



Европейская экономическая комиссия**Комитет по устойчивой энергетике****Тридцатая сессия**

Женева, 22–24 сентября 2021 года

Пункт 7 d) предварительной повестки дня

Будущая работа Комитета по устойчивой энергетике:**Утверждение документов****План работы Группы экспертов по шахтному метану
на 2022–2023 годы****Подготовлен Группой экспертов по шахтному метану****I. Введение**

1. Мандат Группы экспертов по шахтному метану и справедливому переходу (Группа экспертов) предусматривает содействие эффективной трансформации угольных предприятий в цепочке создания стоимости, обеспечивающей сокращение связанных с углем выбросов парниковых газов (ПГ) и социальную справедливость этого процесса, посредством проведения предметной, ориентированной на результаты деятельности, которая может способствовать улавливанию и утилизации метана в целях снижения рисков взрывов на угольных шахтах¹; предотвращения изменения климата; и содействия устойчивому развитию, что может поддержать общины, местную экономику и окружающую среду в процессе справедливого перехода.

2. Направления работы Группы экспертов включают:

а) улавливание и утилизацию метана на действующих, закрытых и/или выведенных из эксплуатации угольных шахтах с целью снижения риска взрывов, предотвращения изменения климата и поддержки устойчивого развития;

б) предоставление по запросу поддержки в подготовке угольных шахт и регионов, и общин к закрытию шахт и переориентации местной экономики тем странам или регионам/государствам, которые приняли решение о прекращении добычи угля и связанной с этим деятельности;

в) перепрофилирование шахт и существующей горнодобывающей инфраструктуры, а также содействие разработке новых профилей экономической деятельности и бизнес-моделей, сохраняющих социальную гармонию и культурное наследие затрагиваемых районов.

¹ Новое название Группы экспертов, рекомендованное Группой экспертов на ее шестнадцатой сессии. В пунктах 1 и 2 говорится о пересмотренном мандате и круге ведения, рекомендованных Группой экспертов на ее шестнадцатой сессии. Все рекомендации подлежат утверждению Комитетом по устойчивой энергетике и одобрению Исполнительным комитетом Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.



3. Группа экспертов просит Комитет по устойчивой энергетике продлить ее мандат до 31 декабря 2023 года с возможностью дальнейшего продления.

II. Основная деятельность в 2022–2023 годах

4. Принимая во внимание результаты и уроки, извлеченные из осуществления своих предыдущих планов работы, активные консультации с максимально широким кругом заинтересованных сторон и итоги пятнадцатой и шестнадцатой сессий Группы экспертов, Группа экспертов предлагает осуществление в 2022 и 2023 годах следующих видов деятельности.

A. Распространение и содействие применению передового опыта эффективного улавливания и утилизации метана на действующих или выведенных из эксплуатации угольных шахтах путем, среди прочего, активизации деятельности существующих и создания новых национальных и международных центров передового опыта по шахтному метану

Описание:

5. Начиная с 2005 года Группа экспертов сотрудничает с Глобальной инициативой по метану (ГИМ), которая представляет собой добровольное многостороннее партнерство, преследующее цели сокращения глобальных выбросов метана и активизацию усилий по борьбе с выбросами метана, его извлечению и утилизации. В 2010 году в партнерстве с ГИМ Группа экспертов опубликовала и впоследствии распространила «Руководство по наилучшей практике эффективной дегазации источников метановыделения и утилизации метана на угольных шахтах». В 2016 году Руководство по наилучшей практике было пересмотрено, обновлено и дополнено рядом новых примеров из практики. В 2019 году Группа экспертов совместно с ГИМ подготовила и опубликовала «Руководство по наилучшей практике эффективного извлечения и утилизации метана на выведенных из эксплуатации угольных шахтах». Оба документа будут популяризироваться Группой посредством распространения информации о них в странах, сталкивающихся с проблемами эффективного управления метаном на действующих шахтах, а также в странах, испытывающих трудности в связи с постепенным прекращением угледобычи с последующим закрытием шахт. Направленная на осуществление вышеупомянутых мероприятий работа Группы экспертов поддерживается благодаря продленному гранту, который Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций получила от Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов (АООС США) для осуществления внебюджетного проекта «Распространение наилучшей практики по борьбе с выбросами, извлечению и утилизации метана; этап II».

