

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по устойчивой энергетике****Тридцатая сессия**

Женева, 22–24 сентября 2021 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Будущая работа Комитета по устойчивой энергетике**Система управления ресурсами Организации
Объединенных Наций: руководящие принципы
и структура****Подготовлено Подгруппой по Системе управления ресурсами
Организации Объединенных Наций Группы экспертов
по управлению ресурсами***Резюме*

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 ознаменовала собой новую эру глобального развития, одним из настоятельных требований которой является комплексная увязка социальных, экологических и экономических целей. Удовлетворение многоаспектных требований устойчивого развития зависит от оптимального и ответственного производства и использования природных ресурсов. В данном проекте документа предлагается структура Системы управления ресурсами Организации Объединенных Наций (СУРООН), которая будет согласовываться с Рамочной классификацией ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН). СУРООН — это всеобъемлющая, устойчивая система управления ресурсами, призванная поддержать реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. СУРООН является добровольным глобальным стандартом комплексного управления ресурсами в рамках партнерств государственного сектора, государственного и частного секторов и гражданского общества, единообразно применяемым ко всем ресурсам. В настоящем проекте документа излагаются руководящие принципы и структура СУРООН, рекомендованные Группой экспертов по управлению ресурсами на ее двенадцатой сессии 26–30 апреля 2021 года. Дальнейшее развитие СУРООН будет опираться на представленные в настоящем документе руководящие принципы и структуру.

Настоящий документ представляется Комитету по устойчивой энергетике на его тридцатой сессии для информации, а также для получения отзывов или руководящих указаний, которые Комитет, возможно, пожелает высказать в отношении развития СУРООН.



I. Введение

1. В настоящем документе изложены руководящие принципы и структура Системы управления ресурсами Организации Объединенных Наций (СУРООН), разрабатываемой на основе Рамочной классификации ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН). СУРООН — это всеобъемлющая, устойчивая система управления ресурсами, призванная поддержать реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для поддержки устойчивого развития требуются ресурсы, которые надлежит производить и потреблять устойчивым образом.

2. СУРООН является добровольным глобальным стандартом комплексного управления ресурсами в рамках партнерств государственного сектора, государственного и частного секторов и гражданского общества, единообразно применяемым ко всем ресурсам.

3. СУРООН основана на концепциях, изложенных в следующих документах:

- «Преобразование наших мировых природных ресурсов: коренное изменение Рамочной классификации ресурсов Организации Объединенных Наций?» (ECE/ENERGY/GE.3/2018/7);
- «United Nations Resource Management System: Concept and design» («Система управления ресурсами Организации Объединенных Наций: концепции и проектная документация») (ECE/ENERGY/GE.3/2019/10);
- «Применение Рамочной классификации ресурсов Организацией Объединенных Наций к коммерческой оценке — обновленная информация» (ECE/ENERGY/GE.3/2020/5); и
- «United Nations Resource Management System Concept Note: Objectives, requirements, outline and way forward» («Концептуальная записка по Системе управления ресурсами ООН: цели, требования, основные характеристики и дальнейшая работа») (ECE/ENERGY/GE.3/2020/4).

4. Сводное описание концепций СУРООН представлено в документе Европейской экономической комиссии Организация Объединенных Наций (ЕЭК) «United Nations Resource Management System: An overview of concepts, objectives and requirements» («Система управления ресурсами ООН: обзор концепций, целей и требований») (2020)¹.

5. По просьбе Комитета по устойчивой энергетике Группа экспертов по управлению ресурсами на своей двенадцатой ежегодной сессии поручила подгруппе по СУРООН ускорить разработку СУРООН как системы в соответствии с предложениями, изложенными в документе «Draft UNRMS: Provisional structure and guidelines» («Проект СУРООН: предварительная структура и руководящие положения») (ECE/ENERGY/GE.3/2021/10).

A. Цель СУРООН

6. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ознаменовала собой новую эру глобального развития, одним из настоятельных требований которой является комплексная увязка социальных, экологических и экономических целей. Удовлетворение многоаспектных требований устойчивого развития зависит от оптимального и ответственного производства и использования природных ресурсов. Однако сегодня устойчивое использование ресурсов сталкивается с огромным числом вызовов. Они включают в себя экономические аспекты, такие как волатильность рынков, долгосрочное снижение и колебания цен на

¹ См.: ECE ENERGY SERIES No. 68 United Nations Resource Management System: An overview of concepts, objectives and requirements, URL: <https://unece.org/sustainable-energy/publications/united-nations-resource-management-system-overview-concepts>.

сырьевые товары, постоянно возникающие проблемы с поддержанием баланса спроса и предложения, снижение доверия со стороны инвесторов, неспособность решать вопросы социального и экологического воздействия, геополитические проблемы и конфликты, а также широко распространенное социальное недовольство. Хотя необходимо признать, что некоторые из упомянутых выше проблем широко распространены в экономике и промышленном секторе в целом, устойчивое государственное управление ресурсами в сочетании с усилиями промышленных секторов, финансируемых рынком капитала, может изменить ситуацию. Производство, преобразование и использование ресурсов при должном управлении могут обеспечить благоприятные социальные и экологические результаты, способствуя справедливому распределению, сокращению бедности и ликвидации конфликтов.

