



Европейская экономическая комиссия**Административный комитет
Конвенции МДП 1975 года****Семьдесят шестая сессия**

Женева, 13–14 октября 2021 года

Пункт 3 а) i) предварительной повестки дня

Деятельность и административные функции**Исполнительного совета МДП****Доклад о работе семьдесят восьмой сессии
Исполнительного совета МДП (ИСМДП)****I. Участники**

1. Исполнительный совет МДП (ИСМДП) провел свою семьдесят восьмую сессию 12 апреля (первая половина дня) и 13 апреля (вторая половина дня) 2021 года в Женеве с возможностью участия в формате онлайн.
2. Присутствовали следующие члены ИСМДП: г-н С. Амелянович (Российская Федерация), г-н М. Аяти (Иран) (Исламская Республика), г-н М. Чампи (Италия), г-н Р. Кабулов (Узбекистан), г-н П. Ж. Лабори (Европейская комиссия), г-н Х. Р. Майер (Австрия), г-н Ф. Валиев (Азербайджан), г-жа П. Ялджин Бастырмаджи (Турция) и г-жа К. Зейдгест (Нидерланды).
3. На сессии в качестве наблюдателя присутствовала г-жа Т. Рей-Белле, представлявшая Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)*Документация:* неофициальный документ TIRExB/AGE/2021/88draft

4. ИСМДП утвердил повестку дня сессии в неофициальном документе TIRExB/AGE/2021/88draft, добавив неофициальный документ № 4 по пункту 12 b) повестки дня «Прочие вопросы». Председатель напомнил о призыве Совета, высказанном на его предыдущих сессиях, ко всем заинтересованным сторонам представлять документы заблаговременно до начала сессии, в частности с соблюдением двухнедельного срока, установленного секретариатом.



III. Выборы Председателя (пункт 2 повестки дня)

5. Совет отметил, что на коротком заседании вновь избранного ИСМДП 11 февраля 2021 года г-н М. Чампи (Италия) был избран Председателем на 2021 год.

IV. Утверждение доклада о работе восемьдесят седьмой сессии ИСМДП (пункт 3 повестки дня)

Документация: неофициальный документ TIRExB/REP/2021/87draft

6. ИСМДП утвердил доклад о работе своей восемьдесят седьмой сессии, содержащийся в неофициальном документе TIRExB/REP/2021/87draft.

V. Программа работы на 2021–2022 годы (пункт 4 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2019/15, неофициальный документ № 3 WP.30/AC.2 (2021 год), неофициальный документ № 2 (2021 год)

7. Совет рассмотрел неофициальный документ № 2 (2021 год), содержащий проект программы работы на 2021–2022 годы. Совет счел, что программа работы, содержащаяся в проекте документа, в достаточной степени охватывает деятельность в течение срока его полномочий и что вводные пункты программы работы обеспечивают для Совета необходимую степень гибкости, для того чтобы рассмотреть любую непредвиденную проблему, которая может возникнуть в течение этого срока.

8. Совет просил секретариат внести следующие изменения в проект программы по части IV:

- деятельность 4, 4-я строка: заменить слова «business plan» (бизнес-план) на «study» (исследование);
- деятельность 8, 1-я строка: после слов «agreed expansion of the scope» (согласованное расширение сферы охвата) вставить «depending always on the time and efforts required to accomplish these tasks» (в зависимости от времени и усилий, необходимых для выполнения этих задач), поскольку новый модуль по свидетельствам о допущении в Международном банке данных МДП (МБДМДП) представляет собой сложную задачу, но не является приоритетом в условиях ограниченных ресурсов.

9. TIRExB выделил в качестве приоритетов внедрение eTIR, расширение использования процедуры МДП в интермодальных перевозках и географическое расширение системы МДП.

10. Совет просил секретариат распространить пересмотренный вариант документа по электронной почте среди членов Совета для окончательного рассмотрения и представить окончательный вариант Административному комитету (АС.2) на его следующей сессии.