Предстоящая работа:

а) Планирование, организация и проведение в очном или виртуальном формате двух рабочих совещаний по укреплению потенциала и изучению наилучших видов практики улавливания и утилизации метана на действующих или выведенных из эксплуатации угольных шахтах — при наличии внебюджетных ресурсов;

б) продолжение сотрудничества с ГИМ, в том числе посредством продления этапа II внебюджетного проекта «Распространение наилучшей практики по борьбе с выбросами, улавливанию и утилизации метана», участие в мероприятиях в рамках Глобального метанового вызова и совместное оказание поддержки инициативе по проведению Международного десятилетия сокращения выбросов метана, если оно будет объявлено.

Намеченные результаты и сроки:

a) Два рабочих совещания, в очном или виртуальном формате, по укреплению потенциала и изучению наилучших видов практики улавливания и утилизации метана на действующих или выведенных из эксплуатации угольных шахтах — при наличии внебюджетных ресурсов;

b) ряд посвященных шахтному метану (ШМ) мероприятий, организуемых Группой экспертов совместно с ГИМ в рамках Глобального метанового вызова и Международного десятилетия сокращения выбросов метана, если оно будет объявлено, в течение всего двухгодичного периода — при наличии внебюджетных ресурсов.

В. Создание и поддержка работы международных центров передового опыта по шахтному метану**Описание:**

6. Международный центр передового опыта в области шахтного метана (МЦПО-ШМ) является некоммерческой организацией, учреждаемой в государстве — члене Организации Объединенных Наций в соответствии с национальными законами этого государства-члена, которая под эгидой Группы экспертов и в тесном сотрудничестве с ней поддерживает деятельность по укреплению потенциала посредством распространения информации о наилучшей практике экономически обоснованной борьбы с выделениями метана и его утилизации, приемлемых с точки зрения общества методах подземной добычи угля и экологически ответственном управлении метаном. Группа экспертов стремится создать сеть независимых МЦПО-ШМ, действующих в разных местах и сотрудничающих друг с другом под руководством и контролем Группы. Первый и второй МЦПО-ШМ, которые находятся соответственно в Польше и Китае, приступили к работе в 2017 году.

7. Главными задачами каждого МЦПО-ШМ являются: i) распространение и внедрение передового опыта в области улавливания и использования газа на угольных шахтах на основе принципов, опубликованных в руководствах по передовому опыту; ii) выполнение функций хранилища знаний о контроле, дренировании и использовании газа; iii) повышение информированности о преимуществах и проблемах в секторе ШМ; iv) налаживание связей с другими МЦПО-ШМ и сотрудничество по ключевым направлениям деятельности и в проведении исследований; и v) представление докладов Группе экспертов и поддержка ее работы. Центры должны решать эти задачи посредством осуществления следующих видов деятельности: i) сбора и обобщения информации о современных технологиях улавливания, дегазации и утилизации метана угольных пластов (МУП), включая связанные с добычей формы МУП, например ШМ, метана вентиляционных струй (МВС), метана из выведенных из эксплуатации шахт (МВЭШ)); ii) интеграции и распространения информации с помощью различных средств коммуникации, включая мероприятия на местах и онлайн-платформы; iii) проведения научных исследований и разработок в координации с другими МЦПО-ШМ; iv) испытания и экспериментального внедрения новых технологий, методов и оборудования; v) разработки учебных программ и проведение тренингов (в онлайн-режиме и очном режиме); vi) анализа действующего законодательства, стандартов, инструкций, директив и других соответствующих нормативных актов и разработки предложений по их совершенствованию; и vii) оценки и мониторинга ресурсов метана в соответствии с Рамочной классификацией ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН).

8. Бюро Группы экспертов участвует в работе по планированию, осуществлению и контролю деятельности существующих МЦПО-ШМ. Группа экспертов оказывает помощь МЦПО-ШМ в организации и осуществлении деятельности, включенной в их соответствующие планы работы, а также контролирует их работу. Что касается контроля, каждый центр представляет Группе экспертов ежегодный доклад о положении дел и план работы на предстоящий год для рассмотрения и утверждения.

