



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
24 August 2021
Russian
Original: English



**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация Объединенных
Наций**

**Европейская экономическая
комиссия**

Комитет по лесам и лесной отрасли

Семьдесят девятая сессия

Рим, 22–25 ноября 2021 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

**Вопросы, касающиеся Европейской комиссии
ФАО по лесному хозяйству: информация
о деятельности Регионального отделения ФАО
для Европы и Центральной Азии, касающейся
лесного хозяйства**

**Продовольственная и
сельскохозяйственная организация**

Европейская комиссия по лесному
хозяйству

Сорок первая сессия

Рим, 22–25 ноября 2021 года

**Деятельность Регионального отделения ФАО
для Европы и Центральной Азии, касающаяся лесного
хозяйства**

Записка секретариата

Резюме

Цель настоящего документа состоит в представлении краткой информации о текущей и запланированной деятельности Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии, касающейся лесного хозяйства, а также о планах и приоритетах работы в регионе. Члены Комиссии, возможно, пожелают провести обзор текущей и планируемой работы и дать руководящие указания.



I. Введение

1. Страны Европы и Центральной Азии очень разнятся по своим климатическим, социальным и экономическим условиям. Эти условия оказывают значительное воздействие на леса и прочие лесопокрытые земли. В регионе РОЕЦА, в частности в Восточной и Юго-Восточной Европе, а также в Юго-Восточной Азии сельские районы по-прежнему имеют важное сельскохозяйственное значение и находятся под влиянием человека на протяжении тысячелетий. На целостности лесных экосистем в определенной степени сказались истощительные методы заготовки деловой и топливной древесины, выпас скота, пожары, добыча полезных ископаемых и развитие городов. Кроме того, прогнозируется, что воздействие последствий изменения климата, таких как увеличение частоты засух и понижение уровня подземных вод, еще больше усилится, а изменения в видах и их составе могут создать дополнительную угрозу для стабильности лесных экосистем в регионе. В Центральной Азии и на Кавказе показатели лесистости и роста лесов являются низкими. Сбор топливной древесины и выпас скота приводят к обезлесению и постоянной деградации лесов, в частности в Центральной Азии, а также в Восточной и Юго-Восточной Европе. Деградация земель и опустынивание, которые усугубляются изменением климата, представляют собой серьезные проблемы, главным образом по причине использования ненадлежащих методов ведения сельского хозяйства.

2. Исходя из региональных приоритетов, утвержденных на тридцать первой сессии Региональной конференцией для Европы, Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии (РОЕЦА) и Субрегиональное отделение для Центральной Азии (СРОЦА) оказывают поддержку странам в их усилиях по обеспечению устойчивого управления лесными ресурсами в регионе посредством осуществления соответствующих лесохозяйственных программ и оперативной деятельности по выполнению Стратегических целей ФАО, реализации региональных инициатив РОЕЦА и достижению соответствующих Целей в области устойчивого развития (ЦУР)¹.

II. Региональная программа работы Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии на двухгодичный период 2020–2021 годов

3. Среднесрочный план ФАО на 2018–2021 годы, а также Программа работы и бюджет Организации на 2020–2021 годы вместе с ее пятью стратегическими программами способствуют выполнению 40 задач ЦУР, при этом для измерения достигнутого прогресса используются 52 показателя ЦУР, а основное внимание уделяется ЦУР 2 («Ликвидация голода»), а также ЦУР 1 («Искоренение нищеты»), ЦУР 8 («Достойная работа и экономический рост»), ЦУР 13 («Борьба с изменением климата»), ЦУР 14 («Сохранение морских экосистем») и ЦУР 15 («Сохранение экосистем суши»).

4. На региональном уровне Региональная конференция для Европы (РКЕ) вырабатывает позиции региона по вопросам глобальной политики и регулирования, консультирует и определяет конкретные проблемы региона Европы и Центральной Азии, а также согласовывает приоритеты работы ФАО в области сельского, рыбного и лесного хозяйства в регионе Европы и Центральной Азии. Эти согласованные региональные приоритеты должны учитываться при подготовке документов по планированию, программе и бюджету Организации. На своей тридцать первой сессии в 2020 году РКЕ признала важность следующих четырех приоритетов для региона:

¹ Доклад о работе тридцать первой сессии Региональной конференции для Европы <http://www.fao.org/3/mw908en/mw908en.pdf>.

а) формирование эффективной политики, продвижение цифровых инноваций и содействие обеспечению средств существования в сельских районах с уделением основного внимания мелким землевладельцам, женщинам и молодежи;

б) преобразование продовольственной системы и оказание поддержки в деле освоения новых рынков путем согласования политики в области торговли, безопасности пищевых продуктов, санитарных и фитосанитарных мер для выполнения обязательств, взятых по линии ВТО, и содействия развитию производственно-сбытовых цепочек;

с) содействие устойчивому управлению природными ресурсами и обеспечение жизнестойкости сельского хозяйства, лесного хозяйства и других секторов землепользования, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему; и

д) решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращение масштабов распространенности всех форм неполноценного питания.

5. Для выполнения этих приоритетных задач регион разработал три региональные инициативы, основное внимание в рамках которых уделяется мелким землевладельцам и развитию семейных фермерских хозяйств, торговле товарами агропродовольственного комплекса и рыночной интеграции, а также устойчивому управлению природными ресурсами в условиях изменения климата. Последняя является ответом на настоятельную необходимость решения проблем, связанных с изменением климата, в рамках Парижского соглашения и делает акцент на сквозной характер проблемы изменения климата. Эти региональные приоритеты и инициативы отражены в Программе работы и бюджете ФАО для региона и обеспечивают применение программного подхода к решению приоритетных задач региона и оказание поддержки осуществлению программ отдельных стран путем мобилизации технической работы Организации на достижение стратегических целей и решение вопросов по линии сквозных тем (статистика, гендерная проблематика, питание, управление и изменение климата).

