

Дорожная карта Кыргызской Республики по упрощению процедур торговли на 2021–2025 годы



Европейская экономическая комиссия Организации Объединённых Наций

**Дорожная карта
Кыргызской Республики
по упрощению процедур торговли
на 2021–2025 годы**



**Организация Объединённых Наций
Женева, 2021 год**

© 2021 Организация Объединенных Наций
Все права защищены во всем мире

Данный документ доступен к свободному использованию при условии соблюдения условий лицензии «Creative Commons» для межправительственных организаций, которая доступна по следующей ссылке: <https://creativecommons.org/licenses/by/3.03/igo/>

Любой издатель производного материала обязуется убрать логотип ООН, а также разработать новый дизайн обложки. Любые переводы должны в обязательном порядке содержать следующую оговорку: «Данная работа является неофициальным переводом, за который издатель принимает на себя всю полноту ответственности». Издатель также обязуется отправить файл своей публикации по следующему адресу электронной почты: publications@un.org.

Упоминание конкретных названий, коммерческих продуктов и услуг не означает одобрения со стороны Организации Объединенных Наций.

Использование публикации в любых коммерческих целях, включая перепродажу, запрещено, если только сначала не получено разрешение секретариата ЕЭК ООН. Запрос на разрешение должен содержать цель и объем воспроизведения. В некоммерческих целях все материалы в этой публикации могут свободно цитироваться или перепечатываться, но требуется подтверждение вместе с копией публикации, содержащей цитату или перепечатку.

Фотокопии и репродукции отрывков разрешены при условии корректного указания источника.

Эта публикация издается на английском и русском языках.

Подготовлено в сотрудничестве с Министерством экономики и финансов Кыргызской Республики.

Данный документ является публикацией Организации Объединенных Наций, изданной Европейской Экономической Комиссией Организации Объединенных Наций.



ECE/TRADE/464

eISBN 978-92-1-005765-3

ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящее время особенно актуальной представляется задача упрощения процедур международной торговли. Ее на передний план в течение последних десятилетий выдвигают процессы постепенного снижения тарифов. Кризисные явления, вызванные пандемией COVID-19, ярко высветили необходимость применения мер содействия торговле, более быстрому и безопасному перемещению товаров, в том числе жизненно важных: лекарственных препаратов, медицинского оборудования, продуктов питания.

Актуальность этих вопросов для Кыргызской Республики очевидна – страна находится в непростой экономической ситуации, характеризующейся не только особенностями географического расположения, но и осложнённой эпидемиологической обстановкой в мире. Чтобы следовать принципу «строить лучше, чем было», Кыргызской Республике необходима надёжная стратегия, устойчивость которой будет основываться, в том числе, на принципах цифровизации. Полное выполнение Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли (СУПТ ВТО) является приоритетом в этом отношении. Без всеобъемлющего стратегического документа разрозненные меры, принимаемые отдельными участниками, менее эффективны.

Поэтому я с удовлетворением отмечаю, что Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в сотрудничестве с Министерством экономики и финансов Кыргызской Республики (МЭФ) разработала Дорожную карту по упрощению процедур торговли на 2021–2025 годы. Эта Дорожная карта обеспечивает основу для пересмотра проводимых в стране реформ по упрощению процедур торговли. Она представляет собой стратегическое видение, разработанное совместно и поддерживаемое многочисленными национальными заинтересованными сторонами, участие которых имеет решающее значение для достижения успеха в упрощении процедур торговли.

Среди приоритетов и целей, определенных в Дорожной карте, считаю необходимым отметить: актуализацию нормативно-правовой базы, расширение цифровизации, наращивание потенциала местных заинтересованных сторон и продвижение устойчивых мер по упрощению процедур торговли. Эти приоритеты лежат в основе видения, которого стремятся достичь заинтересованные стороны.

ЕЭК ООН является давним партнером Кыргызской Республики, и с удовлетворением отмечаю, что мы достигли еще одного важного рубежа публикацией этой Дорожной карты. Я благодарю Правительство Кыргызской Республики за активное участие и поддержку, оказанную на протяжении всего процесса разработки этого стратегического документа. По мере того, как правительство начнет ее выполнение, оно может опираться на широкий спектр нормативных инструментов ЕЭК ООН, в частности, разработанных Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) для реализации этой Дорожной карты.

Я уверена, что Кыргызская Республика имеет все возможности для использования преимуществ международной торговли, будет содействовать её развитию для устойчивого, надежного и всеобщего восстановления интеграционных процессов, перехода к экономике замкнутого цикла. От лица ЕЭК ООН могу подтвердить то, что мы готовы поддержать Правительство Кыргызской Республики на этом пути.



Ольга Алгаерова
Исполнительный секретарь
Европейская экономическая комиссия ООН

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Процесс разработки Дорожной карты Кыргызской Республики по упрощению процедур торговли (далее – Дорожная карта) поддерживался Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в сотрудничестве с Советом по упрощению процедур торговли под председательством Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики. С благодарностью признается финансирование этой деятельности Российской Федерацией.

Настоящий документ был разработан под общим руководством Элизабет Тюрк, директора отдела экономического сотрудничества и торговли ЕЭК ООН, под непосредственным руководством г-на Салехина Хана, отдел экономического сотрудничества и торговли ЕЭК ООН, и Айдара Самыкбаева, Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики, при активном участии Аллы Шлыковой, отдел экономического сотрудничества и торговли ЕЭК ООН.

Первый проект был подготовлен Айдай Байджигитовой и позже был одобрен Национальным советом по упрощению процедур торговли Кыргызской Республики 25 декабря 2020 года. С благодарностью принимаются вклады и комментарии следующих специалистов (в алфавитном порядке): Алексея Бондаренко, Пьера Бонтонно, Сангвона Лим, Маркуса Пикарта, Марии Терезы Писани, Джулиана Фрага и Марии Чеккарелли.

В этом документе также были использованы советы и рекомендации, полученные от национальных и региональных экспертов, которые приняли участие в консультации экспертов по Дорожной карте по упрощению процедур торговли, состоявшейся 27 октября 2020 года. Эксперты представляли следующие национальные учреждения: (в алфавитном порядке): Государственное предприятие «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики»; Кыргызский экономический университет; Министерство сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики; Министерство экономики и финансов; Постоянное представительство Кыргызской Республики при Всемирной торговой организации (ВТО); Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики; Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики; а также предприятия частного сектора, включая грузовые перевозки, экспедиторов и логистических операторов. К другим организациям ООН и международным организациям относятся: Центр международной торговли, Офис постоянного координатора ООН в Кыргызской Республике, Экономическая комиссия ООН для Азии и Тихого океана и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию.

Редакционную поддержку оказали Карин ван дер Линден (английский язык) и Ксения Бабенко (русский язык). Подготовку и согласование электронного издания осуществила Амелия Джозеф.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	iii
ОГЛАВЛЕНИЕ	vi
СПИСОК ТАБЛИЦ	vii
СПИСОК РИСУНКОВ	vii
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	viii
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ДОРОЖНОЙ КАРТЕ	1
ВВЕДЕНИЕ	3
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В КОНТЕКСТЕ УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ	3
ДОРОЖНАЯ КАРТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ НА 2021–2025 гг.	7
1. ВИДЕНИЕ	8
2. ОЦЕНКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ И ПРЕПЯТСТВИЙ	8
2.1. Влияние COVID-19 на торговлю и экономику	8
2.2. Реагирование Кыргызской Республики на COVID-19	13
2.3. Упрощение процедур торговли до COVID-19	15
2.4. Упрощение процедур торговли в период COVID-19	21
2.5. Нормативно-правовая база для упрощения процедур торговли	31
2.6. Проблемы четырех основных экспортируемых товаров из Кыргызской Республики	39
2.7. Время и стоимость экспорта и импорта	41
2.8. Статус интеграции положений СУПТ ВТО	45
3. ЦЕЛИ И МЕРОПРИЯТИЯ	48
3.1. Описание целей и мероприятий	48
3.2. Приоритизация деятельности с учетом пандемии COVID-19	61
3.3. График реализации	63
4. СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ	68
5. РИСКИ РЕАЛИЗАЦИИ	71
6. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ	77
7. ПРИЛОЖЕНИЯ	78
Приложение 1. План мероприятий по реализации СУПТ ВТО	78
Приложение 2. Анализ бизнес-процессов экспорта текстиля и импорта фармацевтической продукции	78
Приложение 3. Положение о Совете по упрощению процедур торговли Кыргызской Республики	78
Приложение 4. Приказ Министерства экономики Кыргызской Республики о создании Секретариата НКУПТ	78
Приложение 5. Состав рабочих групп НКУПТ Кыргызской Республики	78

СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 1. Показатели внешней торговли Кыргызской Республики за январь–декабрь 2020 года (млрд долларов США)	10
Таблица 2. Основные экспортированные товары за январь–декабрь 2020 года из Кыргызской Республики (млн долларов США).....	11
Таблица 3. Основные импортированные товары за январь–декабрь 2020 года в Кыргызскую Республику (млн долларов США)	12
Таблица 4. Ведомства и разрешительные документы, выпускаемые в ИСЕО.....	28
Таблица 5. Основные законы и постановления Кыргызской Республики, касающиеся упрощения процедур торговли	32
Таблица 6. Среднее время для импорта, экспорта и транзита в Кыргызской Республике по результатам ИВВ 2018 года.....	42
Таблица 7. Стоимость экспорта основных экспортируемых товаров из Кыргызской Республики	43
Таблица 8. Цели и мероприятия Дорожной карты.....	48
Таблица 9. График реализации мероприятий.....	63
Таблица 10. Состав и задачи органов управления Дорожной карты.....	69
Таблица 11. Специфические риски мероприятий Дорожной карты.....	72

СПИСОК РИСУНКОВ

Рисунок 1. Основные автодорожные пункты пропуска на территории Кыргызской Республики	4
Рисунок 2. Основные торговые партнеры Кыргызской Республики	13
Рисунок 3. Внедрение упрощения процедур торговли в Кыргызской Республике и других группах стран.....	16
Рисунок 4. Показатели Кыргызской Республики в Глобальном обзоре ООН по упрощению процедур цифровой и устойчивой торговли в 2019 году	16
Рисунок 5. Сравнение Кыргызской Республики со странами Центральной Азии в Глобальном обзоре ООН по упрощению процедур цифровой и устойчивой торговли в 2019	18
Рисунок 6. Рейтинг Кыргызской Республики по «Ведению бизнеса» в 2020 году	19
Рисунок 7. Позиция Кыргызской Республики и соседних стран по индикатору «Международная торговля» в рейтинге «Ведение бизнеса» 2020.....	19
Рисунок 8. Позиция Кыргызской Республики по индикатору «Международная торговля» в рейтинге «Ведение бизнеса» 2015–2020.....	20
Рисунок 9. Рейтинг Кыргызской Республики в Международном ИЭЛ 2018	20
Рисунок 10. Статус реализации СУПТ ВТО в Кыргызской Республике в 2020 году	46
Рисунок 11. Распределение СУПТ ВТО по категориям в Кыргызской Республике.....	46
Рисунок 12. Обновленный план реализации СУПТ ВТО 2019 года в Кыргызской Республике.....	47
Рисунок 13. Быстрые, поддерживающие и стратегические меры	62
Рисунок 14. Структура органов, ответственные за реализацию Дорожной карты.....	68

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
АМАП КР	Объединение юридических лиц «Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Кыргызской Республики»
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВСП-плюс	Всеобщая система преференций
ВТО	Всемирная торговая организация
ВЭД	Внешнеэкономическая деятельность
ГИВФБ	Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Министерстве сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики
ГНС	Государственная налоговая служба при МЭФ
ГСЦР	Государственной службы цифрового развития при Правительстве Кыргызской Республики
ГТС	Государственная таможенная служба при МЭФ
ЕАИС	Единая автоматизированная информационная система ГТС при МЭФ
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕБРР	Европейского банка реконструкции и развития
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ЕЭК ЕАЭС	Евразийская экономическая комиссия ЕАЭС
ЕС	Европейский союз
ИБВ	Исследование времени выпуска
ИСЕО	Информационная система «единого окна» (система Тулпар)
КР	Кыргызская Республика
КЭУ	Кыргызский экономический университет
МЗСР КР	Министерство здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики
МСВХРР	Министерство сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики
МОРАГ	Малые островные развивающиеся государства
МСП	Малое и среднее предпринимательство

MTACK	Министерство транспорта, архитектуры, строительства и коммуникаций Кыргызской Республики
МТЦ	Международный торговый центр
МЭФ	Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики
МФК	Международная Финансовая Корпорация
НБКР	Национальный банк Кыргызской Республики
НРС	Наименее развитые страны
НСК	Национальный статистический комитет
ОАЭ	Объединенные Арабские Эмираты
ООН	Организация Объединенных Наций
ПС ГКНБ	Пограничная служба Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики
ПИ	Предварительная информация
ПКР	Правительство Кыргызской Республики
ППГ	Пункт пресечения границы
РСНВМ	Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю
CMR	Договор международной перевозки грузов автомобильным транспортом
Сом	Кыргызский сом (валюта)
СНГ	Содружество Независимых Государств
СПЕКА	Специальная программа ООН для экономик Центральной Азии
СУР	Система управления рисками
СУПТ ВТО	Соглашение по упрощению процедур торговли ВТО
НКУПТ	Национальный Совет по упрощению процедур торговли
ТПП	Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики
УГО	Уполномоченный государственный орган
УЭО	Уполномоченный экономический оператор
ЦЕО	Государственное предприятие «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли» при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики
ЦОП	Центры обслуживания предпринимателей
ЭСКАТО ООН	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана ООН

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ДОРОЖНОЙ КАРТЕ

ВИДЕНИЕ	Путем реализации мер, изложенных в настоящей Дорожной карте, к 2025 году Кыргызская Республика:
	<p>(i) переведет свои услуги по упрощению процедур на услуги с использованием цифровых технологий для достижения 60% реализации мер по упрощению процедур цифровой торговли¹ в Глобальном обзоре ООН по вопросам упрощения процедур цифровой и устойчивой торговли</p> <p>(ii) войдет в число 60 ведущих стран по индикатору «Международная торговля» рейтинга «Ведения бизнеса»</p> <p>(iii) полностью отменит бумажные документы для экспорта и импорта товаров первой необходимости²</p>
ЦЕЛЬ 1	Совершенствование нормативно-правовой и стратегической базы для упрощения процедур торговли для стран ЕАЭС и стран, не входящих в ЕАЭС
ЗАДАЧИ	Присоединение к Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года (Пересмотренная Киотская Конвенция)
	Присоединение к Рамочному соглашению по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе
	Совершенствование положения, структуры и функционирования НКУПТ
ЦЕЛЬ 2	Повышение цифровизации административных процедур экспорта и импорта
ЗАДАЧИ	Повышение прозрачности: <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение доступности информации по процедурам международной торговли
	Совершенствование формальностей: <ul style="list-style-type: none"> - упрощение механизма расчета таможенных платежей - внедрение процедур повторного тестирования в случае неудовлетворительных результатов

¹ Глобальный обзор ООН по цифровой и устойчивой торговле. Содействие торговле и безбумажная торговля в Кыргызской Республике. На основе среднего значения выполнения мер в категории безбумажной торговли указанного обзора. Текущий (2019 г.) показатель реализации — 37,04%. Источник: <https://untsurvey.org/economy?id=KGZ>.

² Решения Совета ЕЭК № 21 от 16 марта 2020 года и № 33 от 3 апреля 2020 года. Источник: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428008/err_24032020, https://docs.eaeunion.org/docs/ruru/01525325/err_08042020_33.

	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование процедур предварительного информирования - повышение уровня использования электронных платежей - совершенствование процесса выпуска товара до окончательного определения таможенных платежей - совершенствование системы управления рисками - совершенствование пост-таможенного аудита - проведение исследования времени выпуска
	<p>Совершенствование институционального механизма и сотрудничества:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершенствование внутреннего взаимодействия уполномоченных государственных органов (УГО) на границах - совершенствование регионального взаимодействия на границах
	Расширение безбумажной торговли
	Внедрение трансграничной безбумажной торговли
ЦЕЛЬ 3	Разработка устойчивых мер по упрощению процедур торговли, обеспечивающих непрерывность импорта и экспорта товаров первой необходимости в периоды чрезвычайной ситуации/положения, пандемии или кризиса
ЗАДАЧИ	Обеспечение эффективное перемещение товаров первой необходимости через границы
	Сокращение количества документов, необходимых для экспорта и импорта товаров первой необходимости
ЦЕЛЬ 4	Наращивание потенциала кыргызских заинтересованных сторон, участвующих в реализации мер по упрощению процедур торговли, и улучшение доступа к образовательным программам для бенефициаров упрощения процедур торговли
ЗАДАЧИ	Создание Центра компетенции по упрощению процедур торговли
	Разработка онлайн-курса по упрощению процедур торговли

ВВЕДЕНИЕ

Кыргызская Республика привержена принятию действий для обеспечения экономического роста, восстановления торговых путей, особенно для борьбы с негативными последствиями пандемии COVID-19, от которой пострадали представители малого и среднего предпринимательства (МСП), задействованные в сфере торговли и грузоперевозок. Одним из приоритетных направлений является дальнейшее упрощение процедур торговли, которое является чрезвычайно важным для укрепления субрегионального сотрудничества и сокращения количества препятствующих факторов при перемещении товаров через границы.

В рамках проведенных ранее мероприятий в данном направлении, 22 ноября 2016 года Кыргызская Республика ратифицировала Соглашение Всемирной торговой организации по упрощению процедур торговли (СУПТ ВТО), которое вступило в силу 22 февраля 2017 года. Учитывая географическое положение страны и отсутствие выхода к морским путям, реализация СУПТ ВТО имеет важное значение для Кыргызской Республики, способствующее упрощению и гармонизации процедур торговли между странами Центральной Азии и на мировом уровне.

Единый концептуальный документ, представляющий общее стратегическое видение страны и определяющий приоритетные направления деятельности, может быть полезным при мониторинге и согласовании проводимых и предстоящих мероприятий по упрощению процедур торговли НКУПТ.

В рамках проекта Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) «Укрепление потенциала Национального совета по упрощению процедур торговли Кыргызской Республики для реализации Соглашения ВТО» была разработана настоящая Дорожная карта по упрощению процедур торговли с учетом решения проблем торговли в связи с пандемией COVID-19 и необходимых условий для ускорения устойчивого восстановления экономики.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В КОНТЕКСТЕ УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ

С момента приобретения независимости в 1991 году Кыргызская республика пережила сложный переходный период, характеризуемый реализацией экономических реформ. Учитывая географическое положения страны и отсутствие выхода к морским путям, развитие торговой среды, ориентированной на международное и региональное сотрудничество, является неотъемлемой частью стратегии для Кыргызской Республики.

Рисунок 1

Основные автодорожные пункты пропуска на территории Кыргызской Республики



Информация: 1. Чон-Капка, 2. Чалдыбар, 3. Ак-Жол, 4. Каркыра, 5. Торугарт, 6. Иркештам, 7. Бор Добо, 8. Карамык, 9. Кулунду, 10. Кызыл-Бель, 11. Достук, 12. Маданият

Источник: Caravanistan. Пограничные переходы Кыргызской Республики³

Кыргызская Республика ратифицировала протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств (СНГ)⁴ 6 марта 1992 года. Данный интеграционный союз явился предпосылкой для создания Таможенного союза, который впоследствии стал платформой для создания Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В августе 2015 года Кыргызская Республика стала членом ЕАЭС, который предоставил свободу передвижения рабочей силы, товаров и услуг, что способствовало росту денежных переводов в Кыргызскую Республику и экспортно-импортных операций.

Кыргызская Республика стала членом ВТО в 1998⁵ году. Впоследствии страна приняла ряд инициатив, направленных на проведение значимых реформ по упрощению процедур торговли. После этого реформы по упрощению процедур торговли в Кыргызской Республике быстро продвинулись вперед.

Будучи членом ВТО, Кыргызская Республика ратифицировала СУПТ ВТО в 2016⁶ году. СУПТ ВТО включает положения, позволяющие ускорить перемещение товаров и таможенные

³ Caravanistan. Пограничные переходы Кыргызской Республики.

Источник: <https://caravanistan.com/border-crossings/Kyrgyz Republic>.

⁴ Кыргызская Республика. Постановление Верховного Совета Кыргызской Республики № 840-XII от 06 марта 1992 года. Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17537>.

⁵ Кыргызская Республика, Закон Кыргызской Республики № 146 от 17 ноября 1998 года. Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17511?cl=ru-ru>.

⁶ Кыргызская Республика, Закон Кыргызской Республики № 183 от 22 ноября 2016 года. Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111462?cl=ru-ru>.

процедуры, способствует приграничному сотрудничеству и упрощению трансграничной торговли, а также обеспечивает техническую помощь и наращивание потенциала.

В Кыргызской Республике имеется несколько организаций, работающих в сфере упрощения процедур торговли. 18 июля 2017 года в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики был создан Национальный совет по упрощению процедур торговли (НКУПТ) в качестве основного руководящего органа для координации, принятия и реализации мер по упрощению процедур торговли. Председателем НКУПТ является министр экономики и финансов Кыргызской Республики, а сопредседателем является президент Ассоциации поставщиков Кыргызской Республики. В состав НКУПТ входят представители государственных структур и частного сектора. Основной задачей НКУПТ является обеспечение межведомственной координации и согласования интересов государства и бизнеса в отношении упрощения процедур торговли.

21 августа 2017 года Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики (МЭФ) создало секретариат для поддержки деятельности НКУПТ, состоящий из представителей МЭФ, Государственной таможенной службы при МЭФ (ГТС) и Государственного предприятия «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли» при МЭФ (ЦЕО).

ЦЕО играет ключевую роль в процедурах упрощения цифровой торговли с момента своего создания в 2009 году. Основными задачами ЦЕО являются предоставление услуг и обеспечение надлежащего функционирования Информационной системы «единого окна» (ИСЕО) при выполнении предтаможенных процедур для импортной и экспортной деятельности.

В Глобальном обзоре ООН по упрощению процедур цифровой и устойчивой торговли за 2019 год общие показатели Кыргызской Республики по внедрению упрощения процедур торговли достигли 37,6%, что ниже среднего показателя по Центральной Азии (54,8%). Страна заняла 89-е место из 190 стран в рейтинге Всемирного банка по международной торговле в отчете «Ведение бизнеса» 2020. В зависимости от сектора экспортные процедуры могут занимать до 30 дней, особенно из-за процедур сертификации.