VI. Доклад Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН) о ревизии, касающейся вопросов управления Целевым фондом МДП (пункт 5 повестки дня)

Документация: неофициальные документы № 4 (2019 год) и № 4 (2020 год)

11. Совет принял к сведению следующую информацию секретариата о ходе выполнения рекомендаций в отношении ревизии со времени его предыдущей сессии, отметив при этом, что рекомендации №№ 3, 4, 5, 7 b), 8, 9 и 10 уже выполнены:

- Рекомендация № 1: Комитет рассмотрел и принял документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/8/Rev.1 и Corr.1. С учетом этого решения Комитет счел, что рекомендация № 1 УСВН одобрена и выполнена.
- Рекомендация № 2: АС.2, основываясь на результатах обследования по вопросу об установлении круга ведения для координаторов МДП от таможенных органов и национальных ассоциаций, рассмотрел и принял документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/9, добавив сноску со следующим уточнением: «Данный круг ведения следует рассматривать в качестве не имеющих обязательной силы руководящих принципов. Возложение любых задач на координаторов МДП (таможни или объединения) остается исключительной прерогативой вышестоящих органов, причем они могут выполняться другими сотрудниками, помимо назначенных координаторов МДП». Комитет просил секретариат обнародовать круг ведения на веб-сайте МДП. С учетом этого решения Комитет счел, что рекомендация № 2 УСВН одобрена и выполнена.
- Рекомендация № 6: АС.2 рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/7 Бюро по вопросам этики. Комитет принял к сведению рекомендацию Бюро по вопросам этики и приветствовал шаги, предпринятые секретариатом для обеспечения оперативного и удовлетворительного выполнения рекомендации Бюро по вопросам этики, благодаря чему Управление служб внутреннего надзора (УСВН) смогло закрыть эту последнюю невыполненную рекомендацию (см. также ECE/TRANS/WP.30/AC.2/150, пп. 56–61). В связи с рекомендацией Бюро по вопросам этики проанализировать, пересмотреть и обновить существующий меморандум о взаимопонимании (MoV) между ЕЭК и МСАТ, как только приложение 11 вступит в силу, секретариат подготовил проект нового MoV и представил его на рассмотрение и одобрение внеочередной сессии АС.2, которая состоится 9 июня 2021 года.
- Рекомендация № 7 а): Совет напомнил, что на своей сессии в декабре 2020 года он завершил работу над исследованием о причинах снижения числа и просил секретариат представить это исследование на рассмотрение АС.2.

VII. Компьютеризация процедуры МДП (пункт 6 повестки дня)

A. Подключение национальных таможенных систем к международной системе eTIR

12. Совет отметил, что внеочередная сессия Группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (WP.30/GE.1) была проведена в смешанном формате 7–8 апреля 2021 года и позволила, в частности, начать обсуждение предложений по поправкам, представленных Российской Федерацией. Вторая и третья сессии WP.30/GE.1 запланированы на 25–28 мая 2021 года и 13–15 сентября 2021 года соответственно.

13. Совет также отметил, что об интересе к подключению своей таможенной информационно-коммуникационной системы (ИКТ) к международной системе eTIR заявили следующие страны: Азербайджан, Армения, Грузия, Израиль, Индия, Иран (Исламская Республика), Катар, Ливан, Марокко, Пакистан, Республика Молдова, Тунис, Турция, Узбекистан, Украина и Черногория, которые либо запросили дополнительную информацию, либо выразили желание начать проект по подключению. На сегодняшний день начаты проекты с Азербайджаном, Грузией, Ираном (Исламская Республика), Пакистаном, Республикой Молдова, Тунисом, Турцией и Узбекистаном. Наконец, Совет отметил, что Исполнительный секретарь ЕЭК обратился к государствам — членам Евразийского экономического союза (ЕАЭС), а также к Евразийской экономической комиссии с предложением провести проверку концепции по введению процедуры eTIR в ЕАЭС.

