

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
24 August 2021
Russian
Original: English

**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация Объединенных
Наций****Европейская экономическая
комиссия****Комитет по лесам и лесной отрасли**

Семьдесят девятая сессия

Рим, 22–25 ноября 2021 года

Пункт 5 е) предварительной повестки дня

**Вопросы, касающиеся Европейской комиссии ФАО
по лесному хозяйству: глобальные процессы
и инициативы**

**Продовольственная и
сельскохозяйственная организация****Европейская комиссия по лесному
хозяйству**

Сорок первая сессия

Рим, 22–25 ноября 2021 года

Глобальные процессы и инициативы**Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе представлена обновленная информация о глобальных процессах и инициативах лесных форумов, в которых участвует ФАО, в том числе об инициативе Генерального секретаря ООН «Переломить ситуацию с обезлесением»; подготовке семнадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ), доклада «Состояние лесов мира–2022» (СЛМ-2022), Международной конференции по вопросам лесного просвещения (МКЛП); и итогах двадцать шестой сессии Конференции Сторон (КС) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и пятнадцатого совещания Конференции Сторон (КС-15) Конвенции о биологическом разнообразии (КБР).

Комиссии предлагается оказать содействие ФАО в вопросах внесения вклада в глобальные процессы и инициативы.



I. Введение

1. Леса по-прежнему являются одной из важнейших тем ряда глобальных процессов и переговоров. В своем послании по случаю Международного дня лесов в 2021 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш вновь подчеркнул, что благополучие человечества неразрывно связано со здоровьем нашей планеты и что важную роль в этом вопросе играют леса.
2. В настоящем документе представлен обзор основных глобальных событий, имеющих отношение к лесам и лесному сектору и представляющих интерес для Комиссии, а именно:
 - a) последних мер по подготовке доклада «Состояние лесов мира–2022»;
 - b) инициативы Генерального секретаря ООН «Переломить ситуацию с обезлесением»;
 - c) Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года;
 - d) итогов шестнадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам;
 - e) итогов двадцать шестой сессии Конференции Сторон (КС-26) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН);
 - f) итогов пятнадцатого совещания Конференции Сторон (КС-15) Конвенции о биологическом разнообразии (КБР).

II. Основные события в рамках глобальных процессов и их последствия для лесного хозяйства

A. Обновленная информация о подготовке доклада «Состояние лесов мира–2022»

3. В программной публикации ФАО «Состояние лесов мира» (СЛМ), которая выпускается раз в два года, приводятся данные и анализ, посвященные взаимосвязям между лесами и людьми, при этом особое внимание уделяется одной из актуальных тем. СЛМ дополняет Глобальную оценку лесных ресурсов (ОЛР), которая публикуется каждые пять лет.
4. СЛМ-2022 будет посвящен теме «Лесное хозяйство и “зеленое” восстановление, создание инклюзивной и устойчивой “зеленой” экономики». Изменение климата, утрата биоразнообразия и недавние кризисы в области здравоохранения привели к повышению уровня осведомленности о рисках и недостатках, существующих в нынешних социальных и экономических системах. Леса и деревья играют центральную роль в сдерживании или предотвращении такого рода кризисов. С учетом того, что древесина является возобновляемым материалом, лесная отрасль потенциально может превратиться в одного из лидеров устойчивого развития экономики, обеспечивая рабочие места и доходы, особенно в сельских районах. Леса и деревья могут сыграть ключевую роль в ускорении процесса преобразований, благодаря которым общество станет более устойчивым, жизнестойким и инклюзивным.
5. СЛМ-2022 позволит по-новому взглянуть на экологически безопасное развитие. В нем будет проведен обзор состояния и динамики лесных и древесных ресурсов, а также тех общественных благ, источником которых они являются. В нем будут обсуждены «пути решения проблем», благодаря которым управление лесными и древесными ресурсами, их восстановление и использование будут способствовать созданию более эффективной, инклюзивной, жизнестойкой и устойчивой «зеленой» экономики в контексте «зеленого» восстановления. В нем будут продемонстрированы возможности интеграции этих путей в существующие и формирующиеся рамки и

