

Стратегический подход Программы помощи и сотрудничества

Елизавета Рубач, Секретариат Конвенции ЕЭК ООН о
промышленных авариях

Встреча между представителями Азербайджана и Рабочей группы по
осуществлению

онлайн, 21 сентября 2021 г.



UNECE

Конвенция о промышленных авариях

- Принята в 1992 г., вступила в силу в 2000 г.
- Переговоры по конвенции велись странами-членами ЕЭК ООН в связи с несколькими крупными промышленными авариями с трансграничными последствиями (например, загрязнение при аварии на предприятии Sandoz в Швейцархалле в 1986 г., повлиявшее на все страны ниже по течению Рейна)
- Предназначена для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий
- Помогает Сторонам в предотвращении промышленных аварий, в обеспечении готовности к ним и в реагировании на них
- Основное внимание уделяется трансграничному сотрудничеству
- 41 Страна



Статус ратификации:



41 Страна (включая Азербайджан)



Охват Конвенции

Какого рода **авариями** занимается Конвенция?

- с участием **опасных видов деятельности** (производство, применение, хранение, обращение с опасными веществами или их удалением)
- способные вызывать **трансграничные воздействия**

Перечень **веществ** и категорий веществ включен в Приложение I к Конвенции. Это приложение было дополнено на восьмом заседании Конференции Сторон (декабрь 2014 г., Женева)

Примеры опасных видов деятельности:

- Заводы по производству удобрений
- Химические предприятия
- Нефтехранилища



Ключевые обязательства

- **Установление и уведомление** об опасной деятельности
- Разработка и реализация политики, стратегий и мер для:
 - **Предотвращения** промышленных аварий
 - Обеспечения **готовности** к чрезвычайным ситуациям
 - **Реагирование** на чрезвычайные ситуации, включая уведомление о промышленных авариях и взаимную помощь
- Информирование общественности и ее участие

Программа помощи и сотрудничества

- Создана в 2004 г.
- Пересмотрена и переименована в 2018 г.
- **Цель:** Помочь странам Юго-восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в разрешении проблем с реализацией Конвенции. Эту помощь страны-бенефициары Программы, в частности, предоставляют друг другу



Азербайджан и Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях

- **Взял обязательство на высоком уровне по осуществлению Конвенции, Совещание высокого уровня по принятию обязательств, Женева, 14-15 декабря 2005 г.**
- **Участвовал в IV, VI, VII, IX, X и XI совещании Конференции сторон Конвенции**
- **Принимал участие в следующих мероприятиях по Конвенции:**
 - ✓ Миссия по установлению фактов (Баку, 2006 г.)
 - ✓ Семинар по наращиванию потенциала с целью инициирования процесса дальнейшего укрепления правовой и институциональной базы в рамках Конвенции в странах Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы (Киев, 2007 г.)
 - ✓ Практический тренинг по выявлению опасных видов деятельности (Минск, 2008 г.)
 - ✓ Национальный тренинг по комплексным подходам к предотвращению крупных опасностей (Прага, 2009 г.)
 - ✓ Национальный тренинг по выявлению опасных видов деятельности (Баку, 2010 г.)
 - ✓ Семинар по использованию показателей и критериев для реализации Стратегического подхода (Братислава, 2011 г.)
 - ✓ Тренинг по использованию показателей и критериев в рамках Конвенции о промышленных авариях (Баку, 2014 г.)
 - ✓ Субрегиональный семинар для Кавказа и Восточной Европы по предотвращению промышленных аварий (Минск, 2017)
 - ✓ Субрегиональный семинар по планированию землепользования и промышленной безопасности для Кавказа и Восточной Европы (Кишинев, 2019 г.)

Азербайджан и Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях

- ❖ Назначил ответственные компетентные органы по работе в рамках Конвенции (Министерство экологии и природных ресурсов и Министерство чрезвычайных ситуаций)
- ❖ Назначил национальных координаторов по работе с Конвенцией от ответственных компетентных органов
- ❖ Провел национальную самооценку в 2012 г. И работает над ее обновлением
- ❖ Национальный план действий ранее не составлялся

Программа помощи и сотрудничества

Циклический / Стратегический подход



Основные этапы реализации Конвенции / индикаторы и критерии

Шаг 1 - Самостоятельная оценка национальных механизмов, определение пробелов

Шаг 2 - План действий для устранения пробелов и улучшения механизмов

→ Проектные предложения

Шаг 3 - Оценка полученных результатов от предпринятых мер

Цели Стратегического подхода

- Основная цель:

Достичь постоянного улучшения и устойчивости осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий странами, участвующими в Программе помощи сотрудничества

- Специфические цели:

- ❖ Привнести целостность в осуществление Конвенции
- ❖ Надежный и «долгосрочный» подход, который допускает гибкое и целевое финансирование для выполнения мероприятий Программы помощи
- ❖ Достигнуть институциональной устойчивости и поддержки стран Восточной, Юго-восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в ходе осуществления Конвенции

Как осуществлять Конвенцию?

