

Принимаемые меры по учету замечаний Решения VI/8g в Экологическом кодексе РК новой редакции

№	Замечания Комитета по соблюдению	Принимаемые меры
1.	<p>а) Сторона соблюдает требование о своевременном уведомлении общественности о принятии решений, однако не гарантирует обязательного содержания публичного уведомления, т.е. предоставления заинтересованной общественности полной информации, необходимой для принятия решения (пункт 1 статья 6 Конвенции).</p>	<p>Обязательное содержание публичного уведомления закреплено в статье 73 ЭК. Проект Правил проведения общественных слушаний (далее – проект Правил) разработан во исполнение Экологического кодекса. Проект Правил был рассмотрен Общественным советом по вопросам экологии, геологии и природных ресурсов, размещен на интернет-портале открытых нормативных правовых актов для получения экспертных заключений Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства, обсужден с общественностью, а также согласован с заинтересованными государственными органами. Доработанный с учетом замечаний и предложений проект Правил в настоящее время проходит процедуру согласования в Министерстве юстиции Республики Казахстан.</p> <p>Согласно статье 73 Экологического кодекса Документы, выносимые на общественные слушания, размещаются не менее, чем за тридцать календарных дней до даты начала проведения общественных слушаний на Портале и официальном интернет-ресурсе местных исполнительных органов соответствующих административно-территориальных единиц (областей, городов республиканского значения, столицы), а также на интернет-ресурсе государственного органа-разработчика.</p> <p>Инициатор намечаемой деятельности организует распространение объявления о проведении общественных слушаний не позднее чем за двадцать рабочих дней до даты начала проведения общественных слушаний на казахском и русском языках в средствах массовой информации, в том числе не менее чем в одной газете и посредством не менее чем одного теле- или радиоканала, распространяемых на территории всех соответствующих административно-территориальных единиц (областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного и районного значения, сел, поселков, сельских округов) полностью или частично расположенных в пределах затрагиваемой территории, а также в специально предназначенных для размещения объявлений местах.</p> <p>Дата проведения открытого собрания общественных слушаний назначается не ранее двадцати рабочих дней с даты размещения объявления о проведении общественных слушаний в СМИ и не ранее тридцати календарных дней с даты размещения на официальных интернет-ресурсах местных исполнительных органов области, города республиканского значения, столицы материалов, выносимых на общественные слушания.</p>

		<p>Чтобы гарантировать обеспечение полной информации, согласно пункта 7 статьи 73, заинтересованные государственные органы и общественность вправе направить в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды свои замечания и предложения в письменной форме (на бумажных или электронных носителях) к материалам, выносимым на общественные слушания не позднее трех рабочих дней до даты начала проведения общественных слушаний.</p> <p>Полученные замечания и предложения вносятся подведомственной организацией уполномоченного органа в области охраны окружающей среды размещаются на Портале в рубрике «Общественные слушания» и направляются местным исполнительным органам соответствующих административно-территориальных единиц (областей, городов республиканского значения, столицы) и заинтересованным государственным органам для размещения на официальном интернет-ресурсе.</p>
	<p>b) Сторона частично соблюдает требования по разрешению общественности предоставлять замечания по докладу обо ОВОС и другой проектной документации без обязательства по мотивированности, но не исключила обязательство о «разумности» замечаний (пункт 7 Конвенции)</p>	<p>Согласно пункту 9 статьи 73 Экологического кодекса, участники общественных слушаний вправе высказывать своё мнение о качестве рассматриваемых материалов, выносимых на общественные слушания и заслушанных докладов, на предмет полноты и доступности их понимания, а также рекомендации по их улучшению. Мнение участников общественных слушаний и их рекомендации вносятся в протокол общественных слушаний. Обязательство о «разумности» замечаний исключено, принимаются и обрабатываются все поступающие замечания.</p>
	<p>c) Сторона не обеспечила механизм и регламент информирования общественности государственными органами, о том каким образом общественность может получить доступ к информации. Также не ведется</p>	<p>Информированность общественности регулируется Правилами. Проект Правил проведения общественных слушаний (далее – проект Правил) разработан во исполнение Экологического кодекса. Проект Правил был рассмотрен Общественным советом по вопросам экологии, геологии и природных ресурсов, размещен на интернет-портале открытых нормативных правовых актов для получения экспертных заключений Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства, обсужден с общественностью, а также согласован с заинтересованными государственными органами. Доработанный с учетом замечаний и</p>

