

Резюме и выводы
технического совещания для подготовки к тренингу на объекте в Таджикистане и
для укрепления потенциала в области государственного управления и выработки
политики по безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии
- Онлайн, 23 апреля 2021 г. -

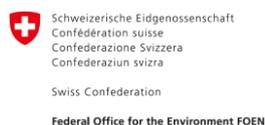
1. Цели и контекстная информация

[Техническое совещание](#) для подготовки к тренингу на объекте в Таджикистане и для укрепления потенциала в области государственного управления и выработки политики по безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии было организовано в рамках проектов ЕЭК ООН по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности, хвостохранилищ в [Таджикистане](#) (с декабря 2018 г.) и в [Центральной Азии](#) (с декабря 2019 г.). Эти проекты реализуются в соответствии с планом работы Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) при финансовой поддержке Швейцарского федерального управления по окружающей среде. ЕЭК ООН обеспечивает надзор и управление проектами.

Это техническое совещание является составной частью серии из трех мероприятий, которые были переработаны в сотрудничестве с Таджикистаном, чтобы обеспечить возможность проведения тренинга на объекте (первоначально запланированного на 29 сентября — 1 октября 2020 г. с личным присутствием, в Пенджикенте, Таджикистан), несмотря на пандемию COVID-19. За этим [техническим совещанием](#) (онлайн, 23 апреля 2021 г., с участниками из всех стран Центральной Азии) последовали [национальный выездной тренинг на объекте Зарафшон в Пенджикенте, Таджикистан](#) (онлайн и с личным присутствием, 2-4 июня 2021 г., только для участников из Таджикистана) и [семинар по оценке в режиме онлайн для всех стран Центральной Азии](#) (онлайн, 3 июня 2021 г.).

Цели технического совещания заключались в следующем:

- Поддержка стран Центральной Азии в повышении безопасности хвостохранилищ посредством осуществления Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.
- Укрепление потенциала в области государственного управления и выработки политики по вопросам безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии с использованием инструментов ЕЭК ООН.
- Подготовка участников из Таджикистана к тренингу на объекте, особенно по применению Руководящих принципов и надлежащей практики ЕЭК ООН по обеспечению эксплуатационной безопасности хвостохранилищ и соответствующей методологии для хвостохранилищ.
- Поддержка стран Центральной Азии в выполнении соответствующих рекомендаций, вытекающих из Обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) ЕЭК ООН, в том числе путем подготовки планов действий.



- Поддержка стран Центральной Азии в применении Стратегического подхода Конвенции о промышленных авариях, в том числе путем оказания им помощи в обновлении их национальных самооценок и планов действий.
- Обзор прогресса, достигнутого в реализации проекта ЕЭК ООН по поддержке стран Центральной Азии в укреплении безопасности хвостохранилищ, включая, в частности, учреждение межведомственных рабочих групп по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Казахстане и Таджикистане.
- Определение последующих шагов для реализации проекта ЕЭК ООН по поддержке стран Центральной Азии в укреплении безопасности хвостохранилищ.

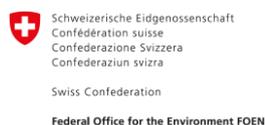
2. Участники

В техническом совещании приняли участие представители государственных органов Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также представители международных и региональных организаций, таких как Управление ООН по снижению риска бедствий (УООНОБС), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Международная комиссия по охране реки Дунай (МКОРД), Международный центр оценки вод (МЦОВ) и международные эксперты. Также принимали участие представители операторов хвостохранилищ в Казахстане и Таджикистане.

Совещание было организовано и обслуживалось секретариатом ЕЭК ООН в сотрудничестве с Центром водных инициатив касаясь организационно-технических вопросов. Его организация стала возможной благодаря финансовой поддержке со стороны Федерального управления по окружающей среде Швейцарии, а также благодаря софинансированию из регулярного бюджета ООН.

