

**Европейская экономическая комиссия****Совещание Сторон Конвенции по охране
и использованию трансграничных водотоков
и международных озер****Девятая сессия**

Женева, 29 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 4 d) предварительной повестки дня

**Повышение информированности о Конвенции,
присоединение к ней и применение ее принципов
с опорой на преимущества сотрудничества:
Комитет по осуществлению****Доклад Комитета по осуществлению Совещанию Сторон
и проект решения по общим вопросам осуществления***Резюме*

На своей шестой сессии (Рим, 28–30 ноября 2012 года) Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер учредило Комитет по осуществлению. Комитет должен представлять доклад о своей деятельности на каждой очередной сессии Совещания Сторон и выносить такие рекомендации, какие он считает целесообразными (ECE/MP.WAT/37/Add.2, решение VI/1, приложение I, п. 44).

В настоящем докладе содержится общий обзор деятельности Комитета по осуществлению с момента проведения восьмой сессии Совещания Сторон (Нур-Султан, 10–12 октября 2018 года). В приложении к докладу представлен проект решения по общим вопросам осуществления, подготовленный Комитетом для возможного принятия Совещанием Сторон на его девятой сессии.

Совещание Сторон, возможно, пожелает принять к сведению доклад Комитета, обсудить его выводы и утвердить проект решения по общим вопросам осуществления.



I. Введение

1. На своей шестой сессии (Рим, 28–30 ноября 2012 года) Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) учредило Комитет по осуществлению для поддержки, поощрения и обеспечения осуществления, применения и соблюдения Конвенции по трансграничным водам¹.

2. В соответствии с требованиями Совещания Сторон² в настоящем докладе Комитет описывает свою деятельность и выносит такие рекомендации, какие считает целесообразными. В приложении к докладу представлен проект решения по общим вопросам осуществления, подготовленный Комитетом для возможного принятия Совещанием Сторон на его девятой сессии.

A. Членский состав Комитета

3. В состав Комитета входят девять членов, которые выполняют свои функции в личном качестве и со всей объективностью в интересах наилучшего осуществления Конвенции. Полный срок полномочий члена Комитета начинается с конца очередной сессии Совещания Сторон и продолжается до второй после нее очередной сессии³.

4. На своей седьмой сессии (Будапешт, 17–19 ноября 2015 года) Совещание Сторон переизбрало консенсусом следующих членов Комитета по осуществлению на полный срок полномочий: г-на Йохана Геррита Ламмерса (выдвинут Нидерландами); г-жу Анну Шульте-Вюльвер-Ляйдиг (выдвинута Германией) и г-на Атилиу Танци (выдвинут Италией). На седьмой сессии г-жа Динара Зиганшина (выдвинута Узбекистаном) была также избрана на полный срок в качестве нового члена Комитета по осуществлению⁴. На своей восьмой сессии (Нур-Султан, 10–12 октября 2018 года) Совещание Сторон переизбрало консенсусом следующих членов Комитета по осуществлению на полный срок полномочий: г-на Кари Киннунена (выдвинут Финляндией); г-на Стефена МакКафри (выдвинут Швейцарией) и г-на Ивана Завадски (выдвинут Словакией). Оно также избрало на полный срок новых членов Комитета: г-на Мартинса Папаринскиса (выдвинут Латвией) и г-на Педро Кунья Серру (выдвинут Португалией). Девять членов Комитета работали в течение всего межсессионного периода⁵.

5. На своем десятом совещании (Женева, 2 и 3 декабря 2019 года) члены Комитета единогласно избрали г-на Танзи Председателем, а г-жу Зиганшину и г-на Киннунена заместителями Председателя на период 2019–2021 годов⁶.

B. Совещания Комитета

6. В межсессионный период Комитет провел шесть совещаний, причем несколько из них проходили в режиме видеоконференции в связи с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19):

- a) его десятое совещание состоялось 2 и 3 декабря 2019 года в Женеве⁷;
- b) подготовительное совещание к одиннадцатому совещанию было проведено 19 мая 2020 года в режиме видеоконференции⁸;

¹ См. ECE/MP.WAT/37/Add.2, решение VI/1, п. 1.

