



Европейская экономическая комиссия**Комитет по устойчивой энергетике****Тридцатая сессия**

Женева, 22–24 сентября 2021 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Стратегический обзор подпрограммы
по устойчивой энергетике****Пересмотренный стратегический обзор подпрограммы
Европейской экономической комиссии Организации
Объединенных Наций по устойчивой энергетике*****Записка Консультативной группы по стратегическому обзору
подпрограммы по устойчивой энергетике****I. Резюме**

1. В настоящем документе изложен стратегический подход Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в области энергетики. Задача подпрограммы заключается в том, чтобы помочь государствам-членам выполнить свои обязательства по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года) и Парижскому соглашению. Таким образом, работа ЕЭК в области устойчивой энергетики призвана внести вклад в обеспечение безопасного доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех (цель в области устойчивого развития (ЦУР) 7) и помочь сократить выбросы парниковых газов (ПГ) и углеродный след энергетического сектора в регионе (ЦУР 13). ЕЭК проводит мероприятия по усилению интеграции энергетических рынков региона и по содействию переходу к устойчивым энергетическим системам, поддерживая при этом устойчивое развитие в регионе.

2. В регионе ЕЭК необходимо ускорить процесс выполнения обязательств и достижения целей ее государств-членов в области устойчивой энергетики. Что касается принятия решений о конкретных направлениях деятельности в рамках подпрограммы по устойчивой энергетике, то Комитет считает, что работа и ее результаты должны отражать масштаб, охват, роль и ценности Организации Объединенных Наций с точки зрения воздействия, политической актуальности, резонантности, способности вдохновлять, репутации, привлекательности для выделения ресурсов, эффективности использования ресурсов, вклада в взаимосвязь и гендерных преимуществ.

* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



3. Цель заключается в решении проблем и задач региона с помощью продуктов и мероприятий, которые дают измеримые, конкретные результаты в ближайшей перспективе, но имеют и долгосрочное воздействие. Этот документ был подготовлен совместно председателями групп экспертов и Бюро Комитета по устойчивой энергетике (Комитет), прошел через длительный процесс консультаций между государствами-членами и представлен Комитету для рассмотрения и возможного одобрения и принятия в соответствии с решением Комитета, изложенным в подпункте а) пункта 25 документа ECE/ENERGY/133.

4. С учетом того, что государства — члены ЕЭК придерживаются различных взглядов в отношении использования ископаемых видов топлива, улавливания, использования и хранения углерода (УИХУ) и ядерной энергетики, текущие стратегические приоритеты подпрограммы включают в себя такие аспекты, как устойчивое управление ресурсами; высокоэффективные здания; управление метаном и сокращение его выбросов; углеродная нейтральность; ускорение процесса освоения возобновляемых источников энергии; руководящие принципы инвестирования для более доступных, надежных и устойчивых энергетических услуг; и помощь государствам-членам в изучении эффективных и действенных путей к устойчивому энергетическому будущему. В дальнейшем, при наличии ресурсов, рекомендуется провести такие мероприятия, как измерение и мониторинг достижения ЦУР, связанных с энергетикой; повышение энергоэффективности во всех секторах; внедрение устойчивых водородных решений; обеспечение справедливого и инклюзивного перехода; изучение путей эффективного использования энергоресурсов и в этой связи последствий применения субсидий, а также различных способов введения тарифов на выбросы углерода; оценка структуры энергетического рынка/рынка электроэнергии; устранение барьеров для торговли энергоресурсами; стимулирование оптимального внедрения цифровизации; обеспечение устойчивости энергетической системы; и обеспечение энергетической безопасности.

II. Стратегия подпрограммы Европейской экономической комиссии по устойчивой энергетике

A. Текущие стратегические приоритеты

1. Устойчивое управление ресурсами

5. При надлежащем управлении производство, переработка и использование ресурсов могли бы обеспечить благоприятные социальные и экологические результаты. В настоящее время ЕЭК осуществляет трансформирование Рамочной классификации ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН) в полномасштабную систему управления ресурсами (Система управления ресурсами Организации Объединенных Наций (СУРООН)). Поставленная цель заключается в разработке, распространении и внедрении РКООН и СУРООН при всестороннем участии экспертов из всех государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон. ЕЭК приступила к созданию международных центров передового опыта в области устойчивого управления ресурсами (МЦПО-УУР). Эти центры будут финансировать расширенные информационно-пропагандистские и учебные мероприятия.

6. В поддержку различных реализуемых глобальных инициатив в области ресурсов ЕЭК предложила план действий по устойчивому управлению ресурсами, состоящий из пяти пунктов, включая такие как: i) социальный контракт — комплексный социальный, экологический и экономический контракт, увязывающий воедино качество жизни, справедливый переход, предотвращение изменения климата и адаптацию к нему, а также бережное отношение к окружающей среде; ii) принципы и таксономия устойчивого финансирования — инвесторы должны перейти к моделям финансирования, отвечающим экологическим, социальным и управленческим критериям (ЭСУ), на основе общих принципов устойчивого финансирования и таксономии; iii) система устойчивого управления ресурсами — промышленность

должна соответствовать основанной на соответствующих принципах комплексной системе устойчивого управления ресурсами, базирующейся на РКООН и СУРООН; iv) прослеживаемость цепочек поставок — комплексные рамочные основы для обеспечения прослеживаемости, прозрачности и устойчивости ресурсных логистических цепочек; и v) стратегическая экологическая оценка планов и программ. ЕЭК непосредственно занимается такими аспектами, как РКООН/СУРООН, стратегические экологические оценки и прозрачность/прослеживаемость, и оказывает поддержку другим организациям в их работе над социальными контрактами (Международная группа по ресурсам (МГР)) и принципами устойчивого финансирования (международные финансовые учреждения). Секретариат изыскивает пожертвования для поддержки устойчивого управления ресурсами в качестве полностью финансируемой из внебюджетных источников деятельности, соизмеримой с масштабами предлагаемых мероприятий, входящих в компетенцию ЕЭК.

2. Управление метаном и сокращение его выбросов в добывающей промышленности

7. Сокращение выбросов метана дает значительные преимущества в контексте изменения климата, особенно в ближайшей перспективе, поскольку существует большой экономический потенциал уменьшения таких выбросов и экономически эффективные технологии их снижения часто легко доступны. Работа ЕЭК в области метана связана с подготовкой руководящих принципов по наилучшей практике для решения проблем мониторинга и смягчения последствий выбросов метана в нефтяном, газовом и угольном секторах. Группа экспертов по шахтному метану разработала руководство по наилучшей практике в отношении как шахтного метана (ШМ), так и метана закрытых шахт (МЗШ) и совместно с партнерами создала международные центры передового опыта в области шахтного метана (МЦПО-ШМ). В центре внимания Группы находятся технические аспекты и передовые методы управления метаном в угольных шахтах, применение которых позволяет сокращать накопление метана в них и, таким образом, уменьшать выбросы ПГ и повышать безопасность эксплуатации угольных шахт.

8. Группа экспертов по газу внесла вклад в описание эффективной практики мониторинга, отражения в отчетности и проверки (МОП) выбросов метана в нефтегазовом секторе, а также в подготовку предложений относительно мер по смягчению изменения климата, которые можно было бы беспрепятственно принять в краткосрочной перспективе. На сегодняшний день итоги работы по распространению передового опыта в нефтегазовом секторе представляют собой сборник применяемых в настоящее время видов практики. Логически оправданным следующим шагом могла бы стать подготовка в рамках ООН исчерпывающего технического руководства по передовой практике для нефтегазового сектора.