3. Программа

Техническое совещание было проведено в режиме онлайн и разделено на 3 сессии. Оно началось с обзора целей встречи; деятельности Совместной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий; и применения Руководящих принципов и надлежащей практики ЕЭК ООН по обеспечению эксплуатационной безопасности хвостохранилищ, а также разработанной Агентством по окружающей среде Германии и Международной комиссией по охране реки Дунай (МКОРД) методологии для хвостохранилищ в бассейне реки Дунай. Вторая сессия была посвящена проведению тренинга на объекте в Зарафшане (Таджикистан) и соответствующим подготовительным мероприятиям. Она также предоставила участникам из Таджикистана обзор опыта проведения в прошлом аналогичных тренингов на объектах в Казахстане. Третья сессия была посвящена укреплению потенциала в области государственного управления и выработки политики по безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии с использованием инструментов ЕЭК ООН. С этой целью эксперты из Казахстана и Таджикистана представили обзор прогресса, достигнутого в создании Межведомственных рабочих групп по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в своих странах. ЕЭК ООН также предоставила странам рекомендации по интеграции тематики хвостохранилищ и стихийных бедствий, провоцирующих технологические



катастрофы (Natech), в их структуры управления и национальную политику. Основные выводы технического совещания представлены ниже.

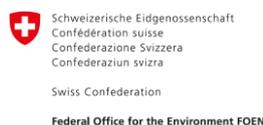
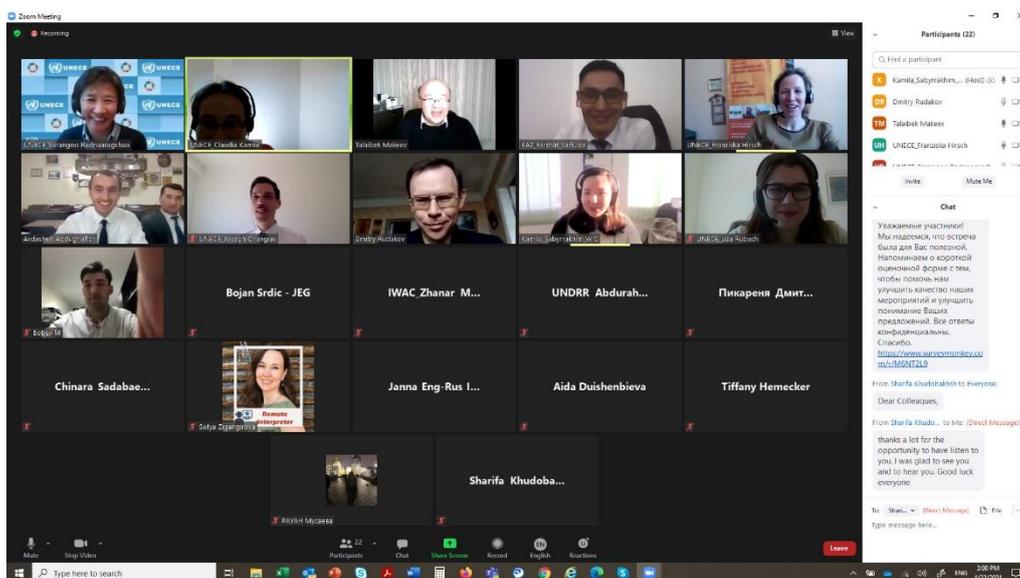
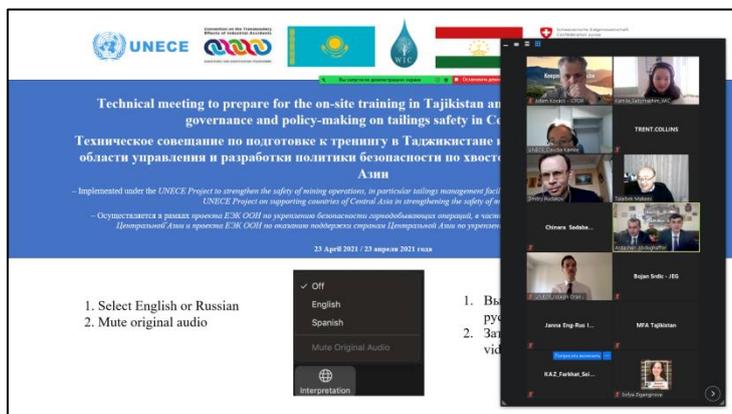
4. Ключевые выводы технического совещания

СЕССИЯ 1 - Открытие и представление общей ситуации

Открывающая сессия технического совещания проходила под председательством Ардашера Мирзозода, заместителя председателя Службы по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан.

В начале сессии прозвучали приветственные обращения докладчиков из Таджикистана и Казахстана, а также представителей Швейцарского федерального управления по окружающей среде и секретариата ЕЭК ООН. Сопредседатель Совместной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий от Сербии представил информацию об истории и основных направлениях деятельности этой группы.