² Там же, приложение I, п. 44.

³ Там же, п. 7.

⁴ См. ECE/MP.WAT/49, п. 36.

⁵ См. ECE/MP.WAT/54, п. 57.

⁶ См. ECE/MP.WAT/IC/2019/2, п. 3.

⁷ См. ECE/MP.WAT/IC/2019/2.

⁸ См. <https://unece.org/environmental-policy/events/preparatory-meeting-eleventh-meeting-implementation-committee>.

с) одиннадцатое совещание было проведено 31 августа — 2 сентября 2020 года в Женеве и в режиме видеоконференции⁹;

d) подготовительное совещание к двенадцатому совещанию было проведено 24 ноября 2020 года в режиме видеоконференции¹⁰;

e) двенадцатое совещание было проведено 4 и 5 февраля 2021 года в Женеве и в режиме видеоконференции¹¹;

f) тринадцатое совещание состоялось 20 и 21 мая 2021 года в режиме видеоконференции (см. ECE/MP.WAT/IC/2021/3, готовится к выпуску).

7. В конце каждого совещания, за исключением подготовительных совещаний, Комитет поручал секретариату подготовить и распространить проект доклада о работе совещания. Затем Комитет обсуждал и утверждал доклад каждого совещания с помощью средств электронной связи.

8. На отдельных частях двенадцатого совещания Комитета присутствовали наблюдатели.

С. Работа Комитета

9. В соответствии с решением VI/1 Комитет по осуществлению наделен следующими функциями:

a) рассмотрение любых просьб о консультативной помощи в связи с конкретными вопросами, касающимися трудностей при осуществлении или применении (консультативная процедура);

b) рассмотрение любых представлений в связи с конкретными вопросами, касающимися трудностей при осуществлении или соблюдении (представления Сторон);

c) рассмотрение вопроса о выдвижении Комитетом инициативы;

d) рассмотрение по просьбе Совещания Сторон конкретных вопросов осуществления и соблюдения Конвенции;

e) принятие в надлежащих случаях мер, включая вынесение рекомендаций;

f) выполнение любых других функций, которые могут быть поручены ему Совещанием Сторон, включая рассмотрение общих вопросов осуществления и соблюдения, которые могут представлять интерес для всех Сторон, и направление Совещанию Сторон соответствующих докладов¹².

10. В межсессионный период Комитет получил одну просьбу о консультативной помощи, результатом которой стала консультативная процедура WAT/IC/AP/1 (Черногория и Албания) (см. пункты 13–31 ниже). Ни одна из Сторон не представила материалов, а Комитет не получил информации, достаточной для определения того, будет ли его инициатива целесообразной. Кроме того, от Совещания Сторон Комитету не поступало просьб о рассмотрении конкретных вопросов осуществления или соблюдения.

11. В соответствии со Стратегией осуществления Конвенции на глобальном уровне на Комитет по осуществлению также возложена задача оказания поддержки секретариату в предоставлении ответов на вопросы государств, не являющихся участниками Конвенции и заинтересованных в присоединении к ней¹³.

⁹ См. ECE/MP.WAT/IC/2020/2.

¹⁰ See <https://unece.org/environmental-policy/events/preparatory-meeting-twelfth-meeting-implementation-committee>.

¹¹ См. ECE/MP.WAT/IC/2021/1.

¹² См. ECE/MP.WAT/37/Add.2, решение VI/1, приложение I, п. 15.

¹³ См. ECE/MP.WAT/54/Add.2, п. 33.

12. Работа Комитета в межсессионный период была посвящена следующим темам:
- a) консультативная процедура WAT/IC/AP/1 (Черногория и Албания);
 - b) обмен мнениями о результатах второго цикла представления отчетности согласно Конвенции;
 - c) оказание помощи секретариату в предоставлении ответов на конкретные вопросы о Конвенции, задаваемые странами, которые рассматривают возможность присоединения и участия в другой деятельности по Конвенции;
 - d) повышение уровня осведомленности о механизме оказания поддержки осуществлению и соблюдению.