Кыргызская Республика продолжает проводить реформы по улучшению экономики страны. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы выделяет направления по упрощению процедур торговли, такие как (1) сокращение количества процедур, времени и затрат при экспортно-импортных операциях; (2) улучшение инфраструктуры пунктов пересечения границ (ППГ), автомобильных магистралей, информационно-сервисного обслуживания и создание региональных «зеленых коридоров»;⁷ (3) содействие в продвижении экспорта отечественной продукции на рынки соседних стран, ЕАЭС, а также Европейского Союза (ЕС) на основе статуса всеобщей системы преференций

⁷ Выделенные зоны / участки для быстрого оформления, в основном, товаров первой необходимости.

(ВСП-плюс); (4) учреждение института советников по торгово-экономическим вопросам в загранучреждениях Кыргызской Республики.⁸

Кроме того, Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы отводит важную роль расширению возможностей малого и среднего бизнеса посредством программ финансирования и смягчения условий их кредитования, создания особого режима администрирования и налогообложения, оказания информационной и консалтинговой поддержки бизнеса, в том числе в условиях пандемии COVID-19.

Стратегия развития Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики на 2019–2023 годы планирует реализацию мероприятий, направленных на (1) ускорение процесса совершения таможенных операций, посредством применения системы управления рисками и автоматизации таможенных процессов, а также развития электронного межведомственного взаимодействия (безбумажное декларирование), (2) развитие эффективной системы таможенного администрирования на основе анализа внешнеэкономических показателей, (3) упрощение и ускорение процедур транзита для прохождения международных трейдеров через территорию Кыргызской Республики.⁹

При этом концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан» на 2019–2023¹⁰ годы подчеркивает законодательные и нормативные изменения, необходимые для устранения бумажных документов для международных торговых операций и поддержки электронной коммерции и электронных платежей.

Несмотря на стратегии и предпринимаемые меры, имеется ряд проблем, которые необходимо решить для дальнейшего упрощения процедур торговли и цифровизации.

В части реализации СУПТ ВТО имеются следующие проблемы: (1) слабая осведомлённость о важности и преимуществах реализации СУПТ ВТО; (2) недостаточное осуществление мониторинга реализации СУПТ ВТО; (3) необходимость наращивания потенциала Секретариата НКУПТ; (4) недостаточное взаимодействие между Национальными комитетами по упрощению процедур торговли в регионе и отсутствие платформы для регионального сотрудничества между НКУПТ; (5) слабое трансграничное взаимодействие между странами региона; (6) недостаточность бюджетных средств для реализации положений СУПТ ВТО.

Кроме того, Кыргызская Республика до сих не является членом Пересмотренной Киотской Конвенции, которая содержит стандарты и практические рекомендации в части современных таможенных процедур и методик, в связи с чем необходимо присоединиться к

⁸ Кыргызская Республика. Указ Президента Кыргызской Республики № 221 от 31 октября 2018 года. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг.

Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430002?cl=ru-ru>.

⁹ Кыргызская Республика. Постановление Правительства Кыргызской Республики № 363 от 22 июля 2019 года. Стратегия развития Государственной таможенной службы при МЭФ на 2019–2023 гг.

Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157006?cl=ru-ru>.

¹⁰ Кыргызская Республика. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики № 20-р от 15 февраля 2019 года. Источники: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216896?cl=ru-ru#p1>; <http://ict.gov.kg/index.php?r=site%2Fsanarip&cid=27>.

Пересмотренной Киотской Конвенции и провести гармонизацию законодательства страны в соответствии с ее нормами.

В связи с этим, принятие и внедрение рекомендаций по упрощению процедур торговли и стандартов ведения электронных деловых операций, разработанных Центром содействия торговле и электронным деловым операциям Организации Объединенных Наций (СЕФАКТ ООН), может стать важным вкладом в упрощение, гармонизацию и цифровизацию мер по упрощению процедур торговли, включая трансграничную безбумажную торговлю. Кроме того, присоединение к Рамочному соглашению по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе может создать дополнительные импульсы для упрощения трансграничной торговли, а также сократит время и стоимость торговли.

ДОРОЖНАЯ КАРТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ НА 2021–2025 гг.

Дорожная карта разработана на основе оценки потребностей, текущего состояния, влияния пандемии COVID-19, текущих инициатив и будущих целей, и мероприятий. Результатом работы стало видение использования упрощения процедур торговли для устойчивого развития и устойчивого и всеобъемлющего восстановления после COVID-19.

Дорожная карта была разработана на основе обзора национальных стратегий, отчетов международных организаций, консультаций с членами НКУПТ, кабинетного исследования, проведенного в отношении ответных мер на COVID-19, интервью с экспертами, а также при участии национальных экспертов, включая представителей государственного и частного секторов страны, отечественных трейдеров, МСП, женщин-предпринимателей и других заинтересованных сторон.

ЕЭК ООН и Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики 27 октября 2020 года совместно организовали национальный экспертный консультационный семинар. Некоторые эксперты физически присутствовали в здании Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики, а другие присоединились в онлайн формате. Представители государственного и частного секторов, ООН и других международных организаций приняли участие в семинаре и высказали свои мнения.

Цель предлагаемой Дорожной карты заключается в изложении стратегического видения содействия торговле Кыргызской Республики, как указывалось выше, и определении Плана действий по решению этих вопросов и обеспечению восстановления экономики после пандемии COVID-19. Дорожная карта согласована со стратегией Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА) по упрощению процедур торговли¹¹, которая направлена, среди прочего, на «разработку в каждой стране

¹¹ Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА).
Источник: https://unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session14/SPECA_Trade_Facilitation_Strategy_Russian.pdf

стратегического подхода к упрощению процедур торговли, который дополняет другие национальные и региональные планы развития».

Дорожная карта, в первую очередь, полезна для субъектов государственного и частного секторов Кыргызской Республики, участвующих в международной торговле. Ее также можно использовать в качестве справочного материала для партнеров по развитию, включая международные организации и доноров, для предоставления финансовой и/или технической помощи для различных мероприятий по упрощению процедур торговли, включенных в Дорожную карту.

Дорожная карта предоставляет стратегическое видение для проведения реформ по упрощению процедур торговли на пятилетний период (2021–2025). Она была презентована и одобрена на заседании НКУПТ 25 декабря 2020 года.

1. ВИДЕНИЕ

Дорожная карта определяет стратегическое видение для проведения реформ по упрощению процедур торговли в среднесрочной перспективе с учетом вызовов в связи с пандемией COVID-19 и последующего восстановления экономики. В ней сформулированы общее видение будущего страны, основные принципы и мероприятия для достижения следующих целей в сфере упрощения процедур торговли.

Путем реализации мер, изложенных в настоящей Дорожной карте, к 2025 году Кыргызская Республика: (i) переведет свои услуги по упрощению процедур на услуги с цифровой поддержкой для достижения 60% реализации мер по упрощению процедур цифровой торговли¹² в Глобальном обзоре ООН по вопросам упрощения процедур цифровой и устойчивой торговли; (ii) войдет в число 60 ведущих стран по индикатору «Международная торговля» рейтинга «Ведения бизнеса»; (iii) полностью отменит бумажные документы для экспорта и импорта товаров первой необходимости.

Настоящая Дорожная карта определяет меры по упрощению процедур торговли для улучшения экономики страны, реагирования на негативные последствия COVID-19 на экономику и торговлю и, в более широком смысле, для поддержки устойчивого и всеобъемлющего восстановления после пандемии COVID-19. Также меры, включенные в Дорожную карту, окажут содействие в реализации СУПТ ВТО и улучшении торговли и экономических отношений страны, а также ее показателей в международных рейтингах.

2. ОЦЕНКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ И ПРЕПЯТСТВИЙ

2.1. Влияние COVID-19 на торговлю и экономику

Первые случаи COVID-19 в Кыргызской Республике были зафиксированы в марте 2020 года, после чего 22 марта 2020 года был введен режим чрезвычайного положения и карантина в

¹² Глобальный обзор ООН по цифровой и устойчивой торговле. Содействие торговле и безбумажная торговля в Кыргызской Республике. На основе среднего значения выполнения мер в категории безбумажной торговли указанного обзора. Текущий (2019 г.) показатель реализации - 37,04%.
Источник: <https://untsurvey.org/economy?id=KGZ>.

Бишкеке, Оше и некоторых других регионах страны. Также как и в других странах, были введены ограничения на границах с соседними странами и приостановлены все международные и внутренние рейсы.¹³

Закрытие границ привело к остановке большей части импорта потребительских товаров и сырья в основном из Китая, что негативно повлияло на текстильную промышленность и возможность реэкспорта Кыргызской Республики.

Кроме того, Правительство Кыргызской Республики ввело 6-месячный запрет на экспорт пшеницы, муки и некоторых других продуктов питания, а также дезинфицирующих материалов, следом ЕАЭС ввел временный запрет (до 30 июня 2020 года) на экспорт за пределы ЕАЭС зерновых и овощных продуктов.¹⁴

Последствия данных мер оказали существенное влияние на экономическую стабильность и социальное положение страны. По предварительным оценкам Национального статистического комитета (НСК), за январь–октябрь 2020 года объем ВВП составил 456,7 млрд сом (5,4 млрд долларов США)¹⁵ и снизился на 7,4% по сравнению с соответствующим периодом 2019 года.¹⁶

За январь–октябрь 2020 года доходы госбюджета достигли 1,3 млрд долларов США, что на 7,7% меньше, чем за аналогичный период 2019 года,¹⁷ и составляет 75,9% от запланированной суммы.¹⁸ Дефицит бюджета на 2020 год предварительно будет сформирован на уровне 4,7% ВВП или 8326,6 млн долларов США.¹⁹ Произошло снижение внутренней оптовой торговли на 18,1% и розничной торговли на 15,6%²⁰ за январь–октябрь 2020 года.

Внешняя торговля в период COVID-19

Внешнеторговый оборот в 2020 году составил 5,6 млрд долларов США. По сравнению с 2019 годом он снизился на 18,9%.²¹ Общий объем экспорта достиг 1,9 млрд долларов США (снижение на 1,1%), а общий объем импорта – 3,6 млрд долларов США (снижение на 26,2%).²²

¹³ Кыргызская Республика. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики № 84-р от 1 марта 2020 года. Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218021>.

¹⁴ ЕАЭС. Решения Совета ЕЭК № 41 от 24 марта 2020 года и № 42, 43 от 31 марта 2020 года. Источник: <http://www.eurasiancommission.org/ru/covid-19/Pages/measures.aspx>.

¹⁵ Национальный Банк Кыргызской Республики. Обменный курс по состоянию на 18 ноября 2020 года (1 долл. США = 84.8 сом). Источник: www.nbkr.kg.

¹⁶ Министерство экономики и финансов КР. Источник: <http://mineconom.gov.kg/en>.

¹⁷ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Доходы государственного бюджета. Источник: <http://www.stat.kg/ru/statistics/finansy>.

¹⁸ Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики. Источник: <http://www.minfin.kg/ru/novosti/novosti/glava-gosudarstva-odobril-popravki-v-respublikansk>.

¹⁹ Там же.

²⁰ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Основные показатели социально-экономического развития Кыргызской Республики в 2020 г. Источник: <http://www.stat.kg/ru/>

²¹ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Экспортно-импортные операции Кыргызской Республики в 2020 г. Источник: <http://www.stat.kg/en/statistics/vneshneekonomicheskaya-deyatelnost>.

²² Там же.

Сальдо торгового баланса сложилось отрицательным и составило (-) 1,64 млрд долларов США (за аналогичный период 2019 года (-) 2,94 млрд долларов США).²³

Товарооборот со странами ЕАЭС снизился на 12% и составил 2,4 млрд долларов США, в том числе экспорт и импорт составили 0,54 млрд долларов США и 1,8 млрд долларов США соответственно. Товарооборот с третьими странами снизился на 23,9% и достиг 3,2 млрд долларов США, в том числе экспорт и импорт 1,4 млрд долларов США (рост на 7,6%) и 1,8 млрд долларов США (снижение на 35,8%) соответственно.

Таблица 1

Показатели внешней торговли Кыргызской Республики за январь–декабрь 2020 года (млрд долларов США)

Показатель	2019 г.	2020 г.	Отклонения
			(+,-)
Внешнеторговый оборот КР – всего	6.9	5.6	-1.3
<i>Годовой прирост</i>		<i>(-) 18.9%</i>	
Экспорт КР	1.98	1.96	-0.02
<i>Годовой прирост</i>		<i>(-) 1.1%</i>	
Импорт КР	4.9	3.6	-1.3
<i>Годовой прирост</i>		<i>(-) 26.6%</i>	
Товарооборот со странами ЕАЭС	2.7	2.4	-0.3
<i>Годовой прирост</i>		<i>(-) 12.0%</i>	
Экспорт в страны ЕАЭС	0.64	0.54	-0.9
<i>Годовой прирост</i>		<i>(-) 15.7%</i>	
Импорт из стран ЕАЭС	2.1	1.8	-0.3
<i>Годовой прирост</i>		<i>(-) 14.3%</i>	
Товарооборот с третьими странами	4.2	3.2	-1.0
<i>Годовой прирост</i>		<i>(-) 23.9%</i>	
Экспорт в третьи страны	1.3	1.4	+0.1
<i>Годовой прирост</i>		<i>7.6%</i>	
Импорт из третьих стран	2.8	1.8	-1.0
<i>Годовой прирост</i>		<i>(-) 35.8%</i>	

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Основные показатели социально-экономического развития Кыргызской Республики в январе–декабре 2020 года

Экспорт

Снижение экспорта в январе–декабре 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года произошло за счет снижения экспорта обуви, медных отходов и лома, табака и табачных изделий, одежды и аксессуаров для одежды, нефти, цемента, хлопкового волокна и некоторых других товарных групп.

²³ Там же.

Наряду с этим увеличился экспорт животных, оборудования и механических устройств, отходов и лома черных металлов, пластмассы и пластмассовых изделий, электрических машин и оборудования и некоторых других товарных групп.

Таблица 2

Основные экспортированные товары в январе–декабре 2020 года из Кыргызской Республики (млн долларов США)

№	Товар	Январь - декабрь 2019	Январь - декабрь 2020	Годовой прирост	Доля в общем экспорте, %
1.	Драгоценные или полудрагоценные камни, металлы; бижутерия; монеты	853.53	1 010.8	18%	51,5%
2.	Минеральные продукты	316.2	269.6	(-) 14.7%	13,7%
3.	Овощные продукты	135.7	121.2	(-) 10.7%	6,2%
4.	Текстиль и текстильные изделия	149.7	89.9	(-) 39.9%	4,6%
5.	Животные и продукты животноводства	62.8	79.2	26%	4,0%
6.	Недрагоценные металлы и изделия из них	122.9	79.3	(-) 36.2%	4,0%
7.	Транспортные средства и сопутствующее транспортное оборудование	65.9	56.1	(-) 14.9%	2,9%
8.	Машины и механические устройства; электрическое оборудование; их части	41.4	51.6	25%	2,6%
9.	Готовые пищевые продукты; напитки; табак и промышленные заменители табака	58.4	49.8	(-) 14.7%	2,5%
10.	Пластмассы и изделия из них, резина и изделия из них	35.3	43.4	23%	2,2%

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Основные показатели социально-экономического развития Кыргызской Республики в январе–декабре 2020 года.

Импорт

Снижение импорта в январе–декабре 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года произошло преимущественно за счет снижения текстиля и текстильных материалов, обуви, химических нитей и волокон, керамических изделий, электрических машин и оборудования, фруктов и орехов, удобрений, нефтепродуктов и других продуктов из мяса или птицы среди всех импортных товаров.

При этом увеличился импорт овощей и корнеплодов, изделий из черных металлов, пшеничной муки, фармацевтической продукции и природного газа.

Таблица 3

Основные импортированные товары в январе–декабре 2020 года в Кыргызскую Республику (млн долларов США)

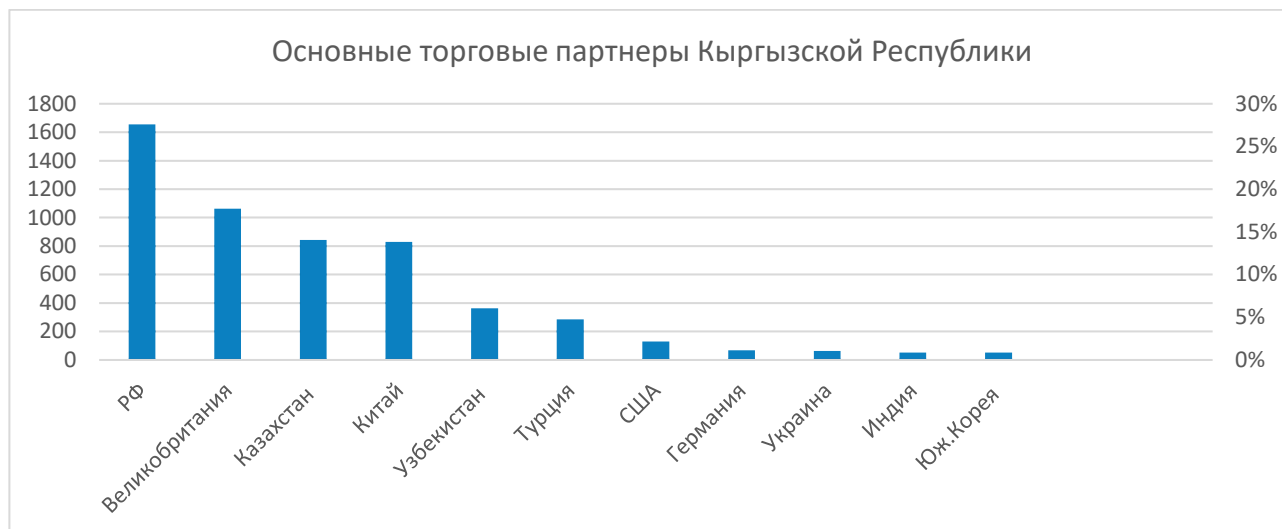
№	Товар	Январь - декабрь 2019	Январь - декабрь 2020	Годовой прирост	Доля в общем импорте, %
1.	Минеральные продукты	736.2	586.1	(-) 20.4%	15,9%
2.	Машины и механические устройства; электрическое оборудование; их части	866.5	558.0	(-) 35.6%	15,1%
3.	Продукция химической и смежных отраслей	474.7	431.6	(-) 9.1%	11,7%
4.	Недрагоценные металлы и изделия из них	468.1	403.0	(-) 13.9%	10,9%
5.	Текстиль и текстильные изделия	589.5	309.1	(-) 47.6%	8,4%
6.	Готовые пищевые продукты; напитки; табак и промышленные заменители табака	357.1	296.8	(-) 16.9%	8,1%
7.	Транспортные средства и сопутствующее транспортное оборудование	209.2	221.3	5.8%	6,0%
8.	Пластмассы и изделия из них; резина и изделия из нее	220.2	188.7	(-) 14.3%	5,1%
9.	Овощные продукты	204.3	188.2	(-) 7.9%	5,1%
10.	Древесина и изделия из нее; древесный уголь, пробка и изделия из пробки	96.7	68.3	(-) 29.3%	1,9%

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Основные показатели социально-экономического развития Кыргызской Республики в январе–декабре 2020 года.

Основными торговыми партнерами Кыргызской Республики в январе–декабре 2020 года являются Российская Федерация (1557,0 млн долларов США), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (1000,2 млн долларов США), Республика Казахстан (794,0 млн долларов США), Китайская Народная Республика (780,1 млн долларов США), Республика Узбекистан (341,3 млн долларов США), Турецкая Республика (269,4 млн долларов США), и Соединенные Штаты Америки (122,9 млн долларов США).

Рисунок 2

Основные торговые партнеры Кыргызской Республики



Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Основные показатели социально-экономического развития Кыргызской Республики в январе–декабре 2020 года.

2.2. Реагирование Кыргызской Республики на COVID-19

Институциональные меры

В целях борьбы и реагирования на последствия пандемии Правительством Кыргызской Республики был предпринят ряд мер. Среди прочих, был учрежден Республиканский Штаб по реализации экономических мер, направленных на минимизацию последствий от внешних шоков и стимулирование экономического развития (Республиканский Штаб).²⁴

Поддержка здравоохранения

Был разработан План действий в непредвиденных обстоятельствах для сферы здравоохранения с учетом расширения тестирования и подготовки медперсонала.

Поддержка уязвимого населения

Предприняты меры по поддержке уязвимых групп населения путем обеспечения продуктами первой необходимости, а также по возможности отсрочки арендных и коммунальных платежей.

Отмена карантина

Введены три стадии поэтапного возобновления экономической деятельности в стране (с 1 мая, 11 мая и 21 мая 2020 года).

Финансирование

Выплаты по кредитам были приостановлены, а основная сумма и проценты по кредитам были продлены и реструктурированы на срок не менее 3 месяцев на основании рекомендации Национального банка Кыргызской Республики.

Налогообложение

²⁴ Кыргызская Республика. Распоряжение Премьер-Министра Кыргызской Республики от 5 марта 2020 г. № 136. Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218075>.

Государственная налоговая служба (ГНС) продлила сроки подачи налоговых отчетов и налоговых деклараций, предоставила отсрочку или рассрочку платежей по налоговой задолженности и социальным отчислениям, объявила об прекращении налоговых санкций и штрафов, а также о запрете на проведение налоговых проверок и процедур банкротства юридических лиц. Также были продлены сроки повсеместного внедрения компонентов электронной системы фискализации налоговых процедур до 1 июля 2020 года.

Закупки

Предоставлены льготы отечественным поставщикам в размере 20% при проведении государственных закупок. Для международных участников торгов это не применялось. Введены временные ограничения на объявления государственных закупок товаров, работ и услуг, за исключением закупок первой необходимости.

Таможенное регулирование

Создан «зеленый коридор» для импорта продуктов питания и товаров первой необходимости, исключены таможенные барьеры, досмотры и стоимостный контроль. Кроме того, был разработан и принят План первоочередных мероприятий по минимизации последствий от внешних шоков, утвержденного решением Республиканского штаба от 7 марта 2020 года (протокол №3).

