



UNITED NATIONS
REGIONAL COLLABORATIVE
PLATFORM

.....
EUROPE AND
CENTRAL ASIA



UNITED NATIONS
FOOD SYSTEMS
SUMMIT 2021



Конкретные проблемы и приоритетные направления в области продовольственных систем в Европе и Центральной Азии, которые должны учитываться в процессе преобразования продовольственных систем и повышения устойчивости



ПРОЕКТ ДОКУМЕНТА*



ПОДГОТОВЛЕН ТАМАТИЧЕСКОЙ КОАЛИЦИЕЙ ПО
ВОПРОСАМ УСТОЙЧИВЫХ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ



* Это «живой» документ. Просим читателей направлять замечания и отзывы по адресу UN-IBC-Sustainable-Food-Systems@fao.org, которые будут использоваться для окончательной доработки документа в конце 2021 года.

(август 2021 года)

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Для обеспечения достаточного количества безопасных, разнообразных и доступных по цене продуктов питания, удовлетворяющих все потребности в питательных веществах, необходимы более устойчивые продовольственные системы, не оказывающие негативного влияния на экономические, социальные и экологические основы обеспечения продовольственной безопасности и рационального питания для будущих поколений. Эти сложные и разнообразные системы играют ключевую роль в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР), в частности ЦУР 2 («ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства»), ЦУР 3 («обеспечение здорового образа жизни и благополучия для всех в любом возрасте») и ЦУР 12 («обеспечение рациональных моделей потребления и производства»). Научные исследования, технологии, цифровизация и инновации являются ключевыми факторами успешной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, все улучшения данных и доступ к научно обоснованной информации напрямую способствуют мониторингу прогресса в достижении ЦУР - например, индекса потерь продовольствия (ЦУР 12.3.1a) и индекса пищевых отходов (ЦУР 12.3.1b).

Пандемия COVID-19 позволила выявить определенные факторы уязвимости, но также смогла открыть возможности, перенаправив внимание на продовольственные системы. Она также еще раз подтвердила неотложность необходимости разработки надежных и стойких систем, способных обеспечить безопасное и здоровое питание для всех во время кризисов. Инновации и цифровизация способны поддержать конкретные направления действий и новые инициативы. Желательно, чтобы создание благоприятных условий для реализации программы трансформации продовольственных систем также включало национальный многосекторальный координационный механизм с расширенным мандатом на использование проблематики продовольственных систем с участием соответствующих государственных и негосударственных субъектов, включая частный сектор. Созываемый Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Саммит по продовольственным системам (СПС ООН) 2021 года представляет собой процесс, с помощью которого можно лучше сформулировать подход к преобразованию продовольственных систем на национальном уровне – глобальный подход с планами реализации на местах – позволяющий странам согласовать инициативы и взгляды участников продовольственных систем для создания более устойчивых продовольственных систем и разработки планов действий по ускорению изменений.

НАЗНАЧЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ДОКУМЕНТА

В настоящем документе говорится о некоторых основных проблемах, с которыми сталкиваются страны Европы и Центральной Азии, а также приоритетных направлениях процесса развития более устойчивых и стойких продовольственных систем. Особое внимание уделяется субрегионам Кавказа, Центральной Азии, Западных Балкан и СНГ (Европейского Содружества Независимых Государств).

В принципе, задачей документа является оказание поддержки всем заинтересованным лицам, в том числе должностным лицам, отвечающим за выработку политики, гражданскому обществу, неправительственным организациям (НПО), частному сектору, научному сообществу и таким ключевым группам, как молодежь, женщины, фермеры и коренные народы, несмотря на различия в их приоритетах с целью создания новых устойчивых решений и/или совершенствования существующих решений, показавших хорошие результаты в ходе повышения эффективности продовольственных систем, но не получивших широкого распространения по различным политическим, институциональным или квалификационным причинам. Предлагаемые меры (реализуемые или новые) должны способствовать масштабированию оказываемого воздействия и учитывать как биофизические (например, изменение климата и деградация природных ресурсов), так и социально-экономические факторы.

Характерные для региона проблемы и приоритеты представлены в соответствии с пятью направлениями деятельности (НД) СПС ООН. Важно отметить, что поскольку НД тесно связаны между собой, иногда возможно и даже неизбежно частичное дублирование.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ В РЕГИОНЕ

Направление деятельности 1 – цель: *«У всех людей всегда есть доступ к достаточному количеству недорогих и безопасных продуктов питания, которые вместе составляют здоровый рацион, сбалансированный по питательным веществам и обеспечивающий необходимое ежедневное потребление питательных веществ».*

Повышение продовольственной безопасности групп населения, которые больше всего страдают от различных форм неполноценного питания, в том числе недоедания, избыточной массы тела/ожирения и дефицита питательных микроэлементов:

