

**Европейская экономическая комиссия****Совещание Сторон Конвенции по охране  
и использованию трансграничных водотоков  
и международных озер****Девятая сессия**

Женева, 29 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Повышение информированности о Конвенции  
и присоединение к ней и применение ее принципов  
с опорой на преимущества сотрудничества****Доклад об осуществлении программы работы  
на 2019–2021 годы****Подготовлен секретариатом***Резюме*

В настоящем документе содержится доклад об осуществлении программы работы в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер на 2019–2021 годы (ECE/MP.WAT/54.Add.1), включая деятельность, проведенную вспомогательными органами Совещания Сторон и секретариатом. Сведения о финансовых взносах в целевые фонды Конвенции и использовании этих и других внебюджетных ресурсов на цели осуществления программы включены в отдельный документ (ECE/MP.WAT/2021/7).

Совещание Сторон, возможно, пожелает:

- а) утвердить настоящий доклад об осуществлении программы работы на 2019–2021 годы;
- б) поблагодарить членов Рабочих групп, Президиум, другие органы, действующие в рамках Конвенции, и секретариат за отличную работу по поддержанию осуществления Конвенции в рамках оказания помощи и укрепления потенциала, реализации экспериментальных проектов, подготовки докладов и публикаций, а также за помощь в организации рабочих совещаний, конференций, учебных курсов и других мероприятий;
- в) выразить признательность Сторонам Конвенции и странам, не являющимся Сторонами Конвенции, особенно Сторонам, возглавляющим работу по конкретным направлениям, за предоставление людских и финансовых ресурсов для осуществления программы работы.



## I. Ключевые аспекты осуществления программы работы на 2019–2021 годы: основные итоги

### Отдельные конкретные итоги и результаты в разбивке по программным областям

<i>Итоги осуществления программы работы на 2019–2021 годы</i>	<i>Программная область</i>	<i>Конкретные ключевые итоги за 2019–2021 годы</i>	<i>Конкретные ключевые результаты за 2019–2021 годы</i>
1: Страны понимают Конвенцию, присоединяются к ней, разрабатывают соглашения и создают совместные органы	1: Повышение информированности о Конвенции, присоединение к ней и применение ее принципов с опорой на преимущества сотрудничества	Присоединение Ганы в 2020 году и Гвинеи-Бисау в 2021 году  Значительный прогресс в присоединении Кот-д'Ивуара, Ирака и Того  Выявление преимуществ сотрудничества в двух бассейнах для принятия обоснованных решений об укреплении рамок сотрудничества	21 стране предоставлены юридические/технические консультации, организовано 4 национальных рабочих совещания и 5 региональных рабочих совещаний/вебинаров по вопросам Конвенции/трансграничного сотрудничества  Презентация Конвенции на многочисленных региональных мероприятиях и мероприятиях по бассейнам, организованных партнерами  Оказание помощи в разработке новых и поддержке осуществления действующих соглашений в пяти бассейнах/суббассейнах, а также двум процессам регионального сотрудничества  Проведение глобального рабочего совещания по правовой базе, в котором приняло участие 200 человек  Подготовка практического руководства по разработке соглашений и других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных водных ресурсов  В двух бассейнах проведена оценка преимуществ, связанных с развитием сотрудничества, и предложены рекомендации  Подготовка публикации по часто задаваемым вопросам  Осуществление первой консультативной процедуры в Комитете по выполнению

<i>Итоги осуществления программы работы на 2019–2021 годы</i>	<i>Программная область</i>	<i>Конкретные ключевые итоги за 2019–2021 годы</i>	<i>Конкретные ключевые результаты за 2019–2021 годы</i>
2: Мониторинг и оценка трансграничных водных ресурсов в трансграничных бассейнах и обмен информацией между прибрежными странами	2: Оказание поддержки в области мониторинга, оценки и обмена информацией в трансграничных бассейнах	Прибрежные стороны бассейна реки Дрин добились прогресса в области обмена данными, приняв соответствующие меры в рамках Стратегической программы действий, и наметили последующие шаги по обмену данными	Оказана поддержка двум трансграничным бассейнам Собраны комментарии по руководству в области мониторинга и оценки и выработана концепция обновления стратегического руководства Организовано глобальное рабочее совещание по обмену данными
3: КУВР внедряется на всех уровнях в условиях изменения климата	3: Поощрение комплексного и межсекторального подхода к управлению водными ресурсами на всех уровнях	Укрепление значимости межсекторальных действий путем интеграции преимуществ сотрудничества и систем взаимосвязей в СВГСЗС  Проведена оценка мирового опыта учета систем взаимосвязей и использования инвестиций для решения проблем трансграничных бассейнов, и выявлены возможности финансирования  Разработано руководство по распределению водных ресурсов  НДП послужили платформами для межсекторального сотрудничества и стимулирования реформ в области водных ресурсов в девяти странах	Методология оценки систем взаимосвязей переведена еще на три языка и применена к одному водоносному горизонту  Разработана публикация по инструментарию в области возобновляемых источников энергии  Основанный на широком участии процесс с привлечением группы экспертов и региональные мероприятия позволили разработать Руководство по распределению трансграничных водных ресурсов  Завершены экспериментальные СЭО в водном секторе в двух странах  Оказана поддержка в рамках пересмотра законов/кодексов о водных ресурсах в трех странах  С помощью НДП оказана поддержка сотрудничеству в области трансграничных водных ресурсов в двух бассейнах
	4: Адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах	Представители стран и бассейнов обладают более глубокими знаниями и навыками для учета тематики водных ресурсов и преимуществ трансграничного	Организовано 5 глобальных мероприятий, в которых приняло участие около 500 человек  Вопросы адаптации к изменению климата в экспериментальном порядке

<i>Итоги осуществления программы работы на 2019–2021 годы</i>	<i>Программная область</i>	<i>Конкретные ключевые итоги за 2019–2021 годы</i>	<i>Конкретные ключевые результаты за 2019–2021 годы</i>
		сотрудничества в документах и проектах, связанных с климатом, а также для учета вопросов адаптации к изменению климата при планировании водохозяйственных мероприятий в бассейнах рек	внедрены в элементы и процесс подготовки планов проведения водохозяйственных мероприятий для трех речных бассейнов  Проведен один глобальный вебинар по вопросам финансирования трансграничной адаптации к изменению климата  Подготовлены и переданы в финансовые учреждения два проектных предложения по адаптации к изменению климата в нижней части бассейна реки Днестр
4: Сотрудничество в области трансграничных водных ресурсов получает устойчивое финансирование	5: Содействие финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов	Более 60 стран получили новые знания по финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов  Укрепление партнерства с ключевыми международными финансовыми учреждениями и организациями, работающими в этой области	Организовано в виртуальном режиме глобальное рабочее совещание по финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов, в котором приняли участие около 200 человек и 6 МФУ в качестве партнеров  Завершена подготовка публикации по вопросам финансирования и выделения средств на сотрудничество в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов
5: Осуществляется мониторинг сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и мобилизуются партнеры для оказания ему поддержки	6: Представление отчетности по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и в рамках Конвенции	129 из 153 стран представили отчеты по показателю 6.5.2, из них 30 сделали это в первый раз  Все участники Конвенции представили отчетность в рамках Конвенции  Утверждено 96 отчетов по целевому показателю 6.5.2 (поверхностные воды) в рамках второго цикла	Переведено и опубликовано Руководство по представлению отчетности в рамках Конвенции по трансграничным водам и в качестве вклада в мониторинг целевого показателя 6.5.2 ЦУР  В мероприятиях по укреплению потенциала приняло участие 700 человек из 130 стран  Успешное завершение второго цикла представления отчетности

<i>Итоги осуществления программы работы на 2019–2021 годы</i>	<i>Программная область</i>	<i>Конкретные ключевые итоги за 2019–2021 годы</i>	<i>Конкретные ключевые результаты за 2019–2021 годы</i>
		представления отчетности	Опубликован второй доклад «Прогресс в области сотрудничества по трансграничным водным ресурсам: глобальный статус показателя 6.5.2 ЦУР и необходимость ускорения 2021»  Опубликован второй доклад о ходе реализации Конвенции
	7: Партнерства, коммуникация и управление знаниями	Распространение по всему миру через социальные сети сообщений о ходе осуществления/ достижениях в рамках Конвенции  Распространение по всему миру знаний о роли Конвенции и сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов	Разослано 10 информационных бюллетеней более чем 2800 контактным лицам  Опубликовано 610 сообщений в «Твиттере»  Аудитория «Твиттера» выросла на 1954 подписчика и в настоящее время составляет 3380 человек  Открыты учетные записи в «Фейсбуке» и «ЛинкедИн»  Завершена подготовка концептуальных записок в рамках механизма «ООН — водные ресурсы» по двум глобальным водным конвенциям и по вопросам изменения климата и водным ресурсам  Начата разработка партнерских инициатив совместно с ЭКА, ЭСКЗА и другими организациями  Предложение о трансграничном сотрудничестве одобрено МСОП

*Сокращения:* ЭКА — Экономическая комиссия для Африки; ЭСКЗА — Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии; МФУ — международное финансовое учреждение; МСОП — Международный союз охраны природы; КУВР — комплексное управление водными ресурсами; НДП — национальный диалог по вопросам политики; СВГСЗС — система водоносного горизонта северо-западной части Сахары; ЦУР — цель устойчивого развития; СЭО — стратегическая экологическая оценка.