механизмы политики и финансирования/инвестирования в целях охвата местных общин, фермеров и работников лесного хозяйства и, соответственно, внесения действенного вклада в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

6. Выводы СЛМ-2022 должны стимулировать политический диалог по вопросу о способах и мерах, которые обеспечат надлежащий уход за лесами и деревьями и их более эффективное использование для выхода из ряда экзистенциальных кризисов и построения более эффективной, инклюзивной, жизнестойкой и устойчивой «зеленой» экономики.

7. Доклад СЛМ планируется представить на XV Всемирном лесохозяйственном конгрессе (ВЛХК) «Построение экологичного, здорового и жизнестойкого будущего вместе с лесами», который состоится в мае 2022 года, и обсудить на двадцать шестой сессии Комитета по лесному хозяйству (КЛХ 26) 3–7 октября 2022 года.

В. Инициатива Генерального секретаря ООН «Переломить ситуацию с обезлесением»

8. В сентябре 2019 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций призвал к наращиванию усилий для перелома ситуации с обезлесением, заявив, что «мы должны остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и изменить методы ведения сельского хозяйства», и инициировал дискуссию с целью изучения имеющихся у Организации Объединенных Наций возможностей для активизации работы в этом направлении посредством реализации масштабных и согласованных действий и осуществления информационно-просветительской деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

9. С этой целью в октябре 2019 года Исполнительный комитет Организации Объединенных Наций (Исполком) постановил, в частности, активизировать информационно-пропагандистские усилия Организации Объединенных Наций, направленные на борьбу с обезлесением, и создать новые партнерства для прекращения процесса обезлесения. Для практической реализации работы, которую просил провести Исполком, была создана Рабочая группа по перелому ситуации с обезлесением, возглавляемая ФАО и Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в координации с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата (РКИКООН), Программой развития ООН (ПРООН), Конвенцией ООН по борьбе с опустыниванием (КБООН), Управлением по правовым вопросам (УПВ) и Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ)/Форумом ООН по лесам (ФООНЛ). Исполком, в частности, просил активизировать информационно-пропагандистские усилия Организации Объединенных Наций, направленные на борьбу с обезлесением, увязать их с вопросами обеспечения мира и безопасности, устойчивого потребления и производства и здоровья, а также согласовать общесистемные послания ООН по проблеме обезлесения; разработать новые стратегии партнерства с местными органами власти, корпорациями, молодежными организациями и общинами коренных народов, в том числе на основе Нью-Йоркской декларации по лесам (НЙДЛ), а также с частным сектором; поддерживать текущие национальные процессы по уточнению и гарантированию прав владения и пользования землей, особенно для сельского населения, коренных народов и местных общин; расширить поддержку координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций для активизации их усилий по обеспечению более устойчивого управления земельными и лесными ресурсами на уровне стран, разработать более инновационные инструменты и надлежащие стимулы для мобилизации ресурсов на цели финансирования устойчивого лесопользования и лесовозобновления/лесовосстановления, в том числе путем пропаганды активного пополнения средств Зеленого климатического фонда.

10. Во исполнение вышеуказанного мандата в настоящее время проводится работа по нескольким направлениям. На основе анализа сложившейся на данный момент ситуации и последних научных и институциональных публикаций Рабочая группа подготовила общие ключевые послания. Они были рассмотрены Совместным

партнерством по лесам (СПЛ), которое выпустило совместное заявление, озаглавленное «Вызовы и возможности на пути перелома ситуации с обезлесением»¹.

