

Резюме и выводы

тренинга на объекте и семинара по оценке укрепления безопасности хвостохранилищ и их управления в Центральной Азии в Таджикистане

- Личное присутствие и в режиме онлайн, 2-4 июня 2021 г. -

1. Контекстная информация, формат и цели

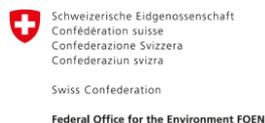
[Тренинг на объекте и семинар по оценке](#) по укреплению безопасности и управления хвостохранилищами в Центральной Азии были организованы как гибридное мероприятие (с личным присутствием и в режиме онлайн) в рамках проектов ЕЭК ООН по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности, хвостохранилищ в [Таджикистане](#) (с декабря 2018 г.) и в [Центральной Азии](#) (с декабря 2019 г.). Эти проекты реализуются в соответствии с планом работы Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) при финансовой поддержке Швейцарского федерального управления по окружающей среде. Надзор и управление проектами обеспечивается ЕЭК ООН. Тренингу на объекте и семинару по оценке предшествовало [техническое совещание по подготовке к тренингу на объекте в Таджикистане и по укреплению потенциала государственного управления и выработки политики в области безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии](#) (в режиме онлайн, 23 апреля 2021 г.), которое также проводилось в рамках указанных выше проектов.

Тренинг на местах и оценочный семинар проводились в следующем формате:

- 2 июня - прибытие участников из Таджикистана в Пенджикент, Таджикистан, и организация их информирования в режиме онлайн инструкторами (только на русском языке) для подготовки участников из Таджикистана к тренингу на объекте.
- 3 июня - проведение тренинга на территории хвостохранилища в Зарафшон утром (очно, только для участников из Таджикистана) с последующей работой в группе для обсуждения результатов тренинга (в гибридном формате, для участников из Таджикистана и инструкторов, только на русском языке) и проведение заключительного семинара по оценке во второй половине дня (в режиме онлайн и личное присутствие для всех стран Центральной Азии, с англо-русским переводом)
- 4 июня - выезд участников из Таджикистана с объекта.

Целями обучения на месте и последующего семинара по оценке были следующие:

- Поддержка государственных структур Таджикистана и операторов в применении Руководящих принципов и надлежащей практики ЕЭК ООН по обеспечению эксплуатационной безопасности хвостохранилищ и соответствующей методологии для хвостохранилищ.



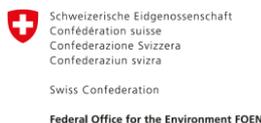
- Укрепление потенциала участников для снижения связанных с водой рисков от хвостохранилищ, в частности, путем предоставления им поддержки в применении методологии контрольного списка для хвостохранилищ в процессе тренинга на объекте.
- Поддержка стран Центральной Азии в выполнении рекомендаций, вытекающих из Обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) ЕЭК ООН, включая обсуждение недавно разработанных ими планов действий по ОРЭД.
- Усиление реализации Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.
- Обмен информацией и обсуждение последующих шагов по обновленным национальным самооценкам и планам действий стран Центральной Азии, которые они недавно подготовили в рамках Стратегического подхода Конвенции о промышленных авариях.
- Обзор прогресса, достигнутого в создании межведомственных рабочих групп (МРГ) по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Казахстане и Таджикистане.
- Предоставление площадки для обсуждения национальными государственными структурами с целью улучшения их институциональной координации по вопросам безопасности хвостохранилищ между собой, с операторами и в трансграничном контексте.

2. Участники

В тренинге на объекте приняли участие представители нескольких государственных структур Таджикистана, в том числе из: Службы по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан; Отдела радиационной, химической и биологической защиты Управления гражданской защиты Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне; Республиканской химико-радиометрической лаборатории Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне; Департамента внешнеэкономических связей Министерства иностранных дел; Департамента горнодобывающей промышленности и новых технологий Республики Таджикистан, Сектора охраны окружающей среды города Пенджикента и Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан. Руководили тренингом Дмитрий Рудаков, консультант Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях, и Дмитрий Пикареня, эксперт по безопасности хвостохранилищ из Украины.

В семинаре по оценке приняли участие представители государственных структур Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, а также представители международных и региональных организаций, таких как Международный центр оценки вод (МЦОВ), и международные эксперты. Представители операторов хвостохранилищ в Таджикистане также приняли участие в семинаре по оценке после тренинга на объекте и обсуждений с консультантами ЕЭК ООН.

