

АЗЕРБАЙДЖАН



Глава I

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Общий обзор

Азербайджан – страна Южного Кавказа с уровнем дохода высшего среднего, которая находится на пересечении путей, соединяющих Европу с Центральной и Восточной Азией и Исламской Республикой Иран. Она является одним из ведущих мировых поставщиков углеводородов, экспорт которых из огромных запасов в Каспийском море остается главной движущей силой развития экономики и источником поступлений в располагающий большими ресурсами фонд национального благосостояния. Чрезмерная зависимость от экспорта топлива привела к отсутствию диверсификации экономики и ее уязвимости к резким изменениям мировых цен на сырьевые товары, что усугубляется низкой производительностью в не связанных с нефтью секторах и растущими экологическими проблемами.

Процесс реформ

После распада Советского Союза в 1991 году экономика Азербайджана претерпела ряд реформ, включая финансовую либерализацию, реструктуризацию банковского сектора и создание Государственного нефтяного фонда в 1999 году. Проекты, связанные с трубопроводной инфраструктурой, и приток иностранных инвестиций способствовали развитию нефтяного сектора. Дальнейшие структурные изменения, начатые в 2000-х годах, включали реформирование государственного сектора в области образования, здравоохранения и государственного управления, за чем в 2010-х годах последовали программы социально-экономического развития и диверсификации экономики. В настоящее время продолжаются реформы, нацеленные на совершенствование деловой среды, что нашло отражение в рейтинге страны (34-е место среди 190 стран) по данным доклада Всемирного банка «Ведение бизнеса» за 2020 год. Вместе с тем по некоторым аспектам, таким как защита прав миноритарных инвесторов (105-е место), отмечаются более слабые показатели, что отражает ключевое препятствие на пути развития частного сектора, инвестиций и инноваций.

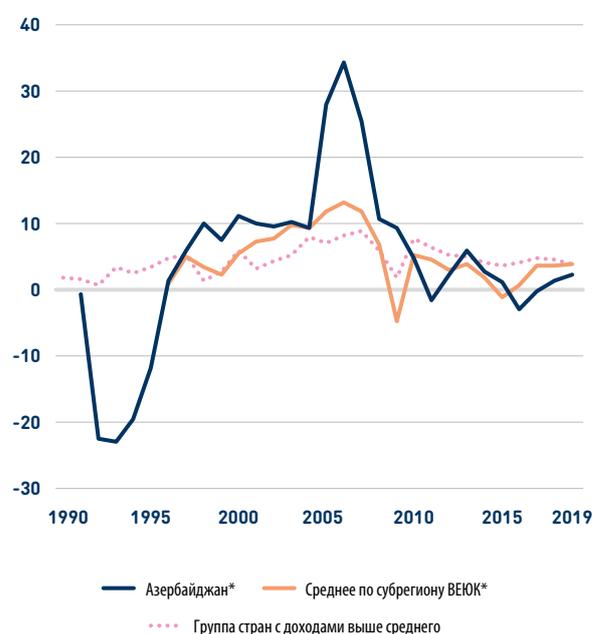
Рост ВВП

После резкого спада в первые пять лет независимости, начиная с 1995 года средние темпы роста ВВП в Азербайджане были высокими. Они достигли самого высокого уровня в 2006 году (34,6 процента), когда было завершено строительство основного экспортного нефтепровода Баку–Тбилиси–Джейхан, что совпало с ростом мировых цен на нефть (рисунок I.1). Чрезмерная зависимость экономики от экспорта нефти привела как к волатильности, так и к стагнации роста ВВП и делает Азербайджан особенно уязвимым к внешним шокам, таким как резкое снижение цен на сырьевые товары в 2014–2015 годах и мировой финансовый кризис 2008–2009 годов. В 2019 году рост ВВП составил 2,2 процента, что ниже среднего показателя по субрегиону (3,8 процента), и ожидается его снижение до 0,5 процента в 2020 году из-за резких изменений цен на нефть (например, в связи с пандемией COVID-19), негибкостью поставок российской нефти, геополитической напряженностью и избыточными инвестициями в производственные мощности в периоды высоких цен на нефть (ADB, 2020).

Несмотря на рост ВВП, обусловленный стабильной добычей нефти и ростом частного потребления, потребность в повышении производительности во всех секторах становится все более явно выраженной. Валовое накопление капитала, достигшее почти 28 процентов в 2015 году, сократилось до 20 процентов в 2019 году. Кроме того, в 2018 году личные международные денежные переводы составляли 2,6 процента ВВП, что выше среднего показателя по группе стран с доходом выше среднего (0,7 процента), но значительно ниже среднего показателя по субрегиону Восточной Европы и Южного Кавказа (ВЕЮК) (9,3 процента).

Государственные расходы, которые в период с 2011 по 2015 год превышали 30 процентов, сократились до 25 процентов в 2017 году, а затем восстановились почти до 29 процентов в 2018 году. Благодаря государственным расходам доходы нефтяного сектора перераспределялись в другие секторы, что не только усилило зависимость частного сектора от государственных инвестиций, подвергая выпуск частного сектора воздействию колебаний цен на нефть и изменений в бюджетно-налоговой политике, но и ограничило влияние на устойчивый рост производительности (Kintsurashvili and Kresic, 2019). Профицит текущего счета достиг почти 12 процентов в 2018 году, но снизился до менее 10 процентов в 2019 году (Всемирный банк, 2020с). Кроме того, ожидается, что экономические последствия кризиса COVID-19, такие как снижение спроса на сырьевые товары и цен на нефть, окажут негативное воздействие на прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в стране (ЮНКТАД, 2020).

Рисунок I.1 • Годовой рост ВВП, 1990–2019 годы (в процентах)



Источник: ЕЖ ООН на основе данных Всемирного банка (2020с).

* Отсутствуют значения для Республики Молдова (1990–1995), а также Армении, Беларуси и Азербайджана (1990).

Прямые иностранные инвестиции

Приток ПИИ в Азербайджан увеличился с 3,5 процента в 2013 году до почти 12 процентов в 2016 году (самый высокий показатель в субрегионе), но под воздействием низких мировых цен на нефть он снизился до 3 процентов ВВП в 2019 году, что является третьим по величине показателем после Республики Молдова (5 процентов) и Грузии (7,2 процента) (Всемирный банк, 2020с). Хотя большинство ПИИ сосредоточено в нефтегазовой отрасли, страна прилагает усилия для диверсификации экономики в последние годы, главным образом в секторах сельского хозяйства и туризма (Heritage Foundation, 2020b). Согласно обследованию делового климата, проведенному ЕС в 2018 году, в рамках которого респонденты в основном представляли сектор услуг, ПИИ из ЕС в не связанные с добычей полезных ископаемых секторы в первую очередь ориентированы на поиск рынков (33 процента). Это показывает, что иностранные инвесторы предпочитают продавать в Азербайджане (EU4business, 2018) и направляют небольшие инвестиции в диверсифицированное производство.

Разбивка по секторам

Несмотря на то, что добыча нефти достигла своего пика в 2019 году, ее средние темпы производства в абсолютном выражении, измеряемые в баррелях, снизились на 25 процентов за последние шесть лет, что подчеркивает необходимость диверсификации за счет развития неэнергетических секторов (World Bank, 2019; 2020b). Добывающая промышленность по-прежнему занимает доминирующие позиции, на ее долю в 2018 году приходилось 42 процента

ВВП (Azstat, 2020), несмотря на отмечавшийся в последнее время заметный рост как в сфере услуг, так и в сельском хозяйстве. В 2019 году 49,3 процента рабочей силы (смоделированная оценка МОТ) было занято в сфере услуг (добавленная стоимость которой составила 35,2 процента ВВП), 35,9 процента – в сельском хозяйстве (5,7 процента ВВП) и 14,9 процента – в промышленности (48,7 процента ВВП), что подтверждает низкую производительность не связанных с нефтяной отраслью секторов и наличие небольшого числа альтернатив для неквалифицированной рабочей силы. Связанный с обменным курсом риск, который обусловлен волатильностью цен на нефть и усугубляется жесткой привязкой к доллару США, создал давление на банковский сектор, где преобладают государственные банки.

Демографические показатели

Самые высокие темпы прироста населения по субрегиону ВЕЮК отмечались в Азербайджане на уровне 0,8 процента в 2019 году, хотя они неуклонно снижались (с 1,3 процента в 2012 году) (Всемирный банк, 2020с). По оценкам Всемирного банка, охватывающим пятилетние периоды (World Bank, 2019b), годовая миграция на чистой основе составила 53 000 в 2003–2007 годах, но быстро снизилась до 6 000 в 2013–2017 годах. Уровень безработицы в 2019 году составил 5,5 процента при стабильной доле занятых в общей численности экономически активного населения (61–63 процента; смоделированная оценка МОТ) в 2014–2019 годах (Всемирный банк, 2020с). Кроме того, в 2000 году доля сельского и городского населения была примерно равной, однако в 2019 году 56 процентов азербайджанцев проживали в городских районах (Всемирный банк, 2020с).

Внешнеэкономическая ситуация

Несмотря на большие объемы внешней торговли, Азербайджан входит в число немногих стран, которые не являются членами Всемирной торговой организации (ВТО), что сдерживает экспорт в страны-члены ВТО. Торговля с ЕС основана на Соглашении о партнерстве и сотрудничестве (1999 год), переговоры по новому соглашению начались в 2007 году (ЕС, 2020). Кроме того, в 2018 году Азербайджан экспортировал в основном в страны Европы и Ближнего Востока, в частности в Италию (30,2 процента), Турцию (9,4 процента) и Израиль (6,74 процента). Ведущими источниками импорта являются Российская Федерация и Китай, на долю которых в 2018 году приходилось 16,4 процента и 10,4 процента от общего объема импорта (Всемирный банк, 2020d). Общий объем внешней торговли Азербайджана в 2018 году составил 92 процента ВВП, при этом экспорт (главным образом топлива) был равен 54,3 процента (World Bank, 2019a).

Экспорт Азербайджана в значительной степени зависит от сектора, связанного с полезными ископаемыми (Kintsurashvili and Kresic, 2019). Согласно индексу концентрации экспорта товаров, где значения, близкие к нулю, указывают на более высокий уровень диверсификации, а значения, близкие к единице, означают более высокий уровень концентрации, экспорт страны (0,83) является высококонцентрированным, причем значение индекса намного превышает средний показатель по субрегиону ВЕЮК (0,3) (UNCTADstat, 2020a). В частности, в 2018 году 80,7 процента экспорта страны приходилось на сырую нефть, 7,64 процента – на попутный нефтяной газ и 2,63 процента – на продукты нефтепереработки (ОЭС, 2020). Аналогичным образом Азербайджан имеет наиболее существенные выявленные сравнительные преимущества (ВСП)¹ по товарной группе минерального топлива, смазочных масел и аналогичных материалов (на уровне однозначного кода), в рамках которой нефтяные масла (на уровне трехзначного кода) имеют значение ВСП более 10 (UNCTADstat, 2020b). Рост в значительной степени зависит от экспорта топлива (92 процента товарного экспорта в 2018

Вставка I.1

Южный газовый коридор

Южный газовый коридор объединяет три газопровода: Южнокавказский трубопровод (ЮКТ), Трансатолийский газопровод (TANAP) и Трансадриатический газопровод (TAP). Он тянется от Азербайджана и до южной Италии, проходя 3 500 км через Грузию, Турцию, Грецию и Албанию. Строительство завершено более чем на 90 процентов, и Азербайджан планирует начать поставки газа с месторождения Шах-Дениз в Каспийском море в Европу к концу 2020 года. Заключая долгосрочные контракты с европейскими государствами, Правительство стремится обеспечить спрос на экспортируемый страной газ, уменьшая влияние внешних шоков на экономику.

Источник: Kazimbeyli, Yaver (2020). Southern Gas Corridor to be fully operational by year's end, Caspian News, 17 February, <https://caspiannews.com/news-detail/southern-gas-corridor-to-be-fully-operational-by-years-end-2020-2-17-10>.

году), что усиливает уязвимость экономики к внешним потрясениям шокам (Ibadoghlu, 2018) (вставка I.1). Необходимо укрепить частный и неэнергетический торгуемые секторы, особенно в целях борьбы с потенциально устойчиво низкими ценами на нефть (ADB, 2020).

Согласно индексу промышленной конкурентоспособности (ИПК) 2020 года Азербайджан находится на 120-м месте среди 152 стран мира, что является самой низкой позицией по сравнению со странами ВЕЮК после Республики Молдова (111-е место среди 152 стран) (ЮНИДО, 2020). По данным Отчета о глобальной конкурентоспособности 2019 года страна заняла 58-е место среди 141 страны мира, что является самым высоким результатом по субрегиону и улучшением позиции страны по сравнению с рейтингом 2018 года (69-е место среди 141 страны). К сильным сторонам отнесены такие аспекты, как рынок труда (21-е место среди 141 страны), товарный рынок (23-е место среди 141 страны) и динамизм бизнеса (23-е место среди 141 страны) (WEF, 2019).

Качество институциональных основ

Регулирование кредитования и услуги электронного правительства способствовали развитию как государственного, так и частного секторов. В результате непрерывных реформ институты в Азербайджане укрепились за последнее десятилетие, однако сохраняются возможности для улучшения ситуации в нескольких нишах. В частности, по качеству институциональных основ, оцениваемому как среднее значение показателей эффективности государственного управления (Kaufmann and Kraay, 2020) по аспектам борьбы с коррупцией, эффективности работы правительства, верховенства права, а также учета мнения населения и подотчетности государственных органов, Азербайджан набрал -0,8, что ниже среднего показателя по субрегиону -0,3. В этой связи Правительству следует стремиться к повышению эффективности судебных органов, увязке экономических и политических стратегий и повышению институциональной прозрачности (Heritage Foundation, 2020b).

Устойчивое развитие

За последнее десятилетие был достигнут прогресс в части усилий по сокращению масштабов нищеты, достижению гендерного равенства и решению экологических проблем, однако вызовы сохраняются. В Азербайджане достигнуто сокращение бедности за счет увеличения социальных расходов, при этом 5,1 процента населения в 2018 году находилось за чертой бедности в национальном определении по сравнению с 9,1 процента в 2010 году. Тем не менее неравенство доходов вызывает все большую озабоченность, равно как и способность инвестировать в

занятость за пределами нефтяной отрасли и государственного сектора. Отмечается высокая степень концентрации ВВП в городе Баку (68 процентов экономики в 2019 году), а на каждый из остальных регионов приходится менее 10 процентов, что свидетельствует о более существенном разрыве между сельскими и городскими районами в сравнении с тенденцией в субрегионе.

Уровень экономической активности женщин является одним из самых высоких в субрегионе (63,4 процента в 2019 году), а уровень их охвата высшим образованием увеличился с 19 процентов в 2009 году до почти 30 процентов в 2018 году, что выше, чем среди мужчин (26 процентов). Тем не менее сохраняются вызовы на пути к гендерному равенству. Среди прочих проблем это уровень безработицы среди женщин (приблизительно 6 процентов), который неизменно выше, чем среди мужчин (приблизительно 4 процента) (Всемирный банк, 2020с). Это усугубляется значительным разрывом в заработной плате в случае некоторых видов экономической деятельности, таких как горнодобывающая отрасль (47,6 процента в 2018 году) и профессиональная, научно-техническая деятельность (65,5 процента в 2018 году) (Azstat, 2019) (глава IV). Усиление равенства при найме персонала в различных секторах позволило бы стране в полной мере задействовать потенциал женского человеческого капитала страны.

Для достижения устойчивого развития также требуется решить экологические проблемы. Несмотря на то, что Азербайджан занял 44-е место среди 129 стран по ВВП на единицу потребления энергии согласно ГИИ 2019 года, деградация земель, дефицит чистой воды и загрязнение окружающей среды являются одними из наиболее актуальных проблем, связанных с добычей нефти и промышленной деятельностью. В 2018 году в экономике были зарегистрированы самые высокие показатели отходов обрабатывающей (765 400 тонн) и горнодобывающей отраслей (204 800 тонн). Чрезмерные выбросы парниковых газов были зарегистрированы в некоторых отраслях, включая лесное хозяйство (50,7 млн тонн эквивалента CO₂) и энергетику (37,9 млн тонн эквивалента CO₂) (Azstat, 2020). Отсутствие частных инвестиций в сектор возобновляемых источников энергии из-за недостаточности мер политики и нормативно-правовой базы препятствует рациональному использованию страной своих природных ресурсов (Kintsurashvili and Kresic, 2019).

Обобщение результатов

В таблице ниже представлены главные достижения и задачи в области экономического развития Азербайджана, сформулированные на основе выводов, содержащихся в настоящей главе.

Достигнутый к настоящему времени прогресс

- Использование стратегического положения страны и значительных запасов углеводородов для увеличения экспорта в Европу
- Сохранение высокого среднего притока ПИИ и макроэкономической стабильности
- Повышение качества институциональных основ и показателей эффективности регулирования
- Сокращение абсолютной нищеты и повышение национальных доходов

Предстоящие задачи

- Дальнейшая диверсификация экспорта, с тем чтобы воспользоваться возможностями в области торговли товарами и услугами.
- Укрепление частного и неэнергетического секторов в целях повышения стойкости к воздействию внешних шоков.
- Снижение чрезмерной зависимости от добычи нефти в сочетании с управлением ее волатильностью.
- Обеспечение роста и развития коммерческого сектора, а также решение сохраняющихся вопросов управления.
- Решение проблем, связанных с устойчивым развитием, особенно сокращение вредных выбросов и загрязнения в результате производства нефти.

Источник: ЕЭК ООН.

Примечание

- ¹ База данных о выявленных сравнительных преимуществах (ВСП), созданная UNCTADstat, определяет структуру торговли между странами на основе их относительной производительности. В ней не учитываются национальные меры стимулирования торговли, такие как субсидии и (не-) тарифное регулирование.