11. С целью расширения пропагандистской деятельности было проведено несколько мероприятий высокого уровня, которые способствовали приданию импульса и мобилизации политической поддержки для осуществления этой инициативы и высветили ключевую роль лесов в решении проблем климата, биоразнообразия, голода и нищеты, а также роль лесов в «зеленом» восстановлении после кризиса COVID-19². Для дальнейшего наращивания информационно-пропагандистской работы, а также для поддержки усилий стран в настоящее время разрабатывается совместная инициатива СПЛ по перелому ситуации с обезлесением.

С. Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года

12. В рамках Десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созвал Саммит высокого уровня по продовольственным системам, который прошел на полях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в сентябре 2021 года. Задача Саммита состояла в разработке принципов и определении положительных решений для улучшения глобальных продовольственных систем, повышении осведомленности о них и активизации их обсуждения общественностью, а также в том, чтобы послужить толчком для принятия значимых мер по реализации этих решений. С целью представления первоначальных результатов и создания импульса для Саммита 26–28 июля 2021 года в Риме был проведен предварительный саммит³. Хотя в ходе этого мероприятия не было принято никакой официальной декларации, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обобщил основные идеи и выводы в заключительном заявлении.

13. Большинство мероприятий Саммита было посвящено пяти направлениям деятельности: обеспечение доступа к безопасным и питательным продуктам, устойчивое потребление, природосберегающее производство, равные возможности в части средств к существованию и устойчивость к воздействию негативных факторов. Каждое из этих направлений деятельности включает элементы, касающиеся лесов, но больше всего внимания уделяется лесам в рамках Направления деятельности 3 («Стимулирование природосберегающего производства»). ФАО, Консультативный комитет и Научная группа Саммита активно участвовали в работе по всем пяти направлениям деятельности.

14. Работа в рамках Направления деятельности 3 сосредоточена в трех областях: защита природных экосистем от трансформации, устойчивое управление существующими производственными системами и восстановление деградировавших экосистем. В этом контексте созданы специальные группы, которые занимаются различными связанными с лесами темами, включая, в частности, производственно-сбытовые цепочки, исключающие обезлесение и трансформацию экосистем, преобразование посредством агроэкологии и развития регенеративного сельского хозяйства, а также системы производства продовольствия коренных народов. Каждая из этих групп готовит краткий доклад с изложением позиции по своей теме и определяет правительства стран-членов и других потенциальных партнеров, с которыми можно наладить сотрудничество в отношении конкретных видов деятельности. Предполагается, что это позволит привлечь больше внимания к этим вопросам в рамках глобальных и национальных диалогов по вопросам

¹ <http://www.cpfweb.org/50449-0941d79c54a6810d4c9eb2f45bbcb25f7.pdf>.

² «Диалог высокого уровня по вопросу перелома ситуации с обезлесением» (www.fao.org/redd/news/detail/en/c/1410559/) и Дискуссия с участием приглашенных экспертов высокого уровня, организованная в рамках Европейских дней развития (16 июня 2021 года) на тему «Леса слишком ценны, чтобы их терять: прекращение обезлесения и повышение биоразнообразия» (www.fao.org/redd/news/detail/en/c/1413809/).

³ <https://www.un.org/en/food-systems-summit/pre-summit>.

лесохозяйственной политики. Во многих странах также проводятся национальные диалоги по вопросу о продовольственных системах, которые могут способствовать реформированию национальной политики. Фермерские организации, членами которых являются многие производители, представляющие сектор агролесного и лесного хозяйства, также проводят региональные и глобальные диалоги для обсуждения решений насущных проблем, затрагивающих продовольственные системы.