II. Консультативная процедура WAT/IC/AP/1 (Черногория и Албания)

Основные шаги и результаты

13. 22 ноября 2019 года секретариат получил письмо от Черногории, адресованное Комитету по осуществлению. Письмо касалось обеспокоенности Черногории по поводу возможного трансграничного воздействия запланированного строительства дополнительных малых гидроэлектростанций на реке Циевна/Сем в Албании. Письмо было распространено среди членов Комитета 28 ноября 2019 года.

14. Комитет обсудил письмо и соответствующий курс действий в ходе своего десятого совещания (Женева, 2 и 3 декабря 2019 года), уделив особое внимание процедурным аспектам с учетом сферы охвата мандата Комитета, как указано в решении VI/1 Совещания Сторон (ECE/MP.WAT/37/Add.2). Комитет постановил рассматривать это письмо в качестве просьбы об оказании консультативной помощи в рамках консультативной процедуры, изложенной в разделе V приложения I к решению VI/1, без ущерба для любого будущего решения о рассмотрении этого вопроса в рамках раздела VI (представления Сторон) приложения I к решению VI/1.

15. Письмом от 6 декабря 2019 года Комитет сообщил о своем решении обсудить данный вопрос в рамках консультативной процедуры Черногории, как Стороне, обратившейся с просьбой в Комитет, и Албании, как Стороне, затрагиваемой консультативной процедурой. Комитет предложил Албании сообщить, готова ли она принять участие в консультативной процедуре. Кроме того, Комитет просил обе стороны предоставить любую информацию и подтверждающую документацию, которую они считают уместной.

16. Албания дала согласие на участие в консультативной процедуре в своем письме от 31 января 2020 года. Ответы, полученные от обеих стран, содержали некоторую дополнительную информацию, запрошенную Комитетом в отношении рассматриваемых малых гидроэлектростанций.

17. После обсуждений Комитета на его подготовительном совещании к одиннадцатому совещанию, состоявшемуся 19 мая 2020 года, он 8 июня 2020 года направил двум странам письма с просьбой предоставить дополнительную информацию и ответы на конкретные вопросы, сформулированные Комитетом. В августе 2020 года обе страны представили свои ответы на эти вопросы.

18. На своем одиннадцатом совещании (Женева, в смешанном формате, 31 августа — 2 сентября 2020 года) Комитет провел два отдельных заседания, посвященных сбору информации и консультациям с делегациями Черногории и Албании соответственно, с целью уточнения полученной информации, получения дополнительной информации и проведения консультаций со странами по предлагаемому пути продвижения консультативной процедуры, в частности по возможному будущему участию Комитета. Комитет впоследствии постановил:

a) направить двум странам дополнительные вопросы для получения разъяснений с целью дополнения или уточнения информации, полученной в ходе совещания;

b) продолжить участвовать в решении вопросов, связанных с рекой Циевна/Сем, следуя двухвекторному подходу, в соответствии с которым Комитет:

i) будет поддерживать связь со странами в целях содействия обмену информацией, касающейся бассейна реки Циевна/Сем;

ii) будет оказывать помощь странам в создании совместной системы мониторинга и оценки поверхностных и подземных вод и экосистем в бассейне реки Циевна/Сем¹⁴.

19. Соответственно 15 сентября 2020 года Комитет направил двум участвующим в процедуре странам письма с дополнительными вопросами. Ответ от Албании был получен 22 октября 2020 года, а от Черногории — 8 декабря 2020 года.

20. На подготовительном совещании к двенадцатому совещанию Комитета, состоявшемуся 24 ноября 2020 года, Комитет обсудил предложения, которые он представит соответствующим странам в ходе двенадцатого совещания. Такие предложения будут касаться, в частности, необходимости совместного мониторинга и оценки, а также обмена информацией.

