

**Европейская экономическая комиссия****Совещание Сторон Конвенции по охране
и использованию трансграничных водотоков
и международных озер****Девятая сессия**

Женева, 29 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

Финансирование Конвенции**Проект решения о предлагаемых целевых показателях
более устойчивого и предсказуемого финансирования
работы в рамках Конвенции****Подготовлен секретариатом в консультации с Президиумом***Резюме*

На своей восьмой сессии (Нур-Султан, 10–12 октября 2018 года) Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) просило секретариат в сотрудничестве с Президиумом проработать варианты для более устойчивого и предсказуемого официально финансирования Конвенции для обсуждения на девятой сессии Совещания Сторон. Президиум Конвенции обсудил различные варианты и посчитал важным ввести систему стимулов для решения основных проблем, возникающих при финансировании программы работы, не вводя при этом систему обязательных взносов.

Проект предложения^a, включающий, в частности, возможные целевые показатели для обеспечения финансовой устойчивости работы в рамках Конвенции, подготовленный секретариатом в сотрудничестве с Президиумом, был представлен Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами на ее пятнадцатом совещании (Женева, 30 сентября — 2 октября 2020 года). Рабочая группа приветствовала проект целевых показателей^b.

На этой основе был разработан проект решения о целевых показателях более устойчивого и предсказуемого финансирования работы в рамках Конвенции (ECE/MP.WAT/WG.1/2021/8-ECE/MP.WAT/WG.2/2021/8), который был представлен Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами и Рабочей группе по мониторингу и оценке на их третьем совместном совещании (Женева, 26–28 апреля 2021 года). Рабочие группы одобрили проект решения и поручили секретариату представить его Совещанию Сторон для принятия на его девятой сессии (ECE/MP.WAT/WG.1/2021/2-ECE/MP.WAT/WG.2/2021/2, готовится к выпуску).



В этой связи Совещанию Сторон предлагается рассмотреть проект решения о целевых показателях более устойчивого и предсказуемого финансирования работы в рамках Конвенции с целью его принятия.

^a См. документ ECE/MP.WAT/WG.1/2020/INF.8, URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/fifteenth-meeting-working-group-integrated-water-resources-management>.

^b См. ECE/MP.WAT/WG.1/2020/2, п. 84.

I. Справочная и пояснительная информация

A. Текущая ситуация в рамках Конвенции

1. За исключением некоторых ресурсов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, главным образом покрывающих расходы на трех постоянных сотрудников секретариата, канцелярские расходы, расходы на публикации, документы и письменный перевод, а также на проведение совещаний, включая устный перевод, Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) в основном финансируется за счет внебюджетных ресурсов, как и большинство других многосторонних природоохранных соглашений (многие из которых полностью финансируются за счет внебюджетных ресурсов). В 2003 году в решении III/2 Стороны Конвенции учредили добровольный целевой фонд для содействия эффективному осуществлению Конвенции и протоколов к ней и предложили Сторонам вносить добровольные взносы в этот фонд (ECE/MP.WAT/15/Add.1, приложение II).

2. Стороны обязуются финансировать программу работы при принятии как ее самой, так и ее бюджета каждые три года¹.

3. Однако способ финансирования работы в рамках Конвенции, т. е. за счет добровольных взносов, представляет собой серьезную проблему для эффективного осуществления программы работы. В настоящее время лишь немногим более трети всех Сторон вносят финансовые взносы в целевые фонды. Кроме того, некоторые Стороны предоставляют взносы в натуральной форме. Подавляющее большинство взносов являются целевыми для конкретных видов деятельности и проектов и зачастую требуют обременительных административных процедур в отношении проектных предложений и отчетности перед донорами. Например, в 2016–2018 годах:

- только 38 % Сторон профинансировали программу работы (16 из 42 Сторон);
- только 26 % Сторон регулярно вносили взносы (11 из 42 Сторон);
- лишь 17 % всех взносов были нецелевыми и не требовали представления индивидуальных докладов.

4. В связи с этим секретариат тратит значительное время и ресурсы не только на мобилизацию финансирования, но и на управление целевыми взносами в дополнение к ресурсам, необходимым для представления отчетности Совету Сторон и органам Конвенции. Кроме того, это также означает, что не всегда проводятся наиболее необходимые мероприятия: часто организуются только те мероприятия, в отношении которых могут быть мобилизованы финансовые средства.

