



**Международный центр передового опыта
в области устойчивого управления природными ресурсами
(под эгидой ЕЭК ООН)**

Проект «Система Национального Аудита Запасов Международного Образца»

Содержание

Краткое резюме проекта _____	3
Проблема, на решение которой направлен проект _____	4
Предлагаемое решение _____	5
Ожидаемый результат от реализации проекта _____	6
Уникальность проекта _____	7
Эффект от внедрения проекта на развитие национального человеческого капитала и на инновационную цепочку страны _____	8
5 элементов новой единой системы оценки запасов _____	9
Общая дорожная карта _____	10





Краткое резюме проекта

ЦЕЛЬ

Создание международного центра устойчивого и гармоничного управления природными ресурсами (возобновляемыми и не возобновляемыми)

ЗАДАЧИ

- Создание единой системы независимого аудита запасов природных ресурсов
- Гармонизация национальных классификаций природных ресурсов стран СНГ и развивающихся стран на основе системы ЕЭК ООН и связующего документа Российской Федерации
- Обеспечение устойчивого развития минерально-сырьевой базы стран СНГ
- Внедрение единых стандартов стоимостной оценки и аудита запасов для привлечения инвестиций в целях изучения и освоения природных ресурсов стран СНГ
- Создание единой системы аккредитации и взаимного признания экспертов (компетентных лиц) в области недропользования

МЦПО основано МГУ имени М.В. Ломоносова и «Евразийским союзом экспертов по недропользованию» (ЕСОЭН), при поддержке Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Негосударственным Институтом Развития «Иннопрактика», миссией которого является содействие росту национального человеческого капитала России



Проблема, на решение которой направлен проект

В России две системы подсчета запасов полезных ископаемых: одна – для целей государственного регулирования, вторая – для финансовых организаций, инвесторов и недропользователей, опирающаяся на международные классификации (для углеводородов – PRMS и SEC) и применяемая для оценки стоимости добывающих активов, в первую очередь компаний-эмитентов ценных бумаг на зарубежных биржах, но не ориентированная на развитие социальных и экономических вопросов

Публичные российские нефтегазовые компании ежегодно проводят оценку запасов УВС по международным стандартам отчетности (PRMS и SEC) (преимущественно это ежегодная технико-экономическая оценка активов при подготовке финансовой отчетности торгуемых компаний и проведение стоимостной оценки)

Необходима единая система оценки запасов, которая бы совмещала возможности долгосрочного планирования, социально-экономического развития общества, экологические вопросы и обеспечивала возможности привлечения инвестиций

Непризнание российских экспертов международными организациями приводит к отсутствию у них права проводить оценку (аудит) и подписывать отчет об оценке запасов по международным стандартам. В связи с тем, что до сих пор в России законодательно не сформирован институт экспертов в сфере оценки запасов УВС, у финансовых институтов нет доверия к российским экспертам



Предлагаемое решение

1. Создание в России «Международного центра передового опыта в области устойчивого управления природными ресурсами» (под эгидой ЕЭК ООН)
2. Создание системы национального аудита запасов полезных ископаемых, включающей:
 - Разработку и внедрение систем стандартов отчетности по аудиту запасов углеводородного сырья и сертификации специалистов для крупнейших ВИНК на основе международных стандартов ЕЭК ООН и российской классификации;
 - Создание Института аккредитованных экспертов и компетентных лиц, признанных Российской Федерацией и международным сообществом;
 - Внедрение финансовой отчетности на основе российской классификации и СУРООН (Система управления ресурсами ООН);
 - Интеграцию системы национального аудита запасов полезных ископаемых в систему российской государственной экспертизы запасов с реализацией преимуществ обеих систем: признание результатов государственной экспертизы запасов со стороны государственных органов и их использование в целях стратегического государственного планирования, исключение аффилированности в ходе оценки запасов, обеспечение рационального недропользования, оперативность проведения национального аудита (ежегодная оценка запасов в целях принятия инвестиционных решений)
3. Создание в России площадки для обмена опытом и информацией, внедрения инновационных технологий в области управления ресурсами. Разработка комплексного подхода к управлению природными ресурсами, учитывающего инфраструктурные, природоохранные и социальные аспекты
4. Развитие компетенций в создании «связующих документов» между РКООН (Рамочной классификацией ООН) и национальными классификациями ресурсов добывающих стран

Ожидаемый результат от реализации проекта

01

Создание системы национального аудита

На основе российской классификации запасов УВС и классификации ресурсов РКООН и создание единой системы обеспечивающей развитие общества, государства и привлечение инвестиций в разведку и добычу, на первоначальном этапе, углеводородов, а далее по всем ПИ

02

Создание и внедрение СУРООН

Признание позволит создать систему альтернативную PRMS, а также обеспечит странам участницам СНГ и развивающимся странам, возможность взаимодействия с банками БРИКС и международными биржами в целях расширения инвестиционного потенциала

