

Рекомендации по обзору результативности экологической деятельности безопасности хвостохранилищ:

Планы действий для стран Центральной Азии



г. Пенджикент и в режиме онлайн, 3 июня 2021 года

Обзор проекта

- На Субрегиональном семинаре по повышению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии (Алматы, 20-21 ноября 2019 года) страны подчеркнули необходимость:
 - *Обмен информацией по вопросам безопасности хвостохранилищ на субрегиональном уровне*
 - *Принятие срочных мер по управлению рисками хвостохранилищ и авариями, вызванными стихийными бедствиями (события Natech)*
 - *Разработка согласованного регионального подхода к управлению хвостохранилищами*
- На Техническом совещании по подготовке к обучению на местах в Таджикистане и укреплению потенциала в области управления и разработки политики в области безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии (онлайн, 23 апреля) страны договорились:

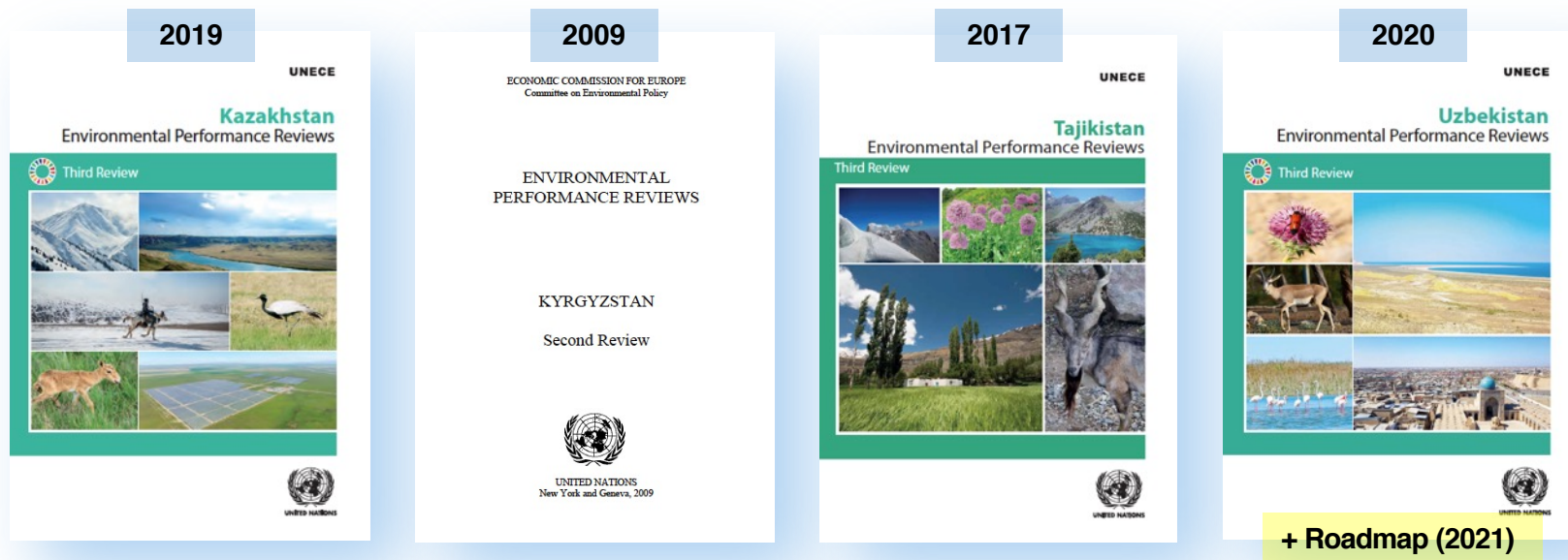
Работать с ЕЭК ООН по подготовке Плана действий по выполнению их рекомендаций по ОРЭД, связанных с хвостохранилищами

Обновить свою самооценку и План действий по осуществлению Конвенции о промышленных авариях (будет представлена странами)

