

**Европейская экономическая комиссия**

Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли

Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества по вопросам
нормативного регулирования (РГ.6)

Тридцать первая сессия

Женева, 24–26 ноября 2021 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Консультативная группа по надзору за рынком

**Доклад о деятельности Консультативной группы
по надзору за рынком**

Документ представлен Председателем Консультативной группы

Резюме

В настоящем документе содержится доклад о работе девятнадцатого ежегодного совещания Консультативной группы по надзору за рынком (далее — Группа МАРС), которое состоялось в виртуальном режиме 13 июля 2021 года. Он представляется Рабочей группе для утверждения.

Мандат

На неофициальной виртуальной консультации Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли (РКПСТ), состоявшейся в июне 2020 года, Группе МАРС было предложено продолжать ежегодно представлять доклад о своей деятельности. Группа также просит продлить ее мандат на очередной двухлетний период, с тридцать первой сессии РКПСТ до конца его тридцать третьей сессии, как это предлагается в Приложении I к документу ECE/CTCS/WP.6/2021/10.

Предлагаемое решение:

«Рабочая группа утверждает доклад Группы МАРС. Она поручает секретариату и Консультативной группе продолжать ежегодно представлять доклад о ее деятельности».



I. Девятнадцатое ежегодное совещание Консультативной группы по надзору за рынком

1. Девятнадцатое ежегодное совещание Консультативной группы по надзору за рынком (далее — Группа МАРС) состоялось 13 июля 2021 года и было организовано Бюро Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6), ее секретариатом и Бюро Группы МАРС. Оно было проведено в виртуальном режиме. В совещании приняли участие более тридцати шести экспертов, в том числе двадцать женщин, из шестнадцати государств — членов ЕЭК и стран, не входящих в ЕЭК. Индивидуальные эксперты также приняли в нем участие в личном качестве. Повестка дня, а также сообщения, представленные на совещании, имеются на веб-сайте¹.

2. Совещание открыли Председатель РГ.6 и Секретарь Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли (РКПСТ). Участники были проинформированы о последних событиях в рамках РГ.6 и планах проведения ежегодной сессии РГ.6.

A. Надзор за рынком в контексте новых вызовов, в котором важен подход, основанный на оценке рисков

3. Председатель Группы МАРС поблагодарила секретариат за помощь в организации этого виртуального совещания и приветствовала участников. Она открыла обсуждение с представления сообщения о надзоре за рынком на основе оценки рисков в контексте трудностей, возникших в связи с COVID-19. Она подчеркнула, что оценка рисков является полезным инструментом, который помогает органам надзора за рынком адаптировать свою деятельность с целью предотвращения нарушений и защиты общественных интересов, в частности в области охраны здоровья и обеспечения безопасности. Она рассказала о решениях, которые были приняты странами, столкнувшимися с COVID-19, и которые подтверждают важность оценки рисков с использованием электронных баз данных и информационно-технологических средств (ИТ). Она подчеркнула необходимость создания для обмена информацией о рисках систем управления информацией, объединяющих соответствующие базы данных, например регистра экономических операторов. В заключение она отметила важность систем управления качеством, поскольку они способствуют стандартизации процедур надзора за рынком и процедур оценки рисков. Пандемия COVID-19 в очередной раз подтвердила необходимость в таких системах для смягчения последствий пандемии и одновременного обеспечения безопасности продукции на рынке.

4. Директор Канцелярии Исполнительного директора Нигерийского совета по поощрению экспорта (НСПЭ) и заместитель Председателя Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), отвечающая за область разработки программ упрощения процедур международной торговли, представила информацию о доступе нигерийской продукции на рынки других стран и последствиях COVID-19. Она рассказала о некоторых стратегиях, которые могут улучшить доступ на рынки, включая, в частности, согласование процедур тестирования продукции, признание результатов тестирования продукции для эквивалентных рынков, гармонизацию и цифровизацию процессов сертификации, участие стран-экспортеров к работе, связанной с изъятием продукции из продажи. Она также упомянула о существующих инструментах, которые могут использоваться на практике, в частности рекомендации М и N РГ.6 и стандарты электронного бизнеса и соответствующие рекомендации СЕФАКТ ООН.

¹ <https://unece.org/info/Trade/WP.6-Meetings/events/357856>.

В. Влияние COVID-19 на нормативное регулирование и надзор за рынком

5. Средства индивидуальной защиты (СИЗ) являются одним из главных товаров для борьбы с COVID-19. Стандарты на такую продукцию имеют ключевое значение для определения того, что необходимо и какие требуются разрешения. Однако, как подчеркивает Национальный совет по торговле Швеции, разрешения могут выдавать несколько ведомств, что требует определенного уровня координации между ними. Некоторые виды продукции могут даже не требовать таких строгих стандартов, чтобы быть эффективными.

