



---

**Европейская экономическая комиссия****Постоянная рабочая группа  
по проблемам старения****Четырнадцатое совещание**

Женева, 22 и 23 ноября 2021 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Программа работы по компоненту «Народонаселение»  
подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование  
и народонаселение» на 2022 год и рекомендации по ключевым  
компонентам программы работы на 2023 год****Проект программы работы по компоненту  
«Народонаселение» подпрограммы «Жилищное  
хозяйство, землепользование и народонаселение»  
на 2022 год****Записка секретариата****Введение**

1. В настоящем документе представлен проект программы работы по компоненту «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2022 год. Постоянной рабочей группе по проблемам старения (ПРГС) предлагается принять его и рекомендовать Исполнительному комитету (Исполком) для утверждения. Любые последующие дополнительные, прекращенные или перенесенные мероприятия будут отражены в системе «Умоджа» Организации Объединенных Наций, используемой секретариатом для планирования программы, ее контроля и отчетности о ходе ее осуществления.

2. В проекте программы работы применяется концепция управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР), — широкая концепция управления, которая устанавливает логическую связь между многоуровневой системой результатов (мероприятия — конечные результаты — воздействие), известную как «цепь результатов», ресурсами (людскими и финансовыми), известными как «вводимые факторы», и внешними факторами (стратегическими, управленческими, оперативными, финансовыми), которые могут препятствовать достижению цели.

3. Цель, стратегия, запланированные результаты и мероприятия в проекте программы работы соответствуют результатам и мероприятиям, которые предусмотрены в предлагаемом бюджете по программам ЕЭК на 2022 год. Работа по подпрограмме согласуется с Целями в области устойчивого развития (ЦУР). Для достижения своей цели подпрограмма опирается на межсекторальное сотрудничество с другими подпрограммами в соответствующих взаимосвязанных



областях ЕЭК, в которых имеет место совпадение нескольких ЦУР<sup>1</sup>. Такой вид сотрудничества позволяет добиться максимального синергетического эффекта подпрограммы, повысить ее эффективность и увеличить отдачу от действий по оказанию поддержки странам в достижении ЦУР. Мероприятия подпрограммы подразделяются на следующие основные категории: а) содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов; б) генерирование и передача знаний, включая проекты технического сотрудничества, учебные мероприятия, семинары, рабочие совещания и публикации; в) другие основные мероприятия; г) информационно-пропагандистские мероприятия.

4. Подробные сведения о предлагаемых публикациях содержатся в приложении I. Решения директивных органов, конкретно относящиеся к подпрограмме, перечислены в приложении II.

## I. Цель

5. Цель, достижению которой способствует данная подпрограмма, заключается в укреплении программ и политики, в реализации которых заинтересованы государства-члены, способствующих обеспечению достойного, достаточного, доступного по цене, энергоэффективного и здорового жилья для всех, построению «умных» устойчивых городов, устойчивому городскому развитию и землепользованию и продвижению основанных на фактических данных стратегий в области народонаселения и социальной сплоченности.

## II. Стратегия

6. Ответственность за компонент «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» возложена на Отдел статистики.

7. Стратегия подпрограммы основана на осуществлении основных взаимосвязанных функций, а именно: международный диалог по вопросам политики, нормотворческая деятельность и укрепление потенциала, а также обмен передовым опытом и извлеченными уроками во всех областях работы подпрограммы.

8. В целях содействия продвижению основанных на фактических данных стратегий в области народонаселения и социальной сплоченности подпрограмма будет и далее поощрять сотрудничество между государствами-членами, региональными учреждениями и другими партнерами. Она будет оказывать поддержку в проведении обзора и осуществлении последующей деятельности по оценке прогресса в реализации Региональной стратегии ЕЭК по осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения (2002 год) на национальном и региональном уровнях. Данная стратегия была принята государствами — членами ЕЭК на Конференции министров ЕЭК ООН по проблемам старения, состоявшейся в Берлине 11 сентября 2002 года в рамках последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения. Стремясь обеспечить приоритизацию проблематики старения во всех областях политики, стратегия предусматривает обязательства в 10 приоритетных областях. Подпрограмма будет служить платформой для обсуждения на межправительственном уровне вопросов политики в области старения, а также содействовать налаживанию связей с широкой сетью экспертов и НПО. Она также будет содействовать выработке политики на основе фактических данных и мониторингу осуществления стратегии посредством координации сбора данных и проведения ориентированных на политические аспекты исследований в области старения и отношений между поколениями и гендерных отношений. Подпрограмма будет также оказывать поддержку развитию национального потенциала в области разработки политики посредством проведения

---

<sup>1</sup> Взаимосвязанными областями ЕЭК являются: а) устойчивое использование природных ресурсов; б) устойчивые и «умные» города для всех возрастов; в) устойчивая мобильность и «умная» подключаемость; г) измерение и мониторинг прогресса в достижении ЦУР.

