



Funded by the
European Union

EU4Environment

Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine

**ОБЗОР И АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
в сфере экологической экспертизы, стратегической экологической оценки
и оценки воздействия на окружающую среду с точки зрения
его соответствия Конвенции Эспо и Протоколу по СЭО**

2021

Action implemented by:



Дисклеймер

Настоящий обзор разработан в рамках проекта «Европейский союз за окружающую среду» (EU4Environment), финансируемого Европейским союзом и осуществляемого ОЭСР, ЕЭК ООН, ЮНЕП, ЮНИДО и Всемирным банком.

Выраженные мнения принадлежат исключительно авторам данного документа и никоим образом не отражают официальное мнение Европейского союза, его членов, правительств стран Восточного партнерства или организаций-исполнителей проекта.

Настоящий отчет, а также любая карта, включенная в него, не наносят ущерба статусу или суверенитету той или иной территории относительно определения границ, а также названия той или иной территории, города или области.

Настоящий отчет подготовлен при финансовой поддержке Европейского союза.

Продажа настоящего документа воспрещается.

Обзор и анализ законодательства Республики Беларусь в сфере экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду с точки зрения его соответствия Конвенции Эспо и Протоколу по СЭО.

Данный обзор и анализ законодательства подготовлен Дмитрием Скрыльниковым, международный эксперт ЕЭК ООН, и Олегом Морозом, национальный эксперт ЕЭК ООН, при финансировании программы Европейского Союза EU4Environment (2019-2022). При работе над Отчётом учитывались результаты и рекомендации помощи по вопросам законодательства Республики Беларусь в сфере экологической оценки, оказанной ЕЭК ООН при финансировании программы Европейского Союза *Greening Economies in the European Union's Eastern Neighbourhood (EaP GREEN)* 2013-2018.

Содержание

Общие положения	2
Оценка воздействия на окружающую среду	4
Общий обзор.....	4
Планируемая деятельность	6
Виды планируемой деятельности, подлежащие ОВОС и ГЭЭ	8
Степень детализации и объем работ по ОВОС (определение сферы охвата/скопинг)	10
Участие общественности.....	10
Трансграничные процедуры.....	11
Стратегическая экологическая оценка	15
Общий обзор.....	15
Предварительная оценка.....	19
Определение сферы охвата и экологический доклад по СЭО.....	20
Участие общественности.....	20
Консультации с природоохранными органами и органами здравоохранения.....	20
Трансграничные консультации	21
Мониторинг.....	21
Рекомендации	22
Приложение 1	26
Приложение 2	33

Общие положения

1. В настоящее время Республика Беларусь является Стороной Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее - Конвенция Эспо), однако не является Стороной Протокола по стратегической экологической оценке (далее – Протокол по СЭО). Также Республика Беларусь является Стороной Конвенции «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (далее - Орхусская конвенция).

2. В 2016 году в Республике Беларусь был принят новый Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», а в 2017 году, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47, были утверждены соответствующие подзаконные акты.

3. Целью данного отчёта является обзор и анализ законодательства Республики Беларусь в сфере экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду с точки зрения его соответствия положениям Конвенции Эспо, Протокола по СЭО, а также в целом международным стандартам и практике в сфере экологической оценки¹.

4. В рамках данного отчёта рассматривались следующие нормативные правовые акты²:

- Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г., № 1982-ХІІ;
- Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» от 18 июля 2016 г. № 399-З (далее - Закон);
- Закон Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» от 5 июля 2004 г. № 300-З;
- Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, в том числе требованиях к составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, заключению государственной экологической экспертизы, порядку его утверждения и (или) отмены, особых условиях реализации проектных решений, а также требованиях к специалистам, осуществляющим проведение государственной экологической экспертизы, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47 (далее – Положение о ГЭЭ);
- Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, требованиях к составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду, утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47(далее – Положение об ОВОС);
- Положение о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической

¹ В т.ч. Орхусской конвенции, актам Европейского Союза в сфере экологической оценки, др.

² С соответствующими изменениями по состоянию на 28 июня 2021 года.

экологической оценки, утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47 (далее – Положение о СЭО);

- Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 № 458; (Далее – Положение об общественных обсуждениях)
- Положение о порядке проведения общественной экологической экспертизы, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 2010 г. № 1592;
- Санитарные нормы и правила «Требования к санитарно-защитным зонам организаций, сооружений и иных объектов, оказывающих воздействие на здоровье человека и окружающую среду», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 11 октября 2017 г. № 91.

Также были рассмотрены проекты экологических норм и правил (ЭкоНиП)³:

- Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- Правила проведения стратегической экологической оценки.

5. В целом, рассматриваемая законодательная база в сфере экологической оценки основательно обновлена, подробно проработана, системно и комплексно регулирует соответствующие правоотношения в этой сфере.

6. Однако, следует отметить, что система экологической оценки в Республике Беларусь, несмотря на существенное совершенствование и обновление, в определённой мере отражает подход присущий странам, в которых функционирует система государственной экологической экспертизы (ОВОС/ГЭЭ)⁴. Такой подход часто приводит к определённым концептуальным несоответствиям международным стандартам оценки воздействия на окружающую среду. Одной из целей данного отчёта является выявление таких несоответствий и разработка рекомендаций по их устранению.

7. При рассмотрении данного отчёта и планировании совершенствования системы экологической оценки с целью приведения её в соответствие Конвенции Эспо и Протоколу по СЭО, также целесообразно обратить внимание на следующие документы:

- Общие руководящие указания относительно повышения согласованности между Конвенцией и оценкой воздействия на окружающую среду в рамках государственной экологической экспертизы в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии⁵;

³ Разработаны Государственным учреждением образования «Республиканский центр государственной экологической экспертизы и повышения квалификации руководящих работников и специалистов» Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Республиканским унитарным предприятием «Центр международных экологических проектов, сертификации и аудита «Экологияинвест». Проекты ЭкоНиП предоставлены Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды по состоянию на 17 мая 2021.

⁴ Более подробно см. Общие руководящие указания относительно повышения согласованности между Конвенцией и оценкой воздействия на окружающую среду в рамках государственной экологической экспертизы в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, ECE/MP.EIA/2014/2, https://unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2014/EIA/MOP/ECE.MP.EIA.2014.2_e.pdf

⁵ Там же.

- Практическое руководство по реформированию правовых и институциональных структур в отношении применения процедуры стратегической экологической оценки (СЭО) в соответствии с Протоколом ЕЭК ООН по СЭО⁶;
- Обзор законодательных и административных реформ по внедрению стратегической экологической оценки в Восточной Европе и на Кавказе⁷.

Оценка воздействия на окружающую среду

Общий обзор

8. Для анализа соответствия процедуры экологической оценки Республики Беларусь требованиям Конвенции Эспо следует рассматривать в совокупности, предусмотренные законодательством требования к оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственной экологической экспертизе (ГЭЭ).

9. Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» определяет оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) как определение при разработке предпроектной (предынвестиционной), проектной документации возможного воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, предполагаемых изменений окружающей среды, прогнозирование ее состояния в будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации проектных решений, а также определение необходимых мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

10. ОВОС проводится для объектов, указанных в статье 7 Закона, при разработке предпроектной (предынвестиционной) документации и (или) архитектурных и при одностадийном проектировании строительных проектов на возведение и реконструкцию объектов, указанных в статье 7 Закона, в случае, когда в соответствии с законодательными актами разработка предпроектной (предынвестиционной) документации не требуется или в проектной документации предусматривается увеличение параметров воздействия объекта на окружающую среду, установленных в заключении государственной экологической экспертизы по объекту на предшествующей стадии.

11. ОВОС проводится заказчиками, проектными организациями, имеющими в своем штате специалистов, прошедших подготовку по проведению оценки воздействия на окружающую среду и соответствующих требованиям, установленным Советом Министров Республики Беларусь.

12. Сведения о проведении оценки воздействия на окружающую среду отражаются в отчете об оценке воздействия на окружающую среду (далее – отчет об ОВОС).

13. Положение об ОВОС предусматривает следующие этапы ОВОС:

- разработка и утверждение программы проведения ОВОС;
- проведение международных процедур в случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности;
- разработка отчета об ОВОС;

⁶ <https://unece.org/environment-policy/publications/guidance-sea-legal-drafting>

⁷ https://unece.org/fileadmin/DAM/env/eia/documents/EaP_GREEN/Sub-regional_conference___Training_of_trainers_workshop/Review_SEA_RUS.pdf

- проведение общественных обсуждений отчета об ОВОС⁸, в том числе в случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности с участием затрагиваемых сторон (при подтверждении участия);
- в случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности проведение консультаций с затрагиваемыми сторонами по полученным от них замечаниям и предложениям по отчету об ОВОС;
- доработка отчета об ОВОС, в том числе по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе проведения общественных обсуждений отчета об ОВОС и от затрагиваемых сторон;
- проведение общественных обсуждений доработанного отчета об ОВОС;
- утверждение отчета об ОВОС заказчиком с условиями для проектирования объекта в целях обеспечения экологической безопасности планируемой деятельности;
- представление на государственную экологическую экспертизу разработанной проектной документации по планируемой деятельности с учетом условий для проектирования объекта в целях обеспечения экологической безопасности планируемой деятельности, определенных при проведении ОВОС, а также утвержденного отчета об ОВОС, материалов общественных обсуждений отчета об ОВОС с учетом международных процедур (в случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности);
- представление в случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) утвержденного отчета об ОВОС, а также других материалов и принятого в отношении планируемой деятельности решения для информирования затрагиваемых сторон.

14. Закон определяет государственную экологическую экспертизу как установление соответствия планируемых проектных и иных решений, содержащихся в предпроектной (предынвестиционной), проектной и (или) иной документации, требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, а проектных решений, содержащихся в предпроектной (предынвестиционной) документации, градостроительных проектах, – также регламентам градостроительного развития и использования территорий.

15. Государственная экологическая экспертиза проводится государственным учреждением образования «Республиканский центр государственной экологической экспертизы и повышения квалификации руководящих работников и специалистов» Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Центр государственной экологической экспертизы или Центр ГЭЭ). По результатам проведенной государственной экологической экспертизы составляется заключение государственной экологической экспертизы (далее – заключение ГЭЭ), которое может быть положительным либо отрицательным. Положительное заключение государственной экологической экспертизы может содержать особые условия реализации проектных решений. Реализация

⁸ Организаторами общественных обсуждений отчетов об ОВОС являются местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы административно-территориальных единиц, на территории которых планируется реализация хозяйственной и иной деятельности и территории которых затрагиваются в результате ее реализации, совместно с заказчиком планируемой хозяйственной и иной деятельности при участии проектной организации.

проектных решений без положительного заключения ГЭЭ запрещается, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

16. Согласно части 4 статьи 15 Закона, для целей Конвенции Эспо заключение ГЭЭ признается окончательным решением по планируемой хозяйственной и иной деятельности в части допустимого воздействия такой деятельности на окружающую среду и использования природных ресурсов для осуществления такой деятельности.

