

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Четвертая сессия

Женева, 22 октября 2021 года

Пункт 6 а) предварительной повестки дня

**Программа работы и функционирование Протокола:
осуществление программы работы на 2018–2021 годы**

**Доклад об осуществлении программы работы
по Протоколу о регистрах выбросов и переноса
загрязнителей на 2018–2021 годы**

Записка секретариата*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен секретариатом согласно решению III/2 Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды^a. В нем содержится обзорная информация об осуществлении программы работы по Протоколу на 2018–2021 годы по состоянию на 1 июля 2021 года.

^a ECE/MP.PRTR/2017/6/Add.1, решение III/2, п. 2.



I. Введение

1. В настоящем документе содержится обзорная информация об осуществлении программы работы (ECE/MP.PRTR/2017/6/Add.1, решение III/2, приложение) по Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), на 2018–2021 годы по состоянию на 1 июля 2021 года с уделением особого внимания функциональным и организационным аспектам. Ввиду междисциплинарного характера Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) осуществление деятельности в различных областях программы работы способствовало достижению целей в области устойчивого развития в рамках всей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности целей 3, 6, 9, 12 и 16. Общая информация о взносах и расходах на осуществление программы работы содержится в докладе о взносах и расходах на осуществление программы работы по Протоколу на 2018–2021 годы (ECE/MP.PRTR/2021/9). В докладе содержится также информация о взаимосвязях между деятельностью по программе работы и приоритетными направлениями и целями, предусмотренными в стратегическом плане на 2015–2020 годы (ECE/MP.PRTR/2014/4/Add.1, решение II/2, приложение). В этой связи необходимо отметить, что, хотя в докладе об осуществлении речь идет в основном о деятельности секретариата и органов Протокола, стратегический план включает задачи, которые, как предполагается, должны реализовываться не только секретариатом и органами Протокола, но и Сторонами, организациями гражданского общества и другими партнерами.

2. При осуществлении программы работы секретариат стремился всячески избегать дублирования в работе и неэффективного использования ресурсов посредством:

а) налаживания синергизма с деятельностью других организаций-партнеров;

б) проведения конкретных тематических обследований перед началом осуществления деятельности в целях более эффективного удовлетворения потребностей Сторон и заинтересованных субъектов;

в) непрерывного расширения использования и разработки электронных инструментов для осуществления деятельности по Протоколу (например, консультации по электронной почте, телефонные конференции, онлайн-базы данных, онлайн-инструмент отчетности и подготовки национальных докладов об осуществлении, Орхусский информационно-координационный механизм по вопросам экологической демократии и глобальный портал PRTR.net).

II. Обзор осуществления программы работы

A. Механизм соблюдения

3. В отчетный период (1 января 2018 года — 1 июля 2021 года) Комитет по вопросам соблюдения Протокола провел свое седьмое, восьмое, девятое и десятое совещания (Женева, 1 и 2 апреля 2019 года; 30 и 31 марта 2020 года; 28 и 29 апреля 2021 года; и 31 мая и 1 июня 2021 года соответственно)¹. Его одиннадцатое совещание планируется провести в Женеве 22 октября 2021 года. Основное внимание в работе Комитета уделялось оказанию помощи Сторонам в их усилиях по осуществлению Протокола, в том числе путем подготовки при поддержке секретариата сводного доклада о ходе осуществления Протокола (ECE/MP.PRTR/2021/10) на основе

¹ Документы совещаний и другую информацию о работе Комитета по соблюдению см. на URL: <http://www.unece.org/env/pp/prtr-cc.html>.

национальных докладов об осуществлении, представленных в ходе цикла представления докладов в 2021 году.

4. Комитет продолжил также обсуждения по вопросу о том, обязаны ли в соответствии с Протоколом государства — члены Европейского союза, являющиеся Сторонами Протокола, создать свои собственные национальные РВПЗ в дополнение к тому, что было сделано на уровне Европейского союза. Комитет на своем восьмом совещании пришел к выводу о том, что для дальнейшего изучения этого вопроса ему необходима дополнительная информация. С этой целью, принимая во внимание соответствующую информацию, представленную Финляндией в ее национальном докладе об осуществлении за 2017 год, Комитет решил направить Финляндии вопросы с целью дальнейшего прояснения этой проблемы². Вопросы и сопроводительное письмо были направлены Председателем Комитета от имени Комитета национальному координационному центру этой Стороны. Письмо Председателя и ответ Стороны были размещены на веб-сайте Комитета³. В ходе подготовки сводного доклада и рассмотрения вопроса о национальных РВПЗ в государствах — членах Европейского союза Комитет также решил включить соответствующие соображения и рассмотреть этот вопрос в сводном докладе за 2021 год⁴.

