

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по устойчивой энергетике****Тридцатая сессия**

Женева, 22–24 сентября 2021 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Сегмент высокого уровня — Обязательства стран  
в области энергетики в контексте****Диалога высокого уровня ООН по энергетике****Достижение Цели 7 в области устойчивого развития  
в регионе Европейской экономической комиссии ООН —  
нынешняя ситуация и прогресс****Подготовлено секретариатом на основе данных, предоставленных  
курирующими учреждениями***Резюме*

Регион Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК) продолжает отставать в своем прогрессе на пути к достижению Цели 7 в области устойчивого развития. Пандемия COVID-19 также создала и продолжает создавать серьезные проблемы.

В регионе ЕЭК обеспечен 100-процентный доступ к электроэнергии и чистым видам топлива для приготовления пищи, но сохраняются серьезные проблемы с точки зрения качества услуг и их доступности. Хотя в регионе наблюдается рост создания энергосистем, работающих на возобновляемых источниках, для достижения цели к 2030 году инвестиции должны быть увеличены более чем в два раза. В регионе ЕЭК доля возобновляемой энергии в общем объеме конечного потребления в целом растет, но в некоторых субрегионах уровень инвестиций в возобновляемые источники энергии остается низким и продолжает снижаться.

Некоторые страны региона ЕЭК экспортируют большое количество ископаемого топлива и имеют одни из самых высоких в мире показателей энергоемкости. Их национальный доход создается на базе энергии от ископаемого топлива, и от нее зависит существование большого количества людей. Переход к устойчивой энергетике во всем регионе потребует серьезных изменений в экономике и обществе этих стран.



Комитету по устойчивой энергетике предлагается принять к сведению данный документ на своей тридцатой сессии и предложить государствам-членам безотлагательно принять решительные меры, которые позволят добиться конкретных результатов в ближайшей перспективе, а в более долгосрочной — выполнить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение.

## I. Введение

1. В настоящем документе содержится краткая информация о нынешней ситуации и прогрессе в достижении Цели устойчивого развития (ЦУР) 7 в регионе Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК). Регион ЕЭК включает 56 стран Европы, Северной Америки и Азии<sup>1</sup>. В ЦУР 7 «Недорогостоящая и чистая энергия» сделан упор на обеспечении доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии. В рамках ЦУР 7 поставлены следующие задачи:

- 7.1 — К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению
- 7.2 — К 2030 году значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе
- 7.3 — К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности
- 7.A — К 2030 году активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности и передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива, и поощрять инвестиции в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически чистой энергетики
- 7.B — К 2030 году расширить инфраструктуру и модернизировать технологии для современного и устойчивого энергоснабжения всех в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, с учетом их соответствующих программ поддержки.

## II. Ключевые тезисы

### A. Прогресс в достижении ЦУР 7 в регионе ЕЭК

2. Регион ЕЭК продолжает отставать в своем прогрессе на пути к достижению ЦУР 7. Обеспечен 100-процентный доступ к электроэнергии и чистым видам топлива для приготовления пищи, но сохраняются серьезные проблемы с точки зрения качества услуг и их доступности. В области энергоэффективности достигнут определенный прогресс, но многое еще предстоит сделать. Темпы снижения энергоемкости недостаточны для достижения цели, поставленной на 2030 год. Хотя в регионе наблюдается рост создания энергосистем, работающих на возобновляемых источниках, для достижения цели к 2030 году инвестиции должны быть увеличены более чем в два раза. В регионе ЕЭК доля возобновляемой энергии в общем объеме конечного потребления в целом растет, но в некоторых субрегионах уровень инвестиций в возобновляемые источники энергии остается низким и продолжает снижаться.

3. Важно помнить, что некоторые страны региона ЕЭК экспортируют большое количество ископаемого топлива и имеют одни из самых высоких в мире показателей энергоемкости. Их национальный доход создается на базе энергии от ископаемого топлива, и от нее зависит существование большого количества людей. Переход к устойчивой энергетике во всем регионе потребует серьезных изменений в экономике и обществе этих стран.

<sup>1</sup> <https://unece.org/member-states-and-member-states-representatives>.