7. В прошлом решения, касающиеся управления ресурсами, принимались по каждому отдельному проекту или по каждому отдельному сектору и, как правило, отдельным государственным органом и компаниями, ведущими деятельность в соответствующих секторах, таких как минералы, нефть, возобновляемые источники энергии, ресурсы ядерного топлива, антропогенные ресурсы, геологические запасы, ресурсы подземных вод и т. д. Такой фрагментарный подход, как оказалось, имеет существенные недостатки: теряется широта перспективы, так сказать «с высоты птичьего полета», и сужается разнообразие знаний и точек зрения, способствующих принятию информированных решений. Ограничения узкоотраслевых методов управления становятся все более очевидными, поскольку они ведут к конфликтам, задержкам и серьезным потерям природного капитала. Мир нуждается в пересмотре своих подходов к планированию и управлению ресурсами путем перехода от узкоотраслевых процессов и к более интегрированным подходам.

8. Комплексное управление ресурсами является ключом к преодолению вышеупомянутых проблем. В СУРООН воплощена важнейшая концепция комплексного управления ресурсами, в которой сложность, множественные масштабы и конкурирующие интересы учитываются и сводятся воедино с целью принятия обоснованных решений. Процесс устойчивого управления ресурсами начинается с понимания состояния мирового природного капитала и природных ресурсов, включая усилия, необходимые для их освоения и использования, а также того, как эти ресурсы соотносятся с потребностями общества. Природный капитал — это мировые запасы природных активов. Природный капитал включает в себя различные компоненты, такие как вода, геология, энергия, биоразнообразие, почва, озоновый слой, а также такие свойства, как экологическая устойчивость, здоровье и целостность экосистем.

9. Природные ресурсы — это составные элементы природного капитала, используемые в экономической деятельности для производства товаров и услуг. Материальные ресурсы, такие как минералы, нефть, ядерное топливо, проекты по закачке², антропогенные ресурсы³, возобновляемые источники энергии, такие как геотермальные, солнечные, ветровые, биотопливные и водные ресурсы, могут считаться природными ресурсами. При использовании природных ресурсов на благо общества чистый природный капитал может увеличиваться, а не истощаться⁴.

10. Устойчивое управление ресурсами определяется как совокупность элементов политики, стратегий, нормативных актов, инвестиций, операций и возможностей в рамках партнерств государственного сектора, государственного и частного секторов и гражданского общества, осуществляемых по принципу эколого-социально-экономической жизнеспособности и технической осуществимости, которые в свою

² В рамках проектов по закачке в целях геологического хранения ресурсом является резервуар, в котором может осуществляться геологическое хранение.

³ Антропогенные ресурсы — это природные ресурсы, измененные человеком. Как и в случае многих других ресурсов, измененных биологическими системами, антропогенные ресурсы также являются неотъемлемой частью базы природных ресурсов.

⁴ Dasgupta, P. (2021), *The Economics of Biodiversity: The Dasgupta Review*. (London: HM Treasury) https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/962785/The_Economics_of_Biodiversity_The_Dasgupta_Review_Full_Report.pdf.

очередь определяют, какие ресурсы разрабатываются, производятся, потребляются, повторно используются и утилизируются обществом, а также когда и каким образом это осуществляется.

11. Устойчивое управление ресурсами с использованием СУРООН призвано оптимизировать устойчивые выгоды для заинтересованных сторон в триаде «человек–планета–процветание»⁵. В рамках этого подхода особое внимание уделяется межсекторальным связям и минимизации потенциального негативного воздействия.

12. СУРООН представляет собой:

a) глобальную добровольную систему управления ресурсами для использования государственным сектором, промышленностью, инвесторами и гражданским обществом;

b) инновационную комплексную систему управления ресурсами для таких ресурсов, как минералы, нефть, возобновляемые источники энергии, ядерные ресурсы, антропогенные ресурсы, геологические хранилища и подземные воды, призванную способствовать разработке политики и нормативных актов в области устойчивого управления и содействия реализации ЦУР;

c) всеобъемлющую информационную систему и методологию для поддержки повышения категории ресурсов, применимую к управлению на уровне программ, портфелей, проектов и активов;

d) систему обеспечения устойчивости, призванную содействовать финансированию ресурсных секторов;

e) систему, позволяющую местным и коренным сообществам проводить оценку и анализ проектов в сопоставлении с заявленными эколого-социально-экономическими целями;

f) механизм долгосрочного учета коммерческих и политических аспектов проектов;

g) набор условий, позволяющих промышленности использовать интегративные динамические возможности;

h) набор инструментов, призванный оказать помощь в обеспечении соответствия проектов применимым нормативным актам;

i) инструмент в поддержку отчетности в области устойчивости и финансовой отчетности.

В. Пользователи СУРООН и виды ее предполагаемого использования

13. Первичными пользователями СУРООН будут являться государственные/ региональные органы, промышленность, структуры, осуществляющие капитальные инвестиции, и гражданское общество, включая научные круги, некоммерческие организации, коренные сообщества и широкая общественность. Каждая группа заинтересованных сторон будет использовать СУРООН для своих конкретных целей, как показано на рисунке и в таблице. СУРООН будет являться системой, основанной на принципах; поэтому виды ее использования, перечисленные в таблице, могут осуществляться при обеспечении удовлетворения требований, перечисленных в разделе III В. Часть требований может удовлетворяться с помощью уже существующих стандартов и руководств, ссылки на которые будут приведены в подробном руководстве по СУРООН, которое должно быть разработано в

⁵ «Настоящая Повестка дня — это план действий для людей, планеты и процветания». См. преамбулу к документу «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

дальнейшем. В случае требований, рекомендаций в отношении которых еще не существует, будет разработана документация СУРООН.