1. Наряду с органами, поддерживающими реализацию программы работы на 2019–2021 годы, партнеры сыграли решающую роль в осуществлении многих мероприятий, способствующих глобализации Конвенции и увеличению потенциала для ее реализации, в развитии нового направления работы по финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов, а также всех других направлений работы программы. Более подробная информация содержится в документе ECE/MP.WAT/2021/4. Кроме того, решающую роль в обеспечении эффективного руководства и мобилизации политической и иной поддержки, необходимых для реализации текущей деятельности, сыграли Стороны-руководители.
2. Конвенция продолжала служить инструментом для практической реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения ее Целей в области устойчивого развития, особенно в том, что касается сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов, и для поддержки осуществления Парижского соглашения Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

## **II. Проблемы, тенденции и извлеченные уроки для улучшения работы в будущем**

3. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказывает влияние на реализацию программы работы, начиная с 2020 года и далее, в частности на формат мероприятий, большинство из которых в период 2020–2021 годов проводилось в виртуальном или смешанном режимах. Хотя проведение некоторых мероприятий, требующих очного участия, например тренингов, пришлось перенести в следующую программу работы, большинство мероприятий было выполнено. В связи с изменением графика и формата некоторых мероприятий часть ресурсов удалось перенаправить на подготовку публикаций, выработку рекомендаций и оказание стратегической консультационной помощи странам. 26 мая 2020 года был организован вебинар по сотрудничеству в области трансграничных водных ресурсов и Конвенции по трансграничным водам перед лицом пандемии COVID-19 в рамках специальной серии вебинаров Женевского экологического диалога, посвященной пандемии COVID-19. Кроме того, тема здоровья, в частности последствия пандемии и дальнейшие шаги, была включена в повестку глобальных рабочих совещаний по разработке правовой основы сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов (Женева, 28 и 29 июля 2020 года, виртуальный формат) и по повышению устойчивости к изменению климата при помощи более эффективного управления водными ресурсами и санитарно-профилактических мероприятий на национальном и трансграничном уровнях (Женева, 29–31 марта 2021 года, виртуальный формат). Наконец, была разработана веб-страница<sup>1</sup>, посвященная Конвенции по трансграничным водам и Протоколу по проблемам воды и здоровья в условиях пандемии.
4. В связи с пандемией выросла значимость коммуникационной деятельности по укреплению потенциала сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и содействию присоединению к Конвенции и ее осуществлению. Повысилось значение распространения информации через социальные сети и электронные средства связи. Хотя секретариату удалось расширить средства коммуникации, открыв учетные записи в «Фейсбуке» и «ЛинкедИн» в дополнение к уже имеющейся учетной записи в «Твиттере», необходима поддержка профессионалов в области ИКТ.
5. В результате масштабных усилий, предпринятых в 2019 году в соответствии с решением VIII/2 о назначении и обязанностях координаторов (ECE/MP.WAT/54/Add.2), принятым на восьмой сессии Совещания Сторон (Нур-Султан, 10–12 октября 2018 года), было предложено почти 100 кандидатур,

<sup>1</sup> См. URL: <https://unece.org/environment-policy/water/covid-19-role-water-convention-and-protocol-water-and-health>.

выдвигаемых на эту должность как впервые, так и повторно. Частая сменяемость координаторов затрагивает все области работы по Конвенции. Проблемы, связанные с частыми институциональными изменениями в странах, требовали поддержания прямых контактов с высокопоставленными должностными лицами и руководителями среднего звена в министерствах. В 2020 и 2021 годах многие координаторы оказались в выигрышной ситуации из-за перехода в режим онлайн мероприятий по укреплению потенциала в рамках Конвенции.

6. Финансовое положение в рамках Конвенции улучшилось благодаря взносам и экономии средств в результате введения ограничений на поездки в 2020 и 2021 годах, однако в целом порядок финансирования работы по осуществлению Конвенции остается серьезной проблемой. Слишком много ресурсов секретариата отвлекается на мобилизацию средств и управление целевыми взносами, на которые по-прежнему приходится основная часть финансовой поддержки (см. ECE/MP.WAT/WG.1/2020/5 и ECE/MP.WAT/WG.1/2021/5-ECE/MP.WAT/WG.2/2021/5). Отрадно, что все больше и больше Сторон вносят нецелевые или частично целевые взносы, которые позволяют добиться прогресса в рамках всей программы работы. Реализация проекта целевых показателей более устойчивого и предсказуемого финансирования работы в рамках Конвенции (ECE/MP.WAT/WG.1/2021/8-ECE/MP.WAT/WG.2/2021/8) должна способствовать улучшению финансирования работы в рамках Конвенции.

7. Сочетание экспериментальных проектов в различных программных областях и межправительственной деятельности на глобальном уровне, как и в прошлом, оказалось полезным для взаимного обогащения и проверки на практике разработанных руководящих документов. В то же время не всегда легко найти правильное соотношение между проектной и программной работой. Проектная работа пользуется большим спросом у стран, но при этом поглощает значительные ресурсы, иногда за счет более традиционной работы на межправительственном уровне.

### **III. Области работы и направления деятельности**

#### **A. Роль Президиума**

8. Президиум во главе со своим председателем г-ном Ардаком Зебешевым (Казахстан) провел пять заседаний (в Женеве 27 и 28 февраля 2019 года, 24 и 25 октября 2019 года, а также в смешанном режиме 29 и 30 сентября 2020 года, 21 и 22 января 2021 года и 29 и 30 апреля 2021 года) и несколько телефонных конференций.

9. Президиум обсудил и проанализировал ход выполнения программы работы, особенно в свете проблем, связанных с пандемией. Особое внимание уделялось стратегически важным темам, таким как глобальное открытие Конвенции, подготовка доклада о результатах второго цикла представления отчетности по показателю 6.5.2 Целей устойчивого развития и в рамках Конвенции, а также партнерские отношения.

10. Члены Президиума содействовали реализации Стратегии осуществления Конвенции на глобальном уровне (ECE/MP.WAT/54/Add.2), вносили вклад в проведение национальных, региональных и глобальных мероприятий по пропаганде Конвенции, предпринимали шаги по осуществлению конкретных действий в рамках Стратегии, включая налаживание партнерских отношений, и привлекали дополнительные средства для деятельности по Конвенции, в том числе через новых доноров. Президиум принимал последующие меры в связи с просьбой восьмой сессии Совещания Сторон об увеличении объема ресурсов, выделяемых из регулярного бюджета для Конвенции<sup>2</sup>, и организовал соответствующее параллельное мероприятие в Нью-Йорке 25 июня 2019 года. В этой связи Президиум направлял усилия и содействовал работе по преобразованию Конвенции в международный нормативный документ для осуществления сотрудничества в области трансграничных водных

<sup>2</sup> ECE/MP.WAT/54, п. 103 i).

ресурсов, а также повышению всеобщего понимания важной роли трансграничного сотрудничества в международных процессах.

11. Президиум возглавил подготовку к девятой сессии Совещания Сторон, подготовил проект будущей программы работы на 2022–2024 годы и руководил разработкой проектов решений и документов для рассмотрения на девятой сессии.

## **В. Программная область 1: Повышение информированности о Конвенции и присоединение к ней и применение ее принципов с опорой на преимущества сотрудничества**

### **1.1 Укрепление потенциала для осуществления Конвенции и поддержка национальных процессов на пути к присоединению**

12. В регионах Западной и Центральной Африки Стороной Конвенции 20 сентября 2020 года стала Гана, которая сдала на хранение свой документ о присоединении 22 июня 2020 года и подготовила национальный план осуществления Конвенции, представленный в мае 2021 года. Гвинея-Бисау присоединилась к Конвенции по трансграничным водам 16 июня 2021 года, сдав на хранение документ о присоединении, вступивший в силу 12 сентября 2021 года, и правительство начало обсуждение ее будущей реализации. В Того в мае 2021 года парламент одобрил закон о присоединении, а в Кот-д'Ивуаре в феврале 2020 года правительство одобрило закон о присоединении. Понимание и возможность присоединения к Конвенции и ее осуществления были расширены благодаря проведению двух национальных рабочих совещаний для обсуждения преимуществ присоединения, организованных в Кот-д'Ивуаре (Абиджан, 15 апреля 2019 года) и Камеруне (Яунде, 5 и 6 ноября 2019 года). Впоследствии обе страны подтвердили свое намерение присоединиться к Конвенции, однако прогресс замедлился из-за политической нестабильности в этих странах, а также из-за пандемии. Ряд других стран, таких как Буркина-Фасо, Гамбия, Конго, Нигерия и Центральноафриканская Республика, также продвинулись в направлении присоединения или приступили к проведению национальных мероприятий по обсуждению преимуществ присоединения.