## **В. Приоритетные меры**

4. Решительные действия в трех областях позволят добиться конкретных результатов в ближайшей перспективе, а в более долгосрочной — выполнить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение. Обязательства стран направлены на:

- a) достижение более высоких эксплуатационных характеристик зданий;
  - b) решение проблемы растущего уровня концентрации метана в атмосфере;
- и
- c) модернизацию управление ресурсами.

5. Чтобы обеспечить выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и одновременно смягчить последствия изменения климата, необходимы три долгосрочные инициативы, направленные на:

- a) достижение углеродной нейтральности к 2030 году,
- b) обеспечение справедливого перехода, с тем чтобы устранить социальные препятствия для реальной преобразующей деятельности; и
- c) создание условий для построения водородной экономики.

## **III. Прогресс в достижении ЦУР 7 в регионе ЕЭК**

### **А. Доступ к источникам энергии**

6. Несмотря на практически полную электрификацию домашних хозяйств в плане физического доступа, проблемы старения инфраструктуры, отсутствия диверсифицированности предложения и повышение тарифов часто становятся причиной низкого качества энергоснабжения, а для некоторых — и его недоступности или энергетической бедности. В сфере теплоснабжения широко используются неэлектрические источники энергии, и комфорт и безопасность многих людей зависят от услуг отопления, которые не отражены в статистике доступа к электрическим сетям. Ряд домохозяйств тратят на оплату электроэнергии более 10 % своего дохода, тем самым подпадая под определение энергетической бедности. Климатическая политика, которая не решает взаимосвязанные проблемы доступности энергии и доступа к альтернативным формам энергоснабжения, может усугубить энергетическую бедность в регионе. Существует необходимость в систематическом отслеживании ситуации и представлении отчетности по более широкому набору показателей доступа к энергии, включая потребление неэлектрической энергии, качество услуг и стоимость/доступность услуг. В регионе ЕЭК обеспечен 100-процентный доступ к чистым видам топлива и технологиям приготовления пищи.

### **В. Энергоэффективность**

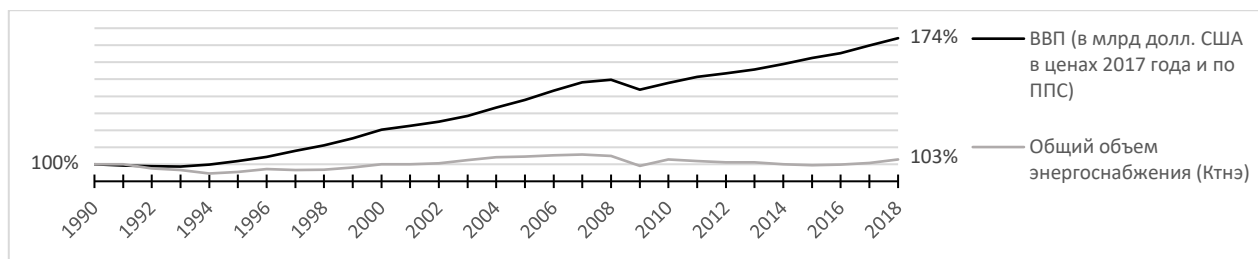
7. Энергоемкость является косвенным показателем прогресса в повышении энергоэффективности (ЦУР 7.3). В регионе ЕЭК существуют существенные различия в энергоемкости между субрегионами. За период 1990–2018 годов энергоемкость в регионе в целом снизилась на 41 %, или на 2,9 мегаджоулей на доллар США<sup>2</sup> (с 7,14 до 4,22). В этот период среднегодовые темпы снижения данного показателя составляли 1,85 %. В течение этого периода рост общего объема энергоснабжения (ОЭС) отличался от динамики валового внутреннего продукта (ВВП). ВВП в регионе ЕЭК вырос на 74 % (с 31 трлн долл. США в 1990 году до 54 трлн долл. США в 2018 году, в то время как ОЭС за тот же период увеличился всего на 2,9 %

<sup>2</sup> ВВП по ППС 2017 года в неизменных ценах.

(с 5,3 гигатонн нефтяного эквивалента (Гтнэ) в 1990 году до 5,4 Гтнэ в 2018 году) (см. рисунок I).

