|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | ECE/MP.PP/2021/10 |
| _unlogo | **Экономический и Социальный Совет** | Distr.: General21 July 2021RussianOriginal: English |

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции о доступе
к информации, участии общественности
в процессе принятия решений и доступе
к правосудию по вопросам, касающимся
окружающей среды

**Седьмая сессия**

Женева, 18–20 октября 2021 года

Пункт 6 с) предварительной повестки дня

**Вопросы существа: доступ к правосудию**

 Проект решения VII/3 о содействии эффективному доступу к правосудию

 Подготовлен Президиумом

|  |
| --- |
|  *Резюме* |
|  В настоящем документе содержится проект решения о содействии эффективному доступу к правосудию, подготовленный Президиумом Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция).  Рабочая группа Сторон Конвенции на своем двадцать четвертом совещании (Женева, 1–3 июля и 28 и 29 октября 2020 года) просила Президиум подготовить проект решения о доступе к правосудию для седьмой сессии Совещания Сторон (ECE/MP.PP/WG.1/2020/2). Настоящий документ был подготовлен Президиумом на основе соответствующих итогов двадцать четвертого совещания Рабочей группы Сторон; записки Председателя Целевой группы по доступу к правосудию (AC/WGP-24/Inf.3); итогов работы, проделанной Целевой группой по доступу к правосудию в текущий межсессионный период; и решения VI/3 о содействии эффективному доступу к правосудию (ECE/MP.PP/2017/2/Add.1), принятого Совещанием Сторон на его шестой сессии (Будва, Черногория, 11–14 сентября 2017 года).  После двадцать четвертого совещания Рабочей группы были обеспечены возможности для проведения открытых консультаций по настоящему проекту документа с участием национальных координационных центров и заинтересованных субъектов. После них Президиум пересмотрел проект документа в свете полученных замечаний и представил его Рабочей группе для рассмотрения и утверждения на ее двадцать пятом совещании (Женева, 3 мая и 7 и 8 июня 2021 года) с целью последующего препровождения Совещанию Сторон для рассмотрения на его седьмой сессии. На своем двадцать пятом совещании Рабочая группа пересмотрела и одобрила с внесенными на совещании поправками проект решения о содействии эффективному доступу к правосудию (AC/WGP-25/CRP.5) и просила секретариат представить его Совещанию Сторон для рассмотрения на его седьмой сессии. |
|  |

 *Совещание Сторон,*

 *ссылаясь* на положения статьи 9 и другие соответствующие положения Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды,

 *ссылаясь также* на свои решения I/5[[1]](#footnote-1), II/2[[2]](#footnote-2), III/3[[3]](#footnote-3), IV/2[[4]](#footnote-4), V/3[[5]](#footnote-5) и VI/3[[6]](#footnote-6) о содействии эффективному доступу к правосудию, VII/11 о стратегическом плане на 2022–2030 годы[[7]](#footnote-7) и VII/5 о программе работы на 2022–2025 годы[[8]](#footnote-8),

 *заявляя* о важности роли верховенства закона и необходимости дальнейшего усиления его применения к вопросам, касающимся окружающей среды,

 *вновь напоминая* о важности затрагивающих общественные интересы судебных разбирательств по вопросам, касающимся окружающей среды, для обеспечения возможностей эффективной судебной защиты прав и законных интересов общественности, а также для повышения прозрачности и усиления подотчетности в процессе принятия решений,

 *признавая*, что эффективный доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, имеет решающее значение для успешного осуществления ряда Целей в области устойчивого развития, в частности цели 16 и ее задач 16.3 и 16.10,

 *памятуя* о том, что национальные доклады об осуществлении, выводы Комитета по соблюдению, соответствующие материалы прецедентного права Сторон и работа, проделанная до настоящего времени под эгидой Целевой группы по доступу к правосудию, в совокупности свидетельствуют о том, что проблемы с полным осуществлением третьего базового компонента Конвенции сохраняются,

 *рассмотрев* доклады Целевой группы по доступу к правосудию и итоги соответствующего тематического заседания Рабочей группы Сторон, проведенного в период после шестой сессии Совещания Сторон[[9]](#footnote-9),

 1. *с удовлетворением отмечает* работу, проделанную Целевой группой по доступу к правосудию, и выражает свою признательность Швеции за руководство Целевой группой;