- С помощью [Ориентиров для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий](#)



Организация Объединенных Наций

ECE/CP.TEIA/2010



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
3 September 2010
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Конференция Сторон Конвенции о трансграничном
воздействии промышленных аварий

Шестое совещание

Гаага, 8–10 ноября 2010 года

Пункт 7 b) повестки дня

Программа оказания помощи: показатели и критерии
для Стратегического подхода для стадии осуществления
Программы оказания помощи

**Ориентиры для осуществления Конвенции о
трансграничном воздействии промышленных аварий***

Записка Президиума

UNECE Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents

**Benchmarks in the Implementation of the UNECE Convention
on the Transboundary Effects of Industrial Accidents**

Self-assessments and action plans



Мониторинг циклов осуществления при помощи Формы

<i>Шаги циклического механизма</i>	<i>Использование таблиц в Форме</i>
Шаг 1 Анализ и проверка уровня внедрения Конвенции, выявляя пробелы и вызовы.	Таблица 1 Сбор данных по результатам самооценки, с детальным и точным объяснением стадии прогресса согласно каждому индикатору и определение пробелов и вызовов. Список приоритетных действий.
Шаг 2 Определение дальнейших путей и временных рамок для устранения пробелов; т.е. Разработка национального плана действий и его внедрение.	Таблица 2 Список планируемых мероприятий (т.е. национальный план действий). План действий должен базироваться на пробелах или вызовах, выявленных в таблице 1 и должен быть выверен соответственными органами власти/служащими согласно правилам и практике в каждой участвующей стране.
Шаг 3 Оценка достигнутых результатов.	Таблица 3 Запись проведенных в цикле мероприятий и достигнутых результатов. Данные должны быть собраны для каждого мероприятия на национальном и международном уровне, независимо или с внешней помощью, независимо программы в рамках которой было проведено мероприятие.

Как моя страна выиграет от проведения самооценки?

- ❖ Нужды и приоритеты будут определены на базе детального анализа стадии прогресса Конвенции
- ❖ Гармонизированный подход для анализа стадии прогресса
- ❖ Мероприятия поддержки на основе нужд и приоритетов
- ❖ Улучшенная позиция для переговоров
- ❖ Рациональное использование ресурсов

Таблица 1 Результаты самооценки, детальное и точное объяснение стадии прогресса по специфическому индикатору, определение пробелов и вызовов, приоритетных действий.

Таблица 10. Результаты самостоятельной оценки

Область работы	Показатель	Стадия прогресса с пояснениями	Недостатки, проблемы и перечень приоритетных мероприятий
1. Установление опасных видов деятельности	I. Механизм сбора данных		
	II. Механизм анализа и валидации данных		
	III. Механизм обзора/пересмотра данных		
2. Уведомление об опасных видах деятельности	I. Механизм трансграничных консультаций об опасных видах деятельности		
	II. Механизм уведомления об опасных видах деятельности		
3. Предотвращение	I. Механизм возложения ответственности за промышленную безопасность на операторов ОВД.		
	II. Механизм режима контроля		
4. Обеспечение готовности	I. Механизм возложения ответственности за готовность к чрезвычайным ситуациям на операторов ОВД		
	II. Механизм возложения ответственности за готовность к чрезвычайным ситуациям на компетентные органы		
	III. Механизм наличия совместных трансграничных планов действий в чрезвычайных ситуациях		
5. Меры реагирования и взаимопомощь	I. Механизм быстрого признания факта промышленной аварии		
	II. Механизм обеспечения использования системы УПА ЕЭК ООН		
	III. Механизм обеспечения использования систем уведомления на местном уровне		
	IV. Механизм направления запросов о помощи и предоставлении помощи		
6. Информация для общественности и ее участие	I. Механизм информирования общественности, потенциально затрагиваемой промышленной аварией		
	II. Механизм участия общественности		

1ая часть циклического подхода - самооценка с использованием индикаторов и критериев

Показатели для самооценки

Задача: предоставить показатели для самостоятельного измерения достигнутого прогресса по Конвенции для 6-ти областей Стратегического подхода

Показатели для шести рабочих областей

Индикаторы рабочей области 1: установление опасных видов деятельности

первый: механизм сбора данных

второй: механизм анализа и валидации данных

третий: механизм пересмотра данных

Индикаторы рабочей области 2: уведомление об опасных видах деятельности

первый: механизм трансграничных консультаций по опасным видам деятельности

второй: механизм уведомления об опасных видах деятельности

Индикаторы рабочей области 3: предотвращение

первый: механизм предоставления ответственности за промышленную безопасность операторам опасных видов деятельности

второй: механизм представления контрольного режима компетентных органов

Индикаторы рабочей области 4: Обеспечение готовности

первый: Механизм передачи ответственности за готовность к чрезвычайной ситуации операторам опасного вида деятельности

второй: Механизм передачи ответственности за готовность ЧС Компетентным органам власти