Рисунок I

**Относительные изменения в общем объеме энергоснабжения и темпах роста ВВП в регионе ЕЭК, 1990–2018 годы (в процентах, 1990 = 100)**



Источник: ЕЭК, на основе данных, предоставленных курирующими учреждениями, март 2021 года.

8. Повышение энергоэффективности является одним из наиболее экономически эффективных вариантов удовлетворения растущего спроса на энергию. Энергоэффективность также помогает обеспечить рациональное использование энергии, способствует экономическому благосостоянию и повышению качества жизни, вносит вклад в улучшение окружающей среды и укрепляет энергетическую безопасность. Ключевой задачей является мобилизация инвестиций, необходимых для повышения энергоэффективности и энергопроизводительности. Анализ по региону ЕЭК показывает, что потребности в инвестициях в энергетический сектор в период с 2020 по 2050 годы составят от 24 до 29 трлн долл. США, из которых от 6 % до 16 % придется на повышение энергоэффективности. Энергосбережение и повышение производительности являются важнейшими императивами. Прежде чем делать инвестиции в новую инфраструктуру энергоснабжения, необходимо улучшить операционные, технические и экономические параметры производства, передачи, распределения и потребления энергии. Такие усовершенствования позволяют решить проблему дороговизны энергии, а также снизить растущее давление на энергоснабжение и операционную эффективность в регионе ЕЭК.

### С. Возобновляемые источники энергии

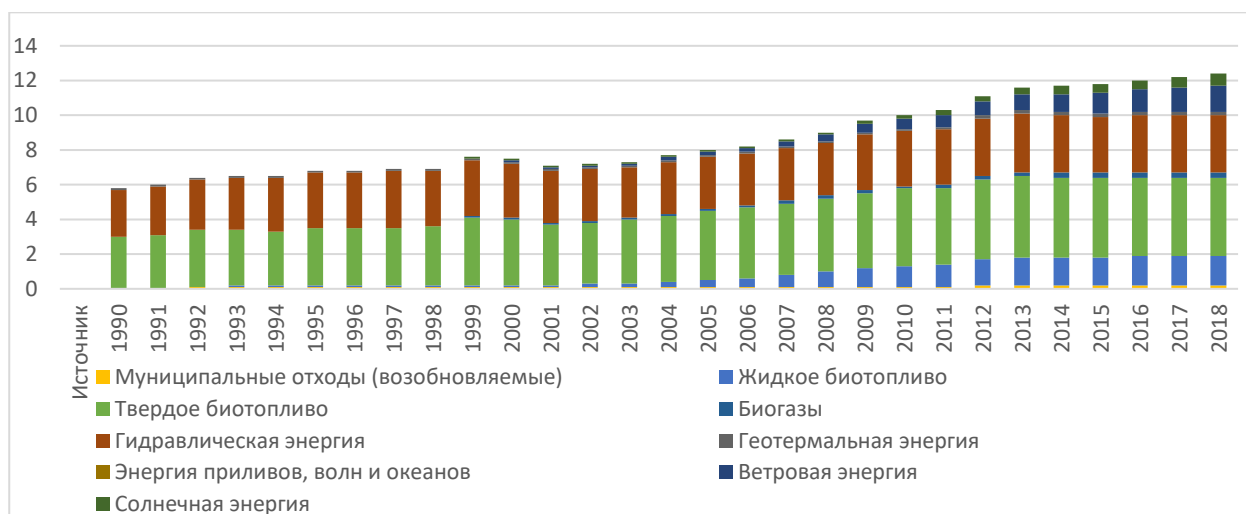
9. В регион ЕЭК входят страны с отлаженными рынками возобновляемой энергии и развитой инфраструктурой для ее использования. В освоении возобновляемых источников энергии наблюдается прогресс, хотя темпы роста использования такой энергии в государствах — членах ЕЭК сильно различаются. На регион ЕЭК, установленные мощности которого составляют 869 гигаватт (ГВт), приходится почти половина установленных во всем мире мощностей возобновляемой энергетики (1971 ГВт). Гидроэнергетика это — наиболее отработанная технология получения электроэнергии из возобновляемых источников. На ее долю приходится до 412 ГВт (из которых 388 ГВт вырабатываются крупными ГЭС) от общей мощности возобновляемой электроэнергетики. За последние несколько лет в регионе ЕЭК существенно выросли генерирующие мощности, работающие на возобновляемых источниках энергии, благодаря быстрому развитию ветровой энергетики и фотоэлектрической энергетики (ФЭ) в Украине и Казахстане (ветровая энергетика), а также в Российской Федерации и Турции (ФЭ). Хотя в регионе ЕЭК рынки ветровой и фотоэлектрической энергии среди всех рынков возобновляемой энергии растут наиболее динамично (совокупные среднегодовые темпы их роста в период 2011–2014 годов составили соответственно 7,6 % и 10,3 %), в целом они являются лишь вторым и третьим по величине (с установленной мощностью соответственно 254 ГВт и 140 ГВт).