Рисунок

Первичные пользователи СУРООН



Таблица

Первичные пользователи СУРООН и виды ее целевого применения

A. Государственные/региональные органы

- a) Достижение целей устойчивого развития (ЦУР), включая задачи в области климата
- b) Разработка региональных и общенациональных программ в области энергетики и сырья для целей устойчивого развития
- c) Обеспечение надежности поставок и удовлетворение спроса, включая оценку глобальных запасов и потоков и обеспечение доступа к ресурсам
- d) Планирование, включая разработку налоговой политики
- e) Разработка необходимых законов и нормативных актов
- f) Оценка глобальных и национальных рисков и возможностей
- g) Ведение национальных реестров данных
- h) Управление доходами
- i) Разработка в дополнение к уже существующим международным стандартам, необходимых для решения сложных задач будущего
- j) Поддержка развития глобального рынка
- k) Повышение эффективности управления ресурсами и увеличение прибыли от добычи ресурсов в источнике производства
- l) Развитие материальной и нематериальной инфраструктуры
- m) Решение социальных вопросов

- n) Управление землепользованием
- o) Решение вопросов занятости
- p) Решение природоохранных вопросов
- q) Осуществление мер по охране здоровья, безопасности и защите окружающей среды
- r) Содействие в налаживании партнерств и разрешении конфликтов
- s) Совершенствование образования и исследовательской работы
- t) Смягчение последствий изменения климата и управление ими
- u) Борьба с последствиями стихийных бедствий
- v) Определение требований к раскрытию информации

В. Промышленность

- a) Стратегическое планирование, включая управление портфелем ресурсов, цепочками поставок и продукции
- b) Обеспечение согласования интересов заинтересованных сторон
- c) Поддержка в принятии решений о капитальных вложениях
- d) Усиление социального и экологического контроля
- e) Повышения устойчивости к внешним воздействиям
- f) Стресс-тестирование
- g) Операционное управление
- h) Обслуживание финансовых обязательств
- i) Развитие и развертывание мощностей
- j) Создание партнерств
- k) Поддержка исследований и разработок
- l) Содействие при слияниях и приобретениях
- m) Оценка деловых предложений, включая риски и возможности
- n) Обеспечение окупаемости инвестиций
- o) Управление возможностями и рисками на уровне портфеля
- p) Управление проектами и корпоративными рисками и возможностями
- q) Управление требованиями к раскрытию информации

С. Инвестиции

- a) Поддержка инвестиционного анализа и принятия решений
- b) Совершенствование политики и практики в области участия в капитале
- c) Определение требований к раскрытию информации организациями, в которые осуществляются инвестиции
- d) Определение требований к самоотчетности

D. Научно-исследовательские, некоммерческие организации, коренные общины и широкая общественность

- a) Моделирование потоков ресурсов в различных пространственных и временных масштабах
- b) Понимание сложных аспектов комплексного управления ресурсами
- c) Оказание помощи в разработке технологий с позиций системного подхода
- d) Нарастивание междисциплинарного потенциала
- e) Поддержка устойчивого развития
- f) Образование и профессиональная подготовка
- g) Обеспечение гендерного равенства и разнообразия
- h) Управление традиционными правами коренных народов
- i) Содействие футурологическим исследованиям
- j) Совершенствование коммуникации между заинтересованными сторонами
- k) Создание Международных центров передового опыта в области устойчивого управления ресурсами (МЦПО-УУР)

C. Желаемые результаты

14. Желаемые результаты определяются исходя из видов использования, перечисленных в таблице выше. Ожидается, что они будут достигаться посредством выполнения требований СУРООН, перечисленных в разделе III.B. В СУРООН будут включены ссылки на существующие руководства, с тем чтобы обеспечить выполнение требований или разработку новой документации в тех областях, в которых имеются пробелы. Предварительный список желаемых результатов приводится ниже:

- a) ресурсная безопасность, т. е. обеспечение ресурсов для устойчивого развития;
- b) устранение негативных внешних последствий извлечения и использования ресурсов, таких как загрязнение, отходы, хвосты и т. д.;
- c) устранение морального риска, т. е. недопущение поощрения действий, усугубляющих негативные внешние последствия, и риска получения необоснованной прибыли;
- d) обеспечение доступных по цене и устойчивых услуг;
- e) справедливое распределение выгод среди всех заинтересованных сторон и согласование стимулов, способствующих устойчивому развитию.

II. Определения

15. В настоящем разделе кратко излагаются формулировки, концепции и терминология, необходимые для построения СУРООН. Приводимый перечень является лишь отправной точкой, и в последующих редакциях документа в него будут добавлены дополнительные термины. Приводимые ниже определения носят предварительный характер и могут быть изменены в соответствии с потребностями заинтересованных сторон. Эти определения также необходимо привести в соответствие с готовящимся глоссарием по РКООН и аналогичными определениями, используемыми в международных инициативах:

- Ресурс: ресурсом является источник получения экологических, социальных и экономических выгод. Ресурсы могут быть возобновляемыми, например

солнечная энергия, ветер, подземные воды, или невозобновляемыми. Ресурсы могут быть предназначены для первичного использования, например минералы, нефть, возобновляемые источники энергии, проекты закачки (геологическое хранение), подземные воды. Они могут быть получены в результате или после первичного использования в качестве вторичных ресурсов (антропогенные ресурсы, например остатки и хвосты горной добычи, остатки переработки или рафинирования, строительные отходы и т. д.). Этот термин используется в СУРООН в общем смысле, и его не следует путать со специфическими требованиями финансовой отчетности.