Литература

- Всемирный банк (2018). Показатели эффективности государственного управления (база данных). <https://info.worldbank.org/governance/wgi/Home/Reports>.
- Всемирный банк (2020c). Показатели мирового развития (база данных). <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>
- Всемирный банк (2020d). Краткая справка по торговле Азербайджана, данные за 2018 год. Всемирное интегрированное торговое решение (база данных). <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/AZE/Year/2018/Summary>.
- ОЭС (Обсерватория экономической сложности) (2020). Справочная информация по Азербайджану (база данных). <https://oec.world/en/profile/country/aze>.
- Фонд «Наследие» (2020a). Индекс экономической свободы 2020 (база данных). <https://www.heritage.org/index/visualize?cnts=azerbaijan&type=2>.
- ЮНИДО (Организация Объединенных Наций по промышленному развитию) (2020). Индекс промышленной конкурентоспособности (база данных). <https://stat.unido.org/cip>.
- ЮНКТАД (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию) (2020). *Доклад о мировых инвестициях 2020: Международное производство после пандемии*. Женева.
- UNCTADstat (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию) (2020a). Товары: Индексы концентрации и диверсификации экспорта и импорта (база данных). <https://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx>.
- UNCTADstat (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию) (2020b). ВСП (выявленные сравнительные преимущества) (база данных). <https://unctadstat.unctad.org/EN/RcaRadar.html>.
- Agasalim, Alasgarova Aygun (2019). Sustainable economic development and Azerbaijan. 37th International Scientific Conference on Economic and Social Development – Socio Economic Problems of Sustainable Development, 14–15 February. Baku: Varazdin Development and Entrepreneurship Agency and others.
- Asian Development Bank (2020). *Asian Development Outlook 2020. What drives innovation in Asia?* Manila. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/575626/ado2020.pdf>.
- Azstat (State Statistical Committee of the Republic of Azerbaijan) (2020). System of national accounts and balance of payments. https://www.stat.gov.az/source/system_nat_accounts/?lang=en.
- Conference Board (2019). Total Economy Database. <https://www.conference-board.org/data/economydatabase/index.cfm?id=27762>.
- Cornell University, INSEAD and WIPO (World Intellectual Property Organization) (2019). *Global Innovation Index 2019: Creating Healthy Lives – The Future of Medical Innovation*. Ithaca, Fontainebleau and Geneva.
- EC (Economic Commission) (2020). Trade Policy Azerbaijan. <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/azerbaijan/>.
- EU4Business (2018). *EU Business Climate Report Azerbaijan 2018. Perceptions of EU Businesses Active in Azerbaijan*. Baku.
- Heritage Foundation (2020b). 2020 Index of Economic Freedom, Azerbaijan. Washington, D.C. <https://www.heritage.org/index/pdf/2020/countries/azerbaijan.pdf>.
- Ibadoghlu, Gubad (2018). Financial inclusion, financial literacy and financial education in Azerbaijan. ADBI Working Paper Series No. 842. Asian Development Bank Institute. Tokyo.
- Kaufmann, Daniel, and Aart Kraay (2020). World Governance Indicators (database). <https://info.worldbank.org/governance/wgi/Home/Reports>.
- Kintsurashvili, Konstantine, and Ana Kresic (2019). *Azerbaijan Diagnostic*. London: EBRD (European Bank for Reconstruction and Development).
- Rahmanov, Ferhad P., Elçin Suleymanov and Yahya Özdemir (2018). Improving the institutional environment of the innovation economy in Azerbaijan. *Online Academic Journal of Information Technology (AJIT-e)*. Informatics and Communication Technologies Special Issue/İletişim ve Bilişim Teknolojileri Özel Sayı, Cilt/Vol. 9, Sayı/No. 35 (December).
- World Bank (2019). The World Bank in Azerbaijan. Country Snapshot. Baku. <http://pubdocs.worldbank.org/en/225491554988621449/Azerbaijan-Snapshot-Apr2019.pdf>.
- World Bank (2020a). Economy Profile: Azerbaijan. *Doing Business Report 2020*. Washington, D.C. <https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/country/a/azerbaijan/AZE.pdf>.
- World Bank (2020b). The World Bank in Azerbaijan. <https://www.worldbank.org/en/country/azerbaijan/overview#3>.
- WEF (World Economic Forum) (2019). *The Global Competitiveness Report 2019*. Geneva.

Глава II

ОБЗОР ЭФФЕКТИВНОСТИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Инновационный климат

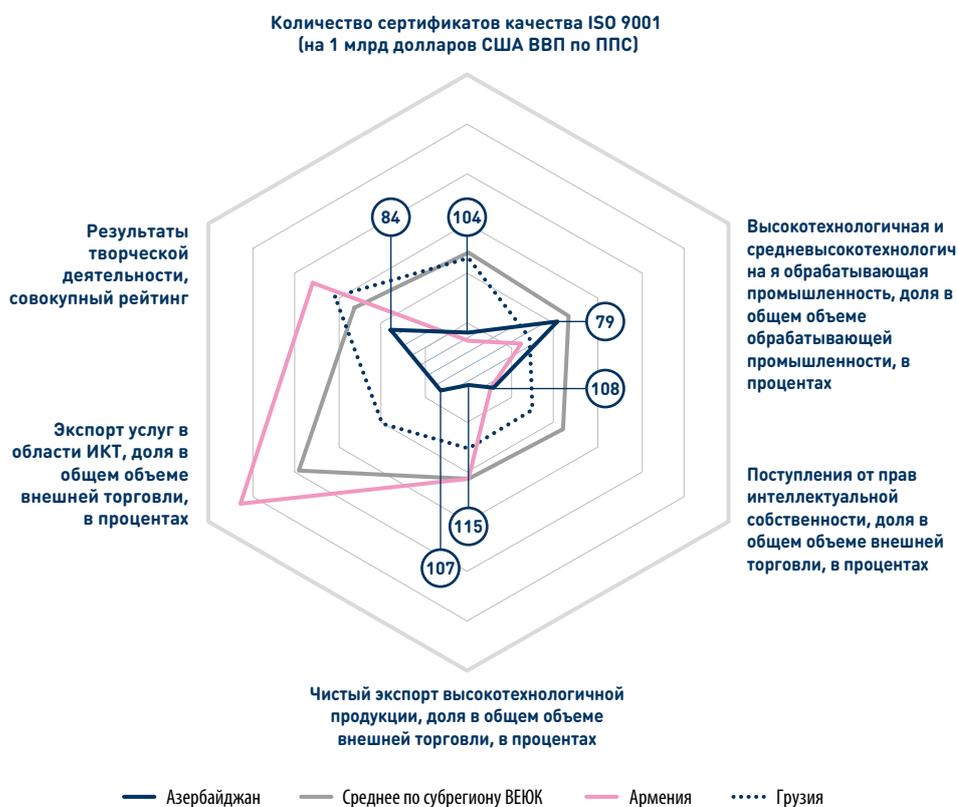
Экономический рост в Азербайджане во многом зависит от производства и экспорта углеводородов, а также от общего внимания к деятельности с низкой добавленной стоимостью. Несмотря на строительство парков высоких технологий, усилия по коммерциализации результатов научных исследований в высших учебных заведениях (вузах) остаются неэффективными, что препятствует производительности труда. Чтобы в полной мере использовать инновационный потенциал, Азербайджану необходимо диверсифицировать свою экономику за счет усиления поддержки малых и средних предприятий (МСП) в не связанном с нефтью секторе и стимулирования инновационной деятельности при поддержке инвестиций в научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР) в частном секторе и улучшении доступа к финансированию для МСП.

Долгосрочные результаты инновационной деятельности

Согласно Глобальному инновационному индексу (ГИИ) 2019 года Азербайджан занял 84-е место среди 129 экономик, что на две позиции ниже, чем в 2018 году (Cornell University, INSEAD and WIPO, 2019). Несмотря на предпринимаемые в последнее время усилия по улучшению качества институциональных основ и деловой среды, страна по-прежнему сталкивается с проблемами в преобразовании ресурсов для инновационной деятельности в практические результаты. На рисунке II.1 на следующей странице приведены отдельные показатели практических результатов инновационной деятельности с указанием рейтинга по ГИИ 2019 года.

Практические результаты инновационной деятельности в Азербайджане в целом ниже, чем в среднем по субрегиону, и по большинству отдельных показателей страна отстает от своих соседей. Наилучшие относительные показатели отмечены по доле высокотехнологичной и средневысокотехнологичной обрабатывающей промышленности в общем объеме обрабатывающей промышленности (примерно 10 процентов в 2019 году), по которым страна заняла 79-е место, опережая Грузию (91-е место). Тем не менее чистый экспорт Азербайджана в области высоких технологий был самым низким в субрегионе и составил 0,1 процента от общего объема внешней торговли (импорт и экспорт), что поставило страну на 115-е место и подчеркивает риски для инновационного развития, которые кроются в недиверсифицированной и зависимой от нефти экспортной корзине (глава I). Модернизация технологий может способствовать развитию частного сектора и продвижению экономики вверх в глобальных производственно-сбытовых цепочках, однако количество сертификатов качества ISO (1,2 на 1 млрд долларов США ВВП по ППС в 2019 году) является особенно низким, что вывело страну на 105-е место и указывает на ограниченность потенциала освоения в частном секторе.

Рисунок II.1 • Эффективность инновационной деятельности по отдельным показателям ГИИ, рейтинги 2019 года



Источник: ЕЭК ООН на основе данных публикации: Cornell University, INSEAD and WIPO (2019).
Примечание: Более низкие значения указывают на более высокую эффективность.

Согласно ГИИ 2019 года, конкурентным преимуществом Азербайджана является развитие нетехнологических инноваций, которые остаются преимущественно низкими (или не отражаются в отчетности) во всем субрегионе. Страна имеет высокие показатели как по вкладу информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в создание организационных моделей (35-е место), так и по вкладу ИКТ в создание бизнес-моделей (48-е место), что указывает на сильную позицию страны в отношении результатов творческой деятельности в своей группе стран по уровню дохода. Это очевидное улучшение по сравнению с 2016 годом, когда в Стратегической дорожной карте развития телекоммуникационных и информационных технологий было отмечено слабое место в этой области, а именно предпочтения работодателями МСП традиционной деловой практики из-за отсутствия технологических навыков и осведомленности сотрудников.

Инновационная деятельность компаний не изучалась в рамках ни одного общенационального обследования, поэтому информация о потребностях частного сектора в связи с инновациями носит ограниченный характер. Согласно обследованию «Состояние деловой среды и показатели деятельности предприятий» (BEEPS V) Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), инновационная активность в Азербайджане крайне низкая: 99 процентов МСП сообщили об отсутствии инноваций в период с 2010 по 2012 год. Одним из наиболее значительных препятствий является доступ к финансированию по сравнению с аналогичными странами ВЕЮК (OECD et al., 2020). Для правильного определения характеристики инновационной деятельности в стране и разработки действенной инновационной политики Правительству необходимо собирать всеобъемлющие данные об инновационной деятельности компаний.

В течение последних нескольких лет, поскольку Правительство сделало цифровизацию государственных услуг центральной задачей в своей повестке дня (Азербайджан, 2017), сектор ИКТ развивался, однако использование ИКТ предприятиями является низким в целом и в частности среди МСП (ADB, 2019).

По данным Государственного комитета по статистике (Азстат) (2020) только 14 процентов отечественных компаний имели веб-сайт в 2017 году, что в основном связано с высокими затратами на регистрацию доменов. Согласно ГИИ 2019 года Азербайджан занял 64-е место по доступу к ИКТ и 63-е место по использованию ИКТ, в первом случае это было небольшое улучшение по сравнению с 2015 годом (в сравнении с 65-м местом), а во втором – существенное снижение (в сравнении с 49-м местом). Количество абонентов фиксированной широкополосной связи на 100 человек составило около 19, что представляет собой некоторое повышение за период с 2017 по 2018 год, чуть ниже пика почти в 20 абонентов в 2014 году. Это выше, чем в Армении (11,8), Украине (12,8) и Республике Молдова (15,4), но ниже, чем в Беларуси (33,9) и Грузии (21). Несмотря на продолжающиеся усилия по диверсификации экономики, на сектор ИКТ в 2019 году приходилась низкая доля добавленной стоимости – 2,2 процента ВВП в 2019 году (3,4 процента без учета нефтяного сектора) (ADB, 2019; Азстат, 2020). Кроме того, доля экспорта ИКТ в совокупном объеме внешней торговли составляла лишь 0,4 процента, по данному показателю страна заняла 107-е место.

Инновационная деятельность: каналы, сильные и слабые стороны

Трансграничное освоение знаний как за счет расширения потенциала отечественных компаний в области инноваций, так и за счет внедрения зарубежных знаний и технологий является неотъемлемой частью разработки инновационной системы. Последнее особенно важно, поскольку может помочь Азербайджану произвести диверсификацию без полного преобразования производственной структуры. Действительно, в 2017 году импорт компьютерных и информационных услуг уже превысил экспорт более чем на 40 млн долларов США (ВТО, 2020).

Международная передача знаний

Хотя иностранные инвестиции высоки (глава I), большинство из них поступает в нефтегазовый сектор. В частности, чистый приток в 2019 году был впечатляющим на уровне 8,8 процента от ВВП, что вывело Азербайджан на 15-е место. Тем не менее валовые расходы на НИОКР из-за рубежа составляли около 0,1 процента в том же году, а импорт высоких технологий – лишь 2,8 процента ВВП (страна вышла на 124-е место). Кроме того, страна занимает 113-е место по совокупному баллу ГИИ для освоения знаний.

В рамках Индекса глобальной конкурентоспособности (ИГК) 2019 года Азербайджан показал хорошие результаты с точки зрения динамизма бизнеса (23-е место среди 133 стран), в частности, благодаря высоким балльным оценкам по показателям стоимости создания бизнеса (1,3 процента валового национального дохода на душу населения) и среднего периода времени, необходимого для создания бизнеса (3,5 дня) (WEF, 2019). Однако значительная зависимость экономики страны от капиталоемкой добычи нефти, что предполагает ограниченное использование технологий, означает узость круга более производительных и быстрорастущих МСП. В 2016 году в крупных компаниях было занято более 80 процентов рабочей силы, а на долю МСП (125 или менее работников) приходилось менее 10 процентов добавленной стоимости в ВВП (Азстат, 2019). Кроме того, более 50 процентов МСП работают в сферах торговли и ремонта автотранспортных средств, в то время как менее 1 процента активно занимались ИКТ (2016 год). Такая экономическая структура подчеркивает необходимость диверсификации частного сектора, в частности, в целях поддержки МСП (OECD, 2019).

Инвестиции в НИОКР

Ни государственный, ни частный сектор не вкладывают значительные средства в НИОКР. 86 процентов деятельности в области НИОКР осуществляется государством. Вузы, на которые приходится лишь 9 процентов, испытывают затруднения в связи с отсутствием поддержки в части регулирования и ограниченностью инвестиций и, таким образом, неэффективно преобразуют ресурсы в конкурентоспособные практические результаты инновационной деятельности (World Bank, 2018).¹ Согласно ГИИ 2019 года Азербайджан занял 100-е место по показателю финансирования из-за рубежа, отставая от всех своих соседей со значением 0,1 процента от валовых расходов на НИОКР, что значительно ниже, чем в Армении (1,7 процента) и Республике Молдова (3,7 процента), но отставание гораздо более существенное при сравнении с Беларусью (14,1 процента), Грузией (14,7 процента) и Украиной (24,4 процента).

Валовые расходы на НИОКР составили лишь 0,22 процента ВВП в 2015 году и снизились до 0,19 процента в 2019 году, что является самой низкой долей среди стран ВЕЮК (Всемирный банк, 2020). Расходы в основном шли на выплату заработной платы (70 процентов) (World Bank, 2018). Почти 28 000 работников были заняты в области НИОКР в 2018 году, но только около 40 процентов имели докторскую степень. В 2018 году расходы МСП на НИОКР составили около 30 млн манатов, причем основная часть пришлась на промышленность и строительный сектор. Расходы на инновации были самыми высокими в сферах торговли и ремонта транспортных средств, за которыми следовала промышленность (за исключением строительства) (Азстат, 2020).

Согласно ответам в рамках обследования BEEPS V, лишь около 1 процента азербайджанских предприятий инвестировали ресурсы в НИОКР и только 2 процента фактически внедряли инновации (EBRD, 2019). Национальная академия наук Азербайджана (НАНА), одно из основных учреждений, ответственных за научные исследования (World Bank, 2018), сосредотачивает свою научную деятельность на ядерных и возобновляемых источниках энергии. Кроме того, хотя ГИИ 2019 года указывает на высокую степень сотрудничества между промышленностью и университетами в Азербайджане (32-е место), такое сотрудничество представляется недостаточно диверсифицированным в частном секторе (ADB, 2019) и вместо этого сосредоточено на научно-исследовательской деятельности в энергетическом секторе. Это создает значительные препятствия для развития инновационной деятельности.

Развитие навыков

Увязка образования с потребностями предприятий является насущной проблемой. Согласно Стратегической дорожной карте развития телекоммуникационных и информационных технологий (2016 год), большинство сотрудников МСП обладают ограниченными технологическими навыками и осведомленностью, а отечественные корпорации считают качество кадрового потенциала в области ИТ низким, особенно в отношении разработки программного обеспечения. В 2017 году государственные расходы на образование были довольно низкими и составили 2,5 процента ВВП, что ниже по сравнению с 2016 годом (2,9 процента) и является самым низким уровнем в субрегионе ВЕЮК (Всемирный банк, 2020). В 2018 году охват высшим образованием в процентах от общей численности соответствующего критериям населения был самым низким в субрегионе и составлял 27,7 процента, что значительно меньше, чем в Грузии (60,3 процента) и Беларуси (87,4 процента) (Всемирный банк, 2020). Тем не менее Бакинский государственный университет входит в рейтинг университетов Quacquarelli Symonds как один из лучших вузов мира.

Согласно ГИИ 2019 года лишь 23,2 процента работников занято на наукоемких рабочих местах, что также является самой низкой долей в субрегионе ВЕЮК (средний показатель составлял около 30 процентов). Отсутствие продвинутых навыков создает значительное несоответствие квалификации рабочей силы потребностям рынка труда, что препятствует инновациям. Кроме того, отсутствие инвестиций в НИОКР в не связанных с нефтью отраслях экономики, ограниченные усилия в области профессиональной подготовки и сокращение числа выпускников научных и инженерных специальностей также негативно влияют на инновационный потенциал, доступный для частного сектора (ADB, 2019).

Обобщение результатов

В таблице ниже представлены главные достижения и задачи Азербайджана в области НИОКР и инноваций, основанные на выводах, описанных в настоящей главе.