5. На настоящий момент Комитет не получал никаких представлений от Сторон в отношении соблюдения другими Сторонами или представлений Сторон в отношении соблюдения ими своих собственных обязательств. Он также не получал никаких обращений секретариата. Комитет получил от общественности одно сообщение относительно соблюдения Протокола, с которым можно ознакомиться на веб-сайте Комитета⁵.

6. Работа в рамках механизма соблюдения Протокола имеет большое значение для выполнения задач I.1 и I.3–I.6 приоритетного направления деятельности I и для выполнения задач приоритетного направления деятельности III стратегического плана на 2015–2020 годы.

В. Техническая помощь

7. Деятельность по оказанию технической помощи может включать осуществление конкретных проектов в странах, нуждающихся в помощи, в том числе проведение учебных рабочих совещаний, подготовку руководящих материалов и оказание экспертной помощи, связанной с РВПЗ. Такая помощь имеет большое значение в первую очередь для выполнения задач приоритетных направлений I и II стратегического плана на период 2015–2020 годов. По просьбе Таджикистана секретариат привлек консультантов для оказания этой стране помощи в проведении обзора ее правовой базы в отношении требований Протокола.

1. Рабочие совещания и страновые проекты

8. Секретариат распространял информацию, касающуюся Протокола о РВПЗ, на втором и третьем совещании Руководящего комитета и заключительного совещания по извлеченным урокам в рамках глобального проекта Научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) по внедрению регистров выбросов и переноса загрязнителей в качестве инструмента представления отчетности по стойким органическим загрязнителям, распространения информации и повышения осведомленности о них (Лима, 5–8 марта 2018 года, и Сиенреап, Камбоджа, 25–27 марта 2019 года соответственно)⁶, а также на рабочем совещании ЮНИТАР по укреплению потенциала для создания национального регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) в поддержку [стратегического подхода к международному регулированию химических веществ] создания такого регистра в Монголии

² ECE/MP.PRTR/C.1/2020/2, п. 7.

³ URL: <https://unece.org/env/pp/protocol-on-prtrs/protocol-bodies/cc/correspondence>.

⁴ ECE/MP.PRTR/C.1/2021/2, п. 11.

⁵ URL: <https://unece.org/env/pp/protocol-on-prtrs/cc/communications-from-the-public>.

⁶ URL: <http://prtr.unitar.org/site/project/1246>.

(Улан-Батор, 26–27 июня 2018 года)⁷. На полях этого рабочего совещания 25 июня 2018 года были проведены двусторонние консультации с соответствующими монгольскими органами и экспертами.

9. Кроме того, секретариат распространял информацию о Протоколе и наращивал потенциал соответствующих экспертов в ходе рабочего совещания, организованного Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Средиземноморским планом действий (ЮНЕП/СПД)/Планом действий по охране морской среды и устойчивому развитию прибрежных районов (СПД фаза II)⁸ в рамках регионального совещания по представлению отчетности о выбросах в морскую и прибрежную среду из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности и связанным с ними показателям (Тирана, 19 и 20 марта 2019 года)⁹. Секретариат также провел двусторонние консультации по вопросам разработки систем РВПЗ и возможного присоединения к Протоколу с экспертами из стран Средиземноморского региона, включая Ливан, Марокко, Тунис и Турцию, в рамках вышеупомянутого рабочего совещания ЮНЕП/СПД фаза II, а также с Таджикистаном на полях двадцать третьего совещания Рабочей группы Сторон Орхусской конвенции (Женева, 26–28 июня 2019 года).

10. В рамках седьмого совещания Рабочей группы сторон протокола РВПЗ (Женева, 28 и 29 ноября 2019 года) состоялись специальные заседания по темам «Развитие Протокола» и «Субрегиональные и национальные мероприятия: потребности и задачи в области укрепления потенциала». Примеры модернизации РВПЗ были представлены Европейским союзом, Сербией и Швецией. Представители Грузии, Казахстана, Марокко, Республики Молдова и Северной Македонии поделились достижениями своих стран в создании РВПЗ и описали ряд сохраняющихся проблем. Представители Европейского агентства по окружающей среде, ЮНИТАР и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) рассказали о возможностях наращивания потенциала, в том числе с помощью различных руководств как общего, так и тематического характера. В дополнение к этому Председатель Международной координационной группы по РВПЗ представил обновленную карту¹⁰, иллюстрирующую развитие РВПЗ по всему миру, и подчеркнул важность координации деятельности в рамках РВПЗ на глобальном уровне, в том числе за счет более широкого использования существующих онлайн-источников информации, связанной с РВПЗ, таких как PRTR.net.