Секретариат ЕЭК ООН также представил информацию: по Конвенции о промышленных авариях; о выводах и уроках, извлеченных из применения методологии для хвостохранилищ в Казахстане и Таджикистане, а именно следующее: безопасность хвостохранилищ требует тесного трансграничного сотрудничества; национальные нормативно-правовые акты и политика нуждаются в обновлении; странам следует применять Руководящие принципы и надлежащую практику ЕЭК ООН по обеспечению эксплуатационной безопасности хвостохранилищ и методологию для хвостохранилищ, а также необходимость улучшения межведомственного



сотрудничества; и решение 2020/1 об усилении безопасности хвостохранилищ ([на английском](#), [на русском](#)).

Секретариат ЕЭК ООН представил анимационный [видеоролик о безопасности хвостохранилищ](#), а также [онлайн-инструментарий и подготовку по укреплению безопасности хвостохранилищ](#). Затем технический эксперт МКОРД поделился информацией о применении Руководящих принципов и надлежащей практики ЕЭК ООН и методологии для хвостохранилищ, включая примеры применения индекса опасности хвостохранилищ из методологии для хвостохранилищ, а недавно и индекса риска хвостохранилищ в бассейне реки Дунай.

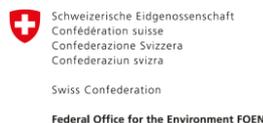
Участники отметили актуальность тематики технического совещания и способа его проведения с учетом пандемии COVID-19. Участники также отметили, что безопасность хвостохранилищ и управление рисками спровоцированных стихийными бедствиями технологических катастроф (Natech) являются вопросами регионального значения, в том числе и с точки зрения национальной безопасности.

СЕССИЯ 2 - Подготовка к тренингу на объекте хвостохранилища в Зарафшане, Таджикистан

Модератором второй сессии был Фархат Сейфулов, руководитель Управления по государственному надзору за объектами использования атомной энергии Комитета по промышленной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Казахстана. Сессия была посвящена подготовке к выездному тренингу на объекте Зарафшан в Пенджикенте, Таджикистан. В этой связи, Казахстан и секретариат ЕЭК ООН представили обзор аналогичного тренинга на объекте, который проводился в Казахстане в 2019 году; но при этом они признали, что в связи с пандемией COVID-19 для проведения мероприятия в Таджикистане потребуются корректировки. В частности, к настоящему времени тренинг на объекте преобразовали в подготовительное техническое совещание для всех стран Центральной Азии (в онлайн-режиме, 23 апреля 2021 г.), национальный тренинг на объекте Зарафшон в Пенджикенте, Таджикистан (очный, 2-4 июня 2021 г.) и в онлайн-оценочный семинар для всех стран Центральной Азии (3 июня 2021 г.).

Секретариат ЕЭК ООН ознакомил участников с Руководящими принципами и надлежащей практикой ЕЭК ООН по обеспечению эксплуатационной безопасности хвостохранилищ и с контрольным списком из методологии для хвостохранилищ для тренинга на объекте, включая оценку результатов и каталог мер. Это, в частности, включало техническую информацию о методе оценки хвостохранилищ и об их классификации по уровню безопасности. После этого оператор хвостохранилища представил краткий обзор по истории объекта Зарафшон и по основным направлениям деятельности на объекте. Он подчеркнул важность визуального осмотра хвостохранилищ и ключевых признаков, на которые следует обращать внимание (например, чрезмерное заболачивание, проникновение воды через поры, эрозия и т.д.).

В заключительной презентации второй сессии была представлена информация о проведении предстоящего тренинга на объекте в Таджикистане. В частности, национальный координатор Конвенции от Таджикистана и международные консультанты представили практическую информацию и последующие шаги перед проведением семинара по оценке.



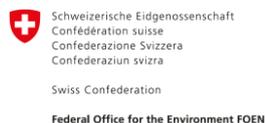
СЕССИЯ 3 - Укрепление потенциала в области управления и разработки политики по безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии с использованием инструментов ЕЭК ООН

Модератором третьей и последней сессии была Сарангу Раднаарагча, региональный советник ЕЭК ООН по окружающей среде. В ходе сессии ЕЭК ООН и УООНОБС выступили с заявлениями об укреплении государственного управления и выработки политики в отношении безопасности хвостохранилищ и снижения риска бедствий. Секретарь Конвенции о промышленных авариях напомнила о видении долгосрочной стратегии Конвенции на период до 2030 г., в частности о том, чтобы "значительно повысить промышленную безопасность и сократить риск технологических катастроф путем обеспечения ее полной реализации, ее широкого признания в качестве правового инструмента для снижения риска бедствий в рамках Сендайской рамочной программы и ее вклада в достижение Целей в области устойчивого развития". Она также подчеркнула синергизм между приоритетами действий Конвенции и Сендайской рамочной программы в качестве средства для укрепления управления рисками бедствий.

