

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

**Седьмая сессия**

Женева, 18–20 октября 2021 года

Пункт 6 а) предварительной повестки дня

**Вопросы существа: доступ к информации, включая электронные средства информации****Проект решения VII/1 о содействии эффективному доступу к информации****Подготовлен Президиумом***Резюме*

В настоящем документе содержится проект решения о содействии эффективному доступу к информации, подготовленный Президиумом Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция).

Рабочая группа Сторон Конвенции на своем двадцать четвертом совещании (Женева, 1–3 июля и 28–29 октября 2020 года) просила Президиум подготовить проект решения о доступе к информации для седьмой сессии Совещания Сторон (ECE/MP.PP/WG.1/2020/2).

Президиум подготовил первоначальный проект на основе соответствующих итогов двадцать четвертого совещания Рабочей группы Сторон; записки Председателя Целевой группы по доступу к информации (AC/WGP-24/Inf.1); итогов тематической сессии, проведенной под эгидой Рабочей группы Сторон; работы, проделанной Целевой группой по доступу к информации в текущий межсессионный период; решения VI/1 о содействии эффективному доступу к информации (ECE/MP.PP/2017/2/Add.1), принятого Совещанием Сторон на его шестой сессии (Будва, Черногория, 11–14 сентября 2017 года).



После двадцать четвертого совещания Рабочей группы были обеспечены возможности для проведения открытых консультаций по данному проекту документа с участием национальных координационных центров и заинтересованных субъектов. После них Президиум пересмотрел проект документа в свете полученных замечаний и представил его Рабочей группе для рассмотрения и утверждения на ее двадцать пятом совещании (Женева, 3 мая и 7 и 8 июня 2021 года) с целью последующего препровождения Совещанию Сторон для рассмотрения на его седьмой сессии.

На своем двадцать пятом совещании Рабочая группа пересмотрела и одобрила с внесенными на совещании поправками проект решения о содействии эффективному доступу к информации (АС/WGP-25/CRP.3) и просила секретариат представить его Совещанию Сторон для рассмотрения на его седьмой сессии.

*Совещание Сторон,*

*ссылаясь* на положения статей 4 и 5 и другие соответствующие положения Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция),

*ссылаясь далее* на свои решения I/6<sup>1</sup>, II/3<sup>2</sup> и III/2<sup>3</sup> об электронных средствах информации и информационно-координационном механизме, решения IV/1<sup>4</sup>, V/1<sup>5</sup> и VI/1<sup>6</sup> о содействии эффективному доступу к информации, VII/11 о стратегическом плане на 2022–2030 годы<sup>7</sup> и VII/5 о программе работы на 2022–2025 годы<sup>8</sup>,

*признавая*, что эффективный доступ общественности к экологической информации имеет важнейшее значение для обеспечения прозрачности и эффективности государственных органов власти и судебных органов и, следовательно, является залогом успешного осуществления всех положений Конвенции и ряда Целей в области устойчивого развития, в частности задачи 10 Цели 16 в области устойчивого развития,

*признавая также* необходимость обеспечения полного использования современных электронных информационно-коммуникационных инструментов, с тем чтобы гарантировать эффективное осуществление информационного компонента Конвенции и решать проблемы, связанные с мониторингом и измерением достижения Целей в области устойчивого развития,

*отмечая* важность прозрачности, эффективной оценки рисков в случае любой неминуемой угрозы здоровью человека и окружающей среде и содействия распространению знаний об экологических рисках и рисках бедствий,

*отмечая также*, что наличие пространственных данных и связанных с ними новейших технологий имеет важнейшее значение для мониторинга и решения проблем, связанных с изменением климата и другими экологическими проблемами,

*обращая особое внимание* на то, что эффективные общедоступные и общенациональные цифровые системы экологической информации необходимы для достижения связанных с окружающей средой Целей и задач в области устойчивого развития, осуществления Парижского соглашения и других многосторонних природоохранных соглашений, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, ряда резолюций Совета по правам человека и соответствующих обязательств, взятых в рамках Всемирной метеорологической организации, Всемирной организации здравоохранения, Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Конференции министров «Окружающая среда для Европы» и Группы по наблюдениям за Землей,

*признавая*, что эффективный доступ общественности к связанной с окружающей средой информации о продуктах посредством использования цифровых технологий может оказать поддержку Сторонам в достижении ряда Целей в области устойчивого развития, в частности Целей 8, 11, 12 и 13, а также в эффективном осуществлении инициатив, связанных с Европейским «зеленым курсом», переходом к «зеленой» экономике и экономике замкнутого цикла, экологизацией государственных закупок и внедрением подходов нулевого уровня отходов,

<sup>1</sup> См. ECE/MP.PP/2/Add.7.

<sup>2</sup> См. ECE/MP.PP/2005/2/Add.4.

<sup>3</sup> См. ECE/MP.PP/2008/2/Add.4.

<sup>4</sup> См. ECE/MP.PP/2011/2/Add.1.

