

**Руководящие принципы и передовой опыт
для ММСП по обеспечению устойчивости и прогрессу в
направлении экономики замкнутого цикла в области
устойчивого управления ресурсами и важнейших
решений для цепочки поставок сырья**

Консультант: Рахмонбек Бахтдавлатов
Душанбе – 2021

Управляющее резюме

Малый и средний бизнес дает возможность реализовать творческие способности личности, предприимчивость, инициативу, создает конкурентную среду, что позволяет при имеющемся разнообразии форм собственности ликвидировать дефицит многих видов продукции, совершенствовать общественные отношения.

Преимущество данного сектора в том, что он способен быстро реагировать на изменения, происходящие на рынке, и переключаться на производство новых товаров и оказание услуг, способен своевременно удовлетворять спрос рынка и выжить в условиях дефицита сырья, капитала, информации и т.д.

Проблемам малого и среднего бизнеса посвящены исследования многих ученых - экономистов, тем не менее, ряд аспектов проблемы малого и среднего бизнеса в специфических условиях переходной экономики Таджикистана остаются недостаточно изученными. Это касается, прежде всего, особенностей его развития, формирования экономических механизмов государственной поддержки, региональных различий в процессе формирования и развития этой сферы деятельности и т.д.

Целенаправленная государственная поддержка малого и среднего бизнеса имеет исключительно важное значение для формирования рыночной экономики. Помощь государства действенна только тогда, когда она опирается на стройную систему последовательных мер поддержки малого и среднего бизнеса.

Пандемия коронавируса обнажила слабую экономику Таджикистана. Первый удар пандемии пришелся на основной источник доходов экономики Таджикистана - денежным переводам трудовых мигрантов.

Объем денежных переводов в первом квартале 2020 года сократился на 80 млн. долларов по сравнению с прошлым годом. Известно, что каждая четвертая семья в Таджикистане живет за счет отправлений трудовых мигрантов. К середине года объем денежных переводов в Таджикистан несколько увеличился, хотя и не достиг прежнего уровня. По данным Нацбанка, в первом полугодии 2020 года мигранты перевели в Таджикистан 999 млн. долларов. Это на 195 млн. долларов, или 14,8 процента меньше, чем в 2019 году.

В Таджикистане официально случаи заболевания коронавирусом нового типа были зафиксированы только 30 апреля. В отличие от соседних стран в стране не был введен режим самоизоляции или так называемый карантин. Вместе с тем, в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации в конце мая – начале июня были временно закрыты непродовольственные магазины и рынки, а театры, концертные залы, развлекательные центры и мечети были закрыты до особого распоряжения.

В условиях пандемии Таджикистан и другие страны Центральной Азии приняли срочные меры для укрепления продовольственной безопасности и поддержки агропродовольственного сектора: были задействованы госрезервы продовольствия, были наращены их запасы, установлен административный контроль за ценами на продукты, снижена стоимость продовольственных товаров за счет экспортных ограничений.

Таджикистан разработал антикризисный план по снижению последствий пандемии на рынок труда и миграции: защита прав и интересов мигрантов, курсы профобучения, предоставление

льготных кредитов для самозанятых, привлечение вернувшихся мигрантов к сезонным общественным работам, развитие ремесел, поддержка возвращающихся мигрантов-женщин.

Снижение доходов произошло из-за снижения доходов от услуг, закрытия дорог и границ, снижением числа туристов и закрытия рынков, сокращения инвестиций и денежных переводов от трудовой миграции - это главные факторы, которые повлияли на экономическое развитие страны.

Правительством республики поставлена очередная стратегическая задача - превращение страны из аграрно-промышленной в промышленно-аграрную. Подобная трансформация стремительно набирает обороты. За последние годы организуются промышленные предприятия, развивается малый и средний бизнес, создаются новые рабочие места. Правительство республики вполне справлялось с ситуацией. Те решения, которые принимались, энергично и активно дополнялись в зависимости от того, что происходило в экономике и стране в целом.

Но не надо забывать и о том, что коронавирус не отменил ни экономических, ни экологических проблем, и они продолжают наносить урон.

Сегодня никто в мире не может производить абсолютно все, слишком стремительно идет прогресс. Выручает кооперация, страны обмениваются достижениями, технологиями. Таджикистан тоже завозит ключевые товары и компоненты, особенно высокотехнологичные.

Недостаток конкуренции, засилье компаний с государственными преференциями, которые не имеют достаточных стимулов для развития новых продуктов и технологий. Кроме того, требуется современное регулирующее законодательство. У нас обычно оно идет вслед, а должно опережать, помогать развитию. Увы, никуда не делась недостаточная компетенция выпускников наших школы и вузов. Отсталое образование - за исключением нескольких элитных университетов - серьезная проблема. Ведь производительность труда в экономике обеспечивают именно рядовые университеты областных центров. Они заметно уступают по качественной подготовке (особенно по инженерным специальностям) от того, что делают в среднестатистическом университете даже Восточной Европы.

После значительного замедления во втором квартале 2020 года экономический рост ускорился в середине лета после смягчения карантинных мер, что привело к оживлению экономической активности. По официальным оценкам, реальный рост годового ВВП достиг 4,2% за девять месяцев 2020 года по сравнению с 3,5% в январе-июне 2020 года. В то время как потребление домохозяйств продолжало снижаться из-за слабого притока денежных переводов от мигрантов, государственные и частные инвестиции упали по сравнению с их уровнями до начала пандемии.

Разработан и принят страновой группой ООН "Комплексной программы реагирования на социально-экономические последствия COVID-19". Программа увязана со всеми планами Правительства Республики Таджикистан по сдерживанию болезни и борьбе с последствиями пандемии. В ней освещены вопросы негативного воздействия инфекционной болезни на социально-экономическое развитие и сформулированы всеобъемлющие ответные меры со стороны 15-ти структурных подразделений ООН. Программа находится на стадии активной реализации.

В Таджикистане, как и во всей Центральной Азии, в настоящее время наступает фаза угасания эпидемии, пандемии COVID-19. Жизнь людей усилиями всех сторон постепенно

входит в привычное русло. Нет сомнений в том, что и экономическая жизнь государств региона в скором времени наладится.

В сфере обеспечения энергетической безопасности и эффективного использования электроэнергии следует производить диверсификацию генерирующих источников энергии, предусматривающая освоение гидроэнергетических ресурсов больших и малых рек, развитие существующих мощностей нефтегазовой и угольной отрасли, освоение новых месторождений органического топлива, создание технических возможностей для использования нетрадиционных (возобновляемых) источников энергии (солнечная, ветряная, биологическая, геотермальная), модернизация существующих и строительство новых ГЭС и ТЭС.

В качестве драйвера роста национальной экономики выступит ускоренный рост промышленности на основе введения в эксплуатацию новых мощностей по производству электроэнергии, добыче полезных ископаемых, модернизации лёгкой и пищевой промышленности, формирования отечественной чёрной и дальнейшего развития цветной металлургии, развития индустрии строительных материалов.