03

Взаимное признание классификации на базе РКООН и СУРООН

Одна из целей взаимного признания странами-участницами классификации с использованием РКООН - переход на взаиморасчеты в национальных валютах



Уникальность проекта

Создание в России МЦПО и реализация предлагаемых решений впервые позволит обеспечить межгосударственное взаимодействие между:

- странами-участницами СНГ и БРИКС
- финансовыми институтами
- добывающими и аудиторскими компаниями в области оценки запасов и финансовой отчетности на основе единых подходов, определенных РКООН и СУРООН

Внедрение РКООН и СУРООН на территории стран СНГ и развивающихся стран позволит:

- более объективно оценивать ресурсный потенциал стран СНГ
- обеспечить возможность создания и развития дополнительных экономических и производственных связей
- повышение энергетической безопасности стран СНГ с формированием важных элементов стратегического планирования





Эффект от внедрения проекта на развитие национального человеческого капитала и на инновационную цепочку страны



Для государства

- Качественное планирование
- Достоверная оценка инвестиционной привлекательности сырьевых компаний
- Развитие финансового рынка и улучшение инвестиционного климата

Для финансовых регуляторов

- Уверенность (доверие, прозрачность) в представленной оценке запасов
- Возможность сопоставления данных о российских запасах с запасами других стран
- Привлечение отечественных экспертов к оценке запасов других стран (включая страны-участницы СНГ и БРИКС) для определения их инвестиционной привлекательности
- Эффективность принятия решений

Для добывающих компания

- Сокращение затрат, упрощение процедуры оценки запасов
- Уверенность (доверие, прозрачность), полная информированность
- Унификация правил предоставления информации для государственной экспертизы и привлечения финансирования
- Принятие решений на основе реальных данных и перспектив компании
- Упрощение процесса согласования налоговых стимулов за счет перехода на ежегодную экспресс-оценку рентабельных запасов и заключения инвестиционных соглашений на основе прошедшей государственную экспертизу ПТД

Для экспертов

- Признание (в том числе международное), статус
- Широкие возможности / потенциал для роста
- Четкие права и обязанности (правила игры)

Для стран-партнеров

- Создание новых независимых центров принятия инвестиционных решений
- Расширение круга высококвалифицированных участников оценки запасов полезных ископаемых
- Формирование конкурентной среды в сегменте аудита запасов

Для создания новой единой системы оценки запасов необходимо 5 элементов:

Государственные комиссии, эксперты, профессиональная организация, независимые консультанты и Банк России

Государственные комиссии (ГКЗ Роснедр, ЦКР Роснедр) обеспечивают:

- соблюдение баланса интересов государства и инвесторов
- рациональное недропользование (согласование проектных решений по разработке)
- проведение достоверной экспертизы запасов, в т.ч. независимого аудита
- привлечение к госэкспертизе аккредитованных экспертов и компетентных лиц
- аккредитацию, ведение Реестра
- аудиторов

Эксперты в сфере недропользования, компетентные лица

- члены проф. организации
- аттестованные, аккредитованные
- соблюдающие Кодекс этики

Профессиональная организация экспертов обеспечивает:

