

Национальный план действий по ратификации протоколов КТЗВБР

Ольга Мельниченко (эксперт, ELLE), 12.07.2021.

Контекст

- Проект Национального плана действий был разработан в рамках проекта «Оценка и усиление национального потенциала Казахстана по ратификации ключевых протоколов Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) и разработка национального плана действий по ратификации» по заказу ЕЭК ООН.
- Цель проекта: расширение возможностей страны по присоединению к протоколам КТЗВБР и выполнению соответствующих обязательств посредством разработки Национального плана действий.

Контекст

- Избранный сценарий ратификации – 31 декабря 2024 г.

Требования можно подразделить на семь групп по основным типам:

1. Разработка и утверждение стратегических документов,
2. Разработка кадастров выбросов, прогнозов выбросов и регулярная отчетность в секретариат Конвенции,
3. Разработка и внедрение правовых актов,
4. Внедрение системы комплексных разрешений,
5. Разработка и внедрение мер, направленных на сокращение выбросов, и
6. Мониторинг качества воздуха.

Контекст

По каждому из требований в этой главе представлена следующая информация:

- Ссылка на конкретные требования протоколов,
- Краткое описание общих принципов, выбранных для выполнения каждого конкретного требования,
- Краткое описание основных мероприятий, которые будут реализованы с целью выполнения конкретного требования,
- Ответственный исполнительный орган (органы),
- Расходы на реализацию мероприятия по смете,
- Сроки исполнения и
- Дополнительные комментарии (при необходимости).

Задача 1: Разработка и утверждение стратегического документа

- Промежуточная задача 1.1. Разработка и утверждение национальных стратегических документов

Возможный источник финансирования	Текущие расходы
Исполнитель	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов
Затраты (евро)	Без дополнительных затрат (текущие расходы Минэкологии, геологии и природных ресурсов)
Сроки реализации	С 2021 по 2022 гг.

Задача 2: Составление кадастров выбросов, прогнозов выбросов и регулярная отчетность в секретариат Конвенции

- Промежуточная задача 2.1. Разработка кадастров выбросов (протоколы по ТМ, СОЗ, ГП)

Мероприятие 2.1.	Проведение исследования, направленного на улучшение подробной инвентаризации выбросов, включая информацию о прошлых и нынешних уровнях выбросов, на основе методик, предусмотренных в Протоколах
Возможный источник финансирования	Государственный бюджет (или программы международного сотрудничества)
Исполнитель	Комитет экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов (координатор) в сотрудничестве с Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения, Министерством промышленности и развития инфраструктуры; Комитет технического регулирования (Министерство торговли и интеграции); Комитет по статистике (Министерство национальной экономики), Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики, Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности
Затраты (евро)	100 000
Сроки реализации	С 2022 по 2024 гг.

Задача 2: Составление кадастров выбросов, прогнозов выбросов и регулярная отчетность в секретариат Конвенции

- Промежуточная задача 2.2. Разработка прогнозов выбросов

Мероприятие 2.2.	Реализация проекта, направленного на создание основы для разработки прогнозов выбросов
Мероприятие 2.2.1.	Создание методической и административной базы для разработки прогнозов выбросов
Мероприятие 2.2.2.	Повышение потенциала государственных учреждений путем организации тренингов для соответствующих учреждений
Мероприятие 2.2.3.	Разработка прогнозов выбросов на требуемый период
Возможный источник финансирования	Государственный бюджет (или программы международного сотрудничества)
Исполнитель	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов (координатор) в сотрудничестве с Министерством внутренних дел, Министерством иностранных дел, Министерством здравоохранения, Министерством промышленности и развития инфраструктуры, Комитетом по статистике (Министерство национальной экономики), Министерством сельского хозяйства, Министерством энергетики, Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности; Комитет таможенного контроля (Министерство финансов); Министерство торговли и интеграции
Затраты (евро)	50 000
Сроки реализации	С 2022 по 2024 гг.

Задача 2: Составление кадастров выбросов, прогнозов выбросов и регулярная отчетность в секретариат Конвенции

- Промежуточная задача 2.3. Ведение кадастров и прогнозов выбросов и предоставление отчетов Исполнительному органу Конвенции / ЕМЕП

Мероприятие 2.3А	Реализация проекта, направленного на усиление законодательного, институционального и человеческого потенциала для разработки годового отчета о выбросах в соответствии с требованиями Конвенции.
Мероприятие 2.3А.1	Разработка на основе оценки текущей ситуации и существующих пробелов законодательной и административной базы для ведения инвентаризации выбросов.
Мероприятие 2.3А.2	Повышение потенциала государственных учреждений путем организации тренингов для соответствующих учреждений.
Возможный источник финансирования	Программы международного сотрудничества (как альтернатива: Государственный бюджет)
Исполнитель	Комитет экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов (координатор) в сотрудничестве с Жасыл Даму в составе IGTC (субподрядчик определяется ежегодно на основе тендера). Информация предоставлена: Министерством промышленности и развития инфраструктуры, Комитетом по статистике (Министерство национальной экономики), Министерством сельского хозяйства, Министерством энергетики, Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности.
Затраты (евро)	50 000 (или меньше при финансировании из государственного бюджета)
Сроки реализации	С 2022 по 2024 гг.

