

# Перспективы инновационной политики 2020: Восточная Европа и Южный Кавказ





ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

# Перспективы инновационной политики 2020: Восточная Европа и Южный Кавказ



**ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ**

Женева, 2021 год

© 2021 Организация Объединенных Наций  
Все права защищены во всем мире

Запросы на воспроизведение выдержек или фотокопирование следует направлять в Центр по проверке авторских прав по адресу: [copyright.com](http://copyright.com).

Все другие запросы на права и лицензии, включая вторичные авторские права, следует направлять по адресу:

United Nations Publications,  
405 East 42nd Street,  
S-09FW001,  
New York, NY 10017,  
United States of America

Электронная почта: [permissions@un.org](mailto:permissions@un.org)

Веб-сайт: <https://shop.un.org>

Выводы, толкования и заключения, содержащиеся в настоящей публикации, принадлежат ее автору (ам) и не во всех случаях отражают мнение Организации Объединенных Наций, ее должностных лиц или ее государств-членов.

Употребляемые обозначения и представление материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, а также относительно делимитации их границ.

Настоящая публикация издана только на английском и русском языках.

Перевод на русский язык профинансирован правительством Швеции. Текст переведен г-жой Анной Сокол. Любые вопросы будут обрабатываться переводчиком, который принимает на себя ответственность за точность перевода.

Публикация Организации Объединенных Наций, изданная Европейской экономической комиссией.

**Финансирование проекта по подготовке субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики» предоставлено Правительством Швеции.**

ECE/CECI/26

ISBN: 978-92-1-117261-4  
eISBN: 978-92-1-005365-5  
В продаже под №: E.20.II.E.44

# ВСТУПЛЕНИЕ

Инновации или систематическое экспериментирование с новыми идеями будут иметь важнейшее значение для стран Восточной Европы и Южного Кавказа (ВЕЮК) в создании новых, а также в консолидации и укреплении существующих конкурентных преимуществ, чтобы сформировать фундамент и механизмы экономического роста, необходимые для достижения масштабных Целей в области устойчивого развития. Благодаря высокому уровню образования, прошлому опыту передовых научных исследований и высокой степени заинтересованности политических структур и общества в инновациях, в странах ВЕЮК имеется значительный потенциал для роста на основе инноваций. Осознание этого потенциала требует разумных, гибких и основанных на фактических данных мер политики, которые продвигают широкое экспериментирование в экономике и обществе и создают для этого благоприятные условия. Страны ВЕЮК отвели таким мерам видное место в своей инновационной политике и используют широкий спектр механизмов поддержки, таких как бизнес-инкубаторы, технологические парки, государственные научные исследования и фискальные стимулы, однако результаты нашего исследования указывают на наличие значительных возможностей для реформ, ориентированных на развитие инновационной деятельности на согласованной основе. Поскольку пандемия COVID-19 наглядно показывает необходимость стойкости к воздействию внешних шоков и дополнительно сужает фискальное пространство, а социальные расходы и государственный долг растут, в настоящее время особенно очевидной становится важнейшая задача обеспечения максимально возможного положительного воздействия государственной поддержки.

Настоящее первое издание субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики», подготовленного ЕЭК ООН, призвано оказать странам ВЕЮК поддержку за счет сравнительной оценки качества и охвата инновационной политики, институтов и процессов и предлагает практические рекомендации по вопросам политики на национальном и субрегиональном уровнях. Органы, определяющие политику в странах ВЕЮК, могут использовать настоящий обзор для выявления сильных и слабых сторон в инновационной политике и институтах, увеличения базы фактических данных для диалога по стратегическим вопросам и обмена опытом между странами ВЕЮК, а также для определения приоритетов и разработки действенных мер инновационной политики.

Обзор представляет собой один шаг на пути совершенствования инновационной политики, институтов и процессов стран ВЕЮК в соответствии с надлежащей практикой и принципами такой политики, которые были сформулированы в рамках работы ЕЭК ООН в области инноваций и конкурентоспособности. Надеюсь на дальнейшее укрепление сотрудничества ЕЭК ООН в поддержку стратегических приоритетов правительств стран ВЕЮК.



Ольга Алгаерова,  
Исполнительный секретарь  
ЕЭК ООН

# ПРЕДИСЛОВИЕ

Субрегиональный обзор «Перспективы инновационной политики», составленный Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), подготовлен в рамках задач Комитета ЕЭК ООН по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам. Цель обзора состоит в том, чтобы предоставить органам, определяющим политику в странах Восточной Европы и Южного Кавказа (ВЕЮК), основу для выявления сильных и слабых сторон их национальных инновационных систем и формирования действенной инновационной политики и механизмов поддержки, а также институтов и процессов для их эффективной разработки и применения. Обзор «Перспективы инновационной политики» также задает ориентиры для международных доноров и частных инвесторов в отношении возможностей поддержки и инвестирования в инновации для устойчивого развития в субрегионе ВЕЮК.

Важно отметить, что настоящий обзор дополняет составные международные индексы и другие системы сопоставительного анализа, такие как Глобальный инновационный индекс (ГИИ, Всемирная организация интеллектуальной собственности) и Индекс глобальной конкурентоспособности (ИГК, Всемирный экономический форум), по двум направлениям:

- 1.** оценивая роль политики, механизмов поддержки и институтов в преобразовании ресурсов для инновационной деятельности, таких как инфраструктура и уровень образования, в практические результаты деятельности, такие как инновации частного сектора и регистрация прав интеллектуальной собственности. Поскольку инновационная политика часто подразумевает целенаправленную государственную поддержку конкретных проектов, которые могут быть дорогостоящими и предполагать существенные непреднамеренные компромиссы, оценка этих элементов имеет большое значение для обеспечения оптимального использования ограниченных государственных ресурсов таким образом, чтобы политика систематически способствовала инновациям для устойчивого развития и имелись институты, процессы и стимулы для их реализации на практике;
- 2.** применяя систему оценки, адаптированную с учетом экономических, политических, структурных, исторических и институциональных факторов, которые оказывают большое влияние на развитие на основе инноваций в конкретном субрегионе. К общим факторам, которые выделяют страны ВЕЮК среди других стран с сопоставимыми уровнями производства, относятся наследие плановой экономики, ослабевающая, но все же значимая традиция прикладных и передовых научных исследований, высокий уровень образования в целом и в области науки, технологий и инженерных наук в частности, а также потенциал для дальнейшей экономической интеграции стран ВЕЮК между собой и в рамках региона Восточной и Центральной Европы.

Лежащее в основе настоящего обзора исследование опиралось на комплексный процесс оценки, включая внутреннюю оценку, выполненную национальными органами власти, проводившийся параллельно с этим независимый экспертный анализ и широкие консультации. Выводы обсуждались, дорабатывались и согласовывались в ходе национальных и субрегиональных совещаний с участием сотен заинтересованных сторон в области инновационной политики.

Обзор «Перспективы инновационной политики» состоит из трех основных компонентов. В рамках компонента I «Управление инновационной политикой» оцениваются ключевые стратегические, институциональные и правовые основы инновационной политики, а также координация и взаимодействие между государственными ведомствами, отвечающими за вопросы инновационной политики. В рамках компонента II «Инструменты инновационной политики» рассматривается диапазон и качество существующих механизмов поддержки. В рамках компонента III «Процессы инновационной политики» анализируются масштабы, характер и действенность правил, процессов и механизмов, а также, в частности, роль фактических данных и информации на протяжении всего цикла формирования, реализации, мониторинга и оценки мер политики.