Содержание

Управляющее резюме.....	2
Введение	6
Меры экономического стимулирования.....	7
Краткая информация о Республике Таджикистан	8
1. Предпосылки.....	10
а. COVID-19 и влияние на микро, малые и средние предприятия (ММСП) в Таджикистане.....	10
б. Текущее состояние ММСП в производственно-сбытовой цепочке критического сырья (КС) в Таджикистане	12
в. Возможности КС для ММСП в период восстановления экономики Таджикистана	13
г. Прогресс в направлении устойчивого управления ресурсами и замкнутой экономики: применение РКООН и СУРООН в Таджикистане	14
2. Краткий обзор возможностей для ММСП в сфере поставок критически важного сырья в Таджикистане	19
а. Первичные и вторичные ресурсы CRM	20
б. Приложения в ключевых секторах.....	22
в. Спрос и предложение	24
г. Прогноз после COVID-19.....	25
3. Руководящие принципы и передовая практика для решения проблем для ММСП в деловой среде по поставкам сырья в Таджикистане	29
а. Содействие бизнесу и регистрация бизнеса.....	32
б. Политика, законодательство и постановления	34
в. Доступ к данным, информации и знаниям.....	36
г. Содействие развитию предпринимательских навыков.....	37
д. Доступ к рынку	39
е. Доступ к финансам	42
ж. Доступ к технологиям	44
з. Логистика и цепочки поставок	45
4. Краткое изложение руководящих принципов и передовой практики в области поставок критически важного сырья для ММСП и выводы	48
а. Рекомендации для ММСП в Таджикистане	50
б. Рекомендации политики, применимые к Таджикистану.....	53
5. Источники.....	56

Введение

В конце декабря 2019 года китайские власти сообщили о вспышке пневмонии неизвестного происхождения в городе Ухань провинции Хубэй. Эксперты предварительно установили, что возбудителем заболевания стал новый тип коронавируса — 2019-nCoV (позднее названный SARS-CoV-2). 11 марта 2020 года Всемирная Организация Здравоохранения объявила пандемию коронавируса COVID-19, который к этому моменту поразил 118 тысяч человек в 114 странах.

В глобальном масштабе пандемия COVID-19 оказывает колоссальное давление не только на системы здравоохранения, но и на социально-экономическую ситуацию. Кризис обнажил и подвергает опасности неэффективные системы стран в области социальной защиты, стратегии в области продовольственной безопасности, торговли и финансирования, и Таджикистан не является исключением.

Эксперты по вопросам развития прогнозируют сокращение экономики Республики Таджикистан до 2% ВВП, что сопоставимо с последствиями мирового финансового кризиса 2008–2009гг.

Правительство Республики Таджикистан и при участии всех партнёров по развитию, инициировало проведение всесторонней оценки социально-экономического воздействия COVID-19 с целью содействия в принятии обоснованных и целенаправленных ответных мер по восстановлению. Целью оценки было понимание текущего, среднесрочного и долгосрочного воздействия COVID-19 во всех регионах страны на жизнь и благосостояние населения Республики Таджикистан, а также на микро-, малые и средние предприятия и неформальный сектор. Оценка основана на первичных и вторичных источниках информации, и её результаты подчёркивают необходимость принятия быстрых ответных мер для оказания прямой помощи уязвимым группам населения в сельской и городской местностях, ускорения реформ, повышения устойчивости на уровне домохозяйств и учреждений для быстрой адаптации к социально-экономическим проблемам, а также внедрения инновационных методов функционирования и предоставления услуг.

«На борьбу с новой вирусной инфекцией в Таджикистане направлена работа республиканского штаба по профилактике распространения COVID-19, она сосредоточена, в первую очередь, на минимизацию последствий в области здравоохранения и социальной безопасности населения.

Мировое сообщество отреагировало гуманитарной помощью, льготными кредитами и грантами. Так, на поддержку экономики в условиях пандемии в мае МВФ выделил Таджикистану 189 млн. долл. по механизму ускоренного льготного кредитования на 10 лет с 5-летним льготным периодом. Остаток задолженности Таджикистана в начале 2020 г. перед фондом составлял около 30 млн. долл. Таджикистан также попал в число 25 стран мира (единственный на постсоветском пространстве), которым МВФ облегчил выплату долгов за счет предоставления грантов на два года.

Для проведения мероприятий, направленных на предотвращение возможных рисков, грант на сумму 11,3 млн. долл. был предоставлен Всемирным Банком.

От Азиатского банка развития для профилактики и борьбы с новым коронавирусом, в рамках текущего проекта по комплексному уходу за здоровьем матери и ребенка страна получила грант в размере 100 тыс. долл.

Европейский союз выделил 78 млн. евро, из них грант 48 млн. евро и кредит от Европейского инвестиционного банка на 30 млн. евро для осуществления антикризисного плана правительства. А также специальные целевые средства 1,3 млн. евро на покупку спецодежды для медработников и 780 тыс. евро на санитарную продукцию.

Через Германский Банк Развития (KfW) на закупку средств индивидуальной защиты, медицинского оборудования и финансирования подготовки врачей и других специалистов Германия выделила 1 млн. евро. Для ускоренного финансирования было решено выделить средства в рамках текущей программы по Охране матери и ребенка в Таджикистане.

Правительство США через Агентство США по международному развитию (USAID), Центры США по контролю и профилактике заболеваний (CDC), Фонд Ага Хана (AKF) выделили в общей сложности 5 млн долл. для поддержания усилий республики в борьбе с пандемией и реализацией программ, направленных на контроль, профилактику, продовольственную поддержку, создание новых рабочих мест для наиболее уязвимых слоев населения. В этой работе будут задействованы, в том числе партнеры USAID: Международная федерация Красного Креста, Всемирная организация здравоохранения через свои представительства в Республике Таджикистан.

Помимо гуманитарной помощи Россия предоставила наборы тест-систем, рассчитанных на 22 тыс. исследований. Помощь от Китая состояла из аппаратов ИВЛ, медикаментов, защитных средств и другого оборудования в общей сложности на сумму более 1 млн. долл. Индия направила в страну гуманитарную помощь в виде медикаментов и специального оборудования, таджикской фармацевтической компании "Ориенфарм" удалось приобрести в Индии и доставить в республику специальным чартерным рейсом лекарства и медицинское оборудование. Помощь на 50 тыс. долл. была передана Таджикистану от Швейцарии и ЮНИСЕФ в виде индивидуальных средств защиты и медицинских материалов.

Продовольственную помощь и медицинскую продукцию получил Таджикистан и от своих соседей по региону Узбекистана и Казахстана. Узбекистан также прислал своих медиков и медицинские контейнеры для развертывания временной больницы.

Таким образом, внешняя помощь международного сообщества, составляет миллионы долларов и евро и направлена, в первую очередь, на поддержку населения, медицинских учреждений и работников, которые должны способствовать эффективной борьбе с COVID-19. Если финансовые средства и медицинское оборудование, продовольственную помощь удастся правильно распределить, то, возможно, риски от пандемии окажутся менее разрушительными».(1, 2)

Меры экономического стимулирования

Пандемия коронавируса обнажила слабую экономику Таджикистана. Первый удар пандемии пришелся на основной источник доходов экономики Таджикистана - денежным переводам трудовых мигрантов.

Пандемия коронавируса продемонстрировала зависимость экономики Таджикистана от денежных переводов трудовых мигрантов. Объем денежных переводов в Таджикистан из-за рубежа за шесть месяцев 2020 года сократился на 14,8% или на \$195 млн. по сравнению с этим же периодом прошлого года.