- **Управление:** деятельность по распоряжению ресурсами или по их использованию или по обеспечению эффективности использования ресурсов.
- **Система:** набор определений, принципов, процедур, организованных схем или методов, в соответствии с которыми осуществляется управление ресурсами для получения экологических, социальных и экономических выгод.

III. Структура

16. Структура СУРООН будет содержать основополагающие принципы и требования к управлению ресурсами для обеспечения устойчивого развития. Система также будет включать в себя стандарты данных и руководящие положения в отношении анализа и принятия решений.

A. Основополагающие принципы устойчивого управления ресурсами

17. Чтобы обеспечить целостность устойчивого управления ресурсами, т. е. учет сложных аспектов, касающихся всех ресурсов, временных и пространственных масштабов и жизненных циклов, такое управление должно быть основано на принципах. Принципы служат общим руководством в отношении направленности устойчивого управления ресурсами. Исходя из основополагающих принципов устанавливаются требования более низкого уровня.

18. Основополагающие принципы устойчивого управления ресурсами приводятся ниже. На данном этапе эти принципы носят предварительный характер и будут уточняться по мере развития СУРООН в ходе пилотных исследований:

- a) права и обязанности государств по управлению ресурсами;
- b) ответственность перед планетой;
- c) комплексный и неделимый подход к управлению ресурсами;
- d) общественный договор в отношении природных ресурсов;
- e) сервисная ориентация;
- f) всеобъемлющая рекуперация ресурсов;
- g) принцип замкнутого цикла;
- h) гигиена и безопасность труда;
- i) инновации;
- j) прозрачность;
- k) непрерывное укрепление основных компетенций и возможностей.

1. Принцип 1. Права и обязанности государств по управлению ресурсами

Государства (правительства) имеют права и юридические и нормативные обязанности в отношении ресурсов, находящихся на их территории.

19. **Пояснение.** Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций в 2015 году, представляет собой общий план действий по обеспечению мира и процветания людей и планеты сегодня и в будущем. Центральным элементом Повестки дня на период до 2030 года являются 17 ЦУР: настоятельный призыв ко всем странам предпринять действия для рационального использования ресурсов. Государство обладает суверенными правами на все ресурсы, находящиеся на его территории. У него есть независимое законодательство и полные права на устойчивое управление и использование ресурсов. Принципы надлежащего управления, предусмотренные в СУРООН, могут применяться государствами на добровольных началах.

20. Государства (правительства)⁶ играют доминирующую роль в производстве и потреблении ресурсов. При взвешивании затрат на различные меры и соответствующих выгод государства обычно исходят из долгосрочной перспективы. Они определяют политику в отношении ресурсов с помощью различных правовых документов, статутов и законов и укрепляют роли и возможности агентств по управлению ресурсами, например министерств, регулирующих органов, геологических служб и вузов.

2. Принцип 2. Ответственность перед планетой

Главной целью устойчивого управления ресурсами является обеспечение стабильного благополучия Земли, ее жителей и окружающей среды.

21. **Пояснение.** Принцип экологических ограничений устойчивого развития признан в докладе Комиссии Брундтланд (1987 год) и отражен в Повестке дня на XXI век (1992 год), в Рио-де-Жанейрской декларации (1992 год), в Целях развития тысячелетия (2000 год) и в Целях в области устойчивого развития (2015 год). В докладе Комиссии Брундтланд (1987 год) говорится, что «концепция устойчивого развития действительно предполагает определенные ограничения в области эксплуатации природных ресурсов, но эти ограничения являются не абсолютными, а относительными и связаны с современным уровнем техники и социальной организации, а также со способностью биосферы справляться с последствиями человеческой деятельности. Устойчивое развитие по меньшей мере не должно ставить под угрозу природные системы, от которых зависит жизнь на земле: атмосферу, водные ресурсы, почву и живые существа».

22. Устойчивое развитие определяется как развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но которое не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Устойчивое развитие также означает, что в расчет принимается баланс затрат и выгод для общества и планеты. Производство и потребление ресурсов может иметь негативные последствия. Поэтому необходимо найти устойчивый баланс между преимуществами и недостатками.

23. В Парижском соглашении (2016 год) заявляется, что «изменение климата является общей озабоченностью человечества». Его главная цель заключается в активизации мер глобального реагирования на изменение климата путем удержания в текущем столетии прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и приложения усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 °C.

24. Главная ответственность за дальнейшее благополучие планеты также лежит в основе Принципов Экватора — системы, принятой финансовыми учреждениями для оценки экологических и социальных рисков и управления ими.

⁶ Государства имеют различные правовые структуры, поэтому термин «государство» используется в широком смысле и, соответственно, в данном документе этот термин и термин «правительство» взаимозаменяемы.

3. Принцип 3. Комплексный и неделимый подход к управлению ресурсами

Устойчивое управление ресурсами осуществляется в рамках партнерств государственного сектора, государственного и частного секторов и гражданского общества комплексным и неделимым образом, согласующимся с его социальной, экологической и экономической жизнеспособностью и системами и с учетом принципа полного жизненного цикла.