Достигнутый к настоящему времени прогресс

- Относительно большие объемы привлечения ПИИ

Предстоящие задачи

- Содействие использованию ИКТ и продвижение цифровизации экономики.
- Улучшение доступа частного сектора к финансированию.
- Привлечение прямых инвестиций в увеличение производительности и повышение квалификации рабочей силы.
- Укрепление потенциала освоения и сотрудничества с учебными заведениями.
- Расширение диапазона собираемых данных об инновационной деятельности компаний

Источник: ЕЭК ООН.

Примечание

¹ Kheyfets, Igor, and Naveed Hassan Naqvi, Higher education institutions as drivers of innovation and growth in Azerbaijan, Eurasian Perspectives, World Bank Blogs, 13 December 2018.

Литература

Азербайджан (2016). *Стратегическая дорожная карта развития телекоммуникационных и информационных технологий в Азербайджанской Республике*. Баку.

Азербайджан (2017). *Стратегическая дорожная карта развития производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Азербайджанской Республике*. Баку.

Азстат (Государственный комитет по статистике Азербайджанской Республики) (2020). Информационно-коммуникационные технологии. Добавленная стоимость в секторе ИКТ (база данных). <https://www.azstat.org/portal/tblInfo/TblInfoList.do#>.

Всемирный банк (2020). Торговля Азербайджана. WITS (Всемирное интегрированное торговое решение) (база данных). <https://wits.worldbank.org/countrysnapshot/en/AZE>.

ВТО (Всемирная торговая организация) (2020). Статистика (база данных). <https://data.wto.org>.

ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) и другие (2020). *Индекс экономической политики в сфере МСП: страны Восточного партнерства в 2020 году: Оценка реализации Европейского акта о малом бизнесе*. Париж.

ADB (Asian Development Bank) (2019). *Azerbaijan: Country Digital Development Overview*. Country Diagnostics. Mandaluyong.

EBRD (European Bank for Reconstruction and Development) (2019). *Azerbaijan Country Strategy 2019–2024*. London.

OECD (Organization for Economic Cooperation and Development) (2017). *Enterprise performance and SME policies in the Eastern Partner countries and peer regions*. Enhancing the Impact of the Small Business Act for Europe Assessment in Eastern Partner Countries. Paris.

WEF (World Economic Forum) (2019). *The Global Competitiveness Report 2019*. Geneva.

World Bank (2018). *Azerbaijan: The Role of Higher Education in Innovation*. Washington, D.C.: World Bank Group.

Веб-сайт

Институт радиационных проблем Национальной академии наук Азербайджана, отделение физическо-математических и технических наук: <http://irp.science.az/?l=/static,32/lang,ru>

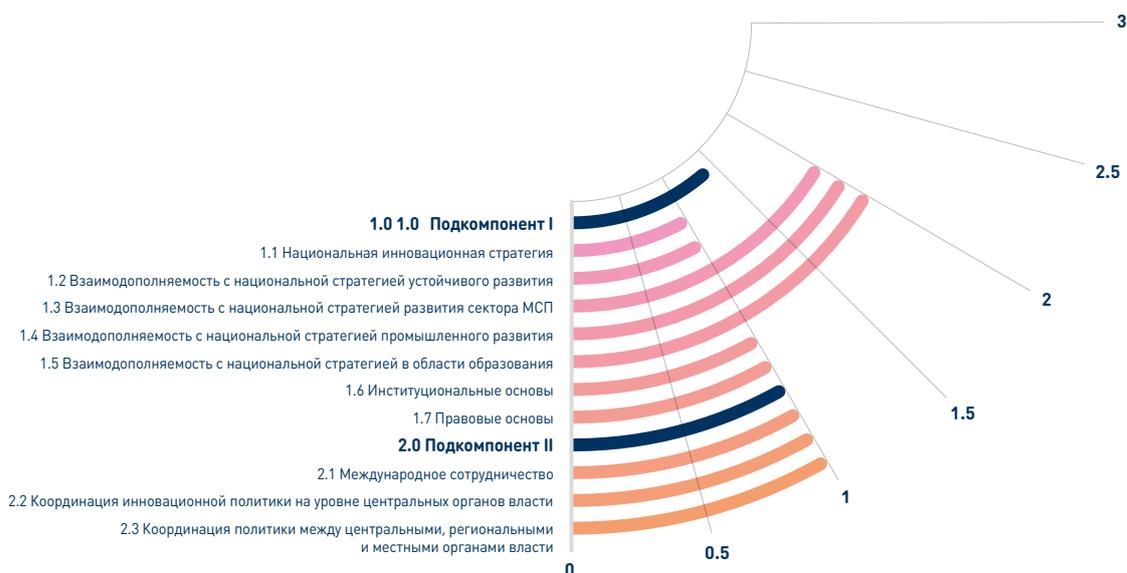
Глава III

КОМПОНЕНТ I: УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКОЙ

В рамках первого компонента субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики» рассматриваются ключевые стратегические, институциональные и правовые основы инновационной политики, а также зоны ответственности государственных органов, занимающихся вопросами инновационной политики, и координация между ними. В обзоре дается оценка степени целесообразности, структурированности, эффективности и гибкости управления инновационной политикой.

Национальная система управления инновационной политикой: сильные и слабые стороны

Рисунок III.1 • Балльная оценка по подкомпонентам: управление инновационной политикой



Источник: ЕЭК ООН.

Примечание: Каждый показатель оценивается по шкале от 3 до 0. Максимальный балл (3) присваивается при наличии полноценных стратегических инициатив и механизмов политики, которые в состоянии обеспечить возможности взаимного обучения для субрегиона ВЕЮК. Оценка 2 присваивается, если стратегическая инициатива является действующей. Оценка 1 присваивается по показателю, если стратегическая инициатива находится в стадии разработки. Наименьший балл (0) присваивается, если в стране отсутствует конкретный механизм политики, стратегический документ или стратегическая инициатива. Эти показатели основаны на ответах на вопросы масштабной анкеты, которые были представлены государственными ведомствами страны и внешними консультантами. Анкета включает вопросы, допускающие разные ответы, вопросы с двумя и с несколькими вариантами ответов. Наряду с официальной системой оценки используются дополнительные статистические данные, которые служат источником информации о ключевых социально-экономических тенденциях и условиях. Статистические данные не интегрируются непосредственно в качественные показатели, а используются для определения направления при принятии решений по балльным оценкам. Для получения дополнительной информации см. раздел «Методология и процесс».

Азербайджан активно развивает национальную инновационную систему, и Правительство демонстрирует неизменно высокий уровень приверженности инновациям. В 2019 году Правительство предприняло несколько важных шагов, от подготовки национальной инновационной стратегии до создания учреждений, отвечающих за науку и инновации. Недавно Азербайджан начал осуществление мероприятий высокого уровня, направленных на содействие синергетическим эффектам в инновационной политике и объединение заинтересованных сторон из состава органов власти, коммерческого сектора, научных кругов и международных организаций. Можно привести два примера ежегодных мероприятий, которые поддерживают инновации и предпринимательство: неделя инноваций InnoWeek и фестиваль инноваций InnoFest.

Тем не менее необходим более значительный прогресс. Новые инструменты политики пока что не функционируют в полном объеме. Как старые, так и вновь созданные органы управления не обладают полноценным потенциалом для формирования, разработки и осуществления инициатив в области инновационной политики. Ни на уровне центральных органов власти, ни между национальными и местными органами власти не осуществляется координация политики в такой степени, чтобы это повышало общую эффективность и действенность выработки политики. Несмотря на свой потенциал в области исследований и инноваций, Азербайджан не в полной мере вовлечен в международное сотрудничество в области науки и технологий. Недостаточная финансовая поддержка предприятий, низкое качество управления и недостаточный человеческий капитал, а также ненадлежащее регулирование сдерживают инновации частного сектора. Таким образом, для обеспечения экономического роста на основе инноваций необходимо продолжать систематические усилия в части инновационной политики.

Таблица III.1

Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Управление инновационной политикой»

Подкомпонент I: Основы инновационной политики	Подкомпонент II: Координация инновационной политики
Национальная инновационная стратегия	Международное сотрудничество
Взаимодополняемость с другими областями политики	Координация инновационной политики на уровне центральных органов власти и между национальными и местными органами власти
Институциональные основы	
Правовые основы	

Источник: ЕЭК ООН.

Подкомпонент I: Основы инновационной политики

Учитывая то, что в разработке и осуществлении инновационной политики принимает участие большое число уровней органов власти, крайне важно иметь стратегический документ, содержащий общее видение Правительства.

Национальная инновационная стратегия

Хотя диверсификация экономики признается в качестве приоритетного направления политики на самом высоком уровне на протяжении двух десятилетий, эта задача еще не решена. В 2012 году Правительство приняло стратегию развития для достижения устойчивого и всеохватного

экономического роста «Азербайджан 2020: Взгляд в будущее». Стратегия предусматривала расширение не связанного с полезными ископаемыми сектора, стимулирование роста, опирающегося на инновации, и развитие человеческого капитала. Стратегические дорожные карты по национальной экономике и основным секторам экономики (2016 год) поставили рост на основе инноваций в центр внимания. Они охватывали инвестиции в человеческий капитал, физическую инфраструктуру и институциональный потенциал. Усилия по диверсификации сосредоточены в области сельского хозяйства, потребительских товаров, химической продукции, ИКТ, туризма и станкостроения (OECD, 2019).

Инновационная политика остается разрозненной и рассредоточена по разным правовым и стратегическим документам и органам при отсутствии значимой координации или согласованности. Для устранения пробелов распоряжением Президента от 10 января 2019 года Администрации поручено разработать национальную инновационную стратегию и план действий для принятия в 2020 году, включая национальные дорожные карты по отдельным секторам на период до 2025 года и соответствующие ключевые показатели эффективности. Эта стратегия направлена на решение ряда проблем в национальной инновационной системе и внедрение структурированных подходов к выработке политики. Государственная поддержка сосредоточена на высокотехнологичных секторах, при этом игнорируются инновации в низкотехнологичных секторах.

Финансирование научных исследований и инноваций является недостаточным, а качество исследований ниже международных стандартов. В 2018 году расходы на НИОКР составили лишь 0,18 процента ВВП, что намного ниже среднего показателя в 2,37 процента среди стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В 2018 году валовые внутренние расходы на НИОКР в ВВП составили 0,3 процента в Грузии и 0,47 процента в Украине. Низкая доступность финансовых ресурсов для поддержки НИОКР препятствует экономическому росту на основе инноваций. Национальная инновационная стратегия ставит цель создания программ финансирования и инструментов политики для прикладных исследований.

В целом основанный на инициативе сверху подход к инновационной политике ограничивает гибкость, которая необходима для адаптации мер с учетом формирующихся потребностей и возможностей. Меры политики не отражают в достаточной степени нужды, потребности и ожидания заинтересованных сторон, что ведет к снижению качества и результативности мероприятий. Эта стратегия должна обеспечить инициативы снизу и поддерживать смешанные подходы к национальному управлению в области науки и инноваций.

Взаимодополняемость с другими областями политики

Инновационная политика в Азербайджане опирается на несколько стратегий. Важной из них является Государственная программа по развитию промышленности на 2015–2020 годы, направленная на укрепление промышленных и технологических парков, создание новых промышленных парков и специальных экономических зон, повышение промышленного потенциала регионов. В ней содержится ряд связанных с инновациями мер, таких как модернизация промышленных объектов, наращивание экспорта, помимо экспорта нефти, повышение энергоэффективности, расширение наукоемкого производства и повышение квалификации рабочей силы. Она признает инновации в качестве ключевого фактора развития и призывает инвестировать в человеческий капитал и создавать условия для экономического роста на основе научных достижений. В целях содействия осуществлению программы Министерство экономики выступило с инициативой продвижения обмена передовым международным опытом при участии высшего руководства отечественных предприятий. Кроме того, совместно с Министерством транспорта, связи и высоких технологий (МТСВТ), НАНА и Министерством иностранных дел Министерство экономики разработало программу укрепления сотрудничества с иностранными организациями в области науки, технологий и инноваций.

В декабре 2016 года в дополнение к этой программе в Азербайджане была принята Стратегическая дорожная карта развития тяжелой промышленности и машиностроения. Основная цель – дать возможность азербайджанским промышленным компаниям стать неотъемлемой частью глобальных производственно-сбытовых цепочек и способствовать производству товаров

с высокой добавленной стоимостью. Дорожная карта вводит цели, которые поддерживают промышленное развитие:

- акцент на формирующихся отраслях промышленности и промышленных секторах с высокой добавленной стоимостью;
- привлечение внутренних и иностранных инвестиций в тяжелую промышленность и машиностроение;
- содействие применению международных стандартов и передовой практики в промышленности;
- создание механизмов передачи передовых производственных технологий;
- поддержка инноваций на отечественных предприятиях.

Стратегическая дорожная карта по производству потребительских товаров на уровне малого и среднего предпринимательства определила меры политики в отношении МСП на 2016–2020 годы. Она была направлена на создание благоприятной деловой среды и совершенствование нормативной базы для деятельности МСП. Она также нацелена на упрощение процедур для стартапов и сокращение количества проверок предприятий. Кроме того, она ввела основы для благоприятной налоговой политики и условий, способствующих развитию МСП. МСП и начинающие предприятия обременены высокими налогами и сталкиваются с ограниченным доступом к каналам финансирования и продаж. С помощью указанных мер Правительство стремилось расширить и улучшить доступ предпринимателей к финансированию и создать экспортные ассоциации для увеличения доли МСП, занимающихся экспортной деятельностью. В дорожной карте подчеркивается важность национальной инновационной системы для обеспечения резерва знаний и навыков, необходимых МСП для разработки продуктов и услуг с высокой добавленной стоимостью.

В 2018 году Правительство ввело налоговые льготы для инновационных МСП. Налоговый кодекс, принятый в 2019 году, предусматривает освобождение от налогов для небольших инновационных стартапов в течение трех лет после их учреждения. Правительство также предлагает ряд механизмов финансирования, главным образом Фонд развития МСП, Сельскохозяйственный фонд и Фонд Агентства по инновациям. Зарождающийся рынок венчурного капитала не в состоянии обеспечить предприятиям достаточное финансирование для осуществления деятельности в области НИОКР и инноваций.

Осуществление принятых Организацией Объединенных Наций Целей в области устойчивого развития (ЦУР) регулируется рядом стратегических документов. Национальная стратегия по защите и устойчивому использованию биоразнообразия в Азербайджанской Республике на 2017–2020 годы предусматривает меры защиты и призывает к научным исследованиям в этой области. В мае 2019 года в указе Президента № 1209 «Об ускорении реформ в энергетическом секторе Азербайджанской Республики» были изложены ключевые инициативы по развитию энергетического сектора и энергоэффективных технологий. Указ дополняет Стратегическую дорожную карту развития коммунальных услуг (электрическая и тепловая энергия, вода и газ), опубликованную в декабре 2016 года.

Национальная стратегия развития информационного общества на 2016–2020 годы устанавливает конкретные целевые показатели и возлагает ответственность за их достижение на определенные государственные учреждения. Меры, которые должны быть приняты, касаются технологических парков, бизнес-инкубаторов и инициатив в области инновационного предпринимательства. Стратегия включает в себя несколько основных инфраструктурных компонентов, в том числе программу «Azerspace Communications Satellite» и проект «Трансъевразийская информационная супермагистраль». Правительство работает над созданием платформы Google Cloud для предоставления облачных решений для государственных органов.

В 2015 году на отрасль ИКТ приходилось 2 процента ВВП, ее оборот составлял приблизительно 972 млн долларов США, и она обладала значительным потенциалом для дальнейшего роста. Тем не менее необходимо наращивать инвестиции в физическую и нематериальную инфраструктуру ИКТ: Азербайджан занимает 53-е место по индексу сетевой готовности Всемирного экономического форума (WEF, 2016) и 65-е место по индексу развития ИКТ Международного союза электросвязи (ITU, 2017) (глава II).

Электронное правительство является неотъемлемой частью этих усилий. В дополнение к развитию цифрового правительства Государственное агентство по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям создало сервисные центры Азербайджанской сети обслуживания и оценки (ASAN) по всей стране. Сервисные центры предоставляют гражданам комплексные услуги, используя концепцию «одного окна». Государственное агентство по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям отвечает за управление более чем 100 услугами, включая цифровую систему электронных виз, платежную систему ASAN, цифровую платформу для коммунальных услуг и платформу Abad, которая помогает предпринимателям найти национальные и международные каналы продажи. В 2015 году за свою модель управления и вклад в эффективность и действенность государственных услуг агентство получило премию Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы.

Институциональные основы

В 2017 году Правительство учредило Агентство по развитию малого и среднего бизнеса (АРМСБ). АРМСБ оказывает прямую финансовую поддержку через Фонд развития МСП и другие механизмы финансирования и совместно с Министерством финансов разрабатывает программы финансовых стимулов для стартапов. Оно также поддерживает национальную инновационную политику. Агентство вносит свой вклад в работу в области законодательства об инновациях, взаимодействия с диаспорой по вопросам инноваций и развитие навыков предпринимательства, например за счет подготовки кадров по вопросам налогового законодательства и подготовки женщин по вопросам предпринимательства. АРМСБ планирует открыть региональные отделения, которые будут доступны также другим государственным органам, например, занимающимся вопросами поощрения инноваций в частном секторе.

В 2019 году в результате слияния Государственного фонда развития ИКТ и Парка высоких технологий Азербайджана было учреждено Агентство по инновациям. Агентство оказывает финансовую поддержку инновационным проектам, в том числе для коммерциализации результатов научных исследований, а также программам акселерации, таким как «От идеи к бизнесу» (Idea to Business) и «Fast Track». В прошлом Государственный фонд развития ИКТ распределял гранты на сумму до 50 000 манатов. Агентство по инновациям планирует увеличить максимальную сумму до 500 000 манатов для поддержки амбициозных инновационных проектов, которые имеют большие масштабы и охват.

Роль Агентства по инновациям как посредника в инновационной деятельности не совсем ясна или нечетко определена, поскольку некоторые из его полномочий совпадают с зоной ответственности других государственных органов, отвечающих за вопросы научно-инновационной деятельности. Агентство по-прежнему не располагает механизмами для обеспечения эффективности и результативности своей деятельности и еще не провело анализ сбоев в работе рыночных механизмов либо анализ затрат и выгод. Помимо оказания финансовой поддержки субъектам инновационной деятельности государственным органам следует активно содействовать укреплению благоприятных условий для НИОКР и инноваций и развитию элементов национальной научно-инновационной системы (таких, как бизнес-инкубаторы, бизнес-ускорители и бюро передачи технологий).