<sup>5</sup> См. ECE/MP.PP/2014/2/Add.1.

<sup>6</sup> См. ECE/MP.PP/2017/2/Add.1.

<sup>7</sup> Готовится к выпуску.

<sup>8</sup> Готовится к выпуску.

*признавая также*, что прогресс в области цифровых технологий радикально расширил возможности Сторон по выполнению их обязательства в соответствии с пунктом 8 статьи 5 Конвенции, касающегося разработки механизмов с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах таким образом, чтобы давать возможность потребителям производить обоснованный выбор с учетом интересов охраны окружающей среды,

*памятуя* о том, что национальные доклады об осуществлении, выводы Комитета по вопросам соблюдения, соответствующее прецедентное право Сторон и работа, проделанная под эгидой Целевой группы по доступу к информации на сегодняшний день, продемонстрировали в совокупности, что проблемы в отношении всестороннего осуществления информационного компонента Конвенции сохраняются, равно как и проблемы с обеспечением полной доступности информации для общественности прозрачным и эффективным образом,

*рассмотрев* доклады Целевой группы по доступу к информации и итоги тематической сессии Рабочей группы Сторон за период после шестой сессии Совещания Сторон<sup>9</sup>,

1. *с удовлетворением отмечает* работу, проделанную Целевой группой по доступу к информации, и выражает признательность Республике Молдова за руководство Целевой группой;

2. *принимает* обновленные Рекомендации по повышению эффективности использования электронных средств информации (ECE/MP.PP/2021/20) и предлагает Сторонам, сигнатариям, другим заинтересованным государствам и заинтересованным субъектам использовать их в качестве руководства в поддержку осуществления Конвенции и других соответствующих международных обязательств;

3. *приветствует* инициативы Сторон, сигнатариев, организаций-партнеров и других заинтересованных субъектов по расширению и улучшению доступа общественности к экологической информации, в том числе с помощью инициатив в области электронных средств информации и электронного правительства<sup>10</sup>, открытых правительственных данных<sup>11</sup>, Общей системы экологической информации в панъевропейском регионе и других аналогичных инициатив;

4. *приветствует также* инициативы Сторон, сигнатариев, организаций-партнеров и других заинтересованных субъектов по обмену достоверной экологической информацией, в частности с опорой на инициативы гражданской науки, созданию единых веб-пунктов доступа, которые призваны быть удобными для пользователей и которые агрегируют данные и информацию, получаемые из различных заслуживающих доверия источников, и по назначению их национальными узлами Орхусского информационно-координационного механизма по вопросам экологической демократии;

5. *рекомендует* Сторонам, сигнатариям, организациям-партнерам и другим заинтересованным субъектам и далее активизировать осуществление информационного компонента Конвенции на национальном уровне, в частности в плане доступа общественности к информации о качестве окружающей среды и выбросах в окружающую среду в соответствии с Конвенцией, об опасных веществах и отходах, экологической информации о продуктах и процессах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

<sup>9</sup> ECE/MP.PP/WG.1/2018/2, ECE/MP.PP/WG.1/2020/3 и ECE/MP.PP/WG.1/2021/3.

<sup>10</sup> «Инициативы электронного правительства» охватывают деятельность государственных органов по внедрению информационно-коммуникационных технологий для улучшения знаний и информации на службе общественности.

<sup>11</sup> «Инициативы в области открытых правительственных данных» охватывают деятельность по обеспечению доступности данных или информации, произведенной или заказанной правительствами, для всех желающих получить доступ, повторно использовать и распространять их без каких-либо ограничений.

6. *настоятельно призывает* Стороны и сигнатариев а) обеспечить широкое толкование сферы охвата экологической информации с учетом требований Конвенции: i) в ходе подготовки положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и правовых и стратегических документов, касающихся доступа к экологической информации, и ii) в процессе принятия решений по вопросам раскрытия такой информации; и б) привлечение соответствующих специалистов в области охраны окружающей среды к процессам i) и ii);

7. *призывает* Стороны и сигнатариев постоянно держать в поле зрения вопрос о применении исключений в отношении раскрытия экологической информации и принимать, в случае необходимости, необходимые меры для создания четкой и предсказуемой правовой базы для обеспечения ограничительного применения этих исключений и полного раскрытия информации о выбросах в соответствии с Конвенцией;

8. *призывает также* Стороны и сигнатариев продолжать разрабатывать и совершенствовать рамки для содействия применению операторами, деятельность которых оказывает значительное воздействие на окружающую среду, таких инструментов, как экологическая маркировка, энергетическая маркировка, паспорта продуктов, декларации продуктов, предупредительная маркировка и другие инструменты информирования потребителей;

9. *призывает далее* Стороны и сигнатариев создавать экологичные механизмы государственных закупок, содействовать использованию регистров выбросов и переноса загрязнителей и облегчать диалог между многими заинтересованными сторонами в различных секторах экономики, привлекая к нему, например, поставщиков, производителей, операторов объектов, предприятия розничной торговли, потребителей и природоохранные неправительственные организации и других заинтересованных представителей общественности в целях содействия обеспечению полной прозрачности, прослеживаемости и контролируемости товаров и функциональной совместимости систем информации о товарах с использованием наилучших имеющихся новейших цифровых технологий и принципов открытых данных;