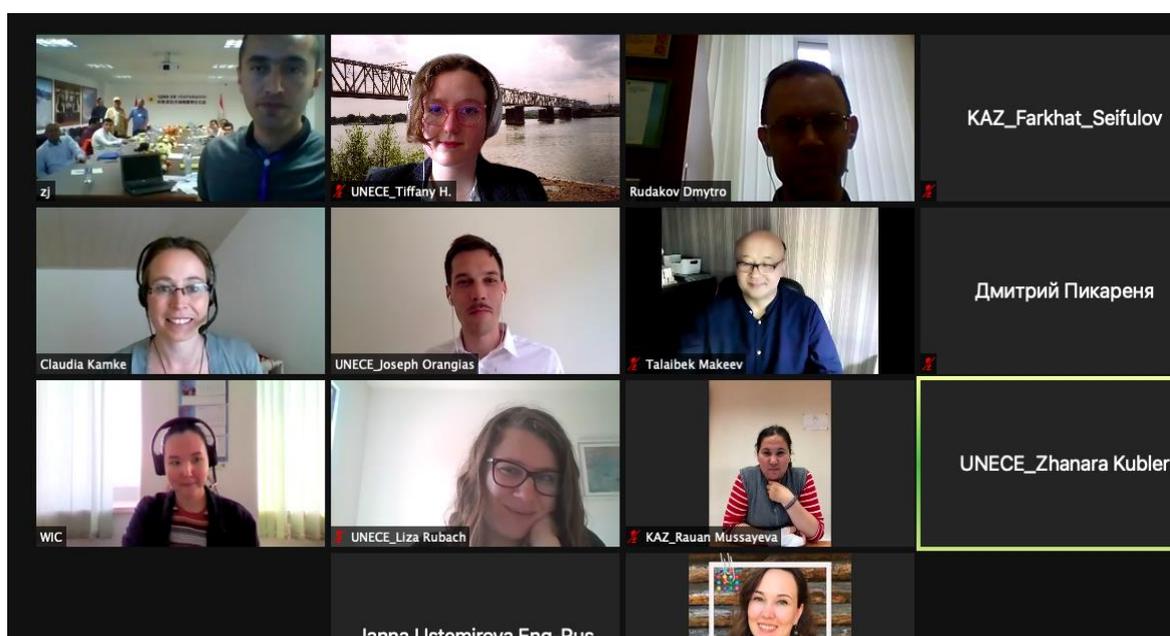
Тренинг на объекте и семинар по оценке были организованы и обслуживались секретариатом ЕЭК ООН в сотрудничестве с Центром водных инициатив касаясь организационно-технических вопросов. Их организация стала возможной благодаря



финансовой поддержке со стороны Федерального управления по окружающей среде Швейцарии, а также благодаря софинансированию из регулярного бюджета ООН.

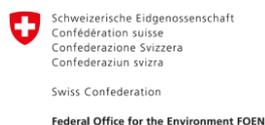
3. Программа

Это мероприятие проходило в течение трех дней - с 2 по 4 июня 2021 г. 2 июня участники из Таджикистана отправились из Душанбе в Пенджикент, где они прошли информирование в режиме онлайн и успели изучить материалы для тренинга на объекте. Утром 3 июня участники из Таджикистана прошли очный тренинг на Зеравшанском хвостохранилище, в ходе которого они применили методологию контрольного списка по усилению безопасности хвостохранилищ, разработанную Федеральным агентством по окружающей среде Германии¹ и основанную на Руководящих принципах и надлежащей практике ЕЭК ООН по обеспечению эксплуатационной безопасности хвостохранилищ. Затем участники из Таджикистана обсудили с инструкторами результаты применения контрольного списка и Руководящих принципов, прежде чем они представили их на субрегиональном семинаре по оценке в режиме онлайн во второй половине дня. На семинаре по оценке также обсуждались способы укрепления потенциала государственного управления и выработки политики в отношении безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии, в частности, с помощью недавно разработанных планов действий по поддержке выполнения соответствующих рекомендаций страновых обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД)² и недавно обновленных самооценок и планов действий в рамках Стратегического подхода Конвенции, которые объединяют риски хвостохранилищ и спровоцированных стихийными бедствиями технологических катастроф (Natech). Основные выводы по результатам тренинга на объекте и семинара по оценке представлены ниже. 4 июня участники из Таджикистана вернулись в Душанбе.