17. В целом, система экологической оценки планируемой деятельности в Республике Беларусь далее отражает традиционные подходы, применяемые в странах, использующих модель ОВОС/ГЭЭ. В такой модели ОВОС осуществляется заказчиком и/или проектной организацией и оформляется отчётом об ОВОС, а уполномоченные государственные органы осуществляют рассмотрение предпроектной и (или) проектной документации и утверждённого заказчиком отчёта об ОВОС на предмет соответствия законодательству. Следует отметить, что обновлённые положения законодательства существенно усовершенствовали эту модель с целью приведения в соответствие требованиям Конвенции Эспо и Орхусской конвенции, например, в части трансграничных процедур, организации общественного обсуждения органами власти. Однако, ряд ключевых положений, в том числе сами определения ОВОС и отчёта об ОВОС (пункты 6 и 7 статьи 1 Закона), и далее содержат концептуальные расхождения с подходами к оценке воздействия и роли отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, предусмотренными Конвенцией Эспо и другими международными стандартами. Эти и некоторые другие положения законодательства, унаследовавшие подходы традиционной модели ОВОС/ГЭЭ, могут приводить к ряду системных и/или методологических несоответствий. В следующих разделах отчёта рассматриваются отдельные аспекты экологической оценки планируемой деятельности в Республике Беларусь с целью представления рекомендаций по обеспечению соответствия Конвенции Эспо.

Планируемая деятельность

18. Согласно Закону «планируемая хозяйственная и иная деятельность» это планируемая деятельность по возведению, реконструкции объектов, их эксплуатации, другая деятельность, которая связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду (часть 8 статьи 1 Закона).

19. Следует отметить, что в самом Законе, кроме преамбулы и статьи 1, определяющей термины (см. части 6, 8, 11 статьи 1), этот термин используется всего несколько раз в контексте основных принципов (статья 3), информирования местными Советами депутатов, местными исполнительными и распорядительными органами (статья 12) и окончательного решения (статья 15).

20. В большей степени в Законе используется термин «проектные решения». Так, например, этот термин используется в определении ОВОС (см. пункт 9 выше). Также, термин «затрагиваемая сторона», который в Конвенции Эспо означает «Договаривающуюся(иеся) Сторону(ы) настоящей Конвенции, которая(ые) может (могут) быть затронута(ы) трансграничным воздействием *планируемой деятельности*», определён в Законе как государство, на окружающую среду которого может быть оказано трансграничное воздействие при реализации *проектных решений* (часть 4 статьи 1).

21. В определении отчёта об ОВОС одновременно используются термины «планируемая хозяйственная и иная деятельность» и «проектные решения». Так согласно части 6 статьи 1 Закона отчет об ОВОС это документ, содержащий сведения о проведенной оценке воздействия на окружающую среду, а также об источниках и видах воздействия *планируемой хозяйственной и иной деятельности* на окружающую среду, о *проектных решениях* и мероприятиях по охране окружающей среды и рациональному использованию природных

ресурсов. Законом отдельно не определен термин «проектные решения», однако, исходя из определения ГЭЭ (часть 1 статьи 1) проектными решениями являются планируемые проектные и иные решения, содержащиеся в предпроектной (предынвестиционной), проектной и (или) иной документации.

22. Такое использование в Законе термина «проектные решения» в самом определении ОВОС, определении затрагиваемой стороны и других случаях, не в полной мере соответствует международным подходам к оценке воздействия на окружающую среду и, очевидно, является следствием влияния традиционной модели ОВОС/ГЭЭ в которой, как правило, отчет об ОВОС являлся частью проектной документации, а сама ОВОС являлась элементом проектирования, а не частью процедуры принятия решения уполномоченными органами⁹. Такой подход также не соответствует Конвенции Эспо, которая предусматривает оценку воздействия планируемой деятельности, рассмотрение возможных альтернатив планируемой деятельности, включая альтернативу непринятия никаких действий.

23. Кроме того, в статье 7 Закона используется термин «объекты», для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду, а в пункте 3 Положения об ОВОС указано, что ОВОС проводится для объектов, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 7 Закона.

24. Следует отметить, что в отличие от Закона, Положение об ОВОС в основном оперирует понятием планируемая хозяйственная и иная деятельность (планируемая деятельность). Так например, основные условия ОВОС (пункт 5 Положения об ОВОС) среди других включают превентивность, означающую проведение ОВОС до принятия решения о реализации планируемой деятельности и использование результатов этой оценки при разработке проектных решений для обеспечения экологической безопасности; презумпцию потенциальной экологической опасности планируемой деятельности; альтернативность вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности, включая отказ от ее реализации (нулевая альтернатива). В проекте ЭкоНП «Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду» также используются термины «планируемая деятельность» и «планируемая хозяйственная и иная деятельность», при этом, пунктом 2.19 предусмотрено определение «планируемой деятельности» как «любая деятельность или любое изменение в той или иной деятельности, требующее принятия решения компетентным органом в установленном законодательстве порядке;». Такое определение в большей мере совпадает с определением Конвенции Эспо, но не понятно его соотношение с терминами, предусмотренными Законом и Положением об ОВОС.

25. Конвенцией Эспо «планируемая деятельность» понимается как любая деятельность или любое существенное изменение в той или иной деятельности, требующее принятия решения компетентным органом в соответствии с применимой национальной процедурой. Таким образом, кроме необходимости уточнения соотношения терминов «планируемая хозяйственная и иная деятельность», «проектные решения» и «объект» ОВОС, следует также обратить внимание на соответствие этой терминологии и других положений законодательства Конвенции Эспо в части, касающейся существенных изменений в деятельности.

26. Определение термина «планируемая хозяйственная и иная деятельность» в Законе (см. пункт 17 выше) прямо не указывает на то, что она включает существенные изменения в деятельности. Однако, среди прочего, определение включает термин «реконструкция объекта». При этом «реконструкция объекта» в законодательстве Республики Беларусь определена как совокупность работ, в том числе строительно-монтажных, пусконаладочных, и мероприятий, направленных на использование по новому назначению объекта и (или) связанных с изменением его основных технико-экономических показателей и параметров, в

⁹ Подходы, заложенные в определениях ОВОС и отчета об ОВОС (пункты 6 и 7 статьи 1 Закона) в целом требуют концептуального пересмотра.

том числе с повышением потребительских качеств, определяемых техническими нормативными правовыми актами, изменением количества и площади помещений, строительного объема и (или) общей площади здания, изменением вместимости, пропускной способности, направления и (или) места расположения инженерных, транспортных коммуникаций (замена их участков) и сооружений на них (абзац 28 ст.1 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»).

27. Учитывая указанное в предыдущем пункте, вызывает сомнение возможность применения понятия «реконструкция объекта» в контексте существенных изменений деятельности, не связанной непосредственно со строительством. Например, в отношении деятельности, связанной с забором подземных вод, вырубкой лесов на больших площадях или дноуглубительными работами.

28. Более того, в части 5 статьи 19 Закона установлено, что не проводится оценка воздействия на окружающую среду при реконструкции объектов, указанных в статье 7 настоящего Закона в случае, если в предпроектной (предынвестиционной) или проектной документации предусматриваются проектные решения, обеспечивающие выполнение каждого из следующих условий:

- не планируется увеличения суммы валового выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух более чем на пять процентов от первоначально утвержденной проектной документацией;
- не планируется увеличения объемов сточных вод более чем на пять процентов от первоначально утвержденных проектной документацией;
- не планируется предоставления дополнительного земельного участка;
- не планируется изменения назначения объекта.

29. Наличие таких критериев значительно сужает перечень изменений в деятельности, которые могут быть признаны существенными и подлежать ОВОС. Ряд изменений, которые могут быть существенными и потенциально могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду не всегда будут касаться вышеуказанных критериев. Например, увеличение объемов добычи воды или полезных ископаемых, изменения, которые влекут за собой иные воздействия чем выброс или сброс загрязняющих веществ и др. Соответственно, эти виды деятельности, в случае непроведения ОВОС, не будут идентифицированы, в том числе и для оценки трансграничного воздействия, что противоречит Конвенции Эспо. Такой подход не соответствует также требованиям Орхусской конвенции (ст. 6 п.10).

Виды планируемой деятельности, подлежащие ОВОС и ГЭЭ

30. Объекты, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду определены в статье 7 Закона; предпроектная (предынвестиционная), проектная и (или) иная документация на эти объекты подлежит ГЭЭ.

31. Сопоставление перечня объектов ОВОС с перечнями видов деятельности, предусмотренных Добавлением I к Конвенции Эспо или Приложением I к Орхусской Конвенции, является сложным в связи с тем, что в формировании перечня объектов ОВОС используется несколько различных подходов (см. также Приложение 1 к данному Отчёту). Согласно статье 7 часть объектов определяется в зависимости от базового размера санитарно-

защитной зоны¹⁰ (пункт 1.1), другие, по принадлежности их к объектам промышленности¹¹, у которых базовый размер санитарно-защитной зоны не установлен (пункт 1.2), а также ряд объектов с критериями и пороговыми величинами непосредственно определены в части 1 статьи 7 (пункты 1.3-1.31, 1.35, 1.36). Также Закон относит объекты хозяйственной и иной деятельности¹² к объектам ОВОС исходя из их месторасположения (пункты 1.32-1.34), например объекты, которые находятся:

- на территориях, определенных в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года, и в пределах 2 километров от их границ;
- в границах особо охраняемых природных территорий, их охранных зон, территорий, зарезервированных для объявления особо охраняемыми природными территориями;
- в границах мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;
- в границах типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, переданных под охрану пользователям земельных участков и водных объектов;
- в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей;
- на болотах, прилегающих к Государственной границе Республики Беларусь, или территориях, с которых может быть оказано воздействие на эти болота.

Кроме того, частью 2 статьи 7 также предусмотрено, что оценка воздействия на окружающую среду проводится и для иных объектов, предусмотренных законодательными актами, международными договорами Республики Беларусь.

32. Таким образом, перечень объектов ОВОС охватывает широкий перечень хозяйственной деятельности, и в том числе при отсутствии в существующей системе ОВОС индивидуального скрининга, может вызывать сложности для заказчика¹³. В контексте выполнения требований Конвенции Эспо можно отметить, что в целом с учётом всех вышеописанных подходов,

¹⁰ Объекты, у которых базовый размер санитарно-защитной зоны составляет 300 метров и более. Фактически, это отдельный перечень со своими критериями и пороговыми величинами, который определён в Санитарных нормах и правилах «Требования к санитарно-защитным зонам организаций, сооружений и иных объектов, оказывающих воздействие на здоровье человека и окружающую среду», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 11 октября 2017 г. № 91.

¹¹ Объекты, на которых планируется осуществление экономической деятельности в сфере материального производства, связанной с производством орудий труда (как для других отраслей народного хозяйства, так и для самой промышленности), материалов, топлива, энергии, дальнейшей обработкой продуктов, полученных в промышленности или произведенных в сельском хозяйстве, а также с производством товаров, оборудования, машин, механизмов, добычей полезных ископаемых.

