


Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по тенденциям и экономике
транспорта**

 Группа экспертов по сопоставительному анализу
затрат на строительство транспортной инфраструктуры

Одиннадцатая сессия

Женева, 8 и 9 апреля 2021 года

**Доклад Группы экспертов по сопоставительному анализу
затрат на строительство транспортной инфраструктуры
о работе ее одиннадцатой сессии**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–2	2
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	3	2
III. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: сообщения с примерами оптимальной практики на национальном уровне для оценки и расчета затрат (пункт 2 повестки дня)	4–5	2
IV. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: представление используемой терминологии (пункт 3 повестки дня)	6–8	3
V. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: обзор основных проблем и соображений (пункт 4 повестки дня).....	9–15	3
VI. Обсуждение структуры заключительного доклада Группы экспертов (пункт 5 повестки дня)	16–17	5
VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня).....	18	5
VIII. Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 7 повестки дня).....	19	5
IX. Утверждение основных решений (пункт 8 повестки дня).....	20	5



I. Участники

1. Группа экспертов по сопоставительному анализу затрат на строительство транспортной инфраструктуры (далее именуемая «Группа») провела свою одиннадцатую сессию 8 и 9 апреля 2021 года. Функции Председателя сессии исполнял г-н А. Мациевски (Польша/проект Трансъвропейской автомагистрали (ТЕА)).
2. В работе сессии приняли участие представители следующих государств — членов Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций: Польши, Российской Федерации, Турции, Финляндии и Хорватии.

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.4/22

3. Группа утвердила повестку дня. В начале заседания Председатель проинформировал Группу о решении Комитета по внутреннему транспорту, принятом на его восемьдесят третьей сессии в феврале 2021 года, продлить мандат Группы еще на один год — до 2022 года. В рамках этого продленного мандата, который запрашивала Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта (WP.5) (ECE/TRANS/WP.5/68, п. 34), GE.4 поручено провести не менее двух сессий в год в 2021 и 2022 годах с устным переводом на три официальных языка Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН. Цель такого продления — продолжить и активизировать усилия Группы по сбору данных по всем видам транспорта, с тем чтобы подготовить более насыщенный данными заключительный доклад. Было также отмечено, что это продление на один год позволит Группе подготовить дополнительный сопоставительный анализ затрат на техническое обслуживание и эксплуатацию транспортной инфраструктуры.

III. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: сообщения с примерами оптимальной практики на национальном уровне для оценки и расчета затрат (пункт 2 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/2020/7

4. Секретариат пояснил, что с учетом продления Комитетом по внутреннему транспорту мандата GE.4 до 2022 года, ожидается, что GE.4 продолжит обсуждение части заключительного доклада, в которой будет представлен обзор моделей, методологий, инструментов и передовой практики для оценки, расчета и анализа затрат на строительство инфраструктуры внутреннего транспорта, а также примет решение о дальнейших путях улучшения этой части и насыщения ее данными. В этой связи он предложил Группе рассмотреть материалы, полученные к настоящему времени от государств — членов ЕЭК, которые собраны в рабочем документе ECE/TRANS/WP.5/2020/7.
5. Группа рассмотрела собранную на данный момент информацию и просила секретариат связаться с отдельными странами, которые прислали материалы соответствующего документа, с просьбой проверить свои данные на точность и/или представить исправления и более актуальную информацию, если таковая имеется. Эта дополнительная процедура проверки должна быть завершена к концу мая 2021 года, что позволит своевременно представить пересмотренный документ для рассмотрения на тридцать четвертой сессии Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта.

IV. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: представление используемой терминологии (пункт 3 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2019/1/Rev.2

6. Секретариат напомнил Группе, что на своей девятой сессии (Женева, 30 сентября — 1 октября 2019 года) она приняла сводный перечень терминов по автомобильному, железнодорожному и внутреннему водному транспорту (ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2019/1/Rev.2) и утвердила его в качестве составной части заключительного доклада. С учетом нынешнего продления мандата секретариат предложил Группе рассмотреть вопрос о возможности пересмотра и/или дальнейшего расширения отдельных частей существующего перечня терминов, например тех его разделов, которые посвящены интермодальным терминалам и внутреннему водному транспорту.

7. Группа рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2019/1/Rev.2 и решила, что потребуется внести некоторые изменения с учетом ее решения провести дополнительный сопоставительный анализ затрат на техническое обслуживание и эксплуатацию транспортной инфраструктуры, в рамках которого используется другая терминология.