Для усиления государственной поддержки инноваций в январе 2019 года Президент подписал указы об инновационной политике, которыми определено, что Администрация является основным государственным органом, ответственным за формирование и осуществление государственной инновационной политики. В 2018 году в Администрации Президента был создан отдел инновационного развития и электронного правительства для координации стратегических инициатив в области науки и инноваций, а также развития цифрового правительства. В каждом государственном ведомстве назначены сотрудники, ответственные за инновации, которые два раза в год отчитываются о мерах, связанных с поддержкой науки и инноваций. Азербайджан не имеет постоянного национального совета по инновациям, однако были предприняты некоторые попытки уменьшить разрозненность политики и содействовать синергетическим эффектам за счет создания рабочих групп внутри министерств.

Правовые основы

Параллельно с подготовкой национальной инновационной стратегии Правительство работает над совершенствованием законов и нормативных актов, с тем чтобы создать благоприятные условия и поддерживать научные исследования и инновации. Хотя национальная система координации до сих пор не создана, Правительство добилось прогресса в совершенствовании процедур банкротства, лицензирования предприятий и оценки регулирующего воздействия. Указ Президента о дополнительных мерах по развитию предпринимательства от 3 марта 2014 года упростил регулирование коммерческой деятельности и упорядочил процедуры проведения государственных проверок. Механизмы защиты прав интеллектуальной собственности хорошо развиты, но меры по обеспечению их соблюдения недостаточны. В законодательной базе отсутствуют определения некоторых ключевых участников инновационной деятельности, таких как стартапы, что затрудняет разработку соответствующих нормативных актов. Отсутствуют нормативные положения о венчурных инвестициях и неплатежеспособности предприятий. Государственные закупки регулируются Законом 2001 года «О государственных закупках», который регулярно обновляется, последние поправки, связанные с сокращением продолжительности тендеров, вносились в декабре 2018 года. Органы, отвечающие за государственные закупки, не включили поддержку инноваций в свою политику и процессы, оставляя неиспользованным существенный потенциал в стране, где государственные расходы составляют почти 30 процентов ВВП (14,8 млрд долларов США в 2019 году) (TPPR, 2020).

Подкомпонент I

Оценки и рекомендации по результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»

Достижения

- ✓ Присутствует общее осознание важности роста на основе инноваций, и это является приоритетом, что нашло отражение в различных стратегиях и официальных документах.
- ✓ Разработана национальная инновационная стратегия и созданы государственные органы, отвечающие за инновационную политику.
- ✓ Правительство добилось прогресса в области разработки цифровых платформ правительства и инноваций в государственном секторе.

Направления совершенствования	Рекомендация	Сроки	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> • Финансирование НИОКР и инноваций является низким. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Увеличение финансирования НИОКР и инноваций и повышение эффективности и подотчетности государственных расходов путем внедрения передовой практики управления и создания полноценных механизмов мониторинга и оценки государственного финансирования НИОКР и инноваций. 	Долгосрочный период	Правительство
<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие четкого определения стартапов в национальном законодательстве делает задачу разработки надежно функционирующих политических инициатив, направленных на поощрение деятельности стартапов в области НИОКР и инноваций, весьма сложной. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Принятие правовых актов, которые вводят термин «стартап» в процесс выработки политики. 	Краткосрочный период	Правительство
<ul style="list-style-type: none"> • В Азербайджане отсутствует правовая база в области неплатежеспособности или венчурного капитала. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Устранение пробелов в законодательстве, связанном с регулированием процедур банкротства и венчурными инвестициями, с тем чтобы активизировать инновационную деятельность в предпринимательском секторе. 	Краткосрочный период	Правительство
<ul style="list-style-type: none"> • Государственная поддержка сосредоточена на высокотехнологических секторах. Отсутствуют систематические усилия в поддержку инноваций в секторах с более низким уровнем освоения передовых технологий. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Расширение сферы охвата политики в области науки и инноваций. ✓ Обеспечение достаточной государственной поддержки деятельности в области НИОКР и инноваций в секторе услуг и в отраслях с более низким уровнем технологической интенсивности в дополнение к высокотехнологическим отраслям. 	Среднесрочный период	Правительство
<ul style="list-style-type: none"> • Действующие основы государственных закупок не способствуют инновациям. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Оценка потенциала закупок, способствующих инновациям. 	Краткосрочный период	Правительство

Источник: ЕЭК ООН.

Подкомпонент II: Координация инновационной политики

Скоординированные подходы помогают не допускать частичного совпадения, дублирования или исключения действий, необходимых для успешного осуществления инновационной политики.

Международное сотрудничество

Азербайджан расположен на пересечении международных путей, имеет прочные культурные и исторические связи с Российской Федерацией, Исламской Республикой Иран и Турцией и может сыграть важную роль в региональном сотрудничестве и развитии. Страна может стать воротами для инвестиций в своем регионе. Азербайджан активно расширяет сотрудничество со странами Персидского залива. В 2019 году была организована конференция Falcons Summit в 2019 году для объединения инновационных стартапов и инвесторов из Азербайджана, Кувейта, Омана, Катара, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов, а также создан совместный фонд с Саудовской Аравией. Азербайджан активно сотрудничает с постсоветскими и исламскими государствами в вопросах развития технологически емких промышленных секторов и поддержки стартапов.

Азербайджан также поддерживает тесное сотрудничество с ЕС, который уже стал крупнейшим инвестором и торговым партнером страны. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Азербайджаном поддерживает распространение лучших международных практик в области управления и более тесное согласование с международными промышленными стандартами. Азербайджан не является ассоциированной страной в рамках программы ЕС «Горизонт 2020», которая открывает возможности для азербайджанских исследователей сотрудничать с международными коллегами и конкурировать за международное финансирование.

Иностранные партнеры финансируют большинство международных программ мобильности для исследователей и студентов без взносов Правительства Азербайджана. Однако все эти инициативы осуществляются на основе двусторонних соглашений с Министерством образования. В течение 2007–2015 годов около 3 500 студентов получили стипендии для обучения в иностранных вузах в рамках Государственной программы обучения азербайджанской молодежи за рубежом. Фонд молодежи при Президенте выделяет студентам стипендии для полной или частичной оплаты обучения в ведущих университетах за рубежом.

Германская служба академических обменов ежегодно предоставляет средства 100 гражданам Азербайджана для участия в программах бакалавриата и аспирантуры. Посольство Соединенных Штатов Америки предлагает программы как предусматривающие, так и не предусматривающие получение академической степени в области науки и технологий. Азербайджанские вузы содействуют сотрудничеству с европейскими партнерами по научным исследованиям на основе двусторонних соглашений. В качестве примеров можно привести соглашения между Бранденбургским техническим университетом Котбус-Зенфтенберг и Азербайджанским техническим университетом и между Берлинским университетом имени Гумбольдта и Университетом АДА и Бакинским государственным университетом.

Координация инновационной политики на уровне центральных органов власти и между национальными и местными органами власти

Государственные органы, отвечающие за науку и инновации, разрабатывают свои меры обособленно, поскольку как формальные, так и неформальные механизмы недостаточны для обеспечения координации инновационной политики. В январе 2019 года Президент подписал распоряжение

№ 881 «Об обеспечении координации в области инновационного развития в Азербайджанской Республике», на основании которого будет создан Координационный совет по вопросам политики в области науки и инноваций. Совет будет состоять из представителей всех министерств, НАНА и центральных исполнительных органов. Ожидается, что после того, как Совет приступит к работе, он возглавит координацию политики, а также усилия по совершенствованию национальной научно-инновационной системы. Отсутствуют другие механизмы координации инновационной политики между государственными органами, такие как совместные рабочие группы.

Координация между национальными и местными органами также еще не была организационно оформлена. Некоторые меры направлены на решение проблем инновационной политики на региональном уровне. В соответствии с Государственной программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики в 2019–2023 годах местные органы власти совместно с МТСВТ должны оказывать поддержку молодым предпринимателям и стартапам и повышать их квалификацию.

Подкомпонент II: Оценки и рекомендации

Сохраняется разрозненность государственной политики в области науки и инноваций. Для успешного осуществления политики в области науки и инноваций требуется четко определить зоны ответственности всех органов власти, отвечающих за эту сферу. Крайне важно обеспечить координацию стратегических инициатив в области науки и инноваций на центральном, региональном и местном уровнях, с тем чтобы избежать дублирования функций и способствовать достижению положительных синергетических эффектов. Первым шагом в этом направлении могло бы стать создание Национального координационного совета, который должен объединить все соответствующие государственные и частные заинтересованные стороны. Поскольку международное сотрудничество в области науки и инноваций развито не в полной мере, необходимо создать действенные механизмы для распространения знаний между международными партнерами в отечественной экономике и гражданском обществе страны.

Подкомпонент II		Оценки и рекомендации по результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»	
Достижения			
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Исторически сложились прочные связи с иностранными партнерами в области научной и инновационной деятельности. ✓ Правительство учредило Координационный совет по вопросам политики в области науки и инноваций 			
Направления совершенствования	Рекомендация	Сроки	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> • Страна мало участвует в международном научно-исследовательском сотрудничестве. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Разработка программ, поддерживающих международную мобильность исследователей и студентов и развитие совместных исследований. 	Среднесрочный период	Правительство
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Обеспечение получения азербайджанскими научно-исследовательскими организациями квалификации в области оформления заявок на международное финансирование и оказание поддержки в создании внутренних структур. 		
<ul style="list-style-type: none"> • Координация стратегических инициатив в области науки и инноваций ограничена: государственные органы, отвечающие за вопросы науки и инноваций, обособленно разрабатывают свои меры. Некоторые полномочия для реализации стратегических инициатив в области науки и инноваций отсутствуют или используются в недостаточной степени. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Обеспечение полноценного функционирования Координационного совета по вопросам политики в области науки и инноваций. 	Среднесрочный период	Правительство
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Создание координационных рабочих групп при участии государственных органов, отвечающих за науку и инновации. 		
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Обеспечение свободного обмена данными о финансировании НИОКР и инноваций в рамках системы органов государственного управления. 		

Источник: ЕЭК ООН.

Литература

TPPR (Прозрачная оценка государственных закупок) (2020). Результаты по странам: Азербайджан (база данных). <https://www.tpp-rating.org/page/rus/country/azerbaijan>.

ITU (International Telecommunication Union) (2017). *Measuring the Information Society Report 2017*. Geneva.

OECD (Organization for Economic Cooperation and Development) (2019). *Azerbaijan: Driving Diversification through Strengthened Entrepreneurship*. Paris.

WEF (World Economic Forum) (2016). *The Global Information Technology Report 2016*. Cologne.

World Bank (2015). *Azerbaijan Systematic Country Diagnostic*. Washington, D.C.: World Bank Group.

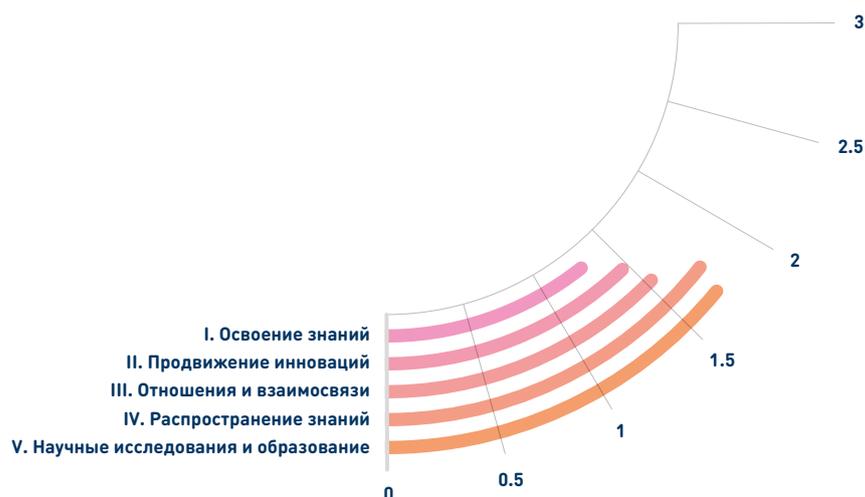
Глава IV

КОМПОНЕНТ II: ИНСТРУМЕНТЫ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

В данной главе рассматриваются механизмы инновационной политики Азербайджана, которые создают условия для инновационной деятельности, продвигают инновации и способствуют их распространению. Это включает пять подкомпонентов: освоение знаний, продвижение инноваций, отношения и взаимосвязи, распространение знаний, а также научные исследования и образование.

Комплекс мер национальной инновационной политики: сильные и слабые стороны

Рисунок IV.1 · Балльная оценка по подкомпонентам: инструменты инновационной политики



Источник: ЕЖ ООН.

Примечание: Балльная оценка данного компонента обзора «Перспективы инновационной политики» рассчитывается на основе средней количественной оценки отдельных показателей по каждому подкомпоненту. При оценке учитываются все меры поддержки в той или иной области, и особое внимание уделяется косвенному вкладу внешних механизмов. Общая балльная оценка в рамках диапазона для каждого подкомпонента образует следующие обобщенные категории: 0,0–0,5 – инструменты / механизмы политики отсутствуют; 0,5–1,5 усилия в части политики находятся на начальной стадии разработки; 1,5–2,5 – усилия в части политики очевидны и идет частичное осуществление; 2,5+ – усилия в части политики носят систематический характер. Используются следующие балльные оценки по отдельным показателям: 0 – инструменты / механизмы политики отсутствуют; 1 – мера (ы) политики находится (ятся) в стадии разработки / оказывает (ют) частичное или косвенное воздействие; 2 – механизм (ы) политики функционирует (ют) и начато осуществление; 3 – процесс осуществления находится на продвинутом этапе и производится оценка / анализ воздействия. Меры политики, оказывающие воздействие на определенный сектор или частичное либо целевое воздействие в той или иной области, подлежат оценке в каждом конкретном случае. Более подробное описание методологии балльной оценки, использованной в рамках обзора «Перспективы инновационной политики», см. в разделе «Методология и процесс».

В национальной стратегии развития «Азербайджан – 2020: Взгляд в будущее» особое внимание уделяется экономическому росту на основе инноваций, для достижения которого принят ряд новых и перспективных мер. Анализ политики в рамках субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики» выявил относительно равномерную разработку мер поддержки по всем пяти подкомпонентам, при этом по подкомпонентам «Распространение знаний» и «Научные исследования и образование» отмечены более высокие результаты по сравнению с подкомпонентами «Отношения и взаимосвязи», «Продвижение инноваций» и «Освоение знаний» (рисунок IV.1). Действительно, в последние годы страна уделяла больше внимания вопросам предпринимательства, инвестиций в развитие возможностей подключения и использования систем электронного правительства для модернизации государственных услуг. Агентство по инновациям является специализированным учреждением, объединяющим осуществление мер политики, направленных на поддержку развития, основанного на знаниях, в стране. Кроме того, государственно-частные партнерства направлены на приведение мер поддержки в соответствие с текущими потребностями рынка и наращивание синергетических эффектов для создания экономики, основанной на знаниях. Остается несколько областей, где требуются улучшения, включая инвестиции на ранних этапах и другие виды поддержки инновационных стартапов, а также поддержку сотрудничества между промышленностью и наукой. Восполнение этих пробелов имеет важное значение для развития и поддержания налаженной инновационной системы и использования потенциала экономического роста на основе инноваций в Азербайджане.

Таблица IV.1

**Обзор подкомпонентов и показателей компонента
«Инструменты инновационной политики»**

Подкомпонент I: Освоение знаний	Подкомпонент II: Продвижение инноваций	Подкомпонент III: Отношения и взаимосвязи	Подкомпонент IV: Распространение знаний	Подкомпонент V: Научные исследования и образование
Продвижение организационно-управленческих практик в государственном и частном секторах	Конкурсы бизнес-планов или стартапов	Программы инновационных ваучеров	Программы распространения информации и брокерства для модернизации технологий	Политика по увеличению числа выпускников в области науки, технологий, инженерных наук и математики
Программы поддержки развития технических и деловых услуг	Кредиты на НИОКР	Гранты на совместные НИОКР	Инструменты стандартизации, испытаний и сертификации для МСП	Меры политики по содействию НИОКР
Фискальные стимулы для приобретения интеллектуального капитала	Освобождение от НДС	Услуги по подбору поставщиков	Программы технологической помощи и услуг по распространению знаний для МСП в промышленности	
	Технологические инкубаторы	Научно-технологические парки	Государственные закупки для поддержки инноваций	
		Инновационные пространства	Цифровизация	
		Технологические акселераторы		
		Деловые сети и кластеры		
		Связи между научными кругами и промышленностью		
		Сети диаспоры		
		Гендерное равенство		

Источник: ЕЭК ООН.

Подкомпонент I: Освоение знаний

Процесс усвоения внешних знаний играет существенную роль в развитии динамичных ключевых компетенций, а также в получении конкурентных преимуществ и создании новых производственно-сбытовых цепочек.

Продвижение организационно-управленческих практик в государственном и частном секторах

Основным поставщиком услуг по наращиванию потенциала является Агентство по развитию малого и среднего бизнеса (АРМСБ), созданное в 2017 году. Недавно агентство разработало платформу с учебными модулями для МСП, а также учебную программу по вопросам управления в партнерстве с Германским обществом международного сотрудничества GIZ. Пока еще слишком рано оценивать воздействие этих мер. Центр инкубации и акселерации Innoland и Центр инноваций и предпринимательства Barata обеспечивают обучение в области ИТ и бизнеса для участников программы, а также поддержку наставников, создание сетей взаимодействия и доступ к инвесторам. Хотя специальной программы продвижения организационно-управленческих практик не существует, процессные инновации изменили организационные практики в государственном секторе. Модель «одного окна» сети ASAN предлагает единый и скоординированный способ предоставления государственных услуг, а сервисные центры ASAN обеспечивают прозрачность деятельности государственных органов. Как государство, так и граждане оценивают государственные услуги, формируя основу для систематических улучшений. Тем не менее необходимы скоординированные усилия для повышения эффективности и совершенствования управленческих практик как в государственном, так и в частном секторах. Национальная стратегия развития государственной службы на 2019–2025 годы (принятая в 2018 году) среди прочего предусматривает разработку учебных модулей и программ по управлению людскими ресурсами для руководителей государственных органов.