6. Кроме того, региональные инициативы позволяют более эффективно реагировать на потребности стран и на комплексной основе развивать Механизм страновых программ (МСП), а также повышать отдачу от мероприятий и их вклад в достижение ЦУР. Работу ФАО в стране определяет МСП, который согласовывает тематические области и направления деятельности для сотрудничества между ФАО и соответствующим правительством, а также страновые планы работы (СПР) по практической реализации в среднесрочной перспективе мероприятий, согласованных по линии МСП и Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР).

7. Работа по лесохозяйственной тематике, проводимая РОЕЦА, включает следующие приоритетные направления:

а) обеспечение устойчивого использования древесных и недревесных лесных ресурсов и управления ими путем оказания странам-членам поддержки в деле оценки и мониторинга лесных/древесных ресурсов и ресурсов дикой природы с уделением должного внимания сохранению биоразнообразия;

б) укрепление потенциала стран для борьбы с растущими угрозами, создаваемыми перемещением вредителей и инвазивных видов в результате расширения международной торговли и изменения климата на местах, а также для выполнения положений «Руководства по соблюдению фитосанитарных стандартов в лесном хозяйстве» и других соответствующих руководств по вопросам, касающимся санитарного состояния лесов;

с) укрепление потенциала стран для оценки и мониторинга воздействия изменения климата на леса и земельные ресурсы, восстановления деградировавших лесов и ландшафтов, а также оказание странам поддержки в деле адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

8. В соответствии с этими приоритетами РОЕЦА организовало или поддержало:

a) проведение третьего ежегодного совещания Сети по лесным инвазивным видам для стран Европы и Центральной Азии, которое было приурочено к курсу технической подготовки на тему «Устойчивые методы борьбы с инвазивными видами ореховых деревьев» в Бурсе, Турция, 18–20 ноября 2019 года;

b) подписание письма о договоренности, «Обследование и определение характеристик местных популяций грибка каштанового упадка (*Cryphonectria parasitica*) и идентификация штаммов гиповируса в Армении, Азербайджане, Грузии и отдельных странах Балканского полуострова», с Федеральным научно-исследовательским институтом Швейцарии (WSL), 2019–2020 годы;

c) подписание письма о договоренности, «Предоставление технических рекомендаций по устойчивому управлению НДЛП и подготовка докладов о положении дел с отдельными видами продукции», с Лесотехнической палатой Турции, 2019-2020 годы;

d) глобальный вебинар на тему «Лесные инвазивные виды — следующая глобальная пандемия?», организованный совместно с REUFIS и другими региональными сетями по лесным инвазивным видам 29 июля 2020 года;

e) вебинар на тему «Защита дубов в интересах будущих поколений в Европе и Центральной Азии», организованный совместно с REUFIS 26 ноября 2020 года;

f) аналитический обзор существующих национальных и/или касающихся конкретных вредителей планов чрезвычайных мер для подготовки к разработке и осуществлению национальных планов действий в чрезвычайных ситуациях на примере короедов и других лесных инвазивных видов, 2021 год;

g) региональное исследование на тему «Системы раннего предупреждения/раннего реагирования (РВРР) для предотвращения и смягчения последствий нашествия инвазивных видов и смягчения их последствий в регионе Европы и Центральной Азии», 2021 год;

h) составление карты произрастания насаждений автохтонных пород деревьев, пригодных для сбора семян, включая разработку руководства по использованию этой карты для сохранения генетического биоразнообразия в Центральной Азии и организацию соответствующего учебного семинара по этому руководству (запланировано на 2021 год);

i) подготовку руководства по вопросам воздействия изменения климата на устойчивое лесопользование в Центральной Азии и проведение соответствующей конференции (запланирована на 2021 год);

j) работу по обеспечению функционирования Программы партнерства ФАО-Турция по лесному хозяйству (ПФТЛХ).

9. Техническая помощь ФАО в подавляющем большинстве случаев предоставляется по линии осуществляемых ФАО проектов, которые финансируются либо за счет средств регулярной программы ФАО в рамках Программы технического сотрудничества ФАО (ПТС), либо за счет внебюджетных средств, главным образом средств Программы сотрудничества с правительствами (ПСП) или односторонних целевых фондов (ОЦФ).

A. Страны и территории, которые запросили у ФАО техническую помощь по линии программы поддержки проектов для решения конкретных проблем

1. Армения

10. Всемирный банк включил Армению в четверку наиболее уязвимых к изменению климата стран региона Восточной Европы и Центральной Азии, поскольку ее население в сельских районах в значительной степени зависит от топливной древесины для получения энергии. ФАО оказала техническую помощь Республике

Армения для разработки проекта Зеленого климатического фонда (ЗКФ) «Устойчивость лесов Армении, активизация действий по адаптации и экологически безопасный рост сельских районов через смягчение последствий изменения климата (GCP/ARM/008/GCF)» путем осуществления двух проектов ФПТС (TCP/ARM/3602, TCP/ARM/3703). Предложение по проекту ЗКФ включает три компонента: инвестиции в восстановление лесов, потребление топливной древесины как основной фактор деградации лесов и участие сельских общин в управлении лесами. Проект был утвержден на заседании Совета ЗКФ в августе 2020 года, а начальная фаза этого восьмилетнего проекта началась осенью 2021 года. Общий объем инвестиций составляет 19 168 240 долл. США, включая грант ЗКФ в размере 10 000 000 долл. США.