Кроме того, Бюро Группы экспертов совместно с секретариатом поощряет партнеров Группы экспертов — Соединенные Штаты Америки и Украину — к продолжению их работы по созданию центров передового опыта в своих странах, а также изыскивает возможности для расширения сети МЦПО-ШМ во всем мире. Группа экспертов ведет диалог с Российской Федерацией в целях укрепления сотрудничества между Группой и недавно созданным Российским центром проблем метана и газодинамических явлений угольных и рудных месторождений.

Предстоящая работа:

- a) оказание помощи МЦПО-ШМ в Китае и Польше в выполнении ими своей работы по запросу или при наличии необходимости в соответствии с кругом ведения МЦПО-ШМ;
- b) поддержка партнеров Группы — Соединенных Штатов Америки и Украины — в продолжении ими своей работы по созданию МЦПО-ШМ в этих странах;
- c) диалог с Российской Федерацией в целях укрепления сотрудничества между Группой и недавно созданным Российским центром проблем метана и газодинамических явлений угольных и рудных месторождений;
- d) в случае создания новых МЦПО-ШМ — оказание помощи принимающим учреждениям в осуществлении работы центров по запросу или при наличии необходимости в соответствии с кругом ведения МЦПО-ШМ;
- e) организация ежеквартальных координационных телефонных разговоров между МЦПО-ШМ и секретариатом.

Намеченные результаты и сроки:

- a) Одно или два рабочих совещания или семинара, организованных и проведенных до декабря 2023 года в сотрудничестве с МЦПО-ШМ в очном или виртуальном формате и посвященных укреплению потенциала и изучению наилучших видов практики улавливания и утилизации метана на действующих или выведенных из эксплуатации угольных шахтах — при наличии внебюджетных ресурсов;
- b) ежегодные доклады о деятельности МЦПО-ШМ в Польше, которые должны быть представлены МЦПО-ШМ в Польше для рассмотрения и утверждения Группой экспертов на ежегодных сессиях Группы в 2022 и 2023 годах;
- c) ежегодные доклады о деятельности МЦПО-ШМ в Китае, которые должны быть представлены МЦПО-ШМ в Китае для рассмотрения и утверждения Группой экспертов на ежегодных сессиях Группы в 2022 и 2023 годах;
- d) первоначальные планы работы для каждого нового МЦПО-ШМ, если они будут созданы, включая перечень ожидаемых результатов, которые должны составляться в координации с Группой экспертов по запросу принимающих структур;
- e) организация ежеквартальных координационных разговоров между МЦПО-ШМ и секретариатом, начиная с первого квартала 2022 года.

C. Сбор и распространение исследований на основе примеров применения руководств по наилучшей практике на конкретных угольных шахтах в различных регионах мира

Описание:

9. Примеры применения необходимы для демонстрации того, как принципы, изложенные в «Руководстве по наилучшей практике эффективной дегазации источников метановыделения и утилизации метана на угольных шахтах» и «Руководстве по наилучшей практике эффективного извлечения и утилизации метана на выведенных из эксплуатации угольных шахтах» могут быть реализованы соответственно на действующих и выведенных из эксплуатации угольных шахтах по

всему миру. На своей десятой сессии в 2015 году Группа экспертов рекомендовала в дополнение к «Руководству по наилучшей практике эффективной дегазации источников метановыделения и утилизации метана на угольных шахтах» создать библиотеку примеров его применения. Такая библиотека была создана в электронном формате на веб-сайте ЕЭК, посвященном шахтному метану². В 2020 году в электронном формате была создана дополнительная библиотека практических примеров извлечения и использования метана на выведенных из эксплуатации угольных шахтах в качестве дополнения к Руководству по наилучшей практике эффективного извлечения и утилизации метана на выведенных из эксплуатации угольных шахтах³. При наличии внебюджетных ресурсов обе библиотеки с соответствующими примерами могут быть расширены за счет подготовки конкретных углубленных описаний соответствующих примеров и их анализа, которые будут наглядно демонстрировать преимущества применения наилучшей практики, разработанной Группой.