10. *призывает* Стороны, сигнатариев, международные организации, неправительственные организации и других заинтересованных субъектов продолжить обмен передовым опытом, тематическими исследованиями, результатами осуществления проектов и другими полезными материалами в рамках Орхусского информационно-координационного механизма и онлайн-баз данных и поддерживать развитие национальных узлов;

11. *призывает также* Стороны, сигнатариев, организации-партнеры и других заинтересованных субъектов поощрять более широкое использование современных электронных средств информации в качестве эффективного инструмента реализации на практике положений Конвенции, в том числе в рамках государственно-частных партнерств<sup>12</sup>;

12. *вновь подтверждает* важную роль орхусских центров, средств массовой информации, публичных библиотек и других информационных узлов в облегчении доступа общественности к экологической информации и призывает Стороны, сигнатариев, международные организации, неправительственные организации и других заинтересованных субъектов поддерживать их соответствующие мероприятия;

13. *постановляет* продлить срок действия мандата Целевой группы по доступу к информации, действующей под руководством Рабочей группы Сторон Конвенции;

<sup>12</sup> «Государственно-частное партнерство» означает схему, предусматривающую сотрудничество между государственным и частным секторами в целях финансирования, проектирования, внедрения и эксплуатации инфраструктуры и услуг государственного сектора.

14. *приветствует* предложение Республики Молдова возглавить Целевую группу по доступу к информации;

15. *просит* Целевую группу по доступу к информации, при условии наличия ресурсов, содействовать обмену информацией, тематическими исследованиями и передовой практикой, а также обсуждать возможные дальнейшие усовершенствования, касающиеся расширения доступа общественности к экологической информации, уделяя особое внимание:

- a) активному распространению экологической информации с упором на:
  - i) осуществление обновленных Рекомендаций, упомянутых в пункте 2 выше;
  - ii) применение общественностью современных технологий для сбора и использования экологических данных и информации и обмена ими;
  - iii) предоставление информации государственным органам третьими сторонами как в обычном порядке, так и в случае возникновения неминуемой угрозы здоровью человека или окружающей среде;
- b) доступу общественности к экологической информации с упором на:
  - i) охват экологической информации в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Конвенции;
  - ii) прозрачность государственных органов в вопросах охраны окружающей среды и применение ограничений на доступ к экологической информации в соответствии с Конвенцией;
  - iii) доступ к экологической информации о продуктах;
  - iv) доступ к информации о выбросах в окружающую среду;
- c) защите лиц, сообщающих о нарушениях, и других лиц, осуществляющих свои права в соответствии с положениями Конвенции, от преследований и других форм мести в случаях, связанных с раскрытием информации об экологических нарушениях;
- d) подготовке, при наличии ресурсов, аналитических, инструктивных и учебных материалов для поддержки работы, подробно описанной в подпунктах a), b) и c) выше;
- e) дальнейшему пополнению данными Орхусского информационно-координационного механизма;

16. *просит также* Целевую группу изучить передовую практику и возможные средства улучшения доступа к информации о продуктах, включая, в частности, необходимость принятия, а также форму и содержание документа, направленного на обеспечение того, чтобы общественность имела достаточную информацию о продуктах таким образом, чтобы потребители могли производить обоснованный выбор с учетом интересов охраны окружающей среды, пользуясь такими новейшими цифровыми решениями, как «паспорта продуктов», и подготовить предложения для рассмотрения сначала Рабочей группой Сторон, а затем Советанием Сторон в целях их возможного принятия Советанием Сторон на его восьмой сессии;

17. *предлагает* Сторонам, сигнатариям, другим заинтересованным государствам и международным и другим организациям участвовать в деятельности в рамках Конвенции по вопросам доступа к информации, поддерживать соответствующие мероприятия по укреплению потенциала на всех уровнях и выделять ресурсы на работу по этому вопросу, насколько это возможно;

18. *порукает* секретариату, при условии наличия ресурсов, участвовать в соответствующих мероприятиях по укреплению потенциала, включая рабочие совещания и учебные сессии, и проводить их; вносить вклад в соответствующие инициативы в рамках других форумов; и содействовать использованию электронных средств информации в регионе и за его пределами путем ведения и дальнейшего

развития Орхусского информационного центра и его онлайн-баз данных (например, базы данных по юриспруденции, национальных докладов об осуществлении и базы данных по передовому опыту);

19. *просит* Рабочую группу Сторон провести тематическое заседание по поощрению эффективного доступа общественности к экологической информации в ходе одного из своих совещаний в предстоящий межсессионный период, с тем чтобы обеспечить для Сторон, сигнатариев и других заинтересованных субъектов возможности для обмена опытом в тематических областях, которые заслуживают особого внимания.

---