¹² За исключением жилых домов, общественных зданий и сооружений, систем инженерной инфраструктуры и благоустройства территорий в населенных пунктах, расположенных в границах заповедников, национальных парков, заказников. Без указания каких-либо других критериев или пороговых величин.

¹³ Планируемая деятельность может соответствовать одновременно нескольким подходам, но иметь различные критерии. Так, перечень объектов для которых определена санитарно-защитная зона содержит критерии отличные от критериев для подобных видов деятельности, перечисленных в статье 7, а для объектов промышленности, для которых базовый размер санитарно-защитной зоны не установлен, (пункт 1.2 части 1 статьи 7) вообще не указано пороговых величин или критериев. Например, санитарно-защитная зона 300 м установлена для предприятий по добыче нефти при выбросе сероводорода до 0,5 т/сутки с малым содержанием летучих углеводородов, а в пункте 1.20 части 1 статьи 7 предусмотрено «объекты добычи нефти объемом 5 тысяч тонн в год и более из одной скважины». Не понятно каким образом учитывать эти критерии, их взаимосвязь или отсутствие в разных случаях.

перечень охватывает виды деятельности, предусмотренные Добавлением I Конвенции Эспо. Однако остаётся вопросом, каким именно образом заказчик будет идентифицировать подлежащий ОВОС такой вид деятельности как, например, «вырубка лесов на больших площадях».

Степень детализации и объем работ по ОВОС (определение сферы охвата/скопинг)

33. Структура отчета об ОВОС, график, объем и степень детализации работ по ОВОС определяются в программе проведения ОВОС. Согласно Положению об ОВОС разработка и утверждение программы проведения ОВОС является обязательным этапом ОВОС. Также, в главе 3 Положения об ОВОС предусмотрены требования к содержанию отчёта об ОВОС.

34. Программа проведения ОВОС разрабатывается уполномоченной заказчиком проектной организацией и утверждается заказчиком. Требования к программе ОВОС, её содержанию, порядку подготовки и утверждения определены в пунктах 10-17 Положения об ОВОС.

35. Этот этап ОВОС полностью возлагается на заказчика и проектную организацию. Исключение составляет случай, когда проектная организация при разработке программы проведения ОВОС выявит возможное трансграничное воздействия планируемой деятельности. В таком случае заказчик представляет в Минприроды программу проведения ОВОС и другие материалы (пункт 13 Положения об ОВОС). Однако, исходя из Положения об ОВОС, роль Минприроды на этом этапе сводится только к пересылке документов полученных от заказчика по дипломатическим каналам затрагиваемым сторонам, а также пересылке копии письменного ответа с перечнем замечаний и предложений затрагиваемых сторон по программе проведения ОВОС (при их наличии).

36. В случае, если проводятся консультации по полученным от затрагиваемых сторон замечаниям и предложениям по программе проведения ОВОС, в них от Республики Беларусь принимают участие представители заказчика и уполномоченной им проектной организации, а также при *необходимости* представители Минприроды (пункт 17 Положения об ОВОС). Каким образом определяется такая необходимость, не указано.

37. Таким образом, программа проведения ОВОС разрабатывается уполномоченной заказчиком проектной организацией и утверждается заказчиком без участия общественности и уполномоченных государственных органов. Несмотря на возможность участия Минприроды в консультациях с затрагиваемыми сторонами, Положением об ОВОС не предусмотрено возможности ее согласования Минприроды или представления заказчику предложений и замечаний касательно ее содержания. Согласно пункту 16 Положения об ОВОС программа проведения ОВОС подлежит доработке по замечаниям и предложениям затрагиваемых сторон и утверждению заказчиком.

38. Следует отметить, что в большинстве стран решение об определении объема работ принимается компетентными органами, а в тех странах, где это оставлено на усмотрение заказчиков, их решение должно учитывать замечания и предложения общественности и органов власти¹⁴.

Участие общественности

39. Порядок проведения *общественных обсуждений отчета об ОВОС* предусмотрен Положением об общественных обсуждениях (Глава 5). Следует отметить, что в Положении об ОВОС и Положении об общественных обсуждениях указывается, что обсуждение с

¹⁴ Например, см. Шестой обзор осуществления Конвенции Эспо, ECE/MP.EIA/2020/8, Таб.4, стр. 9 https://unece.org/fileadmin/DAM/env/eia/documents/MOP8_Vilnius/Final_docs/2012452R-1.pdf

общественностью проводятся в отношении соответствующего отчета об ОВОС, в то время как в соответствии с Конвенцией Эспо объектом трансграничной процедуры является, прежде всего, соответствующая планируемая деятельность. Кроме того, вопросы учета замечаний и предложений, полученных от общественности, требуют уточнения и пересмотра в том числе в части порядка рассмотрения и учёта результатов обсуждения уполномоченными государственными органами.

40. При пересмотре положений, касающихся участия общественности, следует также руководствоваться Решением VI/8с шестого Совещания Сторон Орхусской о соблюдении Беларусью своих обязательств по Конвенции (см. пункт 3 Решения VI/8с)¹⁵.

Трансграничные процедуры

41. В целом Положение об ОВОС подробно регулирует трансграничную процедуру оценки воздействия на окружающую среду как с позиции стороны происхождения (см. также Приложение 2 к данному Отчёту), так и в случае, когда Республика Беларусь является затрагиваемой стороной.

42. Пункт 10 Положения об ОВОС возлагает ответственность за определение возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности на уполномоченную заказчиком проектную организацию. Проектная организация при разработке программы проведения ОВОС с учетом критериев, установленных в Добавлениях I и III к Конвенции Эспо, определяет, может ли воздействие планируемой деятельности иметь трансграничный характер.

43. В случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности проектная организация, уполномоченная заказчиком, готовит уведомление о планируемой деятельности и запрос информации о затрагиваемой стороне, необходимой для разработки отчета об ОВОС, которые представляются в Минприроды на русском, английском или другом языке по договоренности заинтересованных сторон. Минприроды в течение трех рабочих дней по дипломатическим каналам направляет материалы, полученные от заказчика, затрагиваемым сторонам.

44. Таким образом, законодательство фактически возлагает ответственность за решение о возможном трансграничном воздействии и начале трансграничной процедуры на проектную организацию, при этом не предусматривает механизмов для проверки точности соответствующих выводов проектной организации. Как было отмечено выше в пункте 35, на этапе разработки программы проведения ОВОС Минприроды только пересылает документацию и «при необходимости» представители Минприроды могут принимать участие в консультациях с затрагиваемыми сторонами.

45. Ситуацию, когда проектная организация по той или иной причине ошибочно не определит наличие возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности, Минприроды сможет выявить только на этапе ГЭЭ при рассмотрении проектной документации и утверждённого заказчиком отчёта об ОВОС. В таком случае затрагиваемые стороны будут уведомлены о планируемой деятельности после информирования стороной происхождения собственной общественности, что не соответствует статье 3.1 Конвенции Эспо.

46. Согласно пункту 20 Положения об ОВОС в случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности затрагиваемыми сторонами проводятся общественные обсуждения отчета об ОВОС на их территории в соответствии с международными договорами и национальным законодательством затрагиваемых сторон. По

¹⁵ https://unece.org/DAM/env/pp/mop6/Decision_Excerpts_RU/Compliance_by_Belarus_VI-8c.pdf

инициативе затрагиваемых сторон в общественных обсуждениях на территории затрагиваемых сторон от Республики Беларусь принимают участие представители заказчика и уполномоченной им проектной организации, а также *при необходимости* представители Минприроды.

47. По инициативе каждой из затрагиваемых сторон на их территории либо по договоренности сторон на территории Республики Беларусь проводятся консультации по полученным от них замечаниям и предложениям по отчету об ОВОС. В указанных консультациях от Республики Беларусь принимают участие представители Минприроды, заказчика и уполномоченной им проектной организации.

48. Следует отметить, что в Положении об ОВОС указывается, что обсуждение с общественностью, а также трансграничная процедура проводятся в отношении соответствующего отчета об ОВОС, в то время как в соответствии с Конвенцией Эспо объектом трансграничной процедуры является, прежде всего, соответствующая планируемая деятельность.

49. Утвержденный отчет об ОВОС, включая условия для проектирования объекта в целях обеспечения экологической безопасности планируемой деятельности, определенные при проведении ОВОС, представляется заказчиком на государственную экологическую экспертизу. Согласно Положению об ОВОС к утвержденному отчету об ОВОС среди прочего прилагаются протоколы консультаций с затрагиваемыми сторонами, замечания и предложения по отчету об ОВОС, поступившие от затрагиваемых сторон по результатам проведения общественных обсуждений и консультаций, и ответы на них (пункт 23 Положения об ОВОС).

50. Следует обратить внимание на то, что консультации, проводимые на основе документации об оценке воздействия на окружающую среду согласно статье 5 Конвенции Эспо проводятся на межправительственном уровне и после завершения подготовки документации об оценке воздействия на окружающую среду. Таким образом, обязанность оформлять¹⁶ и/или прилагать заказчиком такой протокол требует пересмотра.

51. Законодательство наделяет заказчика функцией учёта таких замечаний и предложений на этапе ОВОС, при этом чётко не определяет каким образом заказчик должен учитывать такие замечания и предложения. Исходя из логики, предусмотренной законодательством, заказчик и/или проектная организация достаточно ограничены в способах учёта замечаний и могут учесть замечания затрагиваемых сторон путём предоставления ответа на замечания затрагиваемым сторонам (пункт 23 Положения об ОВОС) и путём доработки отчёта об ОВОС. Более того, законодательство ещё больше сужает возможности доработки отчёта и проектной документации установлением критериев для доработки отчёта. Так, согласно пункту 7 Положения об ОВОС доработка отчета об ОВОС осуществляется, в том числе по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе проведения общественных обсуждений отчета об ОВОС и от затрагиваемых сторон, в случаях:

- выявления одного из следующих условий, не учтенных в отчете об ОВОС:
- планируется увеличение суммы валового выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух более чем на пять процентов от первоначально предусмотренной в отчете об ОВОС;
- планируется увеличение объемов сточных вод более чем на пять процентов от первоначально предусмотренных в отчете об ОВОС;

¹⁶ Следует отметить, что в проекте ЭкоНИП «Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду» на заказчика также возложено обязательное оформление протокола консультаций (п.3.10).

- планируется предоставление дополнительного земельного участка;
- планируется изменение назначения объекта;
- внесения изменений в утвержденную проектную документацию при выявлении одного из вышеуказанных условий.

52. Возможность учёта замечаний и предложений затрагиваемых сторон уполномоченным государственным органом предусмотрена на этапе подготовки заключения ГЭЭ. Так, согласно пункту 23 Положения о ГЭЭ, заключение ГЭЭ составляется с учетом *материалов согласования отчета об оценке воздействия на окружающую среду* затрагиваемыми сторонами (для планируемой на территории Республики Беларусь хозяйственной и иной деятельности, которая может оказывать трансграничное воздействие).

53 В целом, вопросы учета замечаний и предложений, полученных от общественности и затрагиваемых сторон, требуют уточнения, в том числе в части полномочий заказчика и Минприроды.

