

Онлайн-семинар ООН / ОЭСР по итогам взрыва в порту Бейрута в 2020 году.

Полученные уроки, опыт и передовые методы управления рисками хранения, обработки и транспортировки нитрата аммония в портовых зонах, предотвращения аварий и смягчения их последствий



14 декабря 2021 г. (3 часа)
с переводом на арабский, английский, французский и испанский языки

Совместно организован ООН, а именно Европейской экономической комиссией ООН, Международной организацией труда, Международной морской организацией, Объединенной группой по окружающей среде Программы ООН по окружающей среде/Управления по координации гуманитарных вопросов, Региональным отделением Управления ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) для арабских государств и Организацией экономического сотрудничества и развития



Концептуальная записка

Введение

В этой концептуальной записке представлена информация об онлайн-семинаре ООН/ОЭСР по итогам взрыва в порту Бейрута в 2020 году. Эта и другие аварии, связанные с нитратом аммония (НА) и удобрениями на его основе, оказали разрушительное воздействие на людей, включая большое количество погибших и пострадавших, а также миллиарды долларов ущерба для инфраструктуры, экономики и окружающей среды.

Мандат

На одиннадцатом совещании Конференции Сторон Конвенции Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) о трансграничном воздействии промышленных аварий (Женева и онлайн, 7-9 декабря 2020 г.) Европейский союз (ЕС) предложил свое содействие для обмена мнениями об уроках, извлеченных из взрыва в порту Бейрута ([ECE/CP.TEIA/42](#), пункт 87). После этого секретариат предложил организовать такой семинар в сотрудничестве с другими партнерскими организациями ООН и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Это предложение было позднее одобрено Бюро Конвенции в ходе его совместного заседания с Рабочей группой по осуществлению (РГО) 24 февраля 2021 г.

На этом заседании, основываясь на информационной записке секретариата, Бюро и РГО обсудили существующие руководящие принципы и инструменты для НА и решили приступить к организации семинара и предшествующего ему опроса. Было согласовано, что семинар будет иметь глобальный охват, будет организован под руководством ЕЭК, совместно с партнерскими организациями и будет посвящен хранению (включая промежуточное хранение) НА и удобрений на его основе в контексте предотвращения аварий и обеспечения готовности к ним. Кроме того, для поддержки подготовки этого семинара была создана небольшой Консультативная группа.

ЕЭК ООН связалась с соответствующими партнерскими организациями, которые выразили свою заинтересованность в совместной организации семинара. Для этой цели был создан Организационный комитет с участием следующих международных организаций:

- ЕЭК ООН, а именно секретариаты Конвенции о промышленных авариях (ведущая) и подкомитеты экспертов по перевозке опасных грузов (ПОГ) и по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ (СГС)
- Международная организация труда (МОТ)
- Международная морская организация (ИМО)
- Объединенная группа по окружающей среде Программы ООН по окружающей среде/Управления по координации гуманитарных вопросов (ОГ ЮНЕП/УКГВ)
- Региональное отделение Управления ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) для арабских государств и
- ОЭСР.

Другие организации, включая Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии (ОИЦ ЕС), другие региональные экономические комиссии ООН и Институт ООН по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), были приглашены принять участие в семинаре, внести вклад в его работу и привлечь своих соответствующих участников.

Данная концептуальная записка была подготовлена секретариатом ЕЭК ООН в тесном сотрудничестве с партнерскими организациями-соорганизаторами. Консультативная группа также предоставила экспертные заключения, на основе которых сформировали данную концептуальную записку и опросный лист для семинара. Более подробная информация о семинаре и его документация доступны [здесь](#).

1. Контекстная информация о взрыве в порту Бейрута и о других авариях с участием нитрата аммония

В 2014 году правительство Ливана конфисковало около 2750 тонн НА с брошенного корабля у своего побережья и хранило его, среди других веществ, на складе в порту Бейрута в течение шести лет. Первоначальный анализ¹ показывает, что к конечной катастрофе привел ряд причин, когда 4 августа 2020 года НА загорелся и взорвался². В результате взрыва был нанесен серьезный материальный ущерб критически важной инфраструктуре, в том числе порту и медицинским учреждениям, а также коммерческим и жилым зданиям в районах в пределах досягаемости взрыва. Это привело к примерно 300 погибшим, 6500 раненым и к появлению примерно 300.000 перемещенных лиц. Для поддержки национальных властей было привлечено международное сообщество, включая ОГ ЮНЕП/УКГВ³, для предоставления гуманитарной помощи. На меры реагирования на международном и национальном уровнях серьезно повлияла пандемия COVID-19.