13. В регионах Восточной и Южной Африки прогресс в процессах присоединения наблюдался главным образом в Уганде. Было организовано национальное совещание (Кампала, 15 ноября 2019 года) для повышения уровня информированности и понимания должностными лицами Конвенции и процесса присоединения. В результате в Уганде был сформирован руководящий комитет для процесса национального присоединения с целью подготовки национального рабочего совещания.

14. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) после проведения широкого обсуждения на национальном уровне<sup>3</sup>, а также регионального диалога<sup>4</sup> Ирак, Ливан и Тунис пришли к выводу о преимуществах присоединения к Конвенции и добились значительного прогресса в своих национальных процессах по присоединению. В частности, в октябре 2020 года парламент Ирака принял закон о присоединении к Конвенции и начал предварительное обсуждение ее будущей реализации. В других странах прогресс замедлился из-за внутренней политической нестабильности, а также общей политической сложности вопроса о трансграничных водах.

<sup>3</sup> Организация межведомственных обсуждений в Ираке и Тунисе после проведения национальных рабочих совещаний (соответственно Амман, 13 и 14 января 2016 года, и Тунис, 21 и 22 сентября 2016 года), а также консультации высокого уровня «Водная конвенция — возможность для Ливана?» (Бейрут, 11 апреля 2019 года).

<sup>4</sup> Проведение регионального рабочего совещания по теме «Укрепление трансграничного водного сотрудничества в регионе БВСА: прогресс, вызовы и возможности» (Бейрут, 3 и 4 марта 2020 года).



15. В регионах Южной Азии и Юго-Восточной Азии прогресс в деле присоединения достигается медленными темпами. Поддерживались частые контакты с представителями Вьетнама, анализирующими в настоящее время совместимость Конвенции с национальным законодательством. Для каждого региона был организован вебинар с целью повышения осведомленности о Конвенции и укрепления потенциала в этой области (9 ноября 2020 года и 3 февраля 2021 года).

16. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна деятельность в основном была направлена на расширение знаний о Конвенции и ее деятельности путем участия в различных субрегиональных рабочих совещаниях и вебинарах. В связи с этим несколько стран задали вопрос о том, какую пользу приносит присоединение к Конвенции и ее осуществление.

17. Повышению уровня знаний и информированности о Конвенции на глобальном уровне способствовала популяризаторская деятельность. Кроме того, были организованы региональные учебные сессии по международному водному праву, которые стали полезными платформами для обсуждения преимуществ реализации Конвенции на региональном уровне, например ежегодная Панафриканская учебная сессия по водному управлению и международному водному праву Глобального водного партнерства (Энтеббе, Уганда, 11–14 ноября 2019 года). Региональная учебная сессия по подготовке специалистов-практиков в области глобальных конвенций по водным ресурсам (Дакар, 18–19 июня 2019 года) позволила специалистам региона укрепить свой потенциал и найти пути для более эффективной работы и более тесного партнерства в целях пропаганды двух конвенций, присоединения к ним и их осуществления.

18. В целях содействия национальным процессам присоединения секретариат подготовил публикацию *Frequently Asked Questions on the 1992 Water Convention with the Road map to facilitate accession processes* («Часто задаваемые вопросы о Конвенции по трансграничным водам 1992 года с “дорожной картой” по содействию процессам осуществления»)<sup>5</sup>. В этой публикации содержатся ответы на более чем 50 вопросов, а для ее презентации были организованы специальные вебинары на английском и французском языках (соответственно 17 ноября 2020 года и 17 июня 2021 года) в партнерстве с Женевской экологической сетью. Интерактивная версия часто задаваемых вопросов размещена на веб-сайте Конвенции.

19. Работе над глобальным открытием Водной конвенции была оказана значительная поддержка в рамках проекта «Содействие присоединению к Конвенции по трансграничным водам», финансируемого Европейским союзом. В этой связи партнерами выступили Центральная-американская комиссия по окружающей среде и развитию, Женевский центр водных ресурсов, Глобальное водное партнерство (ГВП), ГВП — Центральная Америка, ГВП — Средиземноморье, Иbero-американская конференция директоров по водным ресурсам (ИАКДВР), Индийская организация по экологическому праву, Межамериканский банк развития (МАБР), Международный центр по комплексному освоению горных районов, МСОП, Организация американских государств, проект Оксфам «Трансграничные реки Южной Азии»; региональные экономические сообщества, такие как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ); учреждения и региональные комиссии Организации Объединенных Наций, такие как страновые группы Организации Объединенных Наций, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА); совместные органы, такие как Организация по освоению бассейна реки Гамбия, Комиссия по реке Меконг, Управление по бассейну реки Моно, Управление по бассейну реки Нигер, Организация по освоению бассейна реки Сенегал, Управление бассейна реки Вольта, а также представители научных кругов.

<sup>5</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/59.

## 1.2 Пропаганда преимуществ трансграничного сотрудничества и распространение информации о них

20. Выводы и рекомендации, предложенные по результатам оценок преимуществ сотрудничества в области трансграничных вод, сделанных на основе документа *Policy Guidance Note on the Benefits of Transboundary Water Cooperation: Identification, Assessment and Communication* («Программная руководящая записка по выгодам трансграничного водного сотрудничества: выявление, оценка и информирование»)<sup>6</sup>, использовались в двух трансграничных бассейнах:

- В бассейне реки Кубанго-Окаванго, общей для Анголы, Ботсваны и Намибии (см. краткую концептуальную записку<sup>7</sup> и доклад по вопросам политики<sup>8</sup> “Realizing the Benefits of Transboundary Water Cooperation in the Cubango-Okavango River Basin” (2020) («Реализация преимуществ сотрудничества в области трансграничных вод в бассейне реки Кубанго-Окаванго» (2020 год)).
- По системе водоносного горизонта северо-западной части Сахары (СВГСЗС), находящегося в совместном пользовании Алжира, Ливии и Туниса, в 2020 году была опубликована концептуальная записка<sup>9</sup> “The benefits of transboundary water cooperation in the North-Western Sahara Aquifer System Basin” (2020) («Преимущества сотрудничества в области трансграничных вод в Системе водоносного горизонта северо-западной части Сахары» (2020 год)).

21. В обоих бассейнах эта работа способствовала текущим процессам анализа возможных путей укрепления сотрудничества. В ходе нее было выявлено, что существующие совместные органы играют ключевую роль в качестве платформы для реализации преимуществ сотрудничества, и подчеркивались возможности для получения более значительных преимуществ и их более эффективного распределения.

22. Работа по определению таких преимуществ осуществлялась в партнерстве с Постоянной комиссией по водным ресурсам бассейна реки Окаванго (ОКАКОМ) и консультационным механизмом по СВГСЗС.

## 1.3 Поддержка разработки соглашений и создания совместных органов

23. В рамках поддержки разработки соглашений и создания совместных органов 28–29 июля 2020 года было организовано глобальное виртуальное рабочее совещание по разработке правовой базы сотрудничества в области трансграничных вод. Рабочее совещание поддержало подготовку практического руководства по разработке соглашений или других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод — нового документа «мягкого права», подготовка которого идет в рамках Конвенции. Это руководство, которое должно быть принято на девятой сессии Совещания Сторон, станет важнейшей пошаговой инструкцией, объясняющей дополнительную значимость различных компонентов трансграничных соглашений.

24. Секретариат продолжал оказывать поддержку ряду инициатив, связанных с переговорами по соглашениям и созданием новых бассейновых организаций. В Восточной Европе по линии проекта Глобального экологического фонда (ГЭФ) по бассейну реки Днестр секретариат поддержал становление недавно созданной двусторонней комиссии в рамках Договора между Кабинетом министров Украины и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр, а также деятельность ее рабочих групп. В бассейне реки Кура секретариат продолжал содействовать процессу переговоров по заключению соглашения между Азербайджаном и Грузией. Под эгидой проекта по бассейну реки Дрин Программы развития Организации Объединенных Наций

<sup>6</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/47.

<sup>7</sup> URL: [https://unece.org/fileadmin/DAM/env/water/activities/Benefits\\_cooperation/OKACOM\\_Policy\\_Summary\\_June\\_2020.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/env/water/activities/Benefits_cooperation/OKACOM_Policy_Summary_June_2020.pdf).

