

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

**Форум Экспертов для производителей и пользователей статистических данных,
связанных с изменением климата**

31 августа - 3 сентября 2021 года, онлайн

**Сессия 4: Передовая практика в области подготовки, распространения и
использования статистических данных, связанных с изменением климата**

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГО-СОЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ

Документ подготовлен Джерри Брейди, ЦСУ Ирландии

Краткое изложение

В настоящем документе обосновывается необходимость развития эколого-социальной статистики для поддержки справедливого перехода к низкоуглеродной экономике.

Система эколого-экономического учета относит все домохозяйства к одной категории. Директивные органы были бы более проинформированы, если бы экологическое положение домашних хозяйств было дезагрегировано по таким характеристикам, как сельские/городские районы, статус владения жильем, статус рабочей силы, пол, состояние здоровья, возрастной состав и т.д. Для разработки статистических данных, связанных с изменением климата, и ЦУР требуется такое дезагрегирование.

I. ИНТЕГРАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ

1. Обследования предприятий используют КДЕС для сбора статистических данных в разбивке по секторам бизнеса. В социологических исследованиях используется широкий спектр социально-экономических и демографических классификаций, таких как пол, возрастная группа, основное экономическое положение, степень нетрудоспособности и т.д. В эколого-экономических счетах используется подход КДЕС с добавлением категории домашних хозяйств. Разработка процедуры, направленной на обеспечение перехода к низкоуглеродной экономике, требует дезагрегирования домашних хозяйств, с тем чтобы директивные органы могли определить социальные группы и слои населения, которые являются наиболее уязвимыми и которым может потребоваться финансовая помощь. Такой более всеобъемлющий социальный взгляд на проблемы окружающей среды облегчил бы исследование таких вопросов, как топливная бедность, окружающая среда и

здравоохранение, а также совокупность социальных и культурных условий и гендерные аспекты.

II. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

2. Воздействие домашних хозяйств на окружающую среду широко варьируется в зависимости от тех участников домашних хозяйств, которые пользуются общественным транспортом и тепловыми насосами, до домашних хозяйств, использующих отопление на твердом топливе, не разделяющих свои отходы и едущих на старых дизельных автомобилях. Доходы домашних хозяйств являются ключевым фактором, определяющим, могут ли домашние хозяйства позволить себе вести деятельность более благоприятно с точки зрения воздействия на окружающую среду. Лица, проживающие в арендуемых домашних хозяйствах, могут иметь меньше возможностей для повышения энергоэффективности своего жилья. Одиноким людям, вышедшим на пенсию или безработным, возможно, не смогут позволить себе перейти на менее загрязняющий окружающую среду образ жизни. Людям с ограниченными физическими возможностями может потребоваться дополнительное отопление, чтобы они могли согреться. Эти вопросы можно было бы рассмотреть при разработке политики перехода к низкоуглеродной экономике, если бы специалисты по статистике могли напрямую собирать данные или объединять существующие наборы данных, содержащие необходимые переменные.

A. Энергоэффективность жилых помещений

3. Европейская Директива по энергоэффективности зданий содействует продвижению политики, которая поможет достичь высокой энергоэффективности и обезуглероживания строительных материалов к 2050 году. «Зеленое соглашение» содержит положения, направленные на увеличение количества и степени охвата проводимых модификаций в сфере энергетики. Европейская Директива по энергоэффективности зданий возлагает на государства-члены обязательства в отношении новых зданий и реконструкции существующих зданий. В Ирландии выполнение Европейской Директивы по энергоэффективности зданий привело к появлению очень подробной базы данных домашних хозяйств, которые прошли энергетический аудит. Эта база данных обладает огромным статистическим потенциалом, поскольку по сути является текущим обследованием жилищных условий. Более половины всех жилых помещений в Ирландии прошли энергоаудит по таким аспектам, как новое жилье, продажа, аренда и подача заявки на получение гранта на модернизацию по части энергетики.