4 ноября главный финансовый регулятор страны повысил официальный обменный курс с 10 сомони 34 дирама до 11 сомони 30 дирамов. Нацбанк назвал скачок курса доллара «разовой корректировкой», но признал, что в Таджикистане постоянно ощущается дефицит американской валюты, так как, по данным Нацбанка, импорт товаров в Таджикистан во много раз превышает экспорт.

У нас, как и по всему миру, в первую очередь пострадали структуры, занятые в турбизнесе и сопутствующих сферах, - турагентства, транспортные компании, отели, рестораны. (3)

В отчете основное внимание уделяется возможностям и проблемам для ММСП, участвующих в поставках важнейшего сырья в ответ на пандемию COVID-19 и постпандемическое восстановление экономики.

Пандемия поставила важнейшие цепочки поставок сырья под серьезное давление, но при этом открывает возможности, которые могут быть восполнены ММСП. Многие из возможностей также позволят ММСП внести значительный вклад в устойчивое управление ресурсами, повышение устойчивости и продвижение к экономике замкнутого цикла в рамках прогнозируемого восстановления мировой экономики.

Краткая информация о Республике Таджикистан

Республика Таджикистан - расположена на юго-востоке Центральной Азии. Она граничит на западе и северо-западе с Узбекистаном, на северо-востоке - с Кыргызстаном, на юге - с Афганистаном, и на востоке - с Китаем. Значительную часть территории страны (93%) составляют горы, относящиеся к высочайшим горным системам Центральной Азии - Тянь-Шанской и Памирской, с экстремальными природными условиями, в связи с чем большинство населения (90%) проживает в долинах, разделенных горными хребтами.

В Таджикистане проживает 8,7 млн. человек, из которых более 49 процента составляют женщины. 40,6 процентов граждан это дети в возрасте до 18 лет, 66 процентов молодое население до 30 лет, что делает население страны одной из самых молодых в Центральной Азии.

Страна занимает 85 место в мире по размеру территории и располагает большими запасами гидроэнергетических ресурсов и пресной воды, многообразием полезных ископаемых, благоприятными условиями для выращивания экологически чистых продуктов питания, а также возможностями для активного развития экологического туризма, что соответствует основополагающим положениям человеческого развития в контексте доступа к природным ресурсам.

В 2015 году Таджикистан занял 72 место из 180 стран в рейтинге экологической эффективности (Environmental Performance Index, EPI), поднявшись на 82 позицию по сравнению с результатами 2014 года.

Важно отметить, что Таджикистан был включен в список 10 стран с самым быстрым темпом снижения уровня бедности за последние 15 лет.

Недра Таджикистана богаты полезными ископаемыми, выявлено более 300 месторождений, содержащих более 70 видов рудных и нерудных полезных ископаемых. Более 100 месторождений эксплуатируются, на них добывается 36 видов минерального сырья. На их базе работают предприятия цветной металлургии, нефтяной, химической и газовой промышленности.



1. Предпосылки

COVID-19 и влияние на микро, малые и средние предприятия (ММСП) в Таджикистане

Микро, малые и средние предприятия (ММСП) являются основными движущими силами экономического развития почти во всех экономиках мира и по разным причинам особенно серьезно пострадали от пандемии. В большинстве случаев у ММСП не хватает финансовых средств для преодоления задержек с поставками сырья, вызванных нарушением или прерыванием цепочек поставок. Одна из основных проблем для этих компаний – сохранить квалифицированных сотрудников. Другой проблемой является компенсация неплатежей из-за задержек и выполнение более долгосрочных контрактов на поставку из-за непоставки сырья.

Вспышка COVID-19 оказала серьезное непосредственное воздействие на малый бизнес. В частности, 63,1% ММСП пострадали, главным образом, по причине закрытия международных границ и местных рынков. (4)

Пандемия в разной степени затронула ММСП в четырех секторах экономики. ММСП в секторе туризма и гостиничного бизнеса в наибольшей степени пострадали от COVID-19; в наименьшей степени от нее пострадали сельскохозяйственные предприятия.

Небольшая часть ММСП (5,8%) получила выгоду — у них увеличились продажи и оборот. Они сумели перепрофилировать производство, изменили характер хозяйственной деятельности и сезонность выпуска продукции.

Крупные предприятия обладают более высокой способностью противостоять экономическим потрясениям, чем небольшие производства – благодаря крепкой финансовой жизнеспособности и множества вариантов преодоления трудностей. Устойчивость ММСП к потрясениям не зависит от географического положения.

К наиболее распространенным негативным последствиям ММСП относятся неспособность фирм погасить задолженность по кредитам, платить налоги, производить товары или оказывать услуги в соответствии с уровнем, существовавшим до COVID-19, расширять масштабы коммерческой деятельности и выплачивать зарплаты работникам. Например, более 25% ММСП сообщили о трудностях с погашением кредитов, а 22,6% ММСП испытывают трудности с регулярной оплатой налогов, что указывает на низкую ликвидность денежных средств у большинства обследованных ММСП.

Некоторые ММСП, возможно, и не были затронуты (пока) вспышкой COVID-19; тем не менее, они обеспокоены возможными последствиями для их коммерческой деятельности. 81,6% ММСП обеспокоены воздействием COVID-19 на их коммерческую деятельность, причем до 97% ММСП заняты в сфере туризма и гостиничного бизнеса по сравнению с 60% ММСП в сельском хозяйстве.

Небольшая часть обследованных ММСП (6,3%) никак не пострадала и не обеспокоена вспышкой COVID-19 и ее потенциальным влиянием на их хозяйственную деятельность. Речь идет в основном о компаниях, наименее зависящих от региональных цепочек поставок или средних предприятий.

Риск закрытия особенно высок среди пострадавших ММСП, что свидетельствует о

симптоматически низкой устойчивости к экономическим и финансовым потрясениям. В случае сохранения общенациональных ограничений и закрытий, примерно 33% пострадавших ММСП смогут продолжать коммерческую деятельность лишь в течение одного месяца.

По сценарию, при котором ограничения и закрытия по причине COVID-19 будут продолжаться три месяца, с высокой вероятностью кризис приведет к закрытию 70,1% пострадавших ММСП.

Хотя лишь немногие ММСП приняли новаторские адаптационные стратегии, 28% пострадавших предприятий применяли нетрадиционную стратегию преодоления последствий вспышки коронавируса, которая включала в себя:

- сокращение производства товаров и услуг (40,3% ММСП),
- внедрение новых товаров или услуг (27,1%),
- переход на онлайн маркетинг и/или продажам (24,3%),
- заключение контрактов с новыми продавцами или поставщиками (17,4%).

Лишь немногие ММСП прибегали к цифровизации для того, чтобы продвигать свои продукты/услуги на рынке или обращаться к клиентам. Более 85% пострадавших ММСП (440 из 515 ММСП) сократили свою клиентскую базу, при этом 22,5% предприятий используют текстовые сообщения, а 4,1% — веб-ресурсы для связи с клиентами и продвижения своих продуктов на рынке.

Отсрочка выплаты займа, налогов, арендной платы и коммунальных платежей представляется для ММСП более важной, чем другие меры, которые помогли бы им выдержать потрясение и оправиться от пандемии.