9. В рамках подпрограммы по устойчивой энергетике будет и впредь пропагандироваться передовая практика управления метаном и сокращения его выбросов в регионе ЕЭК и за его пределами. При условии более широкой поддержки со стороны государств-членов эта деятельность может включать в себя инициированную секретариатом работу по провозглашению Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ГА ООН) *международного десятилетия управления метаном*. Помимо руководящих принципов, следует также рассмотреть вопрос о налаживании сотрудничества с соответствующими органами (в рамках ЕЭК, такими как Конвенция по воздуху, а также с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Рамочной конвенцией ООН об изменении климата (РКИКООН), Глобальной инициативой по метану (ГИМ), Коалицией «Климат и чистый воздух» (ККЧВ) и другими учреждениями), государствами-членами и партнерскими организациями в целях снижения атмосферных концентраций метана путем ликвидации или недопущения создания антропогенных источников выбросов.

3. Углеродная нейтральность

10. Работа в этой области направлена на оказание помощи в переходе к углеродной нейтральности в энергетическом секторе тем государствам-членам, которые планируют предпринять подобные шаги в соответствии с их национальными планами, если это применимо. Для достижения углеродной нейтральности потребуется принять стратегию на базе «всех технологий», которая предусматривала бы ускоренное повышение энергоэффективности, переход к возобновляемой энергетике, использование УИХУ, высокоэффективных технологий с низким уровнем выбросов (ВЭНУВ), низкоуглеродных газов (включая не только природный газ, но и декарбонизированные газы, возобновляемые газы и водород), потенциала ядерной энергетики и прямое удаление CO₂ или применение других подходов, в частности таких как повышение поглотительной способности лесов. Государства — члены ЕЭК признают, что они придерживаются различных точек зрения в отношении использования ископаемого топлива/улавливания и хранения углерода (УХУ)/УИХУ и ядерной энергетики. Работа Комитета и его вспомогательных органов должна поддерживать государства-члены в достижении их национальных целей в области устойчивой энергетики и выполнении их соответствующих международных обязательств. Группа экспертов по экологически более чистым электроэнергетическим системам курирует проект по обеспечению углеродной нейтральности под названием «Углубление понимания последствий и возможностей перехода к углеродной нейтральности в энергетике и энергоемких отраслях промышленности в регионе ЕЭК к 2050 году» (проект по обеспечению углеродной нейтральности), и в настоящее время имеются средства для финансирования проведения как обширного анализа, так и углубленной оценки возможных вкладов УИХУ и ядерной энергетики с упором на энергетический сектор и энергоемкие отрасли. Секретариат изыскивает дополнительное финансирование для проведения сопоставимых углубленных исследований в отношении водорода, энергоэффективности, возобновляемой энергетики, а также по другим секторам и темам, например по разработке альтернативных бизнес-моделей.

4. Возобновляемая энергетика

11. Текущая работа в области возобновляемой энергетики включает в себя отслеживание прогресса в освоении возобновляемых источников энергии в регионе; обмен опытом и передовой практикой по расширению использования возобновляемых источников энергии; и осуществление межсекторального сотрудничества, например с предприятиями, обслуживающими газовую инфраструктуру, в целях укрепления и ускорения интеграции возобновляемых источников энергии (электроэнергии и газа). Кроме того, под эгидой Группы экспертов по управлению ресурсами ведется работа по подготовке руководства по классификации ресурсов возобновляемых источников энергии. На сегодняшний день основной формой работы является проведение «откровенных разговоров», основанных на результатах, отраженных в докладе о положении дел в области возобновляемой энергетики в 17 государствах-членах. Актуальное значение для будущей работы Группы экспертов по возобновляемой энергетике имеют темы, связанные с установкой крышных солнечных панелей и освоением гидроэнергетических ресурсов.

5. Газ/газы

12. Некоторые государства — члены ЕЭК рассматривают природный газ в качестве топлива, которое может использоваться в ходе перехода к низкоуглеродной экономике, и роль ЕЭК в этом контексте могла бы заключаться в разработке нормативных инструментов для обеспечения того, чтобы его функции в этом переходе соответствовали положениям Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения. Конкретным примером межсекторального сотрудничества Группы экспертов по газу и Группы экспертов по возобновляемой энергетике является их совместная работа по ускорению развертывания производства электроэнергии на переменных возобновляемых источниках энергии (ПВИЭ) за счет использования газовой инфраструктуры в качестве основного средства для придания необходимой гибкости. Более широкое внедрение ПВИЭ в энергетические системы является

вызовом для экономически эффективного управления такими системами с целью обеспечения надежного энергетического обслуживания в условиях сильных колебаний и перебоев в работе. Декарбонизация может осуществляться путем использования гибкого генерирования электроэнергии за счет сжигания природного газа в качестве средства для интеграции ПВИЭ. Более глубокая декарбонизация может быть обеспечена путем внедрения гибридной энергетической системы, использующей полный спектр газов (природный газ, низкоуглеродные, декарбонизированные и возобновляемые газы, включая водород) и более тесно координирующей работу газового и энергетического секторов в широком контексте для продвижения внедрения ПВИЭ и сокращения чистых выбросов ПГ.

6. Руководящие принципы инвестирования

13. Ожидается, что доля ископаемых видов топлива в мировом энергобалансе будет снижаться и что их производство станет более устойчивым благодаря инновационным технологиям. Эксперты занимаются разработкой руководящих принципов инвестирования для более доступных, надежных и устойчивых энергетических услуг, чтобы минимизировать и устранить или полностью компенсировать выбросы ПГ, связанные с использованием ископаемых видов топлива. Государства-члены просили, чтобы эта работа велась в тесном сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями. Цель заключается в обеспечении равного доступа к финансированию для реализации проектов, позволяющих сокращать выбросы ПГ, возникающие в результате использования ископаемого топлива. Это финансирование могло бы включать «зеленые» инвестиции, а также государственное финансирование в виде различных форм поддержки всех технологий производства электроэнергии. Производство электрической и тепловой энергии на когенерационных установках должно стать приоритетным направлением деятельности, имеющим высокий потенциал и выступающим в качестве эффективного средства для сокращения углеродного следа энергетики.

7. Высокоэффективные здания

14. На здания приходится свыше 70 % объема потребления генерируемой электроэнергии и 40 % первичной энергии, а также 40 % объема выбросов CO₂, возникающих в результате оказания необходимых им энергетических услуг. С изделиями, используемыми для строительства зданий, связаны значительные выбросы CO₂, и в то же время здания могут служить хранилищем углерода при использовании древесных продуктов. Инициатива ЕЭК в области высокоэффективных зданий (ИВЭЗ) направлена на: i) повышение энергетических характеристик зданий, снижение выбросов ПГ и улучшение качества воздуха в помещениях; ii) оптимизацию глобальной производственно-сбытовой цепочки в строительстве; и iii) ускоренное освоение высокоэффективных передовых методов. Инициатива ИВЭЗ предполагает расширение сети центров передового опыта, проведение мероприятий по распространению информации, обучению и внедрению, а также привлечение академических кругов для проведения научных исследований и образовательной деятельности в рамках этой инициативы.