25. **Пояснение.** В докладе Комиссии Брундтланд (1987 год) была подчеркнута необходимость комплексного подхода к управлению природными ресурсами. В докладе говорится: «До недавнего времени наша планета олицетворяла собой громадный мир, в котором человеческая деятельность и ее последствия четко разграничивались в рамках государств, отраслей (энергетика, сельское хозяйство, торговля) и более широких областей деятельности (окружающая среда, экономика, сфера социальных отношений). [...] Однако] устойчивое и долговременное развитие представляет собой не неизменное состояние гармонии, а скорее процесс изменений, в котором масштабы эксплуатации ресурсов, направленность капиталовложений, ориентация технического развития и институциональные изменения согласуются с нынешними и будущими потребностями. [...] Тем не менее большая часть учреждений, занимающихся данными проблемами, это, как правило, учреждения независимые и раздробленные; они имеют относительно узкий круг ведения, и процесс принятия решений в них носит закрытый характер. Учреждения, отвечающие за рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды, организационно отделены от ведомств, занимающихся вопросами экономики». Многие экологические проблемы и проблемы развития, с которыми мы сталкиваемся, проистекают из этого размежевания ответственности. Устойчивое развитие требует преодоления такой фрагментарности. Реальный мир, в котором экономические и экологические системы взаимосвязаны, не изменится; должны измениться соответствующие виды политики и учреждения. Способность предвидеть и предотвращать ущерб окружающей среде требует учета экологического измерения политики одновременно с экономическим, торговым, энергетическим, сельскохозяйственным и другими измерениями.

26. В формулировках Повестки дня на период до 2030 года подчеркивается необходимость мышления на основе обеспечения взаимосвязи между естественными и социальными науками, а также между научно-исследовательским сообществом и директивными органами. В Повестке дня на период до 2030 года утверждается, что ЦУР «носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического». Взаимосвязанный и комплексный характер ЦУР имеет решающее значение для обеспечения своевременной реализации целей Повестки дня на период до 2030 года. Необходимость эффективного партнерства государственного сектора, государственного и частного секторов и гражданского общества предусмотрена ЦУР 17.

27. В докладе Комиссии Брундтланд (1987 год) говорится, что «проблемы не могут решаться отдельно разрозненными учреждениями и политическими мероприятиями. Они взаимосвязаны в рамках сложной системы причин и последствий». Природные ресурсы служат для социально-экономических систем прямыми или функциональными вводимыми ресурсами либо для целей производства других вводимых ресурсов, общего производства и потребления, либо для антропогенной среды. Системное мышление предполагает, что исследователи и практики должны исходить из более широкого понимания взаимосвязей, но могут сосредоточиться на отдельных критических взаимосвязях между отдельными слоями.

28. Акцент на ресурсы, экономические сектора или различные типы экологического или антропогенного воздействия как на изолированные элементы не будет способствовать прогрессу в совершенствовании использования ресурсов или, в более широком смысле, реализации международных соглашений и ЦУР. Решение вопросов в одной области без учета других областей может даже повлечь за собой негативные последствия. Системный подход имеет решающее значение для максимизации выгод в различных секторах и смягчения отрицательной корреляции с использованием природных ресурсов.

29. Системный подход к разработке и реализации экологической политики способен решить множество глобальных задач и более не является одним из вариантов, а служит единственным возможным способом преобразования общества для достижения глобальной устойчивости.

30. Управление жизненным циклом ресурсов вытекает из системного подхода. Анализ жизненного цикла — это метод оценки воздействия на окружающую среду, охватывающий все этапы существования продукта, от получения сырья до обработки материалов, производства, распределения, использования, ремонта и обслуживания, а также утилизации или переработки (концепция «от колыбели к колыбели»).

4. Принцип 4. Общественный договор в отношении природных ресурсов

Устойчивое управление ресурсами обеспечивает получение и сохранение социальной лицензии на хозяйственную деятельность.

31. **Пояснение.** Соблюдение прав человека и уважение интересов, культуры, обычаев и ценностей работников и общин, затрагиваемых производством ресурсов, являются неотъемлемой частью устойчивого управления ресурсами, а их важность подчеркивается в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций. Такой подход должен иметь целью постоянное улучшение социальных показателей и способствовать социально-экономическому и институциональному развитию. Управление ресурсами должно задействовать основные заинтересованные стороны в перспективном решении задач устойчивого развития. Оно должно также учитывать возможности и обеспечивать прозрачную отчетность о прогрессе и результатах деятельности, а также их независимую проверку.

32. Устойчивое управление ресурсами может иметь сложные социальные последствия, касающиеся перемещения населения, земельных прав, культурного наследия, коренных народов, гендерного равенства, занятости, общественного здравоохранения, техники безопасности и охраны труда, сексуальной эксплуатации и посягательств, а также других вопросов. В рамках связанных с ресурсами проектов следует применять правозащитные социальные гарантии, проводить инклюзивный диалог и использовать принципы управления рисками, с тем чтобы реализация проектов приносила выгоды малоимущим, никто не был забыт и обеспечивалось уважение прав человека. Главным здесь является необходимость включения в процессы планирования инфраструктуры инклюзивных, основанных на широком участии, прозрачных и постоянных консультаций с заинтересованными сторонами.

33. В соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов устойчивое управление ресурсами должно основываться на свободном, предварительном и осознанном согласии. Изложенные выше взгляды подкрепляются несколькими задачами в структуре ЦУР, например задачами ЦУР 1.4 и 16.7.