4. Дополнительная ценность может быть повышена, если база данных будет объединена с микроданными домашних хозяйств для определения социально-экономических характеристик наименее энергоэффективных жилищ. Такая информация может быть использована в качестве вклада в предоставление финансовой помощи для проведения масштабных ремонтных работ, например, статистический анализ может предоставить данные о численности таких сегментов населения, как домохозяйства с очень низкой энергоэффективностью, в которых никто не нанят на работу.

5. ЦСУ в Ирландии публикует ежеквартальный отчет о внутренних рейтингах энергоэффективности зданий¹ и проводит дополнительный анализ, сопоставляя микроданные рейтингов с переписью населения 2016 года².

В. Электромобили

6. На автомобильный транспорт приходится высокая доля выбросов углекислого газа. Необходимо поощрять и облегчать быстрый переход на электрические и гибридные транспортные средства. Это изменение потребует координации продаж транспортных средств, развития сети зарядных станций и более распространенного использования возобновляемых источников энергии для производства электроэнергии. Статистические управления могли бы разработать согласованный набор показателей, которые позволили бы директивным органам отслеживать равномерность и масштабы изменений по сравнению со старыми бензиновыми и дизельными транспортными средствами.

7. ЦСУ получило административные микроданные от Управления по устойчивой энергетике Ирландии в отношении домашних хозяйств, которые получили финансовую поддержку для покупки электромобилей или установки домашней зарядной станции. Управление по устойчивой энергетике Ирландии предоставляет финансирование местным органам власти для развития местных сетей зарядных станций. ЦСУ обратилось в Управление по поставкам электроэнергии, чтобы получить данные о развертывании сети общественных зарядных станций и об объеме потребляемой электроэнергии в каждом пункте зарядки электромобилей. Транспортный департамент ЦСУ имеет доступ к микроданным автопарка, которые могут быть дезагрегированы в разбивке по типу топлива, местоположению, размеру двигателя, возрасту и полу владельца транспортного средства и т.д.

С. Субсидии на ископаемое топливо

8. Субсидии на ископаемое топливо стимулируют увеличение потребления более загрязняющих видов топлива за счет прямых и косвенных субсидий. Примерами являются более низкие ставки акцизов или нормы выбросов углерода по некоторым видам топлива, например, используемым в сельском хозяйстве и в международной авиации. Еще одним примером является возмещение НДС компаниям за покупку топлива.

9. На международном уровне уже было признано, что эти субсидии необходимо постепенно отменять. В некоторых случаях субсидия имеет социальный аспект, например, в случае предоставления пособий на отопление домов более бедным домохозяйствам. Необходимо учитывать социальные аспекты, чтобы обеспечить справедливый переход к низкоуглеродной экономике, в рамках которой "никто не будет забыт".

¹ <https://www.cso.ie/en/statistics/climateandenergy/domesticbuildingenergyratings/>

² <https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-dbersp/domesticbuildingenergyratingsfromasocialperspective2016/>

10. Статистическое сообщество может предоставить директивным органам важную информацию о видах и уровнях субсидий на ископаемое топливо и о бенефициарах. ЦСУ публикует ежегодный отчет об эффективных нормах выбросов углерода и об абсолютном уровне прямых и косвенных субсидий³.

D. Обследования домашних хозяйств

11. Статистические управления располагают возможностями для проведения обследований домашних хозяйств с целью сбора информации по экологическим вопросам. Эти обследования могут проводиться в виде модулей, прилагаемых к общему обследованию домашних хозяйств, и в этом случае в экологическом вопроснике не нужно собирать социально-демографические данные, поскольку они будут доступны из основного обследования. Они также могут проводиться в виде отдельных обследований с использованием сбора данных по телефону или Интернету, которые являются менее дорогостоящими и обеспечивают большую гибкость в отношении сроков и объема выборки, но могут иметь гораздо более низкий коэффициент ответов.