Несмотря на имеющиеся сведения об опасных свойствах нитрата аммония и удобрений на его основе и о мерах, которые необходимо принимать для их нейтрализации, взрыв в порту Бейрута был не единственной аварией с участием НА. Другие примеры включают взрыв на заводе в Тулузе во Франции (2001 г.), взрыв в Михайлешти в Румынии (2004 г.), взрыв на заводе по производству удобрений в Техасе, США (2013 г.)⁴, взрыв в Тяньцзине в Китае (2015 г.) и взрывы в Бате в Экваториальной Гвинее (2021 г.). Общим для этих аварий было то, что в них не соблюдались фундаментальные принципы управления рисками, применимые ко всем опасным веществам. Они являются напоминанием о важности ратификации и соблюдения международных законов и правил, касающихся всех аспектов обращения с химическими веществами в течение их жизненного цикла⁵. Надлежащее выполнение и обеспечение соблюдения законов, политики и передовой практики на национальном уровне являются ключом к предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на промышленные аварии с участием НА и удобрений на его основе (и других опасных веществ), к минимизации их возникновения и последствий таких аварий в случае их возникновения.

¹ См. <https://forensic-architecture.org/investigation/beirut-port-explosion>; *Хронология событий, связанных с взрывом в Бейруте 4 августа 2020 г. с 2013 г. по ноябрь 2020 г.*, Доступен на сайте <http://www.legalactionworldwide.org/wp-content/uploads/2020/11/REPORT.pdf>.

² Дополнительная информация имеется в пресс-релизе ЕЭК ООН, выпущенном 6 августа 2020 г. <https://unece.org/environment/press/we-must-not-wait-next-ammonium-nitrate-blast-solutions-exist-improve-safety>.

³ См. <https://gho.unocha.org/delivering-better/disaster-response-during-pandemic-beirut-port-explosions>.

⁴ См. <https://www.csb.gov/west-fertilizer-explosion-and-fire/>.

⁵ Рациональное обращение с химическими веществами включает, в частности, аспекты их производства, классификации, маркировки, транспортировки, хранения, обработки и удаления

2. Общий обзор

2.1 Охват

На семинаре будет рассматриваться эффективное управление рисками, связанными с нитратом аммония и удобрениями на его основе в портовых зонах, включая временное (или промежуточное) хранение, погрузочно-разгрузочные работы и транспортировку (особенно в непосредственной близости от районов с высокой плотностью застройки), а также связанные с этим вопросы предотвращения аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них, включая трансграничные элементы. На семинаре будут рассматриваться уроки, извлеченные из взрыва в порту Бейрута и других аварий, связанных с НА и другими опасными веществами. В этом отношении результаты могут также служить для представления существенно важной правовой базы и мер контроля для работы с рисками, связанных с обработкой, хранением и транспортировкой опасных веществ в портовых зонах.

2.2 Цели

Основными целями семинара являются следующие:

- i. Определить и распространить уроки, извлеченных из взрыва в порту Бейрута и других аварий для целей управления рисками, связанными с опасными веществами в портовых районах, с уделением особого внимания НА и удобрениям на его основе: Эти уроки послужат для повышения информированности о присущих им опасностях и о рисках хранения, обработки и транспортировки опасных веществ (в частности, НА и удобрений на его основе) в портовых районах и в зонах, близких к густонаселенным районам.
- ii. Провести инвентаризацию международных законов, стратегий и других инструментов (например, руководящих материалов, руководств, стандартов и подходов), связанных с НА и удобрениями на его основе, которые могут иметь отношение к предотвращению таких аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них: Это даст общий обзор доступных инструментов для повышения безопасности и представит рекомендации по предотвращению подобных катастроф в будущем.
- iii. Обменяться полученными уроками, опытом и передовой практикой по:
 - a. эффективному управлению рисками при хранении, обработке и транспортировке НА и удобрений на его основе, о связанном с этим предотвращении аварий, обеспечении готовности к ним и реагировании на них (которые могут применяться ко всем опасным веществам, присутствующим в портовых зонах), включая трансграничные элементы,
 - b. потребностям, связанным с предотвращением, обеспечением готовности и реагированием, в связи с типичными сценариями аварий.
- iv. Это поможет выявить пробелы и проблемы в реализации и предоставит образцов практики стран и отраслевой практики для их устранения.
- v. Содействовать сотрудничеству на международном/национальном уровнях: Объединение сообществ, занимающихся хранением (включая портовое хранение), обработкой и транспортировкой опасных веществ (включая НА и удобрения на его основе), безопасностью и гигиеной труда, промышленной безопасностью (предотвращение аварий, обеспечение готовности к ним и реагирование на них) и снижением риска бедствий, позволит обмениваться