При подготовке обзора «Перспективы инновационной политики» было обеспечено вовлечение стран ВЕЮК в процесс интенсивного взаимодействия при поддержке и большой заинтересованности на высоком уровне, что уже задало положительную динамику. Балльная и качественная оценка стран по целому ряду показателей составляет основу для устойчивого взаимного обмена опытом. Я очень надеюсь, что данная динамика будет сохраняться и усиливаться, поскольку инновации имеют важное значение для продвижения стран ВЕЮК к достижению Целей в области устойчивого развития. Отдел экономического сотрудничества и торговли ЕЭК ООН готов при поддержке доноров оказать содействие в выполнении рекомендаций, представленных в обзоре «Перспективы инновационной политики», с целью восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было».



Элизабет Тюрк,  
директор Отдела экономического сотрудничества и торговли  
ЕЭК ООН

# РЕЗЮМЕ

## Контекст и цели субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»

Страны субрегиона Восточной Европы и Южного Кавказа (ВЕЮК) обладают значительным потенциалом для устойчивого роста и развития. Процесс перехода к рыночной экономике после обретения ими независимости оказался сложным: после полувека централизованного планирования потребовались десятилетия, чтобы восстановить уровни объемов производства 1990 года и создать основополагающие элементы функционирующей рыночной экономики. Поскольку в настоящее время многие из этих элементов существуют, а также имеется высокий уровень образования, относительно диверсифицированная структура производства в некоторых странах, традиция государственных научных исследований, твердая приверженность инновациям и целый ряд возможностей для торговли и инвестиций, эти страны должны обладать значительным потенциалом для устойчивого роста.

Однако такой потенциал не возникнет автоматически с учетом нынешних тенденций: несколько движущих сил роста приближаются к точке, где их эффект снижается и становится все менее вероятно, что они будут содействовать прогрессу в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР) в среднесрочной перспективе. Бум, наблюдавшийся во многих странах в первом десятилетии столетия, был обусловлен главным образом инвестициями, ориентированными на поиск рынков и ресурсов, а также потребительскими расходами, которые стимулировались за счет кредитования и международных денежных переводов. В большинстве стран наблюдается замедление или даже снижение совокупной производительности факторов производства, что отчасти объясняется негативным перераспределением факторов производства от более капиталоемких видов деятельности, таких как обрабатывающая промышленность, в пользу услуг на внутреннем рынке. Объем выпуска, занятость и диверсификация обрабатывающей промышленности существенно сократились, и большинство стран полагаются на экспорт сырьевых товаров с низкой добавленной стоимостью и международные денежные переводы как источники валютных поступлений. Пандемия COVID-19 является самым недавним и, возможно, самым серьезным из длинной череды внешних шоков, которые обрушились на регион.

На этом фоне для максимального использования потенциала каждой страны требуется систематическое и постоянное экспериментирование с новыми идеями, которое способно обеспечить более эффективное применение людских и природных ресурсов, другими словами, требуются инновации. В настоящее время такое экспериментирование ведется, и ярким примером этого является рост экспортно ориентированных услуг в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и аутсорсинга бизнес-процессов. Однако для обеспечения устойчивого развития, включая поступательное продвижение к экономике замкнутого цикла и повышение стойкости к воздействию таких внешних шоков, как пандемия COVID-19, экспериментирование с идеями и технологиями должно приобрести систематический характер во всей экономике и обществе. Для этого требуется предпринимательство или, в частности, небольшая подгруппа инновационных, потенциально быстрорастущих предпринимателей, инвесторов и исследователей, которые систематически находятся в поиске возможностей и опробуют решения, при поддержке за счет благоприятного делового климата, прочной научно-исследовательской системы, конкурентных рынков и адресных, действенных мер политики поддержки, которые помогают устранить риски и преодолеть сбои в работе рыночных механизмов.

Обеспечение, поощрение и поддержание такой динамики является центральной проблемой инновационной политики в субрегионе ВЕЮК, особенно в контексте неопределенности в отношении глобализации, быстрых технологических изменений и все более несостоятельного характера траектории развития, которая привела к успеху страны Восточной Азии. Инновации в равной степени имеют центральное значение для государственной политики, которая играет действенную роль в обеспечении и поощрении этой динамики: характер и сложность проблемы, особенно в более широком контексте сокращения фискального пространства и настоятельной необходимости усиления воздействия ограниченных государственных ресурсов, требуют наличия действенных и гибких институтов и процессов для разработки, координации, стимулирования и оценки политики и инструментов.

---

## **Структура субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»**

Обзор «Перспективы инновационной политики» состоит из трех основных компонентов. В рамках первого компонента «Управление инновационной политикой» оцениваются ключевые стратегические, институциональные и правовые основы инновационной политики, а также характер, потенциал, структура стимулов, качество и результативность соответствующих ведомств, координирующих органов и процессов. В рамках второго компонента «Инструменты инновационной политики» анализируются характер, масштабы, охват, качество, воздействие и статус применения таких инструментов в основных областях политики, связанных с инновациями. В рамках третьего компонента «Процессы инновационной политики» рассматриваются сфера охвата, характер и действенность правил, процедур и механизмов, а также роль фактических данных и информации в процессе разработки политики, ее осуществления и последующей работы на основе конкретного проекта или программы, осуществляемой или завершенной в каждой из стран. Опираясь на этот анализ, в рамках третьего компонента формулируются более общие принципиальные выводы в отношении выработки инновационной политики, основанные на общей надлежащей практике регулирования.

---

## **Основные выводы и рекомендации по результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»**

Несмотря на присутствие многих из основополагающих компонентов устойчивого развития на основе инноваций, прогресс ограничен. По сравнению с другими странами с аналогичными доходами страны ВЕЮК демонстрируют хорошие результаты по важным показателям ресурсов для инновационной деятельности, таким как уровень образования, заинтересованность политических структур и наличие сокращающейся, но все еще критической массы государственных научно-исследовательских учреждений. Однако эти факторы не обеспечивают систематическое получение соответствующих практических результатов инновационной деятельности, таких как диверсификация в направлении наукоемких, торгуемых товаров и услуг и, в конечном счете, устойчивый экономический рост.

Как показано в настоящем докладе, эта проблема отчасти связана с чрезмерно узким взглядом на инновации, особенно с точки зрения государственной политики, когда инновации ограничиваются научными исследованиями и высокотехнологичными стартапами и не рассматриваются как средство устойчивого развития в целом. Еще одним фактором является

ограниченное количество динамичных связей и систематического взаимодействия между субъектами более широкой национальной инновационной системы, включая сотрудничество между наукой и промышленностью, а также нахождение некоторых из наиболее важных элементов, таких как рынки рискованного капитала, на начальных этапах развития. Значимая роль менее эффективных, не способных конкурировать на рынке государственных предприятий в ряде секторов и обеспокоенность относительно вопросов коррупции и верховенства права ограничивают внутренние и иностранные инвестиции и предпринимательство наименее инновационными и рискованными видами деятельности. В нормативно-правовой базе отмечаются значительные пробелы и наследие правил, которые защищают укоренившиеся интересы и сдерживают экспериментирование.

Сложность инновационных систем и масштабы этого вызова, особенно в более широком контексте ЦУР, требуют значительного усиления координации и согласованности по сравнению с тем, что происходит в настоящее время. На уровне политики долгосрочные инновационные стратегии не увязываются на систематической основе с приоритетами в достижении ЦУР и первоочередными задачами важнейших смежных областей политики, таких как промышленное развитие, содействие развитию малых и средних предприятий (МСП) и государственные научные исследования. На уровне разработки и осуществления существует недостаточно систематических механизмов межведомственной координации и консультаций с привлечением различных заинтересованных сторон в целях изучения потребностей и взаимодополняемости, согласования и консолидации усилий, а также мониторинга и оценки воздействия.