«В глобальном масштабе пандемия COVID-19 оказывает колоссальное давление не только на системы здравоохранения, но и на социально-экономическую ситуацию. Кризис обнажил и подвергает опасности неэффективные системы стран в области социальной защиты, стратегии в области продовольственной безопасности, торговли и финансирования, и Таджикистан не является исключением. Эксперты по вопросам развития прогнозируют сокращение экономики Республики Таджикистан до 2% ВВП, что сопоставимо с последствиями мирового финансового кризиса 2008–2009гг». (5)

Влияние КОВИД-19 на жизнь, благосостояние и ММСП (Аналитический отчёт).

Пандемия коронавируса поразила Таджикистан, когда его экономика и благосостояние уже были нестабильны в результате нескольких экономических потрясений последнего десятилетия. Экономические последствия вспышки КОВИД-19 стали очевидны вскоре после того, как были официально объявлены первые случаи заболевания, и с тех пор предприятия и уязвимые группы населения находятся на переднем крае борьбы. Воздействие пандемии на жизнь людей и систему здравоохранения стало беспрецедентным в истории Таджикистана после гражданской войны. Многие люди и предприниматели оказались в тяжелом стрессовом положении в связи с тем, что работающие были отправлены в неоплачиваемый отпуск или полностью уволены, а предприятия столкнулись со значительным сокращением масштабов, продаж и доходов.

Отчёт об оценке воздействия КОВИД-19 предоставляет комплексную и контекстуальную информацию о воздействии КОВИД-19 в национальном масштабе и вносит вклад в текущее обсуждение мер политики между Правительством Республики Таджикистан и партнёрами по развитию в целях содействия согласованным ответным действиям.

Текущее состояние ММСП в производственно-сбытовой цепочке критического сырья (КС) в Таджикистане

Любые потрясения на рынке труда, включая макроэкономические и финансовые, могут оказаться разрушительными для цепочек поставок и/или производственно-сбытовых цепочек. Особенно сильно могут пострадать предприятия частного сектора. Вспышка COVID-19 привела к временным нарушениям в отношениях между ММСП и покупателями, поставщиками, клиентами и рынками.

Существуют исключения, но они встречаются редко. В общей сложности, 73,6% всех охваченных обследованием ММСП сообщили, что цепочки поставок и производственно-сбытовые цепочки были разрушены по причине пандемии.

В общей сложности 31,7% ММСП, чьи цепочки поставок пострадали, заявили, что их производство было нарушено. Это означает, что офисы, мастерские и фабрики были закрыты с мая 2020 г. (что подтверждается сообщениями). Также был ограничен доступ к ресурсам; у многих предприятий возникли серьезные логистические проблемы, что, в свою очередь, привело к ограничениям доступа к транспортным услугам внутри страны и в регионе. Кроме того, по понятным причинам были сорваны продажи — в связи с временным закрытием местных базаров и рынков и ограничением международной торговли (включая мелкомасштабную трансграничную торговлю). Другие ММСП столкнулись с трудностями при установлении контактов с клиентами и осуществлении своей маркетинговой деятельности, например, из-за неспособности адаптироваться к изменяющимся условиям ведения бизнеса и недостаточной гибкости физических операций.

Перебои в работе коммерческих сетей распределения стали также прямым следствием ограничений на поездки и опасности дальнейшего распространения коронавирусной инфекции, что заставило многие ММСП ввести меры по самоизоляции и отправки своих работников в отпуск. Это отрицательно сказалось на продажах и обороте.

Что касается производственно-сбытовых цепочек, 41,3% пострадавших ММСП сообщили о перерыве в отношениях с клиентами. Еще 16,6% ММСП сообщили об ограниченном доступе к местным рынкам (например, базарам, продуктовым магазинам и т.д.), а 12,7% ММСП заявили, что они испытывают трудности с поиском или закупкой материалов у аффилированных (или подрядных) поставщиков и продавцов по всей стране. Многие ММСП, особенно малые предприятия, не имели средств для поддержания регулярной связи со своими клиентами и/или персоналом. Это привело к тому, что 2,9% ММСП испытывали трудности в общении с деловыми партнерами. Ограничения, налагаемые на международные поездки, также привели к ограниченному доступу к ресурсам и рынкам примерно для 4% затронутых ММСП. Еще 4,8% ММСП не смогли должным образом спланировать свою коммерческую деятельность по причине неопределенности и рисков.

Таджикистан обладает достаточно богатыми природными ресурсами и в планах развития на будущее они должны стать одной из базовых отраслей, которая потянет за собой рост экономики Таджикистана. В настоящее время в республике функционируют предприятия по добыче золота, серебра, свинца и цинка, сурьмы, угля, строительных материалов. Вместе с тем геологи республики ведут поисковые и разведочные работы на все виды сырья, в том числе и на выявления месторождений редкоземельных элементов. По поискам РЭЗ принята государственная программа, которая действует до 2025 года. Уже имеются предварительные результаты о наличии РЭЗ на определенных площадях и работы там продолжаются.

Имея в наличии большое количество минеральных ресурсов, и исходя из плана стратегического развития страны, уделяется большое внимание проведению геологоразведочных работ. В области производства первичного алюминия предпринимаются меры для дальнейшего повышения его конкурентоспособности на международном уровне.

Горная промышленность включает в себя – разведку и разработку золота, серебра, свинца, цинка, меди, висмута, олова, железа, редкоземельных элементов и других рудных полезных ископаемых, а также нефелина, каменной соли, кварца, известняка, доломита других нерудных полезных ископаемых.

В настоящее время делаются первые шаги по превращению горной промышленности Таджикистана в базовую отрасль развития и тем самым осуществлять переход страны от аграрно-индустриальной к индустриально-аграрной системы народного хозяйства. Принятая правительством стратегическая задача индустриализация страны и является приоритетом в этом направлении.

Возможности КС для ММСП в период восстановления экономики Таджикистана

Оценивать последствия эпидемии коронавируса для мировой и таджикской экономики, без сомнений, слишком рано. Но возможно предположить, что нас ждет «за поворотом», поскольку все крупнейшие страны уже определили свои стратегии противодействия сегодняшним трудностям.

Во-первых, экстраординарность ситуации иллюстрируется тем, что более 80 развивающихся стран запросили у фонда финансовую помощь на общую сумму \$2,5 трлн. (6)

Во-вторых, падение цен на большинство сырьевых товаров (не только на нефть) составляет по индексу CRB, одному из ключевых, более 30% и возвращает рынки на уровни цен 20-летней давности. Справедливости ради следует отметить, что мировые цены на некоторые сырьевые товары (продукты и прежде всего зерно) с начала кризиса все же выросли на 10–15%, но сейчас возвращаются к прежним уровням.

В-третьих, уровень процентных ставок в мире вернулся ко дну 2008–2009 годов, после того как все крупнейшие Центральные банки привели свои ставки к минимальным значениям.

В-четвертых, страны G20 на «виртуальном» заседании 26 марта договорились добавить в мировую экономику более \$5 трлн. в виде монетарных и фискальных стимулов.