семинаров/мастер-классов по вопросам политики и подготовки аналитических записок, посвященных конкретным проблемам политики и возможным политическим решениям, с демонстрацией передового опыта, накопленного во всем регионе.

9. В рамках компонента «Народонаселение» подпрограммы планируется оказать поддержку государствам-членам по вопросам, связанным с COVID-19, путем оценки извлеченных уроков и укрепления потенциала для повышения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них в целях снижения рисков для пожилых людей и защиты их прав и достоинства во время и после пандемии. Специальное положение, включенное в руководящие принципы ЕЭК для национальных докладов по четвертому обзору и оценке Мадридского международного плана действий по проблемам старения, обеспечит основу для обобщения уроков, извлеченных из COVID-19, и обмена успешными мерами в области политики в обобщающем докладе за 2022 год о реализации Мадридского плана действий и его Региональной стратегии осуществления.

10. Ожидается, что результатами вышеупомянутой работы в тематической области «Народонаселение» станут:

a) совершенствование разработки и реализации комплексной политики активного и здорового старения;

b) подходы в области политики, способствующие продвижению прав и достоинства пожилых людей и их вкладу в создание устойчивого и инклюзивного общества для всех возрастов.

11. Ожидается, что результатами поддержки, которую планируется оказывать в решении проблем, связанных с COVID-19, станут:

более пристальное внимание к пожилым людям в механизмах и операциях национальных и региональных мер реагирования на чрезвычайные ситуации, такие как пандемия COVID-19.

### **III. Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год**

12. Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год, включают результат 1, который предусматривает обновление результата, представленного в предыдущем предлагаемом плане по программе, и который, таким образом, позволяет получить представление как об осуществлении программы в 2020 году, так и о предлагаемом плане по программе на 2022 год. Результат 2 представляет собой новый запланированный результат.

#### **Результат 1: страны приступают к использованию новых руководящих принципов приоритизации проблематики старения с целью построения общества для всех возрастов**

##### **Выполнение программы в 2020 году**

13. В рамках подпрограммы было завершено проведение обзора политики, инструментов и практики, разработанных государствами — членами ЕЭК (получены 23 страновые записки), и оказано содействие процессу разработки новых руководящих принципов приоритизации проблематики старения под руководством целевой группы. В 2020 году в рамках подпрограммы также были проведены двухмесячные консультации с национальными координаторами по вопросам старения и экспертами в данной области по проекту руководящих принципов и оказана поддержка в пересмотре проекта руководящих принципов. (Конструктивные замечания и предложения, полученные от 22 участников обзора, были по возможности учтены.)

14. Вышеупомянутая работа способствовала рассмотрению и принятию руководящих принципов по учету проблем старения Постоянной рабочей группой ЕЭК по проблемам старения в интересах директивных органов всего региона, что позволило достичь запланированной цели, отраженной в бюджете программы на 2021 год.

#### Предлагаемый план по программе на 2022 год

15. В рамках подпрограммы будет продолжена предусмотренная ее мандатом работа, связанная с этим запланированным результатом. Для содействия дальнейшему прогрессу в достижении цели в рамках подпрограммы будет разработана онлайн-учебная программа для сотрудников директивных органов, технических экспертов и других заинтересованных сторон, которая будет способствовать применению руководящих принципов с учетом их местных условий. Об ожидаемом прогрессе можно судить по представленному ниже показателю для оценки работы (см. таблицу 1).

Таблица 1  
Показатель для оценки работы

2018 год (фактический)	2019 год (фактический)	2020 год (фактический)	2021 год (запланированный)*	2022 год (запланированный)
Государства-члены принимают решение разработать руководящие принципы и учредить целевую группу для руководства этой работой.	Целевая группа приступает к работе по разработке руководящих принципов и проведению пилотного обзора практики приоритизации в ряде стран.	Государства-члены рассмотрели и приняли руководящие принципы по приоритизации проблематики старения, которые будут полезны для директивных органов во всем регионе.	Ожидается, что государства-члены приступят к использованию руководящих принципов и окажут поддержку в разработке инструментария.	Онлайн-учебная программа, основанная на руководящих принципах, способствует созданию стратегических рамок для приоритизации проблематики старения в ряде стран ЕЭК.