<sup>8</sup> URL: [https://unece.org/fileadmin/DAM/env/water/activities/Benefits\\_cooperation/OKACOM\\_Policy\\_Document\\_June\\_2020.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/env/water/activities/Benefits_cooperation/OKACOM_Policy_Document_June_2020.pdf).

<sup>9</sup> URL: [https://unece.org/fileadmin/DAM/env/water/activities/Benefits\\_cooperation/ENG\\_NWSAS\\_Brief\\_BenefitsTransbWatCoop\\_2020\\_Web.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/env/water/activities/Benefits_cooperation/ENG_NWSAS_Brief_BenefitsTransbWatCoop_2020_Web.pdf).

(ПРООН)/ГЭФ, осуществляемого ГВП — Средиземноморье при поддержке ЕЭК, были разработаны и в настоящее время рассматриваются варианты совершенствования правовой и институциональной базы сотрудничества. Стратегическая программа действий (СПД) по бассейну реки Дрин была разработана и представлена на виртуальном мероприятии высокого уровня 24 апреля 2020 года.

25. Секретариат продолжал оказывать поддержку региону Центральной Азии в укреплении людского и институционального потенциала в области безопасного управления плотинами. Он внес вклад в проведение двадцать третьей сессии Рабочей группы по водным ресурсам, энергетике и окружающей среде Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (Ташкент, 2 октября 2019 года) и поддержал учебную поездку в Словакию и проведение там рабочего семинара (7–11 октября 2019 года), в ходе которых эксперты ознакомились с практическими методами эксплуатации плотин. Секретариат оказал поддержку Чу-Таласской водохозяйственной комиссии в завершении утверждения Стратегической программы действий, разработанной в рамках проекта ГЭФ и одобренной прибрежными странами 15 апреля 2021 года.

26. В Западной Африке секретариат в партнерстве с Женевским центром водных ресурсов и Международным центром по оценке ресурсов подземных вод, а также при финансовой поддержке Европейского союза продолжает оказывать поддержку региональному диалогу по Сенегало-Мавританскому водоносному горизонту, который находится в совместном пользовании Гамбии, Гвинеи-Бисау, Мавритании и Сенегала. Этап реализации этой инициативы ознаменовался созданием в апреле 2020 года Региональной рабочей группы по трансграничному сотрудничеству в рамках Сенегало-Мавританского водоносного горизонта. Группа провела несколько совещаний, которые позволили выработать совместное видение трансграничного сотрудничества по водоносному горизонту, а также пятилетний план действий. В регионе Центральной Африки секретариат оказал техническую и правовую поддержку инициативе Экономического сообщества центральноафриканских государств по созданию новой бассейновой организации реки с участием Габона, Камеруна, Конго и Экваториальной Гвинеи.

27. По итогам второго цикла отчетных мероприятий по показателю 6.5.2. Целей устойчивого развития некоторые страны, особенно в Латинской Америке, инициировали деятельность по разработке новых бассейновых соглашений, в том числе на двусторонней основе, для достижения задачи 6.5 Целей устойчивого развития.

28. В число партнеров вошли ЭСЦАГ, Женевский центр водных ресурсов, ГВП, ГВП — Средиземноморье, Международная комиссия по охране реки Дунай, Международная сеть бассейновых организаций (МСБО), МСОП, ОРРГ, ОРРС, ПРООН/ГЭФ и академические круги.

#### **1.4 Комитет по осуществлению**

29. Работа Комитета по осуществлению в межсессионный период была посвящена:

- a) проведению консультативной процедуры WAT/IC/AP/1 (Черногория и Албания);
- b) обмену мнениями по результатам второго цикла представления отчетности в рамках Конвенции;
- c) оказанию помощи секретариату в представлении ответов на конкретные вопросы по Конвенции, поступающие от стран, рассматривающих возможность присоединения к Конвенции и участия в других мероприятиях в ее рамках;
- d) повышению уровня информированности о механизме оказания поддержки осуществлению и соблюдению Конвенции.

30. Первая консультативная процедура, проведенная в Комитете, и неконфронтационный, основанный на взаимодействии и ориентированный на результаты подход, использованный Комитетом, продемонстрировали полезность механизма для поддержки осуществления и соблюдения Конвенции, а также уникальные возможности, предоставляемые консультативной процедурой в качестве инструмента помощи и содействия.

31. Более подробную информацию см. в докладе Комитета, представленном Совещанию Сторон (ECE/MP.WAT/2021/5).

#### *Проблемы, препятствия и накопленный опыт*

32. Укрепление стратегического сотрудничества с региональными и местными партнерами, такими как региональные агентства Организации Объединенных Наций, бассейновые организации, региональные экономические комиссии, страновые отделения Организации Объединенных Наций и соответствующие неправительственные организации, имеет важное значение для поддержания и ускорения темпов присоединения к Конвенции и ее осуществления.

33. Ускорению динамики взаимодействия способствовал обмен опытом между странами по вопросам осуществления Конвенции и присоединения к ней. Страны получали информацию от других стран, уже вовлеченных в официальный процесс присоединения, в ходе региональных мероприятий и целевых выступлений на национальных совещаниях. Должностные лица, как правило, весьма позитивно реагировали на такое взаимодействие.

34. В регионе БВСА заметно повысилась оценка потенциальной роли международного водного права в целом и Конвенции по трансграничным водам в частности в обеспечении прогресса и стимулировании сотрудничества для повышения эффективности управления трансграничными водными ресурсами на национальном и трансграничном уровнях.

35. В рамках деятельности в регионах по повышению уровня понимания Конвенции, содействию присоединению к ней и ее реализации был сделан упор на необходимости объединения обсуждений в рамках диалога о преимуществах Конвенции, ведущихся как на региональном, так и на национальном уровнях. Действительно, страны часто не хотят двигаться в направлении присоединения к Конвенции «в одиночку», а подход на уровне региона или бассейна может ускорить прогресс.

36. Работа, посвященная преимуществам сотрудничества, подтвердила важность пропаганды широкого спектра достигнутых и потенциальных преимуществ и информирования о них. Такой взгляд сквозь «призму преимуществ» оказался еще одним полезным подходом к началу сотрудничества, дополняющим работу в областях взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы», ведения переговоров по соглашениям, а также поддержки присоединения новых Сторон к Конвенции по трансграничным водам и ее осуществления ими. В частности, объединение преимуществ сотрудничества и деятельности по взаимодействию позволило повысить значимость межсекторальных действий, как было продемонстрировано СВГСЗС.

### **С. Программная область 2: Оказание поддержки в области мониторинга, оценки и обмена информацией в трансграничных бассейнах**

37. Возможности стран по инициированию и дальнейшему развитию совместного или скоординированного мониторинга и оценки трансграничных вод были расширены благодаря проведению глобального рабочего совещания по обмену опытом, а также оказанию соответствующей потребностям помощи в осуществлении проектов. На глобальном рабочем совещании по обмену данными и информацией в трансграничных бассейнах (Женева, 4 и 5 декабря 2019 года) и пятнадцатом

совещании Рабочей группы по мониторингу и оценке (Женева, 6 декабря 2019 года), в которых приняли участие около 70 стран и 140 участников, были определены основные финансовые, технические, политические и административные проблемы, препятствующие эффективному обмену данными и информацией. Был подготовлен справочный документ “Outlook for developing monitoring cooperation and exchange of data and information across borders” («Перспективы развития сотрудничества в области мониторинга и обмена данными и информацией между странами») (ECE/MP.WAT/WG.2/2019/INF.1)<sup>10</sup>. Рабочей группой было предусмотрено обсуждение вопросов стратегии в региональном разрезе с целью уточнения предложений в отношении возможной деятельности.

38. Были собраны отзывы экспертов и представителей потенциальных партнерских организаций о стратегическом и техническом руководстве по мониторингу и оценке, разработанном в рамках Конвенции.

39. 1 апреля 2021 года для детального обсуждения предлагаемых мероприятий по мониторингу, оценке и обмену данными на 2022–2024 годы было организовано в режиме онлайн совещание экспертов по мониторингу, оценке и обмену данными, на котором присутствовало более 100 участников.

40. В бассейне реки Дрин в рамках Рабочей группы экспертов по мониторингу и обмену информацией и в рамках вклада в Стратегическую программу действий по бассейну реки Дрин, при поддержке соответствующего проекта ПРООН/ГЭФ, прибрежные страны предприняли шаги по развитию сотрудничества в области мониторинга. Несмотря на то, что пандемия вызвала серьезные затруднения в работе, 11 декабря 2020 года Группа обсудила гидрологическую ситуацию в озерах Большая Преспа и Малая Преспа и необходимость обмена информацией.

41. Был подготовлен ряд предварительных отчетов по исследованию Сенегало-Мавританского водоносного горизонта (СМВГ), его гидрогеологии и давлению на подземные воды, а также по мониторингу и сбору данных. Документация послужила основой для проведения диалога (см. описание выше в пункте 1.3).

