

Возможности создания национальной системы Стратегической экологической оценки в Туркменистане в соответствии с Протоколом по СЭО

*Д-р Майя Гачечиладзе-Божекку
международный консультант ОБСЕ*

14 октября 2021 г., Ашхабад



Оценка потребностей

- Цели и задачи
- Методы сбора информации:
 - анкетный опрос участников учебной поездки по СЭО в Германию (2019 г.)
 - анкетирование заинтересованных сторон посредством электронной почты и дистанционных интервью (февраль–июнь 2020 г., июнь 2021г.)
- Анализ:
 - обработка полученных и собранных данных и их интерпретация
(4 заполненных анкеты - от МСХООС, НПО и независимого экологического и юридического эксперта; два онлайн-интервью и одна консультация)
 - Анализ документации
 - разработка перечня основных элементов эффективной системы СЭО и на его основе выявление пробелов в национальной системе экологической оценки в Кыргызстане
- Разработка предварительных приоритетов и действий для дальнейшего развития национальной системы СЭО

Нормативно-правовая база в наличии и в соответствии с Протоколом по СЭО

- В Туркменистане нет законодательства о СЭО.
- Нет и каких-либо всеобъемлющих требований к проведению ОВОС применительно к стратегическим документам.
- В настоящее время неизвестно, планируется ли включить положения о СЭО в законы об окружающей среде и/или в подзаконные акты, которые обновляются в рамках проекта «Укрепление диалога для устойчивого развития», Европейский Союз — Центральная Азия — «Сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата» (WESCOOP).

Наличие и практика реализации процедурных этапов СЭО

- В Туркменистане отсутствует юридическая процедура проведения СЭО.
- **Руководство по СЭО для Туркменистана 2015 г.** было разработано на основе минимальных требований **Директивы Евросоюза о СЭО** (в рамках проекта «Поддержка внедрения политики устойчивого развития — рациональное использование природных ресурсов в энергетическом и экологическом секторах Туркменистана», реализованного в 2013-2016 гг. (EuropeAid/133013/C/SER/TM)).
- В целом, в этом Руководстве отражены этапы СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО и передовой практикой стран, где есть элементы Государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) и ОВОС.
- Руководство по СЭО необходимо будет пересмотреть в соответствии с законодательством о СЭО, когда оно будет разработано.
- Применение Руководства по СЭО еще не проверено на практике; пилотные проекты по СЭО в Туркменистане пока не реализовывались.

Органы, ответственные за подготовку планов и программ: осведомленность о своих функциях и задачах в рамках СЭО, потенциал и финансы

- Осведомленность о СЭО и о ее преимуществах, а также потенциал госорганов в области инициирования, координации и контроля процедур СЭО носят ограниченный характер.
- В период с 2013 по 2016 гг. и с 2020 по 2021 гг. при поддержке международных доноров было проведено лишь несколько мероприятий по повышению осведомленности о СЭО => необходимы дополнительные усилия по достижению и укреплению достигнутых результатов, формированию и актуализации знаний о СЭО.
- По примерным подсчётам, на выполнение одного процесса СЭО, у каждого органа планирования может уйти примерно 40–60 чел.-дней.
- Согласно проведенному исследованию, бюджетные аспекты еще не рассматривались => потребуются конкретные обсуждения с целью проработки бюджетных аспектов в рамках проведения СЭО

Органы охраны окружающей среды: осведомленность о своих функциях и задачах в рамках СЭО и потенциал

- Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана (МСХООС) является ведущим природоохранным органом; исследование показало, что очень немногие его сотрудники осведомлены о СЭО и своих потенциальных задачах, связанных с СЭО.
- Органы ГЭЭ (ГСООС при МСХООС с пятью региональными отделениями в пяти веляяхах и с отделением ГСООС в г. Ашхабаде) не имеют опыта рассмотрения или подготовки отчетов о СЭО.
- В ходе исследования вопрос об организации **обучения и мероприятий по повышению осведомленности**, особенно для органов ООС и здравоохранения, получил одни из самых высоких баллов, и это говорит о том, что госорганы ощущают потребность в таком наращивании потенциала.
- Следует дополнительно изучить роль, которую смогут играть **региональные отделения ГСООС в проведении СЭО**; возможно, для выполнения задач / координации работ по СЭО на региональном уровне им потребуется повышение квалификации.
- По примерным подсчётам, на выполнение одного процесса СЭО, у органа отвечающего за экспертизу СЭО (ГЭЭ), уйдет 10-15 чел.-дней.

Органы здравоохранения: осведомленность о своих функциях и задачах в рамках СЭО и потенциал

- Министерство здравоохранения и медицинской промышленности и его подразделения осуществляют **санитарно-гигиеническую экспертизу стратегических документов**. К сожалению, эти органы не ответили на вопросы анкеты.
- Вопрос об организации обучения и мероприятий по повышению осведомленности, особенно для ООС и здравоохранения, получил одни из самых высоких баллов.
- Действительно, опыт других регионов, например, стран Восточного партнерства ЕС, показывает, что для обеспечения выполнения соответствующих функций в системах СЭО органам здравоохранения следует уделять особое внимание и организовывать для них соответствующее обучение.
- Согласно Отчету об оценке возможности внедрения и применения системы СЭО, для выполнения своих задач в области СЭО в рамках одного процесса СЭО Министерству здравоохранения может потребоваться 5-10 чел.-дней.