Программы поддержки развития технических и деловых услуг

Принимаемые меры по оптимизации предоставления технических и деловых услуг изложены в указе Президента 2019 года о поддержке развития частного сектора, в частности конкурентоспособности МСП и их выхода на рынок. Несмотря на наличие установленных стратегических и институциональных основ, технические и деловые услуги востребованы на внутреннем рынке: согласно Индексу экономической политики в сфере МСП 2020 года (ОЭСР и другие, 2020), по состоянию на 2018 год менее 20 процентов азербайджанских МСП воспользовались финансируемыми государством или совместно финансируемыми услугами по развитию бизнеса. Ведется работа по реструктуризации инфраструктуры поддержки предпринимательства, которая до сих пор была разрозненной, при этом АРМСБ среди прочих программ продвижения технических и деловых услуг на внутреннем рынке разрабатывает типовую бизнес-фабрику.

Фискальные стимулы для приобретения интеллектуального капитала

Фискальные стимулы для инновационной деятельности распространяются на компании-резидентов парков высоких технологий и промышленных парков, таких как парки в Пираллахи и Мингячевире. Они включают освобождение от налога на имущество, НДС и налога на прибыль. Кроме того, были разработаны стратегические и институциональные основы для поддержки небольших инновационных стартапов и кластеров МСП: в соответствии с Налоговым кодексом 2019 года с

внесенными в него поправками стартапы-бенефициары освобождаются от налога на доходы на срок в три года с даты их сертификации, а кластерные компании имеют право на освобождение от налога на прибыль и налога на имущество, а также от НДС на соответствующие критериям импортируемые машины и оборудование сроком на семь лет. Механизмы создания стартапов и кластеров МСП все еще находятся в стадии разработки. Межведомственный комитет прорабатывает критерии и процедуры отбора для выдачи сертификатов стартапов. Ожидается, что после их принятия Правительство приступит к внедрению фискальных стимулов для инновационной деятельности.

Подкомпонент I		Оценки и рекомендации по результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»	
Достижения			
<ul style="list-style-type: none"> ✓ АРМСБ разрабатывает платформу с учебными модулями для МСП. ✓ Единый и скоординированный подход к предоставлению государственных услуг осуществляется через сеть ASAN. 			
Направления совершенствования	Рекомендация	Сроки	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> • Меры политики, связанные с освоением знаний, не в достаточной степени направлены на поощрение нетехнологических инноваций в государственном и частном секторах. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Продвижение организационно-управленческих практик путем расширения мер по стимулированию нетехнологических инноваций. 	Среднесрочный период	Академия государственного управления
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Создание специальных программ поощрения такой практики с установленными мерами (такими как программы профессиональной подготовки и обучение на протяжении всей жизни), увязанными с основными приоритетами развития государственной службы и деловой среды. 		
<ul style="list-style-type: none"> • Как предоставление технических и деловых услуг, так и стратегические механизмы сотрудничества с поставщиками услуг из состава частного сектора ограничены. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Проведение анализа рынка технических и деловых услуг для выявления потенциальных несоответствий и услуг, пользующихся спросом. 	Краткосрочный период	АРМСБ
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Регулярный мониторинг предоставления таких услуг частным сектором. 		
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Создание реестра поставщиков услуг. 		
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Продвижение рыночного предоставления технических и деловых услуг путем стимулирования привлечения поставщиков услуг из состава частного сектора. 		
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Внедрение механизмов обеспечения качества и (или) программ сертификации. 		
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Предложение базовых технических и деловых услуг, которые не конкурируют с предложениями частного сектора, на основе проведенной оценки, в частности, что касается «мягких навыков» (например, программы наставничества, семинары). 		

Источник: ЕЭК ООН.

Подкомпонент II: Продвижение инноваций

Продвижение инноваций требует от правительств инвестирования в создание платформ, которые позволяют молодым компаниям разрабатывать и апробировать инновационные идеи.

Конкурсы бизнес-планов или стартапов

В последнее десятилетие неуклонно росло число конкурсов бизнес-планов и стартапов с акцентом на инновациях (таблица IV.2). Проводятся многочисленные мероприятия, например Национальный инновационный вызов (National Innovation Challenge) Министерства экономики и совместный проект с Министерством транспорта, связи и высоких технологий (МТСВТ) под названием «От идеи

Таблица IV.2 Конкурсы бизнес-планов или стартапов в Азербайджане

Конкурс	Ответственные	Источник финансирования	Количество участников	Периодичность	Результат к настоящему времени
Конкурс творческих предпринимателей «Creative Business Cup»	Лаборатория социальных инноваций	Министерство культуры	19 в 2019 году	Ежегодно с 2018 года	Пятинедельная программа тренинга и коучинга для 15 успешных претендентов конкурса «Creative Business Cup»
Climate Launchpad	Лаборатория социальных инноваций	Центр инноваций и предпринимательства Barama	83 в 2018 году	Ежегодно с 2017 года	Прямой доступ к программе для стартапов в области экологически чистых технологий «Climate-KIC Accelerator» и восьминедельный интенсивный учебный курс для лучших 10 участников
Imagine Camp	Microsoft	МТСВТ, Министерство образования, Министерство молодежи и спорта, Агентство по авторскому праву, компания Microsoft Azerbaijan, банк PASHA Bank и мобильный оператор Nar	15 в 2018 году	Ежегодно с 2015 года	Три лучших стартапа ежегодно получают денежные призы
Хакатон «Inclusivity Hackathon»	ПРООН	Министерство образования	16	На экспериментальной основе в 2019 году	Один победитель получил денежный приз, а двум другим проектам предоставлена помощь в поиске инвесторов
Национальный инновационный вызов (National Innovation Challenge)	Лаборатория социальных инноваций	Министерство экономики, представительство Организации Объединенных Наций в Азербайджане	220 в 2018 году	Ежегодно с 2017 года	Три лучших стартапа получают денежные призы ежегодно
Новое поколение (New Generation)	Youth Inc	Министерство молодежи и спорта, компания Coca-Cola	25 в 2019 году	Ежегодно с 2018 года	Три лучших стартапа получают денежные призы ежегодно
Конкурс стартапов «Новая идея»	Бакинский инженерный университет	Компания BP	148 в 2017 году	Ежегодно с 2013 года	Поддержку получили 842 проекта (100 получили финансовую поддержку)
Бизнес-акселератор NewSpace	Azercosmos и Лаборатория социальных инноваций	Азербайджанско-Французский университет	40 (от 5 стран)	Ежегодно с 2018 года	Стартовые инвестиции для трех проектов-победителей
Seedstars World	Центр инноваций и предпринимательства Barama	ООО «Azercell Telecom»	нет данных	Ежегодно с 2013 года	10 лучших стартапов ежегодно получают доступ к обучению и инвестиционной сети

Источник: ЕЭК ООН.

к бизнесу» (From Idea to Business – I2B),¹ который включает стартап-туры и направлен на развитие стартап-движения в Азербайджане. Проблема таких конкурсов заключается в том, что в рамках многих из них отсутствуют механизмы последующей работы после распределения средств, включая профессиональное наставничество и методическую помощь после получения стартового капитала.

Поддержка инвестиций в НИОКР и инновации

Получение финансирования инновационных проектов на ранних этапах является серьезным вызовом для предпринимателей в Азербайджане. До 2017 года кредиты на НИОКР распределялись Государственным фондом развития ИКТ, учрежденным МТСВТ в 2012 году. Фонд выделяет гранты на разработку программных продуктов, инновационных инфраструктурных проектов и электронных услуг, получателями которых становятся главным образом МСП. МТСВТ расформировало Фонд в связи с различными ограничениями, включая отсутствие механизмов последующей работы и финансирование нежизнеспособных проектов. В соответствии с недавно утвержденными основами политики Агентство по инновациям разрабатывает механизм распределения льготных кредитов.² Местные предприниматели могут также получать финансирование от обычных банков, однако высокие требования к обеспечению в случае рискованных проектов, часто вынуждают стартапы приостанавливать свои проекты. Начинает формироваться индустрия венчурного капитала, в последние годы было создано несколько фондов, однако для развития отрасли и оказания воздействия на инновационное развитие требуется больше времени. АРМСБ также оказывает общую поддержку в развитии предприятий. Стартап-движение также поддерживается крупными компаниями частного сектора (такими как Azerfon, AzerTurkBank, PASHA Bank и Procter & Gamble), которые выступают спонсорами хакатонов и конкурсов инноваций в рамках своей политики корпоративной социальной ответственности.

Технологические инкубаторы и акселераторы

В последние годы на формирующемся рынке технологических инкубаторов было создано несколько структур (таблица IV.4). Например, Центр инноваций и предпринимательства Barata, первый бизнес-инкубатор в Азербайджане, созданный AzerCell Telecom в 2009 году, пользуется

Таблица IV.3 Бизнес-инкубаторы и бизнес-ускорители

Бизнес-инкубатор		Бизнес-ускоритель	
Наименование	Местоположение	Наименование	Местоположение
Центр инноваций АДА	Университет АДА	Центр инноваций и предпринимательства Barata	Агентство по инновациям
Центр инноваций АГАУ	Азербайджанский государственный аграрный университет (АГАУ)	Climate Launchpad	Лаборатория социальных инноваций
APPLab	Innoland	Программа акселерации Fast Track	Агентство по инновациям
Центр инноваций и предпринимательства Barata	Бакинский инженерный университет	NewSpace	Azercosmos
Инновационный центр и технопарк Бакинского инженерного университета	Бакинский инженерный университет	Лаборатория социальных инноваций	Лаборатория социальных инноваций
Стартап-центр EAZI	Азербайджанский государственный университет нефти и промышленности	SUPaz	Innoland
Инновационный бизнес-инкубатор	Государственный экономический университет		
Next Step	Innoland		
Technovate	Фарид Исмайлзаде		
Youth Inc, Программа предпринимательства и центр бизнес-инкубации	Youth Inc		

Источник: ЕЭК ООН.

поддержкой со стороны Агентства по инновациям. По состоянию на 2017 год в центре было проведено более 300 мероприятий и запущено 45 стартапов. Одна из проблем для инкубаторов заключается в том, что функции государственных ведомств часто совпадает с деятельностью частного сектора в оказании поддержки инновационным стартапам и МСП. Многие виды деятельности технологических инкубаторов изложены в типовых положениях о технологических парках (2014 год), однако отсутствие четких стратегических основ, определяющих технологические инкубаторы, препятствует развитию инновационных проектов. Ситуацию можно было бы улучшить за счет стандартизации предоставления услуг инкубации частным сектором. Аналогичным образом технологические акселераторы упомянуты в уставе Агентства по инновациям, которое осуществляет несколько программ, предоставляющих технические, юридические и финансовые услуги для проектов стартапов. Среди таких программ можно назвать первый технологический ускоритель в стране Fast Track, созданный Агентством по инновациям, а также ускоритель SUP в Центре инкубации и акселерации Innoland, который вышел на международный уровень после «демонстрационного дня» в 2019 году.

Подкомпонент II

Оценки и рекомендации по результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»

Достижения

- ✓ Институциональные реформы в целях развития деловой среды были проведены после учреждения АРМСБ в качестве специализированного агентства по развитию МСП.
- ✓ Несколько организаций в дополнение к коворкинг-пространству и помощи в привлечении инвестиций предоставляют стартапам услуги инкубации.

Направления совершенствования	Рекомендация	Сроки	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> • Инструменты поддержки для продвижения инноваций не в достаточной степени решают проблемы низкого уровня доступа к финансированию на ранних этапах, что препятствует разработке и осуществлению инновационных проектов. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Разработка механизма венчурного финансирования (в сотрудничестве с международными донорами) для преодоления разрыва в финансировании на ранних этапах и создания условий для реализации инновационных проектов и технологического творчества. 	Среднесрочный период	Агентство по инновациям
<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие стратегических основ для технологических инкубаторов препятствует развитию стартапов и усугубляет существующее дублирование деятельности государственных ведомств и частного сектора, связанной с оказанием поддержки. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Проведение комплексной оценки институциональных основ поддержки стартапов. ✓ Разработка стратегических основ для деятельности частных бизнес-инкубаторов, которые занимаются вопросами развития инновационных МСП. 	Краткосрочный период	Агентство по инновациям Министерство экономики МТСВТ
<ul style="list-style-type: none"> • Стратегические и институциональные основы конкурсов бизнес-планов или стартапов не охватывают механизмы последующей работы или мониторинг прогресса бенефициаров. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Разработка стратегических основ оценки конкурсов бизнес-планов и стартапов в целях проведения последующей работы по проектам бенефициаров и оценки действенности программ. ✓ Рассмотрение возможности применения программ совместного финансирования для увеличения числа жизнеспособных проектов, получающих финансирование. 	Краткосрочный период	АРМСБ

Источник: ЕЭК ООН.

Подкомпонент III: Отношения и взаимосвязи

Программы, способствующие укреплению связей между наукой и промышленностью, содействуют созданию инновационных экосистем, оказывая помощь ученым и предпринимателям в коммерциализации результатов научных исследований, создании продуктов и разработке организационных процессов.

Деловые сети и кластеры

Сотрудничество между предприятиями в Азербайджане осуществляется частично через бизнес-ассоциации. 12 ассоциаций, зарегистрированных по состоянию на 2019 год, организуют обучение для конкретных секторов по вопросам развития бизнеса и повышения квалификации. Большинство ассоциаций нацелены главным образом на поощрение экспорта сельскохозяйственной продукции или продукции, связанной с ИТ. В этой связи основным действующим лицом является Консорциум по экспорту азербайджанских инноваций. Такие деловые сети получают поддержку в рамках реализуемых в последнее время инициатив, таких как форум «Made in Azerbaijan: инновации и технологии» (MAINTECH) и Каспийская инновационная конференция (организованная МТСБТ в 2018 году), которые служат платформами для сотрудничества в секторе ИКТ. Кроме того, ежегодная выставка «Телекоммуникации, инновации и высокие технологии (BAKUTEL)» служит платформой для сотрудничества и совместного продвижения и поддерживает деловые сети в стране.

Услуги по подбору поставщиков содействуют экспорту местной продукции, обеспечивая налаживание связей между местными производителями зарубежными покупателями через онлайн-платформы, такие как Бакинский форум по электронной коммерции. Государственно-частное партнерство «Хаб цифровой торговли» (Digital Trade Hub), созданное компанией V.EST Solutions в сотрудничестве с МТСБТ в 2019 году, применяет новый подход к электронной коммерции (см. подраздел «Цифровизация и электронное правительство» в рамках подкомпонента IV). Государственные организации также разрабатывают ряд мер поддержки. АРМСБ отвечает за создание электронной сети МСП в стране, а также за управление системой производственно-сбытовых цепочек и сетью закупок для предпринимателей. Создание сети также включено в зону ответственности Агентства по инновациям.

Инфраструктура поддержки инноваций

Парк высоких технологий НАНА был создан указом Президента в 2016 году для расширения высокотехнологичного производства и развития современных научно-технических инноваций (Азербайджан, Распоряжение Президента, 2016). Начиная с 2019 года механизм государственных закупок, применяемый к продукции, производимой в парке, стимулировал производство инновационных товаров. Пять промышленных парков зарегистрированы в качестве отраслевых производственных комплексов, в состав которых входят крупные конгломераты, которые получают целый ряд фискальных стимулов (таблица IV.6). Хотя эти парки предлагают площади и физическую инфраструктуру, немногие из них предоставляют своим резидентам технические и деловые услуги. Некоторые из них, включая парк НАНА и Сумгаитский химический промышленный парк, предлагают инкубационные и консультационные услуги. Таким образом, для развития инновационных стартапов и МСП требуется усилить ориентацию на услуги, которые пользуются спросом во всем субрегионе.

Основным игроком в сфере инноваций является Центр инкубации и акселерации Innoland, в котором располагаются бизнес-ускоритель SUP, инкубатор Next Step и Khazar Ventures. Центр Innoland работает на основе модели государственно-частного партнерства, сформированной в рамках сети ASAN и инициированной государством.

Таблица IV.4 Промышленные парки и парки высоких технологий

Наименование / местоположение	Отрасль	Количество резидентов	Год создания
Парк высоких технологий НАНА	Высокотехнологичные технические инновации, образовательные технологии	9	2016
Балаханский промышленный парк	Переработка (моторные масла, пластмассовые, бумажные и картонные изделия)	10	2011
Гарадагский промышленный парк	Верфь и ремонт судов	1	2015
Мингячевирский промышленный парк	Легкая промышленность (текстильные, кожаные, хлопчатобумажные изделия и т.д.)	1	2016
Промышленный парк Пираллахи	Фармацевтические препараты, лекарственные средства	5	2017
Сумгаитский химический промышленный парк	Полимеры, строительные материалы, машины и оборудование	18	2011

Источник: ЕЭК ООН.

Государственное агентство по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям участвует в совместном финансировании проектов стартапов и предлагает связи с инвесторами, обучение в области ИТ и образовательные программы. Самофинансируемый Центр инкубации и акселерации Inpoland имеет несколько основных инвесторов, базирующихся в Кремниевой долине, некоторые из которых являются членами азербайджанской технологической диаспоры.

Сотрудничество и мобильность между научными кругами и бизнесом

Несмотря на то, что в Азербайджане не существует организационно оформленных отраслевых исследовательских сетей, университеты осуществляют несколько специальных проектов, способствующих включению промышленности в научные исследования. Например, Центр инноваций и технопарк Бакинского инженерного университета объединяют около 20 компаний для работы над совместными и самостоятельными проектами со студентами и преподавателями, а Университет АДА сотрудничает с частным сектором в разработке бизнес-решений, адаптированных к потребностям рынка. Государственный экономический университет также осуществляет проект виртуального обмена специалистами и целевое трудоустройство. Применяется подход к оценке исследователей, который основан на научной деятельности преподавательского состава. Несмотря на эти усилия, связи между промышленностью и наукой в Азербайджане еще недостаточно развиты. Для объединения делового и исследовательского сообществ необходимы устойчивые партнерские отношения. С этой целью, например, планируется создать лабораторию инноваций для Мингячевирского государственного университета.