Затем секретариат ЕЭК ООН представил свою работу по оказанию помощи странам Центральной Азии в усилении реализации ими Конвенции, в том числе по безопасности хвостохранилищ и по снижению рисков спровоцированных стихийными бедствиями технологических катастроф (Natech). Консультант ЕЭК ООН объяснил, как рекомендации Обзора результативности экологической деятельности (ОРЭД) страны могут быть использованы для этой цели, и что в ближайшие недели он вместе с Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном будет разрабатывать планы действий по ОРЭД. Он также представил Стратегический подход Конвенции, а именно шесть приоритетных областей работы и трехэтапный циклический подход к этим областям с (1) самостоятельной оценкой, (2) планом действий и (3) оценкой и результатами. Он предложил помочь странам интегрировать безопасность хвостохранилищ и снижение рисков спровоцированных стихийными бедствиями технологических катастроф (Natech) в их самостоятельные оценки и планы действий в рамках Конвенции.

Представители Казахстана, Таджикистана и Узбекистана выступили с заявлениями, в которых они приветствовали помощь ЕЭК ООН в разработке Плана действий по ОРЭД, а также в обновлении их самостоятельных оценок и планов действий в соответствии с Конвенцией. Они подчеркнули важность использования этих инструментов для улучшения реализации ими Конвенции и укрепления безопасности хвостохранилищ. Они договорились работать над этими документами с ЕЭК ООН перед [оценочным семинаром](#) для всех стран Центральной Азии (онлайн, 3 июня 2021 г.). В частности, национальный координатор **Таджикистана** заявил о необходимости разработки национального подхода к управлению хвостохранилищами и укрепления потенциала для присоединения к Конвенции. Представитель **Узбекистана** также отметил, что вопросы, связанные с хвостохранилищами и их безопасностью, имеют первостепенное значение для региона и выразил готовность Узбекистана к трансграничному сотрудничеству. Он также подчеркнул важность выполнения рекомендаций ОРЭД. ЕЭК ООН напомнила об официальном письме, направленном **Кыргызстаном** с просьбой о проведении этой работы и о ранее высказанной консультанту приверженности делу ее проведения.

Затем эксперт Центра водных инициатив представил обзор по вопросу создания **Межведомственных рабочих групп (МРГ) по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане и Таджикистане**, в котором он изложил контекстную информацию, преимущества и техническое задание для МРГ. Представитель Казахстана и



национальный координатор Таджикистана рассказали о достигнутом в последнее время прогрессе и о последующих шагах по формированию МРГ. Казахстан проинформировал участников о том, что в стране был запущен процесс создания МРГ в двух министерствах (Министерство по чрезвычайным ситуациям и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов), с участием также НКО и исследователей, и что Министерство по чрезвычайным ситуациям приняло проект технического задания. Заместитель министра энергетики и водных ресурсов Таджикистана проинформировал участников о серьезных угрозах для безопасности, которые представляют собой хвостохранилища в этой стране, особенно те из них, которые расположены в горных районах, и заявил о необходимости международной поддержки для обращения с ними. Национальный координатор Таджикистана также пояснил, что его страна активно участвует в процессе создания МРГ и в разработке деятельности для этой группы. В частности, он подчеркнул, что процесс выдвижения кандидатур занимает много времени, поскольку требует межведомственного сотрудничества с необходимостью соблюдения определенных процедур и это остается проблемой. Он также сказал, что техническая помощь ЕЭК ООН в этом отношении может помочь в улучшении этой работы.

5. Оценка технического совещания и дополнительная информация

Более подробная информация о техническом совещании, включая **презентации** семинара и **резюме оценки**, размещена на [сайте](#) Конвенции. Дополнительная информация о **проектах ЕЭК ООН**, включая деятельность в их рамках и результаты, доступна для Казахстана ([на английском](#), [на русском](#)), Таджикистана ([на английском](#), [на русском](#)) и для стран Центральной Азии ([на английском](#), [на русском](#)).