¹ Германия и МКОРД обновили контрольный список в 2020 г. - ЕЭК ООН перевела эту последнюю версию на русский язык в марте 2021 г. и использовала ее для тренинга на объекте.

² С целью разработки планов действий, связанные с реализацией Конвенции рекомендации ОРЭД использовались для Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана (в последнем случае в качестве основы использовалась также и дорожная карта 2021 г.).



4. Ключевые выводы тренинга на объекте и оценочного семинара

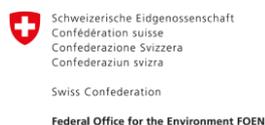
СЕССИЯ 1 - Открытие и представление общей ситуации

Модератором первой сессии был Ардашер Мирзозода, заместитель председателя Службы по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан. С приветственными обращениями выступили представители Таджикистана, федерального управления по окружающей среде Швейцарии и ЕЭК ООН, которые отметили важность укрепления безопасности хвостохранилищ в регионе Центральной Азии с учетом прогнозируемого роста спроса на минеральные ресурсы и возрастающих угроз, связанных с изменением климата и стихийными бедствиями, которые могут спровоцировать технологические катастрофы (Natech) на хвостохранилищах. Выступающие также отметили, что безопасность хвостохранилищ и управление рисками спровоцированных стихийными бедствиями технологических катастроф (Natech) являются вопросами регионального значения, в том числе и с точки зрения национальной безопасности. В этой связи они отметили актуальность тематики оценочного семинара и способа его проведения с учетом пандемии COVID-19.

Секретариат ЕЭК ООН представил обзор своих Руководящих принципов и надлежащей практики по обеспечению эксплуатационной безопасности хвостохранилищ, а также методологии для хвостохранилищ Германского агентства по окружающей среде и Международной комиссии по охране реки Дунай, которая была создана для поддержки стран в реализации ими Руководящих принципов ЕЭК ООН. Секретариат ЕЭК ООН также представил информацию об истории своих прошлых и текущих проектов, а также о ключевой деятельности по укреплению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии. Секретариат также представил предполагаемые следующие шаги для проекта в Центральной Азии, включая проведение первых заседаний МРГ, запланированных на вторую половину года, окончательную доработку планов действий по ОРЭД, самостоятельных оценок и планов действий в рамках Конвенции после этого заседания и проведение субрегионального семинара в 2022 году. Эта деятельность будет способствовать выполнению решения 2020/1 Конференции Сторон об укреплении безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами ([на английском](#), [на русском](#)).

СЕССИЯ 2 - Оценка применения контрольного списка в ходе тренинга на объекте Зарафшан в Пенджикенте, Таджикистан

Модератором второй сессии был Дмитрий Рудаков, консультант Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях. Сессия была посвящена обсуждению результатов тренинга на объекте. Участники из Таджикистана представили общий хронологический обзор своих действий и фотографии с хвостохранилища, а также свои выводы по результатам применения контрольного списка. В подкрепление своей презентации результатов они также продемонстрировали видео, которое они записали в ходе тренинга на объекте. Участники продемонстрировали, что этот тренинг на объекте, впервые организованный в



гибридном формате, прошел успешно, несмотря на ограничения, связанные с пандемией COVID-19.

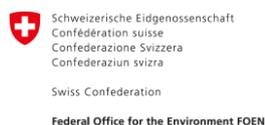
За презентацией Таджикистана последовал раунд вопросов и ответов. Секретариат ЕЭК ООН, инструкторы и другие участники семинара просили представить более подробную информацию о проведении тренинга, в частности, об элементах проверки, собранных данных и об обосновании представленных выводов. Модератор, который также был одним из инструкторов, подчеркнул, что без обоснования методология контрольного списка предусматривает отрицательные ответы на вопросы, что приводит к отрицательному рейтингу безопасности. Г-н Пикареня, другой инструктор, показал изображение объекта в Зарафшоне в Google Earth и попросил участников из Таджикистана уточнить некоторые элементы визуального осмотра в определенных местах хвостохранилища, которые были видны на изображении. Участники представили некоторые пояснения и согласились подготовить более полную информацию после семинара, чтобы обосновать свои выводы по результатам тренинга. Они также согласились поделиться с секретариатом ЕЭК ООН и с инструкторами этой информацией вместе с обновленной презентацией. Секретариат ЕЭК ООН проинформировал участников, что, как это было сделано для тренинга на объекте в Кокшетау, Казахстан в 2019 г., доклад о проведении тренинга на местах, включая его результаты и меры для исправления выявленных недостатков, будет подготовлен г-ном Рудаковым и передан на рассмотрение представителям Таджикистана.