 2. *рекомендует* Сторонам, сигнатариям и другим заинтересованным государствам прилагать дальнейшие значительные усилия с целью повышения эффективности доступа общественности к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, устраняя, например, в соответствующих случаях препятствия к нему в плане процессуальной правосубъектности, сферы охвата рассматриваемых дел, издержек и доступа к механизмам оказания помощи, своевременности и средств правовой защиты, стимулируя диалоги между многочисленными заинтересованными сторонами, повышая доступность для общественности соответствующей информации, как того требует Конвенция, и осуществляя инициативы по электронному правосудию[[10]](#footnote-10), а также призывает международные организации и другие заинтересованные стороны поддерживать эти усилия;

 3. *приветствует* предпринимаемые Сторонами, сигнатариями, международными организациями и другими заинтересованными субъектами инициативы по наращиванию потенциала, которые направлены на содействие более эффективному осуществлению статьи 9 Конвенции, и призывает Стороны, сигнатариев, международные организации и других заинтересованных субъектов при целесообразности предпринять такие инициативы в течение следующего межсессионного периода;

 4. *выражает свою признательность* Сторонам, сигнатариям и другим заинтересованным субъектам за предоставление материала для онлайновой базы данных о правовой практике, касающейся Конвенции, и призывает Стороны, сигнатариев и других заинтересованных субъектов, включая судей, специалистов в области права и представителей академических кругов, использовать эту базу данных и продвигать ее, а также вносить дальнейший вклад в ее совершенствование;

 5. *подчеркивает* ключевую роль, которую играют суды в толковании положений внутреннего права о доступе к правосудию, и важность толкования таких положений в соответствии с Конвенцией;

 6. *подчеркивает также* значительную роль национальных и международных ассоциаций судей, прокуроров и других специалистов в области права, и в частности учреждений по подготовке судей, а также существенную роль защищающих общественные интересы адвокатов и неправительственных организаций в содействии эффективному доступу общественности к правосудию;

 7. *приветствует* успешное сотрудничество судебных органов, учреждений по подготовке судей и других надзорных органов, которое осуществляется в общеевропейском регионе в рамках сети, действующей под эгидой Целевой группы;

 8. *предлагает* вышеупомянутым надзорным органам содействовать в рамках этой сети обмену опытом, разработке учебных планов и учебных материалов, пополнению онлайновой базы данных о правовой практике, касающейся Конвенции, и организации мероприятий по наращиванию потенциала на региональном, субрегиональном и национальном уровнях;

 9. *рекомендует* Сторонам и сигнатариям поддерживать участие представителей вышеупомянутых надзорных органов в функционировании этой сети, предлагает другим таким сетям принять участие в данной инициативе и призывает Стороны и партнерские организации продолжать поддерживать эту деятельность;

 10. *приветствует* инициативы Сторон и сигнатариев по усилению судебной специализации на экологическом праве и расширению имеющихся у судов и других соответствующих органов возможностей улучшать знания об экологических рисках и использовать независимую экологическую экспертизу надлежащим образом;

 11. *рекомендует* Сторонам и далее по мере возможности включать тему доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и тему экологических рисков в учебные планы юридических факультетов, учреждений по подготовке сотрудников государственной администрации и судебных органов, а также других соответствующих учреждений, поддерживающих осуществление Конвенции;

 12. *постановляет* продлить срок действия мандата Целевой группы по доступу к правосудию под руководством Рабочей группы Сторон с целью проведения дальнейшей работы в связи с осуществлением Конвенции;

 13. *приветствует* предложение Бельгии возглавить работу Целевой группы;

 14. *просит* Целевую группу, при условии наличия ресурсов, проводить следующую работу:

 a) содействовать обмену информацией, опытом, сведениями о стоящих вызовах и надлежащей практике, связанной с осуществлением третьего базового компонента Конвенции, уделяя основное внимание:

 i) преодолению основных препятствий на пути эффективного доступа к правосудию в том, что касается процессуальной правоспособности, сферы охвата рассматриваемых дел, издержек и доступа к механизмам оказания помощи, средств правовой защиты и своевременности;

 ii) пропаганде судебных процессов в защиту общественных интересов и акций по подаче коллективных исков, а также устранению препятствий, с которыми сталкиваются защищающие общественные интересы адвокаты;