Предстоящая работа:

10. Разработка, компиляция и публикация на веб-сайте ЕЭК по ШМ примеров из практики эффективного управления метаном на действующих и/или недействующих угольных шахтах — при наличии внебюджетных ресурсов.

Намеченные результаты и сроки:

11. Разработка, компиляция и публикация на веб-сайте ЕЭК по ШМ примеров из практики эффективного управления метаном на действующих и/или недействующих угольных шахтах — при наличии внебюджетных ресурсов. Этот процесс осуществляется Группой экспертов на постоянной основе. Рассмотрение и утверждение примеров по мере их поступления.

D. Содействие в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике проведению работы по комплексному управлению метаном в контексте устойчивого развития

Описание:

12. В январе 2015 года Группа экспертов выразила готовность участвовать в работе Целевой группы по управлению метаном в горнодобывающих отраслях, подотчетной Бюро Комитета по устойчивой энергетике. В рамках своей специализации Группа экспертов будет содействовать работе по управлению метаном в ключевых горнодобывающих отраслях, связанных с энергетикой, которая будет проводиться совместно различными группами экспертов под эгидой и руководством Комитета. Группа экспертов проводит обзор существующей практики измерения, мониторинга, представления отчетности и верификации выбросов метана из угольного сектора в отдельных странах региона ЕЭК и за его пределами и ведет работу по выявлению унифицированной передовой практики в этих областях.

Предстоящая работа:

13. Обзор существующей практики измерения, мониторинга, представления отчетности и верификации выбросов метана из угольного сектора в отдельных странах региона ЕЭК и за его пределами и выявление унифицированной передовой практики в этих областях.

² <https://unece.org/sustainable-energy/coal-mine-methane/case-studies>.

³ <https://unece.org/amm>.

Намеченные результаты и сроки:

а) Представление доклада о результатах обзора существующей практики измерения, мониторинга, представления отчетности и верификации выбросов метана из угольного сектора в отдельных странах региона ЕЭК и за его пределами до второго квартала 2022 года;

б) проведение серии очных или онлайн-консультативных совещаний с заинтересованными сторонами в ключевых угледобывающих странах региона ЕЭК до декабря 2022 года;

в) выпуск публикации в печатном и/или электронном виде по наилучшей практике в области измерения, мониторинга, представления отчетности и верификации выбросов метана в угольном секторе до декабря 2022 года.

Е. Дальнейшее участие в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике в работе по преобразованию работающих на ископаемом топливе предприятий в регионе ЕЭК**Описание:**

14. В ноябре 2015 года Комитет по устойчивой энергетике на своей двадцать четвертой сессии поручил Группе экспертов по шахтному метану внести предложение том, как можно расширить нынешний мандат Группы экспертов, что позволило бы ей заниматься темой преобразования традиционных горнодобывающих компаний в интегрированных поставщиков энергии и энергосервисные компании, а также оценивать влияние, которое такое преобразование могло бы оказать на энергетику в интересах устойчивого развития. В сентябре 2017 года на двадцать шестой сессии Комитета Группа экспертов представила свое предложение и рекомендации. В соответствии с рекомендациями, внесенными на рассмотрение Комитета, Группа экспертов готова к дальнейшему участию в работе по преобразованию основанного на ископаемых видах топлива сектора энергетики в регионе ЕЭК.

Предстоящая работа:

15. Участие в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике в работе по оказанию государствам — членам ЕЭК содействия в преобразовании отраслей по всей производственно-сбытовой цепочке угля и в угледобывающих регионах при условии наличия внебюджетных ресурсов.

Намеченные результаты и сроки:

а) серия консультативных совещаний, проводимых в очном формате или онлайн, по вопросам преобразования угольного сектора с участием заинтересованных сторон в различных странах региона ЕЭК в течение всего двухгодичного периода — при наличии заинтересованности со стороны государств-членов;

б) руководящие принципы закрытия шахт с акцентом на газообильные шахты — при наличии внебюджетных ресурсов;

в) документ с изложением принципов регулирования социальных аспектов и воздействия переходного периода в отраслях, входящих в производственно-сбытовую цепочку угля, и в угледобывающих регионах — до декабря 2023 года;

г) практические исследования, посвященные технико-экономическим возможностям сокращения выбросов, производимых использующими уголь промышленными предприятиями в заинтересованных государствах — членах ЕЭК, при условии определения подходящих стран-кандидатов и наличия внебюджетных ресурсов.