14. Совет приветствовал краткое сообщение о последних шагах секретариата в связи с международной системой eTIR и спецификациями eTIR. Совету сообщили, что секретариат провел большую работу над версией 4.3 концепций eTIR и функциональных спецификаций eTIR и представил их для перевода к следующей сессии WP.30/GE.1 в мае. Что касается технических спецификаций eTIR, то первые две части также были представлены, и сейчас секретариат готовит третью часть, связанную с безопасностью системы eTIR. Совет был также проинформирован о том, что секретариат продолжает оказывать помощь таможенным органам нескольких договаривающихся сторон в связи с проектами по подключению, в частности Азербайджана, Грузии и Турции на этапе реализации. Наконец, Совету сообщили, что продолжается работа по модернизации международной системы eTIR в соответствии с проектом версии 4.3 спецификаций eTIR.

В. Международный банк данных МДП

Документация: неофициальные документы № 5 (2020 год) и № 3 (2021 год)

15. Совет приветствовал доклад о состоянии МБДМДП, представленный секретариатом. Кроме того, секретариат проинформировал Совет о текущем состоянии записи данных и показателях использования в МБДМДП (подробная информация содержится в сообщении, доведенном до сведения членов Совета). Он был также проинформирован о последних достижениях, таких как завершение модернизации веб-платформы МБДМДП, обновление веб-приложения МБДМДП для ограничения доступа международных организаций данными об исключении и отзыве держателей книжек МДП, импорт данных о таможенных Беларуси и продолжающийся процесс импорта данных по Китаю и Узбекистану, восстановление связи веб-сервиса МБДМДП с национальными таможенными системами Узбекистана, а также недавнее распространение опросника по оценке состояния цифровизации «свидетельств о допущении» в национальных таможенных системах.

16. Секретариат представил результаты и анализ обследования, касающегося ожиданий в отношении модуля свидетельств о допущении (CoD), в соответствии с неофициальным документом № 3 (2021 год). Председатель выразил обеспокоенность в связи с низким процентом ответов (26 респондентов из 76 договаривающихся сторон) и риском того, что Совет примет решение на основании ответов, которые не будут достаточно репрезентативными для договаривающихся сторон. Совет поручил секретариату вновь открыть опрос и предложить всем договаривающимся сторонам, не ответившим на него, представить свои отзывы по этой теме. Наконец, Совет вновь высказал свое мнение о том, что этот модуль не относится к числу приоритетных вопросов ввиду сложности работы и других приоритетов (см. пункт 8).

VIII. Урегулирование споров между договаривающимися сторонами, объединениями, страховыми компаниями и международными организациями (пункт 7 повестки дня)

Проект новой пояснительной записки к пункту 2 статьи 6 Конвенции МДП

Документация: ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/19 и неофициальный документ № 6 WP.30/AC.2 (2021 год)

17. ИСМДП рассмотрел предложения в пунктах 1–4 неофициального документа № 6 WP.30/AC.2 (2021 год), представленные AC.2 на его сессии в феврале 2021 года таможенной администрацией Румынии, с целью оценки возможности изменения их формулировки в качестве правовых положений Конвенции МДП.

18. Совет подтвердил свой прежний вывод о том, что договор между международной организацией и ее национальными объединениями прежде всего отражает договорные отношения по частному праву и что любое участие правительств в разработке новых положений должно ограничиваться таможенными вопросами. Кроме того, для рассмотрения вопросов, поднятых таможенными органами Румынии, или аналогичных случаев представляется более целесообразным разработать некий механизм раннего предупреждения, в рамках которого всем заинтересованным сторонам настоятельно рекомендуется заблаговременно информировать друг друга, а также ИСМДП о любых изменениях, которые сопряжены с риском возможного прекращения действия соглашения между международной организацией и национальным объединением, с одной стороны, и прекращения действия соглашения между таможенными органами и национальным объединением — с другой (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/19, п. 7).

19. В связи с этим Совет считал, что для регулирования данного вопроса в Конвенции следует применять сбалансированный подход, который повысил бы осведомленность, но желательно не предусматривал бы жестких юридически обязывающих положений. Таким образом, предпочтительнее использовать либо пояснительную записку, либо комментарий, но учитывать при этом, что в обоих случаях вначале необходимо включить соответствующее положение в Конвенцию. Кроме того, Совет отметил, что если предложения в пунктах 1–3 основаны на разработанном Советом механизме раннего предупреждения, то предложение в пункте 4 о введении временных рамок в отношении соглашения между международной организацией и национальной ассоциацией требует дальнейшего обсуждения.