Окончательное решение

54. Часть 4 статьи 5 Закона устанавливает, что заключение ГЭЭ признается для целей Конвенции Эспо окончательным решением по планируемой хозяйственной и иной деятельности в части допустимого воздействия такой деятельности на окружающую среду и использования природных ресурсов для осуществления такой деятельности. Такое положение не противоречит Конвенции Эспо. Однако, в данном контексте может возникнуть вопрос, является ли заключение ГЭЭ по существу окончательным решением в других случаях, не подпадающих под действие Конвенции Эспо?

55. Следует также отметить, что в пункте 24 Положения об ОВОС предусмотрено, что в случае, если ОВОС проводилась с учетом трансграничного воздействия, заказчиком представляется в Минприроды на русском, английском и (или) другом языках по договоренности заинтересованных сторон на бумажном и электронном носителях:

- утвержденный отчет об ОВОС;
- положительное заключение ГЭЭ, содержащее в том числе анализ выполнения условий для проектирования объекта в целях обеспечения экологической безопасности планируемой деятельности, определенных при проведении ОВОС, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения проектной документации;
- информация о принятом решении о разрешении строительства объекта¹⁷ с обоснованием его принятия в течение 10 рабочих дней со дня принятия такого решения.

При этом, только отчет об ОВОС и заключение ГЭЭ в течение трех рабочих дней Минприроды по дипломатическим каналам направляет затрагиваемым сторонам и размещает на своем сайте в глобальной компьютерной сети Интернет (пункт 25 Положения об ОВОС).

56. Пунктом 2 статьи 6 Конвенции Эспо предусмотрено, что сторона происхождения сообщает затрагиваемой стороне окончательное решение относительно планируемой деятельности вместе с причинами и соображениями, на которых оно основано. В данном контексте предоставление затрагиваемым сторонам заключения ГЭЭ, которое признано окончательным решением, призвано обеспечить выполнение этого положения Конвенции Эспо. При этом возникает ряд вопросов: почему только положительное заключение? А также, почему заключение ГЭЭ представляется в Минприроды для передачи затрагиваемым сторонам в

¹⁷ Следует отметить, что перечень объектов ОВОС предусматривает, в том числе, и объекты, не связанные со строительством, решением об осуществлении которых не будет разрешение на строительство.

течение 10 рабочих дней со дня утверждения проектной документации, а не со дня выдачи такого заключения?

57. Более того, содержание заключения ГЭЭ, которое определено пунктами 31 и 32 Положения о ГЭЭ не предусматривает информацию об обосновании принятия (причины и соображения, на которых оно основано) такого решения. Напротив, информация о принятом решении о разрешении строительства объекта (см. пункт 55 выше) представляется в Минприроды с обоснованием его принятия, однако не направляется затрагиваемым сторонам.

Стратегическая экологическая оценка

Общий обзор

58. Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» определяет стратегическую экологическую оценку как «определение при разработке проектов государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ (далее – программы), градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений».

59. Согласно статье 6 Закона СЭО проводится для:

- проектов программ, содержащие положения, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов (в том числе в области обращения с отходами, в сфере недропользования), сельского хозяйства, промышленности, транспорта, энергетики, туризма, а также проекты, предусматривающие внесение изменений и (или) дополнений в них;
- градостроительных проектов общего и специального планирования, за исключением генеральных планов поселков городского типа и сельских населенных пунктов, градостроительных проектов специального планирования для этих населенных пунктов или их частей, а также проекты, предусматривающие внесение изменений и (или) дополнений в них.

60. СЭО не проводится:

- для проектов программ, связанных с национальной обороной, чрезвычайными ситуациями и радиационной безопасностью населения;
- для проектов программ и градостроительных проектов, в случае внесения в них изменений и (или) дополнений, реализация которых не повлечет увеличения возможного воздействия на окружающую среду.

61. СЭО проводится заказчиками, проектными организациями, имеющими в своем штате специалистов, прошедших подготовку по проведению стратегической экологической оценки и соответствующих требованиям, установленным в Главе 5 Положения о СЭО.

62. Сведения о проведении СЭО отражаются в экологическом докладе по СЭО. Требования к экологическому докладу установлены в Главе 4 Положения о СЭО. Следует отметить, что подход, отраженный в определении доклада по СЭО (пункт 12 статьи 1 Закона), определяющий доклад как документ, содержащий сведения о проведенной стратегической экологической оценке, не соответствует подходам Протокола по СЭО, согласно которому соответствующий отчет по СЭО служит только одним из элементов оценки СЭО, и результаты оценки должны быть включены в окончательное решение о принятии стратегического документа.

63. Согласно Положению о СЭО процедура СЭО включает:

- определение сферы охвата (изучение проблем в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, которые могут возникнуть при реализации программы, градостроительного проекта, в целях определения оптимальных путей их решения с учетом влияния на здоровье и безопасность людей, животный мир, растительный мир, земли (включая почвы),

недра, атмосферный воздух, водные ресурсы, климат, ландшафт, объекты историко-культурных ценностей, а также принимая во внимание условия социально-экономического развития);

- подготовку экологического доклада по СЭО;
- проведение консультаций с заинтересованными органами государственного управления *при необходимости*;
- общественные обсуждения экологического доклада по СЭО;
- согласование экологического доклада по СЭО с Минприроды и *при необходимости* с иными заинтересованными органами государственного управления.

64. В целом, законодательство Республики Беларусь, касающееся СЭО, формирует основу для осуществления СЭО, однако существует ряд вопросов, в том числе концептуального характера, которые требуют пересмотра и доработки с точки зрения соответствия Протоколу по СЭО и другим международным стандартам в этой сфере.

65. Одним из ключевых концептуальных вопросов является определение роли СЭО. В действующей системе СЭО рассматривается больше, как процедура подготовки, обсуждения и согласования экологического доклада по СЭО, а не как процедура оценки экологических последствий выполнения проектов стратегических документов, являющаяся частью процесса принятия стратегических решений. В этом контексте следует обратить внимание на определение СЭО, предусмотренное в пункте 6 статьи 2 Протокола по СЭО, которое содержит описание основных процедурных элементов, среди которых подготовка экологического доклада является только одним из элементов. Результаты такой процедуры должны быть отражены в решении по утверждению соответствующего стратегического документа. Определение СЭО, предусмотренное Законом не в полной мере соответствует определению Протокола по СЭО. Кроме того, в действующем законодательстве сложно увидеть взаимосвязь между СЭО, её результатами и принятием соответствующих программ или градостроительных проектов уполномоченными органами власти.

66. Существует ряд других вопросов, требующих внимания в контексте соответствия положениям Протокола по СЭО, которые рассматриваются в следующих разделах этого отчёта.

Сфера применения в отношении планов и программ

67. Пункт 2 статьи 4 Протокола по СЭО предусматривает что стратегическая экологическая оценка проводится в отношении планов и программ, которые разрабатываются для сельского хозяйства, лесоводства, рыболовства, энергетики, промышленности, включая горную добычу, транспорта, регионального развития, управления отходами, водного хозяйства, телекоммуникаций, туризма, планирования развития городских и сельских районов или землепользования и которые определяют основу для выдачи в будущем разрешений на реализацию проектов, перечисленных в Приложении I и любых других проектов, перечисленных в Приложении II к Протоколу по СЭО, которые требуют оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с национальным законодательством.

68. Статья 6 Закона (см. пункт 59 выше) детализируется в пункте 3 Положения о СЭО, согласно которому СЭО проводится:

- для проектов государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ (далее – программы), содержащих положения, регулирующие отношения в области:

- охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, включая:
 - обращение с отходами;
 - охрану и использование недр;
 - вопросы особо охраняемых природных территорий;
 - вопросы природных территорий, подлежащих специальной охране;
 - вопросы территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
 - вопросы гидрометеорологии;
 - охрану и использование земель (включая почвы);
 - использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов;
 - охрану и использование вод;
 - охрану и использование животного мира;
 - охрану и использование растительного мира;
 - охрану атмосферного воздуха;
 - охрану озонового слоя;
 - обращение с озоноразрушающими веществами;
- сельского хозяйства, включая отдельные его отрасли, не содержащиеся в предыдущем подпункте;
- промышленности, включая отдельные ее отрасли;
- транспорта, включая перевозку опасных грузов, вопросы железнодорожного транспорта, внутреннего водного транспорта, воздушного транспорта, автомобильного транспорта, автомобильных дорог, безопасность движения;
- энергетики, включая деятельность по использованию атомной энергии, энергоснабжение, вопросы электроэнергетики, теплоэнергетики, возобновляемых источников энергии;
- туризма;

- для градостроительных проектов общего и специального планирования, за исключением генеральных планов поселков городского типа и сельских населенных пунктов, градостроительных проектов специального планирования для этих населенных пунктов или их частей, а также проектов, предусматривающих внесение изменений и (или) дополнений в них (далее – градостроительные проекты).

69. Следует отметить, что определение «планы и программы» предусмотренное пунктом 5 статьи 2 Протокола по СЭО содержит требования к основным характеристикам документов планирования (стратегических документов), а не определяет их по названию. Для того, чтобы определить необходимость проведения СЭО согласно Протоколу по СЭО, необходимо определить подходит ли рассматриваемый документ планирования под определение плана или программы (статья 2.5), и входит ли в сферу применения Протокола по СЭО (статья 4). Для определенных документов планирования необходимо также определить значимость их

вероятных последствий для окружающей среды (статья 5 Протокола по СЭО, Предварительная оценка). Поэтому в разных странах «планы и программы» предусмотренные Протоколом по СЭО могут включать документы планирования с разными названиями (стратегии, концепции, программы, схемы, планы, градостроительная документация и др.).

70. Законодательство в сфере СЭО Республики Беларусь относит к объектам СЭО проекты государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ, а также градостроительных проектов общего и специального планирования. При этом, в статье 15-2 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» и пункте 2.1 Положения об общественных осуждениях среди проектов экологически значимых решений перечислены проекты концепций, программ, планов, схем, региональных комплексов мероприятий, реализация которых оказывает воздействие на окружающую среду и (или) связана с использованием природных ресурсов, а также изменений и дополнений к ним, не носящих технического характера (проекты программных документов).

71. В контексте приведения в соответствие требованиям Протокола по СЭО целесообразно рассмотреть другие возможные документы планирования, которые могут охватываться требованиями Протокола по СЭО, однако не были включены в перечень объектов СЭО. Среди таких документов могут быть соответствующие схемы землеустройств, планы действий (например, Национальный план действий по энергоэффективности и др.) и другие.

72. В части сфер, в которых разрабатываются документы планирования, в сравнении с Протоколом по СЭО, Положение о СЭО прямо не предусматривает такие сферы как сфера телекоммуникаций, рыболовства¹⁸ и регионального развития.

73. Следует отметить, что согласно подпункту 2.1 статьи 6 Закона СЭО не проводится для проектов программ, связанных с национальной обороной, чрезвычайными ситуациями и *радиационной безопасностью* населения. При этом пунктом 5 статьи 4 Протокола по СЭО предусмотрено исключение только для планов и программ *единственной целью которых является обслуживание потребностей*, связанных с национальной обороной или чрезвычайными ситуациями в гражданской сфере. Для программ, связанных с *радиационной безопасностью* населения такого исключения Протоколом по СЭО не предусмотрено.