11. Аналогичные сессии были проведены на восьмом заседании Рабочей группы (Женева, 16 и 18 декабря 2020 года). Европейский союз, Испания и секретариат Минаматской конвенции по ртути рассказали о способах оптимизации существующих РВПЗ и разработки новых РВПЗ для создания согласованных и интегрированных систем эффективным образом. Представители Албании, Беларуси, Колумбии, Таджикистана и Турции поделились достижениями своих стран в создании РВПЗ и описали ряд сохраняющихся проблем. Представители ЮНЕП/СПД и секретариат Минаматской конвенции рассказали о возможностях для наращивания потенциала, в том числе с помощью различных общих и конкретных руководящих материалов, а также финансовых механизмов и проектов. В связи с этим названные представители упомянули о методологиях для требований к отчетности, аналогичных требованиям РВПЗ, и о нескольких экспертных группах и органах, которые, например, готовят руководство и другие материалы по наращиванию потенциала, в том числе по методам оценки выбросов из сельского хозяйства, аквакультуры или стоков в водосборных бассейнах, а также по отходам и выбросам ртути в различные экологические среды. Представители ОЭСР и ЮНИТАР рассказали о своей деятельности, связанной с РВПЗ, включая разработку руководящих материалов и другие мероприятия в поддержку стран, разрабатывающих РВПЗ. В дополнение к этому Председатель Международной

⁷ URL: <http://prtr.unitar.org/site/project/1400>.

⁸ URL: <https://www.unep.org/unesmap/>.

⁹ Meeting report (UNEP/MED WG.462/8). URL: <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/27450>.

¹⁰ Вкладка «Presentations», URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/seventh-meeting-working-group-parties-protocol-prtrs>.

координационной группы по РВПЗ представил обновленную карту¹¹, иллюстрирующую развитие РВПЗ по всему миру, и подчеркнул важность координации деятельности в рамках РВПЗ на глобальном уровне, в том числе за счет более широкого использования существующих онлайн-источников информации, связанной с РВПЗ, таких как PRTR.net. В рамках девятого совещания Рабочей группы планируется провести аналогичное заседание.

2. Оказание технической помощи с применением электронных средств

12. Секретариат продолжал управлять Орхусским информационно-координационным механизмом по вопросам экологической демократии¹² и PRTR.net¹³ — глобальным порталом, используемым для облегчения сбора, распространения и обмена информацией, связанной с РВПЗ. Секретариат вел и обновлял портал PRTR.net в сотрудничестве с ЮНИТАР и ОЭСР и продолжает тесно сотрудничать с ЮНИТАР в целях обеспечения эффективного использования PRTR.net и PRTR:Learn¹⁴ национальными координационными центрами и заинтересованными субъектами. Секретариат завершил обновление портала PRTR.net, с тем чтобы обеспечить его соответствие стандартам безопасности и улучшить его функциональность и содержание.

13. Секретариат продолжает также вести базу данных о деятельности по укреплению потенциала, которая служит источником информации о деятельности по укреплению потенциала в области РВПЗ в прошлом, настоящем и будущем¹⁵.

14. В межсессионный период регулярно обновлялся раздел веб-сайта Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК)¹⁶, посвященный Протоколу. Кроме того, в разделе D, ниже, содержится информация об онлайн-инструменте отчетности.

3. Тематические обследования

15. В течение отчетного периода секретариат провел среди национальных координационных центров опрос о ходе осуществления стратегического плана на 2015–2020 годы, с тем чтобы подготовить общий обзор в этой связи. Результаты обследования представлены в документе (PRTR/WG.1/2018/Inf.1)¹⁷, а его итоги использовались при подготовке документов для шестого совещания Рабочей группы Сторон Протокола (Женева, 9 ноября 2018 года), посвященных, соответственно, прогрессу в осуществлении стратегического плана на 2015–2020 годы (ECE/MP.PRTR/WG.1/2018/5) и развитию Протокола (ECE/MP.PRTR/WG.1/2018/6).

16. В соответствии с просьбой о совершенствовании Протокола, высказанной Рабочей группой Сторон Протокола на ее шестом совещании¹⁸, Президиум решил провести консультации для сбора возможных предложений от Сторон, других заинтересованных государств и любых заинтересованных субъектов с целью подготовки доклада:

а) с обзором требований к отчетности согласно Протоколу, упомянутых в пункте 2 статьи 6 Протокола, включая возможные пересмотры приложений I и II, с учетом последних изменений в соответствующих международных процессах;

¹¹ Вкладка «Presentations», URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/eighth-meeting-working-group-parties-protocol-prtrs>.

¹² URL: <http://aarhusclearinghouse.unece.org/>.

¹³ URL: <https://prtr.unece.org/>.

¹⁴ URL: <https://prtr.unece.org/>.