20. Совет поручил секретариату подготовить к следующей сессии документ, содержащий предложения с альтернативными формулировками, когда это необходимо, с учетом вышеизложенных замечаний.

IX. Цены на книжки МДП (пункт 8 повестки дня)

21. ИСМДП напомнил, что на своей сессии в декабре 2020 года он поручил секретариату разослать опросник для сбора информации о ценах на книжки МДП на 2021 год до 31 декабря 2020 года (предельный срок для представления ответов — 1 марта 2021 года) (TIRExB/REP/2020/86final, п. 24). Совет принял к сведению, что, поскольку на настоящий момент только 32 ассоциации представили цены 2021 года, секретариат не выпустил документ для сессии. Совет поручил секретариату направить напоминание тем ассоциациям, которые не сообщили о ценах на книжки МДП, с копией координаторам МДП.

22. Кроме того, Совет согласился с предложением секретариата пересмотреть анализ цен на книжки МДП, который проводился в течение ряда лет в соответствии с методологией, описанной в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2016/2, при условии сохранения его прозрачности и включения новой методологии в приложение.

X. Функционирование международной системы гарантий МДП (пункт 9 повестки дня)

23. Совет одобрил проект обследования по таможенным претензиям на период 2017–2020 годов (имеется на английском, русском языках и французском языках) и поручил секретариату распространить его среди компетентных органов до 30 июня 2021 года (предельный срок для представления ответов — 30 октября 2021 года).

XI. Применение отдельных положений Конвенции МДП (пункт 10 повестки дня)

A. Рассмотрение предложений по поправкам

Предложения по повышению гибкости системы гарантий

24. ИСМДП напомнил, что в последний раз он представлял АС.2 свои выводы о возможности введения большей гибкости в систему гарантий в феврале 2017 года (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/133, пп. 13 и 16). Кроме того, Совет напомнил, что, поскольку он завершил оценку возможности дальнейшего повышения гибкости системы гарантий, он решил возобновить рассмотрение этого вопроса только после обсуждения в АС.2 (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2018/1, п. 8). С июня 2017 года он не проводил никаких обсуждений по этому вопросу.

25. Совет принял к сведению, что Рабочая группа по таможенным вопросам, связанном с транспортом (WP.30), на своей сессии в октябре 2020 года рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2020/4, содержащий справочную информацию об обсуждениях, касающихся гибкости системы гарантий, и решила в силу сложившихся обстоятельств и с учетом предстоящей компьютеризации процедуры МДП не рассматривать этот вопрос до дальнейших указаний (ECE/TRANS/WP.30/310, п. 10). Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства и отсутствие мандата, Совет решил пока закрыть этот вопрос, чтобы вернуться к нему в будущем, если возникнет такая необходимость.

B. Обмен мнениями о применении процедуры МДП во время пандемии COVID-19

26. ИСМДП принял к сведению, что Комитет по внутреннему транспорту на своей восьмидесятой третьей сессии, состоявшейся 23–26 февраля 2021 года, рассмотрел рекомендации неофициальной многопрофильной консультативной группы, часть которых касалась международной системы eTIR. Комитет просил секретариат продолжить эту работу и организовать дополнительные совещания группы, пригласив на них другие специализированные транспортные организации, такие как Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Международная морская организация (ИМО), с тем чтобы учитывать передовой опыт, предложенный отраслью морского и воздушного транспорта.

27. Совет решил продолжить обсуждения на своей следующей сессии.

XII. Проблемы, с которыми сталкиваются транспортные компании Республики Молдова на Украине (пункт 11 повестки дня)

Документация: неофициальные документы № 37 (2014 год) и № 8 (2015 год)

28. ИСМДП напомнил, что на своей сессии в декабре 2020 года он отметил отсутствие новой информации о проблемах, с которыми сталкиваются транспортные компании из Республики Молдова на Украине (TIRExB/REP/2020/86final, п. 26). Кроме того, Совет напомнил, что последнее официальное сообщение по этому вопросу было сделано в 2015 году, и с тех пор обновленную информацию представлял г-н С. Сёмка, прежний член Совета от Украины. Учитывая, что в нынешнем составе нет представителя Украины, который мог бы информировать Совет, он поручил секретариату направить письмо в Государственную фискальную службу (ГФС) Украины с просьбой сообщить о состоянии дел в этой области и разъяснить, что предпринимается в отношении упомянутых вопросов. Совет пришел к выводу, что в зависимости от ответа ГФС он может направить письмо в АИТА и завершить рассмотрение этого пункта повестки дня.