	<p>перечень или реестр принятых решений.</p>	<p>предложений проект Правил в настоящее время проходит процедуру согласования в Министерстве юстиции Республики Казахстан.</p> <p>Для обеспечения механизма информирования общественности разработан Единый экологический портал. Единый экологический портал выполняет следующие задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выполнение требований экологического законодательства Республики Казахстан; - укрепление потенциала по взаимодействию между уполномоченными государственными органами и предприятиями участниками информационной системы; - обеспечение доступа общественности в процессе принятия решений по вопросам касающимся окружающей среды; - мониторинг размещаемых объявлений и протоколов по общественным слушаниям местными исполнительными органами; - упрощение доступа общественности к своевременной и полной информации по материалам проектов намечаемой хозяйственной деятельности. <p>Ведение Единого экологического портала общественных слушаний осуществляет подведомственная организация уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.</p> <p>Для размещения информации по общественным слушаниям создается специальная рубрика «Общественные слушания» на Едином экологическом портале общественных слушаний уполномоченного органа в области охраны окружающей среды, официальных интернет-ресурсах местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы и государственных органов-разработчиков.</p>
2.	<p>Сторона не приняла необходимые законодательные и административные меры</p>	
	<p>а) для гарантирования соблюдения требований пункта 2 статьи 6 Конвенции необходимо изложить их в законодательстве</p>	<p>Исполнение требований пункта 2 статьи 6 Конвенции отражены в статье 73 Экологического Кодекса в новой редакции. Экологический Кодекс был подписан 2 января 2021 года, с 1 июля вступил в законную силу.</p>
	<p>б) необходимо разработать четкий и последовательный регламент для соблюдения</p>	<p>Согласно пункту 13 статьи 73 Экологического кодекса, после завершения общественных слушаний оформляется протокол, в который включаются:</p>

	<p>полной информированности общественности о принятии решений</p>	<p>все вопросы, замечания и предложения общественности, заинтересованной общественности и заинтересованных государственных органов, предоставленные в письменной форме или высказанные в ходе проведения общественных слушаний;</p> <p>ответы инициатора намечаемой деятельности по каждому вопросу, замечанию и предложению, внесенному в протокол;</p> <p>информация о праве на обжалование протокола в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.</p> <p>Протокол подписывается председателем общественных слушаний, размещается на Едином экологическом портале.</p>
	<p>d) диверсифицировать источники публикации информации общественности (не ограничиваться интернет-ресурсами), уведомлять о заключениях экологической экспертизы, содействовать участию общественности в принятии решений (п.9 ст.6 Конвенции)</p>	<p>Согласно пункту 4 статьи 73 Экологического кодекса инициатор намечаемой деятельности организует распространение объявления о проведении общественных слушаний не позднее чем за двадцать рабочих дней до даты начала проведения общественных слушаний на казахском и русском языках в средствах массовой информации, в том числе не менее чем в одной газете и посредством не менее чем одного теле- или радиоканала, распространяемых на территории всех соответствующих административно-территориальных единиц (областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного и районного значения, сел, поселков, сельских округов) полностью или частично расположенных в пределах затрагиваемой территории, а также в специально предназначенных для размещения объявлений местах.</p>
<p>3</p>	<p>а) Вследствие несоблюдения Стороной требований пункта 2 статьи 6 Конвенции, Сторона нарушила требования Конвенции касательно действующего законодательства и процедуры участия общественности в принятии решения о строительстве горнолыжного курорта «Кок-Жайляу»</p>	<p>В 2019 году Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев на совещании по социально-экономическому развитию Алматы запретил строить курорт на территории урочища Кок-Жайляу. Данное решение было принято в результате учета мнения общественности по строительству горнолыжного курорта «Кок-Жайляу».</p> <p>30 сентября 2020 года Президентом РК подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам особо охраняемых природных территорий», которые предусматривают возврат в состав особо охраняемых природных территорий земель запаса, ранее выведенных из их состава для строительства объектов туризма, водохозяйственных сооружений, обустройства и функционирования объектов госграницы, нужд обороны и не используемых в этих целях.</p>