8. Пути перехода к энергетике в интересах устойчивого развития и программа путей перехода

15. Текущая работа по изучению путей перехода к энергетике в интересах устойчивого развития и программа путей перехода были задуманы как инструменты для решения вопросов, возникших в ходе первого этапа проекта, которые касались более тщательной оценки исходных допущений и более тщательного рассмотрения как региональной специфики, так и альтернативных подходов к вопросам политики. Была разработана концепция глубокого анализа по Центральной Азии. В ней предлагается провести оценку конкретных возможностей и проблем Центральной Азии (включая анализ соответствующих альтернативных технологий и подходов к вопросам политики), опробовать варианты стратегий с использованием результатов региональной оценки, а также наладить диалог и распространение информации. Кроме того, будет проведена работа по наращиванию потенциала для оказания государствам-

членам помощи в применении сформированной на первом этапе аналитической архитектуры и в дальнейшей разработке договоренности о раннем предупреждении, которая позволит экспертам в области энергетики испытывать адаптивные меры реагирования с использованием наработанного потенциала моделирования. Этот проект пока находится на стадии рассмотрения, и финансирования на него еще не было выделено. В случае проведения ряда региональных мероприятий по глубокому анализу будут созданы условия для расширения диалога высокого уровня между государствами — членами ЕЭК по вопросам политики.

В. Будущие стратегические направления деятельности

16. В деятельность Комитета рекомендуется включить следующие темы:

a) измерение и мониторинг достижения ЦУР: более активное участие подпрограммы по устойчивой энергетике в статистической работе ЕЭК и учреждений, курирующих Глобальную систему отслеживания;

b) разработка стандартов, протоколов или других нормативных документов для высокоэффективных зданий;

c) укрепление будущей водородной экосистемы путем создания условий для устойчивого производства, транспортировки и использования водорода, в том числе путем расширения масштабов использования возобновляемых источников водорода, и изучение возможной роли Комитета по устойчивой энергетике в разработке нормативных документов;

d) дальнейшее продвижение передового опыта в области управления метаном и сокращения его выбросов в регионе ЕЭК и за его пределами, в том числе в рамках существующих международных инициатив;

e) разработка стандартов и/или практических методов для обеспечения справедливого и инклюзивного перехода;

f) руководящие принципы инвестирования для более доступных, надежных и устойчивых энергетических услуг (должны быть разработаны в тесном сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями);

g) повышение энергоэффективности и рассмотрение энергоэффективности как приоритетного средства для обеспечения доступа к энергетическим услугам;

h) оценка энергетических субсидий и их последствий для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения;

i) продолжение изучения путей эффективного использования энергоресурсов и в этой связи последствий применения субсидий, а также различных способов введения тарифов на выбросы углерода;

j) разработка спецификаций РКООН по гидроэнергетике и, в зависимости от потребностей, руководящих принципов;

k) ускорение развертывания производства электроэнергии на переменных возобновляемых источниках энергии (ПВИЭ); разработка нормативных инструментов для устойчивого производства, распределения и потребления газа в регионе ЕЭК в интересах полномасштабной поддержки перехода к низкоуглеродной экономике и в данном контексте обеспечение того, чтобы его роль в этом переходе соответствовала положениям Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения;

l) оценка структуры энергетического рынка/рынка электроэнергии, включая управление сетями и межсистемными соединениями;

m) выявление и устранение препятствий на пути международной торговли энергоресурсами;

n) цифровизация;

о) оценка рисков и факторов уязвимости; жизнеспособность энергетической системы;

р) обеспечение энергетической безопасности.

17. Результатом этой работы станет подготовка нормативных документов, приемлемых и необходимых для региона ЕЭК. Как только работа над этими документами, будь то руководство по передовой практике, стандарты, правила или конвенции/протоколы, будет завершена, Комитет и его вспомогательные органы смогут поддержать процесс их применения путем наращивания потенциала, распространения информации и обучения.

Приложение I

Контекстуальная основа для стратегического обзора подпрограммы Европейской экономической комиссии по устойчивой энергетике

I. Введение

A. Мандат

1. Работа ЕЭК в области устойчивой энергетики направлена на улучшение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех и содействие сокращению выбросов парниковых газов и углеродного следа энергетического сектора в регионе. Она способствует развитию международного политического диалога и сотрудничества между правительствами, энергетической промышленностью и другими заинтересованными сторонами. В центре внимания находятся вопросы, касающиеся энергоэффективности, более экологически чистого производства электроэнергии на основе ископаемых видов топлива, возобновляемых источников энергии, шахтного метана, природного газа, классификации энергетических и минеральных запасов и ресурсов, а также энергетической безопасности.

2. Повестка дня на период до 2030 года представляет собой амбициозную и всеобъемлющую основу, открывающую новые перспективы для разработки политики и развития международного сотрудничества. Проблемы, стоящие перед регионом ЕЭК, затрагивают большинство целей в области устойчивого развития и не могут быть эффективно решены путем использования исключительно секторального подхода. ЕЭК определила четыре ключевые области взаимодействия между своими основными подразделениями: а) устойчивое использование природных ресурсов; б) устойчивые и «умные» города для всех возрастов; с) устойчивая мобильность и «умная» связь; и d) измерение и мониторинг достижения ЦУР. Подпрограмма ЕЭК по устойчивой энергетике вносит непосредственный вклад в соответствующую деятельность в каждой из этих четырех взаимосвязанных областей. Эти области, вероятно, будут эволюционировать с течением времени.

3. В рамках своей текущей программы ЕЭК разрабатывает нормативные документы, в том числе проводит работу по подготовке стандартов и руководящих принципов применения передовой практики по проблематике энергоэффективности, возобновляемой энергии, природного газа и метана. ЕЭК оказывает странам помощь в совершенствовании управления их природными богатствами посредством Рамочной классификации Организации Объединенных Наций (РКООН), которая представляет собой применимый на международном уровне механизм классификации и отчетности по энергетическим и минеральным запасам и ресурсам, и подготовила для директивных органов рекомендации по вопросам улавливания, использования и хранения углерода.

4. С учетом более долгосрочной перспективы и для закрепления вносимого ею вклада ЕЭК потребуются продолжать и расширять свою работу в трех важнейших областях: сокращение воздействия существующей энергетической системы на окружающую среду за счет повышения энергоэффективности, активизация интеграции энергетических рынков в регионе и облегчение перехода к устойчивой энергетике. Программа Комитета ЕЭК по устойчивой энергетике направлена на:

- a) повышение энергоэффективности от источника до потребителя;
- b) выявление сбоев на энергетических рынках;
- c) облегчение экономической интеграции и сотрудничества, а также содействие устойчивому развитию;

- d) снижение энерго- и углеродоемкости;
- e) сведение к минимуму воздействия сектора энергетики на окружающую среду от источника до потребителя;
- f) обеспечение экономической конкурентоспособности производства, преобразования и использования энергии;
- g) поощрение достижения экологических целей, в том числе с помощью таких подходов, как создание затратоэффективной возобновляемой энергетики и улавливание, использование и хранение углерода;
- h) повышение осведомленности о всех затратах;
- i) наращивание потенциала;
- j) внедрение конструктивных инноваций во все сферы организации общества, промышленность и системы управления;
- k) облегчение обмена опытом и экспертными знаниями по энергетическим вопросам посредством осуществления диалога и сетевого сотрудничества между государствами — членами ООН, промышленностью, неправительственными организациями (НПО) и межправительственными организациями (МПО), научными кругами и широкой общественностью.

5. Как ожидается, Комитет и шесть его вспомогательных органов будут осуществлять конкретные и ориентированные на результаты виды деятельности для достижения конкретных целей, поставленных в каждой из приоритетных областей. ЕЭК могла бы использовать свои организационные возможности для содействия применению единых и рациональных подходов. Фактическими участниками процесса достижения соответствующих результатов являются правительства, устанавливающие свои рамки, промышленность, развертывающая свои мощности, и рынки капитала, которые будут финансировать деятельность на переходном периоде.