Признавая важность инноваций, страны ВЕЮК осуществляют ряд целенаправленных мер в поддержку экспериментирования в частном секторе, хотя их воздействие и носит ограниченный характер. Страны предлагают широкий диапазон услуг по развитию бизнеса, инфраструктуру, например технологические парки и бизнес-инкубаторы, а также программы льготного финансирования. Несколько факторов сдерживают действенность этих усилий. Особый упор делается на технологические стартапы и меньше внимания уделяется постепенным, адаптивным инновациям в экономике в целом, где сосредоточена основная часть потенциала. Отсутствует четкое понимание жизненного цикла инноваций, при этом в поддержке на различных этапах обнаруживаются многочисленные пробелы. Страны выиграют от согласованного подхода к удовлетворению потребностей небольшой подгруппы инновационных, потенциально быстрорастущих предпринимателей, которые могли бы консолидировать и дополнить существующие меры. И наконец, для реализации масштабных планов на практике порой не хватает финансирования и институционального потенциала.

Поскольку инновации по своей сути сопряжены с неопределенностью, сама их природа противоречит традиционному, ориентированному на планирование подходу к политике и государственной поддержке, что делает крайне важным применение надежного, прозрачного, но при этом гибкого подхода к различным этапам цикла формирования, реализации, мониторинга и оценки инновационной политики во всех странах ВЕЮК. Надежный стратегический форсайт, широкие консультации с заинтересованными сторонами, углубленный анализ и четкость понимания сбоев в работе рыночных механизмов, а также обоснование мер, четкие и детальные показатели эффективности, постоянный мониторинг воздействий и регулярное проведение обзоров, которые служат источником информации при определении реформ и дальнейших мер, – все это необходимо для получения максимального положительного эффекта от принимаемых мер.

К числу основных направлений реформ и связанных с ними рекомендаций относятся следующие (в группировке по компонентам обзора «Перспективы инновационной политики»):

## Компонент I: Управление инновационной политикой

- **Правовые и институциональные основы являются недостаточно надежными для обеспечения действенной поддержки инновационной политики.** Совершенствование обеспечения соблюдения законов и нормативных актов. Упрощение и адаптация правил по мере возможности с целью создания благоприятных условий для инноваций, а не их сдерживания. Восполнение пробелов в регулировании и устранение факторов, создающих препятствия в области инвестирования рискованного капитала, процедур банкротства, стартапов и спин-оффов. Согласование национальных правовых основ с международными стандартами и передовой практикой.
- **Координация в областях политики, имеющих отношение к инновациям, является недостаточной.** Интеграция различных элементов инновационной политики в согласованный стратегический документ, охватывающий, в частности, научные исследования, технологии и развитие частного сектора. Тщательная увязка такой стратегии с ключевыми стратегиями социально-экономического и устойчивого развития. Создание и расширение возможностей механизмов надзора и координации как на уровне министерств, так и на рабочем уровне.
- **Финансирование стратегических инициатив в области инноваций находится на низком уровне.** Переход от неоптимальных механизмов финансирования к новым механизмам распределения финансовых ресурсов. Повышение качества управления, а также подотчетности и прозрачности государственных учреждений. Освоение альтернативных вариантов финансирования с использованием преимуществ частных и международных источников.

## Компонент II: Инструменты инновационной политики

- **По-прежнему недостаточно развиты широкие, систематические и действенные меры политики, направленные на поддержку освоения знаний.** Проектирование, мониторинг и оценка механизмов поддержки бизнеса и инфраструктуры для более четкой увязки услуг с существующими и потенциальными потребностями и возможностями. Продвижение надлежащих организационно-управленческих практик в государственном и частном секторах. Внедрение механизмов совместного финансирования технических и деловых услуг. Пересмотр сложных систем фискальных стимулов и освобождений для обеспечения четкой адресности мер и активизации экспериментирования с новыми идеями, а не деятельности, которая уже существует или будет осуществляться и при отсутствии поддержки.
- **Отсутствие систематической поддержки на различных этапах развития компаний, усугубляемое низким уровнем доступа к финансированию инновационной деятельности, ограничивает усилия по продвижению инноваций.** Проведение регулярных консультаций для изучения потребностей и возможностей с целью получения информации для разработки политики. Развитие системы регулярного мониторинга и оценки программ поддержки на различных этапах жизненного цикла компании, а также заключительной оценки проектов бенефициаров. Создание благоприятных условий и стимулирование рискованного финансирования, такого как венчурный капитал, для устранения разрыва между стартовым финансированием инновационных стартапов и финансированием их развития на ранних этапах, а также для систематического финансирования инновационной деятельности в рамках всей экономики.
- **Отношения и взаимосвязи между субъектами инновационной системы, особенно между наукой, научными кругами и частным сектором, ограничены.** Расширение комплекса мер политики в рамках программ инновационных ваучеров и грантов на совместные научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР), с тем чтобы более четко ориентироваться на экспериментальные инициативы для увязки прикладных исследований с потребностями частного сектора и изучения коммерческого потенциала результатов научных исследований в субрегионе. Разработка всеобъемлющей системы мониторинга и оценки инфраструктуры поддержки инноваций, оценка потребностей рынка и интеграция деловых и технических услуг в портфель соответствующих структур. Расширение стимулов для мобильности между научными кругами и бизнесом.

- **Инструменты политики недостаточны для поддержки систематического распространения знаний посредством оказания помощи в области промышленных технологий и использования механизмов брокерства для модернизации технологий, а потенциал государственных закупок освоен не в полной мере.** Стимулирование инновационного развития с помощью политики, основанной на спросе, и содействие распространению инноваций для широкого использования обществом путем внедрения механизмов государственных закупок для поддержки инноваций. Расширение мер политики, направленных на поддержку оказания помощи в области промышленных технологий, в целях стимулирования совершенствования технологий производственных процессов. Дальнейшее развитие цифровой инфраструктуры для расширения возможностей подключения в субрегионе.
- **Широко распространенное несоответствие между результатами в области образования, практическими результатами работы научно-исследовательских систем и потребностями инновационных предпринимателей препятствует дальнейшему укреплению научных исследований и образования во всем субрегионе.** Стимулирование деятельности в области НИОКР в государственном секторе путем повышения уровня финансирования НИОКР и обеспечения эффективного использования финансовых средств. Проведение комплексной оценки воздействия научно-исследовательских инициатив и программ грантов для выявления потенциальных недостатков и движущих сил инновационного развития. Рассмотрение вопроса о расширении программ коммерциализации результатов научных исследований. Создание сообщества в сфере науки, технологий, инженерных наук и математики (НТИМ) за счет привлечения преподавателей и отдельных лиц, работающих в системе формального образования или вне ее, для популяризации образования в области НТИМ и усиления доступности технических специальностей.