- Цели этих задач :
 - *Усилить осуществление Конвенции, безопасность хвостохранилищ, снижение рисков Natech*
 - *Осуществление решения КС-11 2020/1 об укреплении безопасности хвостохранилищ*
 - *Дополнять проекты и мероприятия по оказанию помощи*

Обзоры результативности экологической деятельности (ОРЭД)

- Последние ОРЭД стран Центральной Азии содержат рекомендации, касающиеся Конвенции о промышленных авариях и управления хвостохранилищами
- Узбекистан также имеет Дорожную карту для руководства выполнением своих рекомендаций по ОРЭД



- Новые планы действий по ОРЭД конкретно ориентируют осуществление рекомендаций ОРЭД по Конвенции о ПА и хвостохранилищам

Процесс подготовки планов действий по ОРЭД согласованных на техническом совещании 23 апреля

ЕЭК ООН: кабинетный обзор ОРЭД для выявления и оценки рекомендаций, касающихся Конвенции и хвостохранилищ

ЕЭК ООН: проекты мер, которые страны могут предпринять для выполнения своих рекомендаций по ОРЭД в целях повышения безопасности хвостохранилищ

Страны и ЕЭК ООН: обсуждение проекта действий

ЕЭК ООН: подготовка Плана действий по ОРЭД для представления на сегодняшнем совещании

Страны: доработка Плана действий по ОРЭД и реализовать их

UNECE

Kazakhstan Environmental Performance Reviews



Third Review



Рекомендация 11.3 по ОРЭД

Правительству следует активизировать осуществление Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в целях повышения промышленной безопасности, в частности путем :

- a. В полной мере извлекая выгоду из двух проектов, осуществляемых в рамках Конвенции, и внося вклад в деятельность по проекту;*
- b. Обеспечение координации между назначенными компетентными органами в соответствии с Конвенцией ...;*
- c. ...*

Kazakhstan Environmental Performance Review Third Review (2019)

Draft Action Plan to Strengthen Implementation of the Industrial Accidents Convention and Mine Tailings Safety (2021)

Introduction

Kazakhstan's 3rd UNECE Environmental Performance Review (EPR)¹ was developed to take stock of progress made by Kazakhstan in the management of its environment since 2008 and to provide expert recommendations for further progress. The present document was prepared to outline specific actions that Kazakhstan can take to implement several of its EPR recommendations with a focus on strengthening implementation of the Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents (Industrial Accidents Convention) and strengthening mine tailings safety. The UNECE secretariat, in cooperation with Kazakhstan, formulated this action plan taking into account the country's legal obligations under the Convention, as well as existing projects, tools and guidance materials. This action plan provides concrete actions that Kazakhstan can take to implement its EPR recommendations to that effect.

Background

Kazakhstan acceded to the Industrial Accidents Convention on 11 January 2001. It remains the only country of Central Asia that is a Party to the Convention. The Convention aims to protect human beings and the environment through the prevention of, preparedness for and response to industrial accidents capable of causing transboundary effects.² Its measures apply to hazardous activities at, among other installations, tailings management facilities (TMFs), which are prevalent in Kazakhstan. Parties also have obligations to report on their implementation of the Convention. The country has regularly reported on the Convention's implementation, including for the:

- First reporting round (2000-2001)
- Third reporting round (2004-2005)
- Fourth reporting round (2006-2007)
- Fifth reporting round (2008-2009)
- Sixth reporting round (2010-2011)
- Seventh reporting round (2012-2013) (late submission)
- Eighth reporting round (2014-2015)
- Ninth reporting round (2016-2018) (late submission)

¹ Kazakhstan's full EPR is available in English and Russian at <https://unece.org/environment-policy/publications/3rd-environmental-performance-review-kazakhstan>, UN Doc. ECE/CEP/185.

² The full Convention text is available in English and Russian at <https://unece.org/more-1>.