\* В целях обеспечения подотчетности в отношении первоначальных планов по программам целевой показатель 2021 года переносится из бюджета по программам на 2021 год и отражает наилучшие оценки на момент времени, предшествующий пандемии COVID-19. Показатели для оценки работы в 2021 году будут представлены в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год.

#### Результат 2: Мадридский международный план действий по проблемам старения в период после 2022 года: достижение консенсуса в отношении целей и действий по обеспечению здорового и активного старения в устойчивом мире

#### Предлагаемый план по программе на 2022 год

16. Мадридский международный план действий по проблемам старения, принятый на второй Всемирной ассамблее по проблемам старения в 2002 году, содержал просьбу о проведении систематического обзора его осуществления как необходимого условия для успеха Плана с точки зрения улучшения качества жизни пожилых людей. Это требование было подтверждено в Региональной стратегии ЕЭК по осуществлению Мадридского плана действий, принятой на Конференции министров по проблемам старения ЕЭК в Берлине в 2002 году. Первые три пятилетних цикла обзора и оценки осуществления Мадридского плана действий/Региональной стратегии осуществления были завершены на конференциях министров ЕЭК в 2007 году (Леон, Испания), 2012 году (Вена) и 2017 году (Лиссабон), в том числе посредством принятия соответствующих деклараций министров. Они предусматривали элементы по принципу «снизу вверх», с участием гражданского общества и самих пожилых людей,

и обеспечивали генерирование знаний для директивных органов, поддержку соответствующих действий и повышение осведомленности общественности.

17. Четвертый пятилетний обзор и оценка Мадридского плана действий и его Региональной стратегии осуществления завершатся в 2022 году. После проведения обзоров на национальном уровне в рамках подпрограммы в обобщающем докладе будет сведена воедино и проанализирована информация, включая гендерные аспекты, и осуществлена координация консультаций между государствами — членами ЕЭК по следующим пятилетним целям и действиям для здорового и активного старения в регионе. Кульминацией четвертого регионального обзора и оценки станет Конференция министров по проблемам старения ЕЭК в 2022 году и принятие соответствующей декларации министров. Подпрограмма будет способствовать подготовке на основе консенсуса проекта декларации, который, как ожидается, будет отражать уроки, извлеченные из пандемии COVID-19, и соответствовать целям Повестки дня на период до 2030 года и Десятилетия Организации Объединенных Наций по здоровому старению (2021–2030 годы).

#### *Извлеченные уроки и планируемые изменения*

18. Уроком для подпрограммы стало то, что с весны 2020 года растет потребность в решении проблемы растущей уязвимости пожилых людей в чрезвычайных ситуациях и увязывании отчетности по четвертому пятилетнему обзору и оценке Мадридского международного плана действий по проблемам старения/Региональной стратегии осуществления и усилий по смягчению воздействия COVID-19 на пожилых мужчин и женщин. При применении урока в подпрограмме будут использованы принципы защиты основных прав и достоинства пожилых людей и извлеченные из COVID-19 уроки по обеспечению готовности, оказанию помощи и восстановлению в чрезвычайных ситуациях, поскольку они касаются пожилых людей.

#### *Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели и показатели для оценки работы*

19. Ожидается, что вышеупомянутая работа будет способствовать достижению этой цели, подтверждением чему является Конференция министров по проблемам старения 2022 года, на которой путем аккламации будет принят итоговый документ, содержащий цели и основные действия по здоровому и активному старению на период 2023–2027 годов.

Таблица 2

#### **Показатель для оценки работы**

<i>2018 год (фактический)</i>	<i>2019 год (фактический)</i>	<i>2020 год (фактический)</i>	<i>2021 год (запланированный)</i>	<i>2022 год (запланированный)</i>
Государства-члены согласовали программу работы Рабочей группы ЕЭК по проблемам старения на 2018–2022 годы и проведение четвертого обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения/ Региональной стратегии	Государства-члены приняли решение о предварительных сроках проведения четвертого обзора и оценки Мадридского плана действий/ Региональной стратегии осуществления. Постоянная рабочая группа ЕЭК по проблемам	Бюро выпускает руководящие принципы подготовки национальных докладов и приступает к проведению четвертого обзора и оценки в регионе. На ежегодном заседании Постоянной рабочей группы ЕЭК по проблемам	Государства-члены проводят национальные мероприятия по обзору и оценке и представляют свои национальные доклады в секретариат ЕЭК. Бюро готовит первый проект декларации министров для консультаций с	Государства-члены проводят межправительственные консультации по проекту декларации министров, которая будет представлена на Конференции министров 2022 года. Конференция министров 2022 года принимает путем