8. Группа решила, что следующие ведущие страны займутся работой по пересмотру и расширению соответствующих терминологических перечней и добавлению новых терминов, касающихся затрат на техническое обслуживание и эксплуатацию инфраструктуры: Хорватия (по внутренним водным путям), Турция (по автомобильному транспорту) и Польша (по железнодорожному транспорту). Группа просила секретариат обратиться к Рабочей группе по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24) и Рабочей группе по внутреннему водному транспорту (SC.3) с просьбой улучшить перечень терминов по интермодальным терминалам и внутренним водным путям и портам. Она решила, что задачу по пересмотру перечней терминов следует в максимально возможной степени выполнить к концу мая 2021 года, после чего пересмотренные перечни будут переданы Группе для получения окончательных замечаний и одобрения. В сентябре пересмотренный и расширенный сводный перечень терминов должен быть представлен WP.5 для рассмотрения и возможного одобрения.

V. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: обзор основных проблем и соображений (пункт 4 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/2020/8; неофициальный документ № 3 WP.5 (2020 год); неофициальный документ № 1 WP.5/GE.4 (2021 год); неофициальный документ № 2 WP.5/GE.4 (2021 год)

9. Секретариат проинформировал Группу о том, что в свете продления ее мандата ожидается, что Группа продолжит обсуждение части своего заключительного доклада, в которой следует проиллюстрировать и изложить сопоставительный анализ затрат на строительство различных сетей и узлов внутреннего транспорта. Он напомнил Группе, что предварительный сопоставительный анализ был представлен WP.5 для рассмотрения на ее тридцать третьей сессии в сентябре 2020 года в виде документа ECE/TRANS/WP.5/2020/8.

10. Что касается уже существующего сопоставительного анализа, то Группа решила, что, хотя ее заключительный доклад будет готов только в конце 2022 года, нет необходимости в нормализации/приведении уже имеющихся данных по обменным курсам и ценам 2021 года, поскольку это было бы весьма затруднительно, но не повлияло бы на качество самого анализа. Группа решила также, что уже полученные данные не будут подлежать повторной проверке правительствами, которые их

первоначально представили, и что существующий анализ следует лишь уточнить, но не перерабатывать.

11. Что касается качества и объема имеющегося анализа, то Группа согласилась с тем, что по-прежнему есть возможности для улучшения. В частности, было решено, что ведущие страны — Хорватия, Турция и Польша — еще раз изучат существующий документ и при необходимости сократят количество диаграмм, графиков и рисунков, а также углубят и расширят описательную/пояснительную часть. До предстоящей двенадцатой сессии Группы, т. е. к началу сентября 2021 года, следует выпустить пересмотренный документ для дальнейшего обсуждения.

12. Секретариат сообщил Группе, что после десятой сессии, которая состоялась 30 и 31 января 2020 года, и неофициальных виртуальных консультаций, проведенных Группой 14 мая и 18 июня 2020 года, были получены дополнительные заполненные вопросники от правительств следующих стран: Андорры (железнодорожный и автомобильный транспорт), Азербайджана (железнодорожный транспорт), Бельгии (железнодорожный транспорт), Австрии (внутренние водные пути и порты), Хорватии (внутренние водные пути и порты), Польши (внутренние водные пути), Чехии (интермодальный транспорт), Словакии (автомобильный транспорт, внутренние водные пути и порты), Люксембурга (внутренние водные пути) и Словении (автомобильный транспорт). Группа решила, что ведущие страны — Хорватия (по внутренним водным путям), Польша (по железнодорожному транспорту) и Турция (по автомобильному транспорту) — проведут оценку этих дополнительных вопросников в плане точности и достаточности заполнения и сделают выводы о том, в какой степени эти данные могут быть включены в уже существующий сопоставительный анализ и упорядочены. Выводы ведущих стран будут включены в документ, который будет подготовлен перед сессией GE.4 в ноябре 2021 года.

13. Вместе с тем Группа согласилась, что в соответствии с ее мандатом, продленным Комитетом по внутреннему транспорту на его восемьдесят третьей сессии, необходимо приложить усилия для увеличения числа стран, которые представляют данные для сопоставительного анализа затрат на строительство транспортной инфраструктуры. Что касается внутренних водных путей и портов, то было решено обратиться, в тесной координации с секретариатом WP.3/SC.3, к соответствующим органам власти Бельгии, Франции, Германии и Нидерландов, а также Сербии, Румынии и Украины и к речным комиссиям по Рейну, Дунаю и Саве. Ведущая страна по внутренним водным путям — Хорватия — согласилась координировать эти усилия в тесном сотрудничестве с секретариатами WP.3/SC.3 и WP.5/GE.4.