11. С целью обеспечения надлежащих условий для реализации проекта ЗКФ правительство Республики Армения решило обновить соответствующие программные документы, в частности Национальную лесную политику и стратегию (НЛПС) и Национальную лесную программу (НЛП), принятые соответственно в 2004 и 2005 годах. ФАО предоставила техническую помощь по линии проекта ФПТС для оказания поддержки Армении в пересмотре 1) НЛПС (2004 года) и 2) НЛП (2005 года), при этом пересмотр обоих документов проводился в консультации с национальными заинтересованными сторонами. В период с марта 2020 года по сентябрь 2021 года был реализован проект ФПТС «Техническая поддержка для пересмотра рамочной основы Национальной лесной политики и стратегии» (TCP/ARM/3801), бюджет которого составил 44 000 долл. США.

2. Азербайджан

12. Основными проблемами для лесного хозяйства Азербайджана являются деградация лесов и маломасштабное обезлесение в результате чрезмерного выпаса скота, животноводства и незаконных рубок, а также пробелы в существующей практике управления. Проект «Оценка и мониторинг лесных ресурсов в целях укрепления базы знаний о лесах в Азербайджане» направлен на обеспечение устойчивого лесопользования в целях получения социально-экономических выгод, повышения качества существующих лесов и увеличения объема накопления углерода в лесах за счет его секвестрации. Сроком реализации этого проекта является период 2018–2021 годов, при этом на его осуществление по линии ГЭФ 6 выделен 1 400 000 долл. США.

13. Основными причинами сокращения биоразнообразия в Азербайджане являются деградация земель, фрагментация среды обитания, чрезмерные рубки, загрязнение отходами, инвазивные виды и изменение климата. Проект «Сохранение и устойчивое использование биоразнообразия: укрепление системы охраняемых территорий Азербайджана путем совершенствования механизмов руководства и управления» направлен на повышение эффективности системы охраняемых территорий Азербайджана в интересах получения экологических выгод в глобальном масштабе на основе применения ландшафтного подхода в вопросах руководства и управления. Сроком реализации этого проекта является период 2021–2025 годов, при этом на его осуществление по линии ГЭФ 7 выделено 2 639 726 долл. США.

14. Важное место в повестке дня соответствующих министерств занимают вопросы оказания поддержки получению доходов от пчеловодческой деятельности и обеспечения надлежащего учета опыления в планах лесоустройства. Этим двум аспектам, которыми занимается правительство, будет посвящен проект «Стратегия сохранения биоразнообразия лесов путем поощрения развития пчеловодства — включение опылителей в планы устойчивого управления лесами». Его цель состоит в оказании стране помощи в деле развитии потенциала и знаний для интеграции биоразнообразия (особенно опылителей) в планы устойчивого управления лесами в Азербайджане. Сроком реализации этого проекта является период 2021–2022 годов, при этом на его осуществление по линии ФПТС выделено 40 000 долл. США.

15. Была подготовлена концептуальная записка по проекту «Оценка состояния окружающей среды и степени деградации в отдельных районах Азербайджана». Цель

состоит в разработке предложения по оценке природных ресурсов в недавно освобожденных районах Азербайджана.

3. Босния и Герцеговина

16. Босния и Герцеговина (БиГ) богата лесными ресурсами, 53 % ее территории покрыто лесами. Леса являются основным источником дохода для многих небольших муниципалитетов, а также ключевым источником энергоносителей, необходимых для жизни в сельских районах. Однако из-за наличия или отсутствия лесных дорог для доступа к ресурсам использование лесных территорий является неравномерным, что создает угрозу для экологической устойчивости легкодоступных лесов. В то же время передовой зарубежный опыт использования быстрорастущих пород деревьев для закладки лесонасаждений в целом игнорируется (доля плантационных лесных культур в общей площади БиГ составляет менее 0,1 %), а стратегический подход к созданию лесных плантаций не применяется, несмотря на их потенциальные преимущества в плане снижения давления на естественные леса для удовлетворения спроса на лесную продукцию (круглый лес, волокно, топливную древесину и недревесные лесные товары) и получения многочисленных экономических выгод за гораздо более короткий период, чем в случае естественных лесов. ФАО предоставила техническую помощь по линии проекта ФПТС для оказания поддержки Боснии и Герцеговине в деле 1) проведения оценки потенциальных мест для закладки плантационных лесных культур с уделением основного внимания посадке быстрорастущим пород деревьев вдоль рек) и 2) подготовки базы данных и руководства по созданию плантационных лесов и управлению ими. С мая 2021 года по апрель 2022 года будет реализован проект ФПТС «Потенциал быстрорастущих плантационных лесов» (ТСР/ВН/3802), бюджет которого составляет 63 000 долл. США.

4. Грузия

17. Лесные и другие древесные ресурсы (фруктовые и пальмовые деревья) имеют исключительное значение для Грузии с точки зрения как экономики в целом и обеспечения источников средств существования для сельского населения, так и охраны окружающей среды и сохранения биологического разнообразия. В настоящее время в Кавказском регионе выявлено 20 инвазивных видов-вредителей (лесов и садовых культур), которые могут создать серьезную угрозу для условий жизни и окружающей среды в Грузии. В рамках Программы развития сельских районов ЕС-ПРООН (этап II) ФАО оказывает техническую помощь в целях обеспечения получаемых за счет сельского хозяйства средств к существованию путем укрепления потенциала местных субъектов в части, среди прочего, борьбы с четырьмя основными инвазивными видами (красным пальмовым долгоносиком, самшитовой молью, эндотиевым раком и щитником мраморным). В период с сентября 2018 года по сентябрь 2021 года был осуществлен проект, который финансировался ЕС по линии программы ENPARD III (GEO/18/001/01/99), и бюджет которого составил (только для лесохозяйственных мероприятий) 900 000 долл. США.