42. К числу партнеров в рамках этой программной области относятся программа «Водная инициатива Европейского союза-плюс для Восточного партнерства» (ВИЕС+), Женевский центр водных ресурсов, ГВП, Международный центр по оценке ресурсов подземных вод, Международная сеть бассейновых организаций (МСБО), Международный центр оценки водных ресурсов (МЦОВ), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Группа Всемирного банка и Всемирная метеорологическая организация (ВМО).

#### *Проблемы, препятствия и извлеченные уроки*

43. Возникновение тенденции к тому, чтобы вновь включать вопрос о сборе данных и мониторинге в международную повестку дня в области водных ресурсов, само по себе не смогло привести к надлежащему рассмотрению трансграничных аспектов. Возрождается интерес к руководству по мониторингу и оценке, разработанному в рамках Конвенции по трансграничным водам, и консультативный обзор подтвердил достаточную значимость его подходов. Планируемое обновление издания *Strategies for monitoring and assessment of transboundary rivers, lakes and groundwaters* («Стратегический подход к мониторингу и оценке трансграничных рек, озер и подземных вод»)<sup>11</sup> должно оказать содействие странам в стратегическом развитии соответствующего сотрудничества. Хотя технический прогресс и создает новые возможности, важнейшей сопутствующей мерой явилось бы укрепление правовой базы и механизмов для обмена данными.

<sup>10</sup> URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/fifteenth-meeting-working-group-monitoring-and-assessment>.

<sup>11</sup> Издание ООН, ECE/MP.WAT/20.

## D. Программная область 3: Развитие комплексного и межсекторального подхода к управлению водными ресурсами на всех уровнях

### 3.2 Поддержка межсекторального диалога и оценок путем применения подхода на основе системы взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы»

44. В рамках проекта «Содействие устойчивому управлению природными ресурсами в Юго-Восточной Европе путем применения подхода на основе системы взаимосвязей», реализуемого ГВП — Средиземноморье в партнерстве с секретариатом, оказывается поддержка проведению углубленных оценок взаимосвязей в бассейнах рек Дрин и Дрина (фаза II). Выполнение оценки взаимосвязей по бассейну реки Дрин, в том числе доработка Тематического отчета, внесло вклад в проведение Трансграничного диагностического анализа (ТДА) и поддержку САП. Был разработан количественный анализ энергетических и водных ресурсов, и проведено исследование взаимосвязи между устойчивым лесоводством и биомассой. В настоящее время ведется разработка оценки взаимосвязей для Албании, основанная на результатах национальных консультаций, проведенных в виртуальном формате (14 декабря 2020 года).

45. Рекомендации, предложенные в рамках последующей деятельности по проекту системы взаимосвязей в бассейне реки Дрина, были обсуждены на рабочем совещании высокого уровня (Белград, 29 октября 2019 года). В рамках этого проекта была оказана поддержка разработке карты эрозионного потенциала в бассейне реки Дрина и технического документа по мониторингу, а также были определены шаги по переходу к согласованному подходу к определению экологических потоков. Был создан Руководящий комитет в составе высокопоставленных должностных лиц, и были проведены в режиме онлайн три консультации на страновом уровне (Босния и Герцеговина, Черногория, Сербия). Объем работ предусматривал анализ водно-энергетического потенциала возобновляемых источников энергии и гидроэнергетики, а также обзор вариантов формализации регулирования стока.

46. Итогом многостороннего диалога в формате «откровенных разговоров» по вопросам развертывания устойчивой возобновляемой энергетики в Боснии и Герцеговине и Сербии с участием Группы экспертов по возобновляемой энергетике/Отделом устойчивой энергетики ЕЭК стало принятие относящихся к системе взаимосвязей рекомендаций по привлечению инвестиций и совместная публикация инструментария *Towards sustainable renewable energy investment and deployment: Trade-offs and opportunities with water resources and the environment* («На пути к инвестициям и освоению устойчивых возобновляемых источников энергии: компромиссы и возможности в области водных ресурсов и окружающей среды»)¹². Публикация была распространена на совместном вебинаре, проведенном 19 октября 2020 года, и вебинаре «Стратегическое планирование в области водно-энергетических ресурсов: возможности для климатических действий» (26 августа 2020 года), в рамках Недели использования водных ресурсов в целях развития 2020 (проведенной в формате онлайн, 24–28 августа 2020 года).

47. В сотрудничестве с ГПВ — Средиземноморье и Центром наблюдения для Сахары и Сахеля (ОСС) был подготовлен документ “Reconciling resource uses: Assessment of the water-food-energy-ecosystems nexus in the North Western Sahara Aquifer System Part A – ‘Nexus Challenges and Solutions’” («Согласование использования ресурсов: анализ системы взаимосвязей “вода — продовольствие — энергия — экосистемы” в водоносном горизонте северо-западной Сахары, часть А — “Проблемы и решения в системе взаимосвязанных областей”»)¹³, а также была опубликована концептуальная записка. В рамках основанного на широком участии процесса предусматривалось проведение национальных консультативных рабочих совещаний для Ливии и Туниса и заключительного регионального рабочего совещания

¹² Издание ООН, ECE/ENERGY/127.

¹³ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/NONE/16.

(Хаммамет, Тунис, 1–4 апреля и 18–19 июня 2019 года соответственно). Публикации получили широкое распространение, в том числе на региональных вебинарах.

48. При участии МСОП был проведен глобальный анализ взаимосвязанных решений и инвестиций, с использованием результатов онлайн-обследования, с целью выяснения пользы, связанной с применением решений на основе систем взаимосвязей. Выявленные в ходе обследования примеры, региональный опыт применения решений на основе систем взаимосвязей и варианты финансирования были обсуждены на шестом совещании Целевой группы по системе взаимосвязей между водой, продовольствием, энергией и экосистемами (Женева (в смешанном режиме), 22 и 23 октября 2020 года). Были проведены специальные совещания в режиме онлайн по Латинской Америке и Карибскому бассейну, организованные совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и Межамериканским банком развития (МБР) 22 февраля 2021 года, и по Балканам, организованные совместно с ГВП — Средиземноморье и Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) 26 мая 2021 года.

49. В публикации *Natural Resources Nexuses in the ECE Region* («Взаимосвязанные области: природные ресурсы в регионе ЕЭК») <sup>14</sup> предлагается поэтапный процесс под названием «Комплексный подход к управлению природными ресурсами», основанный на методологии оценки трансграничных взаимосвязанных областей Конвенции.

50. В число партнеров вошли Австрийское агентство по развитию, ЭСКАТО, ЭСКЗА, Европейская комиссия, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Сеть по ресурсам и обмену знаниями в области международных вод ГЭФ, Женевский центр водных ресурсов, Германское агентство по международному сотрудничеству, ГВП, Международная комиссия по бассейну реки Сава, МСОП, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ОСС и ПРООН.

### 3.3 Поддержка справедливого и устойчивого распределения водных ресурсов в трансграничном контексте

51. Секретариат, Сторона-руководитель, МЦОВ и другие партнеры совместно поддержали разработку руководства по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте.

52. Для обеспечения технического руководства на ключевых этапах разработки руководства была создана Группа экспертов. Соответствующие эксперты отбирались на основе минимального набора критериев с целью обеспечения сбалансированной представленности различных регионов, бассейнов, стран, учреждений и секторов в глобальном масштабе и с учетом представленных ими на Глобальном рабочем совещании по распределению водных ресурсов (Женева, 16–17 октября 2017 года) примеров практического опыта и сообщений. Секретариат провел три совещания Группы экспертов для рассмотрения и обсуждения структуры и содержания руководства и получения целенаправленных рекомендаций и предложений по имеющимся проектам. Группа экспертов также регулярно рассматривала проекты и оказывала помощь в проведении тематических исследований.

53. В 2020 году были организованы два региональных рабочих совещания в режиме онлайн для обмена взглядами на общие проблемы и практические решения в области распределения трансграничных вод и сбора материалов для руководства: Региональное рабочее совещание по распределению водных ресурсов на основе принципа справедливости и устойчивости (5 и 6 октября 2020 года) для государств — членов Европейского союза и сопредельных стран (Восточная Европа, Кавказ, Балканы), а также Региональное совещание по распределению водных ресурсов и оценке экологического стока в трансграничном контексте, проведенное в виртуальном формате в Нур-Султане для Центральной Азии и соседних государств (22 и 23 сентября 2020 года).

<sup>14</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.20.П.Е.42.

54. В число партнеров вошли ВИЕС+, Финляндский институт окружающей среды, Международный институт гидравлической и экологической инженерии в Делфте (Нидерланды), МЦОВ, ОЭСР, Университет штата Орегон (США) и Университет Восточной Финляндии.