21. На своем двенадцатом совещании 4 и 5 февраля 2021 года Комитет провел сначала два отдельных консультационных заседания с делегациями Черногории и Албании соответственно, а затем совместное консультационное заседание с участием обеих стран. Совместное заседание, проведенное при содействии Комитета, дало возможность провести важный обмен мнениями между двумя странами, двусторонние комиссии которых не проводили заседаний более года. В ходе консультационных заседаний, которые были организованы в режиме видеоконференции, Комитет продолжил обсуждение своих предложений с обеими делегациями, подчеркнув целесообразность поэтапного подхода, заключающегося в постепенном переходе от менее сложных вопросов к более сложным, после того как будет накоплен необходимый опыт.

22. В ходе совместном консультационном заседании, проведенном при содействии Комитета 5 февраля 2021 года, Черногория и Албания договорились о следующем:

a) существующая двусторонняя комиссия, учрежденная в соответствии с Рамочным соглашением о взаимных отношениях в области управления трансграничными водами 2018 года, должна создать совместную техническую рабочую группу по мониторингу и оценке, определить мандат совместной технической рабочей группы на основе факторов нагрузки в бассейне реки Циевна/Сем и обеспечить проведение ее регулярных заседаний;

b) разработать и внедрить протокол обмена информацией;

c) использовать заседания двусторонней комиссии для обмена информацией, в том числе о существующих и планируемых видах использования вод и соответствующих установках;

d) созвать следующее совещание двусторонней комиссии в третью неделю марта 2021 года с целью учреждения совместной технической рабочей группы;

e) обеспечить, чтобы в будущем совещания двусторонней комиссии проводились на регулярной основе¹⁵.

23. Комитет поручил г-ну Кунья Серра оказать помощь Черногории и Албании в случае необходимости в осуществлении технических аспектов рекомендаций Комитета, если обе страны согласятся принять такую помощь.

¹⁴ См. ECE/MP.WAT/IC/2020/2, п. 14 а) и b).

¹⁵ См. ECE/MP.WAT/IC/2021/1, п. 15.

24. Комитет сформулировал свои юридические и технические рекомендации по итогам консультативной процедуры WAT/IC/AP/1 и представил их Черногории и Албании 12 февраля 2021 года. По согласованию с заинтересованными сторонами юридические и технические рекомендации Комитета были опубликованы в открытом доступе¹⁶.

25. На тринадцатом совещании Комитета (20 и 21 мая 2021 года) координаторы Конвенции по трансграничным водам из Черногории и Албании представили Комитету информацию о ходе выполнения рекомендаций Комитета. Они проинформировали Комитет о совещании двусторонней комиссии, созданной в соответствии с Рамочным соглашением 2018 года, которое состоялось в режиме онлайн 15 апреля 2021 года и на котором, среди прочего, обсуждались рекомендации Комитета в отношении сотрудничества в бассейне реки Циевна/Сем. Двусторонняя комиссия решила, что обе страны должны назначить своих экспертов в совместную техническую рабочую группу, которой поручено ввести в действие режим мониторинга и оценки.

26. Комитет выразил признательность за позитивные изменения, произошедшие в сотрудничестве Черногории и Албании в соответствии с рекомендациями Комитета, и подчеркнул важность регулярных встреч между странами для постепенного продвижения к более высоким уровням сотрудничества.

Накопленный опыт

27. Комитет выразил глубокую признательность как Черногории, так и Албании за добросовестное сотрудничество на протяжении всей консультативной процедуры, которое стало залогом ее успеха. Обе страны ответили на запросы Комитета о предоставлении информации, открыто обсуждали трудности в получении определенных видов информации и активно участвовали в поиске решений. Такое эффективное и конструктивное сотрудничество было затруднено из-за пандемии, от которой серьезно пострадали обе страны.

28. В связи с пандемией все консультации со странами и большинство обсуждений в Комитете на протяжении всей консультативной процедуры проводились в формате видеоконференции. Поэтому Комитет широко использовал электронные системы связи, как это предусмотрено в пункте 11 приложения I и пункте 16 приложения II решения VI/1. Несмотря на ограничения, онлайн-средства коммуникации оказались полезными и эффективными для деятельности Комитета.