¹⁵ URL: <https://unece.org/environment-policy/public-participation/prtrs-capacity-building>.

¹⁶ URL: www.unece.org/env/pp/prtr.html.

¹⁷ URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/seventh-meeting-working-group-parties-protocol-prtrs>.

¹⁸ ECE/MP.PRTR/WG.1/2018/2, пп. 27 и 28.

б) с указанием возможных пробелов и примеров неточных формулировок других положений Протокола, в связи с которыми Стороны сталкиваются с проблемами осуществления¹⁹.

17. Секретариат оказывал помощь Президиуму в проведении этих консультаций. Замечания, полученные в ходе консультаций, были учтены Президиумом в ходе подготовки его доклада по этому вопросу (ECE/MP.PRTR/WG.1/2019/6) для седьмого совещания Рабочей группы.

18. Во исполнение просьбы о развитии Протокола, высказанной Рабочей группой Сторон Протокола на ее седьмом совещании²⁰, секретариат оказал Президиуму помощь в организации обмена опытом в области осуществления Протокола посредством обследования, проведенного среди Сторон и заинтересованных субъектов. Результаты обследования были использованы для подготовки Президиумом доклада о результатах обследования по накопленному опыту в области осуществления Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (ECE/MP.PRTR/WG.1/2020/4) для восьмого совещания Рабочей группы.

С. Обмен информацией на техническом уровне

19. Целью обмена информацией на техническом уровне является контроль за осуществлением Протокола и содействие ему. Методика работы по обмену информацией предусматривает следующее: совещания Рабочей группы Сторон Протокола; специальные совещания; и использование электронных инструментов. Обмен информацией на техническом уровне имеет большое значение для достижения целей в рамках всех трех приоритетных направлений стратегического плана, и в частности для выполнения задач I.1, I.2, II.1, II.3 и III.1.

20. Кроме того, в разделе В выше и разделе Е ниже приводятся примеры учебных семинаров, опросов, субрегиональных рабочих совещаний, электронных инструментов и других мероприятий, а также элементов, позволяющих обмениваться информацией на техническом уровне. В разделах D и F ниже содержится информация о механизме отчетности и совещаниях Рабочей группы Сторон Протокола.

D. Механизм отчетности

21. Механизм отчетности предназначен для контроля за осуществлением Протокола и содействия ему, а также для обзора его соблюдения и обмена опытом. Методика работы предусматривает следующее: совещания Рабочей группы Сторон Протокола; использование онлайн-базы национальных докладов об осуществлении; подготовку и обработку национальных докладов об осуществлении; анализ докладов и подготовку сводного доклада. Эта деятельность, предусмотренная в программе работы, имеет большое значение для достижения целей приоритетного направления I стратегического плана.

22. Сторонам было предложено использовать онлайн-инструмент отчетности для представления национальных докладов об осуществлении в рамках цикла отчетности в 2021 году²¹.

23. В связи с тем, что Кипр, Мальта, Словения и Украина не представили свои национальные доклады об осуществлении в рамках цикла отчетности 2017 года перед третьей сессией Совещания Сторон (Будва, Черногория, 15 сентября 2017 года), им было предложено представить свои доклады к 15 ноября 2017 года²². По состоянию на

¹⁹ Report on the fourteenth meeting of the Bureau, para. 2, URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/bureau-protocol-prtrs-14th-meeting>.

²⁰ ECE/MP.PRTR/WG.1/2019/2, п. 37 d) i).

²¹ URL: www.unece.org/environmental-policy/conventions/public-participation/protocol-on-prtrs/areas-of-work/implementation-and-compliance/envppprtreporting/2021-reporting-cycle.html.

²² ECE/MP.PRTR/2017/6, п. 31 d).

1 июля 2021 года Словения представила доклад за отчетный цикл 2021 года, но не представила свой доклад за отчетные циклы 2014 и 2017 годов.

Е. Повышение осведомленности о Протоколе, распространение информации о нем и взаимосвязь с другими договорами и процессами

24. Цель повышения осведомленности о Протоколе, распространения информации о нем и установления взаимосвязей между ним и другими договорами и процессами заключается: а) в расширении знаний о Протоколе во всем регионе ЕЭК и за его пределами; б) увеличении числа Сторон Протокола; и с) дальнейшем содействии применению Протокола в увязке с другими многосторонними природоохранными соглашениями и связанными процессами (например, Стратегическим подходом к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) в рамках Международной конференции по регулированию химических веществ). Эта деятельность осуществляется в следующих формах: участие в основных региональных и международных мероприятиях и процессах; оказание поддержки в проведении рабочих совещаний, организуемых другими учреждениями; подготовка брошюр, публикаций, информационных бюллетеней и других материалов по Протоколу; обновление веб-сайта; а также написание и рецензирование статей о Протоколе. Эта деятельность, предусмотренная в программе работы, имеет большое значение для достижения целей в рамках всех трех приоритетных направлений стратегического плана, и в частности для выполнения задач I.1, II.2–II.4 и III.1.