В. Состояние дел: регион Европейской экономической комиссии должен ускорить темпы изменений, но существуют препятствия

6. Цель подпрограммы ЕЭК по устойчивой энергетике заключается в обеспечении конкретного, поддающегося измерению прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей Парижского соглашения.

7. Государствам — членам ЕЭК необходимо ускорить процесс осуществления своих обязательств и целей в области устойчивой энергетике. Для обеспечения того, чтобы энергетика вносила оптимальный и долгосрочный вклад в экономику стран и качество жизни их народов, улучшая условия жизни и здоровье людей, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, начинать надо с признания того, что:

- a) энергетические услуги вносят важнейший вклад во все сектора экономики, поскольку они создают необходимые условия для производства и распределения продовольствия, доступа к чистой воде, освоения сырьевых ресурсов и использования переработанных материалов, мобильности, связи, санитарии, здравоохранения, отопления и охлаждения, замораживания, освещения, образования и т. д.;
- b) современная энергетическая система должна в целом обеспечивать физическую и ценовую доступность, эффективность и производительность, качество обслуживания, безопасность и устойчивость, а также результативность экологической деятельности, включая сокращение выбросов ПГ;
- c) в ходе процесса перехода к устойчивым энергетическим системам, предоставляющим энергетические услуги, которые поддерживают Повестку дня на

период до 2030 года и цели Парижского соглашения, приходится сталкиваться с серьезными препятствиями:

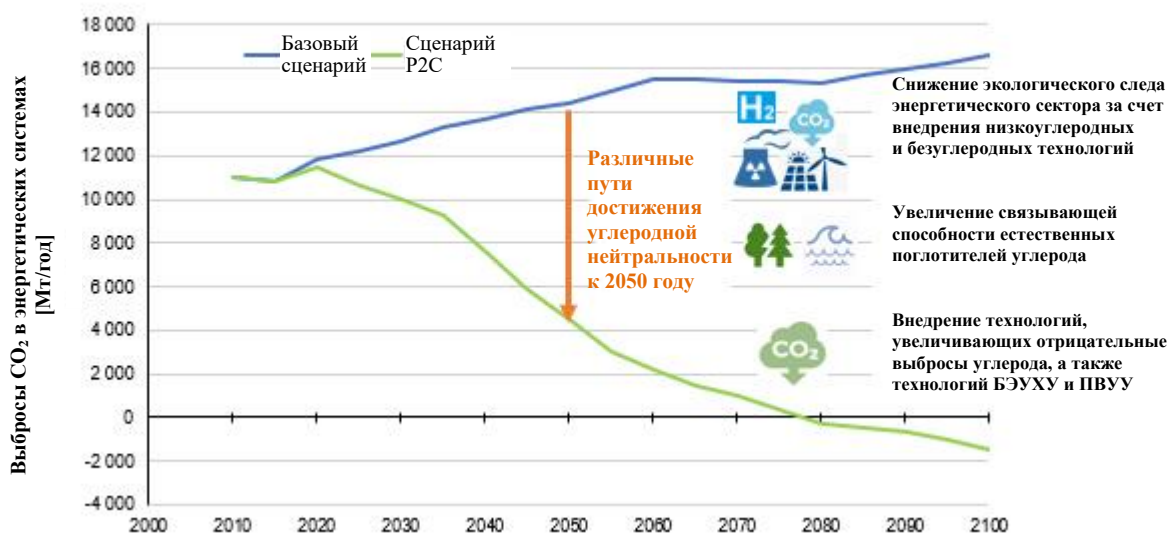
- i) обслуживание существующей энергетической системы сопряжено со значительными инвестициями и выполнением обязательств, диктуемых необходимостью поддерживать физическую инфраструктуру и взаимосвязанные производственно-сбытовые цепи;
- ii) промышленные/городские комплексы во многих районах связаны с производством первичной энергии, например с генерацией электроэнергии, сталелитейным производством, автомобилестроением и т. п., и поэтому любой отказ от источников первичной энергии скажется на рабочих местах и социальной структуре сообществ за пределами районов, в которых расположены источники топлива;
- iii) инвестиционные и операционные решения по разработке, преобразованию и потреблению ресурсов определяются экономикой, зависящей от спроса и предложения на продукты и услуги, которые имеют денежную стоимость, в ущерб ресурсам, не имеющим явно выраженной денежной стоимости; и
- iv) политическая и регулятивная инфраструктура, лежащая в основе энергетики, не сможет реагировать на императивы Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения, если и до тех пор, пока не будет обеспечено согласование интересов участвующих заинтересованных сторон, включая их готовность рассматривать все варианты политики и технологий критическим и прагматичным образом.

8. Желаемой конечной точкой является энергетическая система, надлежащим образом поддерживающая достижение экологических, экономических и социальных целей в их совокупности, при этом непреложным требованием, несмотря на перечисленные выше препятствия, является переход к устойчивой энергетической системе.

С. Энергетический контекст региона Европейской экономической комиссии

9. Регион ЕЭК отличается многообразием и охватывает страны с высокими и низкими уровнями дохода, богатые и бедные энергетическими ресурсами страны, а также страны с переходной экономикой. В нем производится и потребляется 40 % первичной энергии и производится 40 % продукции мировой экономики. 80 % первичной энергии в регионе ЕЭК, как и в случае с первичной энергией всего мира, приходится на ископаемое топливо, при этом в регионе ЕЭК выбросы ПГ достигают половины глобального объема аналогичных выбросов. Ожидается, что благодаря предпринимаемым в регионе усилиям по ограничению глобального потепления зависимость от ископаемого топлива в долгосрочной перспективе снизится. Регион сохраняет свою доминирующую роль в мировой финансовой системе, и в нем представлены важные отрасли энергетики.

Диаграмма I
Пути достижения углеродной нейтральности



Источник: ЕЭК ООН, 2020 год, Пути перехода к устойчивой энергетике — Ускорение энергетического перехода в регионе ЕЭК ООН¹.

10. Глобальная пандемия коронавирусной инфекции практически полностью остановила экономическую активность во всем мире. Остается неясным, как долго продлятся последствия пандемии для системы здравоохранения, общества и экономики и насколько серьезными они будут. Последствия для энергетической системы с точки зрения ценообразования, операций, запасов и связей между подключенными цепочками поставок были значительными, поскольку спрос резко упал по всему спектру энергетических услуг. В случае продолжения спада возникнут препятствия для долгосрочных инвестиций. Эксперты предупредили, что глобальные пандемии, такие как нынешний кризис в области здравоохранения, будут, возможно, учащаться. Предвидение таких последствий наталкивает на необходимость системной подготовки и направления инвестиций в обеспечение жизнеспособности, в том числе в энергетической системе.

11. ЕЭК ранее отмечала, что с точки зрения изменения климата стрелки мировых часов Судного дня уже показывают 10 минут после полуночи — недавние тенденции указывали на повышение средней глобальной температуры на 4–6 °С, что далеко от поставленной цели, при которой ее рост должен не превышать 2 °С или еще более жесткого целевого показателя в 1,5 °С. Страны изучают открывающуюся возможность для поворота к устойчивой экономической и энергетической модели.

12. На энергетическую систему будут оказывать влияние и другие «мегатенденции», и информация о них должна учитываться в рамках подпрограммы ЕЭК по устойчивой энергетике. ЕЭК в рамках проводимого ею на постоянной основе стратегического анализа следует непрерывно рассматривать эти мегатенденции, включая такие темы, как усиление цифровизации энергетических систем и обществ, растущая плотность застройки городских центров, возникающие конфликты в международной торговле, ускорение технологических инноваций и прогресса.

