



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по интермодальным
перевозкам и логистике****Шестьдесят четвертая сессия**

Женева, 20–22 октября 2021 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Программа работы**Обзор круга ведения Рабочей группы
по интермодальным перевозкам и логистике в сравнении
с долгосрочной программой работы (2020–2030 годы)****Записка Председателей и секретариата****I. Введение**

1. Рабочая группа по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24) на своей шестьдесят третьей сессии решила сопоставить свой круг ведения с долгосрочной программой работы, с тем чтобы понять, требуется ли внести в круг ведения какие-либо изменения. В данном документе содержится такое сравнение для рассмотрения WP.24.

II. Долгосрочная программа работы (2020–2030 годы)

2. Долгосрочная программа работы была первоначально принята в 2019 году, чтобы направлять усилия WP.24 по достижению ее цели, которая заключается в укреплении рамок для устойчивых интермодальных транспортно-логистических операций и стратегий в регионе, а также в расширении сотрудничества государств — членов Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций по вопросам интермодальных перевозок и логистики посредством обмена опытом и примерами передовой практики.

3. Принимая во внимание свою прошлую деятельность, а также стратегию Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) на период до 2030 года, WP.24 согласовала следующие четыре ключевых блока вопросов для своей работы:

а) наблюдение за применением, обзор и обновление Европейского соглашения о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП) и Протокола о комбинированных перевозках по внутренним водным путям к Соглашению СЛКП (Протокол к СЛКП) с уделением особого внимания:



- обеспечению актуальности и обновления этих документов;
 - содействию присоединению к обоим документам; и
 - контролю за осуществлением обоих документов;
- b) стратегии и меры поддержки интермодального транспорта с уделением особого внимания:
- разработке мер, направленных на повышение эффективности интермодальных перевозок;
 - обсуждению и устранению узких мест в секторе интермодальных транспортных услуг; и
 - наблюдению за применением Сводной резолюции ЕКМТ о комбинированных перевозках;
- c) обзор и мониторинг возникающих проблем в области грузовых перевозок и логистики с уделением особого внимания:
- обсуждению и анализу возникающих проблем в области грузовых перевозок и логистики и подготовке соответствующих аналитических материалов;
 - мониторингу концепций, конструкций, веса и размеров грузовых единиц, используемых в интермодальных перевозках, в соответствии с резолюцией № 241 КВТ от 5 февраля 1993 года;
 - анализу технических и организационных мер по оптимизации работы терминалов, погрузочно-разгрузочных и логистических операций, способствующих обеспечению эффективности затрат, связанных с обработкой грузовых единиц;
 - рассмотрению, если это уместно и востребовано, согласования и гармонизации режимов ответственности, регулирующих интермодальные транспортные операции;
- d) пересмотр и обновление Руководства ИМО/МОТ/ЕЭК по укладке грузов в интермодальные транспортные единицы с уделением особого внимания:
- регулярному пересмотру и обновлению Руководства в сотрудничестве с соответствующими межправительственными органами Международной организации труда и Международной морской организации.

III. Круг ведения Рабочей группы

4. Текущий, действующий круг ведения был принят WP.24 3 ноября 2011 года и утвержден КВТ 1 марта 2021 года (ECE/TRANS/WP.24/129, пункт 71; ECE/TRANS/224, пункт 91).
5. Этот круг ведения касается программы работы WP.24 на 2010–2014 годы и основных ожидаемых результатов и показателей достижения результатов на 2010–2011 годы, принятых на пятьдесят второй сессии Рабочей группы в октябре 2009 года (ECE/TRANS/WP.24/2009/7 и ECE/WP.24/125, пункт 39) и утвержденных Комитетом по внутреннему транспорту на его семьдесят второй сессии в феврале 2010 года (ECE/TRANS/2010/8 и Corr.1).
6. В круге ведения WP.24 отводятся следующие направления деятельности:
- a) наблюдение за применением, обзор и обновление СЛКП и Протокола к СЛКП;
 - b) рассмотрение мер для повышения эффективности интермодальных перевозок как части устойчивой транспортной системы, в рамках которой грузы перевозятся в одной и той же грузовой единице или автотранспортном средстве с последовательным использованием двух или более видов транспорта без перегрузки

самого груза при смене вида транспорта. Это касается также узких мест в секторе интермодальных транспортных услуг на общеевропейском уровне;

