



# Состояние развития системы стратегической экологической оценки в Туркменистане: статус-кво и планы на будущее

Мамедниязов Сердар  
национальный консультант ОБСЕ

Ашхабад, 2021 г.

# Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

Законодательная и нормативная база ОВОС

Основой законодательной базы регулирования проведения оценки воздействия на окружающую среду в Туркменистане являются правовые акты, регламентирующие проведение экологической экспертизы, в том числе:

- **Закон «Об охране природы»** 2014г. (Ст.3 п.9; Ст.7 п.18; Ст. 29, 31);
- **Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе»** от 23.08.2014г. (Ст.1; Ст.11 п.2; Ст.13);
- ГОСТ Туркменистана TDS 579-2001 «Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане» (старый);
- «Положение о порядке проведения Государственной экологической экспертизы» за № 2864 от 13.11.1996г.

# Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

Другой процедурой, предусмотренной национальным законодательством, является **независимая экологическая экспертиза планов, программ или других документов**, которая может проводиться экологическими объединениями / неправительственными организациями (НПО), имеющими соответствующее разрешение на такую деятельность (Статья 22 Закона «Об экологической экспертизе»). Однако в законе не прописан порядок проведения общественной экологической экспертизы по инициативе граждан. «Заключение» следует составлять по результатам общественной экологической экспертизы; однако это заключение носит рекомендательный характер (в отличие от заключения ГЭЭ, которое является обязательным).

Согласно Закону «**Об экологической экспертизе**» 2014 года (Статья 11.2)

Объектами ГЭЭ являются такие документы стратегического характера (государственные документы планирования), как «предпроектная документация по планированию развития городов и отраслей народного хозяйства». Однако они не включены в более подробное Положение о ГЭЭ или в Госстандарт TDS579-2001.

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

**Нет никаких положений законодательства о проведении ОВОС в отношении документов стратегического планирования.**

Следует отметить, что **Санитарный кодекс Туркменистана** (2019 г.) предусматривает так называемую «санитарно-гигиеническую экспертизу» таких стратегических документов, как (Статья 61):

- **Проекты программ и концепции научно-технического прогресса, социально-экономического развития;**
- **Проекты схем развития и распределения производительных сил;**
- **Проекты генеральных планов городов и поселков.**

Санитарно-гигиеническая экспертиза — это деятельность, осуществляемая с целью установления соответствия (несоответствия) «объектов» санитарно-гигиенической экспертизы национальным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам. Такая экспертиза проводится Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана и/или его подразделениями и, по сути, представляет собой эквивалент ГЭЭ, но в отношении здоровья и благополучия человека.

# Стратегическая экологическая оценка (СЭО) в Туркменистане

Туркменистан не является участником Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и не является стороной Протокола по СЭО к Конвенции Эспо.

Однако Туркменистан активно участвовал в обсуждении Пересмотренного Руководства по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии (2019 г.), подготовленного по запросу правительств стран Центральной Азии и при содействии секретариата Конвенции Эспо в 2017 и 2018 годах.

## Стратегическая экологическая оценка (СЭО) в Туркменистане

Согласно **Закону «Об экологической экспертизе»** 2014 года (Статья 11.2)

Объектами ГЭЭ являются такие документы стратегического характера (государственные документы планирования), как «предпроектная документация по планированию развития городов и отраслей народного хозяйства». Однако они не включены в более подробное Положение о ГЭЭ или в Госстандарт TDS579-2001.

Согласно Положению о ГЭЭ от 1996 года, государственной экологической экспертизе подлежат другие различные типы документов стратегического государственного планирования, то есть «проекты программ, основных направлений и схем размещения производительных сил и отраслей народного хозяйства» (Статья 3).

Однако в Положении о ГЭЭ не указывается, как проводить такие «стратегические» ГЭЭ. Согласно интервью с представителем МСХиООС, требование о проведении ГЭЭ в отношении упомянутых стратегических документов в целом выполняется.

В рамках проекта «Укрепление диалога для устойчивого развития» в рамках сотрудничества между Европейским Союзом и Центральной Азией в области водных ресурсов, окружающей среде и изменения климата (WESCOOP) МСХиООС обновляет свое Положение о ГЭЭ от 1996 года и рассматривает возможность его гармонизации с государственным стандартом TDS579-200 об ОВОС.

# Стратегическая экологическая оценка (СЭО) в Туркменистане

Кроме того, в Туркменистане были проведены мероприятия по наращиванию потенциала в области ОВОС и СЭО в рамках проекта «Поддержка внедрения политики устойчивого развития — рациональное использование природных ресурсов в энергетическом и экологическом секторах Туркменистана», реализованного в 2013-2016 годах (EuropeAid/133013/C/SER/TM). В рамках этого проекта в Туркменистане было проведено несколько семинаров / тренингов по ОВОС и СЭО с участием органов экологического и отраслевого планирования на центральном и региональном уровнях, НПО и Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана.

Еще одним важным результатом этого проекта стало **Руководство по СЭО (с точки зрения Туркменистана)**, разработанное в 2015 году. Руководство по СЭО в настоящее время не используется, поскольку в стране нет нормативно-правового акта по СЭО.

# Целесообразность учета климатических рисков при разработке Стратегической Экологической Оценки (СЭО)

По данным мировых информационных агентств регулярно поступают сообщения о происходящих по всему земному шару стихийных бедствиях, природных катастрофах.

Эта ситуация особенно обострилась за последние 2 – 3 года. Регулярно возникают сильные наводнения, ураганы, смерчи, сходы ледников, оползни, мощные селевые потоки, землетрясения и активизации вулканов. Эти явления наносят разрушительное воздействие на населенные пункты, транспортные магистрали, на социально-экономические объекты, в первую очередь на здоровье населения.

Приведенный анализ показывает, что в связи с дальнейшим изменением климата и повышение числа климатических рисков и опасных стихийных бедствий целесообразно учитывать эти факторы при разработке нормативного правового акта о СЭО.



# Интеграция климатических рисков в Стратегическую Экологическую Оценку (СЭО)

В настоящее время по линии Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР) при поддержке РЕЦ ЦА разработан ряд региональных экологических программ, учитывающих влияние климатических факторов. В первую очередь к ним относятся **Региональная программа по охране окружающей среды и устойчивого развития**, в которой в соответствии с ЦУР 17 (*Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнёрства в интересах устойчивого развития*) одним из приоритетных направлений является ***«Разработка руководств и стандартов по созданию стратегической экологической оценки по защите окружающей среды и адаптации к изменению климата»***.

Таким образом на региональном уровне уже подготовлена база по интеграции климатических рисков в СЭО.

Как упоминается в Руководстве Европейской комиссии по интеграции изменения климата и биоразнообразия в СЭО, стратегические экологические оценки дают возможность систематически интегрировать изменение климата в рамках стандартизированного подхода в планы и программы по всему ЕС.



Umwelt  
Bundesamt



*Спасибо за внимание*

*Thank you for your attention*