После принятия первых мер в марте 2020 года, Кыргызская Республика продолжила разработку и принятие дополнительных поддерживающих мер:

- План первоочередных мер Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по снижению негативного влияния на экономическую и социальную стабильность в связи с распространением вируса COVID-19 (распоряжение Премьер-министра КР от 30 марта 2020 года № 186).
- План мер Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по восстановлению и обеспечению деятельности секторов экономики и субъектов предпринимательства (распоряжение Правительства КР от 6 мая 2020 года № 162).
- План действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по обеспечению социальной стабильности, устойчивости экономики и поддержанию доходов населения (распоряжение Правительства КР от 13 августа 2020 года № 272-р).

В рамках Плана мер 6 мая 2020 года, был создан Антикризисный фонд для субсидирования отечественных предпринимателей, особенно экспортоориентированных компаний.

В рамках Плана действий 13 августа 2020 года Правительство Кыргызской Республики планирует преобразование коммерческого банка с государственной долей ОАО «РСК – Банк» в экспортно-импортный банк, повышение качества логистических услуг путем внедрения показателей индекса Всемирного Банка по эффективности логистики (ИЭЛ), открытие центров обслуживания предпринимателей, разработка пакета нормативных правовых документов для развития электронной коммерции²⁵, реализация программы «Финансирование субъектов предпринимательства».

²⁵ ЕЭК ООН 2021, Региональный отчет о восстановлении экономики после пандемии COVID-19: электронная торговля и упрощение международной торговли. Источник: unece.org/publications/trade

Кроме того, Парламент Кыргызской Республики принял акт «К новой экономической свободе и развитию» 30 апреля 2020 года, в рамках которого запланированы долгосрочные мероприятия:

- Возрождение экономической активности посредством сокращения количества налогов (будет сокращено до двух: налог с оборота и налог на прибыль) и налоговых проверок, введения социального налога (снижение ставки с 27,25% до 20%).
- Сокращение регулятивной нагрузки на предпринимателей: в настоящее время действует 99 лицензируемых видов деятельности, планируется сокращение до 36 видов лицензий и 30 видов разрешений, 55 из которых будут без оплаты государственной пошлины.
- Сокращение сроков проведения лицензионной проверки с 30 до 10 рабочих дней.
- Перевод проверок на цифровую платформу: упрощения процедуры и сокращения сроков проведения проверок 2,5–3 раза для сокращения затрат на торговлю, вероятности возникновения коррупции, устранения дублирования функций государственных органов и сокращения финансовых затрат для правительства и предприятий; обеспечения прозрачности процедуры аудита.
- Определение в Налоговом Кодексе понятия налогового трибунала, основные принципы его работы при Международном третейском суде и его финансирование, независимое от бюджета.

2.3. Упрощение процедур торговли до COVID-19

Глобальный обзор ООН по упрощению процедур цифровой и устойчивой торговли 2019 года

Согласно Глобальному обзору ООН по упрощению процедур цифровой и устойчивой торговли в 2019 году, общие показатели Кыргызской Республики по упрощению процедур торговли достигли 37,6%, что ниже среднего показателя по Центральной Азии (54,84%). Наименее развитые страны (НРС), развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ), демонстрируют сходство в показателях реализации в среднем по Центральной Азии, которые находятся в диапазоне 43%–55%, что значительно ниже среднемирового показателя. Этот результат подтверждает необходимость предоставления этим странам специальной технической помощи и поддержки в наращивании потенциала для оказания им содействия в устранении имеющихся у них пробелов в осуществлении мер по упрощению процедур торговли.²⁶

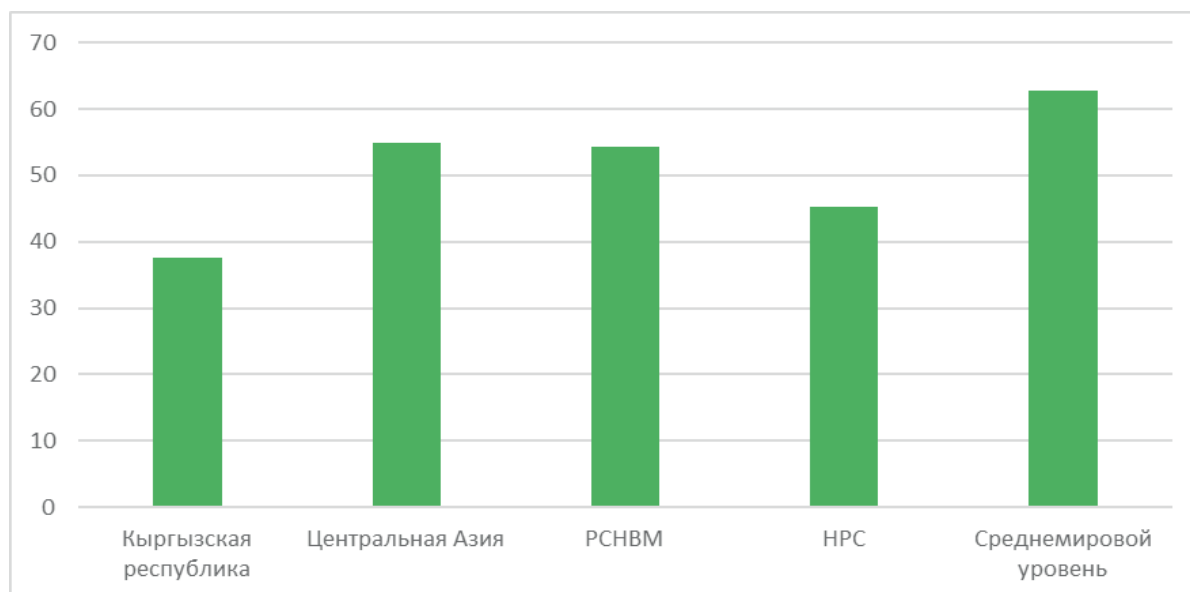
С 2015 года в показателях реализации Кыргызской Республики не произошло значительных изменений.²⁷ За исключением мер по улучшению прозрачности, которая в 2015 году составила 66,67%, а затем увеличилась; остальные показатели остались прежними.

²⁶ ООН. Глобальный обзор ООН по вопросам упрощения процедур цифровой и устойчивой торговли 2019. Источник: <https://www.unescap.org/sites/default/files/EXECUTIVE%20SUMMARY%20%28RUSSIAN%29.pdf>.

²⁷ Для Кыргызской Республики результаты за 2017 и 2019 годы одинаковые, поскольку Кыргызская Республика не предоставила обновленные данные в 2019 году. Однако это будет сделано в исследовании 2021 года.

Рисунок 3

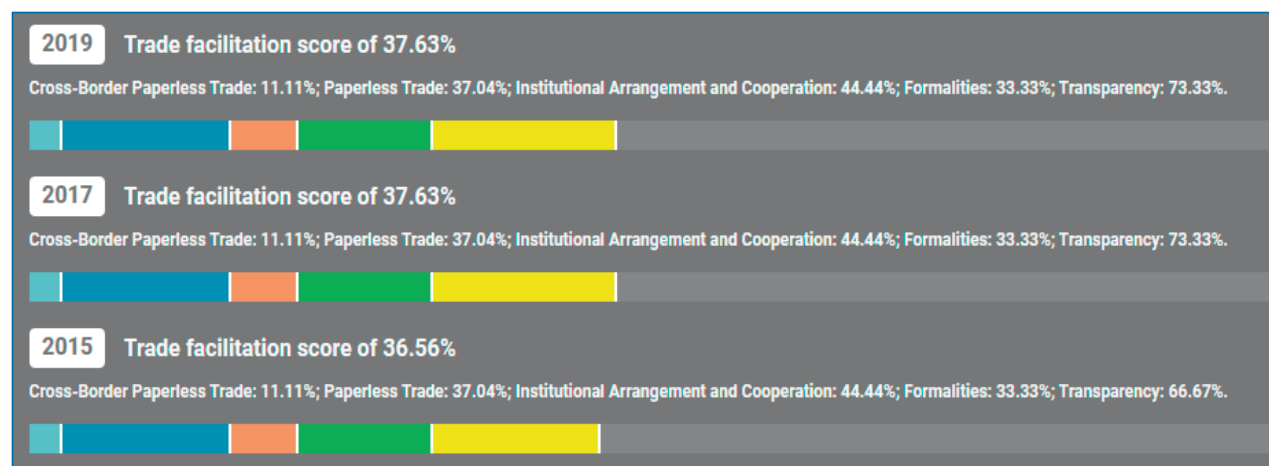
Внедрение упрощения процедур торговли в Кыргызской Республике и других группах стран



Источник: ЕЭК ООН. На основе Глобального исследования Организации Объединенных Наций по содействию цифровой и устойчивой торговле. Доступ по ссылке <https://untfsurvey.org>

Рисунок 4

Показатели Кыргызской Республики в Глобальном обзоре ООН по упрощению процедур цифровой и устойчивой торговли в 2019 году



Источник: Глобальный обзор ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий. Кыргызская республика. Доступ по ссылке www.untfsurvey.org

Информация: 2019: Оценка упрощения процедур торговли – 37,63% (Трансграничная безбумажная торговля – 11,11%, Безбумажная торговля – 37,04%, Институциональное устройство и сотрудничество – 44,44%, Формальности – 33,33%, Прозрачность – 73,33%. 2017: Оценка упрощения процедур торговли – 37,63% (Трансграничная безбумажная торговля – 11,11%, Безбумажная торговля – 37,04%, Институциональное устройство и сотрудничество – 44,44%, Формальности – 33,33%, Прозрачность – 73,33%. 2015: Оценка упрощения процедур торговли – 36,56% (Трансграничная безбумажная торговля – 11,11%, Безбумажная торговля – 37,04%, Институциональное устройство и сотрудничество – 44,44%, Формальности – 33,33%, Прозрачность – 66,67%.

Меры, связанные с прозрачностью, были наиболее реализованы в стране, достигнув 73,33% реализации и являясь наименьшим отставанием от среднего показателя по Центральной Азии

(78,33%) в 2019 году. Среди мер, направленных на повышение прозрачности, только «Механизм независимой апелляции» был полностью реализован в 2017 году, остальные реализованы частично.

Мероприятия, связанные с институциональными механизмами и сотрудничеством, достигли 44,44% в 2019 году, большая часть из них реализована частично.

Меры по совершенствованию формальностей не изменились с 2015 года и остались на уровне 33,33%, данные показатели выполнены частично, за исключением «Приема копий оригиналов подтверждающих документов, необходимых для импорта».

В то время как страна добивается более быстрого внедрения общих мер по упрощению процедур торговли, ей еще предстоит устранить значительные пробелы, особенно в отношении мер по упрощению цифровой торговли.

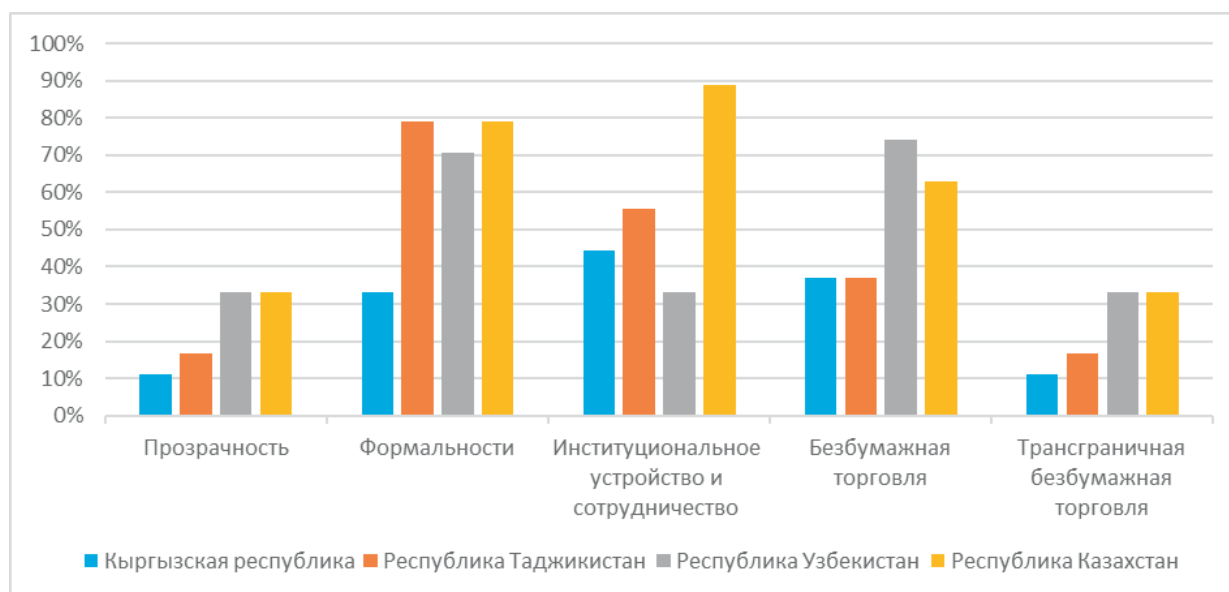
Показатели *безбумажной торговли* в 2019 году были на уровне 37,04%, что ниже среднего показателя по Центральной Азии (52,78%). Данная группа показателей реализована частично, за исключением следующих: «Электронная заявка и выдача разрешения на импорт и экспорт», «Электронная подача документов по авиаперевозкам», «Электронная заявка и выдача льготного сертификата происхождения» и «Электронная заявка на таможенный возврат».

По показателям трансграничной безбумажной торговли Кыргызская Республика достигла 11,11%, что ниже среднего показателя по Центральной Азии, равного 23,61%.

Из группы *показателей устойчивого содействия торговле*, то есть связанных с поддержкой сельского хозяйства (41,7% в 2019 году), МСП (33,3% в 2019 году) и женщин-предпринимателей, последние менее реализованы (22,2% в 2019 году) и ниже, чем в среднем по Центральной Азии (40,7%).

Рисунок 5

Сравнение Кыргызской Республики со странами Центральной Азии в Глобальном обзоре ООН по упрощению процедур цифровой и устойчивой торговли в 2019



Источник: ЕЭК ООН. На основе базы данных Соглашения об упрощении процедур торговли.

Доступ по ссылке <https://untfsurvey.org>

Отчет Всемирного Банка по «Ведению бизнеса»

По данным Всемирного банка согласно показателю благоприятности условий ведения бизнеса, в 2020 году по общему рейтингу Кыргызская Республика заняла 80-е место из 190 стран мира и потеряла 10 позиций по сравнению с рейтингом 2019 года.²⁸ При этом показатель «Ведения бизнеса», согласно новой методологии, увеличился на 2,4 пункта с 65,4 из 100 в 2019 году до 67,8 в 2020 году, что говорит об улучшении условий для ведения бизнеса Кыргызской Республики.²⁹

В 2020 году Кыргызская Республика повысила надежность электроснабжения за счет усиления мониторинга отключений и модернизации своей инфраструктуры для снижения перебоев в электроснабжении. Также был улучшен доступ к кредитной информации путем предоставления кредитных рейтингов банкам, финансовым учреждениям и заемщикам. Согласно докладу Всемирного банка, «Ведение бизнеса» (2019), Кыргызская Республика упростила трансграничную торговлю, оптимизировав экспорт в рамках ЕАЭС.

²⁸ Всемирный банк. Отчет Всемирного Банка по Ведению бизнеса 2019.

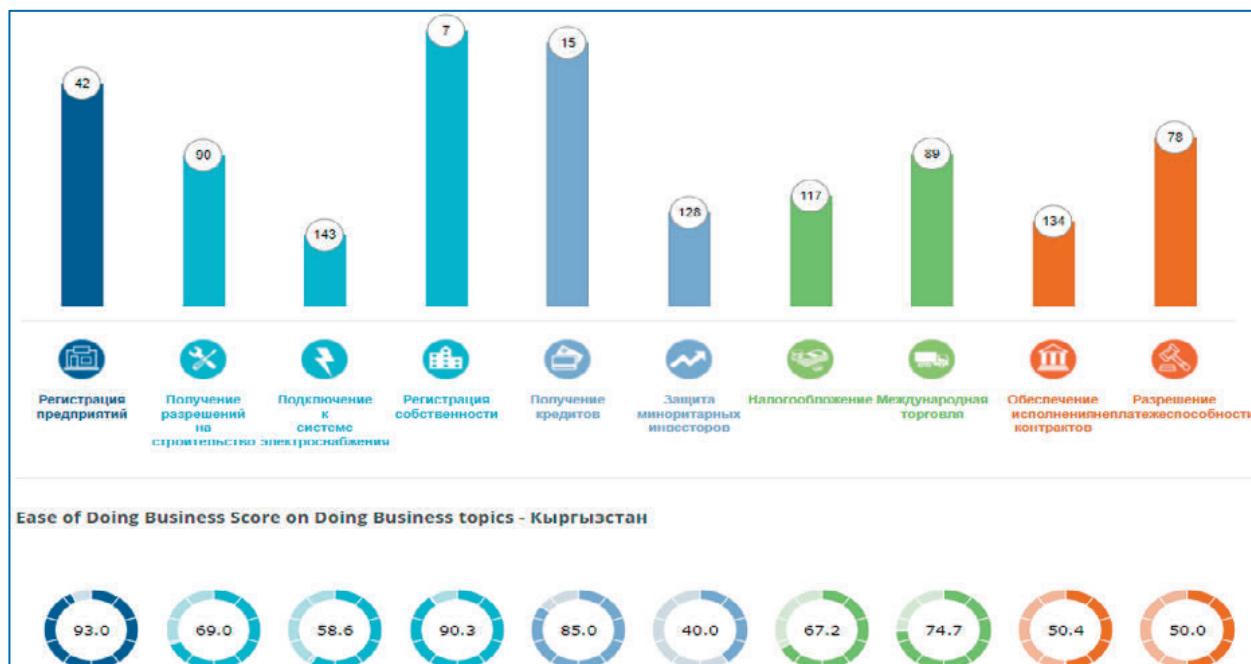
Источник: https://russian.doingbusiness.org/ru/data/exploreeconomies/kyrgyz-republic#DB_tab.

²⁹ Всемирный банк. Определение правил ведения бизнеса.

Источник: <https://www.doingbusiness.org/en/data/exploreeconomies/kyrgyz-republic>.

Рисунок 6

Рейтинг Кыргызской Республики по Отчету «Ведение бизнеса» в 2020 году

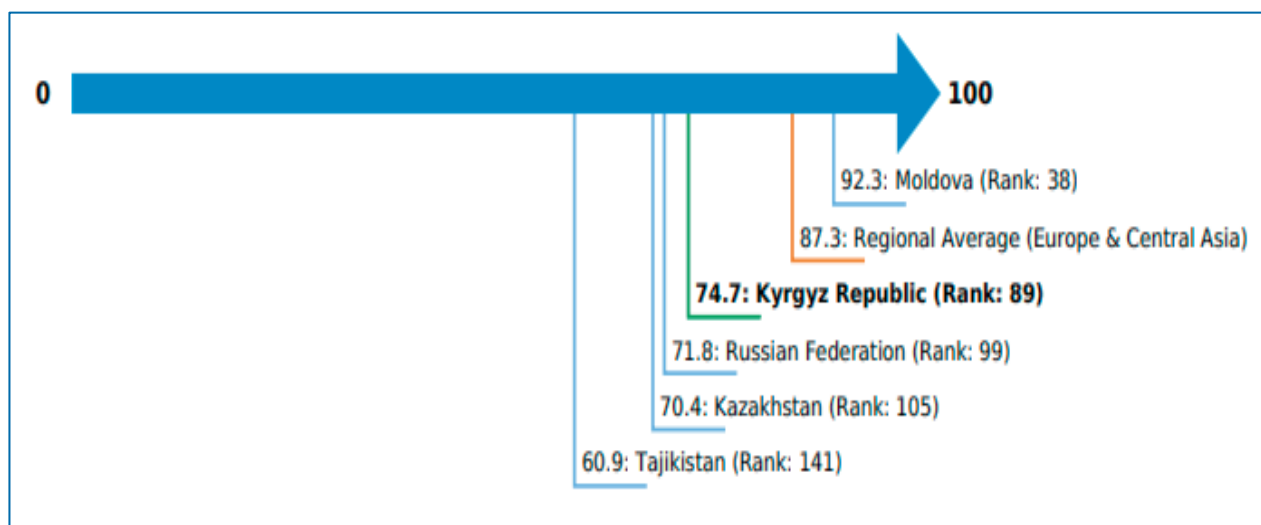


Источник: Всемирный банк. Отчет «Ведение бизнеса» 2020

По индикатору «Международная торговля» рейтинга «Ведение бизнеса» Кыргызская Республика занимает 89-е место среди 190 стран. По этому показателю Кыргызская Республика показывает хорошие результаты в сравнении с соседними странами: Российской Федерацией (99-е), Республикой Казахстан (105-е) и Республикой Таджикистан (141-е).

Рисунок 7

Позиция Кыргызской Республики и соседних стран по индикатору «Международная торговля» в рейтинге «Ведение бизнеса» 2020



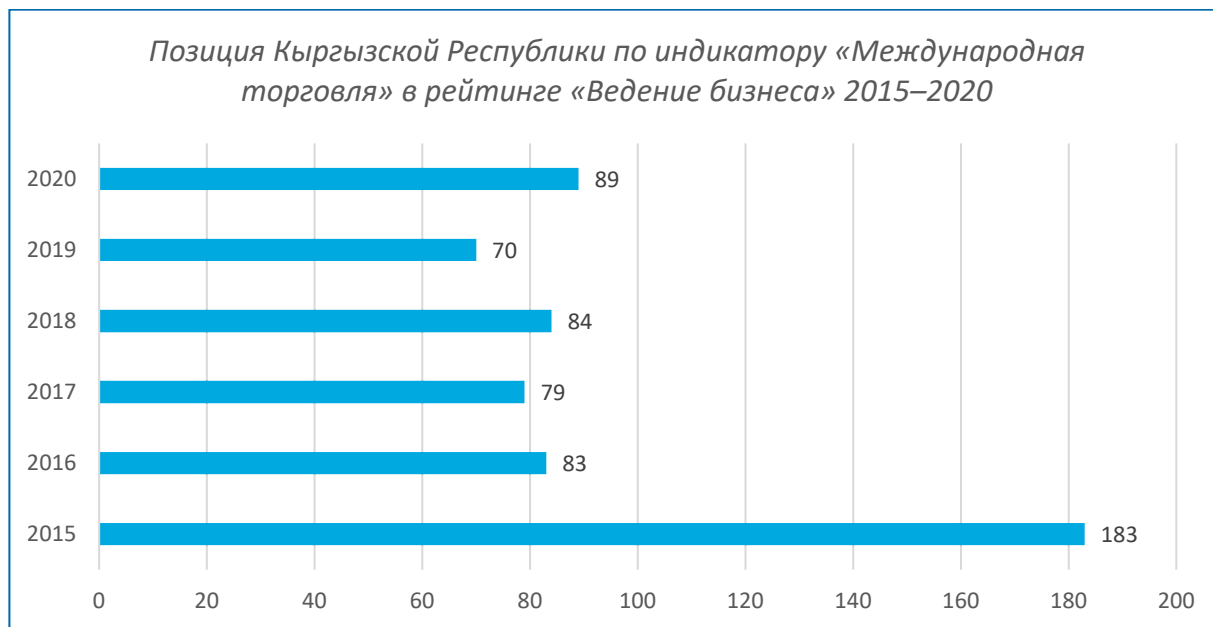
Источник: Всемирный банк. Отчет «Ведение бизнеса» 2020

Информация: 92.3: Молдова (38-е место); 87.3: Региональный средний показатель (Европа и Центральная Азия); 74.7: Кыргызская Республика (89-е место); 71.8: Российская Федерация (99-е место); 70.4: Республика Казахстан (105-е место); 60.9: Республика Таджикистан (141-е место).