5. С учетом этих проблем в области финансирования работы по Конвенции Совет Сторон на своей восьмой сессии (Нур-Султан, 10–12 октября 2018 года) просило секретариат в сотрудничестве с Президиумом проработать варианты более устойчивого и предсказуемого официально финансирования Конвенции для обсуждения на девятой сессии Совета Сторон².

B. Важность и полезность финансирования программы работы Конвенции по водам

6. Финансовые взносы в целевой фонд Конвенции приносят многочисленные прямые и косвенные выгоды. Страны получают пользу от наращивания потенциала и обмена опытом, которую предлагают межправительственные рамки Конвенции, юридические и политические консультации со стороны секретариата, различных межправительственных органов, таких как Комитет по осуществлению, выпускаемые публикации и руководящие материалы, а также, в ряде случаев, поддержка на местах,

¹ См. ECE/MP.WAT/54, п. 103 g), и Add.1.

² См. ECE/MP.WAT/54, п. 103 h).

например в рамках экспериментальных проектов. Межправительственные рамки и совещания Конвенции также предоставляют широкие возможности для создания сетей, установления новых партнерских отношений, налаживания отношений с донорами и, потенциально, для привлечения средств, помимо других многочисленных преимуществ.

7. Продолжение этой успешной работы, достижение долгосрочных целей, реализация стратегических приоритетов и достижение амбициозных результатов, принятых Сторонами в рамках Видения развития в будущем Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (ECE/MP.WAT/37/Add.2), Стратегии осуществления Конвенции на глобальном уровне (ECE/MP.WAT/54/Add.2) и трехгодичных программ работы в рамках Конвенции, требует обеспечения устойчивости и предсказуемости финансирования работы в рамках Конвенции.

II. Проект решения Совещания Сторон о целевых показателях более устойчивого и предсказуемого финансирования работы в рамках Конвенции

Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер,

ссылаясь на решение III/2¹, в котором учрежден целевой фонд согласно Конвенции для добровольных взносов в поддержку поощрения и эффективного осуществления Конвенции и протоколов к ней и содержался призыв к Сторонам вносить в него добровольные взносы,

ссылаясь также на то, что все Стороны обязуются финансировать программу работы при утверждении ее и ее бюджета на трехгодичных сессиях Совещания Сторон²,

ссылаясь далее на то, что Совещание Сторон на своей восьмой сессии (Нур-Султан, 10-12 октября 2018 года) просило секретариат в сотрудничестве с Президиумом проработать варианты более устойчивого и предсказуемого официального финансирования Конвенции³,

отмечая, что эффективное осуществление программы работы затрудняется ограниченным числом Сторон, вносящих финансовые взносы в целевой фонд, и обусловленной этим неопределенностью в отношении планирования и осуществления,

признавая, что в свете недавнего преобразования Конвенции в глобальную правовую и институциональную платформу для сотрудничества в области трансграничных вод эффективное и всеобъемлющее осуществление программ работы в рамках Конвенции требует более предсказуемого и устойчивого финансирования ее работы,

признавая также многочисленные преимущества финансирования программы работы Конвенции по водам,

будучи преисполнено решимости обеспечить более устойчивое и предсказуемое финансирование работы в рамках Конвенции,

постановляет принять целевые показатели финансовой устойчивости работы в рамках Конвенции по трансграничным водам, содержащиеся в приложении к настоящему решению,

¹ ECE/MP.WAT/15/Add.1, annex II.

² См. ECE/MP.WAT/54, п. 103 g), и Add.1.

³ См. ECE/MP.WAT/54, п. 103 h).

настоятельно призывает все Стороны вносить регулярные и нецелевые финансовые взносы в целевой фонд в соответствии с принятыми целевыми показателями,

рекомендует Сторонам вносить взносы натурой для осуществления программы работы,

предлагает государствам, не являющимся Сторонами, и партнерам вносить взносы на осуществление работы в рамках Конвенции,

порукает Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами задачу регулярного проведения обзора прогресса в достижении целевых показателей,

постановляет провести обзор целевых показателей в свете достигнутого прогресса на своей десятой сессии.