5. Кыргызстан

18. В мае 2021 года был успешно и в полном объеме завершен проект ФАО ГЭФ «Устойчивое управление горными лесными и земельными ресурсами в условиях изменения климата в Кыргызстане». Он был направлен на обеспечение устойчивого управления горными лесно-агро-пастбищными экосистемами, увеличение их продуктивности и повышение уровня жизни в горных районах Кыргызской Республики. Благодаря этому проекту стал применяться более комплексный кросс-секторальный подход, учитывающий роль земельных и лесных ресурсов в углеродном балансе при одновременном обеспечении многочисленных глобальных экологических и социально-экономических благ путем поддержания потоков важнейших экосистемных услуг, таких как регулирование климата и водных ресурсов, борьба с эрозией почвы и управление рисками, сопряженными со стихийными бедствиями.

19. В Кыргызстане животноводство является самым важным источником доходов, основным источником продуктов питания и финансовой «страховочной сеткой» безопасности для сельской бедноты. Изменение климата и неэффективное управление природными ресурсами привели к чрезмерному стравливанию пастбищ, усилению деградации лесов и серьезной эрозии земель. Проект ЗКФ «Секвестрация углерода и “климатические” инвестиции в леса и пастбища в Кыргызской Республике» позволит уменьшить количество факторов деградации земель и выбросы, которые она вызывает, путем поддержки национальных учреждений и поощрения основанного на участии и экосистемном подходе устойчивого управления природными ресурсами и инвестиций в «зеленый» рост. Проект предусматривает внедрение методов комплексного планирования использования пастбищных и лесных ресурсов и осуществление на уровне общин инвестиций в восстановление естественных лесов, устойчивое лесопользование, облесение и лесовосстановление. Проект обеспечит, закрепит и расширит благоприятные условия для диверсификации, повышения эффективности и конкурентоспособности, снижения, соответственно, зависимости общин от прямого использования ресурсов (например, древесины и пастбищ) и усиления ими акцента на экосистемные услуги, такие как защита (уменьшение уязвимости к изменению климата), биоразнообразия и диверсификация источников средств существования. Сроком реализации этого проекта является период 2021–2029 годов, при этом на его осуществление ЗКФ и другие софинансирующие стороны выделяют 50 000 000 долл. США.

20. ФАО разработала по линии ГЭФ 7 проект, направленный на создание в Кыргызстане соответствии с Картахенским протоколом по биобезопасности всеобъемлющей нормативно-правовой базы по вопросам биобезопасности. В июне 2021 года была утверждена информационная справка по этому проекту, при этом ГЭФ планирует выделить на него 1,5 млн долл. США. В ближайшее время начнется подготовка полного пакета проектной документации.

6. Косово²

21. Основное внимание в рамках уже реализованного ФАО проекта (GCP/KOS/005/FIN), который финансировался Финляндией, было уделено двум выявленным в лесном секторе проблемам, а именно: 1) нехватке и низкому качеству данных о лесах; и 2) созданию возможностей трудоустройства для малоимущих жителей сельских районов. По просьбе и при финансовой поддержке Косово ФАО оказывает техническую помощь в целях улучшения положения дел с наличием данных и разработки программ в области занятости для лесного сектора. Бюджет проекта Одностороннего целевого фонда (ОЦФ) «Дополнительная поддержка в целях реализации лесной политики и стратегии в Косово» (UTF/KOS/006/KOS) составляет 210 829 долл. США, а сроком его реализации является период с сентября 2016 года по март 2022 года.

22. Завершена разработка проекта ПСП ФАО «Поддержка укрепления устойчивого и многоцелевого лесопользования в целях повышения уровня жизни сельского населения и решения проблемы изменения климата в Косово — GCP/KOS/007/SWE», а с Швецией в конце 2019 года было подписано соглашение о финансировании (2,5 млн долл. США). Ожидается, что в 2021 году для решения проблемы нехватки средств будет подписано дополнительное соглашение с ЕС (1,5 млн долл. США). Проект направлен на обеспечение более эффективного управления лесами на основе использования многоцелевого подхода, создание надлежащей правовой базы для управления лесами и поддержку учитывающих гендерные аспекты производственно-сбытовых цепочек в секторе лесного хозяйства в интересах искоренения нищеты. Реализация проекта была начата в 2020 году.

² Все ссылки на Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

7. Молдова

23. Леса в Республике Молдова считаются важным стратегическим природным и возобновляемым ресурсом, который может внести вклад в развитие экономики страны. Поскольку в стране никогда не проводилась систематическая общенациональная таксация лесов, а надлежащая информация о лесах крайне важна для выработки политики и принятия решений, ФАО оказывает Молдове техническую помощь в развитии кадрового и технического потенциала, а также в определении обязанностей различных учреждений в интересах подготовки и проведения отвечающей современным требованиям национальной таксации лесов (НТЛ). Оказываемая помощь предусматривает проведение предварительной оценки состояния почвенно-растительного покрова, с тем чтобы содействовать составлению планов первой НТЛ. Бюджет проекта ФПТС «Укрепление институционального потенциала Национального агентства лесного хозяйства для подготовки НТЛ» (ТСР/MOL/3702) составляет 60 000 долл. США, а сроком его реализации является период с мая 2019 года по декабрь 2021 года.