II. Подпрограмма Европейской экономической комиссии по устойчивой энергетике

13. У ЕЭК есть предложения, имеющие уникальную ценность с учетом той роли, которую ископаемые источники энергии играют в регионе, особого состава ее членов и институциональных возможностей ЕЭК для разработки нормативных документов.

¹ https://unece.org/fileadmin/DAM/energy/se/pdfs/CSE/Publications/Final_Report_PathwaysToSE.pdf.

Сообщества экспертов подпрограммы ЕЭК по устойчивой энергетике обладают огромным базовым и инновационным потенциалом по всему спектру энергетических тем, и подпрограмма может мобилизовать страны, частный сектор, организации, гражданское общество и научные круги для проведения работы, позволяющей добиться значимых результатов.

14. Для Комитета по устойчивой энергетике будет важно добиться согласия между государствами-членами в отношении путей к достижению согласованной цели. В частности, группы экспертов будут индивидуально и коллективно рассматривать соответствующие задачи ЦУР, число которых достигает 169, и способы содействия их реализации в сфере энергетики с упором на достижение действенных результатов. Ожидается, что Комитет и его экспертные сообщества будут стимулировать и подталкивать государства-члены к поиску и использованию путей выполнения принятых ими обязательств. Запланированные виды деятельности призваны помочь странам понять, что можно сделать, и подготовиться к тем условиям, в каких окажется мир в 2030 и 2050 годах.

15. Что касается принятия решений о конкретных направлениях деятельности, то Комитет считает, что в его работе и запланированных им итоговых результатах должны получить отражение масштаб, сфера охвата, роль и ценности Организации Объединенных Наций с точки зрения:

- a) воздействия, масштабов и продолжительности эффекта;
- b) востребованности для политики и жизнеспособности;
- c) простоты коммуникации и известности;
- d) способности вдохновлять, созывать, стимулировать и обучать;
- e) влияния на репутацию;
- f) привлекательности в плане направления ресурсов, включая внебюджетное финансирование, взносы в натуральной форме, и обеспечения участия экспертов;
- g) соответствия целям ЕЭК и деятельности системы ООН и других международных организаций;
- h) сосредоточения внимания на необходимых инструментах/средствах/действиях, которые может обеспечить только ООН;
- i) эффекта в ближайшей перспективе/степени готовности к 2022 году;
- j) эффективности использования ресурсов, вклада в системы взаимосвязей и гендерных преимуществ.

16. Цель подпрограммы ЕЭК по устойчивой энергетике заключается в оказании государствам-членам такой помощи, которая позволяла бы им обеспечивать оптимальный и долгосрочный вклад энергетики в их экономику, повышение качества жизни их народов и ответственное отношение к окружающей среде. Эта подпрограмма задумана для того, чтобы помочь государствам-членам добиться конкретного измеримого прогресса в области энергетики по следующим направлениям:

- a) преобразование энергетики в поддержку Повестки дня на период до 2030 года;
- b) обеспечение справедливого переходного периода;
- c) решение взаимосвязанных задач Повестки дня на период до 2030 года (водоснабжение, продовольствие, города, ресурсы и т. д.);
- d) обеспечение доступа к недорогим, надежным, безопасным и качественным энергетическим услугам;
- e) повышение энергетической производительности и энергоэффективности;

f) достижение углеродной нейтральности в более широком контексте энергетики в интересах устойчивого развития;

g) отслеживание прогресса в достижении целей и принятие корректирующих мер по мере необходимости.

A. Области работы Комитета по устойчивой энергетике и его групп экспертов

17. Работа Комитета и его экспертных групп может быть описана в рамках трех широких категорий: энергетические переходы; сокращение экологического следа энергетики; и мобилизация действий в области энергетики в интересах устойчивого развития (см. диаграмму II).

Диаграмма II

Области работы Комитета ЕЭК по устойчивой энергетике



18. Энергетические переходы включают в себя:

a) переосмысление концепции энергетики как услуги в целях повышения энергетической производительности, обеспечения приемлемого по цене доступа, сокращения масштабов энергетической бедности, внедрения инноваций и создания рабочих мест, а также привлечения новых игроков;

b) развитие разумного и справедливого государственного и частного финансирования устойчивых действий в энергетическом секторе;

c) рационализацию энергетических рынков;

d) улучшение энергетических рынков с помощью «умных» технологий и формирования более совершенной структуры рынка для обеспечения беспрепятственного взаимодействия между потребителями и новыми поставщиками энергетических услуг, включая распределенных производителей энергии;

e) создание благоприятной, но рациональной политической и программной экосистемы, позволяющей ускорить проникновение на рынок низкоуглеродных источников энергии;

f) внедрение продуктов ЕЭК в области устойчивого управления ресурсами в поддержку целостного управления ресурсной базой стран, включая важнейшие сырьевые материалы для аккумуляторных батарей и возобновляемые источники энергии.

19. Сокращение экологического следа энергетики включает в себя:
- a) снижение чистой углеродоемкости современной энергосистемы;
 - b) повышение энергоэффективности по всей цепочке поставок и во всех секторах;
 - c) использование существующей энергетической инфраструктуры для более широкого использования низкоуглеродных или безуглеродных технологий, включая возобновляемые источники энергии (электроэнергия и газы), а также для стимулирования экономики, использующей электроэнергию, водород и другие низкоуглеродные газы;
 - d) помощь странам в ограничении выбросов метана и CO₂;
 - e) активизацию выполнения рекомендаций ЕЭК по ВЭНУВ, УИХУ, шахтному метану (ШМ) и метану закрытых шахт (МЗШ)²;
 - f) удаление атмосферного CO₂, например за счет использования биоэнергии и УХУ или технологии прямого улавливания в воздухе.
20. Мобилизация действий в области энергетики в интересах устойчивого развития включает в себя:
- a) использование отраслевого капитала ЕЭК, ее технологий и компетенций для осуществления глобальных преобразований, особенно в сфере устойчивого управления ресурсами;
 - b) взаимодействие с проводниками перемен для принятия реализуемых решений и получения конкретных результатов: с субъектами на местах, которые осуществляют реальные перемены; низовыми профессиональными сообществами на местах, которые являются источником политической воли; новыми игроками, предлагающими прорывные решения/новаторами и действующими руководителями/владельцами инфраструктуры;
 - c) создание профессиональных сообществ на местном уровне (см. приложение II) для эффективного внедрения продуктов ЕЭК, таких как руководства по передовой практике, стандарты, торговые соглашения и форумы для обмена мнениями;
 - d) сотрудничество между региональными комиссиями ООН в целях вовлечения мирового энергетического сообщества в работу по достижению конкретных результатов;
 - e) координацию в рамках всей системы ООН по вопросам деятельности, перспектив и результатов;
 - f) оказание государствам — членам ЕЭК помощи в изучении их вариантов стратегии, а также в осуществлении конкретных программ по формированию энергетики в интересах устойчивого развития на основе прагматичных, долгосрочных и эффективных решений.

² ВЭНУВ означает высокоэффективное производство электроэнергии с низким уровнем выбросов, которое позволяет снижать углеродный след производства энергии за счет более эффективного использования меньшего количества топлива, УИХУ — аббревиатура от слов «улавливание, использование и хранение углерода»: так называются операции, в ходе которых осуществляется удаление двуокиси углерода, возникающей в рамках промышленных процессов, в основном при производстве электроэнергии, и использование рекуперированного газа, поступающего затем в геологические резервуары для последующего хранения, ШМ — шахтный метан и МЗШ — метан закрытых шахт: оба эти названия относятся к метану, выделяющемуся при добыче угля или после закрытия шахты.