### **3.4 Поддержка национальных диалогов по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами в рамках Инициативы Европейского союза по водным ресурсам (ВИЕС)**

55. С 2006 года ЕЭК совместно с ОЭСР реализует НДП по линии ВИЕС в целях более действенного управления водными ресурсами и применения КУВР в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в соответствии с положениями Конвенции, ее Протокола по проблемам воды и здоровья, Рамочной директивы по управлению водными ресурсами<sup>15</sup> и другими документами ЕЭК и Европейского союза.

56. Выделенное Европейским союзом финансирование по линии программы «ВИЕС+» позволило продолжить и расширить работу в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и на Украине (страны Восточного партнерства) в сотрудничестве с ОЭСР, Австрийским агентством по окружающей среде и Международным управлением по водным ресурсам Франции<sup>16</sup>.

57. В Центральной Азии с 2016 года встречи по линии НДП проводятся в рамках программы сотрудничества Европейского союза и Центральной Азии в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата<sup>17</sup>. Новый этап, стартовый в 2019 году, направлен на повышение действенности КУВР и межсекторальной координации для обеспечения водной безопасности на национальном уровне в странах Центральной Азии. Совершенствование политики в области водных ресурсов на национальном уровне, приведение ее в соответствие со стандартами Европейского союза и стимулирование «зеленых» инвестиций в водохозяйственный сектор являются конкретными целями НДП в Центральной Азии.

58. В целях содействия осуществлению принципов КУВР была оказана поддержка в разработке нового законодательства и комплекса мероприятий в рамках НДП. В Грузии при такой поддержке был доработан проект закона о водных ресурсах до стадии его представления на утверждение. В Армении в 2020 году была принята «дорожная карта» по гармонизации национального законодательства в области водных ресурсов с пятью соответствующими директивами Европейского союза в соответствии с соглашением о партнерстве с Европейским союзом. В Таджикистане была оказана поддержка в разработке методологии расчета водохозяйственных балансов в соответствии с новым Водным кодексом. В Беларуси и Грузии были завершены стратегические экологические оценки в области водных ресурсов.

59. Поддержка трансграничного сотрудничества между странами — получателями помощи продолжала оставаться приоритетом деятельности в рамках НДП, в том числе между Азербайджаном и Грузией по проекту соглашения о сотрудничестве по бассейну реки Кура и между Арменией и Грузией по совместному мониторингу трансграничного бассейна рек Кция/Храми-Дебед. Также была оказана поддержка странам по вопросам отчетности в рамках показателя 6.5.2 Целей устойчивого развития, касающегося трансграничного сотрудничества, в виде регионального рабочего совещания, организованного в мае 2020 года, методологической консультационной помощи всем странам, а также рабочих совещаний в виртуальном и смешанном формате.

60. Укрепление связей с другими программными областями в рамках Конвенции, в том числе работа по системе взаимосвязанных областей и другие многосторонние природоохранные соглашения ЕЭК, также является одной из приоритетных задач. В Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова,

<sup>15</sup> См. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32000L0060>.

<sup>16</sup> См. URL: [https://unece.org/environment-policy/water/areas-work-convention\\_protocol/country-dialogues](https://unece.org/environment-policy/water/areas-work-convention_protocol/country-dialogues) и <https://euwipluseast.eu>.

<sup>17</sup> См. <https://wecoop.eu/>.



Таджикистане и Украине процесс НДП способствовал присоединению к Протоколу по проблемам воды и здоровья и его осуществлению. Соответственно, пересмотренные национальные целевые показатели по воде и здоровью были приняты в Азербайджане и Беларуси, и была завершена их доработка для принятия в Армении, Республике Молдова и Украине.

61. Регулярность и прочные институциональные основы процесса НДП стали залогом его успеха. Во всех целевых странах многосторонние руководящие комитеты проводили регулярные совещания для обеспечения руководства процессами НДП; в 2019–2021 годах было проведено более 15 таких совещаний высокого уровня.

*Проблемы, препятствия и извлеченные уроки*

62. Слабая эффективность участия других экономических секторов, не связанных с водой (энергетика, сельское хозяйство и т. д.), в бассейновых диалогах по системе взаимосвязей является серьезной проблемой. Сотрудничество с партнерами, имеющими секторальные мандаты, такими как энергетический сектор, и сосредоточение внимания на межсекторальных решениях и инвестициях позволило бы усилить поддержку разработке конкретных мер. Анализ решений по взаимосвязанным областям, проведенный в 2020–2021 годах, дает соответствующие представления и опыт в области реализации и финансирования межсекторальных решений и может служить подспорьем для руководителей водохозяйственных организаций в использовании имеющихся возможностей. Необходимо повысить осведомленность руководителей высокого уровня и представителей непрофильных министерств о значимости взаимосвязанного подхода к устойчивому развитию для более эффективного снижения негативных взаимовлияний, создания синергии и мобилизации ресурсов в целях осуществления секторальных мер, польза которых для водных ресурсов и окружающей среды будет ощутима за пределами отдельных стран.

63. Работа над руководством по распределению трансграничных водных ресурсов вызвала большой интерес и многочисленные запросы в отношении процесса его подготовки, содержания и возможностей участия в его разработке. В целом, подготовка руководства оказалась гораздо более сложной, чем предполагалось изначально, что проявилось в большом количестве письменных материалов, комментариев и т. д. В руководстве подчеркивается важность рассмотрения различных вариантов распределения водных ресурсов, а также более широких подходов, таких как система взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы» и преимущества сотрудничества, с тем чтобы распределение водных ресурсов не рассматривалось в качестве единственного или более важного, в сравнении с другими, подхода. Такая направленность будет иметь решающее значение для предстоящей работы, в ходе которой распределение водных ресурсов (и руководство в качестве отдельного инструмента) будут продвигаться как компоненты комплексного набора инструментов и подходов, используемых в рамках Конвенции, для поддержки сотрудничества в области трансграничных вод.

64. Устойчивость и стабильность институциональных рамок процессов НДП, эффективное функционирование руководящих комитетов с участием многих заинтересованных сторон и прочные партнерские отношения между национальными, региональными и международными субъектами позволили получить надежные политические рекомендации для проведения назревших реформ водного сектора и заручиться поддержкой в достижении Целей устойчивого развития в субрегионе и продолжали играть важную роль во время пандемии.

## **Е. Программная область 4: Адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах**

### **4.1 Содействие разработке трансграничных стратегий адаптации и осуществлению приоритетных мер**

65. В 2019–2021 годах работа в рамках Конвенции позволила расширить возможности за счет обмена опытом и знаниями, способствуя глобальным политическим процессам в области борьбы с изменением климата и бедствиями, а также реализации проектов на местах.

66. На совещаниях Глобальной сети бассейнов, работающих над адаптацией к изменению климата (Женева, 14 и 15 февраля 2019 года, и Женева, 26 февраля 2021 года, смешанный формат), и Целевой группы по проблемам воды и климата (соответственно Женева, 1 мая 2019 года, смешанный формат, 2 октября 2020 года и 31 марта 2021 года, смешанный формат) была подтверждена важность включения вопросов водного и трансграничного сотрудничества в национальные документы, касающиеся климата и стихийных бедствий, такие как, например, определяемые на национальном уровне вклады и национальные планы в области адаптации.

67. На Глобальном рабочем совещании по адаптации на основе экосистем в трансграничных бассейнах (Женева, 29 и 30 апреля 2019 года) был сделан вывод о наличии растущего числа инструментов, руководящих материалов и методологий оценки, однако требуются дополнительные усилия по учету трансграничной перспективы при разработке и применении экосистемных подходов.

68. На Глобальном рабочем совещании по повышению устойчивости к изменению климата путем повышения эффективности управления водными ресурсами и проведению санитарно-профилактических мероприятий на национальном и трансграничном уровнях, организованном в сотрудничестве с Протоколом по проблемам воды и здоровья, в том числе Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения и другими партнерами (Женева, 29–31 марта 2021 года, в режиме онлайн), был сделан вывод, что включение вопросов, связанных с водными ресурсами, санитарно-профилактическими мероприятиями и преимуществами трансграничного сотрудничества, в национальную политику по климату имеет решающее значение для укрепления устойчивости наших экономик, обществ, здоровья и благополучия, а также для снижения рисков бедствий и предотвращения неадекватной адаптации.

69. Программа пилотных проектов в рамках Глобальной сети бассейнов, осуществляющих меры по адаптации к изменению климата, позволила наладить сотрудничество в масштабах бассейнов в решении конкретных проблем, связанных с изменением климата, в рамках предусмотренных ею стратегий и мер. Изменение климата в бассейне реки Днестр было включено в качестве сквозного вопроса в ТДА, САП, одобренных Республикой Молдова и Украиной 31 марта 2021 года, и как направление деятельности Комиссии по устойчивому использованию и охране бассейна реки Днестр (Комиссия Днестра). Кроме того, меры по адаптации включены в САП для бассейна реки Чу-Талас.