10. Доля возобновляемых источников энергии в энергобалансе региона ЕЭК с 1990 по 2018 год постепенно увеличивалась и удвоилась в общем конечном потреблении

энергии (ОКПЭ) почти с 6 % до чуть более 12 % (см. рисунок II). Хотя в абсолютном выражении ОКПЭ с 1998 по 2018 год увеличился незначительно, его распределение между основными секторами потребления электроэнергии, транспортом и теплоснабжением указывает на заметный рост использования возобновляемой энергии на транспорте за последние два десятилетия. С точки зрения инвестиций, восточные районы региона ЕЭК отстают от общей динамики, и в последнее время там наблюдается снижение инвестиций в возобновляемую энергетику. Барьеры для инвестиций продолжают сохраняться, но предыдущий инвестиционный опыт и текущие планы правительства говорят о том, что существует большой потенциал для их будущего роста.

Рисунок II

**Доля возобновляемых источников энергии в ОКПЭ в регионе ЕЭК в разбивке по видам технологии (в %)**



Источники: International Energy Agency (IEA), World Energy Balances (2020); UN Statistics Division, Energy Balances (2020).

## IV. Вызовы для региона ЕЭК

### A. Постковидное восстановление экономики и ее устойчивость

11. Медицинские, социальные и экономические последствия пандемии COVID-19 являются очень серьезными, и неизвестно, как долго они будут продолжаться и насколько глубокими окажутся. Помимо трагической гибели людей, долгосрочные последствия включают в себя разрушение многих секторов экономики с сопутствующей потерей рабочих мест, изменения в образе жизни и подрыв социальной психологии. Продолжающиеся ограничения, призванные замедлить распространение пандемии, создадут нагрузку на все сектора экономики, включая обеспечение продовольствием, энергией и водой. Глобальные пандемии, подобные нынешнему санитарно-эпидемиологическому кризису, по мере изменения климата будут происходить все чаще. Для того чтобы быть готовыми к ним, необходимы системные, скоординированные меры подготовки и инвестиции в обеспечение устойчивости, в том числе энергетической системы. Кризис предоставил возможность перейти к устойчивой экономической и энергетической модели, переориентировав спрос, предложение и инвестиции на достижение устойчивых результатов.

### B. Зависимость от ископаемого топлива

12. Ископаемые виды топлива преобладают в энергетическом балансе региона, определяя доступ к энергии и процесс экономического развития в настоящее время.

Доля ископаемых видов топлива в общем предложении первичной энергии в странах ЕЭК составляет чуть более 80 %. В результате между задачами ЦУР 7 и другими ЦУР, например связанными с бедностью, голодом и неравенством, существуют скрытые противоречия. Часто промышленные и городские экосистемы формируются для поддержки производства первичной энергии или вследствие существования такого производства. Складывающаяся при этом материальная и социальная инфраструктура является политическим препятствием на пути преобразований и перемен. Для устранения этого барьера процесс перехода должен быть справедливым, не допуская появления промышленных и городских социально-экономических гетто. Ускорение перехода к устойчивой энергетической системе путем модернизации и оптимизации нынешней основанной на использовании ископаемого топлива инфраструктуры и ее интеграции с инфраструктурой возобновляемой энергетики имеет решающее значение для достижения устойчивого развития. Для придания процессу перехода справедливого характера потребуется решить проблему скопления метана, добиться эффективного производства энергии, повысить эффективность использования энергии в промышленности и в сфере конечного потребления, оптимизировать управление ресурсами и создать условия, благоприятствующие внедрению технологий возобновляемой энергетики для повышения экологических, социальных и экономических показателей в русле выполнения Повестки дня на период до 2030 года.