знаниями, улучшит взаимопонимание, повысит информированность о существующих инструментах и подходах, улучшит реализацию и, в конечном итоге, повысит безопасность.

2.3 Целевая аудитория

Целевая аудитория включает в себя следующие заинтересованные стороны, вовлеченные в управление рисками при хранении и обработке НА и удобрений на его основе, а также в связанное с этим предотвращение аварий, обеспечение готовности к ним и реагирование на них:

- Политические руководители/принимающие решения лица (т.е. компетентные органы, осуществляющие надзор, в частности, по вопросам классификации опасностей и маркировки; управления портовыми зонами и из безопасности; безопасности и гигиены труда; предотвращения аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования/кризисного управления; управления рисками бедствий; планирования землепользования и размещения объектов)
- Транспортные и портовые власти
- Представители отрасли и организации работодателей
- Операторы, рабочие и организации рабочих
- Инспекторы (т.е. таможенные, по охране труда и муниципальные)
- Гражданское общество
- Научные учреждения и
- Международные организации, включая участвующие в организации семинара, а также другие международные и региональные партнерские организации.

3. Содержание

Содержание семинара будет касаться приведенных ниже тем (i) - (iii). Дополнительная информация по ним будет получена при помощи онлайн-опроса, который будет проводиться среди заинтересованных сторон партнерских организаций до семинара. Этот опрос поможет собрать их опыт, извлеченные уроки и образцы передовой практики в хранении и обращении с НА и удобрениями на его основе, а также собрать информацию о связанном с этим предотвращении аварий, обеспечении готовности к ним и реагировании на них, включая трансграничные элементы.

- i. **Уроки, извлеченные из взрыва в порту Бейрута и других аварий, связанных с нитратом аммония.** Тема (i) будет включать обзор взрыва в порту Бейрута и уроков, извлеченных из него и других взрывов, связанных с НА. Он будет включать известную информацию о НА (наряду с другими хранящимися опасными веществами) и об управлении местами хранения, а также об общих последствиях аварий, в том числе для населения, экономики и окружающей среды. Эта тема будет основываться на выводах предыдущих семинаров, таких как семинар Объединенного исследовательского центра ЕС, который проводился в Испре (Италия) после аварии в Тулузе в 2002 году и на доступной информации по анализу предыдущих аварий.⁶
- ii. **Правовые и политические инструменты, руководящие указания по их реализации**
По теме (ii) участникам будет представлен обзор существующих международных

⁶ См. <https://minerva.jrc.ec.europa.eu/EN/content/minerva/79837f29-3146-480c-be69-af86e1639a75/srtseviiammoniumnitratesafety.pdf>. Имеется в информационном бюллетене ЕС о полученных уроках https://minerva.jrc.ec.europa.eu/en/shorturl/minerva/5_mahb_bulletin_no5_final_fortheweb.