74. Кроме того, следует обратить внимание на формулировку Протокола по СЭО, касающуюся того, что исключение предусмотрено для планов и программ *«единственной целью которых является обслуживание потребностей, связанных с национальной обороной или чрезвычайными ситуациями...»*. В данном случае речь идёт о том, что планы или программы должны разрабатываться специально для этих сфер. Общие, комплексные или другие программы, в которых могут быть среди прочего включены отдельные аспекты, связанные с национальной обороной или чрезвычайными ситуациями, не будут охватываться таким исключением. Подпункт 2.1 статьи 6 Закона может быть интерпретирован шире, чем предусмотрено Протоколом по СЭО.

75. Пунктом 1 статьи 6 Закона и пунктом 3.2 Положения о СЭО в части СЭО градостроительных проектов предусмотрено исключение для генеральных планов поселков городского типа и сельских населенных пунктов, градостроительных проектов специального планирования для этих населенных пунктов или их частей. Следует отметить, что пунктом 4 статьи 4 Протокола по СЭО предусмотрена возможность не проводить СЭО в отношении планов и программ, которые определяют использование небольших территорий на местном уровне, однако такое решение должно приниматься по результатам предварительной оценки в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Протокола по СЭО. Таким образом, полное

¹⁸ Данная сфера в целом охватывается положениями, касающимися охраны и использования животного мира и/или сельского хозяйства.

автоматическое исключение для указанных градостроительных проектов без предварительной оценки не соответствует требованиям Протокола по СЭО.

Предварительная оценка

76. Глава 2 Положения о СЭО посвящена предварительной оценке изменения и(или) дополнений программ и градостроительных проектов.

Пунктом 8 Положения о СЭО предусмотрено что в случае изменения и (или) дополнения проектов (?) программ, а также градостроительных проектов заказчиком и (или) проектной организацией совместно с заинтересованными органами государственного управления выполняется предварительная оценка возможного воздействия на окружающую среду (далее – предварительная оценка). Таким образом, предварительная оценка в Республике Беларусь проводится для всех изменений и дополнений, а не только незначительных изменений, как это предусмотрено пунктом 4 статьи 4 Протокола по СЭО. Такой подход не противоречит Протоколу по СЭО при учёте других требований, предусмотренных в статье 5 Протокола по СЭО для предварительной оценки.

77. Предварительная оценка включает:

- анализ информации о проектах программ, градостроительных проектах;
- рассмотрение научных и технических данных, фондовых материалов и определение потребности в них;
- выводы о необходимости проведения СЭО.

78. Необходимость проведения СЭО определяется на основе применения критериев, указанных в пункте 11 Положения о СЭО, которые в целом соответствуют критериям, указанным в Приложении III Протокола по СЭО.

79. Результаты предварительной оценки с указанием сроков ее проведения, рассмотренной информации и дополнительных научных и технических данных, фондовых материалов отражаются в обосновании к проекту программы или в пояснительной записке к градостроительному проекту.

80. Следует отметить, что кроме указания о том, что предварительная оценка выполняется заказчиком и (или) проектной организацией совместно с заинтересованными органами государственного управления (пункт 8 Положения о СЭО) в законодательстве не указывается каким образом и с какими органами государственного управления выполняется такая оценка. При этом пункт 2 статьи 5 Протокола по СЭО указывает на необходимость консультаций с природоохранными органами и органами здравоохранения.

81. Предварительная оценка не предусматривает участия общественности. В пункте 10 Положения о СЭО указывается что результаты предварительной оценки могут быть предоставлены для ознакомления по запросу граждан и юридических лиц в установленном законодательством порядке, что не в полной мере соответствует требованиям Протокола о СЭО. Пункт 4 статьи 5 Протокола по СЭО предусматривает что выводы предварительной оценки, включая причины непроведения стратегической экологической оценки, должны своевременно доводиться до сведения общественности посредством либо официальных извещений, либо других соответствующих средств, таких, как электронные средства информации.

Определение сферы охвата и экологический доклад по СЭО

82. В целом подходы к определению информации, которая подлежит включению в экологический доклад, а также требования к составу экологического доклада по СЭО соответствуют требованиям Протокола по СЭО, за исключением информации предусмотренной пунктами 5 и 11 Приложения IV к Протоколу по СЭО, которая касается целей в области окружающей среды, в том числе связанных со здоровьем населения¹⁹, а также резюме представленной в докладе информации, рассчитанного на широкую аудиторию (резюме нетехнического характера).

83. Определение сферы охвата, согласно законодательству, не предусматривает участия общественности. Также не предусмотрено консультаций с уполномоченными природоохранными органами и органами здравоохранения, что не соответствует требованию пункта 2 статьи 6 Протокола по СЭО.

Участие общественности

84. Законодательством предусмотрено участие общественности в форме общественных обсуждений экологического доклада по СЭО. Порядок такого обсуждения предусмотрен Положением от общественных обсуждениях и в целом соответствует предусмотренным статьёй 8 Протокола по СЭО подходам к участию общественности за исключением концептуально важного аспекта, касающегося того, что обсуждению согласно Протокола по СЭО подлежит проект плана или программы и экологический доклад, а не только экологический доклад.

85. Кроме того, Положение об общественных обсуждениях предусматривает отдельные процедуры обсуждения для экологических докладов по СЭО (Глава 4) и для проектов программных документов (Глава 2), часть которых подлежит в том числе и СЭО. При этом, в каждом случае соответствующие документы обсуждаются по отдельности. Обсуждение экологического доклада по СЭО без проекта программы или градостроительного проекта не соответствует Протоколу по СЭО.

Консультации с природоохранными органами и органами здравоохранения

86. Статья 9 Протокола по СЭО предусматривает необходимость консультаций по *проекту плана или программы и экологическому докладу* с природоохранными органами и органами здравоохранения в силу их специфических функций.

87. Положение о СЭО предусматривает проведение консультаций с заинтересованными органами государственного управления при *необходимости* (пункт 13.3), а также согласование экологического доклада по СЭО с Минприроды и при *необходимости* с иными

¹⁹ Следует отметить, что в проекте ЭкоНип «Правила проведения стратегической экологической оценки» предусмотрено формулирование целей в области охраны окружающей среды и здоровья населения, имеющих отношение к проекту программы, градостроительного проекта (пп.6.3, 6.10). Однако, в этом же проекте ЭкоНип понимание определение сферы охвата отличается от подходов Протокола по СЭО (ст.6) и в ряде положений рассматривается не как этап процедуры СЭО, осуществляемый с целью определения, какая информация подлежит включению в экологический доклад и предшествующий подготовке доклада по СЭО, а как часть (раздел) самого доклада по СЭО. Например, в пункте 6.2 указано что «Сферу охвата следует периодически пересматривать, поскольку на последующих этапах СЭО возможно получение новой информации, что потребует анализа дополнительных проблем.», а в Приложение Г «Структура экологического доклада по СЭО» раздел 2 доклада, который описывает краткие характеристики района, компоненты окружающей среды и пр., назван также «Определение сферы охвата». Возможно, это является следствием не правильной интерпретации пункта 14 Положения о СЭО, который рекомендуется согласовать с пунктом 13.1 Положения о СЭО.

заинтересованными органами государственного управления (пункт 13.5). Однако, за исключением положения о том, что экологический доклад по СЭО направляется заказчиком для согласования в Минприроды, которое течение 15 рабочих дней направляет результаты рассмотрения заказчику и (или) проектной организации (пункт 17) законодательство не предусматривает других подробностей таких консультаций или согласования. В части консультаций и согласований с иными заинтересованными органами государственного управления, отсутствует информация каким образом определяется их необходимость, а также с какими именно органами государственного управления проводятся консультации или согласования. В законодательстве отсутствуют прямые указания на необходимость консультаций (согласований) с органами, уполномоченными в сфере здравоохранения.

88. Пункт 18 Положения о СЭО устанавливает, что результаты общественных обсуждений экологического доклада по СЭО, согласования Минприроды, других заинтересованных органов государственного управления (при их наличии) учитываются заказчиком при утверждении проекта программы, градостроительного проекта. Однако, в законодательстве отсутствуют подробности того, каким образом учитываются результаты обсуждений и согласований и как они отображаются в окончательном документе. Кроме того, следует отметить, что заказчик не всегда совпадает с органом, ответственным за утверждение проекта программы или градостроительного проекта.

89. В части утверждения градостроительных проектов, следует отметить, что законодательством предусмотрено кроме согласования экологического доклада также проведение ГЭЭ этих проектов. В данном контексте возникает вопрос о соотношении согласования доклада по СЭО Минприроды и заключения ГЭЭ, которое имеет обязательный характер.

Трансграничные консультации

90. В пункте 6 Положения о СЭО указано что в случае, если реализация программы может оказать трансграничное воздействие на окружающую среду, производится стратегическая экологическая оценка трансграничного воздействия на окружающую среду в соответствии с требованиями настоящего Положения. Однако ни далее в Положении ни в другом законодательстве не предусмотрено требований, касающихся проведения оценки трансграничного воздействия и трансграничных консультаций²⁰. В связи с этим целесообразно дополнить Положение о СЭО соответствующими нормами.

Мониторинг

91. Статья 12 Протокола по СЭО предусматривает что Каждая Сторона Протокола по СЭО проводит мониторинг существенных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий осуществления планов и программ с целью, в частности, обнаружения на ранней стадии непредусмотренных неблагоприятных последствий и обеспечения возможности для принятия надлежащих мер по исправлению положения. Результаты мониторинга должны доводиться в соответствии с национальным законодательством до природоохранных органов и органов здравоохранения, а также общественности.

92. Вопросы мониторинга существенных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий осуществления программ не предусмотрены в Законе и Положении о

²⁰ В проекте ЭкоНИП «Правила проведения стратегической экологической оценки» предусмотрено ряд аспектов, касающихся оценки трансграничного воздействия (содержатся в п. 5.5 подп. 8); п. 5.8 подп. .б; п. 6.3 Таблицы А.8, Таблицах А.10, Б.6; Приложение Г (2.9), однако, не предусмотрено требований по трансграничным консультациям.

СЭО. В контексте содержания экологического доклада в подпункте 19.13. предусмотрен план мониторинга эффективности реализации программы, градостроительного проекта, однако, каких именно аспектов эффективности он касается не указано.

93. Следует отметить, что в проекте ЭкоНиП «Правила проведения стратегической экологической оценки» предусмотрено ряд положений, касающихся проведения мониторинга для осуществления кратко и долговременных наблюдений за реализацией программы, градостроительного проекта, который должен быть направлен, в том числе, на выявление существенных экологических и социально-экономических последствий реализации программы, градостроительного проекта с целью обнаружения на ранней стадии непредусмотренных, неблагоприятных или негативных последствий и обеспечения возможности принятия надлежащих мер по стабилизации и улучшению положения (пп.6.14-6.21). Однако, данные положения также не указывают каким образом результаты мониторинга должны доводиться до природоохранных органов и органов здравоохранения, а также общественности.