70. Конвенция способствовала повышению информированности о роли воды и трансграничного сотрудничества в глобальных процессах, например, на двадцать пятой сессии Конференции сторон РКИКООН (Мадрид, 2–15 декабря 2019 года), шестой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий (Женева, 13–17 мая 2019 года), семнадцатом и восемнадцатом заседаниях Комитета по адаптации при РКИКООН (24–27 марта и 9–12 ноября 2020 года, в виртуальном формате), в рамках Всемирной недели воды 2020 и 2021 годов и мероприятий по линии коалиции «Вода и климат» и Глобальной комиссии по адаптации, в том числе Саммита по адаптации к климату 2021 года (в режиме онлайн, 25 и 26 января 2021 года). В качестве сокоординатора Группы экспертов по водным ресурсам и изменению климата механизма «ООН — водные ресурсы» ЕЭК участвовала в организации мероприятий проекта «Водные ресурсы и изменение климата» в рамках Всемирного дня водных ресурсов (22 марта 2020 года) и внесла вклад в подготовку в рамках

механизма «ООН — водные ресурсы» концептуальной записки *Policy Brief on Climate Change and Water*<sup>18</sup> («Об изменении климата и состоянии водных ресурсов»), а также публикации доклада *World Water Development Report 2020: Water and Climate Change* («Всемирный доклад о состоянии водных ресурсов, 2020 год: водные ресурсы и изменение климата»)<sup>19</sup>.

#### 4.2 Поддержка трансграничных бассейнов в финансировании мер по адаптации к изменению климата

71. В 2019 году документ *Financing Climate Change Adaption in Transboundary Basins: Preparing Bankable Projects* («Финансирование адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах: подготовка проектов, отвечающих требованиям финансирующих организаций»)<sup>20</sup>, подготовленный Всемирным банком в сотрудничестве с ЕЭК, был издан на английском, французском, русском и испанском языках и распространен на региональных и глобальных мероприятиях в целях оказания помощи странам и организациям речных бассейнов в определении возможностей финансирования. В ходе совещаний Конвенции и рабочих совещаний в 2019–2021 годах, в частности параллельного мероприятия «Как финансировать адаптацию к изменению климата в трансграничных бассейнах?», проведенного в рамках Всемирной недели воды 2020 года, были организованы заседания по вопросам финансирования.

72. В число партнеров вошли Адаптационный фонд, Альянс за глобальную адаптацию водных ресурсов, Африканский банк развития (АфБР), Европейская комиссия, ЕИБ, ЭСКЗА, Глобальная комиссия по адаптации, ГЭФ, ГВП, МБР, МСБО, МСОП, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Стокгольмский международный институт водных ресурсов, ПРООН, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), РККОООН, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Группа Всемирного банка, ВМО, Всемирный фонд дикой природы (ВФДП), Экологическая сеть «Зои» и несколько совместных органов.

#### *Проблемы, препятствия и извлеченные уроки*

73. Деятельность в области изменения климата показала, что сотрудничество в сфере адаптации на основе экосистем может способствовать более широкому трансграничному сотрудничеству в общих бассейнах и принести беспроигрышные решения как на трансграничном, так и на местном уровнях. Например, совместная деятельность по адаптации способствовала расширению сотрудничества в бассейне реки Днестр, включая начало работы Комиссии по реке Днестр.

74. На глобальном семинаре по изменению климата в 2021 году было отмечено, что некоторые бассейновые организации, например по рекам Амазонка, Чу-Талас и Сенегал, а также по бассейну озера Виктория, включили вопросы здравоохранения и водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) в комплексное управление водными ресурсами и адаптацию к изменению климата.

## **F. Программная область 5: Содействие финансированию сотрудничества в сфере трансграничных водных ресурсов**

75. Для укрепления сотрудничества с финансовыми учреждениями секретариат организовал поездки в ГЭФ и Всемирный банк (Вашингтон, округ Колумбия, 21 марта 2019 года), а также в АфБР (Абиджан, 12 апреля 2019 года), и активизировал

<sup>18</sup> URL: [www.unwater.org/publications/un-water-policy-brief-on-climate-change-and-water/](http://www.unwater.org/publications/un-water-policy-brief-on-climate-change-and-water/).

<sup>19</sup> URL: [www.unwater.org/publications/world-water-development-report-2020/](http://www.unwater.org/publications/world-water-development-report-2020/).

<sup>20</sup> URL: <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/172091548959875335/financing-climate-change-adaptation-in-transboundary-basins-preparing-bankable-projects>.

сотрудничество с Азиатским банком развития (АБР), МБР, Фондом капитального развития ООН (ФКРООН), ЕИБ и ОЭСР.

76. Укрепление потенциала в области финансирования сотрудничества по трансграничным водам и развитию бассейнов было обеспечено за счет организации специальных совещаний по вопросам финансирования с участием партнеров, включая региональное рабочее совещание для Африки в рамках проектов в области международных вод ГЭФ (Габороне, 28–31 мая 2019 года), а также Всемирную неделю воды (Стокгольм, 28 августа 2019 года), где была подчеркнута необходимость присоединения общих бассейнов к более устойчивым механизмам финансирования. Секретариат также координировал разработку модуля по вопросам финансирования в целях обеспечения безопасности трансграничных водных ресурсов в рамках массового открытого онлайн-курса по управлению в целях обеспечения безопасности трансграничных пресноводных ресурсов по линии проектов по учебным обменам и ресурсам в области международных вод (IW:LEARN) ГВП/ГЭФ.

77. В рабочем совещании по финансированию трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов, организованном в виртуальном формате 16 и 17 декабря 2020 года в сотрудничестве с упомянутыми ниже партнерами, в том числе МФУ, приняли участие свыше 200 человек; среди докладчиков высокого уровня были г-н Карлос Мануэль Родригес (главный исполнительный директор и председатель ГЭФ) и г-жа Дженнифер Сара (глобальный директор Глобальной практики по водным ресурсам Группы Всемирного банка). На рабочем совещании была подчеркнута важность повышения устойчивости финансовых механизмов, которые могут быть использованы в трансграничных бассейнах, для стран, бассейновых учреждений и финансовых партнеров, а также состоялся обмен передовым опытом и извлеченными уроками в области мобилизации финансовых ресурсов для трансграничных бассейнов.

78. Секретариат, Стороны-руководители и партнеры совместно подготовили справочное исследование для рабочего совещания, содержащее всеобъемлющий обзор источников финансирования, которые могут быть задействованы для поддержки сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов, и опубликованное в 2021 году с учетом основных итогов рабочего совещания.

79. В число партнеров вошли АфБР, АБР, ЕИБ, ГЭФ, IW:LEARN ГЭФ, ИБР, ОЭСР, ФКРООН, Всемирный банк и ВФДП.

#### *Проблемы, препятствия и извлеченные уроки*

80. Партнерство и тесное сотрудничество с международными финансовыми учреждениями является ключом к повышению эффективности финансирования сотрудничества в области трансграничных вод. Проведенное в виртуальном режиме рабочее совещание показало, что частный сектор может стать источником привлечения дополнительного финансирования в области сотрудничества и развития бассейнов, однако необходимо приложить усилия для того, чтобы частный сектор осознал важность трансграничного сотрудничества. В результате пандемии стало ясно, насколько важным является финансирование водохозяйственного сектора для развития сотрудничества в области трансграничных вод и насколько необходима диверсификация соответствующих финансовых ресурсов. Хотя в целом существует ряд видов деятельности и учебных курсов по вопросам финансирования, лишь немногие из них сосредоточены на финансировании сотрудничества в области трансграничных вод. Поэтому Конвенция должна и впредь служить платформой для диалога и способствовать созданию специализированного потенциала и обмену опытом. Крайне важное значение для развития данного программного направления будет иметь вовлечение в дискуссию министерств финансов.

## **Г. Программная область 6: Представление отчетности по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и в рамках Конвенции**

### **6.1 Поддержка представления отчетности по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и об осуществлении Конвенции**

81. Подготовка второго цикла отчетности по показателю 6.5.2 и Конвенции по трансграничным водам проходила путем разработки или пересмотра руководящих документов. ЕЭК ООН и ЮНЕСКО включили в типовую форму для расчета показателя 6.5.2 разъяснения, уточнили методологию поэтапного мониторинга для расчета показателя 6.5.2 «по варианту 2020 года»<sup>21</sup> в целях повышения удобства пользования ею, а также дали определения ключевых терминов.