Кыргызская Республика совершенствует трансграничную торговлю с 2016 года и занимает относительно стабильную позицию в индикаторе «Международная торговля».\

Рисунок 8

Позиция Кыргызской Республики по индикатору «Международная торговля» в рейтинге «Ведение бизнеса» 2015–2020

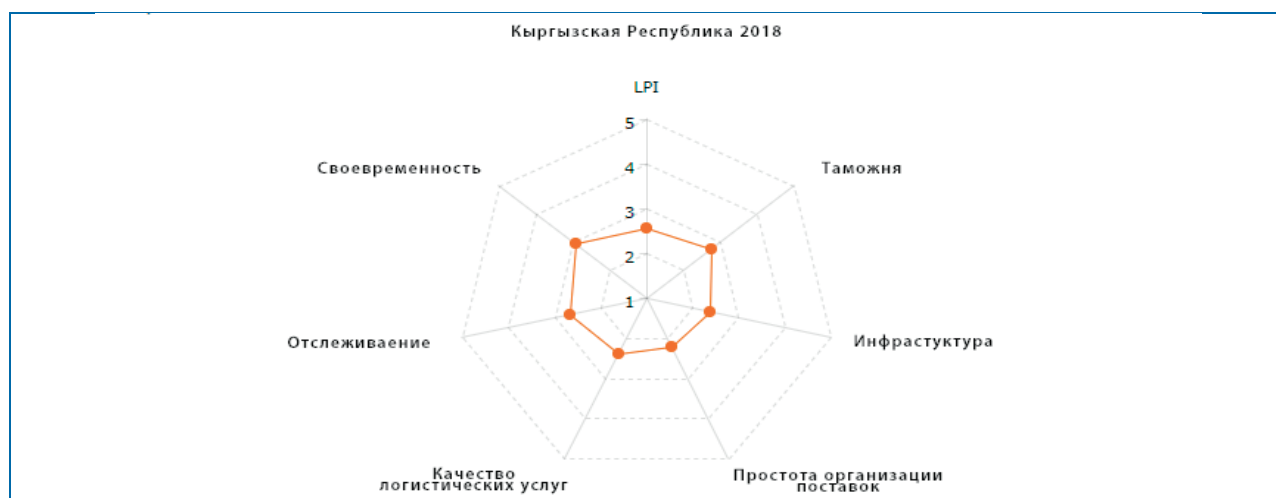


Источник: Всемирный банк. Отчет «Ведение бизнеса» 2020

В рейтинге Всемирного Банка по ИЭЛ Кыргызская Республика заняла 108-е место (2018 год) из 160 стран, данный индекс отражает позицию страны по шести параметрам торговли.

Рисунок 9

Рейтинг Кыргызской Республики в Международном ИЭЛ 2018



Рейтинг ИЭЛ	Таможня	Инфраструктура	Простота организации поставок	Качество логистических услуг	Отслеживание	Своевременность
108	55	103	138	114	99	106

Источник: Отчет ИЭЛ 2018

За последние годы Кыргызская Республика улучшила показатели по таким позициям, как таможня (эффективность таможенного и пограничного контроля), отслеживание (возможность отслеживать грузы), своевременность (частота, с которой грузы достигают получателя в запланированные или ожидаемые сроки доставки).

2.4. Упрощение процедур торговли в период COVID-19

В рамках подготовки данной Дорожной карты проводился опрос по упрощению процедур торговли во время кризиса и пандемии на основе предлагаемого дополнительного модуля, связанного с COVID, в Глобальном обзоре ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 года. Интервью для данного опроса проводились представителями ключевых государственных и частных секторов.

Результаты опроса показали, что, несмотря на поддержку, оказанную Правительством Кыргызской Республики, страна не была полностью готова к мерам реагирования на кризис и пандемию. Результаты исследования показали определенные пробелы в мерах по упрощению процедур торговли, которые необходимо устранить и реализовать для будущего реагирования на чрезвычайные ситуации. О некоторых из этих пробелов также сообщалось в исследовании ЕЭК ООН о влиянии COVID-19 и нетарифных мер на страны СПЕКА.³⁰

2.4.1. Общие меры по упрощению процедур торговли

Хотя Республиканский штаб сыграл центральную роль в общем реагировании на COVID-19, включая содействие торговле, Правительство Кыргызской Республики не назначило конкретный орган для принятия мер по упрощению процедур торговли. Более того, не было делегирования полномочий НКУПТ, который, в свою очередь, не принимал никаких мер по упрощению процедур торговли для утверждения или разработки руководящих принципов и инструкций для действий в чрезвычайных ситуациях.

Прозрачность и международное сотрудничество

Относительно сотрудничества между государственным и частным секторами во время кризиса и пандемии, опрос выявил значительные возможности для улучшения и недостаточные каналы обмена информацией. Отраслевые министерства, такие как Министерство экономики и финансов, Министерство транспорта, архитектуры, строительства и коммуникаций, Государственная таможенная служба и Государственная налоговая инспекция, опубликовали на своих официальных сайтах экстренные меры по упрощению процедур торговли. Национальный торговый портал (в настоящее время он находится в стадии разработки) или справочные пункты по экстренным мерам по упрощению процедур торговли отсутствуют.

Однако ГТС запустило деятельность Ситуационного центра с определенным штатом, оснащенного соответствующим техническим оборудованием, функции которого включают следующее: (1) непрерывный мониторинг и моделирование протекающих процессов, прогнозирование сценариев развития ситуаций и выработка альтернативных решений; (2) визуализация управленческих ситуаций и причинно-следственных связей анализируемых событий; (3) организация оперативной выработки решений с использованием

³⁰ https://unece.org/fileadmin/DAM/trade/workshop/2020_Nov_SPECAWG/COVID-ConsolidatedReport_Rus.pdf

информационных ресурсов, интеллектуальных информационных технологий и средств отображения информации. На базе ситуационного центра ГТС планируется запуск Колл-Центра. Данный колл-центр обеспечит функционирование Ситуационного центра. Он будет оказывать техническую поддержку по предоставлению информационно-консультационных услуг и оперативного решения проблемных вопросов при осуществлении внешнеэкономической деятельности. В настоящее время мероприятия по оснащению завершены и проводится пилотный запуск центра с 23 декабря 2020 года.

Что касается международного сотрудничества, то в период COVID-19 Кыргызская Республика сообщала о мерах по упрощению процедур торговли с ВТО. Будучи членом ЕАЭС, страна приняла экстренные меры по трансграничным вопросам и освобождению от таможенных сборов. Однако, помимо этого, в регионе Центральной Азии не было механизма для обмена информацией о скоординированных ответных мерах на кризис или пандемию.

Межведомственное и приграничное сотрудничество

В рамках реализации мероприятий по внедрению информационного взаимодействия между контролирующими государственными органами на пункте пересечения границы (ППГ) Достук Юго-Западной таможни был проведен пилотный проект «Санарип тамга» по обмену предварительной информацией между контролирующими государственными органами посредством разработанного программного обеспечения в целях оптимизации процедур, что позволит делиться предварительной информацией из базы ГТС с уполномоченными государственными органами и быстрее обрабатывать сведения о товарах и транспорте. Данный проект дает возможность контролирующим государственным органам на границе получать доступ к предварительной информации, которая поступает от перевозчиков в Таможенную службу. Данные сведения будут поступать не менее чем за два часа до прибытия товаров на автомобильные пункты пропуска. По результатам пилотного проекта Постановлением Правительства КР от 19 ноября 2020 года № 572³¹ утвержден Порядок взаимодействия государственных органов на автомобильных ППГ на границе ЕАЭС: после получения информации до прибытия в государственных органах необходимо принять решение за 15 минут для ускорения таможенных процедур.

В опросе было отмечено, что комплексные услуги на границах Кыргызской Республики, которые объединяют все регулирующие органы для облегчения трансграничного перемещения товаров, не смогли полностью предоставить свои услуги и что им нужна финансовая поддержка для модернизации.

Кроме того, несмотря на то, что в Кыргызской Республике внедрена ИСЕО, которая, среди прочего, позволяет государственным регулирующим органам выдавать разрешения на внешнеэкономическую деятельность, отсутствие информационных каналов и дублирование при выдаче документов (как в бумажной форме, так и через ИСЕО) не позволяет полностью использовать потенциал ИСЕО.

³¹ Кыргызская Республика. Постановление Правительства Кыргызской Республики № 572 от 19 ноября 2020 года. Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157604>.

В целях обеспечения межведомственного взаимодействия и обмена данными посредством Системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук»³² (СМЭВ «Тундук») было заключено соглашение между Государственным предприятием «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли» при Министерстве экономики Кыргызской Республики и Государственным предприятием «Центр электронного взаимодействия» при Государственной службе цифрового развития при Правительстве Кыргызской Республики (оператор СМЭВ «Тундук»). Данное взаимодействие позволит передавать данные (электронные разрешительные документы) посредством СМЭВ «Тундук» в Единую автоматизированную информационную систему ГТС (ЕАИС) для осуществления таможенных операций.

Кроме того, в 2019 году внедрена система электронного документооборота Infodocs.³³ Это информационная система, предназначенная для автоматизации документооборота в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных предприятий и учреждений, а также перевода документов в электронный формат с использованием электронных цифровых подписей. Цель Infodocs — сократить время на отправку и доставку писем и другой бумажной корреспонденции, повысить исполнительную дисциплину и стандартизировать обработку документов.

2.4.2. Трансграничное сотрудничество

Результаты опроса показали, что Кыргызская Республика внедрила специальные меры по скоординированному управлению границами во время кризиса и пандемии в рамках ЕАЭС в отношении трансграничных вопросов и освобождения от таможенных сборов.

Однако имеется проблематичная ситуация и по свободе транзита между странами, так как у каждой страны своя национальная транзитная политика, что осложняет процесс унификации и формирования единых правил в регионе.

Стратегия СПЕКА по содействию торговле призывает к расширению регионального сотрудничества. В данном направлении Кыргызская Республика определила ГТС³⁴ национальным координатором, главной задачей которого является координация и организация сотрудничества уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики по вопросам осуществления транзитных процедур в пунктах пропуска через таможенную границу.

Дополнительно в рамках реализации СУПТ ВТО Министерством экономики и финансов запланированы мероприятия по созданию Рабочей группы для обсуждения с Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан условий обмена данными, согласования процедур и времени работ на ППГ, а также по заключению Соглашения об обмене информацией с третьими странами.

³² Система электронного взаимодействия «Тундук» — это информационная система, которая позволяет государственным и муниципальным органам, а также юридическим лицам обмениваться данными, необходимыми для оказания услуг гражданам и организациям в электронном виде.

³³ Государственное предприятие «Инфоком» при Государственной регистрационной службе.

Источник: <https://infocom.kg/ru/projects/infodocs>.

³⁴ Кыргызская Республика. Постановление Правительства Кыргызской Республики № 445 от 2 сентября 2019.

Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157053>.

2.4.3. Меры по упрощению процедур торговли для товаров первой необходимости

Опрос показал, что в Кыргызской Республике нет планов/нормативных актов по содействию торговле в чрезвычайных ситуациях для трансграничных грузов гуманитарной помощи, включая товары первой необходимости. Отсутствует каталог товаров первой необходимости с подробными спецификациями и рекомендованными процедурами в случае сбоя в торговле, а также действующий механизм на местах для улучшения мер по упрощению трансграничных перевозок грузов гуманитарной помощи.

Результаты опроса показали, что Кыргызская Республика приняла меры по облегчению торговли товарами первой необходимости во время кризиса и пандемии, но не в полной мере. Например, на пунктах пересечения границ (ППГ) не было приоритетных полос, специальных стоек или коридоров для быстрого таможенного оформления товаров первой необходимости.

В целях закупки товаров первой необходимости в период пандемии был принят ряд мер, которые предусматривали освобождение от ввозной таможенной пошлины (до 30 сентября 2020 года) для товаров, импортируемых для предупреждения и предотвращения распространения коронавирусной инфекции на территории ЕАЭС. Данные товары включали средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие средства, диагностические реагенты, отдельные виды медицинского оборудования и материалов.³⁵

Решением ЕЭК ЕАЭС от 3 апреля 2020 года № 33 был определен перечень товаров импорта, в отношении которых предоставляется тарифная льгота в виде освобождения от ввозных таможенных пошлин при импорте в государства-члены ЕАЭС на срок с 1 апреля по 30 июня 2020 года. В перечень указанных товаров вошли отдельные сельскохозяйственные и продовольственные товары, а также отдельные готовые лекарственные средства и товары медицинского назначения. Освобождение также распространялось с 16 марта по 30 сентября 2020 года для товаров (продлено до конца 2020 г.), предназначенных для производства лекарственных средств и для товаров медицинского назначения (термосумки, пленки для герметизации флаконов, медицинские морозильники) при условии подтверждения целевого назначения таких товаров уполномоченными органами в сфере здравоохранения.³⁶

С 18 апреля по 30 сентября 2020 года был упрощен на временной основе действующий порядок предоставления сертификатов происхождения формы «А», выдаваемых развивающимися и наименее развитыми странами, что позволяло на протяжении 6 месяцев использовать бумажную или электронную копию сертификатов и не предоставлять при таможенном декларировании их оригиналы.

³⁵ Совет ЕЭК ЕАЭС. Решение Совета ЕЭК от 16 марта 2020 года № 21 о внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации мер государствами Экономического союза, направленного на предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-рCoV. Источник: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428008/err_24032020.

³⁶ Совет ЕЭК ЕАЭС. Решение № 33 от 3 апреля 2020 года о внесении изменений в отдельные решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня важнейших импортных товаров. Источник: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01525325/err_08042020_33.

В целях обеспечения населения достаточным количеством товаров первой необходимости во время обострения санитарно-эпидемиологической обстановки Решением Коллегии ЕЭК ЕАЭС от 31 марта 2020 года № 42 был введен запрет на вывоз из стран ЕАЭС отдельных видов продовольственных товаров с 12 апреля по 30 июня 2020 года.

Также был введен запрет на вывоз из ЕАЭС средств индивидуальной защиты, защитных и дезинфицирующих средств, продукции медицинского назначения с 5 апреля по 30 сентября 2020 года (решение Коллегии ЕЭК ЕАЭС от 24 марта 2020 года № 41).

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 марта 2020 года № 147 введен запрет на вывоз из Кыргызской Республики дыхательного оборудования, защитных костюмов, медицинских халатов и т.д., которые включены в Перечень лекарственных и медицинских средств.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 марта 2020 года № 155 введено временное государственное регулирование цен на отдельные виды социально-значимых товаров (мука, хлеб формовой, масло растительное, сахар, яйца, макаронные изделия, картофель, рис, молоко, мясо и масло сливочное).

Для импортируемых в страну продуктов питания создан «зеленый коридор», исключены таможенные барьеры, досмотры и стоимостной контроль.

При прохождении ППГ Кыргызской Республики действовал алгоритм, утвержденный совместными приказами МТАСК (от 24 марта 2020 года №103) и МЗСР КР (от 24 марта 2020 года №183). Данный алгоритм включал следующие процедуры: по прибытии груза проводился замер температуры и взятие пробы на проведение лабораторных исследований медицинским работником, также проводился сбор эпидемиологического анамнеза, заполнение опросника и взятие обязательств у водителей по соблюдению режима самоизоляции. В случае положительного результата экспресс-теста, водитель подлежал госпитализации в инфекционное отделение, автотранспортное средство препровождалось в санитарную зону для проведения дезинфекции груза. В случае отрицательного результата экспресс-теста, автотранспортное средство подвергалось наружной дезинфекции и выпускалось для прохождения процедур пограничного контроля, далее направлялось на логистические склады для выгрузки груза.

В соответствии с приказом МЗСР КР от 30 марта 2020 года №208, водители по приезде из эпидемиологически неблагополучных стран, независимо от гражданства, должны были находиться под домашним карантином в течение 14 дней по месту жительства. В период карантина на дому, проводилось посещение на дому врачом в первый день прибытия. В последующем проводился опрос по телефону и выдача справки о прохождении карантина в последний день. В случае отсутствия условий соблюдения требования домашнего карантина, водители подлежат обсервации в течении 14 дней в местах, определенных перечнем МЗСР КР. При этом в случае выявления клинических проявлений, водители подлежат госпитализации.

В рамках Программы приграничного сотрудничества между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Китая с 2015 года действуют «зеленые коридоры» для

сельскохозяйственной продукции на ППГ на кыргызско-китайской государственной границе. На автотранспортные средства наносятся специальные логотипы, на пунктах пропуска организованы специальные окна и выделенные полосы движения, в целях упрощения и ускорения контроля сельскохозяйственной продукции, а также предусмотрен первоочередной досмотр (максимально быстрое осуществление контроля) при наличии информации о досмотре товаров на соседней стороне. Однако в период пандемии ППГ на кыргызско-китайском участке государственной границы были временно закрыты и не осуществляли пропуск лиц, транспортных средств и грузов, кроме гуманитарных грузов.

Грузопоток возобновился с 14 апреля 2020 года на ППГ Иркештам и 8 сентября 2020 года на ППГ Торугарт. Торговля проводилась в соответствии с межведомственным приказом «О механизме реализации алгоритма по замене водителей при перевозке грузов автотранспортным средством в/из КНР» МТАСК, МЗСР КР, ГТС, Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики (ПС ГКНБ), Министерства сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики (МСВХРР), Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Министерстве сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики (ГИВФБ), который предусматривает замену водителя грузового автотранспортного средства прибывшего из КНР.

2.4.4. Облегчение передвижения населения

Согласно опросу в Кыргызской Республике были установлены единые правила передвижения для граждан там, где введено чрезвычайное положение, без исключения для лиц с действующим отрицательным результатом теста на COVID-19.

После введения в стране чрезвычайного положения и комендантского часа для борьбы с пандемией Комендатурой города Бишкек был принят Приказ (№ 15-пр от 30 марта 2020 года), согласно которому был введен запрет на передвижение людей и личного транспорта (за исключением крайней необходимости) во время комендантского часа, была временно приостановлена деятельность всех организаций и предприятий, за исключением тех, которые обеспечивают жизнедеятельность города.

Для населения разрешалось передвижение до места работы и обратно только при наличии справки с места работы (заверенная в отделении Государственной налоговой службы по месту регистрации организации) и маршрутного листа.

Для транспорта был введен специальный режим электронных пропусков с разделением на несколько видов допуска: (1) круглосуточное электронное разрешение для беспрепятственного круглосуточного проезда, в том числе, во время действия комендантского часа, въезда или выезда транспортных средств, (2) электронное разрешение на передвижение транспортного средства вне времени действия комендантского часа, (3) круглосуточное электронное разрешение пешеходу выдается физическому лицу для входа (выхода) и передвижения в пешем порядке в период времени действия комендантского часа, для осуществления возложенных обязанностей лицами, задействованными в обеспечении режима чрезвычайного положения, (4) дневное электронное разрешение пешеходу выдается

физическому лицу для входа (выхода) и передвижения в пешем порядке вне времени комендантского часа.

Относительно грузоперевозок, несколько видов деятельности получили право на работу: компании, занимающиеся обеспечением лекарственными препаратами и антисептиками, торговли и поставок продуктов питания, а также компании-перевозчики, поставлявшие продукты из различных стран.

2.4.5. Меры по упрощению цифровой торговли

Согласно опросу Кыргызская Республика не вводила никаких новых цифровых мер для облегчения торговли во время пандемии. В стране цифровая торговля находится на начальной стадии внедрения и требует технических решений и значительных финансовых вложений.

Согласно Концепции цифровой трансформации “Цифровой Кыргызстан” - 2019–2023³⁷, основными задачами являются: (1) создание правовой основы для внедрения электронного правительства и электронной подписи и устранение запросов на бумажные сертификаты; (2) модернизация информационной системы «единого окна» и обеспечение обмена информацией об электронном контроле; (3) развитие электронной коммерции и обеспечение возможности безналичных расчетов; и (4) автоматизация процессов регистрации юридических лиц и внедрение единой системы электронной отчетности по всем видам обязательств предпринимателей.

Кроме того, в Стратегии развития Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики на 2019-2023 годы в качестве основного приоритета указывается автоматизация и использование современных цифровых технологий во всех таможенных процессах (Проект «Цифровая таможня»).³⁸ Она предусматривает дальнейшее развитие электронной подачи таможенных деклараций и системы автоматического выпуска товаров. Система управления рисками и пост-таможенный контроль после выпуска товаров будут основными приоритетами при цифровизации таможенных процессов.

Государственное предприятие «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли» при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики осуществляет свою деятельность в целях оптимизации административных процедур и снижения административных барьеров при подготовке документов для осуществления внешнеторговых операций. Основными задачами ЦЕО являются создание системы «единого окна», организация, развитие, предоставление услуг и обеспечение надлежащего функционирования системы «единого окна» при осуществлении предтаможенных процедур в сфере импортно-экспортной деятельности для участников внешнеэкономической деятельности.

³⁷ Кыргызская Республика. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики № 20-г от 15 февраля 2019 года. Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216896>.

³⁸ Кыргызская Республика. Постановление Правительства Кыргызской Республики № 363 от 22 июля 2019, Стратегия развития ГТС при ПКР на 2019–2023. Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157006?cl=ru-ru>.

На сегодняшний день, ИСЕО позволяет участникам внешнеэкономической деятельности подавать заявки и документы в электронном формате в государственные органы и другие организации, выдающие разрешительные и иные документы, необходимые для осуществления экспортных, импортных и транзитных операций.