### Компонент III: Процессы инновационной политики

- **Базовый анализ, который должен служить основой для разработки действенной инновационной политики, ограничен и недостаточно опирается на фактические данные.** Интеграция практики инновационного форсайта в процессы выработки политики соответствующих министерств для определения будущих тенденций и перспектив в области научно-исследовательской деятельности и их учета в долгосрочном стратегическом направлении инновационного развития. Анализ нормативно-правовой базы для подготовки политики, с тем чтобы обеспечить ее четкость, гибкость, соответствие целям и последовательность применения. Опора на работу в области анализа регулирующего воздействия в целях повышения качества подготовки политики и используемой для этой цели базы фактических данных и обеспечения дополнительной ценности и устойчивости мер политики, а не увеличения административной нагрузки в результате их применения.
- **Привлечение большого числа заинтересованных сторон к анализу работы органов власти и их участие в разработке инновационной политики не обеспечиваются на систематической основе.** Разработка или совершенствование подходов к консультациям между государственным и частным секторами, организуемых соответствующими отраслевыми министерствами по вопросам разработки и осуществления политики в рамках обычного цикла формирования, реализации, мониторинга и оценки мер политики и процессов принятия решений. Укрепление процессов межведомственных консультаций, с тем чтобы все соответствующие государственные органы участвовали в процессе разработки политики и имели достаточно времени для представления своих замечаний.
- **Оценка политики и оценки воздействия характеризуются низким качеством или вообще не осуществляются.** Формирование культуры оценки политики и повышение ее качества, например с помощью руководящих указаний, наращивания потенциала и механизмов последующего анализа и контроля. Внедрение более системной увязки практики мониторинга и оценки с разработкой политики, в том числе в государственных органах, ответственных за политику в сфере науки, технологий и инноваций.

# ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Субрегиональный обзор «Перспективы инновационной политики 2020: Восточная Европа и Южный Кавказ» подготовлен ЕЭК ООН в рамках задач Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам. Настоящий проект стал возможным благодаря щедрой финансовой поддержке со стороны Правительства Швеции. Методология основана на разработанном Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Индексе экономической политики в сфере МСП.

ЕЭК ООН выражает признательность всем государственным должностным лицам и местным заинтересованным сторонам в области инновационной политики, которые внесли свой вклад в работу над проектом, и особенно следующим национальным координаторам: Аревику Хнкояну, Шаке Межлумян, Ануш Закарян и Марии Закарян (Армения); Рустаму Абдуллазаде и Рашаду Азизову (Азербайджан); Ольге Мееровской (Беларусь), Анни Вашакмадзе (Грузия); Татьяне Морару, Родике Перикун и Ольге Третьяковой (Республика Молдова); а также Дарье Чайка и Игорю Егорову (Украина). Их самоотдача и поддержка имели важнейшее значение.

Настоящая публикация была подготовлена под руководством Элизабет Тюрк, директора Отдела экономического сотрудничества и торговли ЕЭК ООН, а также под наблюдением и методическим руководством Андерса Йонссона, руководителя Секции по разработке инновационной политики ЕЭК ООН. При составлении обзора были использованы обстоятельные рекомендации Ральфа Хайнрика, секретаря Комитета ЕЭК ООН по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам, и Кристофера Атея, сотрудника ЕЭК ООН по экономическим вопросам.

Проектом подготовки субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики» руководил Якоб Фексер, сотрудник ЕЭК ООН по экономическим вопросам. В состав проектной группы вошли Иммануэла Бадде, Тохир Паллаев, Дмитрий Плеханов, Татьяна Росу и Стефани Стефанова. Существенный содержательный вклад в проект подготовки обзора «Перспективы инновационной политики» внес Томас Шталекер (Институт системных и инновационных исследований Общества им. Фраунгофера; ISI). Редактор публикации – Лиз Линго. Тьерри Алран разработал графический дизайн и инфографику для настоящей публикации и набрал ее для печати. Славо Радошевич (Университетский колледж Лондона) оказал поддержку в разработке системы оценки.

Данные неправительственных заинтересованных сторон были собраны следующими местными экспертами: Севак Ховханнисян (Армения), Юлия Алиева (Азербайджан), Родион Морозов (Беларусь), Ирина Гурули (Грузия), Сергиу Порческу (Республика Молдова) и Евгений Анхель (Украина). Полезной информацией и комментариями поделились несколько международных организаций, включая Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (ведущий рецензент), офисы постоянных координаторов Организации Объединенных Наций, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию, Программу развития Организации Объединенных Наций, структуру «ООН-женщины», Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития.

- Глава I части I «Центральная роль инноваций в процессе перехода к устойчивому развитию» подготовлена Томасом Шталекером и Андерсом Йонссоном.
- Глава II части I «Обзор эффективности инновационной деятельности: тенденции и выводы по субрегиону» подготовлена Иммануэлой Бадде и Стефани Стефановой.

- Глава III части I «Экономика стран ВЕЮК перед лицом пандемии COVID-19» подготовлена Людмилой Таутиевой и Ральфом Хайнриком.
- Экономические обзоры составлены Стефани Стефановой.
- Главы, посвященные эффективности инновационной деятельности, подготовлены Стефани Стефановой.
- Главы, посвященные управлению инновационной политикой, написал Дмитрий Плеханов.
- Главы, посвященные инструментам инновационной политики, составлены Стефани Стефановой.
- Главы, посвященные процессам инновационной политики, подготовил Якоб Фексер.

ЕЭК ООН выражает искреннюю признательность и благодарность всем соавторам за участие в данном важном проекте. Особая благодарность Элине Карлссон и Санне Лейно (Шведское агентство международного сотрудничества в области развития); послам и сотрудникам посольств Швеции в странах ВЕЮК; Бегоне Мартинес Альфонсо, Людмиле Бойчук, Хане Дауди, Амелии Делле Фолье, Миджидгомбо Оюнджаргал, Хосе Палачину и Сергею Ямпольскому (ЕЭК ООН), Наре Саргсян и Баграту Енгибаряну (Армения); Камале Гусейнли, Яне Кримпе, Лейле Тагизаде и Эльгуну Валиеву (Азербайджан); Александру Хомичу, Татьяне Ледновой и Денису Мухе (Беларусь); Автандилу Касрадзе и Мариам Лашхи (Грузия); Корнелиу Трофайла (Республика Молдова); Владимиру Ночвай, Андрею Петровскому и Евгении Полищук (Украина); Натану Смитту (РwC); Франческо Альфонсо, Патрику Прузинскому, Даниэлю Квадбеку и Антти Раухала (ОЭСР); Амалии Мхитарян (Международный торговый центр), Александру В. Геворкяну (Университет Сент-Джонс).

# СОДЕРЖАНИЕ

Вступление .....	iii
Предисловие .....	iv
Резюме .....	vi
Методология и процесс .....	xvii

## Часть I: Анализ ситуации в субрегионе .....

I. Центральная роль инноваций в процессе перехода к устойчивому развитию .....	3
II. Обзор эффективности инновационной деятельности: тенденции и выводы по субрегиону .....	19
III. Экономика стран ВЕЮК перед лицом пандемии COVID-19 .....	27
IV. Управление инновационной политикой: тенденции и выводы по субрегиону .....	35
V. Инструменты инновационной политики: тенденции и выводы по субрегиону .....	44
VI. Процессы инновационной политики: тенденции и выводы по субрегиону .....	58

## Часть II: Анализ ситуации в странах .....

<b>Армения</b> .....	69
I. Экономический обзор .....	70
II. Эффективность инновационной деятельности .....	77
III. Компонент I: Управление инновационной политикой .....	83
IV. Компонент II: Инструменты инновационной политики .....	92
V. Компонент III: Процессы инновационной политики .....	108
<b>Азербайджан</b> .....	119
I. Экономический обзор .....	120
II. Эффективность инновационной деятельности .....	127
III. Компонент I: Управление инновационной политикой .....	133
IV. Компонент II: Инструменты инновационной политики .....	142
V. Компонент III: Процессы инновационной политики .....	158
<b>Беларусь</b> .....	171
I. Экономический обзор .....	172
II. Эффективность инновационной деятельности .....	178
III. Компонент I: Управление инновационной политикой .....	184
IV. Компонент II: Инструменты инновационной политики .....	194
V. Компонент III: Процессы инновационной политики .....	212