Продовольственная безопасность достигается при наличии у всех людей постоянной физической и экономической доступности достаточного количества безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые

предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни.¹ Она является сложным понятием, в которой можно выделить четыре основных аспекта: наличие, доступность, использование и стабильность. Согласно Региональному обзору состояния продовольственной безопасности и питания за 2020 год² в 2017 году в 14 странах региона ЕЦА³ было примерно 19 млн. человек, которые не могли позволить себе здоровый рацион питания, причем данный показатель является самым высоким в Центральной Азии и на Кавказе (25,9 процента). Данные из Армении, Кыргызстана и Таджикистана свидетельствуют о том, что стоимость и степень доступности продуктов питания различаются в зависимости от страны, региона, сегмента населения и сезонности. В 2019 году распространенность умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности, измеряемая с помощью шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности, увеличилась до 13,2 процента в Центральной Азии, 11,8 процентов в странах СНГ и Европы и 19,7 процентов на Кавказе.

Необходимо продолжать отслеживать ситуацию, потому что несмотря на прогресс, достигнутый в сокращении численности людей, страдающих от голода, который измеряется с помощью показателя распространенности недоедания (РН), темпы снижения РН замедлились с 2014 года и даже обращены вспять. Значения показателя РН превышают 5 процентов в Грузии и Кыргызстане и демонстрируют тенденцию к росту в Грузии, Сербии и Украине.

В 2012 году, который является базовым годом для задач ЦУР, распространенность ожирения среди взрослых (индекс массы тела 30 кг/м² или выше) в Европе и Центральной Азии в целом составляла 21,5 процента, что примерно равно 152,6 млн. человек. В Европейском Союзе (в среднем 21,3 процента) и 18 странах ЕЦА⁴ (22,1 процента) аналогичные показатели. Среди 18 стран ЕЦА распространенность в 15 странах ЕЦА⁵ была намного ниже (17,2 процента), чем в трех других странах (Турция, Российская Федерация и Украина). У Турции был самый высокий показатель в регионе – 29,5 процента. В четырех странах Центральной Азии степень ожирения среди

¹ **ФАО.** 1996 год. *План действий Всемирного продовольственного саммита.* <http://www.fao.org/3/w3613e/w3613e00.htm>

² **ФАО, ВПП, ЕЭК ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ВМО.** 2021 год. *Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии - 2020: доступный здоровый рацион питания для борьбы со всеми формами неполноценного питания в целях улучшения здоровья.* Будапешт. ФАО, ВПП, ЕЭК ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ и ВМО. <https://doi.org/10.4060/cb3849en>

³ К 14 странам ЕЦА относятся 14 стран региона ЕЦА, которые не являются государствами-членами Европейского союза и по которым были доступны необходимые данные. Этими странами являются Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Казахстан, Кыргызстан, Черногория, Северная Македония, Республика Молдова, Российская Федерация, Сербия, Таджикистан и Турция.

⁴ В 18 стран ЕЦА входят все 15 стран ЕЦА (Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Черногория, Северная Македония, Республика Молдова, Сербия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), а также Российская Федерация, Турция и Украина. На эти три страны в совокупности приходится около 70 процентов всего населения 18 стран ЕЦА.

⁵ В 15 стран ЕЦА не входят Российская Федерация, Турция и Украина. Эти три страны вместе составляют около 70 процентов всего населения 18 стран ЕЦА.

взрослого населения была относительно низкой: Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Распространенность избыточного веса среди детей младше 5 лет в 15 странах ЕЦА более чем вдвое превышала мировой показатель в 2012 году. В Албании, Армении, Боснии и Герцеговине и Грузии ситуация была самой сложной. Распространенность в три-четыре раза превышала мировой показатель. В целом, по оценкам, распространенность избыточного веса среди детей в возрасте от 6 до 9 лет была намного выше, чем среди детей младше 5 лет. В странах региона очень разные показатели распространенности анемии среди женщин в возрасте от 15 до 49 лет. Самый высокий показатель в регионе Средней Азии и на Кавказе превышает 30 процентов.

Для обеспечения доступности достаточного количества недорогих и безопасных пищевых продуктов для групп населения, страдающих от различных форм недоедания, крайне важно отслеживать ситуацию в динамике и развивать партнерские отношения с НПО для обеспечения поддержки этим группам населения в сельской и городской местности.

Реализация мер политики или инициатив по обеспечению здорового рациона и более качественного питания для всех, особенно детей и подростков:

Многие уязвимые группы населения, в том числе женщины, дети и подростки, лишены рациона питания, необходимого для поддержания жизнедеятельности, полноценного роста и развития. Несмотря на значительное улучшение положения дел в области питания детей младшего возраста в регионе в последние десятилетия, вопрос питания в среднем детском и подростковом возрасте слишком часто не получает должного внимания. Все больше и больше детей школьного возраста подвержены риску ожирения и избыточного веса из-за нездорового питания и все более малоподвижного образа жизни. В основном проблемы с равенством возможностей характерны для детей из менее состоятельных квантилей, особенно когда речь идет о программах, в рамках которых родителям необходимо оплачивать школьное питание.