Задача 2: Составление кадастров выбросов, прогнозов выбросов и регулярная отчетность в секретариат Конвенции

- Промежуточная задача 2.3. Ведение кадастров и прогнозов выбросов и предоставление отчетов Исполнительному органу Конвенции / ЕМЕП

Мероприятие 2.3В	Обеспечение наличия человеческих ресурсов - 3 дополнительных сотрудников (Минэкологии, геологии и природных ресурсов - 1, Комитет экологического регулирования и контроля - 1, Жасыл Даму - 1)
Возможный источник финансирования	Госбюджет
Исполнитель	Минэкологии, геологии и природных ресурсов; Комитет экологического регулирования и контроля; Жасыл Даму
Затраты (евро)	9 750 в год (3 250 на человека в год)
Сроки реализации	С 2022 г.

Задача 3: Разработка и внедрение правовых актов

- Промежуточная задача 3.1. Внедрение национальных целевых показателей выбросов в национальное законодательство

Мероприятие 3.1.	Внедрение обязательств по сокращению выбросов в национальное законодательство
Возможный источник финансирования	Госбюджет
Исполнитель	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов
Затраты (евро)	5 000
Сроки реализации	2023-2024 г.

Задача 3: Разработка и внедрение правовых актов

- Промежуточная задача 3.2. Гармонизация стандартов качества топлива с требованиями Протоколов

Мероприятие 3.2.	Разработка и внедрение поправок в существующие стандарты качества топлива
Возможный источник финансирования	Текущие расходы, госбюджет
Исполнитель	Комитет транспорта Министерства промышленности и инфраструктурного развития; Комитет технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции
Затраты (евро)	2 500
Сроки реализации	2022 г.

Задача 3: Разработка и внедрение правовых актов

- Промежуточная задача 3.3. Разработка законодательного акта об ограничении содержания ртути в щелочно-марганцевых батареях

Мероприятие 3.3.	Разработка правового акта, определяющего максимальную концентрацию ртути в щелочно-марганцевых батареях
Возможный источник финансирования	Текущие расходы, госбюджет
Исполнитель	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов (Департамент политики обращения с отходами)
Затраты (евро)	2 500
Сроки реализации	С 2021 по 2022 гг.

Задача 3: Разработка и внедрение правовых актов

- Промежуточная задача 3.4. Разработка и внедрение предельных значений выбросов для мобильных источников

Мероприятие 3.4.	Реализация проекта, направленного на разработку оптимальной и наиболее эффективной политики, вводящей переход на более жесткие предельные значения выбросов для мобильных источников.
Мероприятие 3.4.1	Оценка текущей ситуации (в т.ч. анализ пробелов)
Мероприятие 3.4.2	Разработка нормативных правовых актов / Внесение изменений в действующее законодательство
Возможный источник финансирования	Госбюджет
Исполнитель	Комитет транспорта Министерства промышленности и инфраструктурного развития; Комитет технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции
Затраты (евро)	10 000
Сроки реализации	2022 – 2023 гг.

Задача 4: Внедрение системы комплексных разрешений на выбросы

- Промежуточная задача 4.1. Введение предельных значений и наилучших доступных технологий

Мероприятие 4.1A	Реализация проекта по переходу на систему комплексных разрешений.
Мероприятие 4.1A.1	Оценка текущей ситуации (в т.ч. текущее состояние национальной промышленности и возможность перехода к системе комплексных разрешений) и организация всестороннего взаимодействия с заинтересованными сторонами, а также проведение кампании по наращиванию потенциала.
Мероприятие 4.1A.2	Повышение потенциала государственных учреждений и операторов
Мероприятие 4.1A.3	Обеспечение необходимых технических и технологических мощностей
Возможный источник финансирования	Государственный бюджет при поддержке программ международного сотрудничества
Исполнитель	Комитет по экологическому регулированию и контролю Министерства экологии, геологии и природных ресурсов совместно с Международным центром зеленых технологий и инвестиционных проектов
Затраты (евро)	Высокие (будут определены до реализации мероприятий)
Сроки реализации	С 2021 по 2024 год

Задача 4: Внедрение системы комплексных разрешений на выбросы

- Промежуточная задача 4.1. Введение предельных значений и наилучших доступных технологий