<b>Грузия</b> .....	<b>227</b>
I. Экономический обзор .....	<b>228</b>
II. Эффективность инновационной деятельности .....	<b>234</b>
III. Компонент I: Управление инновационной политикой .....	<b>240</b>
IV. Компонент II: Инструменты инновационной политики .....	<b>251</b>
V. Компонент III: Процессы инновационной политики .....	<b>267</b>
<b>Республика Молдова</b> .....	<b>281</b>
I. Экономический обзор .....	<b>282</b>
II. Эффективность инновационной деятельности .....	<b>289</b>
III. Компонент I: Управление инновационной политикой .....	<b>295</b>
IV. Компонент II: Инструменты инновационной политики .....	<b>305</b>
V. Компонент III: Процессы инновационной политики .....	<b>320</b>
<b>Украина</b> .....	<b>333</b>
I. Экономический обзор .....	<b>334</b>
II. Эффективность инновационной деятельности .....	<b>341</b>
III. Компонент I: Управление инновационной политикой .....	<b>347</b>
IV. Компонент II: Инструменты инновационной политики .....	<b>358</b>
V. Компонент III: Процессы инновационной политики .....	<b>373</b>

# ОЦЕНКИ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СУБРЕГИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА «ПЕРСПЕКТИВЫ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ»

## Часть I: Анализ ситуации в субрегионе

Компонент I: Управление инновационной политикой .....	41
Компонент II: Инструменты инновационной политики .....	55
Компонент III: Процессы инновационной политики .....	64

## Часть II: Анализ ситуации в странах

### Армения

Компонент I: Управление инновационной политикой	
Подкомпонент I: Основы инновационной политики .....	88
Подкомпонент II: Координация инновационной политики .....	90
Компонент II: Инструменты инновационной политики	
Подкомпонент I: Освоение знаний .....	95
Подкомпонент II: Продвижение инноваций .....	99
Подкомпонент III: Отношения и взаимосвязи .....	102
Подкомпонент IV: Распространение знаний .....	104
Подкомпонент V: Научные исследования и образование .....	106
Компонент III: Процессы инновационной политики	
Подкомпонент I: Подготовка .....	112
Подкомпонент II: Разработка .....	114
Подкомпонент III: Осуществление .....	116
Подкомпонент IV: Последующая работа .....	117

### Азербайджан

Компонент I: Управление инновационной политикой	
Подкомпонент I: Основы инновационной политики .....	138
Подкомпонент II: Координация инновационной политики .....	140
Компонент II: Инструменты инновационной политики	
Подкомпонент I: Освоение знаний .....	145
Подкомпонент II: Продвижение инноваций .....	148
Подкомпонент III: Отношения и взаимосвязи .....	151
Подкомпонент IV: Распространение знаний .....	154
Подкомпонент V: Научные исследования и образование .....	156

<b>Компонент III. Процессы инновационной политики</b>	
Подкомпонент I. Подготовка .....	162
Подкомпонент II. Разработка .....	165
Подкомпонент III. Осуществление .....	167
Подкомпонент IV. Последующая работа .....	168
<b>Беларусь</b>	
<b>Компонент I. Управление инновационной политикой</b>	
Подкомпонент I: Основы инновационной политики .....	190
Подкомпонент II. Координация инновационной политик .....	192
<b>Компонент II. Инструменты инновационной политики</b>	
Подкомпонент I. Освоение знаний .....	198
Подкомпонент II. Продвижение инноваций .....	200
Подкомпонент III. Отношения и взаимосвязи .....	205
Подкомпонент IV. Распространение знаний .....	207
Подкомпонент V. Научные исследования и образование .....	209
<b>Компонент III. Процессы инновационной политики</b>	
Подкомпонент I. Подготовка .....	216
Подкомпонент II. Разработка .....	220
Подкомпонент III. Осуществление .....	222
Подкомпонент IV. Последующая работа .....	224
<b>Грузия</b>	
<b>Компонент I. Управление инновационной политикой</b>	
Подкомпонент I: Основы инновационной политики .....	246
Подкомпонент II. Координация инновационной политики .....	249
<b>Компонент II. Инструменты инновационной политики</b>	
Подкомпонент I. Освоение знаний .....	254
Подкомпонент II. Продвижение инноваций .....	257
Подкомпонент III. Отношения и взаимосвязи .....	260
Подкомпонент IV. Распространение знаний .....	263
Подкомпонент V. Научные исследования и образование .....	265
<b>Компонент III. Процессы инновационной политики</b>	
Подкомпонент I. Подготовка .....	272
Подкомпонент II. Разработка .....	275
Подкомпонент III. Осуществление .....	277
Подкомпонент IV. Последующая работа .....	279

## Республика Молдова

Компонент I. Управление инновационной политикой	
Подкомпонент I: Основы инновационной политики	301
Подкомпонент II. Координация инновационной политики	303
Компонент II. Инструменты инновационной политики	
Подкомпонент I. Освоение знаний	308
Подкомпонент II. Продвижение инноваций	311
Подкомпонент III. Отношения и взаимосвязи	314
Подкомпонент IV. Распространение знаний	316
Подкомпонент V. Научные исследования и образование	318
Компонент III. Процессы инновационной политики	
Подкомпонент I. Подготовка	325
Подкомпонент II. Разработка	328
Подкомпонент III. Осуществление	329
Подкомпонент IV. Последующая работа	331

## Украина

Компонент I. Управление инновационной политикой	
Подкомпонент I: Основы инновационной политики	353
Подкомпонент II. Координация инновационной политики	355
Компонент II. Инструменты инновационной политики	
Подкомпонент I. Освоение знаний	361
Подкомпонент II. Продвижение инноваций	363
Подкомпонент III. Отношения и взаимосвязи	367
Подкомпонент IV. Распространение знаний	369
Подкомпонент V. Научные исследования и образование	371
Компонент III. Процессы инновационной политики	
Подкомпонент I. Подготовка	379
Подкомпонент II. Разработка	383
Подкомпонент III. Осуществление	385
Подкомпонент IV. Последующая работа	386

# РИСУНКИ

## Часть I: Анализ ситуации в субрегионе

I.1 Поступления международных денежных переводов, 1997–2019 годы	5
I.2 Добавленная стоимость на одного работника в промышленности (включая строительство), 2000–2019 годы	6
I.3 Добавленная стоимость на одного работника в сфере услуг, 2000–2019 годы	6
I.4 Доля добавленной стоимости обрабатывающей промышленности в ВВП, 1990–2019 годы	7
I.5 Экспорт товаров, по видам товаров, 2018 год	10
I.6 Экспорт высокотехнологичной продукции, 2009–2019 годы	11
II.1 Эффективность инновационной деятельности по отдельным показателям ГИИ, 2013–2019 годы	21
III.1 Количество случаев заболевания COVID-19, субрегион ВЕЮК и ЕС, март–сентябрь 2020 года	27
III.2 Потенциальное влияние мер по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции на деятельность в странах ВЕЮК	29
VI.1 Система оценки компонента III «Процессы инновационной политики»	58

## Часть II: Анализ ситуации в странах

### Армения

I.1 Годовой рост ВВП, 1990–2019 годы	71
II.1 Эффективность инновационной деятельности по отдельным показателям ГИИ, рейтинги 2019 года	78
III.1 Балльная оценка по подкомпонентам: управление инновационной политикой	83
IV.1 Балльная оценка по подкомпонентам: инструменты инновационной политики	92