с) контроль за осуществлением и пересмотр Сводной резолюции по комбинированным перевозкам ЕКМТ, принятой ЕКМТ в Бухаресте в 2002 году (СЕМТ/СМ(2002)3/Final). Мониторинг и анализ национальных мер по стимулированию интермодальных перевозок. Рассмотрение путей разработки согласованного набора примеров оптимальной практики и моделей партнерства для интермодальных транспортных операций (автомобильный, железнодорожный, внутренний водный транспорт и каботажное судоходство);

d) обмены мнениями по техническим, институциональным и стратегическим аспектам эффективных интермодальных перевозок;

e) анализ последствий для организации интермодальных перевозок в Европе в результате развития интермодальных транспортных услуг на межрегиональных железнодорожных линиях между Европой и Азией, в том числе по Транссибирской железнодорожной магистрали, и в обратном направлении;

f) мониторинг и обмен оптимальной практикой, касающейся новых концепций, конструкций, веса и размеров грузовых единиц, используемых в интермодальных перевозках, в соответствии с резолюцией № 241, принятой Комитетом по внутреннему транспорту 5 февраля 1993 года, включая изучение возможностей стандартизации грузовых единиц и соблюдение техники безопасности;

g) анализ технических и организационных мер по оптимизации работы терминалов, погрузочно-разгрузочных и логистических операций, способствующих обеспечению эффективности затрат, связанных с обработкой грузовых единиц;

h) рассмотрение возможностей согласования и гармонизации режимов ответственности, регулирующих интермодальные транспортные операции, в общеевропейском контексте;

i) анализ современных транспортных цепочек и аспектов логистики, позволяющих интегрировать системы производства и распределения в целях обеспечения рациональной основы для правительственных решений по спросу на перевозки, выбору вида транспорта, а также по эффективным правилам и инфраструктурам интермодальных перевозок, и учет требований относительно безопасности и охраны на транспорте;

j) мониторинг со стороны секретариата от имени Рабочей группы ряда отдельных тем, которые рассматриваются Рабочей группой только по конкретному запросу, и подготовка им соответствующих докладов;

k) пересмотр и обновление Руководства ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в интермодальные транспортные единицы.

Кроме того, в круге ведения перечислены и другие функции, такие как:

i) стимулирование и обеспечение технического сотрудничества и наращивания потенциала в области интермодальных перевозок и логистики;

ii) стимулирование сотрудничества и взаимодействия с Европейской комиссией, межправительственными и неправительственными организациями и другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и организациями или органами системы Организации Объединенных Наций; и

iii) тесное сотрудничество с другими вспомогательными органами КВТ и другими органами ЕЭК по вопросам, представляющим общий интерес.

IV. Сравнительный анализ

7. В нижеследующей таблице представлен сравнительный анализ долгосрочной программы работы и круга ведения. В колонке 1 перечислены блоки вопросов и связанные с ними направления деятельности, в колонке 2 указаны соответствующие направления деятельности из круга ведения, а в колонке 3 дана краткая оценка:

<i>Направления деятельности в долгосрочной программе работы</i>	<i>Эквивалентные направления деятельности в круге ведения</i>	<i>Краткая оценка</i>
<p>Наблюдение за применением, обзор и обновление СЛКП и Протокола к СЛКП</p> <p>обеспечение актуальности и обновления этих документов, содействие присоединению к обоим документам и контроль за осуществлением обоих документов.</p>	<p>a) наблюдение за применением, обзор и обновление СЛКП и Протокола к СЛКП;</p>	<p>В долгосрочной программе работы (ДПР) также говорится о содействии присоединению и контроле за осуществлением, в то время как в круге ведения (КВ) об этом не говорится ничего. Было бы целесообразно включить эти направления деятельности также в КВ.</p>
<p>Стратегии и меры поддержки интермодального транспорта с уделением особого внимания: разработке мер для повышения эффективности интермодальных перевозок,</p> <p>обсуждению и устранению узких мест в секторе интермодальных транспортных услуг и контролю за осуществлением Сводной резолюции по комбинированным перевозкам ЕКМТ.</p>	<p>b) рассмотрение мер для повышения эффективности интермодальных перевозок как части устойчивой транспортной системы, в рамках которой грузы перевозятся в одной и той же грузовой единице или автотранспортном средстве с последовательным использованием двух или более видов транспорта без перегрузки самого груза при смене вида транспорта. Это касается также узких мест в секторе интермодальных транспортных услуг на общеевропейском уровне;</p> <p>c) контроль за осуществлением и пересмотр Сводной резолюции по комбинированным перевозкам ЕКМТ, принятой ЕКМТ в Бухаресте в 2002 году (CEMT/CM(2002)3/Final). Мониторинг и анализ национальных мер по стимулированию интермодальных перевозок. Рассмотрение путей разработки согласованного набора примеров оптимальной практики и моделей партнерства для интермодальных транспортных операций (автомобильный, железнодорожный, внутренний водный транспорт и каботажное судоходство);</p>	<p>Направления деятельности b) и c) КВ соответствуют направлениям деятельности блока вопросов 2 ДПР. В то же время описание направлений деятельности в КВ может быть пересмотрено с целью оптимизации текста.</p>