24. Однако фрагментация лесных ресурсов и их неравномерное распределение по территории страны являются препятствиями на пути решения проблемы изменения климата, улучшения условий жизни населения и производства древесной и недревесной продукции без создания угрозы для сохранения биоразнообразия и потенциала лесного сектора в части секвестрации углерода. Для улучшения ситуации правительство поставило себе целью увеличить к 2020 году долю лесов в общей площади территории до 15 % и одновременно улучшить состояние существующих сильно деградировавших лесов. Однако прогресс в достижении этой цели является медленным из-за ограниченного технического и институционального потенциала страны. ФАО предоставила техническую помощь по линии проекта ФПТС для проведения предварительных технико-экономических исследований в отношении потенциала лесного сектора в части адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, на основе результатов которых будет подготовлена концепция проекта и, в конечном итоге, полноценное предложение по проекту для представления в ЗКФ. Бюджет проекта ФПТС «Содействие устойчивому и учитывающему изменение климата управлению природными ресурсами» (ТСР/MOL/3705) составляет 52 000 долл. США, а сроком его реализации является период с ноября 2020 года по октябрь 2021 года.

8. Сербия

25. Закон о лесах и Закон об охране природы служат в Республике Сербия основной правовой базой для деятельности в области сохранения лесов и управления ими. Стратегия развития лесного хозяйства устанавливает оперативные рамки для разработки и планирования лесохозяйственных мероприятий, при этом, согласно ее положениям, сохранение и улучшение биоразнообразия являются одним из элементов концепции устойчивого лесопользования (УЛП). ФАО разработала совместно с национальными заинтересованными сторонами проект ГЭФ, направленный на устранение препятствий на пути применения на всей территории Сербии концепции УЛП. С этой целью проект предусматривает: i) создание системы информации о лесах и проведение в Сербии второй НТЛ; ii) укрепление координации и диалога между заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов; iii) укрепление потенциала для применения практики УЛП; iv) разработку механизмов стимулирования частных лесовладельцев к использованию методов УЛП; и v) применение новых подходов к планированию и осуществлению управления лесным хозяйством в двух пилотных регионах. Общий объем финансирования проекта «Вклад устойчивого лесопользования в устойчивое развитие Сербии с низким уровнем выбросов» (GCP/SRB/002/GFF) составляет 29 454 799 долл. США, а взнос ГЭФ — 3 274 658 долл. США, при этом сроком его реализации является период с января 2018 года по декабрь 2022 года.

26. ФАО и национальные партнеры также разработали в рамках программы ГЭФ 7 последующий проект «Восстановление лесов и ландшафтов на деградировавших землях в Сербии», который был представлен в секретариат ГЭФ для последующего

утверждения Советом. Общий ориентировочный объем финансирования этого проекта составит 6 000 000 долл. США, а взнос ГЭФ — 875 891 долл. США. Предполагается, что он будет реализован в период с января 2022 года по декабрь 2025 года.

27. По просьбе правительства ФАО также предоставила Республике Сербия в рамках проекта ФПТС техническую помощь для проведения предварительного технико-экономического исследования в отношении потенциала лесного сектора в части адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, а также для разработки предложения по проекту ЗКФ. В период с апреля 2021 года по сентябрь 2021 года был осуществлен проект ФПТС «Устойчивость лесов к ИК и утрате БР благодаря инвестициям в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему» (TCP/SRB/3801), бюджет которого составил 53 000 долл. США. По результатам ПТСФ на рассмотрение секретариата ЗКФ была представлена концептуальная записка по проекту ЗКФ.

9. Турция

28. Основными проблемами в закрытом бассейне провинции Конья в Турции являются антропогенное давление на ограниченные ресурсы поверхностных и подземных вод и деградация земель в результате, в частности, эрозии почвы, наводнений и оползней, снижение уровня подземных вод и высыхание водно-болотных угодий. Проект «Устойчивое землепользование и благоприятная с точки зрения климата модель ведения сельского хозяйства в закрытом бассейне провинции Конья» направлен на обеспечение устойчивости сельского хозяйства и землепользования, а также адаптации и распространения низкоуглеродных технологий. Сроком реализации этого проекта является период 2015–2021 годов, при этом на его осуществление по линии ГЭФ 5 выделено 5 700 000 долл. США.

29. Расширение масштабов почвообработки и рост инфраструктуры, чрезмерный выпас домашнего скота, сбор лекарственных растений и браконьерская охота на редкие виды (газель и дрофу) угрожают целостности степей в Турции. На видах и экосистемах негативно сказывается нарушение связанности лесов в условиях фрагментированного ландшафта. Проект «Сохранение и устойчивое управление экосистемами степей Турции» направлен на сохранение степей посредством управления охраняемыми природными территориями и учета необходимости сохранения степей при формировании производственных ландшафтов. Сроком реализации этого проекта является период 2016–2022 годов, при этом на его осуществление по линии ГЭФ 5 выделено 2 300 000 долл. США.

30. Разработка проекта ГЭФ ФАО «Сохранение биоразнообразия и устойчивое лесопользование в Каздагларях» была начата в ноябре 2020 года. Проект направлен на улучшение положения с сохранением биоразнообразия и обеспечением устойчивого лесопользования в Каздагларях в Турции путем создания охраняемых территорий и учета необходимости сохранения биоразнообразия при формировании производственных ландшафтов в интересах получения экологических и социально-экономических выгод. Запланированный бюджет проекта составляет 4 600 000 долл. США. Ожидается, что окончательный проект полной проектной документации для представления в секретариат ГЭФ будет готов в октябре 2021 года.

31. В июле/августе 2020 года совместно с Турцией были разработаны два проекта ОЦФ ФАО для подготовки технико-экономического и эколого-социального обоснования с целью получения кредита Всемирного банка на проект по восстановлению бассейна реки Боламан (UTF/TUR/067/TUR) и проект по восстановлению бассейна реки Чекерек (UTF/TUR/068/TUR). Оба проекта были успешно и в полном объеме завершены в июле 2021 года. Общий объем их финансирования составил 750 000 долл. США.