6. На такое многообразие ведомств, участвующих в надзоре за рынком, обратило внимание и Министерство торговли Турции, которое подчеркнуло, что компетентный орган зачастую зависит от вида продукции. Хотя подавляющее большинство изделий соответствует нормам безопасности, 6 процентов проверенных изделий не соответствуют требованиям и не являются безопасными. Ключевым моментом является повышение осведомленности общественности по вопросам безопасности продукции, надзора за рынком и оценки соответствия. Эта осведомленность будет иметь важнейшее значение в условиях роста прямого потребительского импорта через электронную торговлю.

С. Последние события в области надзора за рынком

7. Международное сотрудничество является ключевым фактором улучшения механизмов надзора за рынком и соблюдения требований для будущих государств — членов Европейского союза (ЕС) в процессе их присоединения к ЕС. В качестве примеров «Физикалиш-технише бундесанштальт» (ФТБ) Германии привел проект регионального сотрудничества в Юго-Восточной Европе² и региональное сотрудничество со странами Восточного партнерства³. Цель этих проектов состоит в том, чтобы помочь странам региона принять такие европейские регламенты, как 2019/515⁴, 2019/1020⁵, 2016/425⁶, или Директиву 2006/42/ЕС⁷.

8. Регламент ЕС 2019/1020 имеет непосредственное отношение к надзору за рынком и направлен на улучшение заблаговременного соблюдения требований, укрепление сотрудничества в области надзора за рынком, модернизацию системы в контексте электронной торговли и обеспечение более эффективного контроля на границах ЕС. Он закрепляет центральную роль экономических операторов в части ответственности за продукцию, поставляемую на рынок, и представления необходимых деклараций по запросу органов надзора за рынком. Кроме того, этот Регламент еще больше укрепляет сотрудничество между органами надзора за рынком на национальном уровне, между государствами-членами и на уровне Европейского союза.

² www.see.ptb.de.

³ www.eastern-partnership.ptb.de.

⁴ Регламент (ЕС) 2019/515 Европейского парламента и Совета от 19 марта 2019 года «О взаимном признании товаров, законно продаваемых в другом государстве — члене ЕС, и об отмене Регламента (ЕС) 764/2008».

⁵ Регламент (ЕС) 2019/1020 Европейского парламента и Совета от 20 июня 2019 года «О надзоре за рынком и соответствии продукции и внесении изменений в Директиву 2004/42/ЕС и Регламенты (ЕС) № 765/2008 и (ЕС) № 305/2011».

⁶ Регламент (ЕС) 2016/425 Европейского парламента и Совета от 9 марта 2016 года «О средствах индивидуальной защиты и отмене Директивы Совета 89/686/ЕЕС».

⁷ Директива 2006/42/ЕС Европейского парламента и Совета от 17 мая 2006 года «О безопасности машин и оборудования и внесении поправок в Директиву 95/16/ЕС».

D. Мероприятия Консультативной группы

9. В 2018 году РГ.6 решила обновить свой *Глоссарий терминов по надзору за рынком*⁸. Это решение было принято ввиду развития электронной торговли, выхода на рынок новых участников и появления более совершенных концепций надзора за рынком, направленных на повышение эффективности. В числе новых терминов можно назвать «коэффициент соответствия», «поставщик услуг информационному обществу», «онлайн-интерфейс», «корректирующее действие». Некоторые термины предлагается изменить, в том числе «надзор за рынком», «отзыв», «техническое регулирование», «техническая спецификация». Обновленный глоссарий будет распространен в ближайшее время.

10. Также была представлена обновленная информация о публикации, подготавливаемой совместно с Центром международной торговли. Это руководство будет способствовать выполнению *Рекомендации V «Управление рисками несоответствия продукции в международной торговле»* (ECE/CTCS/WP.6/2021/5).

II. Выводы

11. Председатель Группы МАРС подвела итоги совещания и предложила следующие практические меры:

a) продолжать обмен информацией и опытом между органами надзора за рынком (ОНР), особенно в том, что касается планирования инспекций и решения проблем, связанных с расширением электронной торговли и потенциальными угрозами кибербезопасности;

b) завершить пересмотр *Глоссария терминов по надзору за рынком*;

c) разработать руководство по сотрудничеству между ОНР и таможенными органами;

d) провести обзор *Рекомендации M «Использование инфраструктуры надзора за рынком в качестве дополнительного инструмента защиты потребителей и пользователей от контрафактной продукции»* в связи с ее возможным обновлением;

e) обновить информацию о глобальных и региональных сетях по вопросам надзора за рынком⁹;

f) расширить сотрудничество с Группой экспертов РГ.6 по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР), инициативой РГ.6 «СТАРТ-обр» и соответствующими образовательными учреждениями, а также с СЕФАКТ ООН;

g) продолжать развивать Инициативу «Модель надзора за рынком», охватывающую все этапы надзора за рынком, от планирования проверок до отзыва небезопасной продукции.

12. Осуществление этих мер будет зависеть от наличия ресурсов.

⁸ Решение 17, ECE/CTCS/WP.6/2018/2.

⁹ https://unece.org/DAM/trade/wp6/documents/ref-docs/ECE-CTCS_WP6_2015_12_Annex_A.pdf.