12. ЦСУ внесло модуль на тему окружающей среды⁴ в Обследование рабочей силы 2014 года для сбора широкого спектра информации об использовании энергии и методах обращения с отходами. Отдельный модуль на тему окружающей среды 2021 года будет представлен в августе и сентябре с использованием комбинации способа его выполнения посредством пост-аута и в Интернете. Будут заданы вопросы по следующим темам: отношение к окружающей среде и изменению климата; об использовании природных ресурсов; о расходовании основных и вторичных видов топлива, а также о практике обращения с отходами.

E. Переписи населения

13. Перепись населения и сельскохозяйственная перепись открывают возможности для сбора данных, касающихся окружающей среды. Можно было бы собрать такую информацию, как топливо для обогрева основного помещения, период строительства, тип здания, владение транспортным средством, установка солнечных панелей и методы управления хозяйством.

14. Если бы использовался уникальный идентификатор домохозяйства, возможно, можно было бы провести анализ временных рядов для изучения того, какие типы домохозяйств внесли более экологически благоприятные изменения. Анализ ЦСУ в отношении переписей населения 2011 и 2016 годов⁵ показал, что домохозяйства, в которых произошла смена жильцов, с большей охотой перешли на твердотопливное отопление.

³ <https://www.cso.ie/en/statistics/environmentaccounts/fossilfuelsubsidies/>

⁴ <https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/er/q-env/qnhsenvironmentmoduleq22014/>

⁵ <https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-copep/thecensusofpopulationfromanenvironmentperspective2011and2016/>

F. Административные микроданные

15. Данные счетчиков о потреблении электроэнергии, газа и воды обладают огромным статистическим потенциалом, особенно если их можно объединить с социально-экономическими данными. ЦСУ публикует ежегодные данные, основанные на информации об уровне потребления коммунальных услуг по счетчикам газа⁶, воды⁷ и электроэнергии. Если данные счетчиков классифицированы по месячным или квартальным периодам, можно сделать косвенные оценки потребления тепла в зимний период для составления статистики потребления энергии домашними хозяйствами. Данные об электричестве и газе можно было бы объединить с микроданными энергоаудита, чтобы изучить, как фактическое потребление варьируется в зависимости от рейтинга энергоэффективности.

16. Данные одометра транспортного средства являются очень богатым источником данных как для статистики бюджетов домашних хозяйств, так и для статистики коммерческой деятельности. Основные данные одометра, собранные в ходе испытаний на безопасность транспортных средств, регистрируют мили или километры, пройденные транспортным средством в день испытания. Эти сведения можно объединить с данными о владельце транспортного средства для анализа того, как используется транспортное средство, классифицированное по таким характеристикам, как тип топлива, пол владельца, возраст владельца, размер двигателя, нахождение в сельской местности или городе, а также возраст транспортного средства. Эти данные могут быть использованы для многих целей, например, для проверки того, приобретаются ли электромобили для замены автомобилей с большим или малым пробегом.

III. ВЫВОДЫ

17. Необходимо интегрировать статистику окружающей среды с социальной статистикой для выявления домохозяйств, которые могут в наибольшей степени пострадать от изменения климата, чтобы помочь директивным органам наметить пути *справедливого перехода* к низкоуглеродной экономике.

18. Для эколого-социальной статистики требуются данные на уровне отдельных лиц и домашних хозяйств, и их можно получить с помощью различных методов, таких как: сопоставление файлов микроданных для объединения климатических и социальных данных; использование экологических модулей в рамках общих обследований домашних хозяйств; отдельные обследования окружающей среды.

19. В статистических управлениях может возникнуть необходимость в большей координации деятельности, с тем чтобы вопросы на тему экологии включались в экономические и социальные обследования.

⁶ <https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/er/ngc/networkedgasconsumption2020/>

⁷ <https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/er/dmwc/domesticmeteredpublicwaterconsumption2018/>

20. Было бы целесообразно, если бы существовали некоторые международные руководящие указания, определяющие то, какие области экологической и социальной статистики должны быть приоритетными. Необходимость предоставления данных для Целей устойчивого развития ООН и развитие статистики, связанной с изменением климата, являются важными шагами в этом направлении.