



REPUBLIC OF SLOVENIA
MINISTRY OF THE ENVIRONMENT
AND SPATIAL PLANNING

Предотвращение аварии, подобной случившимся в Сандозе, Байя-Маре или Бейруте: Видение управления рисками в контексте Сендайской рамочной программы

Тематическая дискуссия о химических и промышленных авариях в рамках Европейского Форума УООНОБС по снижению риска бедствий (ЕФСРБ)

24 ноября 2021 года, 10.00 – 12.00 (по центральноевропейскому времени), Матозиньюш, Португалия и онлайн

Информационная записка

В настоящей записке описываются предпосылки и цели тематической дискуссии по предотвращению и управлению химическими и промышленными рисками в контексте Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий (СРБ). Сторонами, участвующими в организации мероприятия, являются:

- Малая группа Бюро Конвенции ЕЭК ООН по промышленным авариям по природнотехногенным чрезвычайным ситуациям (Natech) и СРБ, состоящая из Норвегии, Беларуси, Финляндии, Российской Федерации, Словении и секретариата Конвенции;
- Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);
- Европейский инвестиционный банк (ЕИБ).

ЕЭК ООН, ОЭСР, ЕИБ, Норвегия и Словения являются партнерами-организаторами¹. Мероприятие также будет включать вклад партнеров, не являющихся партнерами-организаторами, в том числе тех, кто представлен в малой группе.

Справочная информация о тематической дискуссии

Европейский форум по снижению риска бедствий (ЕФСРБ) проводится раз в два-три года и служит открытым форумом для заинтересованных сторон в странах Европы и Центральной Азии, включая также Восточную и Юго-Восточную Европу и Кавказ.² Это платформа для обмена опытом по успешным практикам и инновационным подходам к предотвращению, снижению риска бедствий и управлению им, а также для принятия практических обязательств в этой связи. Его

¹ ЕЭК ООН и ОЭСР совместно организовали семинар по содействию осуществлению *Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг. для предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности и реагирования* в рамках девятого совещания Конференции Сторон Конвенции о промышленных авариях в Любляне, Словения, в 2016 году, выводы которого можно найти в приложении к следующему документу: https://unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2016/TEIA/COP/E_ECE.CP.TEIA.32.pdf

² Найти обзор стран и их координационных центров [здесь](#)



программа учитывает результаты ЕФСРБ 2018 г., проведенного в Риме, Италия, и Глобальной платформы по СРБ 2019 года, проведенной в Женеве, Швейцария, в то же время она также будет учитывать проблемы, связанные с продолжающейся пандемией COVID-19. Кроме того, ЕФСРБ 2021 г. представит Дорожную карту ЕФСРБ 2021-2030 гг. для утверждения. Дорожная карта направлена на поддержку скоординированной реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и связанных с ней Целей Парижского соглашения и устойчивого развития с учетом приоритетов действий, существующих и возникающих рисков для активизации действий и инвестиций.

Более подробную информацию о тематической направленности, ожидаемых результатах и, в частности, Дорожной карте ЕФСРБ на 2021-2030 гг. можно найти на [веб-странице](#) мероприятия.

ЕФСРБ включает в себя три пленарных заседания, шесть рабочих сессий и ряд параллельных мероприятий (которые будут определены позднее). Тематическая дискуссия об управлении химическими и промышленными рисками состоится в рамках ЕФСРБ в качестве одного из подготовительных мероприятий перед официальным открытием ЕФСРБ 2021 г. и будет включена в его программу и внесет вклад в результаты ЕФСРБ. Это является возможностью для всех партнеров-организаторов и участников принять участие в обсуждении Дорожной карты ЕФСРБ и ускоренной реализации Сендайской рамочной программы, в рабочей сессии по адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий и в других сессиях, таких как рабочая сессия по управлению рисками бедствий и Цели Е Сендайской рамочной программы. Тематическая дискуссия также предоставит возможность повлиять на формирование повестки дня Глобальной платформы по снижению риска бедствий (запланирован на 2022 г.) и Дорожной карты ЕФСРБ на 2021-2030 гг.

Основные цели тематической сессии

Возможности для разработки глобальной повестки дня и формирования Дорожной карты ЕФСРБ на 2021-2030 гг. представляют особый интерес для лиц, принимающих решения по управлению химическими и промышленными рисками, экспертов и заинтересованных сторон. Тематическая дискуссия может привлечь внимание к управлению химическими и промышленными рисками в рамках политики управления рисками при реализации Сендайской рамочной программы.³ Для сообщества Сендайской рамочной программы важно продолжать интегрировать политику, управление рисками и передовую практику в области управления промышленными/химическими рисками. Таким образом, страны региона Европы и Азии и за их пределами могут усилить меры по снижению опасности бедствий в области химических и промышленных рисков и в целом.

Поэтому цели тематической дискуссии заключаются в том, чтобы:

- (i) Проинформировать сообщество Сендайской рамочной программы об **особенностях химического/промышленного риска**, в том числе о том, как можно управлять рисками, об особых характеристиках предотвращения несчастных случаев в контексте промышленных и химических процессов, веществ и жизненных циклов.

- а. Демонстрация существующих рамок управления и их значимости для сообщества Сендайской рамочной программы (национального и международного - Конвенция

³ GAR 2019 вводит химические/промышленные риски как тип опасности, "никогда ранее не освещенные". См.: <https://gar.undrr.org/chapters/chapter-3-risk#3.1>

ЕЭК ООН о промышленных авариях, Руководящие принципы по предотвращению химических аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий).

б. Демонстрация предотвращения: тематические исследования (трансграничных) бедствий, которые можно было бы предотвратить, и передовая практика по предотвращению промышленных аварий.

(ii) Привести **хорошие примеры по предотвращению** и смягчению последствий аварий, чтобы извлечь уроки и обогатиться опытом.

а. Развитие политики и передовой практики в области планирования землепользования и размещения опасных видов деятельности.⁴

б. Внедрение связей и синергии в оценке рисков стихийных бедствий и техногенных катастроф, включая природнотехногенные чрезвычайные ситуации (ПТЧС – Natech).

(iii) Поддержать и призвать к повышению **согласованности политики** между осуществлением Сендайской рамочной программы и адаптацией к изменению климата, интегрируя управление рисками техногенных катастроф.

а. Демонстрация передовой практики (предотвращение, готовность и реагирование) национальных и региональных (трансграничных) стратегий СРБ и национальных планов адаптации, которые интегрируют управление технологическими рисками, управление рисками стихийных бедствий (например, управление рисками наводнений), национальные планы адаптации и платформы, учитывающие элементы снижения рисков природных и техногенных катастроф, включая химические/промышленные и природнотехногенные (ПТЧС - Natech) риски.

(iv) Рассмотреть химический/промышленный риск в **более широком контексте**

а. Решение текущих проблем, связанных с COVID 19

б. Углубление понимания того, как энергетический переход может повлиять на химические и промышленные риски, охватывая также действия в рамках "Зеленой сделки" ЕС

в. Интеграция/включение СРБ в соответствующую политику⁵, в том числе в области финансов и финансирования. Это может включать изучение вариантов доступа к финансированию, использование имеющихся финансовых средств для адаптации к изменению климата и обеспечения экологической устойчивости в интересах управления рисками бедствий.

⁴ Смотрите обзор <https://unece.org/information-repository-good-practices-and-lessons-learned-land-use-planning-and-industrial-safety-0>

⁵ Например, оценка степени интеграции СРБ в шесть экологических целей регулирования таксономии ЕС или в политику международных финансовых учреждений.