25. В ходе тридцать седьмой сессии Совета по правам человека (Женева, 26 февраля — 23 марта 2018 года) секретариат представил информацию об Орхусской конвенции и Протоколе к ней на нескольких мероприятиях: а) 2 марта 2018 года — на параллельном мероприятии, посвященном правам детей и окружающей среде, которое было организовано Специальным докладчиком по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой; б) 5 марта 2018 года — на пленарном обсуждении по вопросу о поощрении и защите всех прав человека и гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие; с) 5 марта 2018 года — на параллельном мероприятии, проведенном неправительственной организацией (НПО) «Фонд правовой защиты "Эрджастис"» для обсуждения вопроса о безопасности правозащитников, занимающихся вопросами окружающей среды; д) 6 марта 2018 года — на церемонии, посвященной началу осуществления Инициативы ЮНЕП по экологическим правам.

26. В ответ на призыв Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, в октябре 2018 года секретариат представил материалы для доклада Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой²³.

27. В ответ на призыв Межправительственной рабочей группы открытого состава по вопросам транснациональных корпораций и других предприятий в аспекте прав человека²⁴ представить комментарии в марте 2019 года секретариат подготовил и представил комментарии по первоначальному проекту имеющего обязательную юридическую силу документа для регулирования в международном праве прав человека деятельности транснациональных корпораций и других предприятий.

28. Кроме того, в целях достижения синергетического эффекта и укрепления координации с партнерами секретариат обеспечил обслуживание одиннадцатого

²³ См. A/HRC/40/55, URL: <https://undocs.org/ru/A/HRC/40/55>.

²⁴ Созданы на основании резолюции 26/9 Совета по правам человека о разработке международного юридически обязательного документа по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в отношении прав человека (A/HRC/RES/26/9).

совещания в контексте рамочного механизма для координации деятельности по наращиванию потенциала в рамках Орхусской конвенции (Женева, 9 октября 2018 года). Участники совещания сосредоточили внимание на обсуждении вопросов потенциального сотрудничества в ходе существующих и будущих мероприятий по укреплению потенциала в рамках Орхусской конвенции и Протокола о РВПЗ в свете решений Совещаний Сторон Конвенции и Протокола, принятых на последних сессиях (Будва, Черногория, 11–15 сентября 2017 года), и текущего углубленного обзора хода достижения цели 16, проводимого под эгидой Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

29. Секретариат организовал круглый стол по экологическому аспекту цели 16 в области устойчивого развития, который был проведен в рамках Регионального форума по устойчивому развитию в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (Женева, 21 и 22 марта 2019 года). Участники круглого стола подчеркнули роль Конвенции и Протокола в достижении цели 16. Данное мероприятие было организовано в сотрудничестве с ЮНЕП, Международным союзом электросвязи и Европейским региональным отделением Всемирной организации здравоохранения.

30. Третий Глобальный круглый стол по регистрам выбросов и переноса загрязнителей (Женева, 7 и 8 ноября 2018 года) был проведен под эгидой ЕЭК и ОЭСР и в сотрудничестве с ЮНИТАР и ЮНЕП. Он проходил под совместным председательством Председателя Совещания Сторон Протокола и Председателя Рабочей группы ОЭСР по регистрам выбросов и переноса загрязнителей. Глобальный круглый стол способствовал обмену мнениями между правительствами и различными заинтересованными субъектами по вопросам, связанным с РВПЗ. Выступления и обсуждения в ходе этого мероприятия были главным образом посвящены передовой практике, общим проблемам и новым возможностям, связанным с дальнейшим совершенствованием РВПЗ.

31. Секретариат распространял информацию о Протоколе с помощью докладов и статей, подготовленных под эгидой ЕЭК и организаций-партнеров, включая *Оценку общеевропейского региона в рамках «Глобальной экологической перспективы» (ГЭП-6)*; содействовал увеличению синергии с координируемой ЮНЕП Инициативой по управлению информацией и знаниями в интересах многосторонних природоохранных соглашений; и принимал участие в соответствующих совещаниях. Секретариат также внес вклад в подготовку проекта предстоящей оценки Никосии. Основная цель этой ограниченной тематической оценки, основанной на показателях, заключается в предоставлении лицам, принимающим решения, достоверной информации для принятия обоснованных политических решений на девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года), как по более широким экологическим вопросам и тенденциям, так и по двум темам конференции: а) «Экологизации экономики в общеевропейском регионе: работа в направлении устойчивой инфраструктуры»; и б) «Применению принципов экономики замкнутого цикла в устойчивом туризме» в поддержку реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁵.