Для решения проблем питания детей могут использоваться разные инструменты, в том числе комплексное школьное питание, просвещение по вопросам рациона питания и повышение пищевой грамотности, изменение рецептуры продуктов питания и широкомасштабное обогащение пищевых продуктов (для повышения питательной ценности продуктов питания), а также маркировка продуктов питания. Закупки продовольственных продуктов для программ школьного питания на местах могут способствовать созданию новых рабочих мест на местном уровне за счет укорочения производственно-сбытовых цепочек и могут дополняться просветительскими инициативами по вопросам источников питания и продовольственных систем на местах. Большая часть программ изначально разрабатывалась для предотвращения недоедания, тогда как сегодняшняя проблема связана с ростом показателей детского ожирения в регионе. Другим важным инструментом является регулирование рекламы и продажи определенных вредных продуктов питания. На селе и в городе появляются

группы или комитеты по продовольствию, являющиеся средством, позволяющим сообществам предпринимать действия по формированию местных продовольственных систем и обеспечению здорового рациона питания для всех.

Популяризация грудного вскармливания, ограничение маркетинга пищевых продуктов, ориентированного на детей, и эффективное регулирование рекламы нездоровых продуктов питания:

Во многих странах региона, особенно в Азербайджане, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Черногории, Северной Македонии, Сербии, Туркменистане, Украине и Узбекистане, распространенность исключительно грудного вскармливания в течение первых 6 месяцев жизни по оценкам значительно ниже среднемирового показателя. Применение подхода, в основе которого лежит соблюдение прав ребенка, при ограничении и контроле маркетинга пищевых продуктов, ориентированного на детей, способствует эффективной выработке мер политики, предусматривающих использование широкого определения понятия «маркетинга» с уделением приоритетного внимания принципу наилучшего обеспечения интересов ребенка и применением комплексного подхода с использованием Конвенции по правам ребенка, рекомендаций Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и рамочных программ по их реализации.

Внедрение политики безопасности пищевых продуктов и систем контроля качества продуктов питания для предотвращения болезней пищевого происхождения и эффективного управления рисками, связанными с безопасностью пищевых продуктов:

Продовольственная безопасность – это фундаментальный элемент хорошего здоровья, имеющий крайне важное значение для устойчивого развития. По оценкам, в Европейском регионе ВОЗ из-за употребления в пищу небезопасных продуктов питания ежегодно заболевают свыше 23 млн. человек и погибают почти 5 000 человек⁶. Болезни пищевого происхождения – это серьезная проблема общественного здравоохранения в регионе. небезопасные продукты питания также влияют на торговлю и доступность рынков, а также на социально-экономическое развитие. Необходимы инвестиции в укрепление официальных систем контроля безопасности пищевых продуктов. На разных уровнях также необходимо повышать степень информированности, знаний и образованности о безопасности пищевых продуктов, в том числе посредством реализации университетских программ, школьного образования, обучающих тренингов по вопросам безопасности пищевых продуктов для участников хозяйственной деятельности в сфере изготовления и обращения пищевых продуктов и информационных кампаний для потребителей. Процесс управления

⁶ ВОЗ. 2017 год. *Бремя болезней пищевого происхождения в Европейском регионе ВОЗ*. 48 с. (также можно найти по адресу https://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0006/402990/50607-5-WHO-Food-Safety-publication-RU-V1.pdf).

продовольственной безопасностью требует от систем незамедлительного реагирования на происшествия и чрезвычайные ситуации в сфере продовольственной безопасности. Для минимизации опасных проявлений, которые могут проникать в пищевые цепи, первоочередное внимание также должно уделяться всем аспектам здоровья в продовольственной системе, в том числе здоровью животных, зоонозным заболеваниям, вредителям и болезням растений. Необходима совместная работа многих заинтересованных кругов в области сельского хозяйства, ветеринарии, здравоохранения и окружающей среды, как от государственного, так и от частного сектора.

Повышение качества баз данных продуктов питания и контроль режимов питания:

В регионе отсутствуют свежие данные о составе и потреблении продуктов питания; такая информация играет ключевую роль при анализе и оценке изменений в режимах питания различных группах населения. Традиционные классификации пищевых продуктов и методы сбора данных (например, пищевые балансы) зачастую объединяют в одну группу продукты, которые по-разному влияют на здоровье и болезни. Например, «крупы и зерновые продукты» – это группа, объединяющая в себе цельнозерновые продукты, а также сладкие «хлопья для завтрака» и печенье⁷. Необходимо наладить сбор новых данных с уделением особого внимания продуктам, которые не относятся к здоровому рациону питания, такие как безалкогольные напитки с высоким содержанием сахара, переработанные сладкие и соленые упакованные снеки.