### **С. Климатические обязательства**

13. Ввиду зависимости региона ЕЭК от ископаемого топлива достижение климатических целей Повестки дня на период до 2030 года должно увязываться с остальными ЦУР, с тем чтобы добиться необходимой «декарбонизации» будущей энергетической системы. Поиск комплексных решений требуют четкого понимания воздействия климата на энергетику наряду с теми возможностями для развития, которые с ней связаны. Двумя важнейшими парниковыми газами — побочными продуктами энергетики — являются двуокись углерода ( $\text{CO}_2$ ), образующаяся в результате сжигания ископаемого топлива, и выбросы метана ( $\text{CH}_4$ ) в процессе производства и распределения угля и газа. Регион ЕЭК отстает в достижении установленных показателей этих выбросов.

### **Д. Увеличение вклада возобновляемых источников энергии**

14. Многие страны региона ЕЭК продолжают сталкиваться с проблемами при переходе на возобновляемые источники энергии. К их числу относятся отсутствие надлежащей нормативно-правовой базы, искажение ценообразования из-за субсидирования, недостаточная степень либерализации энергетического рынка, отсутствие общественной поддержки и/или недостаточное понимание возможностей применения возобновляемых источников энергии. Страны ЕЭК могут преодолеть эти барьеры и существенно повысить использование возобновляемых источников энергии за счет как национальных усилий, так и укрепления регионального сотрудничества.

### **Е. Устойчивое управление ресурсами**

15. Нынешние модели производства и использования ресурсов являются неустойчивыми. Для того чтобы мир смог достичь своих климатических целей и обеспечить лучшее качество жизни, необходима глобальная, основанная на принципах система устойчивого управления ресурсами, а также всеобъемлющая система финансовой отчетности для добывающих отраслей. Такая архитектура ответственного управления добывающей промышленностью принесет пользу обществу по всему миру и даст гарантии рынку и инвестиционному сообществу, которое призывает к ужесточению экологического, социального и корпоративного управления в соответствии с требованиями Повестки дня на период до 2030 года.

16. ЕЭК предлагает в том числе следующие меры по обеспечению устойчивости ресурсной базы в будущем:

- комплексный «социальный, экологический и экономический контракт» на ее использование, увязывающий воедино качество жизни, справедливый переход, сглаживание последствий изменения климата и адаптацию к ним, а также бережное отношение к окружающей среде;
- общую таксономию и принципы устойчивого финансирования для поддержки финансовой практики, согласующейся с принципами экологического, социального и корпоративного управления (ЭСКУ);
- общую «основанную на принципах, интегрированную, устойчивую систему управления ресурсами», опирающуюся на существующую Рамочную классификацию ресурсов ООН (РКООН) и разрабатываемую в настоящее время Систему управления ресурсами ООН (СУРООН);
- комплексную рамочную программу обеспечения прослеживаемости, транспарентности и устойчивости производственно-сбытовых цепочек;
- стратегические экологические оценки государственных планов и программ.

## **Г. Высокоэффективные здания**

17. Инициатива ЕЭК по высокоэффективным зданиям направлена на изменение подхода к проектированию, строительству, эксплуатации и обслуживанию зданий. В силу своих потребностей в энергии здания являются источником 40 % глобальных выбросов CO<sub>2</sub>. На них приходится также немаловажная доля «накопленного углерода», т. е. выбросов, которые происходят при производстве материалов, используемых в зданиях. Трансформация застроенной среды может способствовать устойчивому развитию и обеспечению качества жизни в широком смысле этого слова. Она также может повлиять на эффективность принимаемых в мире мер реагирования на многочисленные экологические, социальные, медицинские и экономические кризисы. Высокоэффективные здания повышают защищенность жильцов перед лицом таких кризисов.

---