

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Седьмая сессия

Женева, 18–20 октября 2021 года

Пункт 6 с) предварительной повестки дня

Вопросы существа: доступ к правосудию**Проект решения VII/3 о содействии эффективному доступу к правосудию****Подготовлен Президиумом***Резюме*

В настоящем документе содержится проект решения о содействии эффективному доступу к правосудию, подготовленный Президиумом Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция).

Рабочая группа Сторон Конвенции на своем двадцать четвертом совещании (Женева, 1–3 июля и 28 и 29 октября 2020 года) просила Президиум подготовить проект решения о доступе к правосудию для седьмой сессии Совещания Сторон (ЕСЕ/МР.РР/ВГ.1/2020/2).

Настоящий документ был подготовлен Президиумом на основе соответствующих итогов двадцать четвертого совещания Рабочей группы Сторон; записки Председателя Целевой группы по доступу к правосудию (АС/ВГР-24/Инф.3); итогов работы, проделанной Целевой группой по доступу к правосудию в текущий межсессионный период; и решения VI/3 о содействии эффективному доступу к правосудию (ЕСЕ/МР.РР/2017/2/Add.1), принятого Совещанием Сторон на его шестой сессии (Будва, Черногория, 11–14 сентября 2017 года).

После двадцать четвертого совещания Рабочей группы были обеспечены возможности для проведения открытых консультаций по настоящему проекту документа с участием национальных координационных центров и заинтересованных субъектов. После них Президиум пересмотрел проект документа в свете полученных замечаний и представил его Рабочей группе для рассмотрения и утверждения на ее двадцать пятом совещании (Женева, 3 мая и 7 и 8 июня 2021 года) с целью



последующего препровождения Совещанию Сторон для рассмотрения на его седьмой сессии.

На своем двадцать пятом совещании Рабочая группа пересмотрела и одобрила с внесенными на совещании поправками проект решения о содействии эффективному доступу к правосудию (АС/WGP-25/CRP.5) и просила секретариат представить его Совещанию Сторон для рассмотрения на его седьмой сессии.

Совещание Сторон,

ссылаясь на положения статьи 9 и другие соответствующие положения Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды,

ссылаясь также на свои решения I/5¹, II/2², III/3³, IV/2⁴, V/3⁵ и VI/3⁶ о содействии эффективному доступу к правосудию, VII/11 о стратегическом плане на 2022–2030 годы⁷ и VIII/5 о программе работы на 2022–2025 годы⁸,

заявляя о важности роли верховенства закона и необходимости дальнейшего усиления его применения к вопросам, касающимся окружающей среды,

вновь напоминая о важности затрагиваемых общественные интересы судебных разбирательств по вопросам, касающимся окружающей среды, для обеспечения возможностей эффективной судебной защиты прав и законных интересов общественности, а также для повышения прозрачности и усиления подотчетности в процессе принятия решений,

признавая, что эффективный доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, имеет решающее значение для успешного осуществления ряда Целей в области устойчивого развития, в частности цели 16 и ее задач 16.3 и 16.10,

памятуя о том, что национальные доклады об осуществлении, выводы Комитета по соблюдению, соответствующие материалы прецедентного права Сторон и работа, проделанная до настоящего времени под эгидой Целевой группы по доступу к правосудию, в совокупности свидетельствуют о том, что проблемы с полным осуществлением третьего базового компонента Конвенции сохраняются,

рассмотрев доклады Целевой группы по доступу к правосудию и итоги соответствующего тематического заседания Рабочей группы Сторон, проведенного в период после шестой сессии Совещания Сторон⁹,

1. *с удовлетворением отмечает* работу, проделанную Целевой группой по доступу к правосудию, и выражает свою признательность Швеции за руководство Целевой группой;

2. *рекомендует* Сторонам, сигнатариям и другим заинтересованным государствам прилагать дальнейшие значительные усилия с целью повышения эффективности доступа общественности к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, устраняя, например, в соответствующих случаях препятствия к нему в плане процессуальной правосубъектности, сферы охвата рассматриваемых дел, издержек и доступа к механизмам оказания помощи, своевременности и средств правовой защиты, стимулируя диалоги между многочисленными заинтересованными сторонами, повышая доступность для общественности соответствующей информации, как того требует Конвенция, и осуществляя инициативы по электронному правосудию¹⁰, а также призывает международные организации и другие заинтересованные стороны поддерживать эти усилия;

3. *приветствует* предпринимаемые Сторонами, сигнатариями, международными организациями и другими заинтересованными субъектами

¹ См. ECE/MP.PP/2/Add.6.