32. Кроме того, в отчетный период секретариат обеспечивал по запросу текущую консультативную поддержку, в том числе путем привлечения соответствующих экспертов, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна в отношении переговоров о заключении Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, которое также охватывает вопрос о РВПЗ.

33. Секретариат распространял информацию о Протоколе в рамках мероприятий Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами²⁶ и различных докладов и статей, подготовленных под эгидой ЕЭК и

²⁵ URL: <https://unece.org/pan-european-assessment>.

²⁶ URL: www.who.int/iomc/en/.

организаций-партнеров. Это включало в себя предоставление материалов для вставки, посвященной РПВЗ в качестве возможного способа выполнения многих рекомендаций, вынесенных в докладе под названием *Measuring Progress: Towards monitoring the environmental dimension of the SDGs* («Измерение прогресса: к мониторингу экологических аспектов ЦУР») ²⁷, производной публикации доклада *Global Environment Outlook — GEO-6: Healthy Planet, Healthy People* («Глобальная экологическая перспектива — ГЭП-6: Здоровая планета, здоровые люди») ²⁸, который был представлен на четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (Найроби, 11–15 марта 2019 года). Кроме того, секретариат способствовал налаживанию синергизма в рамках Инициативы по управлению информацией и знаниями для многосторонних природоохранных соглашений, координируемой ЮНЕП, и принимал участие в соответствующих совещаниях.

34. Секретариат также представил замечания по документам, касающимся СПМРХВ, в частности по записке секретариата СПМРХВ, в которой излагается подход к созданию, выявлению, документированию, укреплению и распространению знаниеемких видов деятельности ²⁹, и документу сопредседателей межсессионного процесса по Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ и отходов после 2020 года ³⁰.

35. Кроме того, в рамках данного направления деятельности в соответствии с программой работы секретариат участвовал сам или организовывал участие представителей органов Конвенции и Протокола в ряде актуальных рабочих совещаний и других мероприятий в различных странах. В частности, секретариат содействовал работе, проводимой в рамках Протокола, а также развитию взаимосвязей с органами других договоров и участниками других процессов, в том числе в рамках следующих мероприятий:

a) третьего и четвертого заседаний Рабочей группы ОЭСР по РВПЗ (Париж, 16 и 17 октября 2019 года и 28 и 29 января 2021 года соответственно);

b) пятьдесят четвертого и пятьдесят пятого совещаний Межорганизационного координационного комитета Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами (Женева, 21 и 22 апреля 2020 года, 8 и 9 октября 2020 года и 11 и 12 мая 2021 года, соответственно);

c) пятой, шестой и седьмой сессий Межучрежденческого совещания по рациональному регулированию химических веществ (Женева, 18 октября 2019 года, 25 марта 2021 года и 29 июня 2021 года соответственно), организованных Межорганизационной программой по безопасному обращению с химическими веществами в целях содействия обмену опытом между учреждениями и организациями и рассмотрения возможностей сотрудничества в контексте межсессионного процесса в рамках СПМРХВ, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и процесса в рамках СПМРХВ после 2020 года;

d) нескольких совещаний Группы технических экспертов по выбросам ртути в рамках Минаматской конвенции по ртути;

e) нескольких проведенных в онлайн-режиме совещаний виртуальных рабочих групп (2020–2021 годы) по целям, показателям и основным этапам (ВРГ-1), а также по управлению и механизмам в поддержку реализации (ВРГ-2) в рамках

²⁷ Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) (Найроби, 2019 год).

²⁸ ЮНЕП (Найроби, 2019 год).

²⁹ Strategic approach to International Chemicals Management (SAICM), SAICM Knowledge Management Strategy, document SAICM/OEWG.3/INF/32.

³⁰ СПМРХВ, документ SAICM/OEWG.3/4.

межсессионного процесса рассмотрения Стратегического подхода и рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года³¹.

36. Кроме того, в целях достижения синергизма и укрепления координации действий с партнерами секретариат обеспечил обслуживание двенадцатого и тринадцатого совещаний Международной координационной группы по РВПЗ (Париж, 15 октября 2019 года и 27 января 2021 года, соответственно)³², которые были приурочены к третьему и четвертому совещаниям Рабочей группы ОЭСР по РВПЗ. Следующее совещание Координационной группы планируется провести в Париже в январе 2022 года.

37. Кроме того, секретариат поддерживал постоянную связь с организациями-партнерами, потенциальными донорами и заинтересованными странами и субъектами и провел ряд консультаций относительно возможных мероприятий по укреплению потенциала с помощью электронных средств, предоставляя в случае необходимости консультативную помощь.