Направления деятельности в долгосрочной программе работы	Эквивалентные направления деятельности в круге ведения	Краткая оценка
<p>Обзор и мониторинг возникающих проблем в области грузовых перевозок и логистики с уделением особого внимания: обсуждению и анализу возникающих проблем в области грузовых перевозок и логистики и подготовке соответствующих аналитических материалов, мониторингу концепций, конструкций, веса и размеров грузовых единиц, используемых в интермодальных перевозках, в соответствии с резолюцией № 241 КВТ от 5 февраля 1993 года, анализу технических и организационных мер по оптимизации работы терминалов, погрузочно-разгрузочных и логистических операций, способствующих обеспечению эффективности затрат, связанных с обработкой грузовых единиц, рассмотрению, если это уместно и востребовано, согласования и гармонизации режимов ответственности, регулирующих интермодальные транспортные операции.</p>	<p>d) обмены мнениями по техническим, институциональным и стратегическим аспектам эффективных интермодальных перевозок;</p> <p>e) анализ последствий для организации интермодальных перевозок в Европе в результате развития интермодальных транспортных услуг на межрегиональных железнодорожных линиях между Европой и Азией, в том числе по Транссибирской железнодорожной магистрали, и в обратном направлении;</p> <p>f) мониторинг и обмен оптимальной практикой, касающейся новых концепций, конструкций, веса и размеров грузовых единиц, используемых в интермодальных перевозках, в соответствии с резолюцией № 241, принятой Комитетом по внутреннему транспорту 5 февраля 1993 года, включая изучение возможностей стандартизации грузовых единиц и соблюдение техники безопасности;</p> <p>g) анализ технических и организационных мер по оптимизации работы терминалов, погрузочно-разгрузочных и логистических операций, способствующих обеспечению эффективности затрат, связанных с обработкой грузовых единиц;</p> <p>h) рассмотрение возможностей согласования и гармонизации режимов ответственности, регулирующих интермодальные транспортные операции, в общеевропейском контексте;</p> <p>i) анализ современных транспортных цепочек и аспектов логистики, позволяющих интегрировать системы производства и распределения в целях обеспечения рациональной основы для правительственных решений по спросу на перевозки, выбору вида транспорта, а также по эффективным правилам и инфраструктурам интермодальных перевозок, и учет</p>	<p>В целом направления деятельности d)–i) КВ соответствуют направлениям деятельности блока вопросов 3 ДПР. В то же время можно оптимизировать формулировки, используемые для обозначения направлений деятельности в КВ. Направление деятельности j) КВ может быть включено в переформулированное направление деятельности d), которое будет касаться анализа различных технических вопросов, а также возникающих проблем.</p>

<i>Направления деятельности в долгосрочной программе работы</i>	<i>Эквивалентные направления деятельности в круге ведения</i>	<i>Краткая оценка</i>
<p>d) Пересмотр и обновление Руководства ИМО/МОТ/ЕЭК по укладке грузов в интермодальные транспортные единицы с уделением особого внимания: регулярному пересмотру и обновлению Руководства в сотрудничестве с соответствующими межправительственными органами МОТ и ИМО.</p>	<p>требований относительно безопасности и охраны на транспорте;</p> <p>j) мониторинг со стороны секретариата от имени Рабочей группы ряда отдельных тем, которые рассматриваются Рабочей группой только по конкретному запросу, и подготовка им соответствующих докладов;</p> <p>k) пересмотр и обновление Руководства ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в интермодальные транспортные единицы;</p> <p>i) стимулирование и обеспечение технического сотрудничества и наращивания потенциала в области интермодальных перевозок и логистики;</p> <p>ii) стимулирование сотрудничества и взаимодействия с Европейской комиссией, межправительственными и неправительственными организациями и другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и организациями или органами системы Организации Объединенных Наций; и</p> <p>iii) тесное сотрудничество с другими вспомогательными органами КВТ и другими органами ЕЭК по вопросам, представляющим общий интерес.</p>	<p>Направление деятельности k) КВ соответствует направлению деятельности блока вопросов 4 ДПР.</p> <p>Так как в ДПР говорится о таких направлениях деятельности, как разработка и анализ мер, направленных на повышение эффективности интермодальных перевозок, это также отражено в направлениях деятельности b) и g) КВ; учитывая далее, что WP.24 оказывает содействие развитию сектора в странах, разрабатывая меры и аналитические материалы и гарантируя техническое сотрудничество в этой работе, представляется излишним формулировать в КВ такие направления деятельности, как i). Вместо этого, возможно, было бы полезно прямо сослаться на организацию рабочих совещаний, семинаров или круглых столов по интересующим темам.</p> <p>Направления деятельности в КВ, такие как упомянутые в пунктах ii) и iii), вытекают из направлений деятельности, порученных Комиссии в соответствии с документом E/ECE/778/Rev.5. Формулировка этих направлений деятельности может быть пересмотрена, чтобы лучше согласовать ее с формулировкой, используемой в документе E/ECE/778/Rev.5.</p>