правовых и политических инструментов, а также руководящие материалы, руководящие принципы, стандарты и подходы, которые регулируют эффективное управление рисками, связанными с НА и удобрениями на его основе. Особое внимание будет уделяться этим инструментам для мест хранения вблизи портов и районов с высокой плотностью населения, а также будут освещены соответствующие меры по предотвращению аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них, которые применимы ко всем опасным веществам, в том числе и в трансграничном контексте. Это будет включать инструменты, разработанные для различных сообществ под эгидой партнерских организаций.

iii. **Полученные уроки, опыт и передовая практика**

В рамках темы (iii) будут показаны извлеченные уроки, опыт и передовая практика в национальном применении некоторых инструментов, охватываемых темой (ii) и за ее пределами. Это будет включать обсуждение управления рисками при хранении, обработке и транспортировке НА и удобрений на его основе и связанных с этим предотвращения аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них. Обсуждение будет охватывать такие аспекты как: тестирование, классификация, маркировка, хранение на расстоянии от других веществ, инспекционные проверки, временное хранение и хранение в портовых зонах, обмен информацией/координация между компетентными органами, планирования землепользования и размещения объектов, оценка рисков, планирование на случай непредвиденных обстоятельств, механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации, обучение и учения, информирования общественности и ее участие. Также будут охвачены трансграничные элементы (например, обмен информацией об оценках рисков, согласованные и совместные планы действий в чрезвычайных ситуациях, системы уведомления и информирование общественности в соседних странах). В рамках этой темы будут также стремиться осветить сферы реализации, пробелы и проблемы.

iv. **Выводы**

В заключительной части семинара будут сделаны выводы:

- a. о существующем опыте и передовой практике,
- b. о пробелах и проблемах в реализации,
- c. о способах укрепления управления рисками при хранении, обработке и транспортировке НА и удобрений на его основе, особенно в портовых зонах и
- d. о связанных с этим мерах предотвращения аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них, в том числе и в трансграничном контексте.

Несмотря на то, что эти выводы относятся к НА и удобрениям на его основе, в выводах будут стремиться дать информацию, имеющую отношение к другим опасным веществам, которые потенциально могут привести к подобным авариям. Выводы семинара также обеспечат основу для возможных будущих действий (например, последующих мероприятий), которые будут осуществляться под эгидой партнерских организаций и их заинтересованных сторон, или же в постоянном сотрудничестве между ними, а возможно и с другими.

4. Международные организации-соорганизаторы и инструменты

Международные организации, перечисленные на стр. 1 данной концептуальной записки, объединились в уникальное партнерство в качестве Организационного комитета семинара. Все они занимаются аспектами, связанными с безопасным обращением с опасными веществами, включая НА и удобрения на его основе, различными способами. Они разрабатывают, пересматривают и содействуют внедрению правовых и политических инструментов и/или уже подготовили руководящие материалы, руководства, стандарты и подходы по: безопасной транспортировке, хранению и обращению с НА и удобрениями на его основе; по предотвращению промышленных/химических аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них; и по другим связанным с этим вопросам. Консультативная группа предоставляет Оргкомитету экспертные консультации по вопросам подготовки и проведения семинара⁷. Ниже приводится информация о партнерских организациях и об их инструментах, имеющих отношение к теме семинара:

Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)

[Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий \(Конвенция о промышленных авариях\)](#) поддерживает страны в предотвращении промышленных аварий, в обеспечении готовности к ним и в реагировании на них, уделяя особое внимание трансграничному сотрудничеству и смягчению трансграничных воздействий. Чтобы помочь странам выявлять и оценивать риски, связанные с опасными видами деятельности, в Конвенции промышленные аварии рассматриваются как "событие(я), являющиеся результатом неконтролируемого развития в ходе любой деятельности, связанной с опасными веществами: (i) на установке, например, во время производства, использования, хранения, обращения или утилизации; или (ii) во время транспортировки на объекте с установкой". Конвенция применяется к опасным веществам, перечисленным в [Приложении I](#) к ней, включая, в частности, НА и удобрения на его основе (см. Приложение I в полном тексте Конвенции и сноски к нему для получения подробной информации о характеристиках НА и его классификации). В настоящее время имеется 41 Страна Конвенции в регионе ЕЭК ООН. Страны-бенефициары [Программы помощи и сотрудничества Конвенции](#) в Восточной и Юго-Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, включая несколько стран, не являющихся Странами, обязались реализовать Конвенцию. Конвенция поддерживает систему уведомления о промышленных авариях (IAN), которую странам рекомендуется использовать для раннего предупреждения, уведомления об авариях или для