38. Ряд организаций-партнеров изменили применяемый ими подход к деятельности или отказались от него. В частности, новая Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития³³ была внедрена в 16 странах³⁴. Рамочная программа может способствовать проведению в этих странах мероприятий по укреплению потенциала с участием многих партнеров по вопросам, связанным с Конвенцией и Протоколом о РВПЗ, что потребует тесного сотрудничества между тематическими блоками Рамочной программы. Текущая подготовительная работа охватывает период 2021–2025 годов. Для обеспечения долгосрочной устойчивости деятельности крайне важно, чтобы Стороны оказывали поддержку укреплению потенциала.

39. Кроме того, секретариат представил информацию об электронных инструментах, используемых в деятельности по Конвенции и Протоколу, для включения в ежегодный доклад Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в осуществлении решений и последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества на региональном и международном уровнях (A/73/66-E/2018/10, A/74/62-E/2019/6, A/75/62-E/2020/11 и A/76/64-E/2021/11). Он также внес вклад в подготовку публикаций ЮНЕП *Global Chemicals Outlook II — From Legacies to Innovative Solutions: Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development* («Глобальная перспектива в области химических веществ II — от наследия к инновационным решениям: реализация повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года»)³⁵ и *Green and Sustainable Chemistry: Framework Manual* («Зеленая" и устойчивая химия: рамочное руководство»)³⁶. Рамочное руководство было разработано в соответствии с мандатом, полученным от Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП на ее четвертой сессии (11–15 марта 2019 года) в резолюции 4/8 о рациональном регулировании химических веществ и отходов, в которой ЮНЕП было поручено в сотрудничестве с организациями — членами Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами, в частности, обобщить проведенный ЮНЕП анализ передовой практики в области устойчивой химии в

³¹ SAICM/UNEP, Virtual Working Groups - 2020/2021, URL: www.saicm.org/Beyond2020/IntersessionalProcess/VirtualWorkingGroups/tabid/8563/language/en-US/Default.aspx.

³² См. United Nations Economic Commission for Europe, "International PRTR Coordinating Group", Meetings and Documents tab (accessed on 1 September 2020). URL: <http://www.unece.org/env/pp/prtr/intlcgimages/about.html>.

³³ URL: <https://unsdg.un.org/2030-agenda/cooperation-framework>.

³⁴ Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Северная Македония, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан и Черногория.

³⁵ ЮНЕП (Найроби, 2019). URL: www.unep.org/resources/report/global-chemicals-outlook-ii-legacies-innovative-solutions.

³⁶ ЮНЕП (Найроби, 2020). URL: www.unep.org/resources/report/chemicals-and-waste-reports-unea-5.

руководствах по «зеленой» и устойчивой химии³⁷. Его главная цель заключается в том, чтобы содействовать лучшему пониманию странами и заинтересованными сторонами «зеленой» и устойчивой химии и обеспечить их соответствующими руководящими указаниями.

40. Наконец, в ходе отчетного периода секретариат продолжал вести активную информационно-пропагандистскую работу, распространяя материалы о Конвенции и Протоколе среди национальных координационных центров, орхусских центров, НПО и академических учреждений региона ЕЭК.

Ф. Координация межсессионной деятельности и контроль за ней

41. Координация межсессионной деятельности по Протоколу и контроль за ней осуществляются в ходе совещаний Рабочей группы Сторон и, при необходимости, совещаний Президиума, а также консультаций между членами Президиума, проводимых с использованием электронной почты. Эта деятельность, предусмотренная в программе работы, имеет большое значение для выполнения задач всех приоритетных направлений стратегического плана.

42. Секретариат обеспечил обслуживание шестого, седьмого и восьмого совещаний Рабочей группы Сторон Протокола (Женева, 9 ноября 2018 года, 28 и 29 ноября 2019 года, а также 16 и 18 декабря 2020 года соответственно) и тринадцатого, четырнадцатого, пятнадцатого, шестнадцатого, семнадцатого, восемнадцатого, девятнадцатого и двадцатого совещаний Президиума (Гётеборг, Швеция, 23 и 24 мая 2018 года, Женева, 9 ноября 2018 года, и Женева, 22 и 23 мая 2019 года, 29 ноября 2019 года, 16 июня 2020 года, 19 ноября 2020 года, 17 декабря 2020 года и 29 июня 2021 года соответственно)³⁸, а также координировал ряд консультаций по электронной почте и в формате телеконференции (9 января 2020 года) между членами Президиума.

