

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции по охране  
и использованию трансграничных  
водотоков и международных озер

**Комитет по осуществлению**

Десятое совещание

Женева, 2 и 3 декабря 2019 года

**Доклад Комитета по осуществлению о работе  
его десятого совещания****I. Участники и организационные вопросы**

1. Десятое совещание Комитета по осуществлению, действующего в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), состоялось в Женеве, Швейцария, 2–3 декабря 2019 года.
2. В совещании приняли участие следующие члены Комитета по осуществлению: г-н Кари Киннунен; г-н Йохан Ламмерс; г-н Стивен Маккаффри; г-н Мартинс Папаринскис; г-н Педро Кунья Серра; г-н Аттила Танзи; г-н Иван Завадский и г-жа Динара Зиганшина.
3. В соответствии со своими основными правилами процедуры (ECE/MP.WAT/37/Add.2, решение VI/1, приложение II, пункт 7) Комитет по осуществлению избрал г-на Танзи своим Председателем на период 2019–2021 годов, а г-жу Зиганшину и г-на Киннунена – заместителями Председателя.
4. Комитет по осуществлению утвердил свою повестку дня, изложенную в документе ECE/MP.WAT/IC/2019/1, утвердив скорректированные сроки<sup>1</sup>.

**II. Просьбы об оказании консультационной помощи,  
представления и инициатива Комитета**

5. Председатель напомнил о письме Стороны Конвенции на имя Комитета по осуществлению, которое было получено секретариатом 22 ноября 2019 года и распространено в Комитете по осуществлению 28 ноября 2019 года. Комитет постановил обсудить это письмо и надлежащий порядок действий на своем нынешнем

<sup>1</sup> Информация и документы совещания размещены на специальной веб-странице веб-сайта Конвенции (<http://www.unece.org/index.php?id=46358>).



совещании. Комитет также постановил провести часть обсуждения этого пункта повестки дня на закрытом заседании.

6. В ходе открытого заседания Комитет был проинформирован о процедурных аспектах и опыте рассмотрения дел в других органах по осуществлению и соблюдению. Были заслушаны доклады секретариата Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), в отношении ее Комитета по соблюдению, а также доклады секретариата Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и ее Протокола по стратегической экологической оценке в отношении их Комитета по осуществлению. В ходе последующего обсуждения был рассмотрен ряд вопросов, касающихся консультирования по вопросам существа и процедуры, а также рекомендаций в отношении ведения отдельных дел на протяжении их «жизненного цикла» и рассмотрения дел в более общем плане. Было отмечено, что в этом отношении особенно актуальным ресурсом и практическим руководством является *Руководство для Комитета по соблюдению Орхусской конвенции*<sup>2</sup>. Члены Комитета приветствовали возможность обменяться мнениями и выразили признательность выступавшим за то, что они рассказали об опыте работы своих соответствующих комитетов. Комитет постановил изучить возможности проведения совместных мероприятий с этими комитетами по вопросам, представляющим взаимный интерес.

7. На закрытом заседании Комитет подробно обсудил процедурные аспекты адресованного ему письма, в частности аспекты, касающиеся сферы охвата мандата Комитета, изложенного в решении VI/1 Совещания Сторон (см. ECE/MP.WAT/37/Add.2). Комитет постановил рассматривать это письмо в качестве просьбы об оказании консультативной помощи в рамках консультативной процедуры, изложенной в разделе V приложения I к решению VI/1, без ущерба для любого будущего решения о рассмотрении этого вопроса в разделе VI, посвященном представлениям.

8. Комитет постановил сообщить о своем решении в отношении обсуждения этого вопроса в рамках консультативной процедуры как Стороне, обратившейся к Комитету, так и соответствующей Стороне, затрагиваемой консультативной процедурой. Комитет также принял решение предложить соответствующей Стороне, затрагиваемой консультативной процедурой, сообщить о своей готовности участвовать в такой процедуре. Кроме того, Комитет постановил просить обе стороны представить любую информацию и подтверждающую документацию, которую они сочтут актуальной, как можно раньше, но не позднее чем в течение двух месяцев с даты получения просьбы.