		<p>В настоящее время Министерством разработан проект постановления Правительства Республики Казахстан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 17 февраля 2009 года № 172 «Об утверждении Правил перевода земель особо охраняемых природных территорий в земли запаса» (далее –Правила) который в настоящее время проходит соответствующие процедуры согласования с аккредитованными организациями и государственными органами. Решение Правительства Республики Казахстан по возврату урочища «Кокжайлау» в состав Иле-Алатауского государственного национального природного парка будет приниматься после внесения соответствующих изменений в Правила. Данный вопрос находится на непосредственном контроле Главы Государства.</p>
	<p>b) Сторона не обеспечила достаточный срок для подготовки и участия общественности в принятии решения по проекту «Кок-Жайлау» (пункт 3 статьи 6 Конвенции)</p>	<p>Согласно статье 73 Экологического кодекса в новой редакции местный исполнительный орган согласовывает перечень заинтересованной общественности, способ информирования, время и место проведения общественных слушаний, определяет лицо, ответственное за проведение общественных слушаний. Для проведения общественных слушаний в форме открытых собраний заказчик публикует объявление в СМИ о проведении общественных слушаний в форме открытых собраний на государственном и русском языках не позднее чем за двадцать рабочих дней до проведения общественных слушаний.</p>
	<p>c) Отсутствие законодательных рамок для учета результатов участия общественности в процессе принятий решений нарушены требования пункта 8 статьи 6 и статьи 7 Конвенции</p>	<p>Исполнение требований пункта 8 статьи 6 и статьи 7 Конвенции отражены в статье 73 Экологического Кодекса в новой редакции. Экологический Кодекс был подписан 2 января 2021 года, с 1 июля вступил в законную силу.</p>
	<p>d) Бездействие в разработке положений и политики в сфере охраны окружающей среды, Сторона не выполнила требований статьи 7 Конвенции</p>	<p>Исполнение требований статьи 7 Конвенции отражены в Экологическом Кодексе. В Экологическом кодексе участие общественности предусмотрено на различных этапах написания экологической документации, начиная от Документа на соответствие отчету по СЭО до общественных слушаний в отношении проекта отчета ОВОС с возможностью проведения повторных слушаний. Предусмотрено участие общественности на любых стадиях ОВОС.</p>
	<p>e) Непредусмотрение</p>	<p>В ходе реализации проекта по строительству горнолыжного курорта «Кок-Жайлау» общественность принимала активное участие в процедуре принятия решения. В 2019 году</p>

<p>эффективного участия общественности в разработке «Плана развития горнолыжных курортов мирового уровня в Алматинской области и близ города Алматы»</p>	<p>Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев на совещании по социально-экономическому развитию Алматы запретил строить курорт на территории урочища Кок-Жайляу. Данное решение было принято в результате учета мнения общественности по строительству горнолыжного курорта «Кок-Жайляу».</p> <p>В настоящее время Министерством разработан проект постановления Правительства Республики Казахстан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 17 февраля 2009 года № 172 «Об утверждении Правил перевода земель особо охраняемых природных территорий в земли запаса» который в настоящее время проходит соответствующие процедуры согласования с аккредитованными организациями и государственными органами. Решение Правительства Республики Казахстан по возврату урочища «Кокжайлау» в состав Иле-Алатауского государственного национального природного парка будет приниматься после внесения соответствующих изменений в Правила. Данный вопрос находится на непосредственном контроле Главы Государства.</p> <p>Кроме того, отмечаем, что в статьях 58, 60 Экологического кодекса в новой редакции для предотвращения или снижения существенных негативных воздействий на окружающую среду, а также для обеспечения доступности экологической информации для заинтересованной общественности предусмотрены процедуры Стратегической экологической оценки (СЭО).</p> <p>При этом важное значение придается информированию общественности о начале разработки программы, доступности документов, представленных разработчиком программы на каждом этапе СЭО, решений, принятых на каждом этапе, результатов учета замечаний и предложений. Информирование общественности (не только путем публикации на официальных сайтах государственных органов, но и на бумажных носителях в общедоступных местах), возможность своевременно представить замечания и предложения, их обязательное рассмотрение и информирование общественности о результатах рассмотрения необходимы для обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду.</p>
--	---