Чтобы посмотреть на экономическую ситуацию в постпандемический период COVID-19, необходимо сравнить кризис с экономическими последствиями предыдущих пандемий. Единственная пандемия в прошлом, для которой есть подробный экономический анализ, - это испанский грипп с февраля 1918 года по апрель 1920 года в конце Первой мировой войны.

С начала вспышки COVID-19 многие предприятия не знали, как будет развиваться этот кризис. Продлится ли это неделями, месяцами, годами? В этот момент многие отраслевые обозреватели осознали, что мир не имел опыта борьбы с кризисом здравоохранения такого глобального масштаба за последние 100 лет. Лучшим ориентиром была пандемия 1918 года. В отрасли экспертов по менеджменту попросили разобраться в прошлом опыте, увидеть, как

разворачивается «испанский грипп», и повторно извлечь уроки. У самых ответственных компаний в мире действительно были программы аварийного завершения, чтобы понять влияние пандемии 1918 года, и они применяют уроки, извлеченные из текущего антикризисного управления. По прошествии шести месяцев после начала кризиса COVID-19 параллели становятся все более очевидными.

Чтобы разобраться, следует составить список из отраслей, которые сильнее всего пострадали от самоблокады:

- внешняя торговля;
- транспорт (авиа, авто);
- туризм, гостиницы и рестораны;
- офлайн-сервисы и развлечения (парикмахерские, фитнес, спорт, театр, кино и т.д.).

Но есть и выигравшие:

- локальная e-commerce, особенно продукты и готовая еда;
- онлайн-развлечения;
- производство и продажа медицинских препаратов и товаров;
- медицина, прежде всего дистанционная;
- производство и продажа продуктов.

Значительная часть финансовой отрасли также может найти положительные для себя стороны в сегодняшнем развитии событий.

«Макроэкономический прогноз на 2021 год Евразийского банка развития (ЕАБР) сообщает, что рост экономики Таджикистана составит 6,1%. Согласно прогнозу ЕАБР, в 2021 году рост экономики Таджикистана - 6,1%. Полное восстановление ВВП к докризисному уровню IV квартала 2019 года в будущем году произойдет лишь в Казахстане. Страны-участники ЕАБР подверглись в 2020 году масштабным социальным и экономическим потрясениям из-за последствий пандемии COVID-19. Агрегированный ВВП государств-участников снизится по итогам 2020 года на 3,8% после роста на 1,7% годом ранее. Государственная поддержка экономики в Таджикистане относительно невелика и составляет около 2,5% ВВП. Это объясняется ограниченными фискальными резервами республики. По сравнению с 2019 годом, где рост экономики составил 7,5%, рост экономики Таджикистана в 2020 году составит 4,5%. В 2021 году экономика страны получит поддержку от денежных переводов трудовых мигрантов, так как будет восстанавливаться экономика в государствах-донорах, прежде всего в России». (6)

Прогресс в направлении устойчивого управления ресурсами и замкнутой экономики: применение РКООН и СУРООН в Таджикистане

Природные ресурсы и критически важное сырьё Таджикистана

Рамочная классификация ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН) предоставляет странам, компаниям, финансовым учреждениям и другим заинтересованным сторонам футуристический инструмент для устойчивого развития запасов энергии и минеральных ресурсов. РКООН применяется к энергетическим ресурсам, включая нефть и газ; Возобновляемая энергия; ресурсы ядерного топлива; минеральные ресурсы; проекты закачки для геологического хранения CO₂; и антропогенные ресурсы, такие как вторичные ресурсы, переработанные из остатков и отходов. Возникающими проблемами в этих секторах являются устойчивое, экологически безопасное, углеродно-нейтральное и эффективное развитие, производство энергии и сырья, необходимых для растущего

населения. Инновации в производстве, потреблении и транспорте в корне меняют то, как сегодня функционируют энергетический и материальный секторы. Будучи уникальным инструментом для гармонизации рамок политики, государственного надзора, бизнес-процессов в отрасли и эффективного распределения капитала, РКООН способна управлять природными ресурсами, необходимыми для удовлетворения нынешних и будущих потребностей общества, и достижения целей в области устойчивого развития.

В настоящее время происходит постепенный переход на международные стандарты отчетности, в том числе и по подсчету запасов месторождений полезных ископаемых.

Система отчетности ГКЗ. Охватывает весь спектр ресурсов и запасов: от планирования региональной геологоразведки до детально разведанных запасов со строго определенными границами на действующих рудниках. Система полностью согласована с горным правом и системой налогообложения. Предназначена для руководства, управления и планирования, но не в первую очередь для получения рыночного финансирования. Предусматривает применение ручных, а не компьютеризированных методов подсчетов.

Категории ресурсов/запасов ГКЗ. Прогнозные ресурсы: P_3 - точные подтверждающие данные отсутствуют; P_2 - по данным геофизики/геохимии/картирования; P_1 - по ограниченным данным бурения, опробования канав и изучения обнажений. Запасы: C_2 - систематическое опробование, дополнительные исследования; C_1 - более плотная сеть опробования, более подробные дополнительные исследования; В - более плотная разведочная сеть или частично детально разведанные запасы руд со строго определенными границами; А - детально разведанные запасы руд со строго определенными границами. (А и В обычно только для участков детализации в пределах запасов категории C_1).

Государственный Баланс. Все запасы должны быть зарегистрированы в ГКЗ, до получения разрешения на добычу. Промышленные запасы включаются в Государственный Баланс. Малорентабельный или нерентабельный материал классифицируется как забалансовые запасы.

Проблемы: множество различных представлений о согласовании между советскими и международными категориями; широко распространенное неверное понимание системы ГКЗ и разницы между системами; слишком дорогое разрешение этих противоречий: дублирование работ с параллельным подсчетом ресурсов/запасов по ГКЗ и международной системы; в результате подсчеты запасов по ГКЗ и международной системы нередко разнятся фантастически.

Классы геологической сложности. Система ГКЗ выделяет 4 класса геологической сложности месторождений ТПИ (от простейших - 1 до наиболее сложных - 4) для определения необходимой плотности разведочной сети. Указанный класс сложности также определяет уровни категорий ресурсов и запасов, которые могут быть присвоены и включены в отчетность для данного объекта твердых полезных ископаемых. Выделение ресурсов твердых полезных ископаемых основано на уровне геологической изученности. Включает забалансовые запасы при условии существования обоснованных перспектив их рентабельной добычи в будущем.

Классификация JORC, легко сопоставляется с категориями А, В и C_1 . Для этих категорий установлены все технические параметры и выполнены экономические расчеты, достаточные для начала разработки месторождений.

Запасы категории C_2 в примыкающих блоках можно использовать в расчетах, как потенциал прироста промышленных запасов. На участках, в пределах которых нет объекта с запасами категорий А, В и C_1 , запасы категории C_2 могут соответствовать только обозначенным или даже выведенным ресурсам.

Существует еще такая категория запасов, как "Забалансовые запасы". Такие запасы, даже при достаточно высокой степени изученности, не могут быть сопоставимы с обозначенными и выведенными ресурсами, так как их разработка в настоящий момент является заведомо экономически нерентабельной. Однако, при больших оговорках, можно включать забалансовые запасы в расчеты ТЭО к отработке в будущем.