### Азербайджан

I.1 Годовой рост ВВП, 1990–2019 годы	121
II.1 Эффективность инновационной деятельности по отдельным показателям ГИИ, рейтинги 2019 года	128
III.1 Балльная оценка по подкомпонентам: управление инновационной политикой	134
IV.1 Балльная оценка по подкомпонентам: инструменты инновационной политики	142

**Беларусь**

I.1	Годовой рост ВВП, 1990–2019 годы	173
II.1	Эффективность инновационной деятельности по отдельным показателям ГИИ, рейтинги 2019 года	179
III.1	Балльная оценка по подкомпонентам: управление инновационной политикой	184
IV.1	Балльная оценка по подкомпонентам: инструменты инновационной политики	194

**Грузия**

I.1	Годовой рост ВВП, 1990–2019 годы	229
II.1	Эффективность инновационной деятельности по отдельным показателям ГИИ, рейтинги 2019 года	235
III.1	Балльная оценка по подкомпонентам: управление инновационной политикой	240
IV.1	Балльная оценка по подкомпонентам: инструменты инновационной политики	251

**Республика Молдова**

I.1	Годовой рост ВВП, 1990–2019 годы	283
II.1	Эффективность инновационной деятельности по отдельным показателям ГИИ, рейтинги 2019 года	290
III.1	Балльная оценка по подкомпонентам: управление инновационной политикой	295
IV.1	Балльная оценка по подкомпонентам: инструменты инновационной политики	305
IV.2	Инновационные инкубаторы	310
IV.3	Кластерные инициативы	312

**Украина**

I.1	Годовой рост ВВП, 1990–2019 годы	335
II.1	Эффективность инновационной деятельности по отдельным показателям ГИИ, рейтинги 2019 года	342
III.1	Балльная оценка по подкомпонентам: управление инновационной политикой	347
IV.1	Балльная оценка по подкомпонентам: инструменты инновационной политики	358

# ТАБЛИЦЫ

## Часть I: Анализ ситуации в субрегионе

II.1 Долгосрочные результаты инновационной деятельности по отдельным показателям ГИИ в субрегионе ВЕЮК, балльные оценки и рейтинги, 2019 год .....	21
II.2 Показатели освоения знаний .....	23
II.3 Инвестиции в НИОКР и сотрудничество между университетами и промышленными предприятиями в субрегионе ВЕЮК, балльные оценки и рейтинги согласно ГИИ, 2019 год .....	24
II.4 Развитие навыков в субрегионе ВЕЮК, балльные оценки и рейтинги согласно ГИИ 2019 года .....	25
III.1 Меры политики стран ВЕЮК в ответ на пандемию COVID-19 .....	30
V.1 Государственные ведомства, ответственные за развитие МСП в странах ВЕЮК .....	46
VI.1 Меры политики, выбранные в рамках компонента III .....	59

## Часть II: Анализ ситуации в странах

### Армения

III.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Управление инновационной политикой» .....	84
IV.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Инструменты инновационной политики» .....	93
IV.3 Отобранные программы поддержки НИОКР и инноваций .....	97
V.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Процессы инновационной политики» .....	110

### Азербайджан

III.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Управление инновационной политикой» .....	134
IV.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Инструменты инновационной политики» .....	143
IV.2 Конкурсы бизнес-планов или стартапов .....	146
IV.3 Бизнес-инкубаторы и бизнес-ускорители .....	147
IV.4 Промышленные парки и парки высоких технологий .....	150
V.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Процессы инновационной политики» .....	160

**Беларусь**

III.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Управление инновационной политикой» .....	185
IV.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Инструменты инновационной политики» .....	195
IV.2 Специальные фискальные режимы в экономических зонах .....	197
IV.3 Действующие кластеры .....	202
IV.4 Отдельные научно-технологические парки .....	203
V.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Процессы инновационной политики» .....	214

**Грузия**

III.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Управление инновационной политикой» .....	241
IV.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Инструменты инновационной политики» .....	252
IV.2 Основные программы грантов .....	255
V.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Процессы инновационной политики» .....	269

**Республика Молдова**

III.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Управление инновационной политикой» .....	296
IV.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Инструменты инновационной политики» .....	306
IV.2 Финансируемые донорами инициативы по развитию технических и деловых услуг .....	307
V.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента « Процессы инновационной политики» .....	322

**Украина**

III.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента « Управление инновационной политикой» .....	348
IV.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Инструменты инновационной политики» .....	359
IV.2 Фонды, поддерживающие НИОКР и инновации .....	362
IV.3 Инновационная инфраструктура, 2017 год .....	365
V.1 Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Процессы инновационной политики» .....	376

# ВСТАВКИ

## Часть I: Анализ ситуации в субрегионе

I.1 Не все ПИИ одинаковы .....	12
I.2 Успешные примеры в области ИКТ в субрегионе ВЕЮК .....	13
I.3 Институциональное наследие и эффект колеи как барьеры для институциональных реформ .....	14
II.1 Глобальный инновационный индекс .....	20
IV.1 Лучшая международная практика: инициативы по продвижению передовых научных исследований .....	38
IV.2 Лучшая международная практика: советы по исследованиям и инновациям в странах-членах ОЭСР .....	41
V.1 Исследование трансфера технологий в соседних с ЕС странах .....	52
V.2 Государственные закупки для поддержки инноваций .....	53

## Часть II: Анализ ситуации в странах

### Армения

I.1 Армянская диаспора .....	71
V.1 Потенциальные факторы успеха при разработке и осуществлении политики в поддержку сектора ИТ .....	109

### Азербайджан

I.1 Южный газовый коридор .....	122
IV.1 Хаб цифровой торговли (Digital Trade Hub) .....	153
V.1 Факторы успеха при разработке и внедрении программ грантов .....	160

### Беларусь

I.1 Государственные предприятия .....	174
---------------------------------------	-----

### Грузия

I.1 Глубоководный черноморский порт Анаклия .....	231
V.1 Факторы успеха при разработке и внедрении программ долевого грантов .....	269

### Республика Молдова

I.1 Банковский кризис .....	283
-----------------------------	-----

### Украина

I.1 «Житница Европы» .....	335
----------------------------	-----

# СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

<b>АДАУ</b>	Azerbaijan State Agricultural University
<b>АБР</b>	Азиатский банк развития
<b>АГАУ</b>	Азербайджанский государственный аграрный университет
<b>АМР США</b>	Агентство США по международному развитию
<b>АППАУ</b>	Ассоциация предприятий промышленной автоматизации Украины
<b>АРМСБ</b>	Агентство по развитию малого и среднего бизнеса (Азербайджан)
<b>Белинфонд</b>	Белорусский инновационный фонд
<b>БНТУ</b>	Белорусский национальный технический университет
<b>ВВП</b>	валовой внутренний продукт
<b>ВЕЮК</b>	Восточная Европа и Южный Кавказ
<b>ВОИС</b>	Всемирная организация интеллектуальной собственности
<b>ВСП</b>	выявленное сравнительное преимущество
<b>ВТО</b>	Всемирная торговая организация
<b>Вуз</b>	высшее учебное заведение
<b>ВЭФ</b>	Всемирный экономический форум
<b>ГИИ</b>	Глобальный инновационный индекс
<b>ГИТА</b>	Агентство инноваций и технологий Грузии
<b>ГКНТ</b>	Государственный комитет по науке и технологиям (Беларусь)
<b>ГНТП</b>	Государственная научно-техническая программа (Беларусь)
<b>ГПНИ</b>	Государственная программа научных исследований (Беларусь)
<b>ЕАЭС</b>	Евразийский экономический союз
<b>ЕБРР</b>	Европейский банк реконструкции и развития
<b>ЕК</b>	Европейская комиссия
<b>ЕС</b>	Европейский союз
<b>ЕСМО</b>	Европейский совет по международным отношениям
<b>ЕЭК ООН</b>	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
<b>ИГК</b>	Индекс глобальной конкурентоспособности
<b>ИКТ</b>	информационно-коммуникационные технологии
<b>ИПК</b>	Индекс промышленной конкурентоспособности
<b>ИТ</b>	информационные технологии
<b>КНЭУ</b>	Киевский национальный экономический университет (Украина)
<b>КПЭ</b>	ключевой показатель производительности
<b>МБРР</b>	Международный банк реконструкции и развития
<b>МВТП</b>	Министерство высокотехнологической промышленности (Армения)
<b>МВФ</b>	Международный валютный фонд
<b>Минэкономики</b>	Министерство экономики (Беларусь)
<b>МНИЦР</b>	Международный научно-исследовательский центр развития
<b>МОКИ</b>	Министерство образования, культуры и исследований (Республика Молдова)
<b>МОН</b>	Министерство образования и науки (Грузия, Украина)
<b>МОНКС</b>	Министерство образования, науки, культуры и спорта (Грузия)
<b>МОНКС РА</b>	Министерство образования, науки, культуры и спорта (Армения)