10. Украина

32. Восстановление деградировавших ландшафтов в лесостепной и степной зонах является одним из приоритетов в Украине. ФАО совместно с национальными

заинтересованными сторонами разработала и осуществляет проект ГЭФ, направленный на: 1) создание благоприятных условий для внедрения практики комплексного управления природными ресурсами (КУПР); 2) восстановление продуктивности и устойчивости производственных ландшафтов на основе КУПР; и 3) извлечение уроков и обмен ими. Компонент 2 предусматривает развитие потенциала для улучшения управления защитными полосами, а также демонстрацию на местах методов реабилитации и многоцелевого управления (борьба с эрозией, секвестрация углерода, недревесные лесные товары). Общий объем финансирования проекта «Комплексное управление природными ресурсами в деградировавших ландшафтах лесостепной и степной зон Украины» (GCP/UKR/004/GFF) составляет 12 099 751 долл. США, а взнос ГЭФ — 1 776 484 долл. США (компонент 2 — приблизительно 60 %), при этом сроком его реализации является период с ноября 2017 года по июль 2020 года.

33. В 2020 году была завершена разработка лесохозяйственного компонента программы ФАО ЕС в Украине (Support to Agricultural and Food Policy Implementation/Europeaid/137-136/DH/SER/UA), а в начале 2021 года с ЕС было заключено соглашение о финансировании. Общий объем финансирования лесохозяйственного компонента составляет приблизительно 600 000 долл. США. Лесохозяйственный компонент программы направлен на укрепление потенциала сектора лесного хозяйства в части оказания помощи в деле обеспечения долгосрочной устойчивости управления лесами и улучшения разработки в секторе политики, основанной на фактических данных. Реализация проекта была начата в марте 2021 года.

11. Узбекистан

34. Основными проблемами в Узбекистане являются отсутствие надлежащих данных о лесах для целей планирования лесоустройства, ограниченные масштабы секвестрации углерода, низкие показатели лесистости и деградация лесов вследствие выпаса скота, неустойчивых методов заготовки деловой и топливной древесины и нелесной продукции. Проект «Устойчивое лесопользование в горных и долинных районах» направлен на обеспечение устойчивого лесопользования и улучшение состояния лесов и древесных ресурсов. Сроком реализации этого проекта является период 2017–2022 годов, при этом на его осуществление по линии ГЭФ 6 выделено 3 100 000 долл. США.

В. Техническая помощь по линии программы поддержки проектов ФАО для решения проблем, которые являются общими для ряда стран

35. Республика Беларусь и Украина обладают большим потенциалом для развития лесного хозяйства, однако появляются новые угрозы, связанные с экстремальными погодными явлениями. Природные факторы негативного воздействия, например сильная и затяжная засуха в сочетании с ненадлежащей лесохозяйственной практикой, приводят к нехватке воды и питательных веществ. Как следствие, хвойные деревья на тысячах гектаров испытывают стресс и стали подвержены нападениям жука-короеда, разрастающихся до масштабов крупного нашествия. ФАО оказала техническую помощь в проведении анализа первопричин нашествий различных видов жуков-короедов, обусловивших отмирание сосновых лесов. На совещании экспертов были рассмотрены имеющиеся данные и информация о текущем санитарном состоянии сосновых лесов и соответствующей деятельности по борьбе с вредителями в Беларуси и Украине, а также в соседних странах и подтверждены основные причины отмирания сосновых лесов. На рабочем совещании международные эксперты по вопросам санитарного состояния лесов поделились своим опытом борьбы с масштабными нашествиями вредителей в других регионах и на других континентах и помогли определить для Беларуси и Украины надлежащие меры борьбы с вредителями и связанные с этим потребности в укреплении потенциала. В связи с ограниченными институциональными возможностями в области охраны здоровья лесов на

национальном уровне правительства Беларуси и Украины обратились к ФАО за технической помощью для реализации плана чрезвычайных мер по борьбе с отмиранием сосновых лесов и разработки долгосрочного, скоординированного решения по снижению периодических нашествий короеда и борьбе с ними. С 15 июля 2020 года по 14 июля 2022 года осуществляется региональный проект «Повышение устойчивости сосновых лесов к нашествиям короеда и борьба с их отмиранием» (TCP/RER/3801), бюджет которого составляет 405 000 долл. США.

36. Чрезмерное использование и деградация пустынь умеренной зоны вследствие чрезмерного выпаса скота, заготовки топливной древесины и развития инфраструктуры, утрата экосистемных услуг и биоразнообразия, а также неинтегрированность экосистемных услуг и биоразнообразия в практику землепользования являются серьезными проблемами в части сохранения природы в Казахстане, Туркменистане и Узбекистане. Проект «Инициатива по пустыням Центральной Азии (ИПЦА): сохранение и бережное использование умеренных пустынь в Центральной Азии» направлен на сохранение экосистемных услуг и биоразнообразия и управление ими в трансграничном масштабе и укрепление потенциала заинтересованных сторон посредством применения основанных на участии подходов. Сроком реализации этого проекта, который осуществляется ФАО в партнерстве с Фондом Михаэля Зуккова (Германия), является период 2017–2019 годов, при этом Университет им. Эрнста Морица Арндта, Грайфсвальд, выделил на этот проект (в рамках Международной инициативы по климату — МИК) 1 200 000 долл. США.

37. Лесные ландшафты подвергаются деградации во всей Центральной Азии, что обусловлено несанкционированной заготовкой топливной древесины, вырубкой леса в коммерческих целях и чрезмерным выпасом домашнего скота. Существующие учреждения лесного сектора не располагают достаточными людскими и финансовыми ресурсами для эффективного осуществления лесохозяйственной деятельности и обеспечения охраны лесов. На решение этих проблем направлен проект «Повышение эффективности восстановления лесов в интересах экологического развития и обеспечения устойчивости в Центральной Азии (FRIENDS)». Этот проект призван содействовать развитию национального потенциала для успешного проведения крупномасштабных работ по восстановлению лесов и других лесопокрытых земель путем наращивания ноу-хау по вопросам предотвращения деградации. Сроком реализации этого проекта является период 2021–2023 годов, при этом на его осуществление по линии Программы партнерства ФАО-Турция по лесному хозяйству выделено 2 000 000 долл. США.