Модератор завершил вторую сессию, поблагодарив участников из Таджикистана за сотрудничество и подчеркнув важность тренинга на объекте в качестве мероприятия для укрепления безопасности. Модератор также отметил успех этого гибридного мероприятия, несмотря на некоторые технические трудности с подключением и вновь выразил сожаление по поводу того, что не смог принять в нем личное участие из-за пандемии COVID-19. Секретариат ЕЭК ООН поздравил Таджикистан с новаторским подходом к обеспечению проведения тренинга на объекте в гибридном формате, несмотря на пандемию.

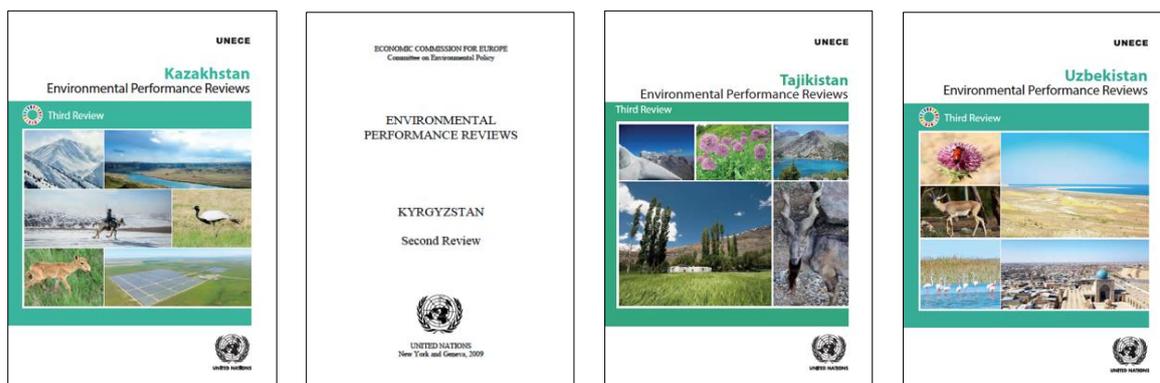
СЕССИЯ 3 - Укрепление потенциала в области управления и разработки политики по безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии

Модератором третьей и последней сессии была Сарангу Раднаарагча, региональный советник ЕЭК ООН по окружающей среде. Эта сессия была посвящена укреплению потенциала для управления и разработки политики в области безопасности хвостохранилищ. Секретариат ЕЭК ООН представил планы действий, которые он подготовил в сотрудничестве с Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном для выполнения соответствующих рекомендаций для этих стран по соответствующим обзорам результативности экологической деятельности (ОРЭД) ЕЭК ООН (и Дорожной карты для Узбекистана на 2021 г.), которые относятся к Конвенции и хвостохранилищам. Хотя эти планы действий различались в зависимости от правового и политического контекста каждой страны, консультант ЕЭК ООН также изложил новый общий подход к усилению реализации Конвенции и к повышению безопасности хвостохранилищ в странах Центральной Азии. Этот общий подход включал пять элементов:

- (1) Определение опасных видов деятельности, включая хвостохранилища;
- (2) Координация в самих странах и между странами;



- (3) Повышение информированности и стратегии по устранению рисков спровоцированных стихийными бедствиями технологических катастроф (Natech), в том числе и в связи с неблагоприятным воздействием изменения климата;
- (4) Обеспечение активного участия и готовности к использованию и тестированию систем оповещения о чрезвычайных ситуациях, включая систему IAN Конвенции; а также
- (5) Присоединение к Конвенции или сближение с ней посредством обновления законов и политики, обеспечения того, чтобы государственное управление должным образом охватывало меры Конвенции с тем, чтобы впоследствии через соответствующие национальные каналы присоединиться к Конвенции и/или реализовывать ее.