Рекомендации

94. В этом разделе обобщены основные рекомендации, приведенные в данном обзоре, касающиеся совершенствования отдельных аспектов законодательства в сфере экологической оценки в Республике Беларусь, с целью обеспечения соответствия Конвенции Эспо, Протоколу по СЭО и другим международным стандартам в этой сфере. Некоторые вопросы и конкретные рекомендации, в том числе и те, которые не имеют прямого отношения к соблюдению Конвенции Эспо и Протокола по СЭО, также указаны непосредственно в основных разделах данного отчёта.

Оценка воздействия на окружающую среду

95. Необходимо устранить концептуальные расхождения в подходах к оценке воздействия и роли отчетов об ОВОС в Республике Беларусь (см. например, пункты 9, 11, 12 данного Отчёта), с подходами, предусмотренными Конвенцией Эспо и другими международными стандартами, которые рассматривают оценку воздействия на окружающую среду как процедуру, являющуюся частью процесса принятия решений о санкционировании планируемой деятельности, а не как проведение заказчиком и/или проектной организацией оценки воздействия планируемой деятельности в рамках разработки проекта. Согласно международным стандартам отчёт об оценке воздействия на окружающую среду является одним из документов в рамках процедуры принятия решений, а не только документом, в котором отражаются сведения о проведении оценки воздействия на окружающую среду.

96. Следствием упомянутого выше подхода к ОВОС в Республике Беларусь также является доминирующая роль и ответственность заказчика и/или проектной организации в проведении ОВОС, и практически отсутствие реальных полномочий у компетентного органа (Минприроды) на большинстве этапов ОВОС, в том числе и в контексте трансграничной процедуры. Так, например, разработка и утверждение программы проведения ОВОС полностью возлагается на проектную организацию и заказчика без участия общественности и уполномоченных государственных органов. Исключение составляет случай, когда проектная организация при разработке программы проведения ОВОС выявит возможное трансграничное воздействие планируемой деятельности. В таком случае заказчик представляет в Минприроды программу проведения ОВОС и другие материалы. Однако, исходя из Положения об ОВОС, роль Минприроды на этом этапе сводится только к пересылке документов. Также, несмотря на возможность участия Минприроды в консультациях с затрагиваемыми сторонами по программе проведения ОВОС, Положением об ОВОС не предусмотрено необходимости ее согласования с Минприроды или возможности представления заказчику предложений и

замечаний касательно ее содержания. Законодательство фактически возлагает ответственность за решение о возможном трансграничном воздействии и начале трансграничной процедуры на проектную организацию, при этом не предусматривает механизмов для проверки обоснованности соответствующих выводов проектной организации. В связи с вышеуказанным, рекомендуется пересмотреть и расширить роль и полномочия Минприроды в части рассмотрения программы проведения ОВОС (в т.ч. не только в случае выявления возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности), а также роль и полномочия Минприроды в трансграничных консультациях.

97. В целом, вопросы учета замечаний и предложений, полученных от затрагиваемых сторон, требуют уточнения, в том числе в части полномочий заказчика и Минприроды. Кроме того, вопросы учета замечаний и предложений, полученных от общественности, требуют уточнения и пересмотра, в том числе в части порядка рассмотрения и учёта результатов обсуждения уполномоченными государственными органами.

98. Необходимо уточнить соотношение терминов «планируемая деятельность», «планируемая хозяйственная и иная деятельность», «проектные решения» и «объект» ОВОС, а также следует обратить внимание на соответствие этой терминологии и других положений законодательства Конвенции Эспо в части, касающейся существенных изменений в деятельности (см. пункты 24-29 Отчёта).

99. Целесообразно уточнить и доработать положения, касающиеся сообщения затрагиваемой стороне окончательного решения относительно планируемой деятельности вместе с причинами и соображениями, на которых оно основано. В части предоставления затрагиваемым сторонам окончательного решения относительно планируемой деятельности (согласно п.4 ст.15 Закона - заключения ГЭЭ) требуют уточнения следующие вопросы: почему предоставляется только положительное заключение ГЭЭ; почему заключение ГЭЭ представляется в Минприроды для передачи затрагиваемым сторонам в течение 10 рабочих дней со дня утверждения проектной документации заказчиком, а не со дня выдачи такого заключения? Более того, содержание заключения ГЭЭ, которое определено пунктами 31 и 32 Положения о ГЭЭ не предусматривает информацию об обосновании принятия (причины и соображения, на которых оно основано) такого решения. Напротив, информация о принятом решении о разрешении строительства объекта (см. пункт 55 Отчёта) представляется в Минприроды с обоснованием его принятия, однако не направляется затрагиваемым сторонам. В данном контексте возникает вопрос, насколько полно сможет заключение ГЭЭ выполнить роль окончательного решения относительно планируемой деятельности в соответствии с п. 4 ст. 15 Закона?

Стратегическая экологическая оценка

100. Одним из ключевых концептуальных вопросов, который требует пересмотра и уточнения в законодательстве, является определение роли СЭО. В действующей системе СЭО рассматривается больше как процедура подготовки, обсуждения и согласования экологического доклада по СЭО, а не как процедура оценки экологических последствий выполнения проектов стратегических документов, являющаяся частью процесса принятия стратегических решений. В этом контексте следует обратить внимание на определение СЭО, предусмотренное в пункте 6 статьи 2 Протокола по СЭО, которое содержит описание основных процедурных элементов, среди которых подготовка экологического доклада является только одним из элементов. Результаты такой процедуры должны быть отражены в решении по утверждению соответствующего стратегического документа. Определение СЭО, предусмотренное Законом не в полной мере соответствует определению Протокола по СЭО. Кроме того, в действующем законодательстве сложно увидеть взаимосвязь между СЭО, её

результатами и принятием соответствующих программ или градостроительных проектов уполномоченными органами власти.

101. Подход, отражённый в определении доклада по СЭО (пункт 12 статьи 1 Закона), определяющий доклад как документ, содержащий сведения о проведенной стратегической экологической оценке, не соответствует подходам Протокола по СЭО, согласно которому соответствующий доклад по СЭО служит только одним из элементов оценки, а результаты оценки должны быть включены в окончательное решение о принятии стратегического документа.

102. Целесообразно рассмотреть другие документы планирования, которые могут требовать СЭО согласно Протоколу по СЭО, но возможно не были включены в перечень объектов СЭО. Среди таких документов могут быть соответствующие схемы землеустройств, планы действий и другие.

103. Сферы, в которых разрабатываются документы планирования, требующие проведения СЭО, целесообразно дополнить сферами телекоммуникаций и регионального развития.

104. Согласно подпункту 2.1 статьи 6 Закона СЭО не проводится для проектов программ, связанных с национальной обороной, чрезвычайными ситуациями и *радиационной безопасностью* населения. Рекомендуются уточнить случаи, в которых СЭО не проводится, с учётом требований Протокола по СЭО (п. 5 ст. 4), которым предусмотрено исключение только для планов и программ ***единственной целью которых является обслуживание потребностей***, связанных с национальной обороной или чрезвычайными ситуациями в гражданской сфере. Для программ, связанных с *радиационной безопасностью* населения такого исключения Протоколом по СЭО не предусмотрено.

105. В части положений, которыми установлено, что СЭО не проводится для генеральных планов поселков городского типа и сельских населенных пунктов, градостроительных проектов специального планирования для этих населенных пунктов или их частей, целесообразно рассмотреть возможность принятия решения о целесообразности проведения СЭО по результатам предварительной оценки. (см. пункт 75 Отчёта).

106. Необходимо пересмотреть и дополнить положения, касающиеся предварительной оценки в части процедуры консультаций с природоохранными органами и органами здравоохранения (см. пункт 80 Отчёта), а также в части требований доведения до сведения общественности результатов такой оценки (не только по запросу) и порядка такого информирования (см. пункт 81 Отчёта).

107. С учётом требований статьи 6 Протокола по СЭО требуют уточнения подходы к определению сферы охвата как в целом, так и в части участия общественности и консультаций с уполномоченными природоохранными органами и органами, уполномоченными в сфере здравоохранения.

108. Согласно Протокола по СЭО обсуждению подлежит проект плана или программы и экологический доклад, а не только сам экологический доклад. В связи с этим требуют уточнения положения законодательства о СЭО, в том числе, Положение об общественных обсуждениях, которое предусматривает отдельные процедуры обсуждения для экологических докладов по СЭО (Глава 4) и для проектов программных документов (Глава 2), часть которых подлежит в том числе и СЭО. При этом, в каждом случае соответствующие документы обсуждаются по отдельности. Обсуждение экологического доклада по СЭО без проекта программы или градостроительного проекта не соответствует Протоколу по СЭО.

109. Рекомендуются уточнить и дополнить положения, касающиеся консультаций с природоохранными органами и органами здравоохранения, учёта результатов обсуждений и согласований и отображения их в окончательном документе (см. пункты 86-89 Отчёта), а

также дополнить Положение о СЭО требованиями, касающимися проведения оценки трансграничного воздействия и трансграничных консультаций (см. пункт 90 Отчёта).

110. Вопросы мониторинга существенных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий осуществления программ не предусмотрены в Законе и Положении о СЭО. При пересмотре и дополнении законодательства о СЭО (с учётом проекта соответствующих ЭкоНиП) рекомендуется предусмотреть требования по мониторингу, а также предусмотреть каким образом результаты мониторинга должны доводиться до природоохранных органов, органов здравоохранения и общественности.

Приложение 1

Соотношение Перечня видов деятельности, подлежащих ОВОС в Добавлении I к Конвенции Эспо и объектов, подлежащих ОВОС в соответствии со ст. 7 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду»

1. Нефтеочистительные заводы (за исключением предприятий, производящих только смазочные материалы из сырой нефти) и установки для газификации и сжижения угля или битуминозных сланцев производительностью 500 тонн или более в день.

1.22. установки для газификации и сжижения угля и битуминозных сланцев производственной мощностью 500 тонн в сутки и более;

2. Тепловые электростанции и другие установки для сжигания тепловой мощностью 300 мегаватт или более, а также атомные электростанции и другие сооружения с ядерными реакторами (за исключением исследовательских установок для производства и конверсии расщепляющихся и воспроизводящих материалов, максимальная мощность которых не превышает 1 киловатт постоянной тепловой нагрузки).

1.9. тепловые электростанции и другие установки для сжигания топлива установленной суммарной (тепловой и электрической) мощностью 100 мегаватт и более;

1.3. атомные электростанции и другие ядерные установки (за исключением сооружений и комплексов с экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами (сборками), максимальная мощность которых не превышает 1 киловатта постоянной тепловой нагрузки);

3. Установки, предназначенные исключительно для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации отработанного ядерного топлива или сбора, удаления и переработки радиоактивных отходов.

1.4. установки, предназначенные для производства или обогащения ядерного материала, регенерации отработанного ядерного материала;

1.5. стационарные объекты и (или) сооружения, предназначенные для хранения ядерных материалов, отработавших ядерных материалов и (или) эксплуатационных радиоактивных отходов;

1.6. объекты, на которых осуществляются обезвреживание, переработка, хранение и (или) захоронение радиоактивных отходов;

4. Крупные установки для доменного и мартеновского производства и предприятия цветной металлургии.