Меры по осуществлению рекомендации 11.3 (а) и (б)

- Руководить организацией консультаций с ЕЭК ООН по налаживанию Национальных политических диалогов в области промышленной безопасности с последующим подписанием соответствующего соглашения, такого как Меморандум о взаимопонимании или обмен письмами

- Кем? Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством экологии, геологии и природных ресурсов и все соответствующие заинтересованные стороны
- Когда? Декабрь 2021 года
- Расширять трансграничное сотрудничество и совместное планирование с соседними странами, в том числе путем укрепления отношений с партнерами в ходе мероприятий ЕЭК ООН по оказанию помощи и путем организации совещаний, разработки совместных планов действий и проведения с ними учений по трансграничным вопросам, таким как аварийное загрязнение воды в результате сбоев хвостохранилищ.
- Кем? Министерством по чрезвычайным ситуациям и Министерством экологии, геологии и природных ресурсов
- Когда? Июль 2022 года и далее...

ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE
Committee on Environmental Policy

ENVIRONMENTAL
PERFORMANCE REVIEWS

KYRGYZSTAN

Second Review



UNITED NATIONS
New York and Geneva, 2009

Рекомендация 6.1 по *ОРЭД*

Правительству следует поручить Национальному водному совету как можно скорее разработать и осуществить всеобъемлющую и последовательную национальную стратегию комплексного управления водными ресурсами. Стратегия должна разрабатываться в сотрудничестве со всеми соответствующими национальными, региональными и местными органами власти, а также НПО. Стратегия должна быть сосредоточена на устойчивом использовании водных ресурсов и должна включать защиту качества воды, водоснабжение, борьбу с загрязнением воды, защиту от наводнений, использование воды в энергетических целях и международные обязательства.

Kyrgyzstan
Environmental Performance Review
Second Review (2009)

**Draft Action Plan to Strengthen Implementation of the Industrial
Accidents Convention and Mine Tailings Safety (2021)**

Introduction

Kyrgyzstan's 2nd UNECE Environmental Performance Review (EPR)¹ was developed to take stock of progress made by Kyrgyzstan in the management of its environment since the country was first reviewed in 2000. The present document was prepared to outline specific actions that Kyrgyzstan can take to implement several of its EPR recommendations with a focus on strengthening implementation of the Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents (Industrial Accidents Convention) and strengthening mine tailings safety. The UNECE secretariat, in cooperation with Kyrgyzstan, formulated this action plan taking into account the country's commitments under the Convention, as well as existing projects, tools and guidance materials. This action plan provides concrete actions that Kyrgyzstan can take to implement its EPR recommendations to that effect.

Background

Kyrgyzstan has been a beneficiary country to the Industrial Accidents Convention's [Assistance and Cooperation Programme](#) since 2005. As a signatory to the High-level Commitment Declaration (CP.TEIA/2005/12)² under this [Programme](#), Kyrgyzstan has committed to implementing the Convention and regularly reporting on its implementation, to which it has only submitted national implementation reports for the third reporting round (2004-2005) and fourth reporting round (2006-2007). The Convention aims to protect human beings and the environment through the prevention of, preparedness for and response to industrial accidents capable of causing transboundary effects.³ Its measures apply to hazardous activities at, among other installations, tailings management facilities (TMFs), which are prevalent in Kyrgyzstan. UNECE has developed tools and guidance materials and facilitates assistance projects to support countries in implementing the Convention.

Several UNECE assistance projects have benefited Kyrgyzstan, including, among others:

- [Project on strengthening industrial safety in Central Asia through the implementation of and accession to the Convention \(2016–2019\)](#)
- [Project on National Policy Dialogues for Industrial Safety in Central Asia \(Phase I: Launch, ongoing\)](#)

¹ Kyrgyzstan's full EPR is available in English and Russian at <https://unece.org/environment-policy/publications/2nd-environmental-performance-review-kyrgyzstan>, UN Doc. ECE/CEP/153.

² Available at https://unece.org/DAM/env/teia/doc/AP/AP_Introduction/CP.TEIA.2005.12_EN.pdf.

³ The full Convention text is available in English and Russian at <https://unece.org/more-1>.

