

СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Назгуль Асаналиева
национальный эксперт ОБСЕ

11 октября 2021, Бишкек

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПРЕДПОСЫЛКИ К СЭО

- В настоящее время в Кыргызстане основными составляющими системы экологической оценки являются **экологическая экспертиза**, организуемая и проводимая уполномоченным государственным органом охраны окружающей среды (в данном случае – Государственный Комитет по Экологии и Климату КР), и **оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду**, проводимая инициатором деятельности и подлежащей экспертизе.
- Закон КР «Об экологической экспертизе» требует проведения ОВОС и ГЭЭ не только к проектам (планируемой деятельности проектного уровня), но также и к концепциям, программам, планам, генеральным планам населенных пунктов, другим стратегическим документам.
- Такое же требование предусмотрено Положением о Порядке проведения государственной экологической экспертизы в КР, утв. постановлением Правительства КР (ПКР) от 7.05.2014 г. № 248.

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ

- Проекты государственных программ обычно представляются на ГЭЭ без отчетов об ОВОС.
- Это в значительной степени объясняется отсутствием соответствующих подзаконных актов по проведению «стратегической ОВОС» (или, другими словами, СЭО), а также недостаточной осведомленностью соответствующих субъектов о том, почему и как проводить ОВОС стратегических документов.
- Определенный импульс развитию СЭО в Кыргызстане был придан, когда в 2001 г. страна стала Стороной Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо). С тех пор страна добилась прогресса в подготовке к внедрению национальной институциональной и законодательной базы по ОВОС и СЭО в соответствии с Конвенцией Эспо и ее Протоколом по СЭО (Кыргызстан еще не ратифицировал Протокол по СЭО).

ИНИЦИАТИВЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СЭО В КЫРГЫЗСТАНЕ

- В 2006 г. ПРООН организовала **тренинг по СЭО** в целях регионального развития, а в 2011 г. РЭЦА организовал **региональный тренинг по СЭО в водном секторе**, в котором приняли участие несколько представителей КР.
- Совместная инициатива ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» поддержала дальнейшие шаги, предпринимаемые Кыргызстаном в целях совершенствования экологически безопасного стратегического планирования и продвижения СЭО. В результате в 2011–2013 г. была разработана **методология по стратегическому планированию устойчивого развития на национальном и региональном уровнях**, а затем в 2015 г. эта методология была утверждена. При поддержке данной инициативы был разработан еще один важный документ, а именно: **проект Процедуры о порядке проведения СЭО в процессе принятия экологически значимых решений** (2012 г.).

ИНИЦИАТИВЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СЭО В КЫРГЫЗСТАНЕ

- В 2013-2014 гг. АБР профинансировал проект «ТА 7566-REG: Укрепление потенциала КР в области СЭО». В рамках данного проекта в 2014 г. были разработаны **«Руководство по СЭО для КР»**, а также проект **«Положения о порядке проведения СЭО в КР»** с пакетом сопроводительных документов для дальнейшего согласования.
- В 2014 г. предпринимались усилия по повышению осведомленности о СЭО, в том числе АБР **провел круглый стол и двухдневный тренинг**, которые были посвящены тому, как применять законодательство по СЭО к основным действиям; в этих мероприятиях приняли участие представители Аппарата ЖК (Парламента), Аппарата Правительства, министерств, ведомств и неправительственных организаций.

ИНИЦИАТИВЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СЭО В КЫРГЫЗСТАНЕ

- В 2014–2017 гг. при финансовой поддержке Правительства Швейцарии Кыргызстану предоставлялась техническая помощь Секретариата Конвенции Эспо, чтобы помочь стране усовершенствовать ее законодательство об экологической оценке и ее институциональные основы, необходимые для соблюдения положений Конвенции Эспо. В рамках технической помощи была разработана **Концепция Закона «Об экологической оценке»** и проведен **круглый стол по обсуждению Концепции**, в котором приняли участие представители ЖК, заинтересованных министерств и ведомств, общественности, учреждений образования, специалисты-практики в области ОВОС и т.п.
- В 2015 г. на базе этой Концепции был разработан **Проект рамочного Закона «Об экологической оценке», охватывающий как ГЭЭ, ОВОС так и СЭО** (далее – Проект Закона «Об ЭО»). Проект Закона «Об ЭО» определяет общие положения, принципы и порядок организации и проведения ГЭЭ, СЭО, ОВОС, трансграничной оценки (трансграничной процедуры) и участия общественности в процессе ОВОС, а также устанавливает требования к содержанию отчетов о СЭО и ОВОС.

ИНИЦИАТИВЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СЭО В КЫРГЫЗСТАНЕ

- В 2016 г. в Кыргызстане было принято решение разработать **Проект Экологического кодекса** (Проект ЭК), и поэтому основные положения проекта Закона «Об ЭО», разработанного в 2015 г. были включены в Проект ЭК.
- Проект ЭК прошел все необходимые согласования и был внесен на рассмотрение в ПКР. ПКР было принято решение о приостановлении его дальнейшего рассмотрения, по причине того, что данный Проект ЭК включает в себя много норм которые будут поглощать другие законодательные нормы других нормативных актов, которые соприкасаются в различных отраслях и направлениях с природоохранным законодательством, что сейчас не желательно, так как технически и законодательно еще не готовы к объединению законодательных документов и норм, принятие Проекта ЭК может вызвать различные коллизии и недопонимание и т.д. в трактовании и исполнении законодательных и нормативных правовых актов КР.
- В этом году планируется возобновить работу по разработке Проекта ЭК с учетом существующей и наработанной базы документов.

СУЩЕСТВУЮЩАЯ БАЗА ДЛЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СЭО В КЫРГЫЗСТАНЕ

В Кыргызстане имеется определенная база НПА для **развития системы СЭО**, которая включает в себя следующие документы:

- Конституция КР;
- ЗКР «Об экологической экспертизе»;
- ЗКР «О нормативных правовых актах КР»;
- Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в КР, утв. постановлением ПКР от 7 мая 2014 г. № 248 и др.;
- Законодательство в сфере стратегического планирования.

А также имеется пакет разработанных документов для **внедрения системы СЭО**:

- Процедуры проведения СЭО в процессе принятия экологически значимых решений (ПРООН-ЮНЕП);
- Положения о порядке проведения СЭО в КР и Руководства по проведению СЭО в КР (АБР);
- Проект закона КР «Об ЭО» (ЕЭК ООН);
- Проект Экологического кодекса КР.

СУЩЕСТВУЮЩАЯ БАЗА ДЛЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СЭО В КЫРГЫЗСТАНЕ

При разработке национального законодательства, направленного на внедрение и проведение СЭО, также **рекомендуется использовать** ниже указанные документы:

- Протокол по СЭО;
- Информационно-справочное руководство по применению Протокола ЕЭК ООН по СЭО;
- Упрощенное информационное справочное руководство по поддержке практического применения Протокола по СЭО.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!