Направление деятельности 1 посвящено поиску системных решений для ускорения ликвидации голода и сокращения неравенства, борьбы со всеми формами недоедания, которые по-прежнему широко распространены в регионе, повышения обеспеченности пищевыми продуктами и их доступности.

Направление деятельности 2 – цель: «Формирование и наращивание спроса на производимое устойчивыми методами продовольствие; усиление укороченных производственно-сбытовых цепочек; обеспечение замкнутого цикла использования продовольственных ресурсов; помощь в сокращении объемов отходов и повышении качества рациона питания, особенно наиболее уязвимых групп населения».

Разработка инициатив и мер политики, направленных на просвещение всех потребителей, особенно молодежи, женщин и семей с детьми, по вопросам устойчивого выбора:

Здоровые и устойчивые рационы питания должны усиливать все составляющие здоровья и благополучия людей; оказывать слабое давление и влияние на окружающую среду; являться доступными, недорогими, безопасными и справедливыми; а также

⁷ Монтейро, К., Кэннон, Г., Мубарак, Дж., Леви, Р., Лузада, М., и Хайме, П. 2018 год. «Десятилетие питания ООН, классификация продуктов питания NOVA и проблемы с ультрапереработкой». Питание для общественного здравоохранения, 21(1): 5–17. doi:10.1017/S1368980017000234

являться приемлемыми с культурной точки зрения. В некоторых странах региона очевидно отсутствие национальных рекомендаций по правильному питанию на основе имеющихся продуктов (РПП). Следовательно, первым шагом на пути разработки национальных стратегий в области продовольствия и питания должна стать разработка национальных принципов питания на основе имеющихся продуктов, причем эти принципы должны учитывать негативные внешние воздействия на связанные с изменением климата факторы. Принципы станут прочной основой для разработки мер политики и инструментов (таких как цифровые приложения), способствующих просвещению всех потребителей по вопросам устойчивых режимов питания, таким как выбор местных, сезонных и сертифицированных продуктов питания, сокращение пищевых отходов и ограничение использования упаковки. Таким образом, расширение прав и возможностей потребителей имеет крайне важное значение для региона. Уязвимым группам населения, таким как малообеспеченное, городское и молодое население, также необходима реализация инициатив по повышению продовольственной грамотности и знаний о самостоятельном производстве и хранении продуктов питания, приготовлении пищи и соблюдении гигиены питания.

Повышение информированности и разработка стратегий/мер политики/практических инструментов по вопросам продовольственных потерь и пищевых отходов:

Необходимо повышать качество данных о продовольственных потерях (начиная с производства и заканчивая, но за исключением розничной торговли) и пищевых отходах (начиная с розничной торговли и заканчивая домашними хозяйствами) путем выявления критических точек потерь и отходов с помощью анализа операций на разных звеньях производственно-сбытовой цепи, образования бытовых пищевых отходов и статистических обследований. Повышение доступности и качества данных о продовольственных потерях и пищевых отходах может способствовать принятию инвестиционных решений, которые могут быть весьма результативными и стимулировать изменение поведения субъектов продовольственных систем, включая потребителей. Повышение информированности с помощью использования этих данных должно сопровождаться программными механизмами предотвращения потерь и отходов, такими как выполнение обязательных соглашений между продавцами продуктов питания и НПО о распределении излишков продуктов питания среди уязвимых групп населения, информационные кампании для потребителей о важности сокращения пищевых отходов в домашних условиях, инициативы по оказанию поддержки участникам цепочки создания добавленной стоимости в повышении эффективности деятельности, а также использование подходов циркулярной экономики. Научные исследования и технологии имеют важное значение для определения эффективных способов сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов на разных этапах производственно-сбытовой цепи, в том числе на уровне домашних хозяйств.

Популяризация укороченных производственно-сбытовых цепочек, отвечающих требованиям потребителей и предлагающих разнообразные продукты питания по доступным ценам:

Совершенствование местных производственно-сбытовых цепочек в регионе будет способствовать решению широкого круга проблем, связанных со слабой сбытовой логистикой, несовершенными способами и инфраструктурой хранения излишков продукции и минимизации продовольственных потерь, недостаточностью знаний или квалификации в области соблюдения санитарных норм и правил безопасности продовольственных продуктов, и ограниченностью доступа к финансированию и кредитованию⁸. Для региона важно укреплять связи между потребителями и производителями продуктов питания, по мере возможности способствовать развитию более надежных укороченных производственно-сбытовых цепочек, формированию прочных союзов между фермерами и гражданским обществом и использованию потенциала продовольственных рынков (в том числе продуктовых рынков) для обеспечения безопасных, здоровых и устойчивых рационов питания⁹. По мере развития торговой политики и устранения странами последствий COVID-19, в том числе последствий таких ограничительных мер, как закрытие границ и введение карантина, появляется возможность долгосрочной трансформации продовольственных систем. Инновации и озеленение местных производственно-сбытовых цепочек способствует более эффективному использованию ресурсов в агропродовольственном секторе, применению экологически безопасных методов, предотвращению продовольственных потерь и пищевых отходов, а также внедрению принципов экономики замкнутого цикла. На фоне меняющихся условий операторы производственно-сбытовых цепочек и частный сектор зависят от вспомогательных политик и благоприятных условий, способствующих производству на местах качественных продуктов питания, продаваемых потребителям по доступным ценам.