Меры по выполнению рекомендации 6.1

- Определить хвостохранилища, которые представляют высокий риск аварийного загрязнения воды, в том числе путем применения Методологии хвостохранилища (т. е. THI, TRI и Контрольный список), и на основе выявленных рисков интегрировать меры по смягчению последствий (в соответствии с Каталогом мер Методологии хвостохранилища) в национальную стратегию ИУВР.
 - Кем? Министерство энергетики и промышленности
 - Когда? Июнь 2022 года и далее
- Поддержка мероприятий по выявлению и картографированию хвостохранилищ в бассейнах трансграничных рек, включая бассейн реки Сырдарья, и принятие мер по предотвращению аварийного загрязнения вод, в том числе путем обновления или разработки совместных планов действий в чрезвычайных ситуациях
 - Кем? Министерство энергетики и промышленности и Министерство по чрезвычайным ситуациям
 - Когда? Февраль 2022 года
- Обеспечить достаточную интеграцию мер по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на промышленные аварии, предусмотренных Конвенцией, в национальную стратегию ИУВР
 - Кем? Министерство энергетики и промышленности и Министерство по чрезвычайным ситуациям
 - Когда? Апрель 2022 года
 - ...

UNEP

Tajikistan Environmental Performance Reviews

Third Review



Рекомендация 15.5 по ОРЭД

Правительству следует опираться на работу и опыт других стран в области управления промышленными рисками путем::

- a. Назначения национального координационного центра(центров) и компетентного органа/органов по Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий;
- b. Обеспечения постоянного участия соответствующих органов в деятельности в рамках Конвенции и, в частности, в рамках Программы помощи;
- c. Назначения контактного(ых) пункта(ов) для уведомления о промышленных авариях и оказания взаимной помощи системе уведомления о промышленных авариях в соответствии с Конвенцией;
- d. Участия в мероприятиях по наращиванию национального потенциала в целях укрепления институциональных структур и разработки политики в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них;
- e. ...

Tajikistan
Environmental Performance Review
Third Review (2017)

**Draft Action Plan to Strengthen Implementation of the Industrial
Accidents Convention and Mine Tailings Safety (2021)**

Introduction

Tajikistan's 3rd UNECE Environmental Performance Review (EPR)¹ was developed to take stock of progress made by Tajikistan in the management of its environment since 2010. The present document was prepared to outline specific actions that Tajikistan can take to implement several of its EPR recommendations with a focus on strengthening implementation of the Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents (Industrial Accidents Convention) and strengthening mine tailings safety. The UNECE secretariat, in cooperation with Tajikistan, formulated this action plan taking into account the country's commitments under the Convention, as well as existing projects, tools and guidance materials. This action plan provides concrete actions that Tajikistan can take to implement its EPR recommendations to that effect.

Background

Tajikistan has been a beneficiary country to the Industrial Accidents Convention's [Assistance and Cooperation Programme](#) since 2005. As a signatory to the High-level Commitment Declaration (CP.TEIA/2005/12)² under this Programme, Tajikistan has committed to implementing the Convention and regularly reporting on its implementation, to which it has only submitted a national implementation report for the Third reporting round (2004-2005). The Convention aims to protect human beings and the environment through the prevention of, preparedness for and response to industrial accidents capable of causing transboundary effects.³ Its measures apply to hazardous activities at, among other installations, tailings management facilities (TMFs), which are prevalent in Tajikistan. UNECE has developed tools and guidance materials and facilitates assistance projects to support countries in implementing the Convention.

Several UNECE assistance projects have benefited Tajikistan, including, among others:

- [Project on strengthening industrial safety in Central Asia through the implementation of and accession to the Convention \(2016–2019\)](#)
- [Project to strengthen the safety of mining operations, in particular tailings management facilities \(TMFs\), in Tajikistan and Central Asia \(2019-2020\)](#)
- [Project on National Policy Dialogues for Industrial Safety in Central Asia \(Phase I: Launch, ongoing\)](#)

¹ Tajikistan's full EPR is available in English and Russian at <https://unece.org/environment-policy/publications/3rd-environmental-performance-review-tajikistan>, UN Doc. ECE/CEP/180.