третий: Механизм обеспечения трансграничного сопоставимого чрезвычайных планов

Индикаторы рабочей области 5: меры реагирования и взаимопомощи

первый Механизм передачи ответственности КОВ для скорого определения промышленных аварий или немедленных угроз

второй: Механизм обеспечения использования системы IAN

третий: механизм обеспечения использования механизма уведомления на национальном уровне

четвертый: механизм передачи ответственности компетентным органам власти для запроса и предоставления помощи

Индикаторы рабочей области 6: информирование общественности и ее участие

первый: механизм информирования общественности

второй: Механизм обеспечения возможностей участия общественности в соответствующих процедурах, когда возможно и необходимо

1 часть циклического подхода = самооценка с использованием индикаторов и критериев

Критерии для самооценки

Задача: предоставить критерии для самооценки достигнутого прогресса

Критерии разделены на 6 уровней прогресса:

1. Небольшая осведомленность
2. Первоначальные обсуждения
3. Принятие решения
4. Интенсивные и детальные обсуждения
5. Принятие механизма
6. Механизм осуществлен и принят на практике

Критерии для высоких уровней прогресса с детализированными элементами

Идентификация стадий прогресса

Стадия прогресса 1 (небольшая осведомленность) была достигнута:

- a) когда компетентные органы в недостаточной степени сознают,
 - i) что должен быть создан определенный механизм для осуществления Конвенции; или
 - ii) требования, которые необходимо соблюсти в целях создания такого механизма; или
 - iii) выгоды от создания такого механизма; и/или
- b) когда в отсутствие систематической процедуры могут осуществляться разовые мероприятия, охватывающие такой механизм.

Стадия прогресса 2 (предварительное решение) была достигнута:

- (a) когда на уровне экспертов осознана необходимость создания соответствующего механизма и
- (b) началось обсуждение того, каким образом его можно было бы ввести и представить директивным органам для принятия официального решения. (В этом обсуждении могут участвовать власти, эксперты и операторы ОО, и оно должно вести к пониманию правового контекста и внесению предложения о введении соответствующего механизма.)

Стадия прогресса 3 (решение принято) была достигнута:

- a) когда на уровне директивных органов было принято решение о введении соответствующего механизма; и
- b) когда определены все соответствующие государственные и другие заинтересованные субъекты, с которыми необходимо провести консультации.

На этой стадии дискуссии привели к предложению принимающим решения, которые формально (не обязательно законодательно) решили использовать обсуждаемый механизм и назначили компетентные органы разработать соответствующее законодательство и процедуры)

Идентификация стадий прогресса (прод.)

Стадия прогресса 4 (интенсивные и детальные обсуждения) была достигнута:

когда заинтересованные субъекты, определенные на стадии прогресса 3, интенсивно и в деталях обсуждают содержание соответствующих законодательства и процедур, конкретно определяющих функционирование механизма.

Стадия прогресса 5 (принятие механизма) была достигнута:

- a) когда соответствующий механизм был принят правительственным или иным актом, используемым в национальной практике, но фактически еще не действует (например, по причине отсутствия людских и/или финансовых ресурсов); и
- b) в правительственном или ином акте, используемом в национальной практике, определены минимальные компоненты механизмов для каждой области работы; и
- c) обсуждена необходимость организации профессиональной подготовки для обеспечения функционирования такого механизма; и
- d) была разработана программа профессиональной подготовки – в случае подтверждения необходимости такой профессиональной подготовки

Стадия прогресса 6 (механизм принят и применяется на практике) была достигнута:

- a) когда соответствующий механизм действует и на практике используется компетентными органами; и
- b) были обеспечены людские и финансовые ресурсы; и
- c) имеются компетентные национальные эксперты, которые непрерывно обучаются пользованию соответствующим механизмом.

Как осуществить самооценку?

- Проанализировать отдельно каждую рабочую область
- Проанализировать отдельно каждый индикатор
- Получить соответствующую информацию
- Обсудить ситуацию в стране
- Задokumentировать причины по каждой выявленной стадии прогресса

А что затем?

Составить план мероприятий (т.е. Национальный план действий) по приоритетным действиям, описанным в таблице по самооценке

<i>Действия</i>	<i>Описание мероприятия с индикатором целевых результатов</i>	<i>Ответственность</i>	<i>Временные рамки</i>	<i>Нужна внешняя помощь/если да - какая?</i>
1ое мероприятие				
2 ^{ое} мероприятие				
...				

Составить отчет по мероприятию(ям) и достигнутым результатам

<i>Мероприятия</i>	<i>Достигнутые результаты</i>	<i>Дальнейшая работа</i>
1 ^{ое} мероприятие		
2 ^{ое} мероприятие		
...		

И наконец... Проектные предложения

На основе национальных планов действий, страны могут разрабатывать мероприятия, направленные на разработку и внедрение мер по имплементации Конвенции. При необходимости эти мероприятия могут осуществляться через **проекты в рамках Программы помощи и сотрудничества** (при условии наличия средств и одобрения соответствующими органами в рамках Конвенции)

Вопросы или замечания?



<http://www.unece.org/env/teia>