Направление деятельности 2 посвящено проблеме нездорового рациона питания, ставшего основной причиной плохого здоровья и ухудшения состояния окружающей среды. В регионе ЕЦА необходимо переориентировать системы производства и торговли основными продуктами питания для того, чтобы потребление стало соответствовать оптимальным принципам здорового питания. Для этого, например, может потребоваться перераспределение ресурсов в целях ограничения доступности таких потребляемых в чрезмерных количествах пищевых продуктов, как красное мясо

⁸ **ФАО.** 2021 год. «Преобразование продовольственных систем: стремление к преобразованиям во время реагирования и восстановления Food systems transformation: обеспечение устойчивости местных производственно-сбытовых цепочек путем улучшения продовольственных систем для повышения продовольственной безопасности и качества питания». Программа ФАО по реагированию и преодолению последствий COVID-19: Европа и Центральная Азия. Будапешт. <https://doi.org/10.4060/cb2482en>

⁹ **ООН.** 2021 год. «Направление деятельности 2 - Переход к здоровым и устойчивым моделям потребления. Начало дискуссии по вопросам направления деятельности». Саммит ООН по продовольственным системам 2021 года. https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/unfss-at2-discussion_starter-dec2020.pdf

и молоко, и увеличения доступности и потребления фруктов и рыбы, помимо прочих других продуктов питания, для достижения устойчивых и здоровых стратегий в области питания в этих странах.¹⁰

Направление деятельности 3 – цель: Повышение эффективности продовольственных систем за счет оптимизации ресурсопользования и повышения качества управления, которое минимизирует вырубку лесов, продовольственные потери и пищевые отходы, а также выбросы парниковых газов без использования химических веществ, наносящих вред экосистемам и здоровью человека, и ограничивает дальнейшую утрату биоразнообразия.

Разработка налоговых льгот и мер политики для предотвращения деградации земель и влияния на биоразнообразие, восстановления неиспользуемых земель, управления урожайностью и популяризации природных решений, а также обеспечения устойчивого использования пастбищ:

Во многих частях региона помимо площадей с высокой природоохранной ценностью есть обширные территории деградированных земель или иным образом неиспользуемых земель, которые могут и подлежат восстановлению и введению в производственный оборот. Примерами таких территорий являются торфяники в Украине, деградированные пастбища в Центральной Азии и на Кавказе, а также деградированные пахотные земли в Центральной Азии, которые ранее использовались для выращивания однолетних культур и которые могут быть преобразованы для возделывания многолетних трав. Включение неиспользуемых земель в производственный оборот, модернизация сельскохозяйственных построек и повышение качества образовательных-консультативных услуг, ориентированных на мелкие фермерские хозяйства, будет способствовать усилению производства местных продуктов питания.

Кроме того, Центральной Азии необходимы национальная нормативно-правовая среда и инструменты фискальной политики (субсидии), очевидными приоритетами которых являются долгосрочная кормовая продуктивность почв и урожайность сельскохозяйственных культур. Некоторые страны в последние годы приняли программы, соответствующие принципам достижения нейтралитета в отношении деградации земель (в Казахстане и Узбекистане, в том числе в рамках поддержки проектов Глобального экологического фонда и Программы развития Организации Объединенных Наций), но во всем регионе они носят единичный и несистематичный характер. Другими приоритетными направлениями в регионе являются соблюдение

¹⁰ **ФАО, ВПП, ЕЭК ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ВМО.** 2021 год. *Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии - 2020: доступный здоровый рацион питания для борьбы со всеми формами неполноценного питания в целях улучшения здоровья.* Будапешт. ФАО, ВПП, ЕЭК ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ и ВМО. <https://doi.org/10.4060/cb3849en>

прав землевладения и землепользования (особенно в Центральной Азии), а также обеспечение эффективного функционирования рынков сельскохозяйственных земель.