9. Комитет постановил обеспечить конфиденциальность информации по этому вопросу в интересах консультативной процедуры и до дальнейшего рассмотрения вопроса о конфиденциальности.

10. Комитет также обсудил необходимость поддержания связи по этому вопросу с Комитетом по осуществлению в соответствии с Конвенцией Эспо и Протоколом по стратегической экологической оценке в свете процедуры, касающейся того же вопроса в рамках последнего Комитета.

### **III. Соответствующие итоги восьмой сессии Совещания Сторон и потенциальный вклад Комитета в различные виды деятельности в рамках Конвенции**

11. Секретариат представил информацию об итогах восьмой сессии Совещания Сторон Конвенции (Нур-Султан, 10–12 октября 2018 года), а также программу работы на 2019–2021 годы (ECE/MP.WAT/54.Add.1). Было отмечено, что некоторые виды деятельности и совещания в рамках программы работы имеют особую актуальность

<sup>2</sup> [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/compliance/CC\\_Guidance/Guide\\_to\\_the\\_Aarhus\\_Convention\\_Compliance\\_Committee\\_\\_2019.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/compliance/CC_Guidance/Guide_to_the_Aarhus_Convention_Compliance_Committee__2019.pdf).

для работы Комитета, в частности: в настоящее время разрабатывается документ «Часто задаваемые вопросы» для разработчиков политики и представителей правительств из стран, заинтересованных в присоединении к Конвенции; разработка руководства по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте; и составление контрольного перечня вопросов для разработки соглашений по трансграничным водам, которые будут заключены по итогам глобального рабочего совещания по трансграничным соглашениям, запланированного на 2020 год. Секретариат предложил Комитету по осуществлению внести свой экспертный вклад в эту деятельность.

12. Комитет отметил, что упомянутые секретариатом инициативы имеют большое значение для функций Комитета, и обсудил его возможный вклад в осуществление мероприятий и проведение совещаний. Комитет предложил оказать помощь в составлении контрольного перечня в связи с глобальным рабочим совещанием по трансграничным соглашениям, запланированным на 2020 год. Председатель далее отметил существенный вклад секретариата в разработку трансграничных соглашений, а также то, что вышеупомянутое рабочее совещание могло бы стать инструментом содействия вкладу Комитета в работу по толкованию правил, касающихся таких соглашений.

13. Секретариат представил обновленную информацию о представлении данных по Конвенции в связи с предстоящим вторым циклом отчетности в 2020 году. Секретариат высоко оценил активную роль и усилия Комитета в деле оказания помощи в разработке типовой формы отчетности (ECE/MP.WAT/54/Add.2, решение VIII/1, приложение II) и рассмотрения докладов, полученных в ходе первого цикла отчетности в 2017–2018 годах, а также напомнил, что как в решении VIII/3 об общих вопросах осуществления (ECE/MP.WAT/54/Add.2), так и в решении VIII/1 об отчетности по Конвенции говорится о полезности национальных докладов для работы Комитета. Хотя Комитет согласился с тем, что он может играть важную роль во втором отчетном цикле, он просил, чтобы основной анализ докладов проводился секретариатом, а Комитет мог бы рассматривать их и выносить по ним рекомендации.

#### **IV. Роль Комитета в глобальном открытии Конвенции**

14. Секретариат представил обзор положения дел с присоединением к Конвенции и заинтересованности в присоединении стран в различных регионах, отметив, что некоторые страны добились более значительного прогресса в области присоединения по сравнению с другими. Секретариат отметил поддержку, оказываемую в проведении региональных и бассейновых мероприятий в различных регионах, а также конкретные рекомендации по правовым и техническим вопросам, в том числе в рамках национальных рабочих совещаний, предоставляемые странам, находящимся на различных этапах процедуры присоединения к Конвенции. Комитету была представлена разработанная секретариатом «дорожная карта»<sup>3</sup> по содействию процессам присоединения в странах для получения его замечаний, а также информация о накопленном опыте и запланированных и будущих мероприятиях по укреплению потенциала и поддержке присоединения к Конвенции. Секретариат также упомянул о записке механизма «ООН – Водные ресурсы» по Конвенции по трансграничным водам о праве несудоходных видов использования международных водотоков.