<b>МОТ</b>	Международная организация труда
<b>МСП</b>	малые и средние предприятия
<b>МТСВТ</b>	Министерство транспорта, связи и высоких технологий (Азербайджан)
<b>МТЦ</b>	Международный торговый центр
<b>МФСР</b>	Международный фонд сельскохозяйственного развития
<b>МЭА</b>	Международное энергетическое агентство
<b>МЭИ</b>	Министерство экономики и инфраструктуры (Республика Молдова)
<b>МЭПР</b>	Министерство экологии и природных ресурсов (Украина)
<b>МЭРТ</b>	Министерство экономического развития и торговли (Украина)
<b>МЭУР</b>	Министерство экономики и устойчивого развития (Грузия)
<b>НАГС</b>	Национальное агентство по вопросам государственной службы (Украина)
<b>НАИР</b>	Национальное агентство по исследованиям и разработкам (Республика Молдова)
<b>НАН</b>	Национальная академия наук (Беларусь)
<b>НАНА</b>	Национальная академия наук Азербайджана
<b>НАНГ</b>	Национальная академия наук Грузии
<b>НАНУ</b>	Национальная академия наук Украины
<b>НБУ</b>	Национальный банк Украины
<b>НДС</b>	налог на добавленную стоимость
<b>НИОКР</b>	научные исследования и опытно-конструкторские разработки
<b>ННФГШР</b>	Национальный научный фонд Грузии им. Шота Руставели
<b>НТИ</b>	наука, технологии и инновации
<b>НТИМ</b>	наука, технологии, инженерные науки и математика
<b>ОИЦ</b>	Объединенный исследовательский центр Европейского союза
<b>ОПЭ</b>	Офис по продвижению экспорта (Украина)
<b>ОРВ</b>	оценка регулирующего воздействия
<b>ОРМСП</b>	Офис развития малого и среднего предпринимательства (Украина)
<b>ОЭС</b>	Обсерватория экономической сложности
<b>ОЭСР</b>	Организация экономического сотрудничества и развития
<b>ПВТ</b>	Парк высоких технологий (Беларусь)
<b>ПДГС</b>	Программа долевого грантов для стартапов (Грузия)
<b>ПИИ</b>	прямые иностранные инвестиции
<b>ПИС</b>	право интеллектуальной собственности
<b>ППС</b>	паритет покупательной способности
<b>ПРООН</b>	Программа развития Организации Объединенных Наций
<b>РБФ</b>	Российско-Белорусский фонд венчурных инвестиций
<b>РЦТТ</b>	Республиканский центр трансфера технологий (Беларусь)
<b>СИИ</b>	Совет по исследованиям и инновациям (Грузия)
<b>СПФП</b>	совокупная производительность факторов производства
<b>СЭЗ</b>	свободная экономическая зона
<b>ТДУ</b>	технические и деловые услуги
<b>ЦМР</b>	Центр международного развития
<b>ЦПИ</b>	Фонд «Центр поддержки инвестиций» (Армения)
<b>ЦУР</b>	Цели в области устойчивого развития
<b>ЮНИДО</b>	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
<b>ЮНКТАД</b>	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
<b>ASAN</b>	Азербайджанская сеть обслуживания и оценки
<b>B2B</b>	схема взаимодействия «бизнес-бизнес»

<b>BEEPS</b>	Обследование «Состояние деловой среды и показатели деятельности предприятий» (ЕБРР)
<b>DCFTA</b>	Соглашение о создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли
<b>EEN</b>	Европейская сеть поддержки предпринимательства
<b>EIF</b>	Фонд «Инкубатор предприятий» (Армения)
<b>GENIE</b>	Проект национальной инновационной экосистемы Грузии
<b>GIZ</b>	Германское общество международного сотрудничества (Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit)
<b>ISO</b>	Международная организация по стандартизации
<b>ODIMM</b>	Организация по развитию малого и среднего предпринимательства (Республика Молдова)
<b>PISA</b>	Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся
<b>PLEDDG</b>	Проект «Партнерство в интересах экономического развития и демократического управления на местах»
<b>SIGMA</b>	Программа «Поддержка для совершенствования в области управления и менеджмента» (ОЭСР, ЕС)
<b>SMEDA</b>	Проект «Поддержка развития малого и среднего предпринимательства в Армении»
<b>STEP</b>	Программа «Предпринимательство в области науки и технологий» (Армения)
<b>SWOT</b>	сильные, слабые стороны, возможности и угрозы

# МЕТОДОЛОГИЯ И ПРОЦЕСС

## Контекст и цели

На своей 12-й сессии, состоявшейся 26–28 марта 2018 года, Комитет ЕЭК ООН по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам принял решение апробировать субрегиональный обзор «Перспективы инновационной политики» для оценки и сопоставительного анализа охвата и качества инновационной политики, ее институтов и процессов в шести странах Восточной Европы и Южного Кавказа (ВЕЮК): Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине.<sup>1</sup>

Обзор «Перспективы инновационной политики» дополняет существующие составные международные индексы, такие как Глобальный инновационный индекс (ГИИ) и Индекс глобальной конкурентоспособности (ИГК), по двум направлениям:

1. отражая основные механизмы, которые преобразуют ресурсы для инновационной деятельности, такие как качество инфраструктуры и институциональных основ, в практические результаты деятельности, такие как инновации частного сектора и регистрация прав интеллектуальной собственности. Поскольку инновационная политика часто подразумевает целенаправленную государственную поддержку конкретных проектов, которые могут быть дорогостоящими и предполагать существенные непреднамеренные компромиссы, эти вопросы имеют первостепенное значение для обеспечения оптимального использования ограниченных государственных ресурсов таким образом, чтобы политика систематически способствовала инновациям для устойчивого развития и имелись достаточные институты, процессы и стимулы для их реализации на практике;
2. применяя систему оценки, адаптированную с учетом экономических, политических, структурных, исторических и институциональных факторов, которые оказывают большое влияние на развитие на основе инноваций в конкретном субрегионе. К общим факторам, которые выделяют страны ВЕЮК среди других стран с сопоставимыми уровнями производства, относятся наследие плановой экономики, ослабевающая, но все же значимая традиция прикладных и передовых научных исследований, высокий уровень образования в целом и в области науки, технологий и инженерных наук в частности, а также потенциал для дальнейшей экономической интеграции стран ВЕЮК между собой и в рамках региона Восточной и Центральной Европы.