Приложение II

Международные центры передового опыта Европейской экономической комиссии

I. Введение

1. Цель этого приложения — описать различные центры передового опыта, которые сотрудничают с подпрограммой по устойчивой энергетике, с тем чтобы представить общую информацию о цели их деятельности и надзорной роли в укреплении модели и подхода при сохранении гибкости для удовлетворения конкретных требований.

2. Общее определение центра передового опыта может быть таким: *группа, совместное предприятие или организация, которая обеспечивает руководство, предлагает передовой опыт, проводит исследования и обеспечивает поддержку/или обучение в тематической области*. Для применения инструментов подпрограммы по энергетике были созданы следующие типы центров:

а) *Международные центры передового опыта в области высокоэффективных зданий (МЦПО-ВЭЗ)* выполняют следующую работу: распространение Рамочных руководящих принципов ЕЭК в области стандартов энергоэффективности зданий; налаживание диалога между лидерами отрасли в целях выявления проблем, обмена передовым опытом и создания растущего и многообразного сообщества практиков; сбор и распространение знаний, в том числе путем обучения/подготовки кадров, организации выставок, подготовки примеров практического опыта, проведения исследований, демонстрационных мероприятий и производства печатных и онлайн-учебно-методических материалов по отраслевой тематике; ускорение разработки инструментария для проектирования и строительства и программ подготовки кадров, а также выявление потенциальных препятствий на пути их принятия и внедрения; и стимулирование спроса на передовую практику и ее поддержки со стороны общества посредством признания и присуждения наград, проведения дней открытых дверей и поездок, общественных мероприятий и демонстрационных мероприятий;

б) *Международные центры передового опыта в области шахтного метана (МЦПО-ШМ)* выполняют следующую работу: распространение Руководства ЕЭК ООН по наилучшей практике в области шахтного метана; обучение персонала местных горнодобывающих компаний и учреждений методам, технологиям и стратегическим основам управления скоплениями метана в шахтах; подготовка примеров практического опыта в процессе решения вопросов, связанных с метаном, в различных условиях добычи; и взаимодействие с местными и национальными компетентными органами по вопросам целесообразности внедрения надлежащих методов управления;

в) *Международные центры передового опыта в области устойчивого управления ресурсами (МЦПО-УУР)* проводят в странах работу по наращиванию национального и регионального потенциала для применения РКООН и СУРООН ко всем ресурсам в целях увеличения инвестиций, направляемых в сектор ресурсов, и ускорения достижения странами целей Повестки дня на период до 2030 года. К числу основных видов деятельности МЦПО-УУР, направленных на достижение этих целей, относятся созыв многосторонних рабочих совещаний, объединяющих ключевые учреждения стран, для распространения принципов РКООН и СУРООН; проведение консультаций высокого уровня с инвестиционными банками, банками развития и другими финансовыми учреждениями, например с фондовыми биржами и Советом по международным стандартам финансовой отчетности (СМСФО); разработка документации, кодексов отчетности на основе РКООН и СУРООН и руководящих принципов их применения; обеспечение координации с ключевыми учреждениями в деле внедрения механизма управления ресурсами; организация курсов подготовки для

компетентных лиц, включая официальную процедуру назначения, подготовку примеров практического опыта и сценариев их применения, а также осуществление брендинга, информационно-пропагандистской деятельности и коммуникационных мероприятий на международном уровне.

II. Передовая практика для международных центров передового опыта, осуществляющих сотрудничество с Европейской экономической комиссией

3. Указываемые ниже вопросы служат руководством для рассмотрения передовой практики работы сотрудничающих международных центров передового опыта:

- Указаны ли четко **сформулированные запланированные результаты** (в планах действий, которые периодически пересматриваются и обновляются)?
- Какие **механизмы подотчетности и надзора** позволяют обеспечивать выполнение партнерами соглашения о партнерстве и их согласованное поведение?
- Имеется ли **периодическая отчетность**, позволяющая продемонстрировать **измеримый эффект** партнерства и выгоды для наших членов?
- Какого рода **регулярные обзоры** позволяют обеспечить сохранение востребованности партнерства и его полное соответствие приоритетам организации?
- Существуют ли **типовые формы**, которыми следует руководствоваться при формулировании будущих соглашений и которые обеспечивали бы общий подход, включая критерии отбора партнеров?

4. Центры передового опыта, поддерживающие деятельность Отдела устойчивой энергетики ЕЭК (в областях ШМ, ВЭЗ и УУР), предназначены для внедрения и распространения продукта ЕЭК, который был одобрен в рамках межправительственного процесса и соответствующим органом (Комитетом) и который подпрограмме поручено распространять: Руководство по наилучшей практике в области шахтного метана, Рамочные руководящие принципы в области стандартов энергоэффективности зданий и РКООН и СУРООН.

5. Центры самостоятельно установили критерии, которые должны использоваться для определения того, действительно ли центр-кандидат соответствует установленным требованиям для вступления в сеть центров. Квалификационные критерии считаются жизненно важными для обеспечения устойчивого доверия к сети центров. Центры также имеют согласованный круг ведения, определяющий конкретные результаты деятельности, которые можно ожидать от центров. В круг ведения входит обязательство отчитываться о достижениях за предыдущий период, о планах на предстоящий период, а также об источниках и использовании средств, поддерживающих деятельность, связанную с ООН. Крайне важно обеспечить как надлежащий надзор, так и постоянную связь между любым конкретным центром и текущей работой. Центры отвечают за обеспечение своей деятельности необходимыми ресурсами и, как ожидается, станут важным механизмом для мобилизации внебюджетных средств. Сделан расчет на достижение высшей степени прозрачности. Модель финансирования все еще находится на стадии разработки, однако предполагается, что центры будут финансировать свою координационную деятельность.

6. Для каждого типа центров (ШМ, ВЭЗ или УУР) имеется типовая проверенная форма меморандума о взаимопонимании (МОВ), чтобы избежать использования нестандартных МОВ, которые могли бы стать причиной для принятия таких правил и условий, которые не имели бы прямого отношения к внедрению и распространению. Наличие стандартных форм МОВ для центров гарантирует, что они не будут создаваться под решение ситуативной задачи, а это, помимо всего прочего, позволит добиться ресурсосбережения. Безусловно, оставлена открытой возможность отразить

некоторые местные особенности, но цель состоит в том, чтобы не изобретать колесо заново всякий раз. Кроме того, наличие типовой формы облегчает дискуссии с партнерами.