⁷ Консультативная группа состоит из экспертов, назначенных через бюро Конвенции о промышленных авариях и Рабочей группы ОЭСР по химическим авариям, и взаимодействие с ними осуществляется через подкомитеты экспертов по ТОГ и СГС. Они представляют следующие страны: **Австрию** (председатель Консультативной группы, заместитель председателя Бюро Конвенции о промышленных авариях); **Канаду** (Министерство природных ресурсов Канады, Управление по безопасности взрывчатых веществ); **Европейский Союз** (Бюро по опасностям крупных аварий Объединенного исследовательского центра); **Францию** (Ineris); **Германию** (Bundesamt für Materialforschung, Landesanstalt für Umwelt Baden-Württemberg); **Латвию** (Управление гражданской защиты Государственной пожарно-спасательной службы); **Нидерланды** (председатель Рабочей группы по взрывчатым веществам Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов); **Норвегию** (председатель Конвенции о промышленных авариях, Норвежское управление гражданской защиты); **Швецию** (Шведское агентство по гражданским чрезвычайным ситуациям); **Швейцарию** (заместитель председателя Бюро конвенции о промышленных авариях, Швейцарское федеральное управление по окружающей среде); **Великобританию** (председатель Рабочей группы ОЭСР по химическим авариям, Управление здравоохранения и безопасности Великобритании); **США** (Агентство по охране окружающей среды). Кроме того, в работу Консультативной группы вносят свой вклад следующие отраслевые ассоциации, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС или при Подкомитете экспертов по ПОГ: **Австралийская группа по безопасности взрывчатых веществ**; **Удобрения Европы**; **Институт производителей взрывчатых веществ**; **Ассоциация ответственного обращения с упаковкой Южной Африки**

запросов о взаимной помощи в случае аварий с потенциальными трансграничными воздействиями, подпадающими под действие Конвенции.

Чтобы помочь странам в реализации Конвенции и в укреплении промышленной безопасности, [секретариат Конвенции в ЕЭК ООН](#), размещенный в Отделе окружающей среды, разработал и продвигал многочисленные инструменты, [руководящие принципы](#) и передовые методы, которые доступны и применимы для стран региона ЕЭК ООН и за его пределами. Совместно с ОЭСР, ЕЭК ООН также инициировала создание [Межучрежденческой координационной группы по промышленным/химическим авариям](#).

[Отдел устойчивого транспорта ЕЭК ООН](#), под эгидой своего Комитета по внутреннему транспорту способствует международному перемещению людей и товаров с использованием внутреннего транспорта. Его задачей является повышение конкурентоспособности, безопасности, энергоэффективности и безопасности в транспортном секторе, а также снижение негативного воздействия транспортной деятельности на окружающую среду и внесение реального вклада в устойчивое развитие. Отдел отвечает за: 59 правовых инструментов (некоторые из которых имеют глобальный охват и применение), касающихся создания согласованных международных инфраструктурных сетей для различных видов внутреннего транспорта; принятие единых транспортных правил, обеспечивающих высокий уровень эффективности, безопасности и защиты окружающей среды на транспорте (включая перевозку опасных грузов); гармонизации и упрощения процедур пересечения границ.

Кроме того, Отдел предоставляет секретариатские услуги Комитету экспертов ЭКОСОС по перевозке опасных грузов (ТОГ) и по Согласованной на глобальном уровне системе классификации химических веществ (СГС) и двум его подкомитетам. Рекомендации Комитета касаются глобальной гармонизации критериев классификации и маркировки опасных химических веществ для всех секторов (транспорт, хранение, рабочие места, потребительские химические вещества), а также глобальной гармонизации транспортных положений для безопасной перевозки опасных грузов всеми видами транспорта. Результаты работы обслуживаемых Отделом устойчивого транспорта межправительственных органов, занимающихся регулированием химических веществ, можно обобщить следующим образом:

- [Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов \(Типовые правила\)](#) содержат согласованный набор положений по безопасной транспортировке опасных грузов (включая НА и удобрения на его основе), которые обеспечивают нормативную базу, позволяющую единообразно разрабатывать национальные и международные правила для всех видов транспорта (например, [Международный морской кодекс перевозки опасных грузов \(МКПОГ\)](#) ИМО для морских перевозок [технические инструкции по безопасной воздушной перевозке опасных грузов Международной организации гражданской авиации по воздушному транспорту \(ИКАО\)](#); [Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов \(ДОПОГ\)](#) и [Правила международной перевозки опасных грузов по железной дороге](#)). Они охватывают классификацию и перечень опасных грузов; общие требования к упаковке; маркировке, предупредительным обозначениям и надписям на таре и транспортных средствах; порядку отгрузки; обеспечению обучения и безопасности; требования к конструкции и испытаниям средств удержания; а также положения, касающиеся транспортных операций, применимые ко всем видам транспорта (например, относящиеся к погрузке и сортировке). Эти Типовые правила применяются во всем мире.
- [Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ \(СГС\)](#) рассматривает классификацию химических веществ по