На 2019 год к ИСЕО подключены 33 государственных агентств и других организаций, в том числе 12 частных органов по сертификации продукции. За 2020 года в ИСЕО было выдано 42517 разрешительных документов.³⁹

В настоящее время со стороны ЦЕО проводится модернизация ИСЕО с учетом национальных и международных требований, а также требований ЕАЭС. Данное мероприятие предполагает ряд мер/действий по разработке программных модулей для вовлеченных в ИСЕО ведомств по обеспечению обмена данными посредством СМЭВ «Тундук» и на наднациональном уровне в рамках ЕАЭС.

Для ответственных специалистов и уполномоченных на подписание экспертных заключений должностных лиц вышеуказанных организаций/экспертов проведены обучения по работе в ИСЕО, а также оснащены электронными цифровыми подписями.

Таблица 4

Ведомства и разрешительные документы, выпускаемые в ИСЕО

№	Наименование ведомства	Выдаваемый разрешительный документ
1	Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики	Лицензии, разрешения, экспертные заключения
2	Государственное агентство связи	Сертификат соответствия Техническому регламенту Таможенного Союза (ТР ТС) и Техническому регламенту Кыргызской Республики (ТР КР)
3	Министерство сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики (Департамент карантина растений)	Фитосанитарный сертификат
4	Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при МЗСР КР	Свидетельство о государственной регистрации продукции Декларация о соответствии ТР ТС и ТР КР
5	Органы по сертификации продукции	Сертификат соответствия ТР ТС и ТР КР Декларация о соответствии ТР ТС и ТР КР

³⁹ Материалы Государственного предприятия «Центр «единого окна для внешней торговли» при МЭФ КР. Источник: <http://swis.trade.kg/>.

№	Наименование ведомства	Выдаваемый разрешительный документ
6	Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики (ТПП)	Форма А (сертификат происхождения товара)
7	Республиканский центр сертификации в строительстве (на стадии разработки)	Сертификат соответствия ТР ТС и ТР КР
8	Управление по регулированию и контролю алкогольной продукции ГНС при ПКР	Лицензии
9	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при МСВХРР	Сертификат CITES
10	Управление по контролю законным оборотом наркотиков Департамента лекарственного обеспечения и медицинской техники при МЗСР КР	Лицензии, разрешения
11	Департамент Лекарственного обеспечения и медицинской техники при МЗСР КР (на стадии разработки)	Справка на ввоз лекарственных средств и медицинской техники, Сертификат соответствия
12	Государственная инспекция ветеринарной и фитосанитарной безопасности при МСВХРР (на стадии разработки)	Ветеринарный сертификат

Источник: Государственного предприятия «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли» при Министерстве экономики Кыргызской Республики

2.4.6. Поддержка бизнеса и МСП

Результаты опроса показали, что Кыргызская Республика оказала поддержку трейдерам в связи с COVID-19, однако это было эффективно лишь частично, в том числе из-за отсутствия программ обучения трейдеров новым правилам по реагированию на COVID-19.

Упрощение таможенных процедур и ускоренное оформление

В целях упрощения таможенных процедуры и ускорения таможенного оформления, МЭФ создало условия для работы Уполномоченных экономических операторов (УЭО). Преимущества программы УЭО включают сокращение количества проверок и приоритетность проведения проверок, взаимное признание иностранных институтов УЭО, более мягкие требования в области безопасности и гарантий, а также предварительную оформление, упрощенные процедуры, приоритетное обслуживание в случае чрезвычайных ситуаций и т.д. По состоянию на декабрь 2020 года, статус УЭО получили два субъекта с депозитом в размере 1 млн евро.

УЭО делятся на три типа в зависимости от вида деятельности:

Свидетельство первого типа дает УЭО право:

- совершать таможенные операции в первоочередном порядке
- проводить таможенный контроль в первоочередном порядке
- выпускать товары до подачи декларации
- признание таможенными органами в качестве средств идентификации пломб, наложенных самим УЭО

В соответствии с этим типом сертификата от УЭО не требуется:

- обеспечение уплаты таможенных сборов за процедуры таможенного транзита
- установление маршрута перевозки грузов.

Свидетельство второго типа дает УЭО право:

- временно хранить на своем складе товары и совершать таможенные операции на таких складах
- проводить таможенный контроль в сооружениях, помещениях УЭО
- совершать таможенные операции в таможенном органе, отличном от таможенного органа, в регионе деятельности которого находятся товары
- выпускать товары до подачи декларации и другие.

Свидетельство третьего типа является совокупностью свидетельств первого и второго типов.

2.4.7. Поддержка женщин-предпринимателей

Кыргызская Республика не вводила никаких конкретных мер для поддержки женщин-предпринимателей во время или после пандемии COVID-19. Однако с 2012 года в Кыргызской Республике действует Национальный совет по делам женщин и гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики,⁴⁰ в задачи которого входит координация и обеспечение взаимодействия в области гендерной политики государственных органов и органов местного самоуправления, Федерации профсоюзов Кыргызской Республики, объединений работодателей, некоммерческих и международных организаций, работающих в сфере гендерного развития, а также независимых гендерных экспертов.

В последние годы реализуются проекты по достижению гендерного равенства и устранению дисбаланса между возможностями женщин и мужчин. Такие проекты включали проекты по развитию женского предпринимательства, что является одним из эффективных способов преодоления бедности и продвижения устойчивого социально-экономического развития сообществ. Например, в рамках проекта АБР «Развитие женского предпринимательства» 405 женщин получили кредиты пилотного финансирования и 1017 женщин-предпринимателей обучены вопросам финансовой грамотности, бизнес-планирования и лидерства.⁴¹ Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) запустил программу «Женщины в бизнесе», в рамках которой будет предоставлено до 12 миллионов долларов США для последующего кредитования компаний, которыми управляют женщины. Более 1 миллиона долларов США будет предоставлено женщинам-предпринимателям для доступа к

⁴⁰ Кыргызская Республика. Постановление Правительства Кыргызской Республики № 268 от 2 мая 2012 года. Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93558?cl=ru-ru>.

⁴¹ Кыргызская Республика. Проект развития женского предпринимательства. Меморандум о завершении реализации. Источник: <https://www.adb.org/sites/default/files/project-documents/46010/46010-001-icm-en.pdf>.

менторингу, тренинговым курсам и ноу-хау от местных консультантов и международных экспертов для развития их бизнеса.⁴²

В настоящее время рассматривается вопрос о том, чтобы 40% финансовых средств ОАО «Гарантийный фонд»⁴³ предоставлялись именно женщинам-предпринимателям. Также запущены специальные льготные финансовые продукты от банков с государственной долей «Ишкер-Айым» и «Айым-Кредит», которые предусматривают финансирование для женщин-предпринимателей в регионах.

Кроме того, Министерством экономики Кыргызской Республики ведется разработка «Национальной программы развития женского предпринимательства в Кыргызской Республике до 2030 года».

В данной сфере имеются такие проблемы, как низкая финансовая грамотность, отсутствие опыта и квалификации, отсутствие бизнес-плана, льгот и иных механизмов поддержки женщин при налогообложении, кредитовании, регистрации, ограниченность льготных кредитов из-за трудностей залогового обеспечения, недостаточная поддержка со стороны государства по обеспечению материально-технической помощи и сбыта продукции.

2.5. Нормативно-правовая база для упрощения процедур торговли

После приобретения независимости Правительство Кыргызской Республики приступило к долгосрочному процессу либерализации торговли и осуществило ряд экономических реформ, в том числе и в таможенной и торговой сфере.

Принимая во внимание, что Кыргызская Республика стремится к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела, развитию его в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой, одним из шагов на пути интеграции явилось вступление Кыргызской Республики во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Последующий этап интеграции с Евразийским экономическим союзом привел к изменению и гармонизации национальной законодательной базы.

В настоящее время действует Закон Кыргызской Республики о таможенном регулировании от 24 апреля 2019 года № 52, который регулирует таможенные правоотношения, не урегулированные Таможенным кодексом ЕАЭС, международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, а также таможенные правоотношения, регулирование которых осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики».⁴⁴

В целях реализации положений Закона Правительством Кыргызской Республики разработаны и утверждены соответствующие инструкции в сфере таможенного дела. Тарифные и

⁴² Фонд Ага Хана. Агентство Сети развития Ага Хана. Источник: www.akdn.org.

⁴³ Целью деятельности ОАО «Гарантийный фонд» является обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) к финансовым ресурсам при недостаточности залогового обеспечения. Источник: www.gf.kg.

⁴⁴ Кыргызская Республика. Закон Кыргызской Республики от 24 апреля 2019 года № 52. Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111908?cl=ru-ru>.

нетарифные меры регулирования, а также технические регламенты применяются в соответствии с Договором о ЕАЭС.

Кыргызской Республикой применяются следующие торговые режимы в торгово-экономических отношениях с другими странами: (1) режим свободной торговли, (2) режим наиболее благоприятствуемой нации и (3) преференциальный режим.

Ниже приведена таблица, в которой указаны основные законы и положения, применяемые в Кыргызской Республике.

Таблица 5

Основные законы, подзаконные акты и постановления Кыргызской Республики по упрощению процедур торговли и связанным темам: отдельные примеры

Сфера применения	Законодательные акты
Таможенное дело	Инструкция по таможенному контролю товаров в свободных экономических зонах Кыргызской Республики, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 сентября 2014 года № 524
	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О некоторых вопросах деятельности уполномоченных экономических операторов в сфере таможенного дела» от 27 июля 2015 года № 536
	Таможенный кодекс ЕАЭС вступил в силу 1 января 2018 года
	Закон Кыргызской Республики о Таможенном регулировании от 24 апреля 2019 года № 54
	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации Соглашения о введении международного сертификата взвешивания грузовых транспортных средств на территориях государств-участников СНГ имплементации Приложения 8 к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах» от 30 июля 2019 года №375
	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Национальном координаторе по транзиту» от 2 сентября 2019 года №445
	Инструкция по контролю за исчислением и уплатой таможенных платежей, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 года № 79
	Инструкция по применению отдельных таможенных процедур, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 года № 79
Инструкция по организации и проведению таможенного досмотра и осмотра товаров и транспортных средств,	

Сфера применения	Законодательные акты
	утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 года № 79
	Положение о порядке принятия предварительных решений о классификации товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС), утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 года № 79
	Положение о временном хранении товаров под таможенным контролем, утвержденное постановлением ПКР от 13 февраля 2020 года № 79
	Положение о таможенном сопровождении, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 года № 79
	Положение о свободном складе, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 года № 79
	Порядок назначения таможенной экспертизы, обора проб и образцов при таможенной экспертизе, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 года № 79
	Порядок таможенного контроля товаров с применением системы двойного коридора, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 года № 79
	Порядок проведения таможенных проверок, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 года № 79
	Порядок реализации или уничтожения иностранных товаров, конфискованных или обращенных в собственность (доход) КР или на которые обращено взыскание, а также товаров, задержанных таможенными органами, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 года № 79
	Формы представления таможенным органам отчетности лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, и лицами, пользующимися и/или владеющими иностранными товарами, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 года № 79
	Формы таможенных документов, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 года № 79

Сфера применения	Законодательные акты
	Квалификационные требования к работникам таможенных представителей, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 года № 79
Таможенно-тарифное регулирование	Приложение № 6 к Договору о ЕАЭС, Протокол о едином таможенно-тарифном регулировании
Нетарифное регулирование	Приложение № 7 к Договору о ЕАЭС, Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран
Техническое регулирование	Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года № 67
	Закон Кыргызской Республики «Об обеспечении единства измерений» от 9 июля 2014 года № 118
	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об обязательном подтверждении соответствия продукции в форме принятия декларации о соответствии» от 28 января 2019 года № 20
Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные нормы	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении перечня подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе таможенного союза и таможенной территории таможенного союза» от 7 октября 2014 года № 583
	Положение о порядке осуществления санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами, транспортными средствами, товарами и грузами, перемещаемыми через государственную границу Кыргызской республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 октября 2014 года № 580
	Закон Кыргызской Республики «О ветеринарии» от 30 декабря 2014 года № 175
	Закон Кыргызской Республики «О карантине растений» от 12 января 2015 года № 2
	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении карантинных фитосанитарных правил Кыргызской Республики и положения о порядке выдачи фитосанитарных, реэкспортных фитосанитарных и карантинных сертификатов» от 18 июня 2015 года № 376
Внешнеэкономическая деятельность	Закон Кыргызской Республики «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике» от 2 июля 1997 года № 41

Сфера применения	Законодательные акты
	<p>Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня организаций-экспертов и лицензиаров по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, и внесении дополнений и изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 24 марта 2016 года № 142</p> <p>Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о порядке лицензирования импорта, экспорта вооружений и военной техники, а также иной продукции военного назначения» от 3 февраля 2017 года № 67</p> <p>Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019–2022 годы» и Плана мероприятий по реализации Программы от 20 декабря 2018 года № 596</p>
Экспортный контроль	<p>Закон Кыргызской Республики «Об экспортном контроле» от 23 января 2003 года № 30</p> <p>Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по внедрению в Кыргызской Республике национальной системы экспортного контроля» от 4 мая 2004 года № 330</p> <p>Положение о порядке осуществления экспортного контроля в Кыргызской Республике в отношении контролируемой продукции, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 2004 года № 330</p> <p>Порядок выдачи разрешения на транзит продукции, подлежащей экспортному контролю через территорию Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 октября 2010 года №257</p> <p>Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении национального контрольного списка Кыргызской Республики контролируемой продукции» от 2 апреля 2014 года № 197</p>
Торговые режимы/процедуры	<p>Режим свободной торговли</p> <ul style="list-style-type: none"> • Кыргызская Республика имеет двусторонние соглашения о зоне свободной торговли с Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Таджикистан,

Сфера применения	Законодательные акты
	<p>Республикой Казахстан, Республикой Молдова, Российской Федерацией, Республикой Узбекистан, Украиной.</p> <ul style="list-style-type: none"> • 18 октября 2011 года подписан Договор о зоне свободной торговли СНГ, участниками которого являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Украина. • В соответствии со статьей 35 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года режим свободной торговли с третьей стороной устанавливается на основании международного договора ЕАЭС с такой третьей стороной: <ul style="list-style-type: none"> - 29 мая 2015 года подписано Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС, его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны. - 17 мая 2018 года подписано Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли, между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны. - 1 октября 2019 года подписано Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сингапур, с другой стороны, - 25 октября 2019 года подписано Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сербия, с другой стороны. <p>Режим наиболее благоприятствуемой нации (РНБ): В торговле со странами, которым предоставляется РНБ, применяются ставки, утвержденные Единым Таможенным тарифом ЕАЭС.</p> <p>Преференциальный режим (система преференций): В рамках ЕАЭС в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран на таможенной территории государств-членов ЕАЭС применяется единая система тарифных преференций ЕАЭС. В соответствии со статьей 45 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014</p>

Сфера применения	Законодательные акты
	года перечни стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС и перечень товаров, происходящих из развивающихся стран и наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на единую таможенную территорию государств-членов ЕАЭС предоставляются тарифные преференции, определяются ЕЭК ЕАЭС.
Налоговое законодательство	Налоговый кодекс КР от 17 октября 2008 года № 230
	Распоряжение Правительства Кыргызской Республики «Об образовании Координационного совета по вопросам цифровизации налогового и таможенного администрирования» от 13 января 2020 года № 3-р
Инвестиции	Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года № 66
	Закон Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике» от 11 января 2014 года № 6
МСП	Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 года № 72
COVID-19	Распоряжение Правительства Кыргызской Республики «О создании Республиканского штаба по реализации экономических мер, направленных на минимизацию последствий от внешних шоков и стимулирование экономического развития от 5 марта 2020 года № 136
	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О введении временного государственного регулирования цен на отдельные виды социально значимых товаров» от 13 марта 2020 года № 155
	Положение о Группе содействия по оказанию международной чрезвычайной помощи по принципу "единого окна", утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2020 года № 165
	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об образовании экспертных рабочих групп по привлечению внешней помощи» от 20 марта 2020 года № 172
	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О введении временного запрета на вывоз (экспорт) отдельных видов товаров из Кыргызской Республики» от 22 марта 2020 года № 174
	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по обеспечению населения лекарственными средствами и медицинскими изделиями в связи с пандемией коронавирусной инфекции» от 23 марта 2020 года № 178

Сфера применения	Законодательные акты
	<p>Распоряжение Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана первоочередных мер Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по снижению негативного влияния на экономическую и социальную стабильность в связи с распространением вируса COVID-19» от 30 марта 2020 года № 186</p>
	<p>Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Порядке введения и осуществления ограничительных/карантинных мер в области общественного здравоохранения в Кыргызской Республике» от 9 апреля 2020 года № 197</p>
	<p>Распоряжение Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по восстановлению экономической активности и поддержке деятельности субъектов предпринимательства» от 6 мая 2020 года № 162-р</p>
	<p>Распоряжение Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении Плана реагирования на коронавирусную инфекцию (COVID-19) и раннего восстановления по взаимодействию между Правительством Кыргызской Республики и Группой по координации реагирования на чрезвычайные ситуации» от 29 мая 2020 года № 194-р</p>
	<p>Распоряжение Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана мероприятий по подготовке к возможной второй волне пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 в осенне-зимний период 2020/2021 года» от 19 августа 2020 года № 282-р</p>
	<p>Постановление Правительства Кыргызской Республики «О товарах, облагаемых НДС по ставке ноль (0) процентов, применяемых в целях стабилизации эпидемиологической ситуации» от 1 сентября 2020 года № 458</p>
<p>Сотрудничество с партнерами по развитию в рамках COVID-19</p>	<p>Соглашения о предоставлении кредита и гранта (Программа быстрого реагирования и поддержки расходов в борьбе с пандемией COVID-19) между Кыргызской Республикой и Азиатским банком развития, подписанные 5 мая 2020 года в городе Бишкек</p>
	<p>Соглашения о предоставлении кредита и гранта (Чрезвычайный проект по пандемии COVID-19) между Кыргызской Республикой и Азиатским банком развития, подписанные 16 июня 2020 года в городе Бишкек.</p>

Сфера применения	Законодательные акты
	Соглашения о финансировании (Экстренный проект по COVID-19) между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития
	Грантовое соглашение о Многостороннем целевом фонде доноров для Программы повышения качества первичной медико-санитарной помощи в Кыргызской Республике между Кыргызской Республикой и Международным банком реконструкции и развития, и Международной ассоциацией развития
	Соглашение о финансировании между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития по проекту Экстренной поддержки микро-, малых и средних предприятий
	Соглашение о займе между Кыргызской Республикой и Азиатским банком инфраструктурных инвестиций по проекту Экстренной поддержки частного и финансового сектора.
	Соглашение о финансировании между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития по проекту Система предоставления социальной защиты и план действий в чрезвычайной ситуации.

Источник: ЕЭК ООН. На основе базы данных Министерства юстиции КР

2.6. Проблемы четырех основных экспортируемых товаров из Кыргызской Республики

Основным государственным органом, отвечающим за продвижение экспорта, является Агентство по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики,⁴⁵ которое выполняет задачи по торговому информированию, организации и проведении мероприятий, направленных на развитие и продвижение экспорта, оказанием базовой консультационной помощи по вопросам, связанным с осуществлением экспортной деятельности.

Согласно Программе Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019–2022⁴⁶ годы, были выбраны четыре приоритетных сектора, на развитие которых ориентированы мероприятия по содействию: (1) швейная отрасль, (2) молочная отрасль, (3) переработка овощей и фруктов, (4) зеленая и инновационная инженерия.

Предприятиям-экспортерам указанных секторов в приоритетном порядке будет оказываться помощь в доступе к финансам (в т.ч. субсидиям, льготным кредитам), в маркетинге и сбыте продукции на внешних рынках.

⁴⁵ Государственное агентство по привлечению и защите инвестиций при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики. Источник: <https://export.gov.kg>.

⁴⁶ Кыргызская Республика. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 2018 года № 596. Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12808>.

Швейная отрасль⁴⁷

Стратегическая цель — увеличение объемов экспорта швейной продукции в 3 раза к 2022 году:

- достижение объема экспорта швейной продукции в размере 300 млн долларов США в 2022 году.
- достижение не менее 70% общего объема экспорта швейной продукции от поставок по контрактам для розничных сетей.⁴⁸

В швейной отрасли существуют следующие серьезные проблемы:

- недостаток финансирования: МСП в данном секторе не имеют достаточных средств для развития из-за небольшого масштаба бизнес-операций, что затрудняет выход к на глобальные производственно-сбытовые цепочки;
- слабый доступ к рынку сырья: предприниматели сталкиваются с нехваткой местного сырья, поскольку у них нет прямого доступа к производителям, и они вынуждены покупать сырье у поставщиков-посредников;
- низкая эффективность: у МСП нет ресурсов для производства швейных изделий на регулярной основе;
- неквалифицированный персонал: сотрудники, занятые в этом секторе, имеют низкую квалификацию и не имеют доступа к развитию необходимых знаний и навыков.

Молочная отрасль

Стратегическая цель — развитие молочной отрасли в целом:

- повышение уровня переработки готовой молочной продукции с 28% до 50% к 2023 году.
- рост экспорта за 5 лет в 1,5 раза, средний годовой рост 9-11%.
- освоение новых рынков: Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Китайская Народная Республика, Объединенные Арабские Эмираты, Исламская Республика Афганистан.⁴⁹

Молочная промышленность сталкивается со следующими проблемами: (1) фермеры не могут получить разрешения на экспорт из-за отсутствия аккредитованных испытательных лабораторий в молочной промышленности; (2) несоблюдение требований Фонда Международной организации по стандартизации (ISO)/Сертификации системы безопасности пищевых продуктов; (3) несоответствие упаковки и маркировки соответствующим

⁴⁷ Информация о политике, связанной с отслеживанием и прозрачностью цепочек добавленной стоимости в текстильной промышленности. Краткое изложение политики СЕФАКТ ООН - Использование потенциала технологии блокчейн для обеспечения должной осмотрительности и устойчивости в цепочках создания стоимости хлопка, 2021 год. Источник: : https://unece.org/sites/default/files/2021-04/ECE_TRADE_C_CEFAC_T2021_12E-TextilePolicyBrief.pdf. Другие ресурсы по устойчивым производственно-сбытовым цепочкам текстильной продукции доступны по ссылке: <https://unece.org/trade/traceability-sustainable-garment-and-footwear>.