7. Ниже приводятся ответы на вопросы, которые были подняты в ЕЭК:

a) *Указаны ли четко **сформулированные запланированные результаты** (в планах действий, которые периодически пересматриваются и обновляются)?*

Да. Центры имеют круг ведения, в котором указано то, что от них ожидается, они регулярно координируют свои действия друг с другом и отчитываются о своих перспективных программах перед своим соответствующим органом ЕЭК.

b) *Какие механизмы подотчетности и надзора позволяют обеспечивать выполнение партнерами соглашения о партнерстве и их согласованное поведение?*

Имеется несколько ключевых механизмов. Официальным механизмом является регулярное представление отчетности в соответствующий орган ЕЭК. Дополнительными неофициальными механизмами являются постоянная координация деятельности центров и процесс (осуществляемый в настоящее время) ЕЭК по рассмотрению эффективности МОВ.

c) *Имеется ли **периодическая отчетность**, позволяющая продемонстрировать **измеримый эффект** партнерства и выгоды для наших членов?*

Отчетность о достижениях и перспективных планах разрабатывается на ежегодной основе. Сеть ВЭЗ разработала набор ключевых показателей эффективности (КПЭ), причем как коллективных — для сети, так и индивидуальных — для каждого центра. Возможно, идее КПЭ следует придать более официальный характер и предусмотреть ее более широкое применение.

d) *Какого рода **регулярные обзоры** позволяют обеспечить сохранение востребованности партнерства и его полное соответствие приоритетам организации?*

Каждый из центров создан относительно недавно. Единственный обзор на сегодняшний день был осуществлен в связи с проведением ЕЭК общего обзора МОВ и других партнерских структур. В каждый МОВ включено положение о продлении, и оценка его эффективности происходит в момент продления.

e) *Существуют ли **типовые формы**, которыми следует руководствоваться при формулировании будущих соглашений и которые обеспечивали бы общий подход, включая критерии отбора партнеров?*

Безусловно, таковыми являются стандартные МОВ, критерии соответствия требованиям для назначения в качестве центра и круг ведения. Эти три документа не определяются в качестве типовых, поскольку это привело бы к возникновению чрезмерно жестких структур, но они облегчают нахождение отправной точки и обеспечивают общее видение и общие механизмы.

III. Описание центров в рамках подпрограммы по устойчивой энергетике

A. Международные центры передового опыта в области высокоэффективных зданий

8. Международные центры передового опыта в области высокоэффективных зданий (МЦПО-ВЭЗ) образуют сеть сотрудничающих организаций, деятельность которых ориентирована на оказание поддержки предприятиям на местах в быстрой разработке зданий следующего поколения в соответствии с Рамочными руководящими принципами ЕЭК в области стандартов энергоэффективности зданий. Центры проводят обучение, профессиональную подготовку и предоставляют другие важные учебно-методические услуги для региональных специалистов строительной

отрасли и одновременно оказывают эти услуги на глобальном уровне по линии сотрудничества с другими участниками сети.

Главная задача

9. Содействие быстрому переходу к высокоэффективным зданиям на местном уровне и по всему миру в поддержку целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития и целей Парижского соглашения при одновременном поощрении процветания строительной отрасли, повсеместно создающей здоровые, комфортабельные и устойчивые здания для всех.

Критерии для назначения МЦПО-ВЭЗ

- a) *Приверженность реализации целей Рамочных руководящих принципов, включая их распространение, подготовку и обучение кадров;*
- b) *Приверженность реализации целей сети международных центров передового опыта и Глобальной сети по улучшению характеристик зданий и активному взаимодействию с ними;*
- c) *Учреждение в качестве постоянно действующей организации/юридического лица с прочными связями в местных строительных сообществах;*
- d) *Обязательное наличие (на местном уровне) политической поддержки и известности;*
- e) *Соблюдение норм и требований, касающихся потенциального конфликта интересов;*
- f) *Проявленная компетентность и потенциал в области строительства высокоэффективных зданий и подготовки кадров;*
- g) *Функционирование на принципах самофинансирования;*
- h) *Обязательное наличие физической инфраструктуры (или доступа к ней), включая организационную инфраструктуру и региональную экосистему, которая лежит в основе успеха центра, и доказавшего свою эффективность механизма для проведения результативной работы;*
- i) *Готовность выполнять актуальную для местного региона повестку дня на основе согласованного перечня видов деятельности и проектов.*

Круг ведения МЦПО-ВЭЗ

Виды деятельности и проекты

10. Главная задача деятельности конкретного центра в качестве МЦПО-ВЭЗ, назначенного ЕЭК, заключается в продвижении принципов Рамочных руководящих принципов ЕЭК в области стандартов энергоэффективности зданий путем привлечения специалистов по недвижимости и проектированию к реализации решений в области энергоэффективности посредством обучения, подготовки кадров, технической помощи, осуществления демонстрационных мероприятий, учебно-методического обслуживания и проведения исследований. Центр выявляет возможности, устраняет препятствия на пути внедрения, посредничает в налаживании связей и распространяет через своих партнеров передовой опыт, проекты, данные и статистику эксплуатационных характеристик, а также публикует примеры практического опыта и через сеть МЦПО-ВЭЗ проводит обмен учебно-методическими ресурсами в глобальном масштабе.

11. Центр помогает организаторам строительства, владельцам, операторам и проектировщикам зданий экономить энергию и сокращать выбросы углекислого газа в зданиях за счет принятия и осуществления мер по повышению энергоэффективности и использованию передового опыта. Деятельность центра непосредственно направлена на поддержку программ действий в области климата и соответствует Рамочным руководящим принципам ЕЭК в области стандартов энергоэффективности зданий.

12. Виды деятельности и проекты МЦПО-ВЭЗ будут включать в себя такие аспекты, как:

a) налаживание диалога между местными и международными лидерами отрасли для выявления проблем, обмена передовым опытом и создания растущего и многообразного сообщества практиков;

b) сбор и распространение знаний своими силами и через партнерские организации, в том числе путем обучения и подготовки, проведения выставок, использования примеров из практики, организации исследований, демонстрационных проектов и производства печатных и онлайн-учебно-методических материалов по отраслевой тематике;

c) ускорение разработки инструментария для проектирования и строительства и программ подготовки кадров, а также выявление потенциальных препятствий на пути их принятия и внедрения; и

d) содействие спросу на передовую практику и ее поддержке со стороны общества посредством признания и присуждения наград, проведения дней открытых дверей и поездок, коммуникационных и маркетинговых кампаний, общественных мероприятий и демонстрационных проектов.

13. МЦПО-ВЭЗ будет отчитываться перед Группой экспертов по энергоэффективности о достижениях за предыдущий год и планах на предстоящий период.

В. Международные центры передового опыта в области устойчивого управления ресурсами

14. Международные центры передового опыта в области устойчивого управления ресурсами (МЦПО-УУР) образуют сеть сотрудничающих организаций, деятельность которых ориентирована на поддержку устойчивых инвестиций в ресурсы, необходимые для развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целями Парижского соглашения. Эти центры созданы в целях оказания поддержки в вопросах выработки политики, предоставления технических рекомендаций и консультаций, обучения, подготовки кадров, распространения информации и осуществления других важных видов деятельности в интересах управленческих кадров и заинтересованных сторон, участвующих в устойчивом освоении национальных ресурсных богатств.

Главная задача

15. Содействие глобальному внедрению Рамочной классификации ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН) и Системы устойчивого управления ресурсами Организации Объединенных Наций (СУРООН) в интересах устойчивого обеспечения ресурсами, необходимыми для поддержки деятельности по достижению целей, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 год.

Критерии для назначения МЦПО-УУР

a) *Приверженность достижению целей ООН по внедрению и распространению РКООН и СУРООН, в том числе посредством проведения исследований, испытаний, технического консультирования, подготовки, обучения, пропагандирования и сертификации;*

b) *Приверженность реализации целей сети международных центров передового опыта и активному взаимодействию с ними;*

c) *Учреждение в качестве постоянно действующей организации/юридического лица с прочными связями в региональном, национальном и местном сообществах по освоению ресурсов;*

d) *Обязательное наличие политической поддержки и известности на региональном, национальном и местном уровнях;*

e) Стремление к выполнению актуальной для удовлетворения региональных, национальных и местных потребностей повестки дня на основе согласованного перечня видов деятельности и проектов;

f) Приверженность инновациям, непрерывному развитию и совершенствованию во всех областях, включая социальные, экологические, экономические и технологические аспекты управления ресурсами, а также общей комплексной эффективности в предоставлении населению услуг, основанных на использовании ресурсов;

g) Соблюдение норм и требований, касающихся потенциального конфликта интересов;

h) Проявленная компетентность и потенциал в области устойчивого управления ресурсами;

i) Самофинансирование и способность оказывать поддержку центру управления ресурсами ЕЭК в натуральной и финансовой форме.