² Available at https://unece.org/DAM/env/teia/doc/AP/AP_Introduction/CP.TEIA.2005.12_EN.pdf.

³ The full Convention text is available in English and Russian at <https://unece.org/more-1>.

Меры по осуществлению рекомендации 15.5 (d)

- Содействовать проведению семинаров и учебных занятий МВРГ, в том числе с участием экспертов, по мере необходимости, для привлечения соответствующих членов национальных органов и органов к выполнению их соответствующих функций по осуществлению и обеспечению соблюдения мер по предупреждению, обеспечению готовности и реагированию, а также для укрепления индивидуального и совместного потенциала соответствующих национальных органов и органов
- Кем? Служба государственного надзора за безопасной работой в промышленности и горнодобывающей промышленности и Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Министерство энергетики и водных ресурсов, Комитет экологии и все другие соответствующие органы и органы
- Когда? Июнь 2021 года
- Улучшить понимание и управление рисками управления рисками стихийных бедствий, вызывающих техногенные катастрофы (Natech), в целях укрепления безопасности хвостохранилищ и управления ими, например, путем интеграции промышленных/химических опасностей и рисков, предотвращения промышленных и природных аварий, обеспечения готовности и реагирования в национальные стратегии уменьшения опасности бедствий, разработанные в рамках Сендайской рамочной программы по уменьшению опасности бедствий.
- Кем? Служба государственного надзора за безопасной работой в промышленности и горнодобывающей промышленности и все соответствующие органы и органы
- Когда? Декабрь 2021 года и далее

...

UNECE

Uzbekistan Environmental Performance Reviews



Third Review



UNITED NATIONS

+ Roadmap (2021)

Рекомендация 15.5 по **ОРЭД**

Кабинет Министров должен::

- a. Утвердить и приступить к реализации Национального плана действий по реализации приоритетных мероприятий, определенных по результатам самооценки Узбекистаном прогресса в присоединении к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий;
- b. Рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции, с тем чтобы в полной мере воспользоваться ее преимуществами и повысить уровень предотвращения промышленных аварий с потенциальными трансграничными последствиями и готовности к ним;
- c. Выявлять опасные виды деятельности, которые могут привести к авариям с потенциальными трансграничными последствиями, и впоследствии уведомлять своих соседей о таких видах деятельности

Uzbekistan
**Third Environmental Performance Review (2020) &
Roadmap for the implementation of its EPR
Recommendations (2021)**

***Draft Action Plan to Strengthen Implementation of the Industrial
Accidents Convention and Mine Tailings Safety (2021)***

Introduction

Uzbekistan's 3rd UNECE Environmental Performance Review (EPR)¹ was developed to examine the progress made by Uzbekistan in the management of its environment since it was reviewed for the second time in 2009–2010 and to assess the implementation of the recommendations made in the second review. Uzbekistan's roadmap was prepared in 2021 to guide the implementation of its EPR recommendations. The present document supplements these documents with specific actions that Uzbekistan can take to further implement several of its EPR recommendations with a focus on strengthening implementation of the Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents (Industrial Accidents Convention) and strengthening mine tailings safety. The UNECE secretariat, in cooperation with Uzbekistan, formulated this action plan taking into account the country's commitments under the Convention as well as existing projects, tools and guidance materials. This action plan provides concrete actions that Uzbekistan can take to implement its EPR recommendations and roadmap to that effect.

Background

Uzbekistan has been a beneficiary country to the Industrial Accidents Convention's [Assistance and Cooperation Programme](#) since 2005. As a signatory to the High-level Commitment Declaration (CP.TEIA/2005/12)² under this [Programme](#), Uzbekistan has committed to implementing the Convention and regularly reporting on its implementation. The country reported on the Convention's implementation, including for the:

- Third reporting round (2004-2005)
- Fourth reporting round (2006-2007)
- Eighth reporting round (2014-2015)
- Ninth reporting round (2016-2018) (late submission)

The Convention aims to protect human beings and the environment through the prevention of, preparedness for and response to industrial accidents capable of causing transboundary effects.³ Its measures apply to hazardous activities at, among other installations, tailings management

¹ Uzbekistan's full EPR is available in English and Russian at <https://unece.org/environment-policy/publications/3rd-environmental-performance-review-uzbekistan>, UN Doc. ECE/CEP/188; and its Roadmap is available in Russian at <https://unece.org/environment/documents/2021/01/roadmap-uzbekistan-3rd-epr>.