Сети диаспоры

Правительство осуществило несколько программ по укреплению сетей диаспоры, таких как первый летний лагерь для азербайджанцев, проживающих за рубежом, и создание организации молодежи диаспоры в 2018 году. Культурные центры и языковые школы работают в ряде других стран, включая Беларусь, Бельгию, Российскую Федерацию и Украину. Кроме того, для обеспечения сотрудничества между организациями диаспоры в странах Балтии, Германии, Испании, Италии, Нидерландах, Швейцарии, Швеции и Франции были созданы азербайджанские координационные советы. Государственный комитет по работе с диаспорой организует и проводит специальные мероприятия, круглые столы и собрания для улучшения процесса интеграции азербайджанцев, проживающих за рубежом. Кроме того, АРМСБ поддерживает взаимодействие с диаспорой в сфере инноваций на эпизодической основе (глава III). В 2020 году в целях содействия развитию экосистемы стартапов в Азербайджане Центр инкубации и акселерации Inpoland открыл Дом инноваций Азербайджана при Стэнфордском университете в Кремниевой долине, в котором проходил первый форум «технологической диаспоры».

Гендерное равенство

Законодательство Азербайджана, которое прививает принцип равенства и запрещает дискриминацию по признаку пола, включает Закон «Об обеспечении гендерного равенства» (2006 год), ратификацию Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и принятие ряда актов о гендерном равенстве. Существуют также платформы для расширения прав и возможностей женщин (такие, как WoWomen и TechTech Khanum), организуются конференции и центры для поощрения участия женщин, главным образом в секторе ИТ (например, ежегодная конференция «Ada Legacy» и клуб «Женщины Азербайджана в ИКТ – Femmes Digitales»). Тем не менее сохраняются проблемы, связанные с социальными ожиданиями, гендерным разрывом в оплате труда и доступом к учреждениям по уходу за детьми. По данным Государственного комитета по статистике женщины занимают около 28 процентов должностей государственных служащих высших разрядов (от уровня 3 до высшей классификации должностей) и 21 процент административных должностей более низких разрядов (уровни 4–7) (Азербайджан, Государственный комитет по статистике, 2020b). По состоянию на 2019 год женщины занимали большинство вспомогательных должностей государственных служащих (56 процентов). Кроме того, хотя в течение последнего десятилетия в Азербайджане неуклонно росла занятость женщин, этот рост происходил главным образом в сельских районах, где женщины, скорее всего, будут заняты в низкооплачиваемых сельскохозяйственных отраслях. В то же время число женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью, по состоянию на 2019 год составляет менее трети от числа мужчин, причем как мужчины, так и женщины занимаются главным образом торговой деятельностью. Доля женщин, занимающих должности, позволяющие им участвовать в процессе принятия решений, также по-прежнему значительно отстает от доли мужчин. Еще одной проблемой является наличие и приемлемость по цене услуг по уходу за детьми – показатели посещаемости и охвата программ развития детей раннего возраста очень низкие, особенно в сельских районах.

Подкомпонент III

Оценки и рекомендации по результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»

Достижения

- ✓ Инновационная инфраструктура, поддерживаемая государством, включает в себя несколько объектов, которые предлагают стартапам коворкинг-пространство и услуги инкубации и акселерации, а также три парка высоких технологий и пять промышленных парков.
- ✓ Ряд программ развития сетей диаспоры недавно начали работать при опоре на существующие партнерские отношения.
- ✓ К инструментам политики в поддержку гендерного равенства в секторе ИТ относятся платформы расширения прав и возможностей женщин, конференции и центры, поощряющие участие женщин.

Направления совершенствования	Рекомендация	Сроки	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> • Инструменты политики не обеспечивают достаточного стимулирования совместных проектов между промышленностью и научными кругами в целях укрепления связей для инновационного развития. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Поддержка сотрудничества между наукой и промышленностью и стимулирование коммерциализации инновационных идей путем внедрения финансирования на ранних этапах для финансовой поддержки, предоставляемой не на конкурсной основе (например, программы инновационных ваучеров). 	Среднесрочный период	Агентство по инновациям НАНА
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Рассмотрение вопроса о восстановлении программы грантов на совместные НИОКР в целях стимулирования сотрудничества между инновационными предприятиями и государственными научно-исследовательскими учреждениями. 		
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Проведение всеобъемлющей оценки комплекса мер политики в целях стимулирования сотрудничества между промышленностью и научными кругами и создание основы для мониторинга совместной деятельности в целях выявления тенденций и областей, нуждающихся в поддержке за счет мер политики. 		

Подкомпонент III

Оценки и рекомендации по результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики» (окончание)

Направления совершенствования	Рекомендация	Сроки	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> Оценка воздействия инфраструктуры поддержки инноваций не проводится на регулярной основе. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Создание системы регулярного мониторинга и оценки элементов инновационной инфраструктуры в целях выявления и предоставления решений с добавленной стоимостью на основе текущих потребностей рынка и дальнейшего стимулирования развития стартапов. 	Краткосрочный период	МТСВТ
<ul style="list-style-type: none"> Механизмы стимулирования мобильности между научными кругами и бизнесом ограничены и в основном охватывают отдельные проекты в рамках университетов. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Укрепление связей между промышленностью и наукой и развитие предпринимательского опыта исследователей за счет применения действенного подхода к повышению мобильности между бизнесом и научными кругами. ✓ Разработка единой и скоординированной национальной программы для консолидации инструментов политики в этой области (например, творческие отпуска, обязательное трудоустройство). 	Краткосрочный период	Министерство образования

Источник: ЕЭК ООН.

Подкомпонент IV: Распространение знаний

Механизмы, обеспечивающие равный и широкий доступ к информации, имеют жизненно важное значение для создания инновационной экосистемы как в государственном, так и в частном секторах, выступая в качестве каналов распространения и межсекторального потока информации.

Стандарты, испытания и сертификация

Недавно была реорганизована институциональная основа стандартов и технических регламентов в Азербайджане. В 2019 году вступил в действие новый закон о стандартизации и государственная программа по соблюдению международных стандартов. В 2018 году был ликвидирован Государственный комитет по стандартизации, метрологии и патентам. Указом Президента было создано два новых агентства, каждое из которых специализируется на отдельных элементах поддержки за счет мер политики: Государственное агентство по антимонопольной политике и контролю за потребительским рынком Азербайджанской Республики и Агентство по интеллектуальной собственности. Ожидается, что новые институциональные основы будут учитывать повышение эффективности предоставления государственных услуг. Кроме того, в 2010–2018 годах в рамках проекта ЕС по стандартизации, техническому регулированию, аккредитации и метрологии Азербайджану оказывалась помощь по приведению стандартов в соответствие со стандартами ЕС. В настоящее время 45 процентов национальных стандартов приведены в соответствие. Основная задача по-прежнему заключается в повышении уровня осведомленности о реформах и нормативных положениях, касающихся сертификатов стартапов.

Цифровизация и электронное правительство

Стратегическая дорожная карта развития телекоммуникационных и информационных технологий в Азербайджане (утвержденная в 2016 году) устанавливает цели цифровизации наряду с общенациональным планом действий в отношении сектора ИКТ. Действия, осуществленные

в рамках целевых показателей Стратегической дорожной карты на 2017 год, касались общего развития ИКТ, повышения производительности и эффективности предпринимательской деятельности, а также цифровизации государственной и социальной среды. Расширение инфраструктуры ИКТ позволило улучшить возможности подключения, на что указывает расширение использования сети Интернет среди населения. При Государственном агентстве по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям создан центр разработки электронного правительства E-GOV Development Centre, в рамках которого в настоящее время функционируют два портала государственных услуг. Электронная торговля также расширилась благодаря недавно разработанной платформе «Хаб цифровой торговли» (Digital Trade Hub) (вставка IV.1), которая обеспечивает доступ МСП к глобальным рынкам независимо от их местонахождения.

Вставка IV.1

Хаб цифровой торговли (Digital Trade Hub)

Хаб цифровой торговли (Digital Trade Hub) – первая платформа электронной торговли и электронной коммерции в Азербайджане (и в субрегионе), которая обеспечивает поддержку МСП на внутреннем (и глобальном) рынке при одновременной оптимизации потенциала внутренней инфраструктуры (глава 2). Это государственно-частное партнерство, созданное компанией B.EST Solutions под руководством Центра анализа экономических реформ и коммуникации, организовано с учетом передового международного опыта в этой области. Хаб предлагает сервисы глобальной электронной коммерции B2B (в формате «бизнес-бизнес») и электронных услуг B2G (в формате «бизнес-правительство»), в том числе сервисы электронной таможи, электронного апостиля, отгрузочных документов, создания предприятий, электронного банкинга и налоговых деклараций. Среди своих многочисленных функций платформа предоставляет услуги электронного резидентства, позволяя предпринимателям по всему миру создавать и вести бизнес в Азербайджане без привязки к местоположению с выдачей мобильного удостоверения личности для нерезидентов.

Доступу к данным и их использованию содействовало создание МТСВТ единого центра обработки данных, соответствующего стандартам ISO. За этим последовала проведенная недавно работа по созданию государственного облачного пространства («Г-облака»). Лаборатория Интернета вещей занимается разработкой высокопроизводительных вычислительных решений, что стимулирует развитие цифровой экономики, а на площадке ежегодной выставки высоких технологий BAKUTEL демонстрируются инновации в области ИКТ и цифровые решения. В рамках проекта EU4Digital создается сеть инноваций в области ИКТ, поддерживающая развитие цифровой экономики в субрегионе. Согласно обзору цифрового развития Азербайджана, подготовленному Азиатским банком развития в 2019 году, профессионально-техническое образование и обучение в области ИКТ пока что не развиты. Для создания системы образования, отвечающей потребностям рынка, необходимо задействовать современные средства ИКТ и преподавателей. Положительным событием в этой области является запуск в сентябре 2019 года Бакинского государственного центра профессионального образования в сфере промышленности и инноваций.

Другие инструменты политики

В соответствии с субрегиональной тенденцией инструменты политики в Азербайджане недостаточны для устранения имеющихся пробелов в распространении знаний в части использования потенциала государственных закупок для поддержки инноваций и помощи в области промышленных технологий. Тем не менее велась подготовка стратегических основ государственных закупок для поддержки инноваций. В 2019 году Правительство приняло постановление, регулирующее закупки товаров, произведенных в Парке высоких технологий НАНА (Азербайджан, Кабинет Министров, 2019). Большой потенциал государственных закупок может быть далее задействован посредством экспериментальных инициатив в области инновационных решений, а также более широкого внедрения технологий. Фонд поощрения

экспорта и инвестиций AZPROMO осуществляет управление программой оказания помощи в области промышленных технологий, которая не привлекает достаточного интереса, что свидетельствует о необходимости более эффективного решения основополагающих вопросов, связанных с потенциалом компаний.

Подкомпонент IV

Оценки и рекомендации по результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»

Достижения

- ✓ Положения законодательства, касающиеся инновационных стартапов, были расширены за счет включения в них вопросов информационных и брокерских услуг, а также доступа к международным рынкам.
- ✓ Определяющие политику органы отнесли цифровизацию к приоритетным направлениям, реализуются более широкие инициативы по совершенствованию электронного правительства, обеспечению доступа к данным и их использования, а также получению услуг в формате G2B.
- ✓ Осуществление институциональных реформ путем создания специализированных юридических лиц, занимающихся вопросами стандартов, испытаний и сертификации, представляет собой положительный шаг в направлении обеспечения качества.

Направления совершенствования	Рекомендация	Сроки	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> • Несмотря на значительные государственные расходы в процентах от ВВП (30 процентов в 2019 году), Правительство еще не в полной мере изучило потенциал государственных закупок для стимулирования инновационной деятельности со стороны спроса. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Содействие более широкому внедрению технологий с использованием государственных закупок в качестве инструмента инновационной политики. 	Среднесрочный период	Агентство государственных закупок
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Развитие рамочных условий и организационных возможностей, выявление потребностей рынка и доведение информации о них, а также отражение вопросов инноваций в политике и процессах. 		
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Внедрение экспериментальных инициатив в области государственных закупок, освоение возможностей дальнейшей модернизации учреждений государственного сектора и оценки потенциала ориентированной на спрос политики для социально-экономического развития. 		
<ul style="list-style-type: none"> • Количество квалифицированных заявителей, обращающихся к механизму совместного финансирования оказания помощи МСП в области промышленных технологий, невелико. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Применение действенного подхода к повышению осведомленности о существующих программах и стимулированию общественного интереса (например, распространение информационных материалов, сбор и продвижение успешного опыта). 	Краткосрочный период	Фонд поощрения экспорта и инвестиций
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Проведение комплексной оценки механизма совместного финансирования промышленных НИОКР для выявления потенциальных направлений его совершенствования. 		
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Смягчение требований к заявителям, чтобы увеличить их число и стимулировать инновационную деятельность. 		
<ul style="list-style-type: none"> • Инструменты политики не в полной мере решают вопрос необходимости повышения осведомленности о национальных стандартах и сертификатах и развития потенциала для их использования. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Разработка инициативы по повышению осведомленности о последних реформах в области стандартов, испытаний и сертификации, в частности о реформах на региональном уровне. 	Краткосрочный период	Азербайджанский институт стандартизации

Источник: ЕЭК ООН.

Подкомпонент V: Научные исследования и образование

Признавая потребности современных рынков труда и оперативное изменение технологической среды, правительства стран применяют многопрофильный подход к образованию на основе инициатив в области науки, технологий, инженерных наук и математики (НТИМ). Меры политики по активизации исследований направлены на продвижение научных исследований, сотрудничества и коммерциализации.

Политика по увеличению числа выпускников в области НТИМ

Государственная стратегия развития образования в Азербайджане (2015–2025 годы) признает важность образования в области НТИМ и в последние несколько лет послужила основой для ряда инициатив. В 2019 году в Азербайджане на экспериментальной основе проводился турнир в области НТИМ «First Lego League 2019», в котором участвовали 10–15-летние учащиеся из различных районов страны. Проект «Цифровые навыки», начатый в 2017 году, помогает студентам развивать основы алгоритмического мышления и навыки программирования. Кроме того, проект STEAM предусматривает обучение преподавателей на местах для удовлетворения растущего спроса на квалифицированные педагогические кадры. Стратегическая дорожная карта развития профессионального образования и обучения (утвержденная в 2016 году) также направлена на повышение качества профессиональной подготовки. Академия робототехники и инженерии Азербайджана работает с детьми и молодежью широкого возрастного диапазона от 4 до 25 лет. Выставочный проект Robopark, который возглавляет МТСВТ, направлен на повышение интереса к робототехнике, развитие дистанционного обучения и привлечение инновационных проектов для участия в конкурсах. В рамках проекта предусматривается формирование инновационного кластера для компаний, занимающихся робототехникой (таких как Академия). Кроме того, Всемирная олимпиада роботов в Азербайджане дополняет поддержку в сфере искусственного интеллекта и повышает интерес студентов к образованию в области НТИМ. Поскольку большинство инициатив в сфере НТИМ сосредоточены в Баку, политика в области науки, технологий и инноваций (НТИ) должна обеспечивать развитие образования в области НТИМ одновременно по всей стране.

Меры политики по содействию НИОКР

Основная часть научных исследований финансируется государственным сектором. В 2017 году в Азербайджане было зарегистрировано 137 научно-исследовательских организаций, 89 из которых функционировали в системе НАНА и 6 – в системе различных министерств (Азербайджан, Государственный комитет по статистике, 2020а). Деятельность НАНА финансируется из средств государственного бюджета за счет эпизодических взносов международных фондов на конкретные проекты. Финансирование отраслевых научно-исследовательских институтов при различных министерствах осуществляется за счет средств бюджетов соответствующих министерств.

Общенационального плана действий по финансированию научных исследований не существует, а уровень участия частного капитала в НИОКР остается низким: согласно государственной статистической информации, только 9 организаций, которые занимались НИОКР в 2017 году, являлись частными компаниями. К числу препятствий для участия частного сектора относятся недостаточное финансирование и отсутствие широко доступной информации об имеющейся инфраструктуре научных исследований. В результате этого ученые и предприятия жалуются на отсутствие доступа к современному оборудованию для проведения НИОКР, в то время как современная инфраструктура научных исследований часто недостаточно используется из-за ограничительных внутренних процедур, действующих в вузах, которые препятствуют доступу внешних пользователей.

Одним из ключевых сдерживающих факторов является недостаточное финансирование. Согласно данным Государственного комитета по статистике, Правительство ежегодно выделяет примерно 0,6 процента из государственного бюджета на расходы, связанные с наукой, что составляет лишь 0,2 процента ВВП. Основным источником финансирования НИОКР является государственный бюджет. Что касается расходов, в 2017 году наибольшая доля финансирования, выделенного на НИОКР, была израсходована государственным сектором (представленным в основном НАНА), вузами и (в наименьшей относительной доле) частным сектором. Важным каналом для повышения инновационной способности являются совместные исследовательские проекты, которые способствуют распространению технологий. Они также открывают больше возможностей для трансграничного сотрудничества в области научных исследований, где имеется достаточный потенциал для инновационного развития, который еще не освоен в полной мере.

Подкомпонент V

Оценки и рекомендации по результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»

Достижения

- ✓ Для поддержки научно-исследовательской деятельности НАНА создала широкую сеть научных лабораторий.
- ✓ Недавние меры по повышению качества образования в области НТИМ дополняют существующие меры поддержки совершенствования образования.