В частности, в рамках обзора «Перспективы инновационной политики» ставится пять основных целей:

- выявление сильных и слабых сторон инновационной политики и институциональных основ,
- расширение и постоянное обновление в последующих изданиях базы фактических данных для ведения диалога по стратегическим вопросам и обмена опытом между странами ВЕЮК,
- выявление, мониторинг и оценка потенциальных сбоев в работе рыночных механизмов и необходимости установления приоритетов и разработки действенных мер,
- обеспечение ориентиров для мобилизации финансирования со стороны доноров и частных инвестиций в поддержку усилий по реформированию в соответствии с рекомендациями,
- и наконец, совершенствование инновационной политики, институтов и процессов в соответствии с практикой и принципами эффективной политики, сформулированными в рамках работы ЕЭК ООН в области инноваций и конкурентоспособности, что позволяет повысить производительность и конкурентоспособность в странах ВЕЮК.

---

## Методология и структура

Обзор «Перспективы инновационной политики» состоит из трех основных компонентов:

- I. Управление инновационной политикой
- II. Инструменты инновационной политики
- III. Процессы инновационной политики

Каждый компонент имеет несколько подкомпонентов, которые в совокупности включают 40 показателей эффективности<sup>2</sup>. Эти показатели оценивают основные вопросы управления инновационной политикой, ее инструментов и процессов и позволяют проводить сравнительный анализ компонентов и стран.

В рамках компонента I «Управление инновационной политикой» оцениваются ключевые стратегические, институциональные и правовые основы инновационной политики, а также зоны ответственности и характер, качество и результативность координирующих органов и процессов, осуществляемых государственными органами, занимающимися вопросами инновационной политики и смежных областей политики.

Компонент II «Инструменты инновационной политики» содержит описание инструментов или мер политики, используемых для создания условий и поддержки инноваций. Анализируются их характер, масштабы, охват, качество, воздействие и статус применения в основных областях политики, связанных с инновациями.

В рамках компонента III «Процессы инновационной политики» рассматриваются сфера охвата, характер и действенность правил, процедур, механизмов и, в частности, роль фактических данных и информации в процессе разработки политики, ее осуществления и последующей работы. При этом проводится анализ не всех процессов, а конкретной меры инновационной политики, выбранной по согласованию с правительством страны-партнера, и формулируются более общие выводы.

Основным источником данных для анализа является подробная анкета, которая содержит многочисленные конкретные вопросы по каждому показателю. В каждой стране эти анкеты одновременно заполнялись соответствующими государственными учреждениями и местными независимыми экспертами, которые собирали информацию от неправительственных заинтересованных сторон. Комплексный процесс консолидации обеспечил агрегирование и согласование оценок, полученных по этим двум каналам.

Для количественной оценки показателей компонентов I и II в рамках обзора «Перспективы инновационной политики» применяется прозрачная методология оценки, которая определяет сильные стороны и области, в которых требуются улучшения. Каждый показатель компонента I оценивается по шкале от 1 до 3 баллов в зависимости от степени проработки стратегической инициативы и ее согласованности с передовой международной практикой. Следуя аналогичной логике, каждый показатель компонента II оценивается по четырехуровневой шкале в зависимости от стадии зрелости каждой меры. Что касается компонента III «Процессы инновационной политики», то количественный балл не присваивается, поскольку в рамках компонента для проведения исключительно качественного тематического исследования рассматривается только одна мера политики.

---

## Процесс исследования и консолидации

Пилотный проект подготовки субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики» состоял из шести этапов:

Этап I (октябрь 2018 года – март 2019 года) включал детальную разработку концепции и методологии и составление комплексной анкеты, а также предполагал вовлечение стран,

**Таблица 1**

**Поддержка и участие в проекте  
на местном уровне**

	<b>Поддержка на высоком уровне</b>	<b>Учреждение(я)-координатор(ы)</b>
<b>Армения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Председатель Комитета по науке</li> <li>• Заместитель Министра высокотехнологической промышленности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Министерство высокотехнологической промышленности</li> </ul>
<b>Азербайджан</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заместитель Министра транспорта, связи и высоких технологий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Министерство транспорта, связи и высоких технологий</li> </ul>
<b>Беларусь</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Председатель Государственного комитета по науке и технологиям</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы</li> </ul>
<b>Грузия</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заместитель Министра экономики и устойчивого развития Грузии</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Агентство инноваций и технологий Грузии</li> </ul>
<b>Республика Молдова</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Генеральный секретарь Правительства</li> <li>• Министр образования, культуры и исследований</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Министерство образования, культуры и исследований</li> <li>• Национальный институт экономических исследований</li> </ul>
<b>Украина</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заместитель Министра образования и науки</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Национальная академия наук</li> <li>• Министерство образования и науки</li> </ul>

Источник: ЕЖ ООН.

обеспечение политической поддержки и определение национальных координаторов, заинтересованных сторон и местных консультантов.

Этап II (март – май 2019 года) включал апробацию процесса исследования и анкеты в Грузии, по результатам чего были внесены дополнительные уточнения.

Этап III (май – сентябрь 2019 года) состоял в развертывании процесса оценки в остальных пяти странах. Эта работа предполагала проведение официальных миссий в страны, круглых столов с участием заинтересованных сторон, тренингов по методологии и заполнению анкеты с привлечением независимых местных экспертов, дополнительных кабинетных исследований и поиска фактов, а также оценки как государственными органами, так и местными экспертами.

Этап IV (октябрь 2019 года – март 2020 года) был посвящен консультациям с заинтересованными сторонами в области инновационной политики для обсуждения первоначальных выводов, уточнения расхождений и заполнения пробелов в информации. Эта работа повлекла за собой второй раунд круглых столов с участием заинтересованных сторон в каждой стране, а также заключительное совещание на субрегиональном уровне для подтверждения выводов для публикации, которое состоялось в марте 2020 года.

Этап V (апрель – октябрь 2020 года) предусматривал разработку проектов глав, направление их представителям стран и экспертам для рецензирования и последующую их доработку, редактирование и подготовку к публикации.

На этапе VI (ноябрь 2020 года – декабрь 2020 года) обзор был опубликован и представлен на субрегиональном уровне и в каждой стране, а также была издана карманная версия.

---

## Партнеры

В проекте подготовки обзора «Перспективы инновационной политики» принял участие широкий круг заинтересованных сторон, которые были задействованы на протяжении всего процесса. Привлечение органов власти через национальных координаторов на каждом этапе обеспечивало поддержку и заинтересованность с их стороны во всех странах ВЕЮК. Четкий процесс, предусматривающий проведение круглых столов с участием заинтересованных сторон и официальных миссий в страны в сочетании с частым и структурированным взаимодействием, стал важнейшим фактором успеха проекта. Более широкая группа государственных должностных лиц, экспертов и организаций гражданского общества внесли свой вклад в процесс исследования, особенно в рамках круглых столов и рецензирования проектов глав.

Несколько международных организаций поддержали этот процесс и выступили рецензентами публикации, в том числе Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (ведущий рецензент), офисы постоянных координаторов Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), структура «ООН-женщины», Всемирный банк, Объединенный исследовательский центр Европейского союза (ОИЦ) и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР).

---

## Примечания

- <sup>1</sup> ЕСЕ/СЕСІ/2018/2 решение 4.а.9, стр. 6.
- <sup>2</sup> Эта трехуровневая структура (компонент, подкомпонент, показатель) основана на разработанном ОЭСР Индексе экономической политики в сфере МСП, а также на процессе двойной оценки и методологии балльной оценки.