Мероприятие 4.1В	Реализация проекта по мониторингу работоспособности ранее внедренной системы комплексных разрешений.
Мероприятие 4.1В.1	Оценка текущей ситуации, проведение мониторинга внедренной системы
Мероприятие 4.1В.2	Обеспечение наличия технических возможностей
Мероприятие 4.1В.3	Повышение потенциала государственных учреждений
Возможный источник финансирования	Государственный бюджет при поддержке программ международного сотрудничества
Исполнитель	Комитет экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов
Затраты (евро)	150 000
Сроки реализации	с 2029 по 2030 год

Задача 4: Внедрение системы комплексных разрешений на выбросы

- Промежуточная задача 4.2. Содействие обмену технологиями и информацией о НДТ

Мероприятие 4.2	Реализация проекта, направленного на распространение информации о принципах НДТ и разработку национальной системы обмена информацией.
Мероприятие 4.2.1	Организация информационной кампании по чистым технологиям и НДТ.
Мероприятие 4.2.2	Создание системы обмена информацией
Возможный источник финансирования	Государственный бюджет (или программы международного сотрудничества)
Исполнитель	Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов
Затраты (евро)	100 000 (будет подтверждено после ратификации)
Сроки реализации	2024

Задача 5: Разработка и реализация мероприятий по снижению выбросов

- Промежуточная задача 5.1. Разработка мероприятий по снижению выбросов ЛОС

Мероприятие 5.1А	Проведение исследования, направленного на оценку потенциала сокращения выбросов ЛОС за счет введения нормативного контроля содержания ЛОС в конкретных продуктах.
Мероприятие 5.1А.1	Оценка текущей ситуации и пробелов
Мероприятие 5.1А.2	Разработка необходимых законодательных актов или внесение изменений в существующие правовые акты
Возможный источник финансирования	Программы международного сотрудничества (если они реализованы в рамках Мероприятий 5.1В и 5.1С), а также государственный бюджет
Исполнитель	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов; Министерство промышленности и инфраструктурного развития
Затраты (евро)	20 000
Сроки реализации	С 2023 по 2024 год

Задача 5: Разработка и реализация мероприятий по снижению выбросов

- Промежуточная задача 5.1. Разработка мероприятий по снижению выбросов ЛОС

Мероприятие 5.1В	Проведение исследования, направленного на оценку потенциала внедрения конкретных мер по сокращению выбросов ЛОС в результате хранения и транспортировки бензина.
Мероприятие 5.1В.1	Оценка текущей ситуации
Мероприятие 5.1В.2	Разработка необходимых законодательных актов
Возможный источник финансирования	Программы международного сотрудничества (если они реализованы в рамках Мероприятий 5.1А и 5.1С), а также государственный бюджет
Исполнитель	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов; Министерство промышленности и инфраструктурного развития
Затраты (евро)	25 000
Сроки реализации	с 2023 по 2024

Задача 5: Разработка и реализация мероприятий по снижению выбросов

- Промежуточная задача 5.1. Разработка мероприятий по снижению выбросов ЛОС

Мероприятие 5.1С	Реализация проекта, направленного на оценку возможных вариантов сокращения выбросов от отходов, содержащих ЛОС.
Мероприятие 5.1С.1	Оценка текущей ситуации
Мероприятие 5.1С.2	Разработка законодательных актов / Внесение изменений в действующее законодательство
Возможный источник финансирования	Программы международного сотрудничества (если они реализованы в рамках Мероприятий 5.1А и 5.1В), а также государственный бюджет
Исполнитель	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов; Министерство промышленности и инфраструктурного развития
Затраты (евро)	25 000
Сроки реализации	С 2023 по 2024 год

Задача 5: Разработка и реализация мероприятий по снижению выбросов

- Промежуточная задача 5.2. Разработка и обеспечение соблюдения Кодекса надлежащей сельскохозяйственной практики или его эквивалента для сокращения выбросов аммиака (NH₃)

Мероприятие 5.2	Реализация проекта, направленного на продвижение экологически чистой сельскохозяйственной практики или ее эквивалента, и создание необходимой правовой базы.
Мероприятие 5.2.1	Оценка текущей ситуации в Казахстане и лучших практик, применяемых в других развитых странах.
Мероприятие 5.2.2	Разработка правовых актов
Мероприятие 5.2.3	Наращивание потенциала государственных учреждений и других заинтересованных сторон
Мероприятие 5.2.4	Организация информационной кампании
Возможный источник финансирования	Государственный бюджет (или программы международного сотрудничества)
Исполнитель	Министерство сельского хозяйства и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов
Затраты (евро)	500 000
Сроки реализации	с 2022 по 2024 год

Задача 5: Разработка и реализация мероприятий по снижению выбросов

- Промежуточная задача 5.3. Стимулирование развития исследований в области качества воздуха

Мероприятие 5.3	Проведение анализа и определение приоритетных тем исследования для дальнейшего направления финансовой поддержки.
Возможный источник финансирования	Текущие статьи расходов Министерства экологии, геологии и природных ресурсов
Исполнитель	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов; Министерство образования и науки, Министерство здравоохранения
Затраты (евро)	по ситуации
Сроки реализации	С 2022 г.