14. В связи с автомобильным и железнодорожным сектором Группа решила в тесном сотрудничестве с секретариатами SC.1 и SC.2 предпринять последнюю попытку получить более объемные и/или более качественные данные, в частности от следующих дополнительных стран: Беларуси, Бельгии (по автомобильным дорогам), Венгрии, Ирана (Исламской Республики), Казахстана, Китая, Латвии, Литвы, Нидерландов, Словении, Узбекистана, Украины, Франции и Эстонии. Секретариат вызвался координировать эти усилия при поддержке Турции и Польши — стран, отвечающих за автомобильный и железнодорожный транспорт. Дополнительные данные, которые будут получены по этим трем видам внутреннего транспорта в период с апреля по сентябрь 2021 года, будут затем проанализированы Группой на ее предстоящей двенадцатой сессии в ноябре 2021 года.

15. Что касается предложения Группы также использовать нынешнее продление на один год для подготовки дополнительного сопоставительного анализа затрат на техническое обслуживание и эксплуатацию транспортной инфраструктуры, то Группа приняла к сведению новые вопросники по автомобильному и железнодорожному транспорту, которые были подготовлены соответственно правительствами Турции и Польши и представлены в качестве неофициального документа № 1 WP.5/GE.4 (2021 год) и неофициального документа № 2 WP.5/GE.4 (2021 год). Группа одобрила эти новые вопросники с учетом последующего внесения ведущими странами ряда незначительных уточнений и поручила секретариату распространить эти новые вопросники среди ответственных рабочих групп ЕЭК — SC.1 и SC.2, — обозначив

крайний срок для представления ответов к сентябрю 2021 года. Полученные ответы будут затем проанализированы Группой на ее предстоящей двенадцатой сессии в ноябре 2021 года. В этой связи Группа отметила, что одного года может оказаться недостаточно для завершения такого нового анализа, и решила рассмотреть вопрос о том, чтобы по истечении срока действия своего нынешнего мандата обратиться с просьбой о создании новой группы экспертов, которая могла бы продолжить работу над сопоставительным анализом расходов на техническое обслуживание и эксплуатацию транспортной инфраструктуры. В этом отношении секретариат отметил, что с учетом бюджетных последствий создание новой группы экспертов потребует веского обоснования, а также одобрения и поддержки со стороны вышестоящей Рабочей группы, прежде чем официальный запрос о получении разрешения на ее создание может быть направлен Комитету по внутреннему транспорту.

VI. Обсуждение структуры заключительного доклада Группы экспертов (пункт 5 повестки дня)

16. Что касается структуры ее заключительного доклада, то Группа решила придерживаться структуры, которая обсуждалась на ее десятой сессии, состоявшейся 30 и 31 января 2020 года (ECE/TRANS/WP.5/GE.4/20, раздел VI, п. 21).

17. Группа отметила, что ее работа зависит от надлежащего качества представляемых данных (как в части затрат на строительство, так и по затратам на техническое обслуживание и эксплуатацию), и в этой связи подчеркнула, что структуру заключительного доклада следует на нынешнем этапе сохранять гибкой для учета фактически поступивших данных и информации от государств-членов.

VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня)

18. Секретариат проинформировал Группу о том, что достигнут существенный прогресс в создании международной обсерватории по мониторингу транспортной инфраструктуры на базе Географической информационной системы (ГИС). Как только она начнет работу, заинтересованные правительства смогут загружать свои запланированные проекты в области развития транспортной инфраструктуры, нуждающиеся в финансировании, на платформу обсерватории, где они будут доступны любому многостороннему банку развития или международному финансовому учреждению, которые смогут их изучить, оценить и в конечном итоге профинансировать. Ожидается, что на платформе обсерватории будут также размещены данные о затратах на строительство инфраструктуры на уровне стран. Группа просила секретариат провести демонстрацию функциональных возможностей обсерватории либо на неофициальной сессии, которая состоится летом 2021 года, либо на ее следующей сессии в ноябре 2021 года.

VIII. Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 7 повестки дня)

19. Группа приняла к сведению, что двенадцатую сессию планируется провести в Женеве 22 и 23 ноября 2021 года.

IX. Утверждение основных решений (пункт 8 повестки дня)

20. Группа утвердила перечень основных решений своей одиннадцатой сессии и просила секретариат и Председателя подготовить полный текст доклада для распространения среди членов Группы в целях получения замечаний по другим пунктам, помимо содержащихся в перечне основных решений.