Таблица 1

Соответствие ГКЗ РТ (советской) и системы классификации JORC

ГКЗ	JORC
Запасы А и В	Доказанные запасы/ Определенные ресурсы
Запасы C_1	Доказанные и Вероятные запасы/ Обозначенные ресурсы
Запасы C_2	Вероятные запасы/ Обозначенные и Выведенные ресурсы
Ресурсы P_1	Выведенные ресурсы
Ресурсы P_2	Прогнозные ресурсы
Ресурсы P_3	Нет эквивалентов

РКООН является универсальной системой, в которой количества классифицируются на основе трех фундаментальных критериев:

- экологическая и социально-экономическая жизнеспособность (ось Е),
- техническая осуществимость и зрелость (ось F),
- степень достоверности (ось G),

с использованием цифровой системы кодирования. Комбинации этих трех критериев создают трехмерную систему. Категории (например, E1, E2, E3) и в некоторых случаях подкатегории (например, E1.1) определяются для каждого из трех критериев, как это описывается и определяется в приложениях I и II.

Первая группа категорий (ось Е) определяет степень благоприятности экологических, социальных и экономических условий для обеспечения жизнеспособности проекта, включая учет рыночных цен и соответствующих юридических, нормативных, природоохранных и договорных условий.

Вторая группа категорий (ось F) определяет степень проработки технологий, исследований и принятых обязательств, необходимых для осуществления проекта. Эти проекты находятся в диапазоне от первых концептуальных исследований до полностью проработанного действующего проекта и отражают стандартные принципы управления производственно-бытовой системой.

Третья группа категорий (ось G) обозначает степень достоверности оценки объема продукции, получаемой в результате осуществления проекта.

Категории и подкатегории являются строительными блоками системы и объединяются в "классы". Визуально РКООН можно представить в трехмерном виде либо в виде более удобного для практического применения двухмерного сокращенного варианта».

Сравнение классификации запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых Республики Таджикистан с РКООН можно представить следующим образом. (7)

Таблица 2

Сравнение классификации запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых Республики Таджикистан с РКООН

Суммарная продукция	Классы, определенные по категориям и подкатегориям					Запасы ГКЗ и прогнозные категории
	Произведено	Проданная или использованная продукция				
		Продукция, которая не используется или потребляется в ходе работ				
	Класс	Подкласс	Категории			
Е			F	G		
Известные источники	Жизнеспособные проекты	Действующие	1	1.1	1,2,3	A, B, C ₁
		Утвержденные для разработки	1	1.2	1,2,3	B, C ₁ , C ₂
		Наличие обоснования для разработки	1	1.3	1,2,3	C ₁ , C ₂
	Потенциально жизнеспособные проекты	В ожидании разработки	2 ^b	2.1	1,2,3	C ₁ , C ₂
		Разработка приостановлена	2	2.2	1,2,3	C ₁ , C ₂ , P ₁
	Нежизнеспособные проекты	Вопрос о разработке не выяснен	3.2	2.3	1,2,3	C ₂ , P ₁
		Разработка нецелесообразна	3.3	2.3	1,2,3	P ₁ , P ₂
Оставшиеся продукты, не разрабатываемые в рамках выявленных проектов		3.3	4	1,2,3	P ₂ , P ₃	
Потенциальные источники	Перспективные проекты	Подклассы не определены	3.2	3	4	P ₃
	Оставшиеся продукты, не разрабатываемые в рамках перспективных проектов		3.3	4	4	P

Сравнение классификации ГКЗ РТ с РКООН. Классификация запасов месторождения, перспективных и прогнозных ресурсов нефти и природного газа отражает результаты поэтапного геологического изучения недр. Этапы изучения недр осуществляются путем реализации соответствующих проектов. Каждый проект имеет цели, сроки, требования к качеству и конкретные уровни риска. Выделяются 4 основные этапы изучения недр, в то время как каждый этап изучения недр имеет конкретную оценку ресурсов и запасов по категориям: региональный, поисковый, разведочный и эксплуатационный.

Запасы категории C₁ рассчитываются на основе результатов геологоразведочных и эксплуатационных работ и должны изучаться в той мере, в которой они дают исходные данные для разработки технологической схемы месторождения. Они могут быть распределены на основе бурения и испытаний скважин при условии получения коммерческих притоков нефти и газа.

Запасы категории C₂ рассчитываются в неисследованных частях месторождения, прилегающих к районам с более высокими категориями запасов. Они используются для определения перспектив месторождения, для планирования геологоразведочных работ или для проектирования разработки месторождения.

Аналогичные принципы поэтапного изучения недр и управления проектами изложены в РКООН. При определенной степени обусловленности можно сравнивать категории геологического изучения в рамках РКООН с классификацией ГКЗ РТ, например:

- категория G4 сопоставим с категорией ресурсов C₃,
- категория G3 - с оценочной категории запасов C₂,
- категория G2 - с категориями запасов C₁ и C₂,
- категория G1 - с категориями запасов A, B.

Также ориентировочно возможно сравнить критерии статуса и осуществимости проекта разработки месторождения в рамках РКООН с поэтапными проектами по недропользованию в Республике Таджикистан:

- категория F4 под РКООН сопоставима с региональными работами,
- категория F3 под РКООН сопоставима со стадией разведки,
- категория F2 под РКООН сопоставима со стадией разведки,
- категория F1 под РКООН сопоставима с разработкой месторождения.

Изучение конкретной области в категории G1 и экономической целесообразности производства и продажи в категории E1 в рамках РКООН достигается путем поэтапной реализации проектов от категории F4 до F1.

Системный подход к устойчивому управлению ресурсами может обеспечить более тесную интеграцию политики, особенно программы устойчивого развития страны или компании, в реализацию на уровне проекта.

Система управления ресурсами Организации Объединенных Наций (СООНО) предлагается в качестве инструмента, способного беспрепятственно увязывать цели политики с реализацией проекта. Такой набор инструментов в настоящее время недоступен, и этот недостаток в значительной степени можно объяснить постоянным недостатком в преобразовании целей политики в практические результаты, наблюдаемые по всей планете. СООНО опирается на опыт применения Рамочной классификации ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН), которая классифицирует объемы ресурсов по различным классам в зависимости от трех основных критериев: социально-экономическая жизнеспособность (E), техническая осуществимость (F) и уровень знаний (G). Таким образом, РКООН обеспечивает единую терминологию и классифицирует ресурсы в проекты на основе комбинации критериев.

Ресурсный подход к определению приоритетов развития экспортного потенциала промышленности Республики Таджикистан в современных условиях, когда идет активный процесс интеграции страны в мировое хозяйство, роль природного фактора в развитии экономики Таджикистана возрастает. Именно этот фактор должен стать движущей силой структурных преобразований, формирования новых специализированных отраслей и обеспечения роста экономики. В связи с этим оценка природных ресурсов страны есть одна из важных составляющих решения проблемы увеличения экспортного потенциала республики.

Природные ресурсы страны можно определить как исходную базу производства, опираясь на которую развивается национальная экономика.

2. Краткий обзор возможностей для ММСП в сфере поставок критически важного сырья в Таджикистане

Развитие науки и техники, прежде всего, связано с использованием редких металлов. Их использование стало причиной возникновения ряда отраслей промышленности, науки и современной техники. Все сверхмагнитные, сверхлегкие, сверхтвердые, сверхжаростойкие и высокопрочные конструкционные материалы в наши дни создаются на основе или с использованием редких элементов.