Задача 5: Разработка и реализация мероприятий по снижению выбросов

- Промежуточная задача 5.4. Разработка экономических, добровольных или регулирующих мер по сокращению выбросов

Мероприятие 5.4	Реализация проекта, направленного на оценку эффективности существующих мер, текущей ситуации и имеющихся исследований, а также определение приоритетов для разработки наиболее подходящих экономических, регулирующих и добровольных мер, направленных на сокращение выбросов.
Возможный источник финансирования	Государственный бюджет
Исполнитель	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов; Министерство сельского хозяйства, акиматы
Затраты (евро)	Средняя (5 000 - 50 000, будет подтверждено после ратификации)
Сроки реализации	С 2025 по 2026 год

Задача 5: Разработка и реализация мероприятий по снижению выбросов

- Промежуточная задача 5.5. Дальнейшее повышение энергоэффективности и стимулирование использования возобновляемых источников энергии и менее загрязняющих видов топлива или / и содействие реализации существующих программ

Мероприятие 5.5	Оценка эффективности ранее реализованных мер и программ, направленных на повышение энергоэффективности, использование возобновляемых источников энергии и стимулирование использования менее загрязняющих видов топлива и, при необходимости, разработка дополнительных / новых мер.
Возможный источник финансирования	Государственный бюджет
Исполнитель	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов, Министерство энергетики, Министерство сельского хозяйства, Министерство промышленности и инфраструктурного развития.
Затраты (евро)	30 000
Сроки реализации	С 2025 по 2026

Задача 5: Разработка и реализация мероприятий по снижению выбросов

- Промежуточная задача 5.6. Принятие мер по развитию менее загрязняющих транспортных систем и содействие реализации существующих программ

Мероприятие 5.6	Реализация проекта, направленного на оценку эффективности ранее реализованных мероприятий и программ и разработку дополнительных или новых мероприятий.
Возможный источник финансирования	Государственный бюджет
Исполнитель	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов, Комитет транспорта (МИИР); акиматы городов Нур-Султан, Алматы, Актобе, Шымкент)
Затраты (евро)	20 000
Сроки реализации	с 2023 по 2024 годы

Задача 5: Разработка и реализация мероприятий по снижению выбросов

- Промежуточная задача 5.7. Изучение возможностей внедрения мер по контролю содержания ртути в продуктах, таких как электрические и электронные устройства, медицинское оборудование, люминесцентные лампы, пестициды, краски и т. д.

Мероприятие 5.7	Оценка текущей ситуации и определение возможности введения регулирующих или добровольных мер.
Возможный источник финансирования	Государственный бюджет
Исполнитель	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов; Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности; Министерство здравоохранения
Затраты (евро)	5 000
Сроки реализации	2024

Задача 6: Мониторинг качества воздуха

- Промежуточная задача 6.1. Улучшение мониторинга качества воздуха в соответствии с требованиями протоколов и законодательства ЕС

Мероприятие 6.1A	Совершенствование системы мониторинга качества воздуха в соответствии с международными стандартами
Мероприятие 6.1A.1	Наращивание потенциала государственных органов
Мероприятие 6.1A.2	Обеспечение человеческих ресурсов
Мероприятие 6.1A.3	Обеспечение необходимого оборудования для мониторинга
Мероприятие 6.1B	Улучшение понимания пространственного распределения концентраций загрязнителей с помощью моделирования рассеивания загрязнения и индикативных измерений качества воздуха
Мероприятие 6.1B.1.	Разработка правовой основы для применения моделирования рассеивания загрязнения в качестве инструмента оценки качества воздуха на муниципальном уровне
Мероприятие 6.1B.2	Наращивание потенциала государственных органов
Мероприятие 6.1B.3	Реализация пилотных проектов, направленных на оценку пространственного распределения концентраций загрязняющих веществ посредством моделирования рассеивания загрязнения и индикативных измерений качества воздуха.
Мероприятие 6.1C	Оценка (моделирование и картирование) критических нагрузок и уровней на основе имеющихся данных
Возможный источник финансирования	Государственный бюджет и программы международного сотрудничества
Исполнитель	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов (Казгидромет)
Затраты (евро)	Высокие (будут определены до реализации мероприятий)
Сроки реализации	С 2022 по 2025 год

Спасибо за внимание!