43. Представители Комитета ЕЭК по экологической политике и руководящих органов многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК продолжали: поддерживать связь на неофициальных совещаниях; обмениваться информацией о приоритетах в рамках соглашений; определять и обсуждать возможные области сотрудничества и синергизма в свете последних и будущих ключевых событий в экологической сфере. В ходе отчетного периода состоялось, 28 января 2019 года, девятое неофициальное совещание в Женеве. Председатель Совещания Сторон Протокола вместе с секретариатом приняли участие в этом совещании и привлекли внимание к вопросам, связанным с работой по Протоколу, в частности к итогам третьего Глобального круглого стола по регистрам выбросов и переноса загрязнителей в качестве важного партнерского мероприятия ЕЭК, ОЭСР, ЮНЕП и ЮНИТАР и работе по совершенствованию Протокола.

44. Председатель Совещания Сторон также представил информацию о вышеупомянутых мероприятиях по Протоколу на двадцать четвертой сессии Комитета по экологической политике (Женева, 29–31 января 2019 года).

45. В результате присоединения Казахстана к Протоколу по РВПЗ 24 января 2020 года и ратификации Протокола Италией 23 ноября 2020 года увеличилось число Сторон данного документа. По состоянию на 1 июля 2021 года Протокол насчитывал 38 Сторон.

Г. Техническая оценка положений Протокола

46. Техническая оценка положений Протокола предполагает подготовку рекомендаций по техническим вопросам для Совещания Сторон на основе докладов об оценке. Методика работы по этому направлению деятельности предусматривает среди прочего проведение совещаний Рабочей группы Сторон Протокола и

³⁷ UNEP/EA.4/Res.8, п. 14 d). URL: www.unep.org/environmentassembly/proceedings-report-ministerial-declaration-resolutions-and-decisions-unea-4.

³⁸ Дополнительную информацию см. на URL: www.unece.org/env/pp/prtr-bureau.html.

электронных консультаций, а также подготовку докладов об оценке опыта, накопленного в процессе развития национальных РВПЗ в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Протокола. Эта деятельность, предусмотренная в программе работы, имеет большое значение для достижения целей всех трех приоритетных направлений стратегического плана, и в частности для выполнения задач I.1–I.6, II.1 и III.1–III.4.

47. На своем первом совещании (Женева, 28 и 29 ноября 2011 года) Рабочая группа Сторон Протокола согласилась с тем, что необходимость во внесении поправок в положения Протокола на тот момент отсутствовала и что, прежде чем его пересматривать, следует, возможно, накопить соответствующий опыт³⁹. Пониманию ряда вопросов, связанных с технической оценкой положений Протокола, способствовали сводные доклады об осуществлении Протокола в 2014 и 2017 годах (ECE/MP.PRTR/2014/5 и ECE/MP.PRTR/2017/10 соответственно), представленные Совещанию Сторон Протокола соответственно на его второй (Маастрихт, Нидерланды, 3 и 4 июля 2014 года) и третьей (Будва, Черногория, 15 сентября 2017 года) сессиях, а также отдельные национальные доклады об осуществлении⁴⁰, которые легли в основу сводных докладов. Кроме того, оценка осуществления положений Протокола и его стратегического плана содержится в следующих документах: «Системные вопросы, касающиеся осуществления Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, и рекомендации по их решению» (ECE/MP.PRTR/2017/6/Add.2); «Прогресс в осуществлении стратегического плана на 2015–2020 годы» (ECE/MP.PRTR/WG.1/2018/5); «Развитие Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей» (ECE/MP.PRTR/WG.1/2018/6). В соответствии с решениями, принятыми Рабочей группой Сторон Протокола на ее шестом⁴¹ и седьмом⁴² совещаниях в отношении развития Протокола, Президиум подготовил доклад о результатах обследования по накопленному опыту в области осуществления Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (ECE/MP.PRTR/WG.1/2020/4), в котором рассматривается вопрос о технической оценке положений Протокола.

Н. Области горизонтальной поддержки

48. В период 2018–2021 годов цель деятельности, связанной с оказанием горизонтальной поддержки, заключалась в обеспечении общей поддержки, охватывающей многочисленные существенные области программы работы, в частности посредством предоставления секретариатской поддержки и обучения персонала. Эта деятельность играет важную роль в выполнении задач в рамках всех приоритетных направлений, указанных в стратегическом плане.

³⁹ ECE/MP.PRTR/WG.1/2011/2, п. 23.

⁴⁰ URL: www.unece.org/env/pp/prtr/reporting.html.

⁴¹ См. PRTR/WG.1/2018/Inf.5, п. 3. URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/sixth-meeting-working-group-parties-protocol-prtrs>.

⁴² См. PRTR/WG.1/2019/Inf.7, pp. 3–4. URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/seventh-meeting-working-group-parties-protocol-prtrs>.