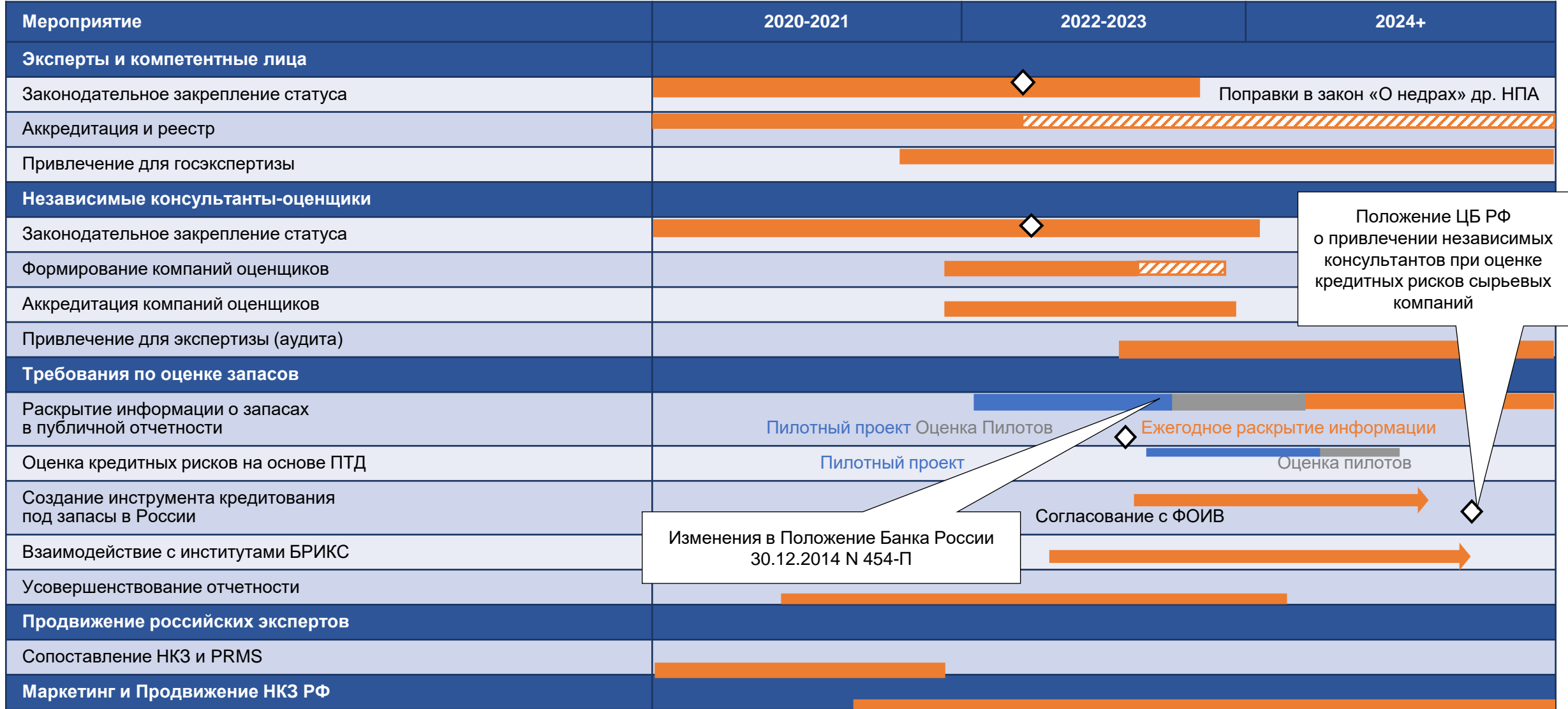
- обучение, аттестацию, аккредитацию экспертов и компетентных лиц
- ведение Реестра экспертов и компетентных лиц
- разделяют репутационные риски с экспертами и компетентными лицами
- соблюдение экспертами и компетентными лицами Кодекса этики
- подготовку новых экспертов

Банк России обеспечивает:

- аккредитацию аудиторов
- нормативно-правовое регулирование по использованию госэкспертизы и аудита запасов для принятия реш. о выделении и(или) привлечения финансов.
- установление правил раскрытия информации публичными компаниями на российском фондовом рынке
- унификацию правил предоставления данных об оценке запасов с учетом потребностей финансового рынка



Общая дорожная карта создания национальной системы оценки запасов в России



Дорожная карта (проект)

Ключевые задачи		Ответствен.	2019	2020	2021	2022	2023	2024
I	<ul style="list-style-type: none"> Создание межведомственной рабочей группы ВКЛЮЧЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ В ПОРТФЕЛЬ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ, назначение руководителя проекта, разработка и утверждение плана проекта, включая финансовый план 	Минприроды (МП)	→		→			
II	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОТЧЕТНОСТИ <ul style="list-style-type: none"> Формат отчётности согласован с заинтересованными лицами и утвержден нормативными актами Минприроды Утверждена/внедрена новая классификация запасов по ТПИ Внедрен электронный документооборот в подготовке форм статотчетности по движению запасов Утвержден Case studies между НКЗ УВС РФ, РКООН-2009 и PRMS Утвержден Связующий документ и Case studies между НКЗ ТПИ РФ, РКООН-2009 и CRIRSCO Формат отчётности согласован с заинтересованными лицами стран-партнеров БРИКС + Банком Развития БРИКС 	МЦПО МП и МП МП МП МЦПО		→		→		
III	ПРИЗНАНИЕ РОССИЙСКИХ ЭКСПЕРТОВ <ul style="list-style-type: none"> В НПА описан Институт экспертов в сфере недропользования и Компетентных персон Апробация привлечения экспертов к госэкспертизе запасов осуществляется на основе проектов НПА описывающих Институт экспертов В НПА утверждены требования к профорганизации/аудиторским (консалтинговым) компаниям Подписаны соглашения о взаимном признании компетентных лиц России и стран-партнеров 	МП МП (ГКЗ) МП МП и МЦПО		→	→	→	→	
IV	ИНТЕГРАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО АУДИТА В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ОЦЕНКУ ЗАПАСОВ <ul style="list-style-type: none"> Схема интеграции национального аудита в государственную оценку запасов утверждена НПА Принятие инвестиционных решений принимается Банком Развития БРИКС на основе российских форм отчётности и заверенных российскими компетентными персонами 	МП МЦПО				→		→



Спасибо за внимание!

Ловчук

Екатерина Владимировна

Генеральный директор АНО «МЦПО»