15. Комитет по осуществлению приветствовал прогресс в глобальном открытии Конвенции, а также обсудил возможности для внесения Комитетом дальнейшего вклада в повышение осведомленности о роли и важности Конвенции. Было подчеркнуто, что роль и функции Комитета представляют особый интерес для стран, рассматривающих вопрос о присоединении. Комитет выразил готовность ответить на вопросы стран, находящихся в процессе присоединения к Конвенции по трансграничным водам, если возникнет такая необходимость. Секретариат напомнил,

<sup>3</sup> [www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2019/WAT/10Oct\\_22-24\\_IWRM/INF2\\_Road\\_Map\\_on\\_Accession\\_2019\\_EN.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2019/WAT/10Oct_22-24_IWRM/INF2_Road_Map_on_Accession_2019_EN.pdf).

что документ «Часто задаваемые вопросы», который разрабатывается для стран, заинтересованных в присоединении к Конвенции, станет для Комитета эффективным средством содействия повышению осведомленности о Конвенции и ее пониманию в контексте ее глобального открытия.

## **V. Пропаганда механизма оказания содействия и поддержки осуществлению и соблюдению**

16. Комитет отметил два параллельных мероприятия, организованных в рамках его десятого совещания. Первым из них является круглый стол на тему «Предотвращение и урегулирование водных споров» (Женева, 3 декабря 2019 года), организованный совместно с Женевским центром водных ресурсов и Женевским центром по урегулированию международных споров; в нем примут участие два члена Комитета, включая Председателя. Вторым мероприятием станет конференция на тему «Осуществление международного водного права – глобальные, региональные и бассейновые перспективы» (Женева, 4 декабря 2019 года), которая будет организована Женевским центром водных ресурсов; Председатель отметил, что оба мероприятия станут хорошей возможностью для пропаганды работы Комитета по осуществлению и Конвенции в более широком смысле. Члены Комитета выразили готовность участвовать в этих мероприятиях и распространять их результаты.

## **VI. Сотрудничество с другими комитетами и международными организациями**

17. Учитывая отсутствие представителя международного финансового учреждения из-за проблем с авиасообщением, Комитет согласился перенести обсуждение конкретных вопросов реализации международного водного права в отношении финансирования проектов по трансграничным водам на одно из будущих совещаний.

18. Аналогичным образом, было отложено обсуждение вопроса о сотрудничестве с Комитетом по соблюдению Протокола по проблемам воды и здоровья. Председатель отметил высокий уровень сотрудничества между Комитетом по осуществлению и другими комитетами и организациями.

## **VII. Программа работы и расписание следующих совещаний**

19. Комитет обсудил предлагаемые сроки проведения своих одиннадцатого и двенадцатого совещаний. Комитет постановил, что одиннадцатое совещание будет предварительно запланировано на 19–20 мая 2020 года в Женеве. Комитет обсудил возможность проведения своего двенадцатого совещания 14 и 15 декабря 2020 года, с тем чтобы приурочить его к глобальному рабочему совещанию по финансированию развития трансграничных бассейнов, которое планируется провести 16–18 декабря 2020 года в Женеве. Секретариат постановил сделать запрос в отношении изменения обеих дат и проинформировать Комитет о результатах.

## **VIII. Утверждение доклада**

20. Комитет поручил секретариату подготовить и распространить проект доклада о работе его десятого совещания для последующего утверждения Комитетом с помощью электронных средств коммуникации.