5. Принцип 5. Сервисная ориентация

Ресурсы производятся в первую очередь как услуга обществу.

34. **Пояснение.** Устранение зависимости между использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, с одной стороны, и экономической деятельностью и благополучием человека, с другой стороны, имеет важнейшее значение для перехода к устойчивому будущему. Такое устранение зависимости возможно и может принести значительные социальные и экологические выгоды, включая возмещение прошлого экологического ущерба при одновременной поддержке экономического роста и благополучия человека. Сервисная ориентация — один из основных принципов, позволяющих устранить такую зависимость.

35. При подходе сервисной ориентации мы уходим от узкого и ограниченного товарного взгляда на ресурсы, которого до сих пор придерживалась промышленность. Все шире признается, что промышленность существует в первую очередь для того, чтобы «служить» своим клиентам, сотрудникам, поставщикам и местным

сообществам. Только благодаря такому сервисному подходу промышленность может создавать долгосрочную пользу для своих акционеров и общества.

6. Принцип 6. Всеобъемлющая рекуперация ресурсов

Устойчивое управление ресурсами способствует созданию и обеспечивает поддержку базы знаний и систем для всеобъемлющего извлечения полезностей на всех этапах операционной деятельности.

36. **Пояснение.** Концепция всеобъемлющей рекуперации ресурсов, т. е. идея о том, что нарушение состояния окружающей среды должно быть сведено к минимуму в результате извлечения всех возможных полезностей благодаря определению набора приоритетов с позиций полного жизненного цикла, должна быть одним из основных предложений управления ресурсами. Этот принцип можно распространить на все этапы жизненного цикла, на которых должны быть извлечены и использованы материальные и нематериальные полезности. Всеобъемлющая рекуперация ресурсов также является одним из основных принципов, который может способствовать устранению зависимости между использованием ресурсов и развитием.

7. Принцип 7. Принцип замкнутого цикла

Устойчивое управление ресурсами способствует созданию и обеспечивает поддержку базы знаний и систем для целей ответственных разработки, использования, повторного использования, переработки и минимизации отходов на всех этапах операционной деятельности.

37. **Пояснение.** Экономика замкнутого цикла — это системный подход к промышленным процессам и экономической деятельности, благодаря которому ресурс сохраняет свою максимальную полезность в течение как можно более длительного времени. Важнейшими соображениями при внедрении принципа замкнутого цикла являются сокращение и переосмысление использования ресурсов, стремление к долговечности, возобновляемости, возможности повторного использования, возможности ремонта, заменимости и модернизации ресурсов и продукции с добавленной стоимостью.

38. Устойчивое использование ресурсов требует рационального управления возобновляемыми ресурсами. Оно должно быть направлено на переработку невозобновляемых ресурсов, которые можно повторно использовать, что в итоге приводит к концепции экономики замкнутого цикла, где отходы сведены к минимуму. Побочный продукт одного процесса становится сырьем для другого процесса. В экономике замкнутого цикла решающее значение имеет эффективное использование ресурсов на протяжении всего их жизненного цикла: от производства до промышленной обработки, в процессе потребления и использования, и до переработки и повторного использования. Замкнутый цикл также является ключевым фактором размежевания использования ресурсов и развития.

39. В докладе Комиссии Брундтланд (1987 год) говорится, что «все страны должны предвидеть и предупреждать появление этих проблем загрязнения, например, путем строгого соблюдения норм выбросов, отражающих вероятные долгосрочные последствия, содействуя применению технологий с небольшим количеством отходов и принимая своевременные меры в связи с влиянием новых продуктов, технологий и отходов». Устойчивое управление ресурсами должно быть направлено на сохранение всех ресурсов путем ответственного производства, потребления, повторного использования и рекуперации всех продукции, упаковки и материалов, без их сжигания, насколько это возможно, и без захоронения в почву, сброса в воду или выбросов в воздух, которые угрожают окружающей среде или здоровью человека. Это требование также является жизненно важным для достижения ЦУР.

8. Принцип 8. Гигиена и безопасность труда

Устойчивое управление ресурсами способствует созданию и обеспечивает поддержку базы знаний и систем, направленных на постоянное улучшение

показателей в области охраны труда и техники безопасности с конечной целью нулевого вреда, в разумно достижимых пределах.

40. **Пояснение.** Обеспечение максимального уровня безопасности работников и местного населения является неотъемлемым условием международных трудовых стандартов по безопасности и гигиене труда⁷ и других международных конвенций. Управление ресурсами может быть практичным и осуществимым только в том случае, если базовой концепции безопасности будет отдан наивысший приоритет на всех этапах жизненного цикла.

9. Принцип 9. Инновации

Устойчивое управление ресурсами облегчает создание и поддерживает функционирование базы знаний и систем, содействующих инновациям, направленным на внедрение гибридных технологий и диверсификацию производства и использования.

41. **Пояснение.** Объединение усилий различных научных направлений, разработчиков технологий и промышленности становится реальностью. Разорвать замкнутый круг возможно благодаря использованию гибридных технологий, диверсификации и смарт-подходам. Этот принцип признан в Повестке дня на период до 2030 года, в которой содержится призыв «добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам».

10. Принцип 10. Прозрачность

Устойчивое управление ресурсами обеспечивает понимание общественностью распределения доходов и расходов во времени, что будет содействовать общественной дискуссии, на основе которой может быть сделан информированный выбор вариантов устойчивого развития.