⁴⁸ Кыргызская Республика. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 2018 года № 596. Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12808>.

⁴⁹ Там же.

требованиям; (4) недостаточно развитая система лизинга молочного оборудования в Кыргызской Республике.

Переработка овощей и фруктов

Стратегическая цель — рост объемов экспорта переработанной плодоовощной продукции в 1,4 раза в сравнении с 2013 годом, чтобы объем экспорта переработанной плодоовощной продукции достиг 120 млн долларов США в 2022 году.⁵⁰

В данной отрасли существуют следующие серьезные проблемы: (1) нехватка финансовых ресурсов, высокие процентные ставки и недостаточное обеспечение; (2) слабый сырьевой рынок (низкая урожайность и небольшие отдельные поставщики, что препятствует экономии за счет масштаба); (3) низкая эффективность из-за устаревшего оборудования, неэффективных бизнес-процессов и отсутствия квалифицированных трудовых ресурсов.

Зеленая и инновационная инженерия

Данная отрасль не развита в стране, для чего указанная программа на 2019–2022 годы предусматривает работу по следующим направлениям: (1) изменение программ школьного обучения с усилением акцента на точные науки; (2) изменение программ средних профессиональных и высших учебных заведений и их полное технологическое переоснащение для подготовки специалистов по работе на автоматизированных станках, конвейерных линиях, с точными измерениями и т.д., а также привлечение преподавательского состава международного уровня; (3) восстановление производства на объектах, на которых ранее располагались крупные производственные предприятия; (4) полная реконструкция, обеспечение требуемой инфраструктурой (железнодорожные пути, водо- и электрообеспечение); (5) привлечение инвестиций и передового менеджмента для запуска предприятий.⁵¹

2.7. Время и стоимость экспорта и импорта

Исследование времени выпуска

В марте 2018 года, Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики при поддержке проекта Международной финансовой корпорации по торговой логистике в Центральной Азии и Программы Германского агентства по международному сотрудничеству по упрощению процедур торговли в Центральной Азии провела первое исследование времени выпуска (ИВВ) в Кыргызской Республике для оценки среднего времени между прибытием экспортируемых и импортируемых товаров автомобильным транспортом, включая транзит, и их выпуском.

Данное исследование проводилось в течение четырнадцати дней на ППГ «Торугарт», «Достук» и «Кызыл-Бель» и в терминалах «БТС», «Кыргыз Мебель», «Кызыл-Кия ЖД», «Бими Ош» и «Ош-Таможня». Ниже приведены результаты указанного ИВВ.

⁵⁰ Там же.

⁵¹ Кыргызская Республика. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 2018 года № 596. Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12808>.

Таблица 6

Среднее время для импорта, экспорта и транзита в Кыргызской Республике по результатам ИВВ 2018 года

Местоположение	Среднее время проведения импортных процедур	Среднее время проведения экспортных процедур	Среднее время проведения транзитных процедур
ППГ «Кызыл-Бель»	4:16	3:08	Н/Д
ППГ «Торугарт»	1:42	0:38	Н/Д
ППГ «Достук»	10:52	1:12	Н/Д
Все ППГ	5:18	2:00	1:01
Все терминалы	19:24	3:59	Н/Д

Источник: Государственная таможенная служба при МЭФ, ИВВ 2018

По результатам ИВВ были разработаны следующие рекомендации: (1) разработка и внедрение ИКТ метода во избежание многократной записи различными ведомствами на границе, (2) установка автоматического считывателя государственных номерных знаков транспортного средства, (3) отмена практики записи информации вручную, (4) унификация стандартных рабочих процедур на ППГ, (5) отмена требования сопровождения между ППГ и терминалами, (6) отмена физической проверки и введение системы управления рисками, (7) внедрение схемы доверенного/надежного участника ВЭД, (8) приобретение передвижных лабораторий, (9) внедрение совместного пограничного контроля, (10) поощрение использования системы TIR электронного предварительного декларирования, (11) внедрение инструмента электронной очереди на границе, основываясь на данных предварительной информации, (12) обеспечение обмена предварительной информацией с другими государственными органами на границе, (13) реализация требования о предоставлении предварительной информации для экспорта для анализа рисков и планирования совместных досмотров, (14) интегрирование системы контроля веса на ППГ и в терминалах с ЕАИС ГТС при ПКР.⁵²

В настоящее время проводится работа по разработке торгового портала при поддержке Международного торгового центра (МТЦ), направленной на содействие международной торговле в Центральной Азии путем обеспечения прозрачности трансграничных требований, устранения регуляторных и процедурных барьеров, укрепление потенциала бизнеса для соблюдения торговых формальностей и стандартов, а также путем совершенствования трансграничной электронной торговли. На торговом портале будут описаны пошаговые процедуры для импорта, экспорта и транзита продукции.

В рамках проводимой работы был проведен анализ бизнес-процессов основных экспортируемых товаров. Ниже представлена информация о предварительной средней стоимости затрат на экспорт молочной продукции, фасоли, фруктовых и овощных соков, сушеных фруктов и цемента.

⁵² Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики. Исследование времени выпуска 2018. Источник: www.customs.kg.

Таблица 7

Стоимость экспорта основных экспортируемых товаров из Кыргызской Республики

Товар	Этапы	Стоимость*	Время**
Молочная продукция	Получение зарегистрированной декларации о соответствии	8 044 сом	6–7 дней
	Получение добровольного сертификата соответствия	Необязательно	
	Получение разрешения на экспорт ветеринарной продукции	Бесплатно	2–18 дней
	Получение протокола испытания Центра ветеринарной диагностики и экспертизы	Необязательно	--
	Получение сертификата происхождения	2250 сом	2 часа–2 дня
	Организация грузоперевозок (автотранспорт)	9550	2–14 дней
	Получение ветеринарного сертификата	Бесплатно	2 часа–2 дня
	Получение страхового полиса	Необязательно	--
	Таможенное оформление, пересечение границы, покрытие транспортных расходов	13013 сом	4 часа–5 дней
	Итого:	32 867 сом	11–47 дней
Фасоль	Получение фитосанитарного сертификата (Часть 1/2)	300 сом	5 часа–2 дня
	Получение зарегистрированной декларации о соответствии	1818 сом	10 минут–3 часа
	Получение добровольного сертификата соответствия	Необязательно	
	Получение сертификата происхождения	1800 сом	15 минут–3 часа
	Регистрация в системе REX (Registered Exporters System) для самостоятельной сертификации происхождения для рынка ЕС	Бесплатно	
	Организация грузоперевозок (автотранспорт)	9550	2–4 дня
	Получение фитосанитарного сертификата (Часть 2/2)	--	--
	Получение страхового полиса	Необязательно	
	Таможенное оформление, пересечение границы, покрытие транспортных расходов	13013 сом	4 часа–5 дней
	Итого:	26 481 сом	3–21 дня

Товар	Этапы	Стоимость*	Время**
Фруктовые и овощные соки	Получение фитосанитарного сертификата (Часть 1/2)	300 сом	5 часа–2 дня
	Получение зарегистрированной декларации о соответствии	7004	6–7 дней
	Получение добровольного сертификата соответствия	Необязательно	
	Получение сертификата происхождения	2250 сом	2 часа–2 дня
	Организация грузоперевозок (автотранспорт)	9550	2–14 дней
	Получение фитосанитарного сертификата (Часть 2/2)	--	--
	Получение страхового полиса	Необязательно	
	Таможенное оформление, пересечение границы, покрытие транспортных расходов	13013 сом	4 часа–5 дней
	Итого:	32 117 сом	9–29 дней
Сушеные фрукты	Получение фитосанитарного сертификата (Часть 1/2)	300 сом	5 часа–2 дня
	Получение зарегистрированной декларации о соответствии	6301 сом	6–7 дней
	Получение добровольного сертификата соответствия	Необязательно	
	Получение сертификата происхождения	1800 сом	15 минут–3 часа
	Регистрация в системе REX для самостоятельной сертификации происхождения для рынка ЕС	Бесплатно	
	Организация грузоперевозок (автотранспорт)	9550	2–14 дней
	Получение фитосанитарного сертификата (Часть 2/2)		
	Получение страхового полиса		
	Таможенное оформление пересечение границы, покрытие транспортных расходов	13013 сом	4 часа–5 дней
	Итого:	33 964 сом	9–27 дней
Цемент	Получение обязательного сертификата соответствия	2961 сом	5 минут–1 день
	Получение сертификата происхождения	2250 сом	2 часа–2 дня
	Организация грузоперевозок (автотранспорт)	9550	2–14 дней
	Получение страхового полиса		

Товар	Этапы	Стоимость*	Время**
	Таможенное оформление пересечение границы, покрытие транспортных расходов		
	Итого:	27 774 сом	3–21 день
Текстильная продукция	Получение сертификата соответствия	16924 сом	7–40 дней
	Организация грузоперевозок (автотранспорт)	101540 сом	5–7 дней
	Переход через ППГ на кыргызско-казахской границе	1692 сом	1
	Переход через ППГ на казахстанско-российской границе		6
	Подписание протокола передачи		1
	Оплата заказа	170 сом	3
	Итого:	120326 сом	23–58 дней
<p>* указанная оценка стоимости основана на утвержденных расценках и может варьироваться в зависимости от конкретного случая</p> <p>** время зависит от ожидания в очереди, времени, затраченного в организации, ожидания до следующего шага</p>			

Источник: ЕЭК ООН. На основе предварительных данных, использованных для Торгового портала Кыргызской Республики по состоянию на 1 ноября 2020 г.

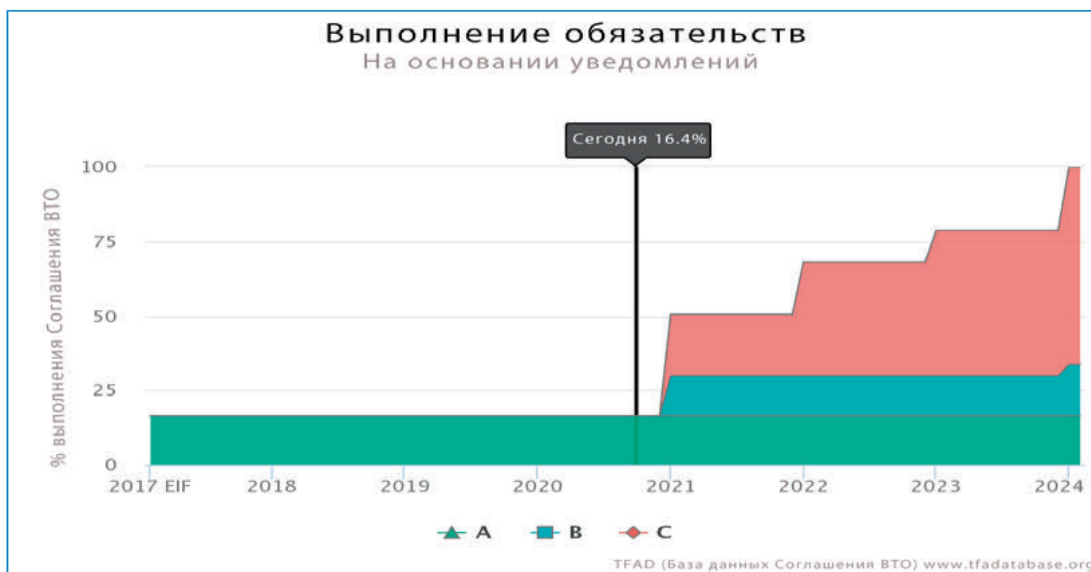
2.8. Статус интеграции положений СУПТ ВТО

В рамках интеграционного процесса Кыргызская Республика ратифицировала СУПТ ВТО по упрощению процедур торговли 22 ноября 2016 года. На сегодняшний день Кыргызская Республика выполнила положения СУПТ ВТО на 16,4%:

- 16,4% по обязательствам категории А
- 0,0% по обязательствам категории В
- 0,0% по обязательствам категории С

Рисунок 10

Статус интеграции положений СУПТ ВТО в Кыргызской Республике в 2020 году



Источник: База данных соглашений об упрощении процедур торговли

www.tfadatabase.org

По категории В: 17,2% выполнения обязательств по СУПТ ВТО запланировано на период с декабря 2020 года по декабрь 2023 года и по категории С: 66,4% на период с декабря 2020 года по декабрь 2023 года после получения поддержки по наращиванию потенциала.

Рисунок 11

Актуальная информация о распределении СУПТ ВТО в Кыргызской Республике по категориям



Источник: База данных соглашений об упрощении процедур торговли

www.tfadatabase.org

План реализации СУПТ ВТО

После ратификации СУПТ ВТО был разработан соответствующий План реализации, который включал 147 мероприятий: категория А – 6 мероприятий; категория В – 21 мероприятие; категория С – 120 мероприятий.

Далее в 2019 году данный План реализации был пересмотрен. На сегодняшний день, согласно обновленному Плану реализации СУПТ ВТО, Кыргызская Республика реализует 117 мероприятий, из которых 16 мероприятий (13,7%) относятся к категории А, 45 мероприятий (38,5%) — к категории В и 56 мероприятий (47,8%) — к категории С.⁵³

Рисунок 12

Обновленный план реализации СУПТ ВТО 2019 года в Кыргызской Республике



Источник: материалы Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики. План действий на 2017 год и пересмотренный план действий

⁵³ Категория А — меры, подлежащие реализации на момент вступления в силу СУПТ ВТО; Категория В — меры, подлежащие реализации в сроки, самостоятельно определенные страной; Категория С — меры, подлежащие реализации после получения технической помощи/поддержки на наращивание потенциала и в сроки, определенные страной.

3. ЦЕЛИ И МЕРОПРИЯТИЯ

3.1. Описание целей и мероприятий

Следующие цели и мероприятия были утверждены НКУПТ 25 декабря 2020 года, которые будут способствовать достижению видения данной Дорожной карты, а также поддерживать выполнение Плана действий СУПТ ВТО и укреплять приверженность страны выполнению обязательств по упрощению процедур торговли. Также указаны ожидаемые результаты, ответственные органы, время и актуальность мероприятий.

Таблица 8

Цели и мероприятия

Мероприятия для достижения целей Дорожной карты					
№	Наименование цели	Индикатор	Источник подтверждения	Индикатор	Источник подтверждения
Цель 1	Совершенствование нормативно-правовой базы для упрощения процедур торговли для стран ЕАЭС и стран, не входящих в ЕАЭС	50 % мероприятий Плана по реализации СУПТ ВТО реализованы до конца 2025 года	Рабочие группы НКУПТ должны провести анализ национального законодательства и внести предложения по соответствующим изменениям, в том числе отражающие положения международных конвенций и соглашений	Индикатор	Источники подтверждения
Задача 1.1.	Присоединение к Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года (Пересмотренная Киотская Конвенция)	Кыргызская Республика присоединится к Пересмотренной Киотской конвенции до конца 2021 года	Закон КР «О присоединении Кыргызской Республики к Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года» (будет принят)		
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
M 01	Разработка соответствующего проекта Закона КР в целях присоединения Кыргызской Республики к Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года (Пересмотренная Киотская Конвенция)	Закон КР «О присоединении Кыргызской Республики к Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года»	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2021	Дорожная карта

№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
			Ответственный орган	Сроки	Категория
Задача 1.2.	Присоединение к Рамочному соглашению по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе	Кыргызская Республика присоединится к Рамочному соглашению по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе до конца 2022 года	Закон КР о присоединении Кыргызской Республики к Рамочному Соглашению по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе (будет принят)		
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
M 02	Проведение оценки готовности к трансграничной безбумажной торговле	Отчет об оценке правовой и технической готовности, рекомендации и индивидуальный план действий по переходу к трансграничной безбумажной торговле	МЭФ (Секретариат НКУПТ)	2021–2022	Дорожная карта
M 03	Разработка соответствующего проекта Закона КР в целях присоединения к Рамочному соглашению по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе	Закон КР о присоединении Кыргызской Республики к Рамочному соглашению по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе	МЭФ (Секретариат С НКУПТ УПТ) ГТС	2022	Дорожная карта
M 04	Интеграция инструментов СЕФАКТ ООН, включая рекомендации, стандарты и руководящие принципы электронного бизнеса, для разработки проекта закона о присоединении к Рамочному соглашению об облегчении трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.	В законопроекте содержится ссылка на инструменты СЕФАКТ ООН.	МЭФ (Секретариат НКУПТ)	2022-2023	Дорожная карта

№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения	
			Ответственный орган	Сроки
Задача 1.3.	Совершенствование Положения, структуры и функционирования НКУПТ	Соответствующие НПА приняты	Постановление ПКР (Положение о НКУПТ), Распоряжение ПКР (состав НКУПТ), Приказы МЭФ КР (состав Секретариата и рабочие группы НКУПТ)	Категория
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	МЭФ (Секретариат НКУПТ)	Сроки
M 05	Разработка и утверждение на законодательном уровне механизма, который позволит агентствам, занимающимся внешнеэкономической деятельностью, обновлять информацию на торговом портале.	Постановление ПКР Распоряжение ПКР Приказы МЭФ КР	2021	Дорожная карта
№	Наименование цели	Индикатор	Источник подтверждения	
Цель 2	Повышение уровня цифровизации административных процедур экспорта и импорта	Достичь 60% показателя в Глобальном обзоре ООН по упрощению процедур цифровой и устойчивой торговли до конца 2025 года	Глобальный обзор ООН по упрощению процедур цифровой и устойчивой торговли 2023 и 2025 гг.	
№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения	
Задача 2.1.	Повышение прозрачности: Обеспечение доступности информации по внешней экономической деятельности	Информация по ВЭД, доступная в Интернете, регулярно обновляется на веб-сайтах государственных органов, входящих в состав НКУПТ	Веб-сайты государственных органов, входящих в состав НКУПТ Постановление ПКР	
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки
M 06	Разработка и утверждение стандартов и требований к публикуемой информации, предусмотренной в п. 1.1. и 1.2. Статьи 1 СУПТ WTO	Постановление ПКР	МЭФ (ЦЕО)	2021–2022
M 07	Обновление и постоянное развитие информационной системы «единого окна» (ИСЕО)	ИСЕО обновлена	МЭФ (ЦЕО)	2021
				СУПТ WTO Категория В
				СУПТ WTO Категория С

М 08	Разработка веб-портала НКУПТ на веб-сайте МЭФ	Веб-портал НКУПТ модернизован. Информация постоянно обновляется	МЭФ (Секретариат НКУПТ)	2021	Дорожная карта
М 09	Разработка торгового портала, включая завершение анализа бизнес-процессов	Торговый портал введен в действие, анализ бизнес-процессов завершен	МЭФ (Секретариат НКУПТ)	2021	Дорожная карта
№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
Задача 2.2.	Совершенствование формальностей: упрощение механизма расчета таможенных платежей	Доработка онлайн калькулятора ГТС	Онлайн калькулятор ГТС www.calc.trade.kg (обновление в процессе, в настоящее время недоступно)		
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
М 10	Привлечение ИКТ специалиста в целях доработки онлайн калькулятора ГТС	Онлайн калькулятора ГТС функционирует	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2021–2022	СУПТ WTO Категория В
№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
Задача 2.3.	Совершенствование формальностей: внедрение процедур повторного тестирования в случае неблагоприятных результатов	Функционирование таможенной лаборатории	Таможенная лаборатория		
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
М 11	- Привлечение консультанта по разработке ТЭО для создания таможенной лаборатории - Создание таможенной лаборатории - Обучение соответствующего персонала	- ТЭО разработано - Таможенная лаборатория создана и принята в эксплуатацию - Персонал обучен	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2023	СУПТ WTO Категория С
№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
Задача 2.4.	Совершенствование формальностей: совершенствование процедур предварительного информирования	Функционирование технического модуля/интерфейса	Технический модуль/интерфейс по процедурам подачи и обработки ПИ		

№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
М 12	Внедрение технического модуля/интерфейса по процедурам подачи и обработки ПИ, и обеспечение ее обмена с другими УГО	Механизм предварительной обработки введен до конца 2021 года	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2021–2022	СУПТ WTO Категория С
№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
Задача 2.5.	Совершенствование формальностей: повышение уровня использования электронных платежей	Доля использования электронных платежей на 50% к 2025 году	Информация МФ и ГТС		
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
М 13	Внесение в государственный классификатор платежного оборота соответствующие статьи по электронным платежам	Определены классификаторы по электронным платежам	МЭФ (Финансовый отдел) ГТС	2021–2022	СУПТ WTO Категория В
М 14	Привлечение ИКТ консультанта для проведения интеграции информационных систем ГТС КР, ЦЕО с Государственной системой электронной системой электронных платежей	Интеграция информационных систем ГТС КР, ЦЕО с Государственной системой электронных платежей проведена	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2021–2022	СУПТ WTO Категория В
№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
Задача 2.6.	Совершенствование формальностей: совершенствование системы управления рисками	СУР оптимизирована и автоматизирована до конца 2023 года	Соответствующий НПА Объемы товаров и транспортных средств, оформленных с использованием СУР		
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
М 15	Совершенствование СУР ГТС путем разработки и усовершенствование нормативной базы, регламентирующих применение СУР	Разработаны соответствующие акты регламентирующих применение СУР	ГТС	2021	СУПТ WTO Категория С
М 16	Внедрение субъектно-ориентированной модели СУР (категорирование участников ВЭД)	Участники ВЭД разделены по категориям	ГТС	2021	СУПТ WTO Категория С

М 17	<ul style="list-style-type: none"> - Разработка и утверждение перечня сведений и их элементов о таможенных правонарушениях в таможенных правонарушениях в соответствии с международной практикой. - Обеспечение интеграции с модулем СУР ГТС при ПКР. 	<ul style="list-style-type: none"> - Перечень сведений и их элементов о таможенных правонарушениях внесены в базу данных в электронном формате - Перечень сведений и их элементов о таможенных правонарушениях интегрирован с модулем СУР 	ГТС	2022	СУПТ ВТО Категория В
М 18	<ul style="list-style-type: none"> Внедрение СУР при предварительном информировании в ГТС и УГО 	<ul style="list-style-type: none"> - Соответствующий НПА (межведомственное соглашение) - СУР при предварительном информировании внедрена 	УГО на ППГ	2022	СУПТ ВТО Категория С
М 19	<ul style="list-style-type: none"> - Утверждение Концепции Межведомственной СУР - Внедрение Межведомственной СУР 	<ul style="list-style-type: none"> Концепция Межведомственной СУР утверждена 	УГО	2022	СУПТ ВТО Категория С
М 20	<ul style="list-style-type: none"> Оптимизация бизнес-процессов использования СУР при таможенных процедурах для экспорта, импорта, транзита и обеспечение обмена данными о рисках между УГО, а также таможенными органами других стран 	<ul style="list-style-type: none"> Бизнес-процессы использования СУР оптимизированы 	ГТС УГО	2022	СУПТ ВТО Категория С
М 21	<ul style="list-style-type: none"> Обучение сотрудников ГТС использованию стандартов ИДК 	<ul style="list-style-type: none"> Сотрудники ГТС обучены использованию стандартов ИДК 	ГТС	2021–2022	СУПТ ВТО Категория С
№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
Задача 2.8.	Совершенствование формальностей: совершенствование аудита после таможенной очистки	Процедуры аудита после таможенной очистки оптимизированы	Соответствующий НПА Программный продукт/модуль пост-таможенного аудита		