D. Шестнадцатая сессия Форума Организации Объединенных Наций по лесам

15. Шестнадцатая сессия Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ-16) была проведена 26–30 апреля 2021 года в качестве технической сессии в соответствии с указаниями, содержащимися в Приложении I к резолюции 2020/14 Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС). Тематическими приоритетами для ФООНЛ-16 (и ФООНЛ 17) являются: i) обращение вспять тенденции к утрате лесного покрова; ii) увеличение обеспечиваемых за счет лесов экономических, социальных и экологических благ; и iii) мобилизация финансовых ресурсов и укрепление научно-технического сотрудничества; поощрение систем управления, обеспечивающих неистощительное лесопользование; и укрепление сотрудничества, координации и согласованности в интересах обеспечения устойчивого лесопользования. ФАО приняла активное участие в технических обсуждениях.

16. Итоги ФООНЛ-16 изложены в резюме Председателя, которое будет представлено на следующей сессии. С использованием процедуры «отсутствия возражений» на ФООНЛ-16 было принято три решения и доклад: Сроки и место проведения ФООНЛ-17, Предварительная повестка дня ФООНЛ-17^{4, 5}, Программа работы ФООНЛ на период 2022–2024 годов⁶ и Доклад о работе ФООНЛ-16⁷.

17. СПЛ предложило темы для Международного дня лесов в 2022 году — «Леса и устойчивое потребление и производство» и в 2023 году — «Леса и здоровье». Обе темы были поддержаны ФООНЛ-16.

18. Новый план работы СПЛ на 2021–2024 годы был представлен ФАО, как Председателю СПЛ, и получил поддержку ФООНЛ-16⁸. Организациям-членам Партнерства было предложено еще больше усилить координацию и согласованность своих мероприятий и инициатив по касающимся лесов вопросам на глобальном уровне.

19. ФООНЛ-16 приветствовала дальнейшую разработку СПЛ глобального базового набора показателей по лесам. Расширение охвата Глобальной оценки лесных ресурсов ФАО (ОЛР) может способствовать рассмотрению социально-экономических аспектов устойчивого лесопользования. Секретариату ФООНЛ было предложено продолжать организовывать совместно с ФАО рабочие совещания по наращиванию потенциала в отношении глобального базового набора показателей по лесам.

20. На мероприятии высокого уровня была представлена программная публикация ФООНЛ: *Доклад о достижении Глобальных целей в отношении лесов за 2021 год*. Источником количественных данных для нее служит ОЛР, а источником данных качественных — доклады, представляемые странами ФООНЛ. В качестве следующего шага было рекомендовано приложить усилия для обеспечения широкого распространения этого доклада.

⁴ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/099/12/PDF/N2109912.pdf?OpenElement>.

⁵ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/099/12/PDF/N2109912.pdf?OpenElement>.

⁶ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/N21/099/26/PDF/N2109926.pdf?OpenElement>.

⁷ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/120/62/PDF/N2112062.pdf?OpenElement>.

⁸ План работы СПЛ на 2021–2024 годы: <https://www.un.org/esa/forests/collaborative-partnership-on-forests/cpf-work-plan-2021-2024/index.html>.

21. Следующая сессия ФООНЛ (сессия по вопросам политики) состоится 9–13 мая 2022 года в Нью-Йорке, Соединенные Штаты Америки. В ходе сессии будут организованы, в частности, политические дискуссии по вопросам осуществления Стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и подготовки к проведению в 2024 году среднесрочного обзора эффективности международного механизма по лесам на предмет достижения его целей, в частности, стратегии коммуникационной и информационно-просветительской деятельности в связи со Стратегическим планом Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы.

Е. Двадцать шестая сессия Конференции Сторон (КС-26) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН)

22. Настоящий документ был подготовлен до двадцать шестой сессии Конференции Сторон (КС-26) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), которая состоится в Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, 1–12 ноября 2021 года.