V. Предложение по поправкам к кругу ведения

8. В приведенной ниже вставке указаны предлагаемые изменения в тексте круга ведения в соответствии с проведенными в данном документе сравнительным анализом долгосрочной программы работы и круга ведения и краткой оценкой. Предлагаемые изменения обозначены зачеркиванием для предлагаемых исключений и жирным шрифтом для нового текста:

Круг ведения Рабочей группы по интермодальным перевозкам и логистике

Рабочая группа по интермодальным перевозкам и логистике ~~будет действовать~~ **действует** в рамках общего курса Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии (далее — ЕЭК ООН) под общим наблюдением Комитета по внутреннему транспорту (далее — КВТ) и в соответствии с кругом ведения ЕЭК ООН (E/ECE/778/Rev.45).

WP.24 ~~будет действовать~~ **действует** в соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования рабочих групп в рамках ЕЭК ООН, одобренными Исполнительным комитетом ЕЭК ООН на его четвертом совещании 14 июля 2006 года (ECE/EX/1). Эти руководящие принципы касаются ее статуса и характеристик, включая рассмотрение мандата и вопроса о его продлении каждые пять лет, членского состава и должностных лиц, методов работы и секретариата, услуги которого обеспечиваются Отделом **устойчивого** транспорта ЕЭК ООН.

WP.24 осуществляет деятельность в поддержку цели В ~~в соответствии с основной целью~~ подпрограммы ЕЭК ООН по транспорту, направленной на облегчение международных пассажирских и грузовых перевозок разными видами внутреннего транспорта, повышение безопасности, улучшение охраны окружающей среды, повышение энергоэффективности и общей безопасности в транспортном секторе до уровней, реально способствующих устойчивому развитию транспорта. **В этом контексте WP.24 ведет деятельность, направленную на то, чтобы сделать грузовые перевозки более устойчивыми и климатически нейтральными, в частности за счет увеличения доли интермодальных грузовых перевозок в грузовых перевозках, когда грузы перевозятся в одной и той же грузовой единице или автотранспортном средстве с последовательным использованием двух или более видов транспорта без перегрузки самого груза при смене вида транспорта. Деятельность WP.24 также направлена на поддержку реализации Стратегии КВТ на период до 2030 года, в частности на решение таких задач, как i) обслуживание и администрирование правовых инструментов, связанных с интермодальными перевозками, ii) разработка учебных материалов, стандартов и критериев компетентности для интермодальных перевозок, iii) выявление, стимулирование и содействие внедрению новых интермодальных технологий и iv) поддержка интегрированного регионального и межрегионального интермодального сообщения.**

С учетом этого общего контекста, в частности, WP.24:

~~WP.24 будет осуществлять следующую деятельность:~~

- a) **осуществляет** наблюдение за применением, обзор и обновление Европейского соглашения о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП) и Протокола **о комбинированных перевозках по внутренним водным путям к Соглашению СЛКП** ~~о перевозках по внутренним водным путям, способствует присоединению к обоим документам и осуществляет контроль за их осуществлением;~~
- b) ~~рассмотрение мер~~ **разрабатывает меры** для повышения эффективности интермодальных перевозок, ~~как части устойчивой транспортной системы, в рамках которой грузы перевозятся в одной и той же грузовой единице или автотранспортном средстве с последовательным использованием двух или более видов транспорта без перегрузки самого груза при смене вида транспорта. Это касается также узких мест~~