1.27. объекты производства переплавленного чугуна или стали (первичная или вторичная плавка), включая непрерывную разливку, производственной мощностью 2,5 тонны в час и более;

1.28. объекты горячей прокатки черных металлов производственной мощностью 20 тонн сырой стали в час и более (?);

1.29. объекты литья черных металлов производственной мощностью 20 тонн в сутки и более (?);

1.30. объекты выплавки, включая легирование, цветных металлов, в том числе рекуперированных продуктов (включая рафинирование, литейное производство и другое), плавильной мощностью 4 тонны в сутки и более для свинца и кадмия или 20 тонн в сутки и более для всех других металлов;

5. Установки для извлечения асбеста и переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих продуктов: в отношении асбестоцементных продуктов – с годовым производством более 20 000 тонн готовой продукции; в отношении фрикционных материалов – с годовым производством более 50 тонн готовой продукции; и в отношении других видов применения асбеста – с использованием более 200 тонн в год.

6. Химические комбинаты.

7. Строительство автомагистралей, скоростных дорог, трасс для железных дорог дальнего сообщения и аэропортов с длиной основной взлетно-посадочной полосы в 2100 метров или более.

1.10. республиканские автомобильные дороги, железнодорожные пути, аэродромы и аэропорты с основной взлетно-посадочной полосой 1500 метров и более;

8. Нефте- и газопроводы с трубами большого диаметра.

1.11. магистральный трубопроводный транспорт с диаметром трубопроводов 500 миллиметров и более;

9. Торговые порты, а также внутренние водные пути и порты для внутреннего судоходства, допускающие проход судов водоизмещением более 1350 тонн.

1.14. объекты хозяйственной и иной деятельности в границах поверхностных водных объектов, за исключением объектов транспортной, инженерной и (или) оборонной инфраструктуры (?);

10. Установки по удалению отходов для сжигания, химической переработки или захоронения токсических и опасных отходов.

1.7. объекты, на которых осуществляются хранение, использование, обезвреживание и захоронение отходов;

11. Крупные плотины и водохранилища.

1.12. искусственные водоемы с площадью поверхности более 50 гектаров;

1.15. плотины высотой 2 метра и более, каналы, за исключением проводящих каналов второго и последующих порядков мелиоративных систем;

12. Деятельность по забору подземных вод в случае, если годовой объем забираемой воды достигает 10 миллионов кубических метров или более.

1.16. водозаборы подземных вод производительностью 5 тысяч кубических метров в сутки и более;

13. Производство целлюлозы и бумаги с получением в день 200 или более метрических тонн продукции, прошедшей воздушную сушку.

1.25. объекты производства целлюлозы и (или) древесной массы проектной мощностью 100 тысяч тонн в год и более, бумаги и (или) картона проектной мощностью 20 тонн в сутки и более;

14. Крупномасштабная добыча, извлечение и обогащение на месте металлических руд и угля.

1.17. объекты добычи полезных ископаемых (кроме торфа) открытым способом при разведанной площади залегания полезных ископаемых 20 гектаров и более;

1.18. объекты добычи полезных ископаемых подземным способом при общем объеме извлекаемой горной породы 250 тысяч кубических метров в год и более;

15. Добыча углеводородов на континентальном шельфе.

16. Крупные склады для хранения нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.

1.23. склады, предназначенные для хранения нефти и (или) нефтехимической продукции объемом 50 тысяч кубических метров и более, а также химических продуктов вместимостью 1 тонна и более;

17. Вырубка лесов на больших площадях.

Красный – отсутствуют в Законе о ГЭЭ, СЭО и ОВОС (в такой формулировке / но могут относиться, когда соотносим с размером санитарно-защитной зоны или размещаются на территориях, зонах, имеющих природоохранное, рекреационное и историко-культурное значение).

Зеленый – есть сомнение насколько это соотносится.

Соотношение Перечня видов деятельности, подлежащих ОВОС в Добавлении I к Конвенции Эспо и объектов, подлежащих ОВОС в соответствии со ст. 7 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» с учётом второй поправки к Конвенции Эспо, которую Республика Беларусь на данный момент не одобрила.

1. Нефтеочистительные заводы (за исключением предприятий, производящих только смазочные материалы из сырой нефти) и установки для газификации и сжижения угля или битуминозных сланцев производительностью 500 тонн или более в день.

1.22. установки для газификации и сжижения угля и битуминозных сланцев производственной мощностью 500 тонн в сутки и более;

2. а) Тепловые электростанции и другие установки для сжигания тепловой мощностью 300 мегаватт или более, а также б) атомные электростанции и другие атомные реакторы, включая демонтаж или вывод из эксплуатации таких электростанций или реакторов 1 (за исключением исследовательских установок для производства и конверсии расщепляющихся и воспроизводящих материалов, максимальная мощность которых не превышает 1 кВт постоянной тепловой нагрузки).

1.9. тепловые электростанции и другие установки для сжигания топлива установленной суммарной (тепловой и электрической) мощностью 100 мегаватт и более;

1.3. атомные электростанции и другие ядерные установки (за исключением сооружений и комплексов с экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами (сборками), максимальная мощность которых не превышает 1 киловатта постоянной тепловой нагрузки);

3. а) Установки для переработки облученного ядерного топлива; б) установки, предназначенные:

- для производства или обогащения ядерного топлива;
- для обработки облученного ядерного топлива или высокорadioактивных отходов;
- для окончательного удаления облученного ядерного топлива;
- исключительно для окончательного удаления радиоактивных отходов;
- или исключительно для хранения (запланированного на период более чем 10 лет) облученного ядерного топлива или радиоактивных отходов в других местах за пределами территории производственного объекта.

1.4. установки, предназначенные для производства или обогащения ядерного материала, регенерации отработавшего ядерного материала;

1.5. стационарные объекты и (или) сооружения, предназначенные для хранения ядерных материалов, отработавших ядерных материалов и (или) эксплуатационных радиоактивных отходов;

1.6. объекты, на которых осуществляются обезвреживание, переработка, хранение и (или) захоронение радиоактивных отходов;

4. Крупные установки для доменного и сталеплавильного производства и предприятия цветной металлургии.

1.27. объекты производства передельного чугуна или стали (первичная или вторичная плавка), включая непрерывную разливку, производственной мощностью 2,5 тонны в час и более;

1.28. объекты горячей прокатки черных металлов производственной мощностью 20 тонн сырой стали в час и более (?);

1.29. объекты литья черных металлов производственной мощностью 20 тонн в сутки и более (?);

1.30. объекты выплавки, включая легирование, цветных металлов, в том числе рекуперированных продуктов (включая рафинирование, литейное производство и другое), плавильной мощностью 4 тонны в сутки и более для свинца и кадмия или 20 тонн в сутки и более для всех других металлов;

5. Установки для извлечения асбеста и переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих продуктов: в отношении асбестоцементных продуктов – с годовым производством более 20 000 метрич. тонн готовой продукции; в отношении фрикционных материалов – с годовым производством более 50 метрич. тонн готовой продукции; и в отношении других видов применения асбеста – с использованием более 200 метрич. тонн в год.

6. Химические комбинаты.

7. а) Строительство автомагистралей, скоростных дорог, трасс для железных дорог дальнего сообщения и аэропортов с длиной основной взлетно-посадочной полосы в 2 100 м или более;

б) строительство новых дорог, имеющих четыре или более полос движения, или реконструкция и/или расширение существующих дорог, имеющих две или менее полос движения, с целью создания четырех или более полос для движения там, где такая новая дорога или реконструированный и/или расширенный участок дороги будут иметь непрерывную протяженность в 10 км или более.

1.10. республиканские автомобильные дороги, железнодорожные пути, аэродромы и аэропорты с основной взлетно-посадочной полосой 1500 метров и более;

8. Трубопроводы большого диаметра для транспортировки нефти, газа или химических веществ.

1.11. магистральный трубопроводный транспорт с диаметром трубопроводов 500 миллиметров и более;

9. Торговые порты, а также внутренние водные пути и порты для внутреннего судоходства, допускающие проход судов водоизмещением более 1350 тонн.

1.14. объекты хозяйственной и иной деятельности в границах поверхностных водных объектов, за исключением объектов транспортной, инженерной и (или) оборонной инфраструктуры (?);

10. а) Установки по удалению отходов для сжигания, химической переработки или захоронения токсических и опасных отходов.

б) установки по удалению отходов для сжигания или химической переработки неопасных отходов производительностью, превышающей 100 метрич. т в день.

1.7. объекты, на которых осуществляются хранение, использование, обезвреживание и захоронение отходов;

11. Крупные плотины и водохранилища.

1.12. искусственные водоемы с площадью поверхности более 50 гектаров;

1.15. плотины высотой 2 метра и более, каналы, за исключением проводящих каналов второго и последующих порядков мелиоративных систем;

12. Деятельность по забору подземных вод или системы искусственного пополнения подземных вод, если годовой объем забираемой или пополняемой воды достигает 10 миллионов м³ или более.

1.16. водозаборы подземных вод производительностью 5 тысяч кубических метров в сутки и более;

13. Производство целлюлозы и бумаги с получением в день 200 или более метрических тонн продукции, прошедшей воздушную сушку.

1.25. объекты производства целлюлозы и (или) древесной массы проектной мощностью 100 тысяч тонн в год и более, бумаги и (или) картона проектной мощностью 20 тонн в сутки и более;

14. Крупные карьеры и крупномасштабная добыча, извлечение и обогащение на месте металлических руд или угля.

1.17. объекты добычи полезных ископаемых (кроме торфа) открытым способом при разведанной площади залегания полезных ископаемых 20 гектаров и более;

1.18. объекты добычи полезных ископаемых подземным способом при общем объеме извлекаемой горной породы 250 тысяч кубических метров в год и более;

15. Добыча углеводородов на континентальном шельфе. Добыча нефти и природного газа в коммерческих целях, при которой извлекаемое количество превышает 500 метрич. т в день в случае нефти и 500 000 м³ в день в случае газа.

1.20. объекты добычи нефти объемом 5 тысяч тонн в год и более из одной скважины;

1.21. объекты добычи природного газа объемом 2 миллиона кубических метров в год и более;

16. Крупные хранилища для нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.

1.23. склады, предназначенные для хранения нефти и (или) нефтехимической продукции объемом 50 тысяч кубических метров и более, а также химических продуктов вместимостью 1 тонна и более;

17. Вырубка лесов на больших площадях.

18. а) Работы по переброске водных ресурсов между речными бассейнами, при которых такая переброска направлена на предотвращение возможной нехватки воды и объем перемещаемой воды превышает 100 млн. м³ в год; и

б) во всех других случаях работы по переброске водных ресурсов между речными бассейнами с многолетним средним потоком забора воды из бассейна, превышающим 2 000 млн. м³ в год, при которых объем перебрасываемых вод превышает 5% этого потока. В обоих случаях исключается переброска водопроводной питьевой воды.