типам опасности и предлагает согласованные элементы для информирования об опасности, включая маркировку и паспорта безопасности. Ее целью является обеспечение доступности информации об этих опасностях, чтобы улучшить безопасность для человека и окружающей среды при обращении с химическими веществами, при их транспортировке и использовании. СГС обеспечивает основу для гармонизации правил и положений по химическим веществам на национальном, региональном и глобальном уровнях. Классификация физических опасностей в СГС соответствует классификации для транспортных целей в Типовых правилах и используется для определения условий хранения. Положения СГС внедрены во всем мире.⁸

- [Руководство ООН по испытаниям и критериям](#) содержит критерии, методы и процедуры испытаний, которые должны использоваться для классификации опасных грузов (включая НА и удобрения на его основе) в соответствии с положениями Типовых правил и СГС. В нем описаны методы и процедуры тестирования, которые считаются наиболее полезными для предоставления занимающимся классификацией лицам необходимой информации для установления правильной классификации. Руководство также дополняет национальные или международные правила, основанные на Типовых правилах или на СГС.
- [Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов \(ДОПОГ\)](#) открыто для присоединения всех государств-членов ООН и в настоящее время насчитывает 52 Договаривающиеся стороны. Его структура и содержание соответствуют Типовым правилам и, кроме того, касаются конкретных положений, применимых к перевозке опасных грузов (включая НА и удобрения на его основе) автомобильным транспортом (включая условия перевозки, погрузки, разгрузки и обращения, а также требования к экипажам транспортных средств, оборудованию, эксплуатации и документации, конструкции и разрешениям для транспортных средств).
- [Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям \(ВОПОГ\)](#) насчитывает 18 Договаривающихся сторон. Его структура и содержание соответствуют Типовым правилам и, кроме того, оно касается конкретных положений, применимых к перевозке опасных грузов (включая НА и удобрения на его основе) по внутренним водным путям (включая условия перевозки, погрузки, разгрузки обращения), а также требования к экипажам транспортных средств, оборудованию, эксплуатации и документации, конструкции и разрешениям для транспортных средств).

Международная организация труда (МОТ): МОТ - это специализированное учреждение ООН, отвечающее за ряд вопросов, связанных со сферой труда, включая безопасность и гигиену труда, регулирование химических веществ и предотвращение крупных промышленных аварий. МОТ приняла ряд международных трудовых стандартов, имеющих обязательную юридическую силу, касающихся химических веществ, крупных промышленных аварий, безопасности и гигиены труда, которые были ратифицированы рядом государств-членов. Международные трудовые стандарты разрабатываются в рамках трехстороннего диалога между организациями работодателей, организациями работников и правительствами. [Конвенция по химическим веществам 1990 года](#) (№ 170 с 22 Сторонами) и [Рекомендации по безопасности при использовании химических веществ на производстве 1990 года](#) (№ 177) обеспечивают международную основу для безопасного использования, включая хранение и обращение с химическими веществами на производстве. [Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий 1993](#)

⁸ Информация о статусе реализации доступна на сайте <https://unece.org/ghs-implementation-0>.

[года](#) (№ 174 с 18 Сторонами) обязывает Стороны формулировать, осуществлять и пересматривать согласованную национальную политику в отношении защиты работников, населения и окружающей среды от риска крупных аварий. В 2020 году МОТ организовала встречу Межучрежденческой координационной группы по промышленным/химическим авариям, которая состоялась вскоре после взрыва в порту Бейрута. Реагируя на этот взрыв, МОТ разработала проект международного и национального уровней в Ливане по укреплению правовой базы для регулирования химических веществ, предотвращения крупных промышленных аварий и продвижения в области безопасности и гигиены труда.