№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
М 22	Привлечение консультанта для проведения анализа и представления рекомендаций по улучшению процедур аудита после таможенной очистки, включая критерии отбора участников ВЭД.	- Анализ проведен - Рекомендации предоставлены	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС ГНС	2021	СУПТ WTO Категория С
М 23	Внесение изменений в законодательство Кыргызской Республики о предоставлении коммерческими банками информации в ГТС КР, о проведенных платежах трейдеров	Соответствующие НПА	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС НБКР Коммерческие банки КР	2022	СУПТ WTO Категория С
М 24	Разработка программного продукта/модуля аудита после таможенного оформления	Программный продукт/модуль аудита после таможенного оформления разработан и внедрен	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2023	СУПТ WTO Категория С
М 25	Проведение обучающих программ для сотрудников ГТС КР по вопросам бухгалтерского учета и аудита, в том числе информационных и других коммерческих систем предприятий	Сотрудники ГТС обучены	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2023	СУПТ WTO Категория С
М 26	Оптимизация бизнес-процессов таможенного контроля и аудита после выпуска товаров	Программный продукт/модуль аудита после таможенной очистки оптимизирован	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2025	СУПТ WTO
№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
Задача 2.9.	Совершенствование формальностей: Исследование времени выпуска (ИВВ)	Процедуры проведения ИВВ утверждены	Соответствующие НПА Программный продукт		
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
М 27	Проведение и опубликование результатов ИВВ	ИВВ проведено и опубликовано	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2021	СУПТ WTO Категория С

М 28	Разработка Положения о порядке проведения ИВВ	Положение ИВВ утверждено	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2021	СУПТ ВТО Категория С
М 29	Разработка и утверждение национальной методологии по ИВВ	Методология ИВВ утверждена	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2021	СУПТ ВТО Категория С
М 30	Разработка программного продукта для ИВВ	Программный продукт ИВВ разработан	ГТС МЭФ (Секретариат НКУПТ) Доноры	2022	СУПТ ВТО Категория С
М 31	Обучение ответственных сотрудников соответствующих государственных структур по использованию программного продукта для ИВВ	Сотрудники УГО обучены	ГТС Доноры	2022	СУПТ ВТО Категория С
М 32	Проведение ИВВ на основе разработанных национальной методологии и программного продукта.	ИВВ проведено по новой методологии	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2022	СУПТ ВТО Категория В
№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
Задача 2.10.	Улучшение внутреннего взаимодействия УГО на границах	Механизм внутреннего взаимодействия внедрен	Соответствующие НПА Программный продукт		
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
М 33	Внедрение на всех ППГ порядка обмена предварительной информацией между УГО на автомобильных ППГ через таможенную границу ЕАЭС в КР и реализация мер по управлению рисками	Постановление ПКР	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2022	СУПТ ВТО Категория В
№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
Задача 2.11.	Улучшение регионального взаимодействия на границах	Механизм регионального взаимодействия внедрен	Информация МЭФ		

№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
М 34	Создание региональной рабочей группы для обсуждения с соседними странами условий обмена данными, согласования процедур и рабочего времени на ППГ	Региональная Рабочая группа создана	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2022	СУПТ WTO Категория С
М 35	Согласование процедур и часов работы ППГ с соседними странами на основании протоколов региональной Рабочей группы	Процедуры и часы работы ППГ с соседними странами согласованы	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2022	СУПТ WTO Категория С
№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
Задача 2.12.	Внедрение безбумажной торговли	Увеличение количества электронных документов, выдаваемых в ИСЕО, на 50% к концу 2025 года	Соответствующие решения ПКР Информация ЦЕО		
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
М 36	Разработка Программы по развитию электронной коммерции на 2021–2025	Программа утверждена Постановлением ПКР	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГЦСР ГТС ГНС ГРС	2021	Дорожная карта
М 37	Принятие решения Правительства КР об устранении бумажных копий электронных документов, выдаваемых в ИСЕО, и регулярный мониторинг по ним	Увеличение количества всех выданных электронных документов на 30% к концу 2022 года, на 40% к концу 2023 года и на 50% к концу 2024 года	МЭФ (Секретариат НКУПТ) УГО	2021–2024	Дорожная карта
М 38	Принятие решения Правительства КР, обеспечивающее 100% выпуск электронных документов ГТС в ИСЕО к концу 2024 года	Увеличение доли электронных документов в сфере экспорта и импорта, по отношению к общей доле документов, выданных в ИСЕО, на 50% к концу 2024 года	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2021–2024	Дорожная карта
М 39	Выполнение Рекомендации СЕФАКТ ООН № 33 (Развитие единого окна) и других соответствующих рекомендаций и стандартов ведения электронного бизнеса.				

№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
			Информация МЭФ	Сроки	Категория
Задача 2.13.	Внедрение трансграничной безбумажной торговли	Протоколы региональных встреч			
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
М 40	Налаживание взаимодействия с национальными координаторами стран Центральной Азии	Провести ряд встреч в целях создания региональной платформы Национальных комитетов для взаимодействия и обмена опытом наилучших практик стран региона по реализации мер по упрощению процедур торговли	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2021	Дорожная карта
М 41	Содействие в использовании электронных TIR и CMR до конца 2022 года	Совместная работа с ГТС и АМАП по увеличению количества использования электронных TIR и CMR	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС ГНС АМАП (по согласованию)	2022	Дорожная карта
М 42	Ратификация Дополнительного протокола к договору о международной дорожной перевозке грузов (CMR)	Дополнительный протокол к договору о международной дорожной перевозке грузов (CMR) ратифицирован	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2021–2022	Дорожная карта
М 43	Принятие инструментов СЕФАКТ ООН, включая рекомендации, стандарты электронного бизнеса и руководящие принципы трансграничной безбумажной торговли.	Принято официальное решение использовать инструменты СЕФАКТ ООН.	МЭФ (Секретариат НКУПТ)	2022–2023	Дорожная карта
М 44	Принятие Рамочного соглашения об облегчении трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.	Разработка плана действий и участие в Совете по безбумажной торговле и Постоянном комитете Рамочного соглашения.	МЭФ (НКУПТ)	2022	Дорожная карта

№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
			Информация МЭФ	Сроки	Категория
Задача 2.14.	Меры по упрощению процедур торговли для МСП, сельского хозяйства и женщин-предпринимателей	Тренинги проведены			
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
M 45	Проведение тренингов для МСП и женщин-предпринимателей: - по использованию ИСЕО торгового портала - по электронной коммерции - по преимуществам использования платформы СУПТ	Тренинги проведены	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС	2021–2022	Дорожная карта
M 46	Обеспечение информационной поддержки о преимуществах использования ИСЕО, торгового портала, платформы СУПТ в Центрах обслуживания предпринимателей (ЦОП), включая региональные ЦОП	Информация обеспечена, сотрудники в Центрах обслуживания предпринимателей обучены и предоставляют необходимую информацию	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ЦОП	2021	Дорожная карта
M 47	Разработка Технического задания на закупку лабораторий для сертификации ветеринарных и санитарных и фитосанитарных требований Изыскание возможности финансирования за счет донорской помощи	Техническое задание разработано	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГИВФБ МСВХРР МЗСР КР	2022	Дорожная карта
M 48	Определение ППГ, где будут работать лаборатории для сертификации ветеринарных и санитарных и фитосанитарных требований Обучение ответственных сотрудников	ППГ определены Сотрудники обучены	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГИВФБ	2023	Дорожная карта

№	Наименование цели	Индикатор	Источник подтверждения		
Цель 3	Разработка устойчивых мер по упрощению процедур торговли, обеспечивающих непрерывность импорта и экспорта товаров первой необходимости в периоды пандемии или кризиса	Сокращение количества таможенных процедур/количества документов на товары первой необходимости на 50%	Рабочие группы НКУПТ должны проанализировать действующие таможенные процедуры для товаров первой необходимости и внести предложение в Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики.		
№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
Задача 3.1	Обеспечение эффективное перемещение товаров первой необходимости через границы	Введены зеленые коридоры и открыты ППГ, где любые проверки или проверки состояния здоровья не должны занимать более 15 минут	Информация МЭФ		
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
М 49	Проведение анализа инфраструктурных возможностей ППГ в целях расширения/добавления полос для зеленых коридоров	Анализ проведен	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС ПС ГКНБ ГНС	2021	Дорожная карта
М 50	Изыскание возможности финансирования за счет донорских средств для расширения/добавления полос для зеленых коридоров и технического оснащения ППГ, рекомендованных к оснащению по итогам анализа	Финансирование предоставлено	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС ПС ГКНБ ГНС	2022–2023	Дорожная карта
№	Наименование Задачи	Индикатор	Источник подтверждения		
Задача 3.2	Сокращение количества документов, необходимых для экспорта/импорта товаров первой необходимости	Минимум два документа для отчета/ ввоза товаров первой необходимости сокращены	Информация МЭФ		
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория
М 51	Проведение анализа существующих документов, необходимых для экспорта/импорта товаров первой	Анализ проведен	МЭФ (ЦЕО) ГТС ГНС	2021	Дорожная карта

	необходимости, и разработка рекомендаций по их сокращению							
M 52	Применение Рекомендаций ЕЭК ООН № 47 (Ответные меры по борьбе с пандемическим кризисом, связанные с торговлей)	Принято официальное решение использовать Рекомендацию № 47	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГТС ГНС	2021–2022	Дорожная карта			
№	Наименование цели	Индикатор	Источник подтверждения					
Цель 4	Наращивание потенциала заинтересованных сторон Кыргызской Республики, участвующих в реализации мер по упрощению процедур торговли, или бенефициаров упрощения процедур торговли	400 человек обучено к концу 2025 года	Кыргызский экономический университет (КЭУ)					
№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория			
M 53	Создание Центра компетенции по упрощению процедур торговли, разработка онлайн-курса обучения по упрощению процедур торговли	При КЭУ создан Центр компетенций по содействию торговле	КЭУ МЭФ (Секретариат НКУПТ)	2021	Дорожная карта			
M 54	Проведение обучающих семинаров по вопросам упрощения процедур торговли	Проведены два семинара и один круглый стол	КЭУ	2021–2022	Дорожная карта			
Дополнительные мероприятия Дорожной карты								
№	Общие мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный орган	Сроки	Категория			
M 55	Определение ресурсов и сбор средств для реализации мероприятий Дорожной карты, в том числе за счет донорских средств	Достигнуты договоренности донорами по финансированию мероприятий Дорожной карты	Секретариат НКУПТ Рабочие группы НКУПТ	2021	Дорожная карта			
M 56	1. Обеспечение централизованного опубликования информации, предусмотренной в п. 1.1 Статьи 1 СУПТ ВТО на веб-сайте ЦЕО 2. Обеспечение публикации информации о процедурах ввоза, вывоза, транзита и обжалования на государственном и официальном	Вебсайты государственных органов, входящих в состав НКУПТ, постоянно обновляются. Контент публикуемой информации представлен на государственном,	ЦЕО Государственные органы, входящие в состав НКУПТ	Постоянно по мере обновления информации	СУПТ ВТО Категория С			

	языках, в том числе на английском языке.	официальном и английском языках			
M 57	3. Размещение и своевременное обновление на сайтах УГО и на сайте ЦЕО при Минэкономки КР информации, предусмотренной в п.1.1 и 2.1. Статьи 1 СУПТ WTO	Перечень всех сборов и платежей составлен	МЭФ (Секретариат НКУПТ) ГНС (налоговые платежи) ГТС (таможенные платежи) МФ (неналоговые сборы)	Постоянно по мере обновления информации	СУПТ WTO Категория В
	1. Подготовка и обновление перечня всех сборов и платежей, которые взимаются таможенными органами и другими УГО и размещение на сайтах УГО и ЦЕО	Сборы и платежи регулярно пересматриваются			СУПТ WTO Категория В
	2. Осуществление регулярного пересмотра сборов и платежей				СУПТ WTO Категория С
M 58	Рассмотрение возможности привлечения консультанта для оказания помощи Секретариату НКУПТ по координации и мониторингу исполнения Плана мероприятий по реализации СУПТ WTO и настоящей Дорожной карты, в том числе за счет донорских средств.	Консультант привлечен	МЭФ (Секретариат НКУПТ)	По мере необходимости	Дорожная карта
M 59	Рассмотрение возможности запроса технической помощи у доноров для реализации данной Дорожной карты.	Техническая помощь предоставлена	МЭФ (Секретариат НКУПТ)	По мере необходимости	Дорожная карта

3.2. Приоритизация деятельности с учетом пандемии COVID-19

Вышеупомянутые мероприятия были определены членами НКУПТ по приоритетам на основе трех категорий, как показано на рисунке ниже. Потребуется поддержка для реализации мероприятий, отмеченных красным цветом. Действия, отмеченные зеленым цветом, могут выполняться ответственными сторонами без дополнительной поддержки.

- Быстрые меры: действия, требующие малых и средних усилий в краткосрочной перспективе. Их влияние на достижение целей обычно умеренное.
- Поддерживающие меры: деятельность, требующая от средних до высоких усилий в среднесрочной перспективе. Их влияние на достижение целей значительное.
- Стратегические меры: деятельность, требующая больших усилий в долгосрочной перспективе. Обычно они оказывают большое влияние на достижение целей.

Рисунок 13
Быстрые, поддерживающие и стратегические меры



Источник: ЕЭК ООН. На основании консультаций с Министерством экономики и финансов

3.3. График реализации

Дорожная карта устанавливает график для мероприятий, которые будут реализованы на пятилетний период. В Таблице 9 показан график реализации мероприятий.

Таблица 9

График реализации мероприятий

Мероприятия для достижения целей Дорожной карты						
№	Наименование мероприятия	2021	2022	2023	2024	2025
М 01	Разработка соответствующего проекта Закона КР в целях присоединения Кыргызской Республики к Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года (Пересмотренная Киотская Конвенция)					
М 02	Проведение оценки готовности к трансграничной безбумажной торговле					
М 03	Разработка соответствующего проекта Закона КР в целях присоединения к Рамочному соглашению по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе					
М 04	Интеграция инструментов СЕФАКТ ООН, включая рекомендации, стандарты и руководящие принципы электронного бизнеса, для разработки проекта закона о присоединении к Рамочному соглашению об облегчении трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.					
М 05	Разработка и утверждение на законодательном уровне механизма, который позволит агентствам, занимающимся внешнеэкономической деятельностью, обновлять информацию на торговом портале.					
М 06	Разработка и утверждение стандартов и требований к публикуемой информации, предусмотренной в п. 1.1 и 1.2. Статьи 1 СУПТ ВТО					
М 07	Обновление и постоянное развитие информационной системы «единого окна» (ИСЕО)					
М 08	Разработка веб-портала НКУПТ на веб-сайте Министерства экономики Кыргызской Республики					
М 09	Разработка торгового портала, включая завершение анализа бизнес-процессов					
М 10	Привлечение ИКТ специалиста в целях доработки онлайн калькулятора ГТС					

Мероприятия для достижения целей Дорожной карты						
№	Наименование мероприятия	2021	2022	2023	2024	2025
М 11	- Привлечение консультанта по разработке ТЭО для создания таможенной лаборатории. - Создание таможенной лаборатории. - Обучение соответствующего персонала					
М 12	Внедрение технического модуля/интерфейса по процедурам подачи и обработки ПИ, и обеспечение ее обмена с другими УГО					
М 13	Внесение в государственный классификатор платежного оборота соответствующие статьи по электронным платежам					
М 14	Привлечение ИКТ консультанта для проведения интеграции информационных систем ГТС КР, ЦЕО с Государственной системой электронных платежей					
М 15	Совершенствование СУР ГТС путем разработки и усовершенствование нормативной базы, регламентирующих применение СУР					
М 16	Внедрение субъектно-ориентированной модели СУР (категорирование участников ВЭД)					
М 17	- Разработка и утверждение перечня сведений и их элементов о таможенных правонарушениях в соответствии с международной практикой. - Обеспечение интеграции с модулем СУР ГТС при ПКР.					
М 18	Внедрение СУР при предварительном информировании в ГТС и УГО					
М 19	- Утверждение Концепции Межведомственной СУР - Внедрение Межведомственной СУР					
М 20	Оптимизация бизнес-процессов использования СУР при таможенных процедурах для экспорта, импорта, транзита и обеспечение обмена данными о рисках между УГО, а также таможенными органами других стран					
М 21	Обучение сотрудников ГТС использованию стандартов ИДК					
М 22	Привлечение консультанта для проведения анализа и предоставления рекомендаций по улучшению процедур аудита после таможенной очистки, включая критерии отбора участников ВЭД.					
М 23	Внесение изменений в законодательство Кыргызской Республики о предоставлении коммерческими банками информации в ГТС КР, о проведенных платежах трейдеров					
М 24	Разработка программного продукта/модули аудита после таможенной очистки					
М 25	Проведение обучающих программ для сотрудников ГТС КР по вопросам бухгалтерского учета и аудита, в том числе информационных и других коммерческих систем предприятий					

Мероприятия для достижения целей Дорожной карты						
№	Наименование мероприятия	2021	2022	2023	2024	2025
М 26	Оптимизация бизнес-процессов таможенного контроля и аудита после выпуска товаров					
М 27	Проведение и опубликование результатов ИВВ					
М 28	Разработка Положения о порядке проведения ИВВ					
М 29	Разработка и утверждение национальной методологии по ИВВ					
М 30	Разработка программного продукта для ИВВ					
М 31	Обучение ответственных сотрудников соответствующих государственных структур по использованию программного продукта для ИВВ					
М 32	Проведение ИВВ на основе разработанных национальной методологии и программного продукта					
М 33	Внедрение на всех ППГ порядка обмена предварительной информацией между УГО на автомобильных ППГ через таможенную границу ЕАЭС в КР и реализация мер по управлению рисками					
М 34	Создание региональной рабочей группы для обсуждения с соседними странами условий обмена данными, согласования процедур и рабочего времени на ППГ					
М 35	Согласование процедур и часов работы ППГ с соседними странами на основании протоколов региональной Рабочей группы					
М 36	Разработка Программы по развитию электронной коммерции на 2021–2025					
М 37	Принятие решения Правительства КР об устранении бумажных копий электронных документов, выдаваемых в ИСЕО, и регулярный мониторинг по ним					
М 38	Принятие решения Правительства КР, обеспечивающее 100% выпуск электронных документов ГТС в ИСЕО к концу 2024 года					
М 39	Выполнение Рекомендации СЕФАКТ ООН № 33 (Развитие единого окна) и других соответствующих рекомендаций и стандартов ведения электронного бизнеса.					
М 40	Налаживание взаимодействия с национальными координаторами стран Центральной Азии					
М 41	Содействие в использовании электронных TIR и CMR до конца 2022 года					

Мероприятия для достижения целей Дорожной карты						
№	Наименование мероприятия	2021	2022	2023	2024	2025
М 42	Ратификация Дополнительного протокола к договору о международной дорожной перевозке грузов (CMR)					
М 43	Ратификация Дополнительного протокола к договору о международной дорожной перевозке грузов (CMR)					
М 44	Принятие инструментов СЕФАКТ ООН, включая рекомендации, стандарты электронного бизнеса и руководящие принципы трансграничной безбумажной торговли.					
М 45	Проведение тренингов для МСП и женщин-предпринимателей: - по использованию ИСЕО, торгового портала; - по электронной коммерции; - по преимуществам использования платформы СУПТ					
М 46	Обеспечение информационной поддержки о преимуществах использования ИСЕО, торгового портала, платформы СУПТ в Центрах обслуживания предпринимателей (ЦОП), включая региональные ЦОП					
М 47	Разработка Технического задания на закупку лабораторий для сертификации ветеринарных и санитарных и фитосанитарных требований Изыскание возможности финансирования за счет донорской помощи					
М 48	Определение ППГ, где будут работать лаборатории для сертификации ветеринарных и санитарных и фитосанитарных требований Обучение ответственных сотрудников					
М 49	Проведение анализа инфраструктурных возможностей ППГ в целях расширения/добавления полос для зеленых коридоров					
М 50	Изыскание возможности финансирования за счет донорских средств для расширения/добавления полос для зеленых коридоров и технического оснащения ППГ, рекомендованных к оснащению по итогам анализа					
М 51	Проведение анализа существующих документов, необходимых для экспорта/импорта товаров первой необходимости, и разработка рекомендаций по их сокращению					
М 52	Применение Рекомендаций ЕЭК ООН № 47 (Ответные меры по борьбе с пандемическим кризисом, связанные с торговлей)					
М 53	Принятие инструментов СЕФАКТ ООН, включая рекомендации, стандарты электронного бизнеса и руководящие принципы трансграничной безбумажной торговли.					
М 54	Проведение обучающих семинаров по вопросам упрощения процедур торговли					