Инвестирование в устойчивые методы ведения сельского хозяйства и принятие мер по укреплению устойчивости продовольственных производственно-сбытовых цепочек, повышению эффективности использования ресурсов и применению экологически чистой упаковки пищевых продуктов, а также по развитию более гибких и высоко восприимчивых продовольственных производственно-сбытовых цепочек:

Для развития учитывающих интересы всех источников средств к существованию региону очень необходимо ответственное инвестирование в устойчивые методы ведения сельского хозяйства (например, органические сорта, агроэкологические методы, климатически оптимизированное/регенеративное сельское хозяйство). Такое инвестирование в первую очередь должно исходить от самих фермеров и отрасли, как только будет создана необходимая нормативно-правовая среда и схема государственного субсидирования, которые будут стимулировать такие изменения посредством пересмотра государственных расходов и экологизации частных инвестиций. Важным является правильная постановка целей на уровне земельного участка/предприятия в условиях конкретной экологической и климатической среды.

Повышение эффективности, взаимосвязанности, совершенствование инфраструктуры и технологий производственно-сбытовых цепочек в сфере продовольствия:

Функционирующие производственно-сбытовые цепочки, в том числе укороченные сбытовые цепочки, местные рынки, агроэкологические и иные инновационные подходы, – важный сегмент популяризации устойчивых продовольственных систем, стойких к изменению климата и другим потрясениям (например, связанным с пандемией), который при этом также способствует сокращению влияния, оказываемого на нетронутые человеком экосистемы, и минимизации продовольственных потерь и пищевых отходов. Активно развивающийся перерабатывающий сектор является источником доходов для фермеров, помогает предотвратить продовольственные потери и сохранить продукты питания для обеспечения потребителей разнообразной пищевой продукцией (вне сезона), а также создает условия для ведения торговли продуктами питания. Необходимы инновации, и по мере становления в регионе продовольственных систем, стойких к изменению климата и другим постпандемическим потрясениям, возникают возможности для внедрения климатически оптимизированных методов, экологизации, создания достойной занятости и т. п. Чтобы полностью раскрыть свой потенциал, фермерам и операторам производственно-сбытовых цепочек необходимо доступное финансирование и кредитование. Правительства могут выполнять роль катализатора и способствовать достижению прогресса за счет государственного и частного финансирования, зеленых инвестиций и инноваций, в том числе за счет развития таких вариантов цифровой оплаты, как мобильный банкинг.

Для более качественной работы таких производственно-сбытовых цепочек, а также для того, чтобы они были безопасными и безвредными для климата и природы, необходимы анализ, более эффективное отслеживание объемов сбыта и крупные капиталовложения, способствующие улучшению инфраструктуры и объектов, а также их соответствию принципам нулевого воздействия на климат (например, согласно требованиям Рабочей группы по вопросам раскрытия финансовой информации, связанной с изменением климата) или природе (согласно требованиям Рабочей группы по вопросам стихийных бедствий). Одна из проблем – формирование и развитие быстро корректируемых производственно-сбытовых цепочек в сфере продовольствия и/или использование международных стандартов Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям – обмен информацией в режиме реального времени для адаптации к сбоям в производственно-сбытовой цепочке.

Повсеместное внедрение добровольной сертификации устойчивости производителей, осуществляющих свою деятельность или приобретающие продукцию в Европе и Центральной Азии, под руководством Форума Организации Объединенных Наций по стандартам устойчивости имеет очень важное значение для экологизации производственно-сбытовых цепочек в сельском хозяйстве.

Регулирование устойчивого и эффективного использования воды при орошении и переработке пищевых продуктов; обеспечение качества воды:

Центральная Азия – крупный регион без выхода к морю – сталкивается с дефицитом водных ресурсов и неэффективным водопользованием, что усугубляется неэффективным управлением трансграничными водами. Водоснабжение в Центральной Азии – это сложный вопрос, поскольку основные реки региона являются трансграничными. Страны нижнего течения сильно зависят от водных ресурсов таких стран верхнего течения, как Кыргызстан и Таджикистан, где нехватка воды стала потенциальной угрозой. Страны Центральной Азии в значительной степени подвержены воздействию засухи, и их сельское хозяйство сильно зависит от поверхностного орошения, необходимого для поддержания нынешнего уровня сельскохозяйственного производства. Наиболее важными орошаемыми культурами в Центральной Азии являются не только хлопок и пшеница, но и кормовые культуры. Значительная часть орошаемых земель в Центральной Азии являются засоленными и/или заболоченными. Это в основном связано с неэффективными методами орошения и обслуживания разветвленной дренажной системы с момента обретения независимости. Засоление почв – это одна из основных угроз для сельского хозяйства в засушливых зонах Центральной Азии (Узбекистан, Южный Казахстан и Туркменистан).

Направление деятельности 3 предусматривает оптимизацию использования природных ресурсов в процессе производства, переработки и распределения продовольственной продукции, тем самым способствуя борьбе с сокращением биоразнообразия, загрязнением, неэффективным водопользованием, деградацией почвы

и выбросами парниковых газов. Его цель – углубленное понимание ограничений и возможностей, с которыми сталкиваются мелкие фермеры и малые предприятия на протяжении производственно-сбытовой цепочки. Оно также способствует развитию механизма управления продовольственной системой, перенастраивающего стимулы для сокращения продовольственных потерь и других негативных воздействий на окружающую среду.