29. Еще один урок, извлеченный из консультативной процедуры, касался междисциплинарного характера Комитета и разнообразия опыта и знаний его членов. Наличие в составе Комитета юристов, ученых и технических экспертов позволяет ему на практике применять междисциплинарный подход и оперативно оказывать странам консультативную помощь по юридическим и техническим вопросам.

30. Наконец, Комитет использует стимулирующий, реалистичный и ориентированный на результат подход, призывая сами страны инициировать и реализовывать решения и постепенно переходить от менее сложных вопросов к более сложным, в то же время предлагая помощь в последующей деятельности по осуществлению рекомендаций.

31. На протяжении всей консультативной процедуры Комитет поддерживал через секретариат связь с Комитетом по осуществлению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола по стратегической экологической оценке к ней, который получил представление Черногории, касающееся тех же малых гидроэлектростанций¹⁷.

¹⁶ Там же, приложение.

¹⁷ См. <https://unece.org/environment-policy/environmental-assessment/eiaics7-albania>.

III. Обмен мнениями о результатах второго цикла представления данных согласно Конвенции

32. На своей седьмой сессии Совещание Сторон постановило создать механизм регулярной отчетности и провести пилотный цикл представления отчетности в 2016–2017 годах¹⁸. В межсессионный период между седьмой и восьмой сессиями Совещания Сторон Комитет оказывал помощь в разработке пересмотренной типовой формы отчетности (ECE/MP.WAT/54/Add.2, решение VIII/1, приложение II) и рассмотрении докладов, полученных в ходе первого цикла отчетности в 2017–2018 годах.

33. На своем десятом совещании Комитет напомнил, что и в решении VIII/3 по общим вопросам осуществления (ECE/MP.WAT/54/Add.2) и в решении VIII/1 о представлении отчетности по Конвенции говорится о полезности национальных докладов для работы Комитета. Хотя Комитет согласился с тем, что он мог бы сыграть важную роль в рамках второго цикла отчетности в 2020–2021 годах, он просил, чтобы основной анализ докладов проводился секретариатом, а Комитет мог бы рассматривать их и выносить по ним рекомендации¹⁹. Впоследствии секретариат представил обновленную информацию о представлении отчетности по Конвенции в рамках второго цикла на одиннадцатом²⁰, двенадцатом²¹ и тринадцатом совещаниях Комитета.

34. На своем тринадцатом совещании Комитет обсудил итоги второго цикла отчетности на основе национальных докладов Сторон и проект второго доклада о ходе осуществления Конвенции в 2017–2020 годах, подготовленный секретариатом.

35. Комитет с удовлетворением отметил, что все Стороны представили свои доклады в рамках второго цикла отчетности; а также высокий уровень детализации и повышение качества национальных докладов по сравнению с пилотным циклом. В частности, он подчеркнул, что механизм отчетности служит цели укрепления осуществления Конвенции.

36. Комитет отметил, что механизм отчетности имеет большое значение для выполнения Комитетом своих функций, поскольку он предоставляет полезную информацию о ходе выполнения Конвенции и проблемах, с которыми сталкиваются Стороны. Комитет постановил, что представленная ему информация не оправдывает на данном этапе участия Комитета в инициативе Комитета в соответствии с разделом VII приложения I к решению VI/1 и что он по-прежнему открыт для получения просьб о помощи или представлений от Сторон, сталкивающихся с трудностями в осуществлении и/или соблюдении Конвенции.

37. Комитет также высоко оценил национальные доклады по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития, представленные в 2020 году в рамках второго цикла отчетности по показателю 6.5.2 странами, не являющимися Сторонами Конвенции, поскольку доклады стран, не являющихся Сторонами Конвенции, но имеющих общие трансграничные воды со Сторонами Конвенции, являются ценным дополнением к информации, представленной Сторонами о сотрудничестве в этих трансграничных бассейнах.