² См. ECE/MP.PP/2005/2/Add.3.

³ См. ECE/MP.PP/2008/2/Add.5.

⁴ См. ECE/MP.PP/2011/2/Add.1.

⁵ См. ECE/MP.PP/2014/2/Add.1.

⁶ См. ECE/MP.PP/2017/2/Add.1.

⁷ Готовится к выпуску.

⁸ Готовится к выпуску.

⁹ ECE/MP.PP/WG.1/2018/3, ECE/MP.PP/WG.1/2019/4, ECE/MP.PP/WG.1/2020/2 и ECE/MP.PP/WG.1/2021/5.

¹⁰ Инициативы по электронному правосудию предусматривают использование информационно-коммуникационных технологий для улучшения доступа общественности к правосудию и другим видам деятельности, связанным с урегулированием споров.

инициативы по наращиванию потенциала, которые направлены на содействие более эффективному осуществлению статьи 9 Конвенции, и призывает Стороны, сигнатариев, международные организации и других заинтересованных субъектов при целесообразности предпринять такие инициативы в течение следующего межсессионного периода;

4. *выражает свою признательность* Сторонам, сигнатариям и другим заинтересованным субъектам за предоставление материала для онлайн-базы данных о правовой практике, касающейся Конвенции, и призывает Стороны, сигнатариев и других заинтересованных субъектов, включая судей, специалистов в области права и представителей академических кругов, использовать эту базу данных и продвигать ее, а также вносить дальнейший вклад в ее совершенствование;

5. *подчеркивает* ключевую роль, которую играют суды в толковании положений внутреннего права о доступе к правосудию, и важность толкования таких положений в соответствии с Конвенцией;

6. *подчеркивает также* значительную роль национальных и международных ассоциаций судей, прокуроров и других специалистов в области права, и в частности учреждений по подготовке судей, а также существенную роль защищающих общественные интересы адвокатов и неправительственных организаций в содействии эффективному доступу общественности к правосудию;

7. *приветствует* успешное сотрудничество судебных органов, учреждений по подготовке судей и других надзорных органов, которое осуществляется в общеевропейском регионе в рамках сети, действующей под эгидой Целевой группы;

8. *предлагает* вышеупомянутым надзорным органам содействовать в рамках этой сети обмену опытом, разработке учебных планов и учебных материалов, пополнению онлайн-базы данных о правовой практике, касающейся Конвенции, и организации мероприятий по наращиванию потенциала на региональном, субрегиональном и национальном уровнях;

9. *рекомендует* Сторонам и сигнатариям поддерживать участие представителей вышеупомянутых надзорных органов в функционировании этой сети, предлагает другим таким сетям принять участие в данной инициативе и призывает Стороны и партнерские организации продолжать поддерживать эту деятельность;

10. *приветствует* инициативы Сторон и сигнатариев по усилению судебной специализации на экологическом праве и расширению имеющихся у судов и других соответствующих органов возможностей улучшать знания об экологических рисках и использовать независимую экологическую экспертизу надлежащим образом;

11. *рекомендует* Сторонам и далее по мере возможности включать тему доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и тему экологических рисков в учебные планы юридических факультетов, учреждений по подготовке сотрудников государственной администрации и судебных органов, а также других соответствующих учреждений, поддерживающих осуществление Конвенции;

12. *постановляет* продлить срок действия мандата Целевой группы по доступу к правосудию под руководством Рабочей группы Сторон с целью проведения дальнейшей работы в связи с осуществлением Конвенции;