С. Работа по недревесной продукции леса (НДПЛ), проводимая на региональном уровне

38. ФАО оказала поддержку Европейскому лесному институту (ЕЛИ) в реализации проекта «Инновационные сети по пробке, смолам и съедобным культурам в Средиземноморском бассейне» (INCREDIBLE). В качестве члена Консультативного совета ФАО обеспечила руководство реализацией проекта, целью которого является «содействие коммуникационной деятельности и передаче знаний, с тем чтобы продемонстрировать, как расширение информационной деятельности и многосторонние сети могут помочь заложить основу для реальных и эффективных инноваций в области НДПЛ в Средиземноморье и способствовать определению перспектив развития предпринимательской деятельности, социальным инновациям и совместной разработке адаптированных к местным условиям инновационных производственно-сбытовых цепочек»³. Кроме того, ФАО совместно с ЕЛИ и другими партнерами по проекту организовала в марте 2021 года «Политический форум: раскрытие потенциала НДПЛ для “зеленой” экономики Европы»⁴ и готовит совместно с ЕЛИ белую книгу «НДПЛ для людей, природы и “зеленой” экономики.

³ См. <https://incredibleforest.net/content/objectives>.

⁴ См. <https://incredibleforest.net/incredible-policy-forum>.

Рекомендации в отношении приоритетов политики в Европе»⁵. В этой Белой книге указывается, как использование потенциала НДПЛ может способствовать достижению Целей в области устойчивого развития и созданию более устойчивой и мощной биоэкономики после пандемии COVID.

39. Кроме того, с Региональным центром по вопросам развития лесного хозяйства и сельских районов (REFORD) в Северной Македонии было подписано письмо о договоренности о проведении в 2021 году «Регионального исследования положения дел с недревесной продукцией леса (НДПЛ) в отдельных странах западной части Балканского полуострова». Результаты должны быть представлены весной 2022 года.

III. Разработка региональной программы работы в Региональном отделении ФАО для Европы и Центральной Азии на следующий двухгодичный период

40. С 2022 года начнут действовать новая Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы⁶ и Среднесрочный план на 2022–2025 годы⁷, утвержденные на сорок второй сессии Конференции ФАО в июне 2021 года и направленные на поддержку Повестки дня на период до 2030 года путем перехода на более эффективные, инклюзивные, жизнеспособные и устойчивые агропродовольственные системы в интересах улучшения производства, питания, состояния окружающей среды и жизни, не оставляя при этом никого без внимания.

41. Эти четыре составляющих улучшений лежат в основе принципа организации работы, благодаря которой ФАО намерена внести непосредственный вклад в достижение ЦУР 1 («Искоренение нищеты»), ЦУР 2 («Ликвидация голода») и ЦУР 10 («Сокращение неравенства»), а также в поддержку выполнения более широкой повестки дня ЦУР, что имеет решающее значение для реализации общей концепции ФАО. Они отражают взаимосвязанность экономических, социальных и экологических аспектов агропродовольственных систем. Как таковые, они также поощряют применение стратегического и системно-ориентированного подхода в рамках всей деятельности ФАО.

42. Все ЦУР направлены на то, чтобы никого не оставить без внимания, что требует глобальных действий для охвата беднейших слоев населения и борьбы с неравенством. ФАО располагает уникальными возможностями для того, чтобы сыграть определенную роль в достижении этих целей ввиду тесного переплетения вопросов сельского хозяйства, развития сельских районов и нищеты, а также ее участия во многих сквозных инициативах, осуществляемых в этих областях. Сокращение масштабов нищеты требует применения многоаспектного и многосекторального подхода, предусматривающего объединение усилий всех отделов и подразделений ФАО для решения этой проблемы и достижения ЦУР 1.

43. ФАО будет руководствоваться 20 программными приоритетными областями (ППО) для восполнения серьезных пробелов и создания условий, необходимых для осуществления изменений, которые в конечном итоге будут способствовать выполнению соответствующих задач ЦУР. ФАО, полностью охватив все ЦУР, отходит от индивидуальных задач и показателей и начинает применять единый подход.

44. Для скорейшего достижения результатов и сведения к минимуму компромиссов ФАО будет также применять в рамках всех своих программных мероприятиях четыре сквозных/перекрестных «ускорителя»: i) технологии, ii) инновации, iii) данные и

⁵ Подготовка этой Белой книги находится в стадии завершения. Проект, который обсуждался во время Политического форума, имеется по адресу https://incredibleforest.net/sites/default/files/nwfp_white_paper_draft_for_consultation_9032021.pdf.

⁶ Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы <http://www.fao.org/3/ne577en/ne577en.pdf>.

⁷ Среднесрочный план на 2022–2025 годы <http://www.fao.org/3/ne576en/ne576en.pdf>.

iv) дополнительные элементы (систему управления, человеческий капитал и институциональные структуры).