Потребность в освоении потенциала редкоземельной минерализации на территории Республики Таджикистан возникла в связи с возросшим потреблением редкоземельных элементов для высокотехнологических изделий, применяемых, в частности, в оборонной, энергетической и космической отраслях.

В Таджикистане выпуском редкометальной продукции занимались предприятия «Ленинабадский комбинат редких металлов», Исфаринский гидрометаллургический завод и «Востокредмет», которые в настоящее время работают на 10-15 процентов производственной мощности.

Однако, даже при высокой конъюнктуре на рынке РЗЭ, в Таджикистане практически не велось работ в этом направлении, и поиски РЗЭ не включались в планы, а обнаруживались лишь случайно в виде попутных точек и аномальных концентраций при геохимическом опробовании на площадях съемки и на объектах, а также выявлялись в качестве попутных редкоземельных минералов.

В настоящее время Геологической службой США предложено изучать потенциал РЗЭ в Казахстане, Кыргызии и Таджикистане в составе поискового проекта, начатого в 2012 году на территории Афганистана. При этом была разработана методика выявления перспективных участков, основанная на использовании космических снимков, статистической обработки первичных данных с дальнейшим уточнением путем опробования на местах и определением редких и рассеянных элементов с помощью прецизионной лабораторной аналитики, изотопного датирования и формационного анализа вмещающих пород, включая петрологию, геохимию и т.д.

На основании анализа и оценки состояния минерально-сырьевой базы республики Таджикистан разработана и утверждена правительством Программа изучения и оценки запасов редких металлов на 2016-2026гг.

В Программе проанализировано нынешнее состояние геологического изучения всей территории республики относительно редких металлов до 2014 года, определены направления геологоразведочных работ и ожидаемые результаты,

По выполненным работам за последние годы на некоторых площадях выявлены перспективные участки РЗЭ, которые рекомендованы специалистами для постановки на них более детального геологического изучения. (8)

Отрасли нужны CRM из первичных месторождений, потому что утилизация многих CRM возможна только частично или вовсе невозможна.

Поставка CRM с первичных месторождений находится в руках нескольких стран, таких как Китай и др.

Дальнейшее развитие любой технологии будущего невозможно без доступа к CRM. Без доступа к CRM не будет прогресса в области связи, дальнейшего развития электромобилей, возобновляемых источников энергии и национальной обороны.

Пандемия временно остановила или сократила производство в странах-поставщиках с учетом их специфики. Следовательно, производство в CRM странах-импортерах будет сокращено по тем же причинам. Таким образом, произойдет временное сокращение спроса и предложения.

Пандемия показала миру, насколько уязвимы цепочки поставок в глобализованном мире. Пандемия изменит эти цепочки поставок и их будущую организацию.

Первичные и вторичные ресурсы CRM

Основным вещественным элементом материально-технической базы является сырье. Оно входит в состав оборотных фондов и переносит свою стоимость на готовую продукцию полностью. Сырье классифицируется по:

- Экономическому назначению (предметы труда и готовая продукция);
- Роли в производственном процессе (основное и вспомогательное);
- Способу получения (промышленное и сельскохозяйственное);
- Характеру происхождения (животное, растительное);
- Времени производства (сезонное, не сезонное).

Сырьевые и топливно-энергетические ресурсы, используемые в промышленности делятся на первичные и вторичные.

Вещества природы, изготавливаемые трудом в процессе непосредственного взаимодействия с землей и ее недрами в целом, представляют собой предметы труда природного происхождения (растениеводство, животноводство, рыболовство) или первичные сырьевые ресурсы.

Под первичными ресурсами понимают материалы, которые находятся в недрах и на поверхности в качестве сырья для промышленности.

Вместе с тем в сферах производства, обращения и потребления образуются потери в виде отходов, количество которых зависит от уровня применяемой технологии, степени концентрации, специализации и комбинирования производства. Будучи использованными в процессе производственного или иного потребления, сырье или материалы частично утратили свою первоначальную стоимость и определяются как отходы производственного, индивидуального и общественного потребления.

При выявлении полезности материальной субстанции отходы при определенных условиях могут быть собраны и подготовлены к повторному использованию в качестве вторичных ресурсов.

Под вторичными понимают такие остатки производства и потребления, которые могут быть повторно использованы для нужд народного хозяйства.

Соотношение между первичными запасами материальных ресурсов во многом определяют основное соотношение промышленности между добывающими и обрабатывающими отраслями.

До настоящего времени на экономику Таджикистана влияли огромные природные запасы сырьевых ресурсов, что определяло Таджикистан как основную сырьевую базу сопредельных государств, развивая экспорт наиболее ценных видов сырья. В результате, в Таджикистане установилась более высокая доля добывающих отраслей в структуре отраслей народного хозяйства, что непосредственно и влияло на развитие экономики в целом и на благосостояние населения.

Горнодобывающая промышленность Таджикистана имеет хорошую минерально-сырьевую базу, объем которой достаточен, чтобы обеспечить развитие отрасли на длительную перспективу.

Традиционно на горных предприятиях республики вели добычу руды и ее первичную переработку с выпуском концентратов, а металлургический передел проходил за пределами республики. Отсутствие мощностей по производству конечного продукта существенно сдерживает развитие отрасли. Однако в последнее время ситуация меняется. В настоящее время предпринимаются усилия в получении конечной продукции добывающих предприятий в самой республике.

Еще одна проблема с поставками CRM - это наличие первичных ресурсов в промышленно развитых странах. В западной промышленности преобладает обрабатывающая промышленность (т.е. производство конечных продуктов и приложений), а также нефтеперерабатывающая промышленность (металлургия и т.д.) Учитывая очень ограниченное предложение CRM из вторичных источников, потребность в доступе к первичным источникам, включая руды, концентраты, переработанные или очищенные материалы, огромна и имеет решающее значение для развития. Большая часть этого первичного сырья производится и поставляется из неевропейских стран.

Хотя Китай является основным поставщиком CRM в ЕС, в анализе выделяется ряд других стран, на которые приходится значительная доля поставок определенных CRM в ЕС, таких как США (бериллий и гелий), Россия (кобальт и скандий) и Мексика (плавиковый шпат и вольфрам).

Для многих CRM первичные этапы производственно-сбытовой цепочки отсутствуют в ЕС: сурьма, бериллий, бораты, магний, ниобий, МПГ, фосфор, редкоземельные элементы, скандий, тантал и ванадий. Это связано либо с отсутствием этих материалов в европейских недрах, либо с экономическими и социальными факторами, которые оказывают негативное влияние на разведку (открытие и определение характеристик месторождений, оценка ресурсов и запасов) или добычу полезных ископаемых (заккрытие существующих шахт, нежелание открывать новые шахты и т.д.). Помимо абиотического сырья, натуральный каучук также выращивают и собирают исключительно за пределами.

Чтобы получить доступ к этим первичным CRM, у ЕС в настоящее время нет другого выбора, кроме как импортировать руды и концентраты или очищенные материалы из других стран для обеспечения своих отраслей и рынков.