 iii) пропаганде имеющихся у представителей общественности возможностей оспаривать действия или бездействие, совершаемые в нарушение требований к выдаче разрешений или законов, касающихся окружающей среды, в частности в связи со следующими вопросами: изменение климата; проекты, планы и политика, связанные с энергетическими вопросами; химические вещества и обращение с отходами; качество воздуха и воды; шум; защита биоразнообразия и пространственное планирование;

 b) выявлять первоочередные потребности в отношении доступа общественности к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, подытоживать результаты инициатив по наращиванию потенциала, осуществляемых в регионе и за его пределами, и содействовать вовлечению в эти инициативы ассоциаций судей, защищающих общественные интересы адвокатов и других специалистов в области права;

 c) подготавливать, когда позволяют ресурсы, аналитические, инструктивные и учебные материалы для поддержки работы, подробно описанной в подпунктах а) и b) выше;

 d) содействовать i) диалогу с участием многочисленных заинтересованных сторон; ii) распространению информации о доступе к процедурам пересмотра, сбору соответствующих данных и статистических материалов, а также доступу к актуальным материалам прецедентного права с использованием инициатив по электронному правосудию, современных цифровых технологий и других средств; iii) специализации работников судебных органов и других юридических специалистов на экологическом праве и доступу к независимой экологической экспертизе; iv) мерам по недопущению стратегических судебных исков против участия общественности; и v) при целесообразности — применению альтернативных методов урегулирования споров;

 e) продолжать облегчать сотрудничество и сетевое взаимодействие судей, работников судебных учреждений и других надзорных органов стран различных субрегионов (например, Западной, Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии);

 15. *поручает* секретариату проводить, при наличии ресурсов, следующую работу:

 a) участвовать в мероприятиях по наращиванию потенциала и в соответствующих случаях планировать их и обеспечивать их проведение, включая рабочие совещания и учебные сессии по вопросам доступа к правосудию, которые должны организовываться в сотрудничестве с соответствующими партнерскими организациями;

 b) поддерживать в сотрудничестве с Целевой группой Орхусский информационно-координационный механизм по вопросам экологической демократии и онлайновую базу данных о правовой практике, касающейся Конвенции;

 c) поддерживать сотрудничество и сетевое взаимодействие судей, работников судебных учреждений и других надзорных органов под эгидой Целевой группы;

 16. *предлагает* Сторонам, сигнатариям и другим заинтересованным государствам и международным и другим организациям участвовать в деятельности по Конвенции, связанной с обеспечением доступа к правосудию, и выделять на этот вопрос финансовые средства;

 17. *рекомендует* Сторонам, сигнатариям и другим заинтересованным государствам и партнерским организациям содействовать вовлечению в соответствующие виды деятельности по Конвенции представителей министерств юстиции, судебных органов, учреждений по подготовке судей, надзорных органов и других организаций, пользующихся большим авторитетом в вопросах доступа к правосудию;

 18. *просит* Рабочую группу провести тематическое заседание по вопросу о содействии эффективному доступу общественности к правосудию в ходе одного из своих совещаний в предстоящий межсессионный период, с тем чтобы предоставить Сторонам, сигнатариям и другим заинтересованным субъектам возможности для обмена опытом по тем темам, которые заслуживают особого внимания.

1. См. ECE/MP.PP/2/Add.6. [↑](#footnote-ref-1)
2. См. ECE/MP.PP/2005/2/Add.3. [↑](#footnote-ref-2)
3. См. ECE/MP.PP/2008/2/Add.5. [↑](#footnote-ref-3)
4. См. ECE/MP.PP/2011/2/Add.1. [↑](#footnote-ref-4)
5. См. ECE/MP.PP/2014/2/Add.1. [↑](#footnote-ref-5)
6. См. ECE/MP.PP/2017/2/Add.1. [↑](#footnote-ref-6)
7. Готовится к выпуску. [↑](#footnote-ref-7)
8. Готовится к выпуску. [↑](#footnote-ref-8)
9. ECE/MP.PP/WG.1/2018/3, ECE/MP.PP/WG.1/2019/4, ECE/MP.PP/WG.1/2020/2 и ECE/MP.PP/WG.1/2021/5. [↑](#footnote-ref-9)
10. Инициативы по электронному правосудию предусматривают использование информационно-коммуникационных технологий для улучшения доступа общественности к правосудию и другим видам деятельности, связанным с урегулированием споров. [↑](#footnote-ref-10)