38. Комитет выразил положительную оценку всестороннему анализу национальных докладов, представленный в проекте второго доклада о ходе работы. Он подчеркнул полезность сохранения формата сводного доклада во втором цикле отчетности, аналогичного формату, использовавшемуся в рамках пилотного цикла представления отчетности. Он высоко оценил дополнительную главу по анализу отдельных бассейнов, поскольку она отражает многочисленные уровни трансграничного водного сотрудничества и обогащает содержания доклада.

¹⁸ См. ECE/MP.WAT/49/Add.2, решение VII/2, пп. 1 и 2.

¹⁹ См. ECE/MP.WAT/IC/2019/2, п. 13.

²⁰ См. ECE/MP.WAT/IC/2020/2, п. 19.

²¹ См. ECE/MP.WAT/IC/2021/1, п. 21.

IV. Оказание помощи секретариату в предоставлении ответов на конкретные вопросы о Конвенции, задаваемые странами, которые рассматривают возможность присоединения и участия в другой деятельности по Конвенции

39. В предыдущий межсессионный период (2015–2018 годы) Президиум Конвенции поручил Комитету оказывать помощь секретариату в предоставлении ответов на конкретные вопросы по Конвенции, задаваемые странами, рассматривающими возможность присоединения к ней. Стратегия осуществления Конвенции на глобальном уровне (ECE/MP.WAT/54/Add.2, п. 33) прямо возлагает на Комитет задачу оказания поддержки секретариату в предоставлении ответов на вопросы государств, не являющихся участниками Конвенции и заинтересованных в присоединении к ней²². В этой связи на своем десятом совещании Комитет обсудил свой вклад в подготовку публикации *Часто задаваемые вопросы о Конвенции по трансграничным водам 1992 года и Дорожная карта для содействия процессам присоединения*²³, целью которой было предоставить ответы на часто задаваемые вопросы о Конвенции стран, рассматривающих возможность присоединения. Впоследствии в мае 2020 года г-н Танзи рассмотрел проект публикации от имени Комитета. Г-жа Зиганшина и г-н Танзи от имени Комитета приняли участие в онлайн-презентации этой публикации, организованной секретариатом в сотрудничестве с Женевской экологической сетью 17 ноября 2020 года (на английском языке) и 17 июня 2021 года (на французском языке) соответственно.

40. Комитет также внес свой вклад в реализацию ряда других видов деятельности в рамках программы работы Конвенции на 2019–2021 годы:

а) в 2019–2021 годах г-жа Зиганшина и г-н Кунья Серра в личном качестве участвовали в работе Группы экспертов по разработке руководства по распределению трансграничных водных ресурсов, которое, как ожидается, будет представлено на девятой сессии Совещания Сторон;

б) г-жа Зиганшина приняла участие в виртуальном рабочем совещании по разработке правовых рамок для развития трансграничного водного сотрудничества (в смешанном режиме, 28 и 29 июля 2020 года), предназначенном для оказания помощи странам и/или другим соответствующим заинтересованным сторонам в разработке и составлении соглашений или других договоренностей;

в) в марте 2021 года г-н Танзи и г-жа Зиганшина от имени Комитета рассмотрели проект контрольного перечня по разработке соглашений или других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод, который, как ожидается, будет представлен на девятой сессии Совещания Сторон.

V. Повышение уровня осведомленности о механизме оказания поддержки в осуществлении и соблюдении

41. В рамках десятого совещания Комитета были организованы два параллельных мероприятия с целью оказания содействия лучшему пониманию роли Комитета в более широком контексте международного водного права и урегулирования споров:

а) круглый стол «Предотвращение и разрешение споров в отношении водных ресурсов» (Женева, 3 декабря 2019 года), организованный совместно с Женевским центром водных ресурсов и Женевским центром по урегулированию международных споров;

²² См. ECE/MP.WAT/54/Add.2, п. 33.

²³ Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/59.

b) конференция «Осуществление международного водного права — глобальные, региональные и бассейновые перспективы» (Женева, 4 декабря 2019 года), организованная совместно с Женевским центром водных ресурсов.

