



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по железнодорожному транспорту****Группа экспертов по железнодорожным узлам
для международных пассажирских перевозок****Вторая сессия**

Женева, 13–15 декабря 2021 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Выявление правового документа или инструмента,
который следует использовать применительно
к железнодорожным узлам для международных
пассажирских перевозок, и разработка необходимых
правовых положений****Потенциальные формы правового документа
или инструмента для железнодорожных узлов
для международных пассажирских перевозок****Записка секретариата¹****I. Введение**

1. На своей семьдесят четвертой сессии Рабочая группа по железнодорожному транспорту (SC.2) согласилась с созданием Группы экспертов по железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок (HUBS) и поддержала проект круга ведения Группы (ECE/TRANS/SC.2/234). Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) на своей восемьдесят третьей сессии одобрил учреждение новой Группы экспертов HUBS, которой поручено подготовить проект нового правового документа о железнодорожных узлах для международных пассажирских перевозок, на основе ее круга ведения, содержащегося в документе ECE/TRANS/2021/6, приложение II (ECE/TRANS/304).
2. На своей первой сессии Группа экспертов HUBS приняла программу работы на основе утвержденного круга ведения, которая включает в числе своих целей выявление правового документа или инструмента, который следует использовать для определения и создания железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок, а также разработку необходимых правовых положений.
3. На первой сессии участники Группы экспертов HUBS обсудили возможные подходы к созданию правового документа или инструмента, который должен

¹ Настоящий документ был представлен с опозданием по техническим причинам, не зависящим от секретариата.



использоваться в отношении железнодорожных узлов для пассажирских перевозок, и поручили секретариату подготовить проект документа, содержащий различные варианты с указанием их преимуществ и недостатков (ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/2). В настоящем документе изложены возможные параметры для дальнейших обсуждений по этому вопросу.

II. Форма правового документа или инструмента

4. Для эффективной классификации железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок (далее — узлы) государства-члены, возможно, пожелают включить их в правовой контекст на том же уровне, что и грузовые терминалы в Европейском соглашении о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП), или в качестве дополнения к самим железнодорожным линиям в Европейском соглашении о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ). С этой целью государствам-членам предлагается рассмотреть следующие возможные направления действий по разработке правового документа или инструмента для регламентирования вопросов, связанных с узлами:

- внесение изменений в СМЖЛ;
- разработка новой конвенции;
- создание протокола к СМЖЛ;
- подготовка комплекса рекомендаций;
- прочее.

5. Эти альтернативные варианты, а также их преимущества и недостатки более подробно изложены ниже.

A. Внесение изменений в СМЖЛ

6. СМЖЛ может быть изменено следующим образом:

- внесение изменений в основной текст (например, путем добавления дополнительного приложения) — статья 10;
- внесение изменений в приложения (добавление станций в приложении 1 и характеристик в приложении 2) — статьи 11 и 12.

7. Оба варианта возможны с поправками, согласованными в SC.2 (также при необходимости может быть созвана конференция), и поэтому могут быть более простым решением.

B. Разработка новой конвенции

8. Может быть разработана новая конвенция по аналогии с СЛКП с учетом следующего:

- СЛКП было принято в целях предоставления государствам-членам необходимой информации о комбинированных перевозках по сети СМЖЛ;
- в основном тексте оно повторяет многие положения СМЖЛ, но в нем делается акцент на сетях, терминалах и пунктах пересечения границ в рамках комбинированных перевозок;
- приложения к нему также аналогичны СМЖЛ с точки зрения идентификации сети и ключевых параметров, но отличаются от него тем, что они дополнены терминалами и пунктами пересечения границ.

9. Новая конвенция, базирующаяся на аналогичном подходе, обеспечит общую основу для согласованного развития узлов в международных масштабах. Однако этот

вариант может потребовать больше времени, чем поправка, предложенная в варианте А выше, поскольку создание нового соглашения предполагает больше этапов в ООН, а также на национальном уровне.

С. Создание протокола к СМЖЛ

10. СЛКП имеет Протокол, который охватывает комбинированные перевозки по внутренним водным путям. Его цель заключается в том, чтобы сделать комбинированные перевозки по внутренним водным путям более эффективными. По аналогии с СЛКП в нем определены сеть и минимальные технические требования к внутренним водным путям. В протоколе к СМЖЛ можно было бы использовать такой же подход.

11. Для протокола характерны аналогичные преимущества и недостатки, что и для новой конвенции. Значительная часть текста и процедур уже имеется в Протоколе к СЛКП, что упрощает его разработку.

Д. Подготовка комплекса рекомендаций

12. При оценке возможности подготовки комплекса рекомендаций, касающихся узлов, необходимо рассмотреть следующие аспекты:

- этот процесс может быть более быстрым по сравнению с разработкой новой конвенции или протокола к существующему правовому документу;
- рекомендации по своей природе не имеют обязательной силы, поэтому потенциально менее эффективны. Вследствие этого такой «более мягкий подход», возможно, не будет гарантировать согласованного и скоординированного развития сети узлов;
- возможно, потребуется разработать специальный механизм для обновления и изменения такого комплекса рекомендаций.

III. Последующие шаги

13. Экспертам предлагается проанализировать эти варианты и рассмотреть, какие из них могут быть использованы для дальнейшего углубленного изучения Группой.