45. На региональном уровне Региональная конференция для Европы (РКЕ) вырабатывает позиции региона по вопросам глобальной политики и регулирования, консультирует и определяет конкретные проблемы региона Европы и Центральной Азии, а также согласовывает приоритеты работы ФАО в области сельского, рыбного и лесного хозяйства в регионе Европы и Центральной Азии. Эти согласованные региональные приоритеты учитываются при подготовке документов по планированию, программе и бюджету Организации. На своей тридцать второй сессии в 2020 году РКЕ признала важность следующих предложенных для региона пересмотренных приоритетов⁸:

a) формирование эффективной политики, продвижение цифровых инноваций и содействие обеспечению средств существования в сельских районах с уделением основного внимания мелким землевладельцам, женщинам и молодежи;

b) преобразование продовольственной системы и оказание поддержки в деле освоения новых рынков путем согласования политики в области торговли, безопасности пищевых продуктов, санитарных и фитосанитарных мер для выполнения обязательств, взятых по линии ВТО, и содействия развитию производственно-сбытовых цепочек;

c) содействие устойчивому управлению природными ресурсами и обеспечение жизнестойкости сельского хозяйства, лесного хозяйства и других секторах землепользования, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему; и

d) решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращение масштабов распространенности всех форм неполноценного питания.

46. Что касается программы на 2020–2021 годы, то для выполнения этих приоритетных задач в рамках программной деятельности региона были разработаны три региональные инициативы, по линии которых основное внимание уделяется расширению возможностей мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств в части улучшения условий жизни в сельской местности и сокращения масштабов нищеты (RI-1), улучшению торговли товарами агропродовольственного комплекса и рыночной интеграции (RI-2), а также устойчивому управлению природными ресурсами в условиях изменения климата (RI-3). Эти региональные приоритеты и инициативы будут отражены в Программе работы и бюджете ФАО для региона и обеспечат применение программного подхода к реализации страновых программ при полном учете четырех поставленных целей, ППО, «ускорителей» и сквозных тем (гендерная тематика, молодежь, инклюзивность).

47. Региональные инициативы также способствуют разработке комплексных РСП с учетом конкретных потребностей соответствующих стран. Начиная с 2020 года РСП полностью основываются на Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) для конкретной страны и определяют согласованные тематические области и направления деятельности для сотрудничества между ФАО и соответствующим правительством.

48. Как и в прошлом, региональная междисциплинарная программа работы ФАО будет составлена с учетом соответствующих РСП и региональных приоритетов. После внутреннего итеративного процесса планирования с участием страновых отделений, регионального отделения, управлений штаб-квартиры и технических отделов, соответствующих региональных комиссий ФАО (в случае лесного хозяйства — Европейской комиссии по лесному хозяйству) и глобальных уставных органов (в случае лесного хозяйства — Комитета по лесному хозяйству) и в координации с Управлением по стратегии, программе и бюджету Организация разрабатывает свои страновые и региональные планы работы. После проведения общеорганизационного

⁸ Доклад о работе тридцать второй сессии Региональной конференции для Европы <http://www.fao.org/about/meetings/regional-conferences/erc32/erc20rep/en/>.

обзора утвержденных планы работы служат основой для одобрения Программы работы и бюджета на сессии Совета ФАО, которая проводится в декабре, предшествующем первому году нового двухгодичного периода.

IV. Вопросы для рассмотрения

49. Комиссия, возможно, пожелает призвать страны региона:

a) более эффективно инкорпорировать комплексные ландшафтные подходы, которые применяют различные учреждения, занимающиеся вопросами землепользования в сельском, лесном и рыбном хозяйстве и животноводстве, в соответствующие национальные процессы планирования и укреплять межсекторальное сотрудничество на уровне ландшафтов;

b) потребовать от всех разработчиков страновых проектов учитывать при разработке проектов проблемы нищеты и проводить анализа масштабов нищеты, определять точки приложения усилий для решения проблемы нищеты, а также обеспечивать, чтобы все меры носили инклюзивный характер и чтобы никто не оставался без внимания;

c) содействовать устойчивому производству и потреблению НДПЛ путем i) обеспечения сохранения и устойчивого предложения НДПЛ; ii) создания конкурентоспособных, справедливых и устойчивых производственно-сбытовых цепочек; iii) повышения прозрачности и улучшения потока данных и информации о НДПЛ; и iv) создания благоприятных в том, что касается политики, финансирования и инновационной деятельности, условий;

d) вносить финансовые взносы и/или взносы натурой в целях поддержки региональных программ ФАО в области лесного хозяйства, касающихся, в частности, применяемых в лесном хозяйстве региона фитосанитарных стандартов, и работы ФАО по проектам, в том числе с целью обеспечения дополнительного финансирования для проектов ГЭФ и ЗКФ.

50. Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать ФАО:

a) укреплять интеграцию комплексных ландшафтных подходов в проводимую в регионе оперативную работу по вопросам лесного хозяйства, а также в существующие и будущие региональные инициативы РОЕЦА, принимая при этом во внимание многофункциональную роль лесов;

b) учитывать проблемы нищеты при разработке и подготовке проектов, в частности крупных проектов ГЭФ и ЗКФ, применяя при этом такие подходы, как измерение масштабов нищеты, анализ параметров нищеты, картирование нищеты и разработка основанных на показателях нищеты адресных мер;

c) продолжать оказывать поддержку деятельности в области управления природными ресурсами, включая леса, путем согласования и укрепления национальной политики, рамок и мер финансирования, стимулирования, налогообложения и регулирования, в том числе правил, стандартов и порядка мониторинга лесохозяйственных операций и практики, а также наращивания потенциала в этой области;

d) продолжать оказывать поддержку странам и другим заинтересованным сторонам, включая частный сектор, с целью поощрения скоординированных действий, способствующих устойчивому производству и потреблению НДПЛ, в том числе наращиванию потенциала в области сбора и распространения статистических данных о НДПЛ; и

e) продолжать оказывать поддержку Сети по лесным инвазивным видам для стран Европы и Центральной Азии (REUFIS) и ее деятельности, в частности организации тематических программ подготовки по новым инвазивным видам.