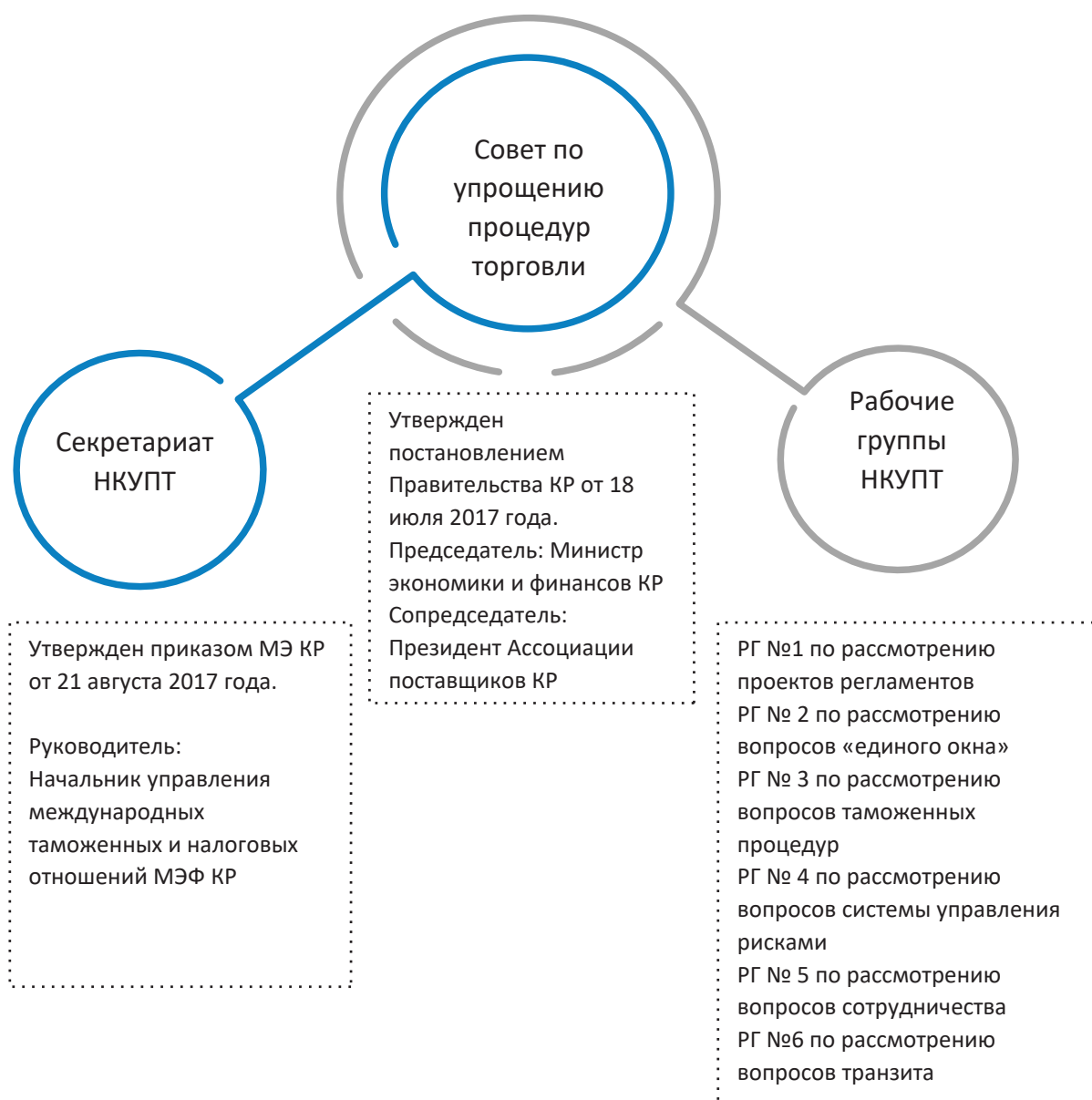
Мероприятия для достижения целей Дорожной карты						
№	Наименование мероприятия	2021	2022	2023	2024	2025
Дополнительные мероприятия Дорожной карты						
M 55	Определение ресурсов и сбор средств для реализации мероприятий Дорожной карты, в том числе за счет донорских средств.					
M 56	1. Обеспечение централизованного опубликования информации, предусмотренной в п.1.1 Статьи 1 СУПТ WTO на веб-сайте ЦЕО 2. Обеспечение публикации информации о процедурах ввоза, вывоза, транзита и обжалования на государственном и официальном языках, в том числе на английском языке. 3. Размещение и своевременное обновление на сайтах УГО и на сайте ЦЕО при Минэкономике КР информации, предусмотренной в п. 1.1 и 2.1. Статьи 1 СУПТ WTO					Постоянно по мере обновления информации
M 57	1. Подготовка и обновление перечня всех сборов и платежей, которые взимаются таможенными органами и другими УГО и размещение на сайтах УГО и ЦЕО 2. Осуществление регулярного пересмотра сборов и платежей					Постоянно по мере обновления информации
M 58	Рассмотрение возможности привлечения консультанта для оказания помощи Секретариату НКУПТ по координации и мониторингу исполнению Плана мероприятий по реализации СУПТ WTO и настоящей Дорожной карты, в том числе за счет донорских средств.					По мере необходимости
M 59	Рассмотрение возможности запроса технической помощи у доноров для реализации данной Дорожной карты.					По мере необходимости

4. СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ

Реализация Дорожной карты будет регулироваться трехуровневой структурой. На рисунке ниже показана структура управления, а в таблице ниже описан состав и задачи.

Рисунок 14

Структура органов, ответственные за реализацию Дорожной карты



Источник: ЕЭК ООН. На основании информации, полученной от МЭФ.

Таблица 10
Состав и задачи органов управления Дорожной карты

Уровень управления	Состав	Задачи
<p>Национальный Совет по упрощению процедур торговли (НКУПТ)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Председатель: Министр экономики и финансов Кыргызской Республики. 2. Сопредседатель: Президент Ассоциации поставщиков Кыргызской Республики. <p>Члены от государственного сектора:</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Министр транспорта, архитектуры, строительства и коммуникаций Кыргызской Республики 4. Министр иностранных дел Кыргызской Республики 5. Министр сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики. 6. Министр здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики. 7. Председатель Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики. 8. Председатель Таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики. 9. Председатель Государственной пограничной службы Кыргызской Республики. 10. Директор Государственной инспекции ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики. 11. Директор Агентства по продвижению защиты инвестиций Кыргызской Республики. 12. Директор Государственного предприятия «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли» при Министерстве экономики Кыргызской Республики. 13. Директор Центра стандартизации и метрологии Министерства экономики Кыргызской Республики. 14. Председатель Государственной службы цифрового развития при Правительстве Кыргызской Республики. 15. Начальник управления международного таможенных и налоговых отношений Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики, секретарь Совета. <p>Члены от частного сектора:</p> <ol style="list-style-type: none"> 16. Глава Национального альянса бизнес-ассоциаций. 17. Глава Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики. 18. Глава Ассоциации перевозчиков Кыргызской Республики. 19. Глава Ассоциации таможенных брокеров Кыргызской Республики. 20. Глава Ассоциации экспедиторов Кыргызской Республики. 21. Руководитель Ассоциации рынков, предприятий торговли и услуг Кыргызской Республики. 22. Глава Ассоциации плодоовощных предприятий Кыргызской Республики. 	<p>Задачи НКУПТ указаны в Положении о НКУПТ, см. Приложение 3.</p>

	<p>23. Глава Ассоциации международных автомобильных перевозчиков Кыргызской Республики. 24. Глава Ассоциации производителей мяса. 25. Глава Ассоциации предприятий легкой промышленности Кыргызской Республики. 26. Глава Ассоциации молодых предпринимателей. 27. Глава Международного Делового Совета.</p>	
<p>Секретариат НКУПТ</p>	<p>1. Руководитель Секретариата: Заведующий отделом международных таможенных и налоговых отношений Министерства экономики Кыргызской Республики. Члены секретариата: 2. Представитель МЭФ Кыргызской Республики. 3. Представитель МЭФ Кыргызской Республики. 4. Представитель ГТС Кыргызской Республики. 5. Представитель Государственного предприятия «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли» при МЭФ. 6. Представитель МТАСК. 7. Независимый эксперт</p>	<p>Задачи Секретариата НКУПТ указаны в Приказе Министерства экономики КР, см. Приложение 4.</p>
<p>Рабочие группы НКУПТ</p>	<p>Состав рабочих групп НКУПТ указан в Приложении 5.</p>	

Источник: ЕЭК ООН. На основании информации, полученной от МЭФ.

5. РИСКИ РЕАЛИЗАЦИИ

Существуют объективные и субъективные факторы, влияющие на успешность осуществления целей и задач Дорожной карты. Для минимизации рисков и обеспечения возможности успешной ее реализации необходимо оценить возможные риски и угрозы, среди которых нужно обозначить следующие:

- Ограниченные возможности финансирования реализации Дорожной карты из государственного бюджета;
- Ограниченный кадровый потенциал ответственного государственного органа;
- Отсутствие должной координации и согласованности действий по реализации Дорожной карты между государственными органами, что может повлиять на фрагментарность и непоследовательность применения комплексного подхода в планах действий;
- Недостаточная поддержка со стороны международных организаций, общественных и других объединений, занимающихся проблемами упрощения процедур торговли, в том числе, вследствие слабой согласованности и координации предоставления помощи со стороны международных доноров и партнеров в данной сфере;
- Ограниченные временные рамки для принятия ряда институциональных и нормативных мер, которые могут потребовать больше времени для согласования и разработки вариантов решений, удовлетворяющих все заинтересованные стороны.
- Социально-политическая нестабильность в стране.

Для предотвращения либо устранения перечисленных рисков предполагается предпринять все необходимые действия и мероприятия по мере их возникновения. Эффективная система мониторинга и оценки позволит отслеживать трудности и препятствия при реализации задач Дорожной карты.

Для выполнения данной Дорожной карты необходима тесная и согласованная работа Правительства, других государственных органов при тесном взаимодействии с частным сектором, а также активная поддержка со стороны доноров.

Таблица 11
Специфические риски мероприятий Дорожной карты

№	Мероприятия	Специфические риски
M 01	Разработка соответствующего проекта Закона КР в целях присоединения Кыргызской Республики к Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года (Пересмотренная Киотская Конвенция).	Длительные и сложные процедуры утверждения новых законов и постановлений. Конфликт между позициями разных УГО.
M 02	Проведение оценки готовности к трансграничной безбумажной торговле.	Отсутствие возможности провести оценку готовности.
M 03	Разработка соответствующего проекта Закона КР в целях присоединения к Рамочному соглашению по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.	Длительные и сложные процедуры утверждения новых законов и постановлений. Конфликт между позициями разных УГО.
M 04	Интеграция инструментов СЕФАКТ ООН, включая рекомендации, стандарты и руководящие принципы электронного бизнеса, для разработки проекта закона о присоединении к Рамочному соглашению об облегчении трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.	Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
M 05	Разработка и утверждение на законодательном уровне механизма, который позволит агентствам, занимающимся внешнеэкономической деятельностью, обновлять информацию на торговом портале.	Длительные и сложные процедуры утверждения новых законов и постановлений.
M 06	Разработка и утверждение стандартов и требований к публикуемой информации, предусмотренной в п.1.1 и 1.2. Статьи 1 СУПТ WTO.	Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
M 07	Обновление и постоянное развитие информационной системы «единого окна» (ИСЕО).	Отсутствие информации и недоступность данных Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
M 08	Разработка веб-портала НКУПТ на веб-сайте Министерства экономики Кыргызской Республики.	Отсутствие информации и недоступность данных.
M 09	Разработка торгового портала, включая завершение анализа бизнес-процессов.	Отсутствие информации и недоступность данных Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
M 10	Привлечение ИКТ-специалиста в целях доработки онлайн калькулятора ГТС.	Отсутствие финансирования.
M 11	Привлечение консультанта по разработке ТЭО для создания таможенной лаборатории. Создание таможенной лаборатории. Обучение соответствующего персонала.	Отсутствие финансирования.
M 12	Внедрение технического модуля/интерфейса по процедурам подачи и обработки ПИ, и обеспечение ее обмена с другими УГО.	Отсутствие финансирования.
M 13	Внесение в государственный классификатор платежного оборота соответствующие статьи по электронным платежам.	Отсутствие сотрудничества между государственными органами. Конфликт между позициями разных УГО.

№	Мероприятия	Специфические риски
М 14	Привлечение ИКТ консультанта для проведения интеграции информационных систем ГТС КР, ЦЕО с Государственной системой электронных платежей.	Отсутствие финансирования.
М 15	Совершенствование Системы управления рисками (СУР) ГТС путем разработки и усовершенствование нормативной базы, регламентирующих применение СУР.	Отсутствие финансирования.
М 16	Внедрение субъектно-ориентированной модели СУР (категорирование участников ВЭД).	Отсутствие финансирования. Конфликт между позициями разных УГО.
М 17	Разработка и утверждение перечня сведений и их элементов о таможенных правонарушениях в соответствии с международной практикой. Обеспечение интеграции с модулем СУР ГТС при ПКР.	Конфликт между позициями разных УГО.
М 18	Внедрение СУР при предварительном информировании в ГТС и УГО.	Отсутствие финансирования.
М 19	Утверждение Концепции Межведомственной СУР. Внедрение Межведомственной СУР.	Отсутствие финансирования. Конфликт между позициями разных УГО.
М 20	Оптимизация бизнес-процессов использования СУР при таможенных процедурах для экспорта, импорта, транзита и обеспечение обмена данными о рисках между УГО, а также таможенными органами других стран.	Отсутствие финансирования. Конфликт между позициями разных УГО. Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
М 21	Обучение сотрудников ГТС использованию стандартов ИДК.	Отсутствие финансирования.
М 22	Привлечение консультанта для проведения анализа и предоставления рекомендаций по улучшению процедур аудита после таможенной очистки, включая критерии отбора участников ВЭД.	Отсутствие финансирования.
М 23	Внесение изменений в законодательство Кыргызской Республики о предоставлении коммерческими банками информации в ГТС КР, о проведенных платежах трейдеров.	Длительные и сложные процедуры утверждения новых законов и постановлений. Конфликт между позициями разных УГО. Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
М 24	Разработка программного продукта/модули аудита после таможенной очистки.	Отсутствие финансирования.
М 25	Проведение обучающих программ для сотрудников ГТС КР по вопросам бухгалтерского учета и аудита, в том числе информационных и других коммерческих систем предприятий.	Отсутствие финансирования.
М 26	Оптимизация бизнес-процессов таможенного контроля и аудита после выпуска товаров.	Отсутствие финансирования.
М 27	Проведение и опубликование результатов ИВВ.	Отсутствие финансирования.

№	Мероприятия	Специфические риски
М 28	Разработка Положения о порядке проведения ИВВ.	Конфликт между позициями разных УГО.
М 29	Разработка и утверждение национальной методологии по ИВВ.	Длительные и сложные процедуры утверждения новых законов и постановлений.
М 30	Разработка программного продукта для ИВВ.	Отсутствие финансирования.
М 31	Обучение ответственных сотрудников соответствующих государственных структур по использованию программного продукта для ИВВ.	Отсутствие финансирования.
М 32	Проведение ИВВ на основе разработанных национальной методологии и программного продукта.	Отсутствие финансирования.
М 33	Внедрение на всех ППГ порядка обмена предварительной информацией между УГО на автомобильных ППГ через таможенную границу ЕАЭС в КР и реализация мер по управлению рисками.	Отсутствие финансирования.
М 34	Создание региональной рабочей группы для обсуждения с соседними странами условий обмена данными, согласования процедур и рабочего времени на ППГ.	Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
М 35	Согласование процедур и часов работы ППГ с соседними странами на основании протоколов региональной Рабочей группы.	Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
М 36	Разработка Программы по развитию электронной коммерции на 2021–2025.	Конфликт между позициями разных УГО.
М 37	Принятие решения Правительства КР об устранении бумажных копий электронных документов, выдаваемых в ИСЕО, и регулярный мониторинг по ним.	Конфликт между позициями разных УГО.
М 38	Принятие решения Правительства КР, обеспечивающее 100% выпуск электронных документов ГТС в ИСЕО к концу 2024 года.	Конфликт между позициями разных УГО.
М 39	Реализация Рамочного соглашения об облегчении трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе	Длительные и сложные процедуры утверждения новых законов и постановлений.
М 40	Налаживание взаимодействия с национальными координаторами стран Центральной Азии.	Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
М 41	Содействие в использовании электронных TIR и SMR до конца 2022 года.	Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
М 42	Ратификация Дополнительного протокола к договору о международной дорожной перевозке грузов (CMR).	Длительные и сложные процедуры утверждения новых законов и постановлений.
М 43	Ратификация Дополнительного протокола к договору о международной дорожной перевозке грузов (CMR)	Отсутствие сотрудничества между государственными органами.

№	Мероприятия	Специфические риски
М 44	Принятие инструментов СЕФАКТ ООН, включая рекомендации, стандарты электронного бизнеса и руководящие принципы трансграничной безбумажной торговли.	Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
М 45	Проведение тренингов для МСП и женщин-предпринимателей: - по использованию ИСЕО, торгового портала; - по электронной коммерции; - по преимуществам использования платформы СУПТ.	Отсутствие финансирования.
М 46	Обеспечение информационной поддержки о преимуществах использования ИСЕО, торгового портала, платформы СУПТ в Центрах обслуживания предпринимателей (ЦОП), включая региональные ЦОП.	Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
М 47	Разработка Технического задания на закупку лабораторий для сертификации ветеринарных и санитарных и фитосанитарных требований. Изыскание возможности финансирования за счет донорской помощи.	Отсутствие финансирования.
М 48	Определение ППГ, где будут работать лаборатории для сертификации ветеринарных и санитарных и фитосанитарных требований. Обучение ответственных сотрудников.	Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
М 49	Проведение анализа инфраструктурных возможностей ППГ в целях расширения/добавления полос для зеленых коридоров.	Отсутствие финансирования.
М 50	Изыскание возможности финансирования за счет донорских средств для расширения/добавления полос для зеленых коридоров и технического оснащения ППГ, рекомендованных к оснащению по итогам анализа.	Отсутствие финансирования.
М 51	Проведение анализа существующих документов, необходимых для экспорта/импорта товаров первой необходимости, и разработка рекомендаций по их сокращению.	Отсутствие финансирования. Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
М 52	Применение Рекомендаций ЕЭК ООН № 47 (Ответные меры по борьбе с пандемическим кризисом, связанные с торговлей)	Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
М 53	Создание Центра компетенции по упрощению процедур торговли, разработка онлайн-курса обучения по упрощению процедур торговли.	Отсутствие финансирования. Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
М 54	Проведение обучающих семинаров по вопросам упрощения процедур торговли	Отсутствие финансирования. Отсутствие сотрудничества между государственными органами.
М 55	Определение ресурсов и сбор средств для реализации мероприятий Дорожной карты, в том числе за счет донорских средств.	Не все внутренние ресурсы могут быть определены, недостаточное финансирование со стороны доноров, что приводит к задержкам в реализации.

№	Мероприятия	Специфические риски
М 56	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение централизованного опубликования информации, предусмотренной в п.1.1 Статьи 1 СУПТ ВТО на веб-сайте ЦЕО. 2. Обеспечение публикации информации о процедурах ввоза, вывоза, транзита и обжалования на государственном и официальном языках, в том числе на английском языке. 3. Размещение и своевременное обновление на сайтах УГО и на сайте ЦЕО при Минэкономики КР информации, предусмотренной в п.1.1 и 2.1. Статьи 1 СУПТ ВТО. 	<p>Отсутствие сотрудничества между государственными органами.</p> <p>Отсутствие финансирования.</p> <p>Отсутствие сотрудничества между государственными органами.</p> <p>Отсутствие сотрудничества между государственными органами.</p>
М 57	<ol style="list-style-type: none"> 1. Подготовка и обновление перечня всех сборов и платежей, которые взимаются таможенными органами и другими УГО и размещение на сайтах УГО и ЦЕО. 2. Осуществление регулярного пересмотра сборов и платежей. 	<p>Отсутствие сотрудничества между государственными органами.</p> <p>Отсутствие финансирования.</p>
М 58	<p>Рассмотрение возможности привлечения консультанта для оказания помощи Секретариату НКУПТ по координации и мониторингу исполнения Плана мероприятий по реализации СУПТ ВТО и настоящей Дорожной карты, в том числе за счет донорских средств.</p>	<p>Отсутствие финансирования.</p>
М 59	<p>Рассмотрение возможности запроса технической помощи у доноров для реализации данной Дорожной карты.</p>	<p>Отсутствие финансирования.</p>

6. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

Для реализации Дорожной карты по упрощению процедур торговли и устранения вышеуказанных рисков необходимы следующие меры:

- Совершенствование организационной структуры уполномоченных государственных органов;
- Проведение инструктажей и обучения сотрудников государственных уполномоченных органов и других заинтересованных сторон, а также частного сектора;
- Обеспечение активного участия и сотрудничества частного сектора;
- Внесение необходимых изменений в законодательство;
- Мобилизация и предоставление внутренних и внешних человеческих, финансовых, правовых и материальных ресурсов.

НКУПТ должен активно поддерживать деятельность по сбору средств внутри страны. Если ресурсы недоступны, потребуются мобилизация средств от внешних доноров. Важно подчеркнуть, что Кыргызской Республике необходимо обеспечить финансирование на долгосрочной основе для обеспечения устойчивости мер по содействию торговле.

7. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

План мероприятий по реализации СУПТ ВТО

Приложение 2

Анализ бизнес-процессов экспорта текстиля и импорта фармацевтической продукции

Приложение 3

Положение о Совете по упрощению процедур торговли Кыргызской Республики

Приложение 4

Приказ Министерства экономики Кыргызской Республики о создании Секретариата НКУПТ

Приложение 5

Состав рабочих групп НКУПТ Кыргызской Республики

Документы в приложениях в настоящее время обновляются Правительством Кыргызской Республики. Ссылки на эти документы будут добавлены, как только они станут доступны.

Дорожная карта Кыргызской Республики по упрощению процедур торговли на 2021–2025 годы

ЕЭК ООН поддерживает тесные экономические отношения между 56 государствами-членами в достижении Целей устойчивого развития ООН (ЦУР) и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ее подпрограммы по торгово-экономическому сотрудничеству и интеграции помогают государствам-членам лучше интегрировать их национальную экономику в мировую, а также способствовать созданию и продвижению лучшей политической, финансовой и нормативной среды, способствующей всеобъемлющему экономическому росту, инновационному устойчивому развитию и повышению конкурентоспособности в регионе ЕЭК ООН.

Одна из целей подпрограммы по торговле заключается в содействии упрощению процедур торговли и электронных деловых операций в регионе ЕЭК ООН, включая страны с переходной экономикой. Разработка национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли — это ориентированный на спрос стратегический подход, основанный на Руководстве ЕЭК ООН по составлению национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли.

Дорожная карта разработана в соответствии с национальной политикой развития, в том числе для более эффективного восстановления после кризисных ситуаций, таких как пандемия COVID-19.

Information Service
United Nations Economic Commission for Europe

Palais des Nations
CH - 1211 Geneva 10, Switzerland
Telephone: +41(0)22 917 12 34
E-mail: unece_info@un.org
Website: <http://www.unece.org>