Направление деятельности 4 – цель: Инклюзивное развитие продовольственных систем соответствует принципу «никого не оставляя позади» и способствует искоренению нищеты посредством создания рабочих мест, повышения доходов на протяжении всей продовольственной производственно-сбытовой цепочки, снижения рисков для беднейших слоев населения мира и улучшения распределения стоимости.

Внедрение механизмов адресной поддержки традиционных мелких производителей и агропредприятий для доступа на конкурентные рынки:

Центральную роль в обеспечении равных источников средств к существованию в продовольственных системах играют мелкие производители продуктов питания, которые часто работают в условиях хрупких и уязвимых наземных и водных экосистем¹¹. Выбираемые ими формы производства, технологии, модели управления природными ресурсами и рыночные связи с производственно-сбытовыми цепочками определяют не только устойчивость и стойкость их источников средств к существованию, а также их способность преодолевать проблемы бедности и отсутствия продовольственной безопасности, но также обуславливают разнообразие продуктов питания, доступных для их общин и потребителей с определением цен для последних. Развитие сельских территорий, как на программном, так и местном уровнях также высоко необходимо в субрегионах Европы и Центральной Азии. Отказ от крупного сельского хозяйства и обеспечение равных возможностей для мелких землевладельцев, а также поддержка малых и средних предприятий имеют важное значение для повышения устойчивости продовольственных систем. Этот процесс требует формирования соответствующих мер государственной поддержки и разработки целевых тренингов для мелких производителей по выходу на национальные, региональные и международные рынки, а также дальнейшей популяризации укороченных производственно-сбытовых цепочек, подходов «от фермы к вилке» и инклюзивной и зеленой торговли.

Регулирование доступа и контроль земельных, водных и других производственных ресурсов, а также доступ в особенности наиболее уязвимых

¹¹ ООН. 2021 год. «Направление деятельности 4 Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам: развитие равных источников средств к существованию. Возможные новые и системные решения для Саммита ООН по продовольственным системам». Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам. 73 с. https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/unfss_at4_synthesis_propositions_round1.pdf

групп населения к достойной работе, сельскохозяйственным ресурсам, знаниям и услугам, в том числе финансированию и кредитованию:

Межотраслевая уязвимость, признающая факт составной дискриминации отдельных лиц или сообществ на основе множественных и пересекающихся признаков (таких как этническая принадлежность, пол, возраст и физические способности), представляет собой проблему, требующую проведения дополнительных исследований и реализации более эффективных практических и программных мер. Женщины, молодежь и коренные народы – это группы населения, которые сталкиваются с серьезными социальными и структурными барьерами в регионе, и на источники средств к существованию которых влияет неравенство в продовольственных системах. Дискриминационные социальные нормы, практики и роли определяют распределение оплачиваемой и неоплачиваемой работы по половому признаку, ограничивают доступ женщин к производственным ресурсам (таким как земля) и рынкам, а также лежат в основе неравных рыночных позиций и гендерного разделения труда внутри домашнего хозяйства, что приводит как к временной бедности, так и недоеданию среди женщин. Права и полномочия отдельных лиц могут быть расширены путем участия в групповой деятельности в рамках кооперативов или ассоциаций. Развитие цифровых технологий должно способствовать обеспечению контроля над землей и доступа к знаниям, финансированию и кредитованию.

Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами¹², принятые Комитетом по всемирной продовольственной безопасности, способствуют обеспечению прав владения и пользования, а также равноправного доступа к земельным, рыбным и лесным ресурсам, рекомендуемых в качестве средства искоренения голода и нищеты, поддержки устойчивого развития и улучшения состояния окружающей среды в регионе.

Направление деятельности 4 посвящено поиску решений, способствующих искоренению нищеты за счет обеспечения полной, продуктивной и достойной занятости для всех женщин и мужчин на протяжении производственно-сбытовой цепочки, сокращения рисков для беднейших слоев населения в мире, создания условий для предпринимательства и решения проблемы неравноправного доступа к ресурсам и распределения стоимости. Оно также преследует цель повышения устойчивости посредством системы социальной защиты и обеспечения соответствия продовольственных систем принципу «никого не оставляя позади».

Направление деятельности 5 – цель: Обеспечение непрерывной работы устойчивых продовольственных систем не только в регионах, подверженных конфликтам, климатическим и природным бедствиям, но и по всему миру, для минимизации

¹² Дополнительную информацию о добровольных руководящих принципах можно найти по адресу: <http://www.fao.org/tenure/voluntary-guidelines/en/>.