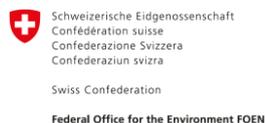
Последующие шаги для стран включают доработку своих планов действий по ОРЭД, самостоятельных оценок и планов действий в соответствии с Конвенцией, а также достижение утверждения этих документов на национальном уровне. После этого три утвержденных документа должны быть представлены ЕЭК ООН и Рабочей группе по осуществлению Конвенции. Затем странам следует проводить активную реализацию своих двух планов действий и подготовиться к тому, чтобы представить информацию о достигнутом прогрессе на предстоящих совещаниях, включая субрегиональный семинар в 2022 году и двенадцатое совещание Конференции Сторон в конце 2022 г.

После представления секретариатом ЕЭК ООН своих **планов действий по ОРЭД**, три страны Центральной Азии, присутствовавшие на встрече - Казахстан, Таджикистан и Узбекистан - высказались в их поддержку. В частности, представитель **Казахстана** заявил, что рекомендации ОРЭД вносят значительный вклад в текущую деятельность в Казахстане, направленную на переход к устойчивой экономике с целью разрешения экологических, социальных и экономических проблем в стране. Он упомянул, что Казахстан разработал новый экологический кодекс, в котором учтены рекомендации ОРЭД, включая рекомендации по биоразнообразию, управлению водными ресурсами, обращению с химическими веществами, а также по принципу "загрязнитель платит", и отметил также, что его страна предпринимает дальнейшие шаги для улучшения своих усилий в экологической сфере. Соответственно, большое значение имеют совместная работа по этим вопросам и согласованные действия. Он также сообщил, что Казахстан готов следовать рекомендациям своего Плана действий по ОРЭД, подчеркнув, в частности, что очень актуальна Рекомендация 11.3 ОРЭД об усилении реализации Конвенции для укрепления промышленной безопасности. Национальный координатор **Таджикистана** обсудил опыт своей страны в организации тренинга на объекте. Что же касается национального плана действий по ОРЭД, то он заявил о заинтересованности Таджикистана в участии и продолжении сотрудничества с ЕЭК ООН по укреплению безопасности и управления



хвостохранилищами в Таджикистане, выразив надежду на продолжение хорошего сотрудничества в будущем. Представитель **Узбекистана** представил пояснения по проблемам безопасности в стране, в частности, в отношении многих отвалов с отходами уранового производства в Центральной Азии, состояние которых ухудшается, несмотря на восстановительные меры. Эти отвалы содержат очень опасные отходы и связаны с высоким риском, поскольку многие из них расположены вблизи жилых районов; подвержены риску стихийных бедствий, учитывая их близость к линиям тектонических разломов и оползнеопасным участкам; и рядом с водотоками, что может привести к аварийному загрязнению вод. Это представляет реальную опасность экологической катастрофы, поскольку токсичные отходы могут загрязнять реки, протекающие по Ферганской долине, и низовья реки Сырдарья, создавая риски трансграничного аварийного загрязнения вод. Помимо ЕЭК ООН, Узбекистан работал также с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) над поиском эффективных решений и подписал рамочные соглашения с другими странами Центральной Азии для разрешения этих проблем. Представитель Узбекистана заявил, что Узбекистан работает над присоединением к ряду экологических конвенций до 2030 г. в рамках своей национальной экологической стратегии, в частности, к Конвенции о промышленных авариях. Он также выразил признательность ЕЭК ООН за поддержку ОРЭД, включая Дорожную карту и План действий, которые поддерживают эти усилия. Модератор также выразил благодарность **Кыргызстану**, представители которого не смогли присутствовать на семинаре, за активное участие во многих природоохранных мероприятиях ЕЭК ООН и напомнил об их официальном письме, в котором выражается заинтересованность в сотрудничестве с ЕЭК ООН по укреплению безопасности хвостохранилищ и снижению рисков спровоцированных стихийными бедствиями технологических катастроф (Natech) в Центральной Азии.

Член Бюро Конвенции от Сербии представила **Стратегический подход Конвенции**. Она подчеркнула цикличность Стратегического подхода, а именно (1) самостоятельную оценку недостатков и проблем, (2) принятие мер по их устранению и (3) оценку достигнутых результатов. Этот цикл следует повторять, поскольку важно постоянно анализировать и контролировать реализацию. Она призвала участников изучить индикаторы и критерии Стратегического подхода в шести приоритетных областях работы Конвенции. Кроме того, она представила личный опыт использования Сербией самостоятельной оценки и плана действий Стратегического подхода для укрепления промышленной безопасности и развития Национальных диалогов по промышленной безопасности (НДПБ). Она сказала, что НДПБ были разработаны на основе повышения эффективности и результативности посредством межведомственного сотрудничества, выявления и устранения пробелов в законодательстве и сотрудничества с ЕЭК ООН для разработки концепции проектов, которые могут финансироваться и реализовываться в рамках Конвенции.