Ф. Участие в деятельности Группы экспертов по управлению ресурсами по разработке спецификаций и руководящих принципов применения Рамочной классификации ресурсов Организации Объединенных Наций и Системы управления ресурсами Организации Объединенных Наций для ресурсов газа угольных пластов

Описание:

16. В рамках своей компетенции Группа продолжает содействовать деятельности Группы экспертов по управлению ресурсами по разработке документации, позволяющей эффективно применять Рамочную классификацию ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН) и Систему управления ресурсами Организации Объединенных Наций (СУРООН), разработка которой продолжается, к ресурсам газа угольных пластов и для управления ими.

Предстоящая работа:

17. Предоставление по просьбе Группы экспертов по управлению ресурсами и в пределах компетенции Группы экспертов консультаций по вопросам разработки спецификаций и руководящих принципов для применения РКООН и СУРООН в целях управления ресурсами газа угольных пластов.

Намеченные результаты и сроки:

18. Вклад в разрабатываемые Группой экспертов по управлению ресурсами спецификации и руководящие принципы применения РКООН и СУРООН к ресурсам газа угольных пластов в зависимости от прогресса по данной теме и по запросу Группы экспертов по управлению ресурсами.

Г. Вклад в осуществление проекта «Углубление понимания последствий и возможностей перехода к углеродной нейтральности в регионе ЕЭК в энергетических и энергоемких отраслях к 2050 году» (Проект по достижению углеродной нейтральности) в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике

Описание:

19. Термин «углеродная нейтральность» означает достижение чистого нулевого баланса выбросов CO₂ за счет компенсации выбросов углерода его поглощением или просто полную ликвидацию выбросов углерода (переход к «постуглеродной» экономике). Многие страны начали переориентировать свои усилия в сторону достижения углеродной нейтральности. Поскольку в краткосрочной и среднесрочной перспективе ископаемые виды топлива, вероятно, будут продолжать играть важную роль в государствах — членах ЕЭК, для достижения углеродной нейтральности потребуется внедрение технологий улавливания и хранения углерода (УХУ) и других компенсационных технологий и мер, в частности направленных на увеличение поглощающей способности лесов и торфяников.

20. Проект по достижению углеродной нейтральности осуществляется под эгидой Группы экспертов по более чистым электроэнергетическим системам. В рамках проекта изучаются не только экологические последствия, но и экономические, социальные и ресурсные аспекты различных технологий. Для целей проекта углеродная нейтральность должна быть обеспечена в масштабах всей энергетической системы, включая транспорт, промышленность и здания.

21. На своей двадцать девятой сессии (25–27 ноября 2020 года, Женева) Комитет по устойчивой энергетике просил секретариат подготовить при поддержке групп экспертов проект документа с изложением позиции ЕЭК по вопросу об углеродной нейтральности для рассмотрения на тридцатой сессии Комитета.

22. Группа экспертов готова в пределах своих экспертных знаний внести вклад в подготовку вышеупомянутого документа с изложением позиции.

Предстоящая работа:

23. Внесение вклада в подготовку документа с изложением позиции ЕЭК по вопросу углеродной нейтральности по просьбе Комитета по устойчивой энергетике и в пределах экспертных знаний Группы экспертов.

Намеченные результаты и сроки:

24. Вклад в подготовку документа с изложением позиции ЕЭК по вопросу углеродной нейтральности по просьбе секретариата или Группы экспертов по более чистым электроэнергетическим системам, которая руководит работой в рамках Проекта по достижению углеродной нейтральности.