42. Г-жа Зиганшина представляла Комитет на вебинаре «Международное водное право и трансграничное сотрудничество», организованном Женевским центром водных ресурсов и «ДиплоФаундэйшн» 3 декабря 2020 года. Это мероприятие позволило охватить новые аудитории и повысить осведомленность о Конвенции и Комитете по осуществлению.

43. Г-н Папаринскис и г-н Танзи выполняли роль сопредседателей, а г-жа Зиганшина и г-н Кунья Серра выступили с докладами на онлайн-конференции «Комитет по осуществлению Конвенции по трансграничным водам», организованной Университетским колледжем Лондона (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) совместно с Болонским университетом (Италия), Тихоокеанским университетом (Соединенные Штаты Америки) и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК) 22 апреля 2021 года²⁴. На конференции, которая собрала более 180 участников из 57 стран, выступили известные докладчики из ведущих научных институтов в области международного экологического права. Она обеспечила ценную возможность повысить осведомленность о Конвенции и популяризировать работу Комитета в академической среде и в сообществе практикующих юристов.

44. 16 июня 2021 года г-н Завадски выступил с презентацией, посвященной роли Комитета по осуществлению в качестве механизма водной дипломатии, на гибридном учебном семинаре для членов нового межминистерского комитета трансграничной водной дипломатии Сомали, организованном Стокгольмским международным институтом водных ресурсов. Мероприятие позволило предоставить информацию о Комитете по осуществлению, его роли и процедурах, а также о преимуществах присоединения к Конвенции по трансграничным водам.

45. 17 июня 2021 года г-жа Зиганшина выступила с презентацией, посвященной роли Комитета по осуществлению в качестве механизма водной дипломатии, на онлайн-курсе по международному водному праву и переговорам, организованном Женевским центром водных ресурсов для государственных органов Ирака. Это мероприятие позволило предоставить подробную информацию о Комитете по осуществлению, его роли и процедурах Ираку — стране, находящейся в процессе присоединения к Конвенции.

46. На своем тринадцатом совещании Комитет принял решение изучить возможности укрепления сотрудничества с партнерами по развитию, в частности многосторонними и региональными банками развития, в следующий межсессионный период. Он также постановил продолжать повышать осведомленность о Конвенции и Комитете по осуществлению на различных форумах по всему миру.

VI. Основные правила процедуры

47. В решении VI/1 Совещание Сторон постановило, что деятельность Комитета по осуществлению будет регулироваться основными правилами процедуры, изложенными в приложении II к решению VI/1: «до принятия Совещанием Сторон на его ближайшей сессии или следующей после нее сессии правил процедуры по предложению Комитета». Обоснование этого положения в решении VI/1 заключается в том, чтобы обеспечить незамедлительное начало работы Комитета по осуществлению и позволить ему в будущем предложить Совещанию Сторон принять правила процедуры, которые будут основаны на практическом опыте применения основных правил.

²⁴ Видеозапись, выступления участников и библиографию по Конвенции можно найти на сайте <http://www.ucl.ac.uk/laws/events/2021/apr/implementation-committee-water-convention>.

48. С тех пор Комитет накопил практический опыт использования основных правил процедуры, изложенных в приложении II решения VI/1. В частности, основные правила процедуры применялись в ходе консультативной процедуры WAT/IC/AP/1 (Черногория и Албания) и доказали свою полезность для регулирования деятельности Комитета. Кроме того, в ряде случаев Комитет обменивался с другими органами по осуществлению и соблюдению мнениями по процедурным аспектам и опыту рассмотрения дел. На своем десятом совещании Комитет был проинформирован о процедурных аспектах и опыте рассмотрения дел секретариатом Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), в отношении ее Комитета по соблюдению, а также секретариатом Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и ее Протокола по стратегической экологической оценке в отношении их Комитета по осуществлению²⁵.

49. Таким образом, Комитет считает, что основные правила процедуры, изложенные в приложении II к решению VI/1, в настоящее время являются достаточными для выполнения им своих функций и что прежде чем приступить к разработке каких-либо новых правил процедуры, необходимо накопить дополнительный практический опыт их применения.