выявляет и устраняет узкие места в секторе интермодальных транспортных услуг на общеевропейском уровне;

c) **осуществляет** контроль за осуществлением и пересмотр Сводной резолюции по комбинированным перевозкам Европейской конференции министров транспорта (ЕКМТ), принятой ЕКМТ в Бухаресте в 2002 году (CEMT/CM(2002)3/Final), ~~Мониторинг и анализ национальных мер по стимулированию интермодальных перевозок~~ **и служит форумом для обмена** ~~Рассмотрение путей разработки согласованного набора примеров оптимальной практики и моделей партнерства~~ **оптимальной практикой и моделями партнерства** для интермодальных транспортных операций (автомобильный, железнодорожный, внутренний водный транспорт и каботажное судоходство);

d) ~~обмены мнениями по техническим, институциональным и стратегическим аспектам~~ **обсуждает и анализирует технические, институциональные и стратегические аспекты** эффективных интермодальных перевозок **и возникающие проблемы;**

e) **осуществляет** ~~дальнейший анализ последствий для организации интермодальных перевозок в Европе в результате развития~~ **дальнейший анализ последствий для организации** интермодальных перевозок в Европе в результате развития интермодальных транспортных услуг на межрегиональных железнодорожных линиях между Европой и Азией, в том числе по Транссибирской железнодорожной магистрали, и в обратном направлении;

f) **осуществляет** мониторинг и обмен оптимальной практикой, касающейся новых концепций, конструкций, веса и размеров грузовых единиц, используемых в интермодальных перевозках, в соответствии с резолюцией № 241, принятой Комитетом по внутреннему транспорту 5 февраля 1993 года, **и изучает возможности** включая изучение возможностей стандартизации грузовых единиц и **обеспечение их соответствие правилам** техники безопасности;

g) **проводит** анализ технических и организационных мер по оптимизации работы терминалов, погрузочно-разгрузочных и логистических операций, способствующих обеспечению эффективности затрат, связанных с обработкой грузовых единиц;

h) ~~рассмотрение возможностей~~ **рассматривает возможности** согласования и гармонизации режимов ответственности, регулирующих интермодальные транспортные операции, в общеевропейском контексте;

i) **проводит** анализ современных ~~транспортных цепочек поставок, и аспектов логистики, позволяющих интегрировать системы~~ **транспортных цепочек поставок, и аспектов логистики, позволяющих интегрировать системы** **чтобы лучше понимать модели** производства и распределения в целях обеспечения **хорошей** рациональной основы для ~~правительственных решений директивных органов в странах~~ **правительственных решений директивных органов в странах** по спросу на перевозки, выбору вида транспорта, а также по эффективным правилам и инфраструктурам интермодальных перевозок, ~~и учет при учете~~ **и учет при учете** требований относительно безопасности и охраны на транспорте;

j) ~~мониторинг со стороны секретариата от имени Рабочей группы ряда отдельных тем, которые рассматриваются Рабочей группой только по конкретному запросу, и подготовка им соответствующих докладов;~~

k) **осуществляет** пересмотр и обновление Руководства ИМО/МОТ/ЕЭК по укладке грузов в интермодальные транспортные единицы.

6. ~~WP.24 будет стимулировать и обеспечивать техническое сотрудничество и наращивание потенциала в области интермодальных перевозок и логистики.~~

Осуществляя свою деятельность, WP.24 предлагает представителям ~~будет поощрять участие в ее работе путем стимулирования сотрудничества и взаимодействия с Европейской комиссией,~~ **представителям** ~~будет поощрять участие в ее работе путем стимулирования сотрудничества и взаимодействия с Европейской комиссией,~~ **будет поощрять участие в ее работе путем стимулирования сотрудничества и взаимодействия с Европейской комиссией,** **региональных организаций** экономической интеграции, ~~межправительственными и неправительственными организациями~~ **межправительственными и неправительственными организациями** **принять участие в ее совещаниях с правом совещательного голоса при рассмотрении любого вопроса, представляющего для них особый интерес.**

WP.24 может также организовывать рабочие совещания, семинары или круглые столы в области своей компетенции и в поддержку своей конкретной деятельности.

Наконец, WP.24 принимает меры для обеспечения поддержания необходимых связей с другими органами Организации Объединенных Наций, в частности с соответствующими региональными комиссиями и специализированными учреждениями, и другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и организациями или органами системы Организации Объединенных Наций. Она должна также ~~8. WP.24 будет~~ тесно сотрудничать со смежными рабочими группами, а именно с другими вспомогательными органами КВТ, и другими органами ЕЭК ООН по вопросам, представляющим общий интерес.