Представитель Казахстана и национальный координатор Таджикистана представили информацию об интеграции мер по укреплению безопасности хвостохранилищ и по снижению рисков спровоцированных стихийными бедствиями технологических аварий (Natech) в свои **обновленные самостоятельные оценки и планы действий**, а также о прогрессе, достигнутом в создании **межведомственных рабочих групп по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод (МРГ)** в своих странах. В частности, представитель Казахстана заявил, что **Казахстан**, как Сторона Конвенции, обновил свою самостоятельную оценку и план действий, включив в него анализ своего законодательства и политики по обеспечению готовности к промышленным авариям и реагированию на них, включая реагирование на чрезвычайные ситуации, координацию и сотрудничество с другими странами Центральной Азии. Он заявил, что Казахстану необходимо усилить свою работу по реализации положений Конвенции, и выразил готовность Казахстана реализовать обновленный план действий. Национальный координатор Таджикистана обсудил обновленную самостоятельную оценку **Таджикистана** и способы разрешения законодательных проблем после недавнего пересмотра законодательства. В своей презентации он рассказал об истории структуры управления в стране и соответствующего законодательства (принятого в 2004 г. и четыре раза обновлявшегося в 2005, 2007, 2008 и 2020 гг.), которое включает правовые, социальные и экономические аспекты предотвращения промышленных аварий. В дополнение к описанию конкретных положений в нем, он упомянул несколько международных соглашений, а также региональных советов и кризисных центров, участником которых является Таджикистан. Национальный координатор Таджикистана также проинформировал о достигнутом страной прогрессе в создании МРГ, указав на важность и сложность в определении членов от различных ведомств, а также координации с различными ведомствами, которые будут участвовать в МРГ. Он заявил, что этот процесс будет завершен в июне и что он ожидает хорошего прогресса в продвижении работы после того, как будут назначены члены МРГ.

Кроме того, представитель **Узбекистана** рассказал о прогрессе, достигнутом в подготовке проекта самооценки и плана действий Узбекистана, который эта страна не смогла представить до семинара. Он упомянул, что требуется серьезная межведомственная координация, а также немало времени и усилий для предоставления информации о самостоятельной оценке и плане действий для интеграции спровоцированных стихийными



бедствиями технологических катастроф/хвостохранилищ и для заполнения таблицы в рамках проекта ЕЭК ООН, включая координацию между тремя компетентными органами, а именно Министерством по чрезвычайным ситуациям, Государственным комитетом по промышленной безопасности и Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды. Тем не менее, сейчас проводится работа, чтобы предоставить эту информацию в кратчайшие сроки.

Модератор завершила третью сессию, поблагодарив всех участников тренинга на объекте и оценочного семинара. Она отметила, что презентации продемонстрировали, как рекомендации ОРЭД и Стратегический подход Конвенции (включая его компоненты самостоятельной оценки и плана действий), могут эффективно поддерживать укрепление потенциала в области государственного управления и выработки политики, направленной на укрепление безопасности хвостохранилищ. Она поблагодарила страны за их отличную работу по оценке своих законов, политики и мер безопасности, а также по разработке планов действий для достижения дальнейшего прогресса. Модератор также напомнила о последующих согласованных шагах, включая, в частности, завершение странами и утверждение своих самооценок и вышеупомянутых планов действий. Она также призвала страны приступить после этого к их реализации и выразила надежду, что ЕЭК ООН услышит о прогрессе в их реализации на совещаниях в конце этого года и в следующем году.

5. Оценка технического совещания и дополнительная информация

Более подробная информация об этом мероприятии, включая **презентации** семинара и **резюме оценки**, доступна на [сайте](#) Конвенции. Дополнительная информация о **проектах ЕЭК ООН**, включая деятельность в их рамках и результаты, доступна для Казахстана ([на английском](#), [на русском](#)), Таджикистана ([на английском](#), [на русском](#)) и для стран Центральной Азии ([на английском](#), [на русском](#)).