2018 год (фактический)	2019 год (фактический)	2020 год (фактический)	2021 год (запланированный)	2022 год (запланированный)
осуществления. Программа предусматривает подготовку доклада «Мадридский план действий/ Региональная стратегия осуществления +20».  (ММПДПС/ PCO+20)	старения порукает своему Бюро разработать руководящие принципы для национальных докладов.	старения обсуждается концептуальная записка для Конференции министров по проблемам старения 2022 года.	государствами- членами.	аккламации свой итоговый документ, в котором изложены цели и основные действия по здоровому и активному старению в 2023–2027 годах, обеспечивающие достоинство и права пожилых людей.

#### IV. Мероприятия

20. В таблице 3 в разбивке по категориям и подкатегориям перечислены все мероприятия, намеченные на период 2020–2022 годов, которые будут способствовать достижению изложенной выше цели.

Таблица 3

**Компонент «Народонаселение»: мероприятия, намеченные на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

Категория и подкатегория	2020 год (запланиро- ванные)	2020 год (факти- ческие)	2021 год (запланиро- ванные)	2022 год (запланиро- ванные)
<b>A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
<b>Документация для заседающих органов</b> (количество документов)	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>6</b>
1. Документация для Постоянной рабочей группы по проблемам старения	5	5	5	4
2. Документация для Конференции по проблемам старения	–	–	–	2
<b>Основное обслуживание заседаний</b> (количество трехчасовых заседаний)	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>11</b>
3. Заседания Постоянной рабочей группы по проблемам старения	7	7	7	7
4. Конференция по проблемам старения	–	–	–	4
<b>B. Генерирование и передача знаний</b>				
<b>Проекты на местах и проекты технического сотрудничества</b> (количество проектов)	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>1</b>	<b>–</b>
5. «Дорожная карта» по актуализации проблематики старения для конкретной страны	–	–	1	–
<b>Семинары, рабочие совещания и учебные мероприятия</b> (число дней)	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>
6. Рабочие совещания и семинары по вопросам политики в области старения населения для представителей директивных органов, экспертов, специалистов-практиков и других заинтересованных сторон из стран региона ЕЭК	1	1	2	1

<i>Категория и подкатегория</i>	<i>2020 год (запланиро- ванные)</i>	<i>2020 год (факти- ческие)</i>	<i>2021 год (запланиро- ванные)</i>	<i>2022 год (запланиро- ванные)</i>
<b>Публикации</b> (число публикаций)	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>2</b>
7. Публикации по народонаселению	3	3	4	4
<b>Технические материалы</b> (число материалов)	–	–	<b>1</b>	–
8. Руководящие принципы приоритизации проблем старения	–	–	1	–
<b>С. Основные мероприятия</b>				

**Консультации, рекомендации и информационно-пропагандистская деятельность:** программа «Поколения и гендерные аспекты» — в поддержку Совета партнеров; представление страновых микроданных и соглашения о доступе для исследователей; консультационное обслуживание сотрудников государственных органов и других заинтересованных сторон в целях создания национального потенциала в области разработки и осуществления стратегий и программ, связанных с проблемами старения.

**Миссии по установлению фактов, мониторингу и проведению расследований:** миссии по установлению фактов для сотрудников государственных органов и других заинтересованных сторон в целях создания национального потенциала в области разработки и осуществления стратегий и программ, связанных с проблемами старения.

**Базы данных и основные цифровые материалы:** обновление и ведение набора данных по показателям активного старения для регионального доступа.

#### **D. Информационно-пропагандистские мероприятия**

**Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:** брошюра Постоянной рабочей группы по старению и параллельные мероприятия по вопросам старения для различных заинтересованных сторон.

**Внешние связи и контакты со СМИ:** пресс-релизы, касающиеся деятельности в области народонаселения, для регионального доступа.

**Цифровые платформы и мультимедийный контент:** обновление и обслуживание веб-сайтов, связанных с деятельностью в области народонаселения, для глобального и регионального доступа; вики-страница «Индекс активного старения».