² Available at https://unece.org/DAM/env/teia/doc/AP/AP_Introduction/CP.TEIA.2005.12_EN.pdf.

³ The full Convention text is available in English and Russian at <https://unece.org/more-1>.

Меры по осуществлению рекомендации 15.5 (b)

Обеспечить выделение достаточного и стабильного финансирования для полного осуществления Конвенции о промышленных авариях и присоединения к ней

- *Кем? Министерство по чрезвычайным ситуациям*
- *Когда? Февраль 2022 года*

- Подготовка к присоединению к Конвенции о промышленных авариях, в том числе путем:

- i. Обновление национального законодательства и политики Узбекистана в целях приведения их в соответствие с Конвенцией;*
- ii. Обеспечение того, чтобы национальное управление в достаточной степени охватывало предотвращение промышленных аварий, способных вызвать трансграничное воздействие, готовность к ним и реагирование на них, в том числе путем полного осуществления Конвенции, и координировалось между соответствующими министерствами и ведомствами;*
- iii. Продолжение процесса присоединения к Конвенции по соответствующим национальным каналам.*

- *Кем? Министерство по чрезвычайным ситуациям*
- *Когда? двенадцатое совещание Конференции Сторон в 2022 году...*

Общий подход в регионе

Определение

- Опасная деятельность в соответствии с Конвенцией о промышленных авариях (Приложение I)
- Картирование хвостохранилищ + инвентаризация, в том числе с высокими рисками
- Мероприятия по выявлению и картографированию хвостохранилищ в трансграничных речных бассейнах

Координация (в + по странам)

- Межведомственная рабочая группа по хвостохранилищам + аварийное загрязнение вод
- Регулярные совещания МВРГ, тренинги, мероприятия по наращиванию потенциала
- Обновление совместных планов действий в чрезвычайных ситуациях + реагирование на несчастные случаи

Natech

- Улучшение понимания управления рисками Natech
- Повышение осведомленности о рисках Natech в хвостохранилищах
- Интеграция опасностей/рисков Natech в национальные стратегии СРБ в рамках Сендая

Система IAN

- Убедитесь, что Пункты связи постоянно обновляются
- Обеспечить готовность к отправке/получению запросов на помощь + уведомление
- Участие в тестах Системы УПА (субрегиональные + двухгодичные тесты ЕЭК ООН)

Присоединение (не КАЗ)

- Создание устойчивого процесса для НПД в области промышленной безопасности
- Обновление законодательства + политики
- Обеспечение национального управления + координация между министерствами

Последующие шаги **для стран**

Июнь 2021

- После совещания страны рассмотрят, утвердят и представят свои документы в ЕЭК ООН.
- Страны направят документы в РГИ для рассмотрения

Середина октября 2021 года: 42-е заседание РГИ

- Рабочая группа по реализации для обсуждения обновленных Самооценок + Планов действий КАЗ, КЫР, ТАДЖ и УЗБ и для мониторинга реализации

2022: Субрегиональный семинар

- Страны должны сообщать о прогрессе в осуществлении своих Планов действий по ОРЭД и обновленных самооценках + Планах действий

Ноябрь/Декабрь 2022 года: КС-12 Ноябрь/Декабрь 2022 года: КС-12

- Страны Центральной Азии поделятся достигнутым прогрессом с Конференцией Сторон

Благодарю за внимание!

Конвенция о трансграничном
воздействии промышленных аварий

Email: joseph.orangiasjr@un.org

Website: <https://unece.org/project-supporting-countries-central-asia-strengthening-safety-mine-tailings>



UNECE