VII. Выводы

50. Комитет обращает внимание Сторон на результаты первой консультативной процедуры, в частности на стимулирующий и неконфронтационный подход, использовавшийся Комитетом при оказании помощи соответствующим Сторонам в определении конкретных шагов по укреплению их сотрудничества.

51. Комитет продолжает призывать Стороны и других заинтересованных субъектов обращаться к нему за помощью, поддержкой и содействием в преодолении трудностей, связанных с осуществлением и соблюдением Конвенции, а также с целью предупреждения споров по вопросам, касающимся водных ресурсов.

52. Комитет с удовлетворением отмечает, что все Стороны представили свои доклады в рамках второго цикла отчетности по Конвенции, и отмечает повышение качества национальных отчетов по сравнению с пилотным циклом отчетности.

53. Комитет призывает Стороны и далее использовать механизм отчетности в целях укрепления выполнения Конвенции.

54. Комитет готов продолжать оказывать помощь секретариату в предоставлении ответов на конкретные вопросы по Конвенции, задаваемые странами, рассматривающими возможность присоединения к ней, участвовать в других мероприятиях в рамках Конвенции и повышать осведомленность о Конвенции и ее механизме в поддержку осуществления и соблюдения.

²⁵ См. ECE/MP.WAT/IC/2019/2, п. 6.

Приложение

Проект решения по общим вопросам осуществления

Совещание Сторон,

учитывая свое решение VI/1 о поддержке осуществления и соблюдения¹,

принимая к сведению доклад Комитета по осуществлению Совещанию Сторон на его девятой сессии² и одобряя его выводы,

высоко оценивая прогресс, достигнутый Комитетом по осуществлению в пропаганде механизма поддержки осуществления и соблюдения, а также поддержку Комитетом других мероприятий в рамках Конвенции,

1. *приветствует* первую консультативную процедуру в Комитете по осуществлению и стимулирующий, неконфронтационный и ориентированный на результаты подход, применяемый Комитетом;

2. *напоминает*, что трансграничное сотрудничество является одним из ключевых принципов Конвенции, поскольку содействует достижению цели и решению задач Конвенции, одновременно отмечая, что принципы разумного и справедливого использования, а также предотвращения, контроля и сокращения трансграничного воздействия имеют не меньшее значение;

3. *признает*, что создание совместных органов и процедурные обязательства, изложенные в Конвенции, имеют ключевое значение для выполнения ее материальных обязательств независимо от вероятности возникновения трансграничного воздействия, и что выполнение процедурных обязательств может способствовать выполнению обязательства по предотвращению, контролю и сокращению трансграничного воздействия;

4. *приветствует* вклад Комитета по осуществлению и его членов в поддержку повышения осведомленности о Конвенции среди стран, заинтересованных в присоединении к ней;

5. *подчеркивает* важность механизма отчетности для эффективного выполнения мандата Комитета по осуществлению;

6. *выражает свою признательность* Сторонам за достигнутый общий прогресс в деле осуществления Конвенции, нашедший отражение в ходе второго цикла отчетности;

7. *с обеспокоенностью отмечает*, что определенные общие проблемы, связанные с осуществлением и соблюдением, остаются нерешенными и что некоторые Стороны сталкиваются с конкретными проблемами в деле осуществления и соблюдения;

8. *призывает* Стороны обращаться к Комитету за помощью, поддержкой и содействием в преодолении трудностей в осуществлении и соблюдении Конвенции, с тем чтобы обеспечить продвижение целей и задач Конвенции и предупреждать споры по вопросам, касающимся водных ресурсов;

9. *обращает внимание* Сторон и государств, не являющихся участниками Конвенции, на широкие возможности, предоставляемые консультативной процедурой в этом отношении, о чем свидетельствуют результаты первой консультативной процедуры;

¹ См. ECE/MP.WAT/37/Add.2.

² ECE/MP.WAT/2021/5.

10. *напоминает* о возможности представления информации Комитету любыми заинтересованными сторонами с целью оказания помощи Комитету в выполнении его мандата.