23. Приоритетами для КС-26 являются 1) обеспечение достижения в мире к середине века чистого нулевого уровня выбросов и ограничение роста температуры до 1,5 градусов, при этом странам предлагается представить амбициозные целевые показатели сокращения выбросов, которые должны быть достигнуты к 2030 году и соответствовать этой цели; 2) адаптация для защиты общин и естественных мест обитания путем охраны и восстановления экосистем, а также строительства защитных сооружений, систем оповещения и устойчивой к воздействию негативных факторов инфраструктуры и сельского хозяйства; 3) мобилизация финансовых ресурсов; развитые страны должны выполнить свое обещание мобилизовать к 2020 году для финансирования борьбы с изменением климата не менее 100 млрд долл. в год; 4) совместная работа по выполнению и окончательной доработке Парижского свода правил и ускорение действий по преодолению климатического кризиса на основе сотрудничества между правительствами, деловым кругом и гражданским обществом.

24. Ожидается, что переговоры по правилам, которые введут в действие рыночные и нерыночные механизмы сокращения выбросов парниковых газов (ПГ), что имеет очень большое значение для СВОД+, будут продолжены. Ожидается, что проект текста по статье 6⁹, подготовленный в 2021 году на сессии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам, будет обсужден техническими экспертами до КС-26, а затем доработан Сторонами в ходе КС-26. Обновленная информация о результатах работы КС-26 будет размещена по адресу: <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/glasgow-climate-change-conference>.

Ф. Пятнадцатое совещание Конференции Сторон (КС-15) Конвенции о биологическом разнообразии (КБР)

25. На момент составления настоящего документа совещание Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (КС-15 КБР) было запланировано на 11–24 октября 2021 года в Куньмине (Китай), при этом ожидалось, что на нем будет принята глобальная рамочная программа в области биоразнообразия на период после 2020 года, которая станет важной вехой на пути реализации Концепции в области биоразнообразия на период до 2050 года «Жизнь в гармонии с природой».

26. Кроме того, ожидалось, что на КС-15 КБР будет проведен обзор хода осуществления Конвенции и Стратегического плана по биоразнообразию на

⁹ Статья 6 позволяет Сторонам использовать добровольное сотрудничество при осуществлении своих определяемых на национальном уровне вкладов, с тем чтобы создать возможности для повышения амбициозности их действий по предотвращению изменения климата и адаптации и поощрения устойчивого развития и экологической целостности.

2011–2020 годы, а также выполнения Айтинских целевых задач в области биоразнообразия. Лесное хозяйство, даже если оно редко упоминается напрямую, имеет отношение к нескольким целям глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года, включая, среди прочего, сохранение видов, обеспечение благ для населения, восстановление и учет вопросов биоразнообразия.

III. Вопросы для рассмотрения

27. Комиссия, возможно, пожелает:

a) рассмотреть содержащуюся в настоящем документе обновленную информацию о международных событиях и процессах, которая касается лесов, в целях содействия диалогу по вопросам политики и техническим обменам, а также достижению целей, поставленных ее членами, и внесению ими вклада в международные процессы и достижение международных целей;

b) приветствовать тематическую направленность программной публикации ФАО «Состояние лесов мира–2022», озаглавленной «Лесное хозяйство и “зеленое” восстановление, создание инклюзивной и устойчивой “зеленой” экономики»;

c) приветствовать усилия ФАО по обеспечению учета касающихся лесов вопросов в рамках подготовки Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам и его Предварительного саммита;

d) приветствовать работу, проводимую по линии инициативы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Переломить ситуацию с обезлесением»;

e) приветствовать темы Международного дня лесов в 2022 и 2023 годах и учесть их при подготовке соответствующих торжественных мероприятий в регионе.

28. Комиссия, возможно, пожелает обратиться к ФАО с просьбой:

a) принять меры по популяризации СЛМ-2022 в секторе лесного хозяйства и за его пределами;

b) играть активную роль в продвижении инициативы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Переломить ситуацию с обезлесением» и связанных с ней мероприятий;

c) продолжать играть активную роль на посту Председателя Совместного партнерства по лесам и в этом качестве расширить информационно-пропагандистскую деятельность по касающимся лесов вопросам в рамках соответствующих глобальных процессов и инициатив.