16. Обязательное наличие физической инфраструктуры (или доступа к ней), включая организационную инфраструктуру и региональную экосистему, которая лежит в основе успеха центра, и доказавшего свою эффективность механизма для проведения результативной работы.

Круг ведения

17. Главная задача МЦПО-УУР, назначенного Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК), заключается в оказании поддержки предоставлению надежных, доступных по цене и устойчивых услуг, основанных на использовании ресурсов, посредством глобального распространения РКООН и СУРООН и их применения в привязке к местным условиям. Эта цель достигается путем проведения исследований, испытаний, консультаций, обучения, пропаганды и сертификации. МЦПО-УУР выявляет возможности, устраняет препятствия на пути эффективного управления ресурсами, выполняет посредническую роль в налаживании отношений между государственным и частным секторами, а также демонстрирует передовой опыт и осуществляет глобальный обмен информацией о результатах через сеть МЦПО-УУР. МЦПО-УУР оказывают непосредственную поддержку заинтересованным сторонам в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Виды деятельности и проекты МЦПО-УУР будут включать в себя такие аспекты, как:

Наращивание потенциала

a) Проведение курсов подготовки для компетентных лиц, включая процедуры сертификации и признания;

b) Проведение исследования по вопросам эффективного, комплексного и устойчивого управления ресурсами;

c) Проведение экспериментов, тематических исследований и презентаций по РКООН и СУРООН;

d) Проведение консультаций в конкретных областях устойчивого управления ресурсами на уровнях разработки политики, управления государственными ресурсами, управления бизнес-процессами в промышленности и распределения капитала;

e) Подготовка учебных материалов для университетов и организаций и проведение учебных курсов, семинаров и конференций.

Вклад в дальнейшую разработку и ведение РКООН и СУРООН

a) Разработка методов применения РКООН и СУРООН по таким трем направлениям, как: а) экологическая, социальная и экономическая жизнеспособность; б) техническая осуществимость; и с) степень доверия для использования в государственном и частном секторах;

b) Разработка принципов государственно-частного партнерства с особым акцентом на важность установленных государством рамочных условий, способности отрасли к адаптации и способности рынка капитала финансировать дееспособные бизнес-модели, генерируемые обеими сторонами;

c) Разработка технологической инновационной платформы для решения задач в области устойчивого управления ресурсами;

d) Разработка и внедрение руководящих принципов финансовой отчетности в сотрудничестве с финансовыми учреждениями;

e) Разработка и внедрение механизма «компетентного лица», включая квалификационные руководящие принципы и процедуры.

Поддержка деятельности

a) Сбор и распространение знаний своими силами и через партнерские организации, в том числе путем обучения и подготовки, проведения выставок, использования примеров из практики, организации исследований, демонстрационных проектов и производства печатных и онлайн-учебно-методических материалов по отраслевой тематике, в том числе на других языках, помимо английского;

b) Содействие разработке отраслевых инструментальных средств и развитию подготовки кадров;

c) Выявление и устранение потенциальных препятствий на пути принятия и осуществления;

d) Поощрение спроса на передовую практику и ее поддержки со стороны общества посредством признания и присуждения наград, проведения общественных мероприятий и демонстрационных проектов;

e) Оказание поддержки в совершенствовании управления ресурсами, т. е. использование и/или принятие нормативных актов по РКООН и СУРООН странами, компаниями, регулирующими органами, сектором финансовой отчетности и другими организациями.

Информационно-пропагандистская деятельность

a) Проведение информационно-пропагандистских рабочих совещаний;

b) Создание тематического веб-сайта, связанного с веб-сайтом ЕЭК;

c) Подготовка и распространение публикаций и документации;

d) Присутствие на ключевых совещаниях;

e) Пропаганда и распространение требований в отношении прозрачности и корпоративной отчетности;

f) Оказание поддержки диалогу между международными специалистами-практиками с целью выявления проблем, обмена передовым опытом и создания растущего и многообразного сообщества практиков;

g) Содействие глобальному признанию РКООН и СУРООН в качестве брендов в области классификации ресурсов и управления ими. Проведение работы со странами, компаниями и другими организациями в поддержку принятия ими этих инструментов;

h) Предоставление стратегических консультационных услуг правительствам, отрасли и финансовому сектору.

С. Международные центры передового опыта в области шахтного метана

18. Деятельность центров связана с ожидаемым достижением а) «укрепления политического диалога и сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами»

по вопросам устойчивой энергетики, в частности энергоэффективности, экологически чистого производства электроэнергии на основе ископаемых видов топлива, возобновляемых источников энергии, шахтного метана, классификации минеральных ресурсов, природного газа и укрепления энергетической безопасности» по подпрограмме 5 «Устойчивая энергетика», как это указано в бюджете по программам ЕЭК на 2018–2019 годы. Она также способствует достижению цели подпрограммы 5 «Устойчивая энергетика», которая заключается «в обеспечении доступа к недорогой и экологически чистой энергии для всех и сокращения выбросов парниковых газов, и уменьшении углеродного следа сектора энергетики в регионе», как это определено в предлагаемом бюджете по программам ЕЭК на 2020 год. Группа экспертов по шахтному метану уполномочена Комитетом по устойчивой энергетике осуществлять конкретные, ориентированные на результаты виды деятельности, способствующие сокращению выбросов парниковых газов из угольных шахт путем извлечения и использования метана для уменьшения риска взрывов в угольных шахтах (ECE/EX/7). Основной областью деятельности Группы экспертов является работа над руководством по наилучшей практике эффективной дегазации источников выделения ШМ, его извлечения и использования, которая осуществляется, в том числе благодаря сотрудничеству с ключевыми заинтересованными сторонами, в частности с существующими центрами передового опыта.

19. МЦПО-ШМ поручено осуществление следующих конкретных видов деятельности и проектов:

- изыскание и сбор соответствующих примеров из практики и передовых методов устойчивого управления ШМ, предоставление, по мере необходимости, технических рекомендаций по их разработке, а также выполнение функций хранилища информации о таких примерах и методах;
- организация подготовки кадров на местах и посещений МЦПО-ШМ (на некоммерческой основе с использованием, по мере необходимости, механизмов совместного покрытия расходов) специалистами-практиками в области ШМ из заинтересованных государств — членов ООН. Такая подготовка способствовала бы распространению передовой практики путем ознакомления с конкретным опытом, накопленным на местах;
- в сотрудничестве с секретариатом и членами Группы экспертов по ШМ совместная организация выездных учебных мероприятий по ознакомлению с применением передовой практики в различных регионах угледобычи;
- проведение исследований в своей области деятельности по просьбе государств — членов ЕЭК под эгидой Группы экспертов по ШМ и в сотрудничестве с соответствующими межправительственными и неправительственными организациями, промышленными кругами и другими заинтересованными сторонами в области ШМ;
- взаимодействие с более широким угледобывающим сообществом, включая гражданское общество, ассоциации горнодобывающих предприятий и лиц, принимающих решения, посредством использования электронных и социальных средств массовой информации с целью повышения осведомленности о проблемах и возможностях сектора ШМ.