42. **Пояснение.** Открытая информация, которой можно доверять, позволяет формировать более эффективную политику и содействует получению социальной лицензии на хозяйственную деятельность. На разных этапах цепочки создания стоимости в многочисленных отраслях добывающей промышленности фиксируются случаи коррупции. Необходимость не допускать коррупции, начиная с заключения контрактов и выдачи лицензий и заканчивая оказанием услуг, заставляет осознать важность прозрачности в предоставлении информации для целей общественной дискуссии и определения реалистичных вариантов устойчивого развития. Многие правительства, государственные и частные организации пытаются уменьшить риск коррупции и обеспечить надлежащее использование доходов путем совершенствования управленческих процессов и повышения прозрачности в секторе. В конечном итоге информация о том, кто контролирует ресурсы и получает от них выгоду, используется в качестве ключевого инструмента борьбы с коррупцией и противодействия незаконным финансовым потокам во всех секторах экономики.

43. Понимание общественностью распределения доходов и расходов во времени будет содействовать общественной дискуссии, на основе которой может быть сделан информированный выбор вариантов устойчивого развития. Это требует раскрытия точной и поддающейся проверке информации на всех этапах цепочки создания стоимости. Надлежащее использование богатств природных ресурсов должно стать важным фактором устойчивого экономического роста, способствующего устойчивому развитию и сокращению нищеты. Однако если этим процессом управлять неправильно, то это может иметь негативные экономические и социальные последствия.

⁷ <https://www.ilo.org/global/standards/subjects-covered-by-international-labour-standards/occupational-safety-and-health/lang--en/index.htm>.

11. Принцип 11. Непрерывное укрепление основных компетенций и возможностей

Устойчивое управление ресурсами обеспечивает непрерывное укрепление основных компетенций и возможностей, необходимых для междисциплинарных исследований, разработок, демонстрации, развертывания и эксплуатации.

44. **Пояснение.** Комплексное и неделимое управление ресурсами требует междисциплинарного подхода к решению проблем и работы в группах, характеризующихся многообразием. Такой подход выходит за рамки того, что предлагает система традиционного образования, и требует непрерывного совершенствования компетенций и способностей.

В. Требования

45. Ниже приводится перечень предварительных требований. Перечень будет пересматриваться/расширяться на основе результатов концептуальных исследований.

1. Права и обязанности государств по управлению ресурсами

a) Национальная политика и стратегия: поддержка внедрения устойчивого управления ресурсами в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

b) Соблюдение нормативных актов: создание регулирующих органов, отвечающих за устойчивое управление ресурсами.

c) Координация: координация с различными органами власти, ответственными за регулирование устойчивого управления ресурсами.

d) Предоставление технических услуг: предоставление технических услуг, необходимых для устойчивого управления ресурсами.

e) Соблюдение международных обязательств и договоренностей о международном сотрудничестве.

2. Ответственность перед планетой

a) Долгосрочный анализ затрат и выгод в триаде «планета–люди–процветание».

b) Стратегическая экологическая оценка: стратегическая экологическая оценка (СЭО) представляет собой системный процесс оценки экологических последствий предлагаемых политики, плана или программы, который позволяет изучить кумулятивные последствия и надлежащим образом учитывать их, наряду с соображениями экономического и социального характера, на самой ранней стадии принятия решений.

c) Деятельность, связанная с изменением климата: вся деятельность осуществляется в соответствии с определяемыми на национальном уровне вкладами (ОНУВ), видением инвестора и компании, а также политикой в области изменения климата.

d) Эффективность использования ресурсов и энергии: действия по снижению объемов ресурсов и энергии, расходуемых для производства ресурсов.

e) Показатель интенсивности выбросов парниковых газов (ПГ): выражается в г CO₂ экв/МДж.

f) Использование водных ресурсов и управление ими: способы оптимизации расхода воды, осуществления ее выбросов в окружающую среду и управления ими в соответствии с законодательством страны.

g) Землепользование и управление земельными ресурсами: способы минимизации негативного воздействия на землю или его оптимального регулирования.

h) Деятельность по сохранению и расширению биоразнообразия: вся деятельность по сохранению и расширению биоразнообразия на определенной территории.

i) Отчетность по вопросам устойчивого развития для различных целей.

3. Комплексный и неделимый подход к управлению ресурсами

a) Информационная платформа, функциональная совместимость данных, информационная панель: оперативное наличие точной и полной информации о территории или проекте, на которую можно опираться при принятии решений.

b) Правильная оценка ресурсов и присвоение степени достоверности оцененным объемам в соответствии с РКООН.

c) Неклассический подход: изучение возможностей диверсификации деятельности с целью поддержки различных областей экономики.

d) Управление возможностями и рисками: определение, оценка и расстановка приоритетов в части возможностей и рисков с последующим скоординированным и экономичным применением ресурсов для минимизации, мониторинга и контроля вероятности или воздействия неблагоприятных событий, включая связанные с ресурсами конфликты, а также для максимальной реализации возможностей.

e) Производительность: описывает различные показатели эффективности производства. Часто показатель производительности выражается как отношение совокупного выпуска к единичным или совокупным затратам в ходе производственного процесса, т. е. выпуск на единицу затрат, обычно за определенный период времени.

f) Противодействие незаконным финансовым потокам, размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения (РНБВП): незаконное бегство капитала. РНБВП в части внутреннего налогообложения становятся возможны потому, что транснациональные предприятия используют существующие пробелы, а несоответствия между налоговыми системами разных стран сказываются на всех странах. Более высокая зависимость развивающихся стран от налога на прибыль предприятий означает, что они несоразмерно больше страдают от РНБВП.