Направления совершенствования	Рекомендация	Сроки	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> • Меры политики, направленные на увеличение числа учащихся в области НТИМ в подсекторе высшего образования, необходимо усилить, чтобы дополнить имеющиеся меры политики. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Расширение поддержки образования в области НТИМ в вузах (например, финансируемые за счет средств бюджета места в университетах, стипендии) и наращивание усилий по улучшению трансграничного освоения знаний (например, международные программы обмена в областях, связанных с НТИМ). 	Краткосрочный период	Министерство образования
<ul style="list-style-type: none"> • Необходимо далее укреплять меры политики, связанные с финансированием научных исследований в масштабах всей страны, с тем чтобы стимулировать инновационную деятельность. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Внедрение механизмов финансирования исследований на конкурсной основе для поощрения исследований, отвечающих потребностям рынка (например, стипендии и гранты в перспективных областях исследований, софинансирование совместных проектов НИОКР). ✓ Консолидация инструментов политики в рамках государственной программы развития научных исследований, инноваций, науки и технологий в целях унификации мер политики и обеспечения их эффективного осуществления. 	Среднесрочный период	НАНА Агентство по инновациям
<ul style="list-style-type: none"> • Инструменты политики не в полной мере используют возможности для трансграничного сотрудничества в области научных исследований. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Содействие международному сотрудничеству в области научных исследований путем налаживания партнерских отношений с зарубежными научно-исследовательскими институтами или повышения эффективности поддержки существующих партнерств в области НИОКР. ✓ Стимулирование участия в совместных публикациях для обмена знаниями и создания исследовательских сетей. ✓ Разработка программы международных ознакомительных поездок для наращивания потенциала и взаимного обмена передовым опытом. ✓ Рассмотрение вопроса об интеграции стимулов для сотрудничества в области совместных научных исследований в инициативы по мобилизации диаспоры (например, за счет поддержки совместных публикаций). 	Краткосрочный период	НАНА
		Краткосрочный период	Фонд поддержки азербайджанской диаспоры

Источник: ЕЭК ООН.

Примечания

- ¹ «От идеи к бизнесу» (I2B – From Idea to Business) – совместный проект МТСВТ с Общественным объединением регионального развития Фонда Гейдара Алиева, Фондом молодежи Азербайджанской Республики, Программой развития Организации Объединенных Наций, компаниями Azercell и Microsoft.
- ² Президент Азербайджана, Положение об Агентстве по инновациям при Министерстве транспорта, связи и высоких технологий Азербайджанской Республики, 22 февраля 2019 года.

Литература

Азербайджан, Государственный комитет по статистике (2020b). Рынок труда (база данных). <https://www.stat.gov.az/source/labour/?lang=en>.

Азербайджан, Государственный комитет по статистике (2020a). Образование, наука и культура (база данных). <https://www.stat.gov.az/source/education/?lang=en>.

Азербайджан, Кабинет Министров (2019). Об утверждении «Порядка государственного заказа на продукцию, производимую в Парке высоких технологий Национальной академии наук Азербайджана». Постановление № 214. Баку.

Азербайджан, Правительство (2016). *Стратегическая дорожная карта развития телекоммуникаций и информационных технологий в Азербайджанской Республике*. Баку.

Азербайджан, Распоряжение Президента (2016). О создании Парка высоких технологий Национальной Академии Наук Азербайджана (НАНА). Баку.

Азербайджан, Распоряжение Президента (2018). О мерах по усовершенствованию управления в области надзора за потребительским рынком, охраны объектов стандартизации, метрологии и прав интеллектуальной собственности. Баку.

Азербайджан, Распоряжение Президента (2018). Об утверждении «Стратегии развития государственной службы в Азербайджанской Республике на 2019–2025 годы» Баку.

Азербайджан, Указ Президента (2014). Об утверждении типового положения о технологических парках. Указ № 168. Баку.

Азербайджан, Указ Президента (2017). О дальнейшем усовершенствовании управления в области малого и среднего предпринимательства. Указ № 1771. Баку.

Азербайджан, Указ Президента (2019). *Об утверждении правил государственной поддержки исследований внутреннего рынка в целях стимулирования конкурентоспособной продукции микро-, малых и средних предприятий*. Указ № 713. Баку.

ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) и другие (2020). *Индекс экономической политики в сфере МСП: страны Восточного партнерства в 2020 году: Оценка реализации Европейского акта о малом бизнесе*. Париж и Брюссель: Европейский союз и издательство ОЭСР.

Веб-сайты

Государственное агентство по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям – Азербайджанская сеть обслуживания и оценки: <https://asan.gov.az>

Налоговый кодекс Азербайджанской Республики: <https://www.taxes.gov.az/ru/page/ar-vergi-mecellesi>

Федеральное министерство экономики и энергетики Германии – Программа по подготовке управленческих кадров: <https://managerprogramm.de/ru/>.

Центр инкубации и акселерации Innoland: <https://innoland.az/ru>.

Глава V

КОМПОНЕНТ III: ПРОЦЕССЫ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

В рамках компонента III на примере одной конкретной меры политики рассматриваются основные процессы выработки инновационной политики: каким образом сведения, фактические данные и вклад заинтересованных сторон используются в процессе принятия решений, их реализации на практике, мониторинга и оценки. Десять подробных показателей политики касаются каждого этапа процесса для этой конкретной меры политики, от выявления проблем или сбоев в работе рынка до разработки политики, ее осуществления, анализа, оценки воздействия и учета прошлого опыта.

В консультации с МТСВТ Азербайджана ЕЭК ООН отобрала для оценки программу грантов в рамках Государственного фонда развития информационных технологий на основе следующих критериев:

- i) Мера политики направлена на развитие науки, технологий и инноваций (НТИ) в стране.*
- ii) Мера политики отражает стандартную практику инновационной политики в стране.*

В рамках компонента III также формулируются выводы более общего характера в отношении выработки инновационной политики.

Процессы инновационной политики: сильные и слабые стороны

В 2015 году Азербайджан начал крупные структурные реформы, которые включали создание Центра анализа экономических реформ и коммуникации, основной целью которого являлась разработка предложений по экономическим реформам на основе аналитических данных и эффективная координация деятельности государственных органов. В целом во всех сферах разработки политики в стране преобладает нисходящий подход, поскольку политическая среда характеризуется высокой степенью централизации. Выработка политики на основе фактических данных еще не в полной мере сформировалась, а качество анализа в поддержку новых мер политики и законов относительно низкое. В последние годы Азербайджан также добился прогресса в развитии электронного правительства и электронных услуг. Развитие электронного правительства было предусмотрено в Государственной программе развития связи и информационных технологий на 2014–2020 годы и указе Президента «О мерах по развитию электронного правительства и переходу на цифровое правительство» (14 марта 2018). Основная цель программы заключается в предоставлении

гражданам качественных, эффективных и доступных услуг на основе принципа «одного окна» и постепенном развитии электронных услуг и приложений электронного правительства в государственных учреждениях. Эта программа также обеспечивает расширение диапазона услуг, предоставляемых сетью ASAN, и увеличение числа ее сервисных центров.

В соответствии с указом об электронном правительстве при Государственном агентстве по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям создан центр разработки электронного правительства E-GOV Development Centre, который является публичным юридическим лицом. Центр стал координационным органом, отвечающим за обеспечение надзора за формированием, осуществлением, интеграцией и действенным управлением ресурсами и системами общественной информации, а также за повышение осведомленности общественности об услугах. В 2019 году Правительство также открыло центр обработки данных категории Tier III, а государственное облачное пространство («Г-облако») ускорит переход к цифровому правительству и, как ожидается, обеспечит повышение эффективности государственного управления. Эти изменения считаются далеко идущими в Азербайджане, поскольку они не только модернизировали предоставление услуг и повысили прозрачность и эффективность этого процесса, но и изменили мышление государственных служащих и простых граждан, которые считали, что бюрократия и коррупция прочно укоренились в правительственных структурах.

Основная рассматриваемая мера политики: программы грантов

Программы грантов представляют собой «безвозмездный (ые) трансфер (ы) бенефициарам проекта [...] на основе обоснования конкретного проекта на определенные цели и при условии, что получатель вносит определенный взнос на те же цели или подпроект» (IFAD, 2012, стр. 8). Будучи единовременными выплатами, они отличаются от постоянных государственных трансфертов, таких как социальное обеспечение или субсидирование используемых ресурсов и услуг (IFAD, 2012). Гранты представляют собой форму прямого субсидирования предприятий. В области инновационной политики программы грантов, как правило, направлены на стимулирование инновационной деятельности предприятий и устранение некоторых связанных с этим рисков и помогают предпринимателям покрывать высокие финансовые издержки, связанные с экспериментированием с новыми идеями.

Программы грантов требуют значительных бюджетных ресурсов и создают риск погони за рентным доходом и формирования диспропорций на рынке. По этим причинам они должны быть нацелены на тщательно выявленные сбои в работе рыночных механизмов, конкретные группы бенефициаров, которые демонстрируют подтвержденный спрос и потенциал для обеспечения взаимодополняемости и вторичных эффектов (IBRD and World Bank, 2016). Это особенно верно в случае стран с ограниченным фискальным пространством и настоятельной необходимостью обеспечить максимальное воздействие за счет государственных расходов, например в случае стран субрегиона ВЕЮК. В идеале во избежание незаслуженного получения поддержки компания-бенефициары должны располагать ресурсами для совместного финансирования.

Успешное проектирование и внедрение программ грантов (вставка V.1) требует времени и ресурсов, начиная с аналитических основ. Неспособность предпринять все шаги, скорее всего, приведет к неоптимальным долгосрочным результатам, таким как ограниченная взаимодополняемость и вторичные эффекты, низкий спрос и освоение средств, а также непреднамеренные последствия для рынка поставщиков услуг (например рост цен в случае неэластичности предложения) (IBRD and World Bank, 2016).

Основная рассматриваемая мера политики: программа грантов

Программа грантов, которая действовала в Азербайджане в период с 2012 по 2018 годы, была нацелена на стимулирование инноваций и развития в области ИКТ, а также на оказание финансовой помощи в проведении прикладных научных исследований в этой области. Она функционировала на базе Государственного фонда развития информационных технологий.

Вставка V.1

Факторы успеха при разработке и внедрении программ

Проведенный недавно обзор 106 программ грантов, реализованных Всемирным банком (IBRD and World Bank, 2016), выявил несколько факторов успеха в их проектировании и осуществлении:

- представление функционала программы заинтересованным сторонам на ранних этапах;
- предоставление индивидуализированной технической помощи бенефициарам;
- меры по смягчению риска политической ангажированности;
- выбор поставщиков услуг бенефициарами;
- прозрачные критерии отбора бенефициаров;
- уровень субсидии, который делает программу привлекательной, но не снижает заинтересованность;
- упрощенные административные процедуры;
- действенный маркетинг и продвижение;
- постоянный, прозрачный мониторинг и оценка с целью определения воздействия, сокращения числа случаев мошенничества и выявления путей совершенствования.

При МТСВТ функционировал Государственный фонд, учрежденный указом Президента № 2095 (15 марта 2012 года). Фонд обеспечивал финансирование в форме инвестиций, кредитов под низкий процент и грантов. В рамках программы грантов основное внимание уделялось финансированию инновационных и научно-технических стартап-проектов.

Функционирование программы грантов было организовано с использованием тщательно проработанного руководства, в котором содержались квалификационные требования, критерии отбора и правила подачи заявок, а также описывался процесс и варианты финансирования. Тем не менее эта программа столкнулась с рядом вопросов в процессе подготовки, разработки и осуществления.

В общей сложности в рамках программы грантов Фонд выделил 1,59 млн манатов. Гранты в размере 10 000–300 000 манатов распределялись в рамках шести циклов финансирования в течение шести лет для категорий малых, средних и крупных предприятий при отсутствии требований о софинансировании со стороны бенефициаров. Проекты могли получать финансирование на срок до трех лет, и бенефициары могли тратить средства грантов на расходы, непосредственно связанные с организацией работы в соответствии с бизнес-планами своих проектов. Решения о выделении грантов принимал наблюдательный совет.

После 2018 года акцент в рамках программы грантов сместился с «Инноваций в области ИКТ» на «Инновации везде», с тем чтобы сделать программу более масштабируемой и диверсифицированной при реализации на базе нового Агентства по инновациям при МТСВТ. Агентство, которое заменило Государственный фонд, разрабатывает и внедряет новую программу инновационных грантов.

Таблица V.1

Обзор подкомпонентов и показателей компонента «Процессы инновационной политики»

Подкомпонент I: Подготовка	Подкомпонент II: Разработка	Подкомпонент III: Осуществление	Подкомпонент IV: Последующая работа
Инновационный форсайт	Планирование	Внесение поправок в стратегические документы	Заключительная оценка
Обоснование политики	Консультации между государственным и частным секторами	Анализ меры политики в сравнении с планом действий по ее осуществлению	Усовершенствование
	политики		

Источник: ЕЭК ООН.

Подкомпонент I: Подготовка

Надлежащая подготовка политики закладывает основу для процесса ее выработки. Меры государственной политики должны по возможности зависеть от выявленных сбоев в функционировании рыночных механизмов, а также будущих тенденций, которые будут влиять на область, в которой реализуются меры политики.

Инновационный форсайт

Инновационный форсайт, представляющий собой практику, которая позволяет учесть будущие тенденции и перспективы в научно-исследовательской деятельности и соответствующим образом скорректировать инновационную политику, является новым подходом в Азербайджане и пока что не интегрирован на системной и постоянной основе в процесс выработки инновационной политики или в процессы политики по другим направлениям. Форсайт впервые был применен при подготовке 11 стратегических дорожных карт по национальной экономике и основным секторам экономики, которые включали детальный краткосрочный план действий на 2017–2020 годы, долгосрочную стратегию на период до 2025 года и видение на период после 2025 года. Отсутствие систематического прогнозирования свидетельствует о том, что меры политики, такие как программа грантов, не могут опираться на установленные реалистичные предположения, на основе которых формулируются ключевые показатели эффективности (КПЭ), и их невозможно согласованно контролировать и оценивать на уровне воздействия.

Обоснование политики

Анализ сбоев в работе рыночных механизмов не проводился МТСВТ. Обоснованием для данной меры политики служила необходимость оказания поддержки стартапам, с тем чтобы сформировать стартап-движение в стране. Она была призвана стимулировать деятельность в секторе ИКТ и обеспечить расширение применения инноваций в этой области, а также прикладных исследований. Ограниченный доступ к внешнему финансированию является барьером для всех видов МСП в Азербайджане. Согласно обследованию, проведенному Всемирным банком в 2015 году, 51 процент МСП считают ограниченный доступ к финансированию самым серьезным препятствием для ведения бизнеса в Азербайджане (World Bank, 2015).¹ Обследование азербайджанских МСП, проведенное ОЭСР в 2018 году, показало, что подавляющее большинство (76 процентов) респондентов считали собственные средства своим наиболее важным источником финансирования, в то время как 58 процентов полагали, что недостаточный доступ к финансированию являлся барьером для их роста (OECD, 2018). Еще одной серьезной проблемой для инновационных МСП является отсутствие нормативных положений, касающихся венчурного капитала и финансирования со стороны бизнес-ангелов.

Наиболее распространенным видом анализа, проводимого в рамках процесса политики в Азербайджане, как правило, является анализ сильных, слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT-анализ), а компьютерное моделирование, анализ сбоев в работе рыночных механизмов и эконометрический анализ используются редко. Например, в 2018 году в рамках проекта «Построение экономики знаний в Азербайджане» был проведен SWOT-анализ (UNDP, 2018).

Общие вопросы политики

Конституционный закон Азербайджанской Республики «О нормативных правовых актах» (Азербайджан, Президент, 2011) регулирует порядок представления проектов нормативных правовых актов в соответствующие регулирующие органы. В нем предусматривается, что к каждому такому акту должно прилагаться сопроводительное письмо с обоснованием необходимости его

принятия, включая финансово-экономическое обоснование, документы, содержащие информацию о согласовании проекта документа, экспертные заключения по проекту, список лиц, подготовивших проект, и иные документы, относящиеся к проекту нормативного правового акта по решению субъекта, вносящего проект. Уровень анализа политики, лежащий в основе этой информации, в частности в основе сопроводительного письма, как правило, является базовым.

Кроме того, все проекты нормативных законодательных актов должны пройти обязательную юридическую экспертизу. Такая экспертиза включает в себя анализ состояния нормативного регулирования, касающегося сферы регулирования проекта нормативного правового акта (действующих конкретных актов), соответствия проекта нормативного правового акта его целям и задачам, логичности внутренней структуры нормативного правового акта, взаимного непротиворечия норм проекта документа, наличия факторов злоупотребления или любых положений, которые могут создать условия для злоупотреблений, а также перечня нормативных правовых актов (или их структурных элементов), подлежащих отмене или изменениям в связи с принятием проекта нормативного правового акта. Кабинет Министров принял Правила проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ) (Азербайджан, Кабинет Министров, 2016). Однако документ охватывает только регулирование выдачи лицензий и разрешений, в нем не рассматриваются другие аспекты политики.

Подкомпонент I

Оценки и рекомендации по результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»

Достижения

- ✓ Органы, определяющие политику, приступили к проведению форсайта в рамках подготовки политики.
- ✓ SWOT-анализ является наиболее распространенным видом анализа, проводимого при подготовке политики.
 - ✓ Имеется правовая база с требованиями к подготовке политики.

Направления совершенствования	Рекомендация	Сроки	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> • Инновационный форсайт пока что не интегрирован на систематической основе. Данная практика, как правило, применяется эпизодически в увязке с разработкой конкретных мер политики. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Интеграция практики инновационного форсайта в процессы политики соответствующих отраслевых министерств для определения будущих тенденций и перспектив в научно-исследовательской деятельности и их учета в долгосрочном стратегическом направлении инновационного развития. 	Среднесрочный период	МТСВТ
<ul style="list-style-type: none"> • Разработка политики, основанной на фактических данных, еще не полностью сформирована, а качество анализа, позволяющего обосновать новую политику и законы, относительно низкое. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Развитие усилий и опыта в области ОРВ за счет определения сроков и плана их организационного оформления, чтобы обеспечить систематическое использование составителями проектов принципов выработки политики на основе фактических данных при определении политики и законов. 	Среднесрочный период	Кабинет Министров

Источник: ЕЖ ООН.

Подкомпонент II: Разработка

Консультации между государственным и частным секторами являются неотъемлемой частью процесса разработки политики для обеспечения ее актуальности с учетом потребностей рынка и частного сектора и подтверждения приверженности соответствующих заинтересованных сторон ее осуществлению. Инновационная политика является дополнительным компонентом ключевой стратегии страны, который способствует достижению более широкого видения и целей социально-экономического развития. Ее приоритеты и мероприятия должны быть увязаны и согласованы с соответствующими мерами «неинновационной» политики.

Планирование

В целом, как представляется, программа грантов направлена на обеспечение ее значительного использования. Гранты были относительно большими при отсутствии требований совместного финансирования, что отмечалось в практике других стран в случае проектов с высоким потенциалом взаимодополняемости или значительными вторичными эффектами (IFAD, 2012). Кроме того, несмотря на ограниченность фискального пространства Правительства, Государственный фонд развития информационных технологий не требовал доли в акционерном капитале компаний-бенефициаров. В состав совета, который отбирал бенефициаров, не входили международные эксперты, хотя это соответствовало бы хорошей практике.