Н. Поощрение большей инклюзивности Группы экспертов с уделением должного внимания гендерному равенству

Описание:

25. В соответствии с целью 5 в области устойчивого развития «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» Группа экспертов предпринимает необходимые шаги по обеспечению полной инклюзивности своего членского состава и проводимой ею работы, а также по пропаганде ценности разнообразия. Группа экспертов уделяет надлежащее внимание гендерным вопросам в рамках всей своей деятельности, стремясь выявлять барьеры, препятствующие более широкой занятости женщин в горнодобывающей промышленности, и подчеркивая преимущества, которые разнообразие персонала и, как следствие, разнообразие опыта и мировоззрений могут принести предприятиям, работающим в данном секторе.

Предстоящая работа:

26. Дальнейшее продвижение ценности разнообразия, выявление барьеров, препятствующих более широкой занятости женщин в горнодобывающей промышленности, и акцентирование внимания на преимуществах, которые разнообразие персонала и, как следствие, разнообразие опыта и мировоззрений могут принести предприятиям, работающим в данном секторе.

Намеченные результаты и сроки:

27. Заседание, посвященное ценности разнообразия, выявлению барьеров, препятствующих более широкой занятости женщин в горнодобывающей промышленности, и акцентированию внимания на преимуществах, которые разнообразие персонала и, как следствие, разнообразие опыта и мировоззрений могут принести предприятиям, работающим в данном секторе, на одном или нескольких мероприятиях, организуемых Группой экспертов — до декабря 2023 года.

I. Дальнейшее предоставление консультаций по стандартам в области шахтного метана Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата (РКИКООН), Международной организации по стандартизации (ИСО) и другим международным, национальным и региональным рыночным механизмам по сокращению выбросов шахтного метана. Налаживание и развитие прочных профессиональных связей с признанными экспертными организациями, занимающимися проблемами производства энергии на основе ископаемого топлива

Описание:

28. В прошлом Группа экспертов предоставляла РКИКООН консультации по вопросам, касающимся стандартов на метан и соответствующих методологий, в частности стандарта АСМ0008 (Консолидированная методология улавливания метана угольных пластов, шахтного метана и метана в вентиляционном воздухе и его использования для выработки энергии (электрической или кинетической) и тепла и/или его уничтожения путем сжигания в факелах или беспламенного окисления). Группа экспертов также предоставляет комментарии по другим международным, национальным и региональным рыночным механизмам сокращения выбросов шахтного метана, например по Протоколу улавливания шахтного метана Калифорнийского совета по воздушным ресурсам или по стандарту «Технический комитет ИСО № 263 — метан угольных пластов (МУП)». Для повышения результативности и видимости своей работы Группа экспертов стремится налаживать профессиональные связи с признанными экспертными организациями, занимающимися проблемами производства энергии на основе ископаемого топлива. В целях изменения общего негативного имиджа угольной промышленности, который сформировался у многосторонних и двусторонних финансовых учреждений и стал препятствовать финансированию и осуществлению проектов улавливания и использования шахтного метана, Группа экспертов стремится к установлению контактов с такими учреждениями с целью их информирования о выгодах от эффективного управления ШМ.

Предстоящая работа:

29. Дальнейшее поддержание контактов с вышеупомянутыми и аналогичными организациями и активное предоставление Группой экспертов консультативных и других услуг. Налаживание профессиональных связей с признанными экспертными организациями, занимающимися проблемами производства энергии на основе ископаемого топлива. Изменение общего негативного имиджа угольной промышленности, сформировавшегося у многосторонних и двусторонних финансовых учреждений, и информирование таких учреждений о выгодах от эффективного управления шахтным метаном.

Намеченные результаты и сроки:

- a) Предоставление по запросу консультаций и комментариев по стандартам в области шахтного метана;
- b) установление профессиональных связей с признанными экспертными организациями, занимающимися проблемами производства энергии на основе ископаемого топлива, в течение всего двухгодичного периода с учетом интересов целевых партнеров;
- c) дальнейшее изучение возможностей для взаимодействия с многосторонними и двусторонними финансовыми учреждениями в целях изменения общего негативного имиджа угольной промышленности и мобилизации

внебюджетных средств для поддержки нынешней и будущей деятельности Группы экспертов в течение всего двухгодичного периода с учетом интересов целевых партнеров.