13. *приветствует* предложение Бельгии возглавить работу Целевой группы;

14. *просит* Целевую группу, при условии наличия ресурсов, проводить следующую работу:

а) содействовать обмену информацией, опытом, сведениями о стоящих вызовах и надлежащей практике, связанной с осуществлением третьего базового компонента Конвенции, уделяя основное внимание:

i) преодолению основных препятствий на пути эффективного доступа к правосудию в том, что касается процессуальной правоспособности, сферы охвата рассматриваемых дел, издержек и доступа к механизмам оказания помощи, средств правовой защиты и своевременности;

ii) пропаганде судебных процессов в защиту общественных интересов и акций по подаче коллективных исков, а также устранению препятствий, с которыми сталкиваются защищающие общественные интересы адвокаты;

iii) пропаганде имеющихся у представителей общественности возможностей оспаривать действия или бездействие, совершаемые в нарушение требований к выдаче разрешений или законов, касающихся окружающей среды, в частности в связи со следующими вопросами: изменение климата; проекты, планы и политика, связанные с энергетическими вопросами; химические вещества и обращение с отходами; качество воздуха и воды; шум; защита биоразнообразия и пространственное планирование;

b) выявлять первоочередные потребности в отношении доступа общественности к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, подытоживать результаты инициатив по наращиванию потенциала, осуществляемых в регионе и за его пределами, и содействовать вовлечению в эти инициативы ассоциаций судей, защищающих общественные интересы адвокатов и других специалистов в области права;

c) подготавливать, когда позволяют ресурсы, аналитические, инструктивные и учебные материалы для поддержки работы, подробно описанной в подпунктах a) и b) выше;

d) содействовать i) диалогу с участием многочисленных заинтересованных сторон; ii) распространению информации о доступе к процедурам пересмотра, сбору соответствующих данных и статистических материалов, а также доступу к актуальным материалам прецедентного права с использованием инициатив по электронному правосудию, современных цифровых технологий и других средств; iii) специализации работников судебных органов и других юридических специалистов на экологическом праве и доступу к независимой экологической экспертизе; iv) мерам по недопущению стратегических судебных исков против участия общественности; и v) при целесообразности — применению альтернативных методов урегулирования споров;

e) продолжать облегчать сотрудничество и сетевое взаимодействие судей, работников судебных учреждений и других надзорных органов стран различных субрегионов (например, Западной, Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии);

15. *порушает* секретариату проводить, при наличии ресурсов, следующую работу:

a) участвовать в мероприятиях по наращиванию потенциала и в соответствующих случаях планировать их и обеспечивать их проведение, включая рабочие совещания и учебные сессии по вопросам доступа к правосудию, которые должны организовываться в сотрудничестве с соответствующими партнерскими организациями;

b) поддерживать в сотрудничестве с Целевой группой Орхусский информационно-координационный механизм по вопросам экологической демократии и онлайн-базу данных о правовой практике, касающейся Конвенции;

c) поддерживать сотрудничество и сетевое взаимодействие судей, работников судебных учреждений и других надзорных органов под эгидой Целевой группы;

16. *предлагает* Сторонам, сигнатариям и другим заинтересованным государствам и международным и другим организациям участвовать в деятельности по Конвенции, связанной с обеспечением доступа к правосудию, и выделять на этот вопрос финансовые средства;

17. *рекомендует* Сторонам, сигнатариям и другим заинтересованным государствам и партнерским организациям содействовать вовлечению в соответствующие виды деятельности по Конвенции представителей министерств юстиции, судебных органов, учреждений по подготовке судей, надзорных органов и

других организаций, пользующихся большим авторитетом в вопросах доступа к правосудию;

18. *просит* Рабочую группу провести тематическое заседание по вопросу о содействии эффективному доступу общественности к правосудию в ходе одного из своих совещаний в предстоящий межсессионный период, с тем чтобы предоставить Сторонам, сигнатариям и другим заинтересованным субъектам возможности для обмена опытом по тем темам, которые заслуживают особого внимания.