Акцент на использовании программы по умолчанию снизил внимание, которое уделялось инновациям и потенциальной отдаче. В рамках программы грантов мало внимания уделялось социальной отдаче. Отсутствовали свидетельства систематических усилий, направленных на то, чтобы отбирать проекты с точки зрения устойчивого развития, обеспечить отсутствие вреда в результате их реализации и отдавать предпочтение тем проектам, которые могут внести значительный вклад в случае успеха. Тем не менее внимание уделялось вкладу проектов в развитие сектора ИКТ.

Механизмы консультаций между государственным и частным секторами

Закон «Об общественном участии», который вступил в силу в 2014 году, обеспечивает правовую основу для общественных советов, слушаний и обсуждений, письменных консультаций через сеть Интернет, а также общественных обсуждений проектов правовых актов, которые организуются Парламентом. Парламент размещает законопроекты и другие законодательные акты в сети Интернет и предоставляет возможность для подачи замечаний, но не для обсуждения. По результатам международных оценок эти положения считаются недостаточными: например, протоколы заседаний Парламента не публикуются своевременно, а практика расширенного участия общественности в заседаниях Парламента, включая его комитеты, практически отсутствует; замечания по законопроектам можно подать через веб-сайт Парламента, но отсутствует информация о том, принимаются ли они во внимание (Council of Europe, 2017).

Постановлением Кабинета Министров от 25 июня 2012 года № 142 были утверждены «Правила размещения на портале «Электронного правительства» проектов нормативных правовых актов, подготовленных Кабинетом министров и центральными органами исполнительной власти». Основная цель состояла в регулировании общественного и профессионального обсуждения проектов через онлайн-платформу до их представления на утверждение. Любой желающий

принять участие в обсуждении проекта должен зарегистрироваться и получить электронную подпись на портале. Тем не менее этот раздел веб-сайта, похоже, не обновляется регулярно, так как последний проект нормативного акта на нем датирован 2018 годом. Кроме того, на нем отсутствует функционал, позволяющий видеть, какие предложения, если таковые имеются, были выдвинуты, и были ли они приняты во внимание.

Национальная конфедерация организаций предпринимателей представляет малые и крупные предприятия широкого круга экономических секторов, а также ряд бизнес-ассоциаций. Она тесно сотрудничает с государственными учреждениями и организует общественные слушания, дискуссии и круглые столы по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью, включая законодательный процесс, при участии деловых кругов. Конфедерация приглашается принять участие в работе комиссий Парламента, чтобы прокомментировать законодательство по вопросам предпринимательской деятельности. Конфедерация также проводит дискуссии и форумы по проблемам деловой среды и законодательным инициативам, иницируемые организациями гражданского общества, такими как Фонд развития предпринимательства. Ни одна организация гражданского общества не представляет интересов инновационных МСП.

Несмотря на эти усилия по проведению консультаций, отсутствует систематическая информация о текущих и прошлых консультациях между государственным и частным секторами и их результатах, как и централизованный веб-сайт для их проведения. Консультации между государственным и частным секторами по-прежнему осуществляется эпизодически, а не на систематической и плановой основе. Подробная информация о консультациях, в которых участвуют МСП, отсутствует. Результаты оценки Совета Европы 2017 года вызвали обеспокоенность по поводу степени доступности для общественности информации о деятельности и принятии решений органами, которые рассматривают информацию о своей деятельности как конфиденциальную и часто не раскрывают свою повестку дня и процесс принятия решений в государственных ведомствах, а НПО не имеют доступа к процессу принятия решений. Кроме того, гражданскому обществу предоставляется минимальная информация, особенно до принятия окончательного решения органами власти.

Согласованность политики

Программа грантов согласуется с Национальной стратегией развития информационного общества. Одной из мер в рамках стратегии была поддержка стартап-проектов в области ИКТ и высоких технологий с целью создания инновационной системы, обеспечивающей разработку высокотехнологичной продукции.

Общие вопросы политики

В ходе анализа не были выявлены свидетельства систематических усилий по подготовке государственных служащих по вопросам разработки политики в министерствах, отвечающих за политику в сфере НТИ. В Академии государственного управления предлагается повышение квалификации государственных служащих, в рамках которого государственные служащие среднего звена могут проходить краткосрочные курсы или двухлетний курс, позволяющий получить степень магистра. Национальная стратегия развития государственной службы, принятая в 2018 году, предусматривает разработку учебных модулей и программ для руководителей государственных органов. В ней также устанавливаются следующие цели: (1) оценка потребностей государственных служащих в обучении, (2) подготовка предложений по стратегиям профессиональной подготовки, (3) подготовка предложений по совершенствованию деятельности Академии государственного управления в области повышения квалификации государственных служащих и (4) подготовка предложения по координации деятельности учебных центров государственных органов.

Подкомпонент II

Оценки и рекомендации по результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»

Достижения

- ✓ Программа грантов согласуется с целями Национальной стратегии развития информационного общества.
- ✓ Закон «Об общественном участии» обеспечивает правовую основу для общественных советов, слушаний и консультаций, письменных консультаций через сеть Интернет, а также общественных обсуждений проектов правовых актов, которые организуются Парламентом.
- ✓ Постановлением Кабинета Министров регулируются общественные и профессиональные обсуждения через онлайн-платформу.

Направления совершенствования	Рекомендация	Сроки	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> • Несмотря на ограниченность фискального пространства в Азербайджане, Государственный фонд не требовал доли в акционерном капитале компаний-бенефициаров. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Интеграция механизмов для получения Агентством по инновациям доли в акционерном капитале проектов бенефициаров в рамках будущих программ грантов в целях увеличения финансовой отдачи от вложения государственных ресурсов; ориентация на практики других стран ВЕЮК, которые апробировали относительно простые механизмы, не вызывающие нарушений в деятельности предпринимателей. 	Краткосрочный период	Агентство по инновациям
<ul style="list-style-type: none"> • В рамках программы грантов отсутствовали требования относительно совместного финансирования со стороны бенефициаров. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Введение требований относительно совместного финансирования в будущие программы грантов. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что «чем больше субсидия, тем ниже вероятное долгосрочное воздействие в процентах от размера субсидии, поскольку это может вести к «неблагоприятному отбору» первоначальных участников, которые вряд ли в состоянии оплатить полную стоимость услуги» (IBRD and World Bank, 2016, стр. 49). 	Краткосрочный период	Агентство по инновациям
<ul style="list-style-type: none"> • В рамках программы грантов слишком мало внимания уделяется социальным эффектам. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Активизация работы и укрепление механизмов для дальнейшего учета трех основополагающих компонентов устойчивого развития в рамках политики и процессов Агентства по инновациям путем определения четких критериев устойчивости для отбора квалифицированных заявителей в рамках будущих программ грантов. Эти критерии могут касаться, например, гендерных вопросов или вопросов развития на субнациональном уровне или других приоритетов Правительства. 	Краткосрочный период	Агентство по инновациям
<ul style="list-style-type: none"> • Во всех министерствах отсутствует систематическая практика проведения консультаций с общественностью по новым предлагаемым мерам политики. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Разработка и апробация согласованного подхода к проведению консультаций отраслевых министерств с частным сектором и широкой общественностью по вопросам разработки и осуществления политики в рамках обычного цикла формирования, реализации, мониторинга и оценки мер политики и процессов принятия решений. 	Краткосрочный период	МТСВТ

Источник: ЕЭК ООН.

Подкомпонент III: Осуществление

Целевые показатели и сроки, определенные в плане действий, служат основой для регулярного обзора хода осуществления. Анализ хода осуществления на промежуточном этапе помогает выявить административные, институциональные и технические проблемы, которые возникают в процессе осуществления, и позволяет принимать необходимые меры, включая корректировку деятельности и перераспределение ресурсов.

Внесение поправок в стратегические документы

С учетом перехода от «Инноваций в области ИКТ» к «Инновациям везде» 6 ноября 2018 года было создано Агентство по инновациям, которое заменило Государственный фонд развития информационных технологий. Цель заключалась в том, чтобы сосредоточить внимание на инновациях в целом, а не только в секторе ИКТ.

Анализ меры политики в сравнении с планом действий по ее осуществлению

Существуют многочисленные межведомственные рабочие группы и подгруппы, организованные по целевым показателям, определенным в 11 дорожных картах Правительства. В соответствии с процедурой, установленной координирующим ведомством (Центром анализа экономических реформ и коммуникации), каждая рабочая группа готовит и согласовывает свой годовой план с координирующим ведомством. Каждая группа имеет организацию-исполнителя (министерство или ведомство), которая несет основную ответственность за достижение поставленного целевого показателя. Рабочие группы проводят совещания ежеквартально и представляют координирующему ведомству доклад о проделанной работе не позднее 10 дней после совещания. На основе этих данных Центр готовит ежегодный доклад.² Компания «BP Азербайджан» выделила средства на модернизацию инфраструктуры электронного мониторинга и оценки центра, с тем чтобы он мог эффективно обрабатывать информацию о реализации Стратегических дорожных карт, поступающую от 47 государственных органов.

Для повышения статуса Азербайджана в международных бизнес-рейтингах создано девять рабочих групп. Одна из них занимается вопросами технологий и инноваций (Azerbaijan, Commission on Business Environment and International Rankings, 2019). Она действует под руководством Государственного агентства по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям. МТСВТ является участником своего рода государственно-частного партнерства (из девяти членов два – представители бизнес-сообщества: PwC в Азербайджане и Ernst & Young в Азербайджане). Эта рабочая группа принимает ежегодный план действий, структурированный по показателям, связанным с ИКТ и инновациями, отраженным в международных рейтингах (Azerbaijan, Deputy Prime Minister, 2019).

Указ Президента «Об обеспечении координации в области инновационного развития» (от 10 января 2019 года) определяет организации, участвующие в координации: координационный совет формируют НАНА, органы исполнительной власти, установленные Президентом, и юридические лица публичного права, в том числе государственные вузы, находящиеся в государственной собственности юридические лица и субъекты хозяйствования, контрольный пакет долей (акций) которых принадлежит государству. Эти организации представляют в Администрацию Президента полугодовые отчеты о работе, проделанной в поддержку инновационного развития, включая стартап-мероприятия. Однако до настоящего времени

работа координационного совета не формализована. По данным МТСВТ по состоянию на март 2020 года под руководством помощника Президента по вопросам инноваций было проведено два заседания межведомственных групп.

Общие вопросы политики

Анализ выявил некоторые ограничения в осуществлении программы грантов. Во-первых, хотя Государственный фонд ранее не осуществлял программ грантов в области ИКТ, он не предпринял систематических усилий по подготовке персонала к координации и осуществлению этой программы. Должная подготовка персонала является важным фактором успеха, определяющим способность учреждений осуществлять программы грантов (IBRD and World Bank, 2016, стр. 3), особенно в тех случаях, когда опыт работы с такими программами отсутствует. Во-вторых, меры, принимаемые для предотвращения мошенничества со стороны получателей грантов, не были очевидными. В-третьих, в рамках программы грантов не учитывались вопросы устойчивости. Эти ограничения следует устранить в рамках будущих программ грантов.

Подкомпонент III		Оценки и рекомендации по результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»	
Достижения			
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Программа грантов осуществлялась в рамках шести годовых циклов финансирования, как и планировалось. <ul style="list-style-type: none"> ✓ Функционирование программы грантов было организовано на основе руководства по проекту и структурированного процесса отбора. ✓ Правительство скорректировало свой подход к программам грантов, опираясь на более целостный подход к инновационной деятельности. 			
Направления совершенствования	Рекомендация	Сроки	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> • Специальная подготовка кадров по вопросам осуществления программ грантов организована не была. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Внедрение целевых программ обучения для Агентства по инновациям при введении или обновлении той или иной меры политики. 	Краткосрочный период	Агентство по инновациям
<ul style="list-style-type: none"> • Меры, принимаемые для предотвращения мошенничества со стороны получателей грантов, не были очевидными. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Укрепление мер, принимаемых Агентством по инновациям для борьбы с мошенничеством, включая аудит проектов, публичное раскрытие информации о мошенническом поведении и структурированные поездки на места в рамках будущих программ грантов, особенно тех, которые не предусматривают совместного финансирования или устанавливают очень низкие требования к нему. 	Краткосрочный период	Агентство по инновациям

Источник: ЕЭК ООН.

Подкомпонент IV: Последующая работа

Заключительная оценка производится после осуществления плана действий и основывается на результатах, а не на прогнозах. Она помогает определить воздействие программных мероприятий на отрасль в целом, конкретные области или бенефициаров. С учетом накопленного опыта осуществления политики правительства стран вносят необходимые коррективы в меры инновационной политики, с тем чтобы усилить ориентацию на новые или установленные цели политики.

Заключительная оценка

Мониторинг политики в Азербайджане, как правило, осуществляется при акценте на осуществляемой деятельности, но не на результатах. Это наблюдалось и в случае программы грантов: в конце каждого года Государственный фонд сообщал о количестве конкурсов грантов, количестве участвовавших в конкурсах проектов, победителях и ходе их финансирования. В рамках грантового финансирования осуществлялся мониторинг всех стартап-проектов с целью оценки выполнения обязательств подрядчика по проекту. В недавнем докладе ОЭСР говорится, что в рамках процесса мониторинга Стратегических дорожных карт необходимо усилить актуальность ключевых показателей эффективности, поскольку многие из них не поддаются измерению, другие не связаны конкретно с действиями, для измерения которых они используются, а некоторые в большей степени обусловлены деятельностью крупных компаний, а не МСП (OECD, 2017).

Общие вопросы политики

В целом государственный мониторинг и оценка, осуществляемые в Азербайджане, являются недостаточными, поверхностными, неупорядоченными и чрезмерно сосредоточены на практических результатах при наличии малого количества системных связей, обеспечивающих учет прошлого опыта в процессе разработки политики, в том числе в государственных органах, отвечающих за политику в сфере НТИ. По результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики» обнаружены лишь ограниченные свидетельства какой-либо оценки воздействия инновационной политики соответствующими министерствами, включая программу грантов.

Подкомпонент IV

Оценки и рекомендации по результатам субрегионального обзора «Перспективы инновационной политики»

Достижения

Направления совершенствования	Рекомендация	Сроки	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> Государственный мониторинг и оценка являются недостаточными и чрезмерно сосредоточены на практических результатах при наличии малого количества системных связей, обеспечивающих учет прошлого опыта в процессе разработки политики. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Систематическое осуществление ОРВ в целях повышения качества принимаемых и действующих законов и мер политики с учетом нехватки практики в области мониторинга, анализа и оценки воздействия в процессе выработки политики. 	Среднесрочный период	Отраслевые министерства
<ul style="list-style-type: none"> В рамках программы грантов не проводилась оценка воздействия. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Обеспечение в рамках будущих программ грантов независимости оценок воздействия в идеале за счет привлечения для их проведения внешнего независимого оценщика, а не внутреннего персонала. 	Краткосрочный период	Агентство по инновациям
<ul style="list-style-type: none"> Связь мониторинга и оценки с разработкой будущей политики является слабой. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Установление более системной увязки мониторинга и оценки с разработкой политики, в том числе в государственных органах, ответственных за политику в сфере НТИ. 	Среднесрочный период	Отраслевые министерства и ведомства-исполнители

Источник: ЕЭК ООН.

Примечания

- ¹ World Bank, Access to finance – essential for job creation and diversified growth in Azerbaijan, 12 May 2015.
- ² Последний доклад, вышедший в январе 2019 года, посвящен итогам 2018 года (Centre for Analysis of Economic Reforms and Communication, 2019).

Литература

Азербайджан, Президент (2011). Конституционный закон Азербайджанской Республики «О нормативных правовых актах». <https://president.az/articles/1616/print>.

Азербайджан, Кабинет Министров (2016). Об утверждении Правил анализа регулирующего воздействия. Постановление. Баку. <http://www.e-qanun.az/framework/34013>.

МТСБТ (Министерство транспорта, связи и высоких технологий Азербайджана) (без даты). Государственный фонд развития информационных технологий при МТСБТ. <https://mincom.gov.az/ministry/structure/state-fund-for-development-of-information-technologies-under-mcht>.

Azerbaijan, Commission on Business Environment and International Rankings (2019). Breakdown of group indicators for the scope of activity of working groups and international rankings. <https://azranking.az/az/working-groups>.

Azerbaijan, Deputy Prime Minister (2019). 2019 Action Plan of the Working Group of the Technologies and Innovations Commission on Business Environment and International Ranking. <https://azranking.az/public/images/Qanunvericilik/T%C9%99dbir%C9%99r%20plan%C4%B1/Action%20plan/Technologies%20and%20Innovations%20AP.pdf>.

Centre for Analysis of Economic Reforms and Communication (2019). *Summary of evaluation results for strategic road maps for 2018*. https://iqtisadiislahat.org/store//media/2019/lyul/other/Evaluation_results_for_strategic_road_maps_for_2018_eng.pdf.

Council of Europe (2017). *Civil Society Dialogue in Azerbaijan – Civil Participation in Decision-Making Processes in Azerbaijan*. Legal Framework and Practice. Strasbourg.

IBRD (International Bank for Reconstruction and Development) and World Bank (2016). *How to Make Grants a Better Match for Private Sector Development*. Washington, D.C.

IFAD (International Fund for Agricultural Development) (2012). *Matching Grants*. Technical Note. Rome.

OECD (Organization for Economic Cooperation and Development) (2017). *Azerbaijan: Driving Diversification through Strengthened Entrepreneurship*. Paris.

OECD (Organization for Economic Cooperation and Development) (2018). 2018 OECD enterprise survey of Azerbaijani SMEs. Paris.

OECD (Organization for Economic Cooperation and Development) (2019). *Azerbaijan: Linking Domestic Suppliers with Foreign Investors*. Paris.

UNDP (United Nations Development Programme) (2018). *Knowledge Economy in Azerbaijan – Innovation Road Map*. Baku.

Веб-сайты

Нормативные правовые акты, подготовленные Кабинетом Министров и центральными исполнительными органами Азербайджанской Республики: <https://projects.e-gov.az/allservices.aspx>