[Международная морская организация \(ИМО\)](#): ИМО - это специализированное агентство ООН, отвечающее за безопасность судоходства и предотвращение загрязнения морской среды и атмосферы с судов. Имея 174 государства-члена, она действует как секретариат 50 конвенций, протоколов и многочисленных кодексов и подготовила руководящие указания и рекомендации; некоторые из них охватывают обработку и транспортировку опасных грузов (включая НА), такие как: Международная конвенция по охране человеческой жизни на море (СОЛАС); Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, с изменениями, внесенными Протоколом 1978 г. (МАРПОЛ); и Международный кодекс морской перевозки опасных грузов (МКМПОГ). В частности, из правовых документов ИМО, Рекомендации по безопасной перевозке опасных грузов и связанной с этим деятельности в портовых зонах (MSC.1/Circ.1216, 26 февраля 2007 г.) применяются к опасным грузам в портовых зонах как к части *транспортной цепочки*, в этом случае учитывается планирование землепользования и другие особенности, касающиеся временного хранения и регулярных проверок опасных грузов.

[Объединенная группа ЮНЕП/УКГВ по окружающей среде \(ОГ ЮНЕП/УКГВ\)](#): ОГ ЮНЕП/УКГВ осуществляет реагирование на экологические аспекты чрезвычайных ситуаций; будь то стихийные бедствия, техногенные аварии или сочетание того и другого, предоставляя пострадавшим странам технический опыт. Она проводит оперативные экологические оценки и анализ, а также предоставляет инструменты и рекомендации по чрезвычайным экологическим ситуациям, в том числе и по химическим авариям. Одним из таких инструментов является [Инструмент быстрой экологической оценки \(FEAT\)](#) для быстрой оценки химических рисков, в том числе от веществ, перечисленных в Приложении I к Конвенции о промышленных авариях. Семинар предоставит ОГ ЮНЕП/УКГВ платформу для обмена уроками, полученными в ходе миссии в Бейруте после взрыва 2020 года, и для вовлечения своих сетей, в частности, в отношении обеспечения готовности и реагирования.

[Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий \(УСРБ ООН\)](#): УСРБ ООН поддерживает страны в реализации [Сендайской рамочной программы](#) по четырем приоритетным направлениям. Эта рамочная программа призывает общества вовлекаться к управлению рисками природных и техногенных опасностей и связанных с ними экологических, технологических и биологических опасностей и рисков. УСРБ ООН обеспечило основу для разработки [Руководящих принципов "От слов к действиям": Практическое руководство по осуществлению мер по борьбе с антропогенными и техногенными опасностями](#), подготовленных под руководством ОГ ЮНЕП/УКГВ, при участии ЕЭК ООН, ОЭСР и других организаций, входящих в Межучрежденческую координационную группу по промышленным/химическим авариям. УСРБ ООН сотрудничает с ЕЭК ООН и другими организациями через сеть координаторов ООН по снижению риска бедствий, руководствуясь [Планом действий ООН по повышению устойчивости](#).

[Организация экономического сотрудничества и развития \(ОЭСР\)](#): [Руководящие принципы ОЭСР по предотвращению химических аварий, обеспечению готовности к ним](#)

[и реагированию на них](#) направлены на предотвращение аварий, которые приводят к причинению вреда здоровью, окружающей среде или имуществу, и на смягчение их последствий посредством соответствующих мер обеспечения готовности и реагирования. Рабочая группа по химическим авариям возглавляет работу ОЭСР по этим темам и, опираясь на несколько текущих партнерствах с секретариатом ЕЭК ООН, выразила свою заинтересованность принять участие в организации этого семинара. На своем тридцатом совещании (октябрь 2020 г.) Рабочая группа уже обсудила существующее руководство по хранению нитрата аммония среди своих членов.

Возможность организации этого семинара обеспечили финансовые взносы Министерства экологического и солидарного перехода Франции и Федерального министерства окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности Германии в целевой фонд Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях в рамках ее рабочего плана на 2021–2022 гг. УСРБ ООН и ОЭСР предоставят переводы концептуальной записки и опросного листа на арабский и французский соответственно, а ЕЭК ООН предоставит переводы на английский, испанский и русский языки и обеспечит услуги устного перевода в ходе семинара.