Учреждение / организация	Основные задачи, связанные с СЭО	Оценка чел.-дней, необходимых для одной СЭО	Комментарии
ГСООС <u>МСХиООС</u> или региональные отделения ГСООС / Ашхабадское отделение ГСООС	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление заключения (мнения) по результатам скрининга СЭО • Участие в изучении Перечня сведений для включения в отчет по СЭО • ГЭЭ отчета о СЭО (при необходимости проведение консультаций с заинтересованными государственными органами) • Введение данных в базу данных по СЭО 	10–15 человеко-дней	Оценка количества человеко-дней также включает работу различных отделов / управлений <u>МСХиООС</u> , которые, возможно, высказывают свои экспертные мнения на разных этапах проведения работ.
Министерство здравоохранения и медицинской промышленности	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление заключения (мнения) по результатам скрининга СЭО • Участие в изучении Перечня сведений для включения в отчет по СЭО • Обеспечение мнения экспертов относительно отчета по СЭО 	5 – 10 человеко-дней	
Орган планирования — министерство или региональный/районный орган (включая <u>МСХиООС</u> и Министерство здравоохранения и медицинской промышленности, если они являются инициаторами разработки стратегического документа).	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка технического задания для специалистов-практиков в области СЭО и проведения тендерной процедуры • Координация коммуникации между коллективами органа планирования и органа, проводящего СЭО • Обеспечение внутреннего контроля качества • Обмен информацией / связь между <u>МСХиООС</u> и ГСООС. • Координация участия общественности • Включение результатов СЭО в стратегические документы 	40 – 60 человеко-дней	Предполагается, что стратегические документы готовятся «внутри ведомства» т.е. коллективом внутренних экспертов органа планирования. Это означает, что включение вкладов по СЭО в стратегический документ потребует привлечения внутриведомственных ресурсов.

Осведомленность общественности о возможностях участия при проведении СЭО

- В мероприятиях по повышению осведомленности о СЭО, включая ознакомительную поездку в Германию, приняли участие не только представители МСХООС, но и представители НПО.
- Однако лишь несколько представителей НПО или учебных заведений были проинформированы и владеют информацией о СЭО.
- Участие этих групп в тренингах и мероприятиях по повышению осведомленности получило высокую оценку во время онлайн-опроса

Осведомленность лиц, принимающих решения, о своих сферах ответственности и задачах в рамках СЭО, наличие достаточного потенциала

- До сих пор у лиц, принимающих решения, были лишь ограниченные возможности ознакомиться с СЭО в рамках мероприятий по повышению осведомленности, которые проводились в 2013-2016 и в 2020-2021 годах.
- Таким образом, у лиц, принимающих решения, уровень осведомленности о СЭО и потенциал выполнения соответствующих задач ограничены.
- Это также подтверждается результатами исследования, указывающими на то, что мероприятия по повышению осведомленности лиц, принимающих решения, являются приоритетными.

Наличие специалистов-практиков / экспертов, способных выполнять СЭО

- Результаты исследования свидетельствуют об отсутствии экспертных знаний в области СЭО в Туркменистане
- Однако есть эксперты по ОВОС / по вопросам ООС, которые потенциально могут быть обучены проведению СЭО на регулярной основе. **Обучение экспертов = один из основных приоритетов.**
- Привлечение экспертов и специалистов, занимающихся проведением ОВОС (осторожность с методами!), данный подход - достаточная основа для развития потенциала в области СЭО
- Обеспечение методологической поддержки и проведение семинаров в области СЭО для экспертов и опытных руководителей проектов по ОВОС, НПО / ОГО является одним из ключевых элементов разработки надлежащей национальной практики применения СЭО.

Осведомленность о соответствующих методах и техниках проведения СЭО и умение использовать их

- Респонденты исследования не осведомлены о существующих руководящих документах по СЭО
- Соответственно, требуется наращивание потенциала в области применения методов СЭО, что можно было бы обеспечить в рамках **пилотных проектов**.
- После этого только **дальнейшее практическое применение** национальной СЭО поможет в выявлении и в разработке методов СЭО, наиболее подходящих для планирования и определения содержания планов и программ, разрабатываемых государственными органами Туркменистана

Наличие и функционирование системы контроля качества

- ГЭЭ для стратегических документов и СЭО можно рассматривать как элемент системы контроля качества СЭО.
- Добровольная общественная экологическая экспертиза, если она распространяется на СЭО, также может рассматриваться как элемент системы контроля качества СЭО.
- Консультации с соответствующими органами + обеспечение участия общественности = элементы системы контроля качества.
- Оценка результативности контроля качества возможна после применения СЭО на практике

Наличие механизма/платформы для обмена информацией по процессам СЭО

- Согласно исследованию, у разработчиков и у МСХООС **есть базы данных ОВОС и ГЭЭ**. Они не разглашаются для публичного использования и во многих случаях считаются конфиденциальными.
- Исследование показало, что внедрение национальной базы данных по СЭО и ОВОС и создание сети экологических экспертов являются умеренными приоритетами
- Разработка и запуск аналогичной системы или реестра — это сложный процесс
- Как показывает опыт других стран, разработка и внедрение **реестра** материалов представляет собой комплексный процесс => рекомендуется приступить к обсуждению схемы, функций и технических характеристик реестра параллельно с процессом разработки и принятия законодательства об СЭО

Благодарим за внимание!