g) Прозрачность цепочки поставок: чтобы обеспечить прозрачность цепочки поставок, компании должны знать, что происходит выше и ниже по цепочке, и сообщать эту информацию внутри компании и за ее пределами.

h) Принципы устойчивого инвестирования: набор стандартов деятельности компании, которые социально сознательные инвесторы используют для отбора потенциальных инвестиционных проектов.

i) Кустарная и мелкомасштабная добыча полезных ископаемых (КМД): если в районе ведется КМД, она должна быть интегрирована в программы развития.

j) Оптимизация цепочки поставок: направлена на обеспечение оптимальной работы цепочки поставок.

k) Оценки жизненного цикла: методология оценки воздействия на окружающую среду, касающегося всех этапов жизненного цикла использования ресурса.

l) Компетентные и квалифицированные оценки: все критерии, необходимые для обеспечения качества предоставляемых данных и информации.

m) Обеспечение вывода объектов из эксплуатации.

4. Общественный договор в отношении природных ресурсов

a) Правозащитные протоколы в целях профилактики детского и принудительного труда и защиты прав работников.

- b) Коренное население: в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.
- c) Коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность.
- d) «Капитализм заинтересованных сторон»: ориентация на удовлетворение интересов заинтересованных сторон, таких как клиенты, поставщики, сотрудники, акционеры и местные сообщества.

5. Сервисная ориентация

- a) Модель «ресурс как услуга»: «ресурс как услуга» (RaaS) — это бизнес-модель, в которой клиенты платят за продукт или услугу с добавленной стоимостью, например тепло, свет или мобильность, не покупая сырьевые товары. Экологический жизненный цикл, управление отходами, их переработка и т. д. могут быть частью долгосрочного договора об обслуживании.

6. Всеобъемлющая рекуперация ресурсов

- a) Технично-экономические обоснования: подробные исследования, в которых рассматривается эффективность использования ресурсов и энергии, производительность и использование всех ценностей от производимых ресурсов.
- b) Управление побочными и сопутствующими продуктами: максимальное извлечение пользы из всех побочных и сопутствующих продуктов.
- c) Высвобождение стоимости земли/учет стоимости земли: оптимизация использования земли путем ее высвобождения в случае неэффективного использования.
- d) Надлежащее управление всеми остатками и стоками.

7. Принцип замкнутого цикла

- a) Проектирование на основе принципа замкнутого цикла: проектирование без отходов и загрязнений; дальнейшее использование продукции и материалов; восстановление природных систем.
- b) Управление антропогенными ресурсами: использование остатков в качестве вторичных ресурсов.
- c) Модель иерархии отходов: «иерархия отходов» выстраивает варианты обращения с отходами по порядку их оптимальности для окружающей среды. Первостепенное значение в рамках этой модели придается предотвращению образования отходов.

8. Гигиена и безопасность труда

- a) Кризисное управление, реагирование на чрезвычайные ситуации: по возможности, в рамках планов по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям прогнозируются возможные чрезвычайные ситуации и заранее планируются важнейшие компоненты реагирования.
- b) Протоколы безопасности: система защитных действий для снижения существующих или нерегулируемых рисков.
- c) Стандарты в области охраны здоровья работников и населения: соблюдение международных и национальных стандартов и нормативных актов с целью защиты работников и населения.
- d) Управление хвостами и остатками: безопасность при обращении с хвостами и остатками.
- e) Планы закрытия и вывода из эксплуатации: подробный план закрытия объекта должен быть разработан с момента начала осуществления проекта.

9. Инновации

- a) Модели инновационной деятельности в форме сочетания гибридных технологий и подходов, применимых к различным технологиям.
- b) Разработка измерение прогресса — анализ полученного опыта: метод получения быстрой обратной связи о полезности нового продукта или услуги.
- c) Разработка минимально жизнеспособных продуктов (MVP): прототип, который оценивается исключительно на предмет внутреннего качества.
- d) Учет инноваций. Количественный подход, позволяющий увидеть, приносят ли инновации плоды и позволяют ли приобрести ценный опыт.

10. Прозрачность

- a) Должная осмотрительность: исследование, аудит или проверка, проводимые для подтверждения фактов или подробных сведений.
- b) Качество данных: подтверждение точности и достоверности; законность и действительность; надежность и непротиворечивость; своевременность и актуальность; полнота и всесторонность; наличие и доступность; степень детализации и уникальность.

11. Непрерывное укрепление основных компетенций и возможностей

- a) Критерии оценки компетентности.
- b) Строгий контроль и обеспечение качества.
- c) Институциональное укрепление (МЦПО-УУР): создание учреждений, на которые возложена долгосрочная миссия по созданию устойчивой полезности и изменению мира в лучшую сторону.
- d) Переквалификация: подготовка работников к завершению проекта и справедливые переходы.

С. Руководящие положения

46. Руководящие положения содержат дополнительную информацию о конкретных видах деятельности, являющихся частью общего устойчивого управления ресурсами. Ниже приводится неполный и предварительный перечень тем:

- отчетность в области устойчивого развития;
- финансовая отчетность;
- классификация ресурсных проектов;
- отчетность в области управления ресурсами;
- оценка готовности;
- разведочные технологии;
- процедура оценки (материальные и нематериальные активы).