## Приложение I

### Подробная информация о предлагаемых публикациях и информационных материалах на 2022 год

#### А. Публикации

<i>№ позиции</i>	<i>Название</i>	<i>Мандат</i>	<i>В печатном и/или электронном виде</i>	<i>После-обрезной формат</i>	<i>Число страниц оригинала</i>	<i>Язык(и) оригинала</i>	<i>Язык(и), на который(ые) выполнен перевод, и источник финансирования (РБ или ВНБ)</i>	<i>Количество экземпляров и язык(и)</i>
1	Аналитическая записка по проблемам старения	ECE/WG.1/2020/2	В электронном виде	A4	30	англ.	–	–
2	Аналитическая записка по проблемам старения	ECE/WG.1/2020/2	В электронном виде	A4	30	англ.	–	–
3	Материалы Конференции министров по проблемам старения	ECE/WG.1/2020/2	В электронном виде		100	англ.	–	–
4	Доклад ММПДПС+20	ECE/WG.1/2020/2	В печатном и электронном виде		60	англ.	–	100

#### В. Информационно-пропагандистские материалы

<i>№ позиции</i>	<i>Название</i>	<i>Мандат</i>	<i>В печатном и/или электронном виде</i>	<i>После-обрезной формат</i>	<i>Число страниц оригинала</i>	<i>Язык(и) оригинала</i>	<i>Язык(и), на который(ые) выполнен перевод<sup>2</sup></i>	<i>Количество экземпляров и язык(и)</i>
1	Брошюра Постоянной рабочей группы по проблемам старения	ECE/WG.1/2020/2	В электронном виде	A4	8	англ.	–	–

<sup>2</sup> В связи с ограниченностью ресурсов перевод информационно-пропагандистских материалов должен осуществляться в основном за счет внебюджетных ресурсов.



## Приложение II

### Решения директивных органов

В приведенном ниже списке перечислены все решения директивных органов, относящиеся к подпрограмме.

#### 1. Резолюции Генеральной Ассамблеи

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
65/234	Последующая деятельность в связи с Международной конференцией по народонаселению и развитию в период после 2014 года
70/107	Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию
71/235	Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)
71/256	Новая программа развития городов
72/144	Последующая деятельность по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения
72/226	Осуществление решений конференций Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и жилью и устойчивому городскому развитию и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)
75/131	Десятилетие здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы)
75/152	Последующая деятельность по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения

#### 2. Резолюции Экономического и Социального Совета

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
2016/25	Организация и методы работы Комиссии по народонаселению и развитию в будущем
2018/6	Третий цикл обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года
2020/7	Доступное жилье и системы социальной защиты для всех для решения проблемы бездомности
2020/8	Порядок проведения четвертого цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года
2020/19	Изменение названия и пересмотренный круг ведения Рабочей группы по проблемам старения Европейской экономической комиссии

### 3. Решение Экономического и Социального Совета

<i>Решение №</i>	<i>Название</i>
<a href="#">2014/239</a>	Доклад Комиссии по народонаселению и развитию о работе ее сорок седьмой сессии и предварительная повестка дня ее сорок восьмой сессии (резолюция 2014/1 Комиссии по народонаселению и развитию, оценка хода осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию)

### 4. Решения Европейской экономической комиссии

<i>Решение №</i>	<i>Название</i>
<a href="#">ECE/AC.23/2002/2/Rev.6</a>	Региональная стратегия осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года
<a href="#">ECE/AC.30/2007/2</a>	Доклад о работе Конференции ЕЭК ООН на уровне министров по проблемам старения «Общество для всех возрастов: проблемы и возможности»
<a href="#">ECE/AC.30/2012/3</a>	Венское заявление министров «Создание общества для людей всех возрастов: содействие повышению качества жизни и активной старости» 2012 года
<a href="#">ECE/HBP/173</a>	Доклад Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию о работе его семьдесят четвертой сессии, на которой была принята Стратегия в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014–2020 годов ( <a href="#">ECE/HBP/2013/3</a> )
<a href="#">В (66)</a>	Утверждение Женевской хартии об устойчивом жилищном хозяйстве
<a href="#">ECE/HBP/190</a>	Доклад Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию о работе его семьдесят восьмой сессии (Женевское заявление министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию)
<a href="#">ECE/AC.30/2017/2/Rev.1</a>	Пересмотренный Доклад Конференции на уровне министров по проблемам старения под названием «Устойчивое общество для людей всех возрастов: реализация потенциала более продолжительной жизни» (Лиссабонское заявление министров 2017 года)