82. Секретариатом во главе с редакционной группой было подготовлено *Guide to reporting under the Water Convention and as a contribution to SDG indicator 6.5.2* («Руководство по представлению отчетности в рамках Конвенции по трансграничным водам и в качестве вклада в мониторинг показателя 6.5.2 ЦУР»)<sup>22</sup>. Редакционная группа, куда вошли Стороны, государства, не являющиеся Сторонами Конвенции, и международные организации, в 2019 году провела два заседания. Руководство содержит подробные рекомендации по подготовке национальных отчетов, с объяснениями различных разделов типовой формы, ключевых терминов и порядка ее заполнения.

83. Потенциал стран в области представления отчетности был усилен путем организации в сотрудничестве с ЮНЕСКО и другими партнерами ряда мероприятий по укреплению потенциала в целях повышения информированности о представлении отчетности, а также содействия составлению высококачественной отчетности и координации отчетности на бассейновом уровне. В результате проведения пяти вебинаров (12 мая — 4 июня 2020 года) и пяти региональных рабочих совещаний (в 2019 и 2020 годах), а также оказания странам прямой поддержки улучшилось понимание отчетности, повысилось качество представляемых странами данных и выросло число стран, представивших отчетность в рамках второго цикла представления отчетности.

84. В 2020–2021 годах был проведен второй цикл представления отчетности. Все Стороны представили национальные отчеты, и 129 из 153 стран, совместно использующие трансграничные воды, откликнулись на просьбу о представлении отчетности по показателю 6.5.2, что является свидетельством их готовности развивать сотрудничество в области трансграничных вод. В 2020 и 2021 годах осуществлялось активное взаимодействие со странами в целях проверки представленных в докладах показателей.

### **6.2 Поощрение использования отчетности для выявления и устранения пробелов в сотрудничестве в области трансграничных вод**

85. Были проанализированы все доклады, представленные по Конвенции и по показателю 6.5.2. На основе информации, предоставленной Сторонами, секретариат подготовил публикацию *Progress on transboundary water cooperation under the Water Convention: Second report on implementation of the Convention on the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes* («Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества в рамках Конвенции по трансграничным водам: второй доклад об осуществлении Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер»)<sup>23</sup>, которая будет представлена на девятом Совещании Сторон. Результаты по показателю 6.5.2 были представлены Статистической комиссии ООН в марте 2021 года. ЕЭК и ЮНЕСКО подготовили

<sup>21</sup> URL: [www.unwater.org/publications/step-step-methodology-monitoring-transboundary-cooperation-6-5-2/](http://www.unwater.org/publications/step-step-methodology-monitoring-transboundary-cooperation-6-5-2/).

<sup>22</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/60.

<sup>23</sup> ECE/MP.WAT/67.

второй доклад *Progress on Transboundary Water Cooperation: Global status of SDG indicator 6.5.2 and acceleration needs 2021* («Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества: глобальный статус показателя 6.5.2 ЦУР и необходимость ускорения 2021»), представленный на Всемирной неделе воды в Стокгольме в 2021 году.

86. Национальные доклады послужили информационной основой для политических процессов, таких как подготовка добровольных национальных обзоров, обсуждения на ежегодном политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию и совещании высокого уровня по воде «Осуществление относящихся к водным ресурсам целей и задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года» (Нью-Йорк, 18 марта 2021 года, смешанный формат)<sup>24</sup>, а также для реализации деятельности в рамках Конвенции. Анализ выполнения показателя 6.5.2 содержится в ежегодных докладах Генерального секретаря о ходе достижения Целей устойчивого развития<sup>25</sup>, в *Summary Progress Update 2021: SDG 6 — water and sanitation for all* («Обновленной сводной информации о ходе работы в 2021 году — ЦУР 6 — водные ресурсы и санитария для всех») <sup>26</sup>, подготовленной в рамках инициативы механизма «ООН — водные ресурсы», а также в специальном докладе, посвященном показателю 6.5.2.

87. В рамках вышеупомянутой деятельности подчеркивались преимущества представления отчетности. ЕЭК также информировала о цикле представления отчетности в ходе многих глобальных и региональных мероприятий, подчеркивая важность совместимости данных и призывая государства координировать отчетность по прибрежным странам одного бассейна и использовать процесс представления отчетности в качестве катализатора для укрепления сотрудничества.

88. В число партнеров вошли ИАКДВР, ЭСЦАГ, ЭКА, ЭСКЗА, ЭСКАТО, Европейский союз, ГВП, ГВП — Азия, ГВП — Центральная Африка, ГВП — Центральная Америка, Межправительственная организация по развитию, ОЭСР, Региональный центр по управлению подземными водными ресурсами для Латинской Америки и Карибского бассейна, ЮНЕП-ДИГ, ЮНЕСКО и механизм «ООН — водные ресурсы».

## **Н. Программная область 7: Партнерства, коммуникация и управление знаниями**

### **7.1 Сотрудничество с механизмом «ООН — водные ресурсы», глобальными и региональными партнерами и другими многосторонними соглашениями**

89. Секретариат внес вклад в развитие межведомственного сотрудничества в рамках механизма «ООН — водные ресурсы», продолжив совместное руководство группами экспертов механизма «ООН — водные ресурсы» по водным ресурсам и изменению климата и по трансграничным водным ресурсам. Механизмом «ООН — водные ресурсы» была подготовлена концептуальная записка “The United Nations global water conventions: Fostering sustainable development and peace” («Глобальные конвенции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам: содействие устойчивому развитию и миру») <sup>27</sup>.

90. ЕЭК присоединилась к Глобальной рамочной программе ускоренного достижения Цели 6 в области устойчивого развития, представленной механизмом «ООН — водные ресурсы» на специальном мероприятии в рамках виртуального политического форума высокого уровня 9 июля 2020 года, и уделяла особое внимание

<sup>24</sup> См. URL: [www.un.org/pga/75/high-level-meeting-on-water/](http://www.un.org/pga/75/high-level-meeting-on-water/).

<sup>25</sup> См. E/2019/68, E/2020/57 и E/2021/58.

<sup>26</sup> URL: [www.unwater.org/publications/summary-progress-update-2021-sdg-6-water-and-sanitation-for-all/](http://www.unwater.org/publications/summary-progress-update-2021-sdg-6-water-and-sanitation-for-all/).

<sup>27</sup> URL: [www.unwater.org/publications/the-united-nations-global-water-conventions-fostering-sustainable-development-and-peace/](http://www.unwater.org/publications/the-united-nations-global-water-conventions-fostering-sustainable-development-and-peace/).

управлению, сбору данных и информации, а также факторам ускоренного укрепления потенциала.

91. Было активизировано сотрудничество с глобальными и региональными партнерами, такими как региональные экономические сообщества, региональные экономические комиссии и международные финансовые учреждения. Предложение «Сотрудничество в области трансграничных пресноводных ресурсов в целях обеспечения сохранения экосистем, устойчивости к изменению климата и устойчивого развития», представленное на Всемирном конгрессе по охране природы МСОП в августе 2019 года, было принято членами МСОП в октябре 2020 года.

92. Секретариат содействовал проведению многочисленных глобальных мероприятий по развитию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов. Значение Конвенции как глобальной платформы и ориентира для сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов получило подтверждение, к примеру, в ходе подготовки к девятому Всемирному форуму по водным ресурсам (Диамниадио, Сенегал, 21–26 марта 2022 года), на котором ЕЭК возглавляет работу группы по действиям в интересах трансграничного сотрудничества.

## **7.2 Деятельность Совместной специальной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий**

93. В рамках Совместной специальной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий, главным образом при поддержке секретариата Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, руководящие принципы были переведены на местные языки и рекомендованы для дальнейшего применения на местах; кроме того, результаты деятельности Группы были представлены на совещаниях с представителями бассейновых организаций. Были подготовлены брошюра и несколько почтовых открыток по соответствующей тематике<sup>28</sup>. Был организован семинар по теме «Предотвращение аварийного загрязнения трансграничных вод — планирование действий в чрезвычайных ситуациях, раннее предупреждение и ликвидация последствий» (Будапешт, 4 и 5 ноября 2019 года).

## **7.3 Коммуникация и управление знаниями**

94. Секретариат распространял информацию о деятельности по Конвенции, в частности через информационный бюллетень Конвенции по трансграничным водам/Протокола по проблемам воды и здоровья. В дополнение к существующей учетной записи в «Твиттере» (@UNECE\_Water) в 2020 году были созданы учетные записи в «Фейсбуке» (@UNECEWater) и «ЛинкедИн» (<https://www.linkedin.com/company/water-convention-protocol-on-water-health>). Сообщения о текущих мероприятиях размещались на страницах в социальных сетях, к которым проявляет интерес все большее число подписчиков.

95. В рамках общей миграции веб-сайтов ЕЭК веб-сайт Конвенции был переведен на новую веб-платформу («Друпал») и был снят фильм о Конвенции.

---

<sup>28</sup> См. URL: <https://unece.org/joint-expert-group-water-and-industrial-accidents>.