последствий связанных со здоровьем пандемий для снабжения продовольствием в системах на всех уровнях развития.

Разработка мер по обеспечению готовности продовольственных систем стран к предотвращению, минимизации и/или адаптации к факторам уязвимости, потрясениям и стрессам:

Для повышения устойчивости продовольственных систем необходим комплексный, целостный и межотраслевой подход, сочетающий в себе меры реагирования на изменение климата, утрату биоразнообразия, конфликты, пандемии, экономические кризисы, отсутствие продовольственной безопасности и недоедание, который рассматривает нищету, неравенство и неэффективное землепользование и распределение в качестве структурных первопричин усиления голода. Поэтому, ни у одного сектора или системы нет своих вариантов ответных действий. По этой причине необходимо разрабатывать планы действий на случай непредвиденных ситуаций и планы обеспечения непрерывности бизнеса, которые могут применяться на практике для решения проблем безопасности пищевых продуктов, здоровья животных и растений и предупреждения угроз и вспышек заболеваний, а также для создания систем климатического наблюдения и раннего предупреждения. Внедрение механизмов передачи рисков (например, сельскохозяйственное страхование), обеспечивающих снижение риска бедствий и развитие климатически оптимизированного сельского хозяйства, является примером более эффективного управления риском бедствий и повышения устойчивости.

Устранение биологических угроз в сфере продовольственной системы

Болезни и вредители животных и растений снижают продуктивность сельского хозяйства, являются угрозой для источников средств к существованию и причиной отсутствия продовольственной безопасности. Пандемия COVID-19 показала, насколько хрупкими являются продовольственные системы, а также позволила понять, что продовольственные системы лишены устойчивости при отсутствии системы управления, профилактики и контроля биологических и химических агентов. Несмотря на достигаемый в регионе прогресс, в целях усиления санитарного и фитосанитарного контроля и защиты животных, растений и людей государственному и частному сектору необходимо предпринимать дополнительные усилия по реализации подхода «от фермы до конечного потребителя». Многие существующие и возникающие риски можно преодолеть с помощью подхода «Единое здоровье», в рамках которого признается взаимосвязь между здоровьем животных, продуктами питания, состоянием сельского хозяйства и здоровьем человека, и обеспечивается минимизация возможных или вероятных угроз для людей в регионе. К ним относятся борьба с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП), зоонозными заболеваниями (например, болезнями пищевого происхождения, бешенством и гриппом) и прочее.

Направление деятельности 5 способствует обеспечению непрерывного функционирования устойчивых продовольственных систем в районах, подверженных конфликтам или стихийным бедствиям. Решения также должны способствовать глобальным действиям по защите запасов продовольствия от последствий пандемий. Ключевая цель направления деятельности 5 – создать для всех людей в продовольственной системе условия для подготовки, противостояния и восстановления от нестабильности.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В процессе определения приоритетных направлений и проблем в сфере повышения эффективности продовольственных систем в Европе и Центральной Азии важно творчески подходить ко всем трем аспектам устойчивости – экологическому, экономическому и социальному. Что является ключевым фактором укрепления партнерских отношений и сетей коммуникации; развития инноваций при сохранении традиций; и стимулирования системных изменений, ориентированных на людей, позитивных или нейтральных по отношению к природе. Задачей стартовавшей в мае 2021 года платформы европейских и центральноазиатских сообществ продовольственных систем является создание инклюзивного и открытого цифрового пространства для обмена информацией, идеями и знаниями по ключевым мерам региональной политики, связанных с вопросами продовольственных систем, а также передовыми методами и прорывными решениями в области повышения эффективности продовольственных систем и обеспечения их устойчивости в будущем¹³.

Любые предлагаемые решения должны оказывать положительное или нейтральное влияние на окружающую среду, быть выгодными и создавать широкие преимущества для общества. Рычаги перемен в итоге должны способствовать сохранению здоровья и благополучия всех групп населения и способствовать устойчивому развитию региона в планетарном масштабе.

Постоянное обсуждение проблем, связанных с защитой окружающей среды, восстановлением и сохранением биологического разнообразия, смягчением последствий изменения климата и повышением стойкости продовольственных систем – это способ развития экономически жизнеспособных и эффективных производственно-сбытовых цепочек, и будем надеяться источник создания возможностей для достойной занятости, предотвращения дальнейших продовольственных потерь и пищевых отходов, а также обеспечения доступа уязвимых и маргинализированных слоев населения к доступному, безопасному и здоровому питанию. Что особенно актуально в условиях очередной волны пандемии COVID-19, которая может подорвать доходы и повысить уровень бедности как в сельских, так и в городских районах.

¹³ Дополнительную информацию можно найти на сайте сообщества Саммита продовольственных систем 2021 года по адресу: <https://foodsystems.community/ru//communities/food-systems-in-europe-and-central-asia/>.

ПРОЕКТ