Приложение

Целевые показатели более устойчивого и предсказуемого финансирования работы в рамках Конвенции по водам

Цель 1: Обеспечение более справедливого распределение бремени финансирования для осуществления программы работы

Обоснование: с учетом того что она принимается СовеЩанием Сторон, все Стороны должны нести ответственность за финансовую поддержку программы работы и за ее осуществление. Однако в настоящее время менее половины Сторон финансирует программу работы.

Показатель: процентная доля Сторон, финансирующих программу работы.

Исходный показатель в 2016–2018 годах: 38 % Сторон финансировали программу работы (16 из 42 Сторон).

Целевые показатели: к 2024 году не менее 50 % всех Сторон финансируют программу работы. К 2030 году не менее 66 % всех Сторон финансируют программу работы.

Цель 2: Повышение надежности и предсказуемости финансирования

Обоснование: без обязательных взносов ведущие Стороны по программным областям программы работы Конвенции и секретариат должны иметь регулярный, надежный и предсказуемый приток денежных средств, с тем чтобы они могли планировать деятельность. Поэтому важно, чтобы Стороны регулярно, как правило, каждый год (см. исключения в следующем пункте) вносили свои взносы на осуществление программы работы. Важно также, чтобы они объявляли о таких взносах в начале трехгодичного периода, в идеале — на сессии СовеЩания Сторон, на которой принимается программа работы, или до ее начала.

Однако с учетом административных расходов, которые несет Организация Объединенных Наций при получении взносов, некоторым странам, особенно странам с переходной экономикой, развивающимся странам или странам с небольшим населением, вносящим взносы на сумму менее 5000 долл. США на трехгодичный период, предлагается по возможности объединять и вносить многолетние взносы в течение нескольких лет в начале трехгодичного периода.

Показатель: процентная доля Сторон, регулярно вносящих взносы (обычно каждый год, см. исключения выше) на осуществление программы работы.

Исходный показатель в 2016–2018 годах: 26 % Сторон регулярно вносят взносы (11 из 42 Сторон).

Целевые показатели: к 2024 году 50 % всех Сторон регулярно вносят взносы на осуществление программы работы. К 2030 году 66 % всех Сторон регулярно вносят взносы на осуществление программы работы.

Цель 3: Поддержка сбалансированного осуществления всех программных областей и упрощение требований доноров в целях повышения эффективности

Обоснование: Многие финансовые взносы в целевой фонд Конвенции предназначены для конкретных видов деятельности, программных областей или проектов. Это влечет за собой риск несбалансированного осуществления программы работы в зависимости от полученных средств и увеличивает административную нагрузку на секретариат. Поэтому важно увеличить долю общего финансирования, т. е. нецелевого финансирования, которое по мере необходимости может гибко использоваться для всех программных областей. В последнее время все больше и больше доноров соглашаются предоставлять нецелевое финансирование.

Нецелевое финансирование должно сопровождаться отменой требований доноров в отношении отчетности об использовании конкретных взносов. В то время как органы, учрежденные в соответствии с Конвенцией, ежегодно получают информацию о ходе

осуществления деятельности в виде подробных тематических и финансовых докладов (доклады представляются ежегодно Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами и раз в три года — Совещанию Сторон), ряд доноров дополнительно требуют представления отдельных докладов о своих взносах. Это увеличивает рабочую нагрузку секретариата и снижает его эффективность. Что касается других целевых фондов, в том числе в рамках некоторых многосторонних природоохранных соглашений, обслуживаемых Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК), то Сторонам следует постепенно перейти к использованию вышеупомянутых ежегодных докладов, представляемых Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами и Совещанию Сторон, для их внутреннего учета.

Показатель: процентная доля нецелевых взносов, не требующих представления отдельных финансовых или описательных отчетов.

Исходный показатель в 2016–2018 годах: 17 % всех взносов были нецелевыми и не требовали представления отдельных отчетов.

Целевые показатели: к 2024 году 50 % всех взносов являются нецелевыми и не требуют отдельных отчетов. К 2030 году 66 % всех взносов являются нецелевыми и не требуют отдельных отчетов.