19. Установки для очистки сточных вод производительностью, превышающей эквивалент численности населения в размере 150 000 человек.

20. Установки для интенсивного выращивания птицы или свиней, рассчитанные на более чем:

- 85 000 мест для бройлеров;

- 60 000 мест для кур-несушек;

- 3 000 мест для откормочных свиней (весом более 30 кг); или

- 900 мест для свиноматок.

21. Строительство воздушных линий электропередачи напряжением 220 кВ или более и протяженностью более 15 км.

1.36. воздушные линии электропередачи напряжением 220 киловольт и более протяженностью 15 километров и более;

22. Крупные установки, предназначенные для использования энергии ветра с целью производства электроэнергии (ветровые электростанции).

Красный – отсутствуют в Законе о ГЭЭ, СЭО и ОВОС (в такой формулировке / но могут относиться, когда соотносим с размером санитарно-защитной зоны или размещаются на территориях, зонах, имеющих природоохранное, рекреационное и историко-культурное значение).

Синий – включены или изменены после принятия второй поправки.

Зеленый – есть сомнение насколько это соотносится.

Объекты, которые соотносятся с определенным условием или не соотносятся с Перечнем видов деятельности по Конвенции Эспо

- 1.1 объекты, у которых базовый размер санитарно-защитной зоны составляет 300 метров и более²¹, за исключением объектов сельскохозяйственного назначения, на которых не планируется осуществлять экологически опасную деятельность;
- 1.2. объекты промышленности (объекты, на которых планируется осуществление экономической деятельности в сфере материального производства, связанной с производством орудий труда (как для других отраслей народного хозяйства, так и для самой промышленности), материалов, топлива, энергии, дальнейшей обработкой продуктов, полученных в промышленности или произведенных в сельском хозяйстве, а также с производством товаров, оборудования, машин, механизмов, добычей полезных ископаемых), у которых базовый размер санитарно-защитной зоны не установлен;
- 1.8. радиопередающие и телепередающие устройства с излучающими антеннами сверхвысокочастотного диапазона (с излучением 10–1–10–2 метра или 3 x 10⁹ – 3 x 10¹⁰ герц);
- 1.13. объекты, связанные с изменением и (или) спрямлением русла реки, ручья и (или) заключением участка реки, ручья в коллектор, а также с углублением дна;
- 1.19. объекты добычи торфа;
- 1.20. объекты добычи нефти объемом 5 тысяч тонн в год и более из одной скважины;
- 1.21. объекты добычи природного газа объемом 2 миллиона кубических метров в год и более;
- 1.24. подземные хранилища газа;
- 1.26. объекты производства стекла;
- 1.31. объекты производства древесностружечных плит, древесноволокнистых плит с использованием в качестве связующих синтетических смол;
- 1.32. объекты хозяйственной и иной деятельности (за исключением жилых домов, общественных зданий и сооружений, систем инженерной инфраструктуры и благоустройства территорий в населенных пунктах, расположенных в границах заповедников, национальных парков, заказников):
на территориях, определенных в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года, и в пределах 2 километров от их границ;
в границах особо охраняемых природных территорий, их охранных зон, территорий, зарезервированных для объявления особо охраняемыми природными территориями, за исключением объектов, указанных в подпункте 2.3 пункта 2 статьи 5 настоящего Закона;
в границах мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;
в границах типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, переданных под охрану пользователям земельных участков и водных объектов;
- 1.33. объекты хозяйственной и иной деятельности в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей, за исключением объектов, указанных в подпункте 2.5 пункта 2 статьи 5 настоящего Закона;
- 1.34. объекты хозяйственной и иной деятельности на болотах, прилегающих к Государственной границе Республики Беларусь, или территориях, с которых может быть оказано воздействие на эти болота;
- 1.35. мелиоративные системы проектной площадью 10 квадратных километров и более;
- 1.36. воздушные линии электропередачи напряжением 220 киловольт и более протяженностью 15 километров и более;
- 1.37. объекты хозяйственной и иной деятельности на территории курортов, если они не соответствуют функциональному назначению этих территорий и (или) их размещение предусматривается в границах особо охраняемых природных территорий.

²¹ Санитарные нормы и правила «Требования к санитарно-защитным зонам организаций, сооружений и иных объектов, оказывающих воздействие на здоровье человека и окружающую среду», утв. Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 11 октября 2017 N 91.

Как в Добавлении I, так и в Законе о ГЭЭ, СЭО и ОВОС в основу формулировок объектов, подлежащих ОВОС положены **виды деятельности, конкретные категории объектов, и назначение объектов**. Тем не менее, в Законе о ГЭЭ, СЭО и ОВОС объекты, подлежащие ОВОС, формулируются также через:

- размер санитарно-защитной зоны:

1.1 объекты, у которых базовый размер санитарно-защитной зоны составляет 300 метров и более, за исключением объектов сельскохозяйственного назначения, на которых не планируется осуществлять экологически опасную деятельность;

1.2. объекты промышленности (объекты, на которых планируется осуществление экономической деятельности в сфере материального производства, связанной с производством орудий труда (как для других отраслей народного хозяйства, так и для самой промышленности), материалов, топлива, энергии, дальнейшей обработкой продуктов, полученных в промышленности или произведенных в сельском хозяйстве, а также с производством товаров, оборудования, машин, механизмов, добычей полезных ископаемых), у которых базовый размер санитарно-защитной зоны не установлен;

- их размещение на территориях, зонах, имеющих природоохранное, рекреационное и историко-культурное значение:

1.32. объекты хозяйственной и иной деятельности (за исключением жилых домов, общественных зданий и сооружений, систем инженерной инфраструктуры и благоустройства территорий в населенных пунктах, расположенных в границах заповедников, национальных парков, заказников):

а) на территориях, определенных в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года, и в пределах 2 километров от их границ;

б) в границах особо охраняемых природных территорий, их охранных зон, территорий, зарезервированных для объявления особо охраняемыми природными территориями, за исключением объектов, указанных в подпункте 2.3 пункта 2 статьи 5 настоящего Закона;

в) в границах мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;

г) в границах типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, переданных под охрану пользователям земельных участков и водных объектов;

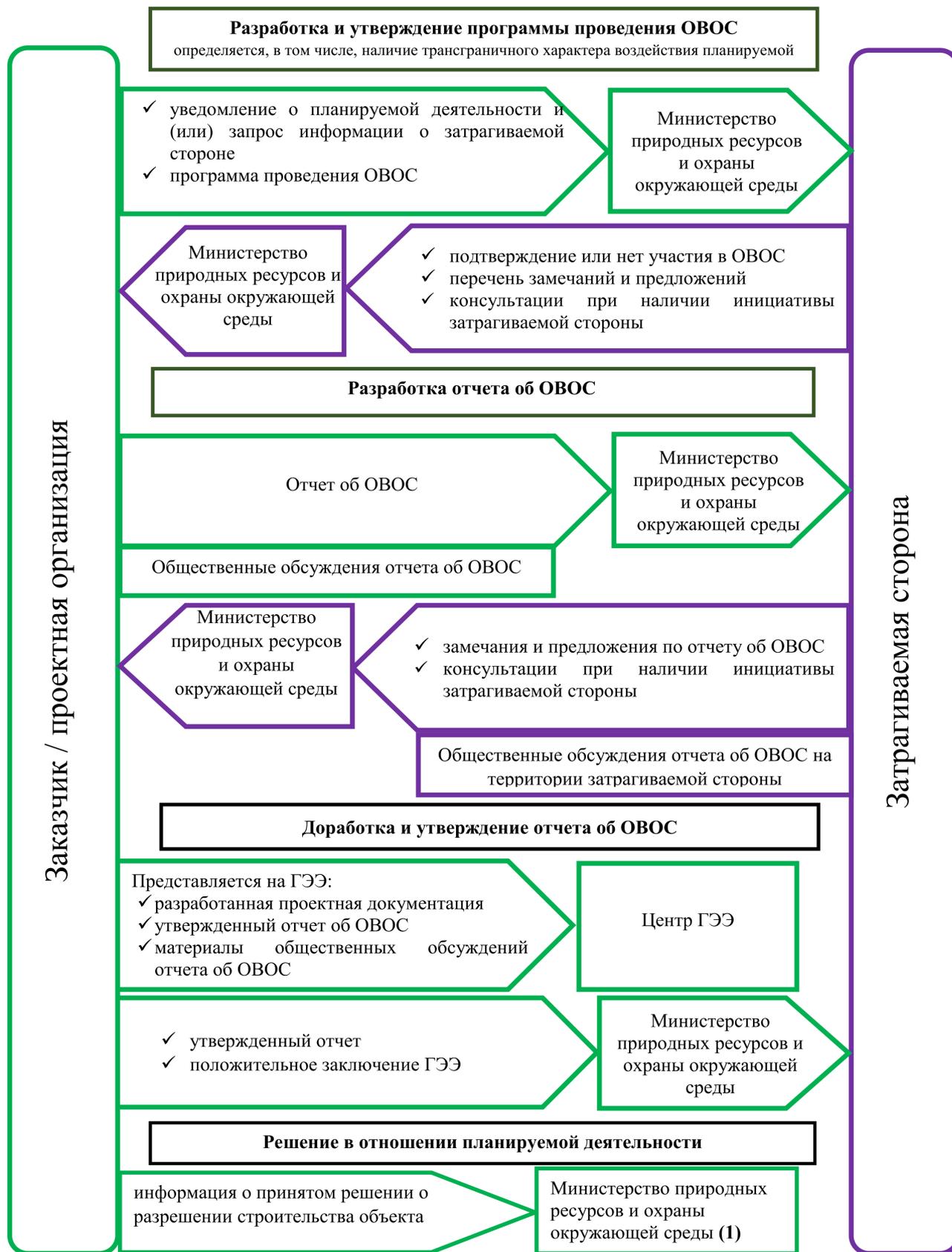
1.33. объекты хозяйственной и иной деятельности в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей, за исключением объектов, указанных в подпункте 2.5 пункта 2 статьи 5 настоящего Закона;

1.34. объекты хозяйственной и иной деятельности на болотах, прилегающих к Государственной границе Республики Беларусь, или территориях, с которых может быть оказано воздействие на эти болота;

1.37. объекты хозяйственной и иной деятельности на территории курортов, если они не соответствуют функциональному назначению этих территорий и (или) их размещение предусматривается в границах особо охраняемых природных территорий.

В Законе о ГЭЭ, СЭО, ОВОС имеется норма, позволяющая проводить ОВОС и для объектов, которые не предусмотрены в данном Законе: ОВОС проводится и для иных объектов, предусмотренных законодательными актами, **международными договорами Республики Беларусь** (п. 2 ст. 7).

ОВОС В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ



(1) Исходя из норм п.п. 7.10, 24, 25 Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, требованиях к составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47 не совсем ясно должно ли Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь направлять затрагиваемым сторонам информацию о принятом решении о разрешении строительства объекта, а также не заменяет ли такое заключение государственной экологической экспертизы в контексте нормы ч. 4 ст. 15 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» от 18 июля 2016 г., № 399-З.