XIII. Разное (пункт 12 повестки дня)

A. Деятельность секретариата

29. Секретариат проинформировал Совет о проведении 14 апреля 2021 года рабочего совещания по теме «Содействие осуществлению приложения 11 к Конвенции МДП, касающегося eTIR, в регионе Организации экономического сотрудничества (ОЭС) и за его пределами: подключение национальных таможенных систем к международной системе eTIR» для государств — членов ОЭС и пригласил членов Совета на это рабочее совещание.

B. Прочие вопросы

Документация: неофициальный документ № 4 (2021 год)

30. ИСМДП рассмотрел письмо правительства Узбекистана, содержащееся в неофициальном документе № 4 (2021 год). Совет отметил, что это письмо будет также передано WP.30 на ее сессии в июне 2021 года.

31. ИСМДП отметил, что в своем письме, ссылаясь на одно из дел, связанных с таможенными претензиями в отношении нескольких книжек МДП, которое до сих пор остается неурегулированным, власти Узбекистана предложили новый пункт 5 к приложению 10 к Конвенции МДП. В соответствии с этим предложением международной организации следует уведомлять таможенные органы о расхождениях между книжкой МДП и данными SafeTIR. Секретариат указал на тот факт, что уведомление таможенных органов международной организацией о расхождениях уже предусмотрено пунктом 2 приложения 10 и в типовом бланке для сверки данных (ТБС).

32. Г-н Кабулов (Узбекистан) подробно рассказал об этих случаях, связанных с перевозками из Китая в Узбекистан через Казахстан в период с 2016 по 2018 год, но с некоторыми различиями в том, как произошли инциденты. Он вновь высказал предложение своей страны по использованию данных SafeTIR, направленное на обеспечение предотвращения инцидентов в будущем.

33. Г-жа Рей-Белле (МСАТ) отметила, что урегулирование претензий Узбекистана осуществлялось эффективным образом и на хорошем уровне сотрудничества между таможенной службой Узбекистана, национальной ассоциацией МДП и МСАТ и что недавно было урегулировано четыре претензии. Что касается случаев, упомянутых в документе, то она заявила, что они не могут быть рассмотрены, так как корешок 1 книжки МДП, являющийся свидетельством въезда в страну, Узбекистан предоставить не смог. Она добавила, что МСАТ направил ТБС для согласования расхождений, выявленных национальной ассоциацией МДП в Казахстане. Отвечая на вопрос, она отметила, что предпосылкой для возникновения ответственности гарантийной цепи является принятие гарантии в пункте въезда.

34. ИСМДП решил продолжить обсуждение и в свете затронутых вопросов просил МСАТ представить дополнительную информацию по этому делу и подготовить документ к следующей сессии.

C. Ограничение на распространение документов

35. ИСМДП решил, что распространение документов, подготовленных в связи с нынешней сессией, следует ограничить.

D. Сроки и место проведения следующей сессии

Документация: неофициальный документ № 3 WP.30/AC.2 (2021 год)

36. Совет решил провести свою восемьдесят девятую сессию 12 июля 2021 года в Женеве и просил секретариат принять соответствующие меры с учетом ограничений COVID-19.

37. Кроме того, Совет принял к сведению предложение Совета прежнего состава изучить возможность более частого проведения онлайн-совещаний, с тем чтобы смягчить проблему отсутствия личных контактов из-за пандемии (неофициальный документ № 3 WP.30/AC.2 (2021 год)). Принимая во внимание бюджетные ограничения и более строгую квоту на устный перевод в связи с пандемией, Совет просил секретариат проводить между сессиями неофициальные переговоры только на английском языке для обмена мнениями по конкретным темам.