Приложения в ключевых секторах

В Республике Таджикистан наряду с освоением гидроэнергетических ресурсов больших и малых рек, эффективным использованием имеющихся энергетических мощностей и реализацией экспортного потенциала электроэнергетики; созданием технических возможностей для использования нетрадиционных (возобновляемых) источников энергии (солнечная, ветряная, биологическая, геотермальная), модернизацией существующих и строительством новых ГЭС и ТЭС, внедрением широкомасштабного энергосбережения, намечено также развитие существующих мощностей нефтегазовой и угольной отрасли, освоение новых месторождений органического топлива.

Суммарная добыча нефти и газа составила в 2015 году 24631 тонн нефти и 4111 тыс. м³ газа, в 2016 году - 25123 тонн нефти и 2979 тыс. м³ газа. В связи с нехваткой газовых ресурсов более 200 крупных предприятий Таджикистана используют в качестве топлива уголь. По предварительным расчетам, реальная потребность страны в угле – промышленности, населения и ТЭЦ, - составляет в 2017 году более 1,8 млн тонн⁴. Добыча угля растет, в настоящее время в Таджикистане разработками угольных месторождений занимаются 19 частных и государственных компаний.

Долгое время в структуре ВВП значительную долю занимало сельское хозяйство, но за последние два года на смену пришли строительный сектор – производство цемента — и добывающая промышленность, прежде всего угольная.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан утверждена «Государственная программа изучения и оценки запасов редких металлов на 2016-2026 годы». Программа направлена на расширение минерально-сырьевой базы для регулярной деятельности действующих, строящихся и планирующихся предприятий, а также обеспечение потребности промышленности страны в минерально-сырьевых ресурсах и уменьшение зависимости экономики республики от импорта рудного сырья.

Для успешного выполнения поставленных задач требуются большие инвестиции в добывающие отрасли. Удаленное местоположение Таджикистана от мировых рынков и основных транспортных артерий приводит к тому, что затраты на транспорт и развитие инфраструктуры часто становятся факторами, ограничивающими возможности добычи минеральных ресурсов.

Для реализации программы развития республики до 2030 года планируется привлечь инвестиции в размере около 55 млрд долларов, что составляет почти половину всех средств, необходимых для осуществления целей документа. Определяющим условием привлечения средств является «коренное улучшение инвестиционной среды для иностранных и внутренних инвесторов».

Гидроэнергетические ресурсы. Таджикистан обладает богатыми гидроэнергетическими ресурсами, общий потенциал которых составляет 527 млрд. кВтч, занимая по этому показателю 8 место в мире. По территорию Таджикистана протекают более 947 рек протяженностью более 10км, общая длина рек составляет 28 тысяч км. Плотность сетки рек по стране составляет 0,6км/км². Экономико-технический потенциал гидроэнергетики Таджикистана составляет 230 млрд. кВтч, притом, что в настоящее время степень освоения гидроресурсов составляет менее 10%.

Угольные ресурсы. В Таджикистане обнаружены запасы коксующегося, бурого и каменного угля, антрацита, общие запасы которых оцениваются в 4,6 млрд. тонн. Добыча угля имеется

тенденцию ежегодного роста и в 2020 году составила более 2 млн. тонны.

Для регулирования развития энергетики, совершенствования ее структуры правительством принят «Закон об энергетике», где также определены создания органов управления отраслью, требования к механизмам формирования тарифов на электроэнергию. Утвержден «План развития малых гидроэлектростанций в 2009-2020 годах».

Одновременно с этим Таджикистан стимулировал инвестиции (включая иностранные инвестиции) в гидроэнергетику в различной форме, а также может предоставить иностранным инвесторам право управления геологоразведкой, добычей и использованием энергетических ресурсов, для инвесторов, осуществляющих закупку избыточной электроэнергии могут быть установлены отдельные тарифы и ставки налогов, а также инвесторам в области энергетики могут быть предоставлены ненормативные налоговые и другие льготы, что сыграло стимулирующую роль в привлечении инвестиций в энергетику.

Алюминиевая промышленность – традиционная базовая отрасль промышленности Таджикистана. Алюминиевая компания Таджикистана является единственным предприятием алюминиевой промышленности в стране. Это государственное предприятие. Особенности производства Алюминиевой компании Таджикистана в настоящее время:

- Имеется достаточно целостная система производства, включающая в себя систему электролизного производства, систему анодного производства и системы вспомогательного производства.
- Основное сырье, такое как оксид алюминия, нефтяной кокс полностью зависят от импорта. Импорт производится из большого количества государств.
- Основная продукция - первичный алюминий и очень небольшое количество продукции из алюминия. 98% алюминиевой продукции экспортируется.
- Основное преимущество развития алюминиевой промышленности вытекает из низкой стоимости электроэнергии, вырабатываемой гидроресурсами.

Электрическое и электронное оборудование. Сектор электрического и электронного оборудования зависит от множества CRM, включая сурьму, бериллий, кобальт, германий, индий, металлы платиновой группы (МПГ), природный графит, редкоземельные элементы (РЗЭ), металлический кремний и вольфрам.

Аккумуляторы. Батареи бывают трех типов: портативные, промышленные и автомобильные. В последние десятилетия на рынке появились новые химические составы аккумуляторных батарей в связи с развитием новых приложений (например, электромобилей, электронных велосипедов). В зависимости от химического состава батареи основными CRM, встроенными в отработанные батареи, являются сурьма, кобальт, природный графит, индий и некоторые редкоземельные элементы.

Автомобильный сектор. В автомобильном секторе, включая обычные (автомобили с двигателями внутреннего сгорания), гибридные (HEV) и электромобили (EV), некоторые компоненты транспортных средств содержат CRM. Некоторыми примерами являются графит, кобальт, металлы платиновой группы, ниобий и редкоземельные элементы.

Возобновляемая энергия. Технологии ветровой и фотоэлектрической энергии основаны на различных материалах, включая шесть CRM, а именно неодим (Nd), празеодим (Pr), диспрозий (Dy), индий (In), галлий (Ga) и металлический кремний (Si).

Оборонная промышленность зависит от разнообразного сырья, которое необходимо для создания широкого спектра ключевых оборонных возможностей. Тридцать девять видов

сырья были определены как «важные» для производства высокоэффективных обработанных материалов и полуфабрикатов (например, сплавов, композитов и т.д.), необходимых для производства большого количества компонентов и подсистем, связанных с обороной.

Химия и удобрения. Производство некоторых химикатов и удобрений зависит от многих CRM, таких как сурьма; барит; висмут; борат; кобальт; плавиковый шпат; гафний; природный графит; ниобий; металлы платиновой группы (МПП); фосфоритная руда; фосфор; редкоземельные элементы (РЗЭ); кремний металлический; тантал; вольфрам; ванадий.

Спрос и предложение

«В Таджикистане немного деформирована структура экономики. То есть, нет внутреннего спроса из-за бедности населения. Он постепенно, конечно, восстанавливается, но в основном трудоспособная часть населения, как ресурс, используется другими странами - в России и Казахстане. Внутренний спрос является огромным резервом для Таджикистана, однако нужно повышать и уровень жизни в стране.

Ресурсы, которые есть в республике, позволяют хорошо работать на экспорт - это и хлопок, и золото, и алюминий. Для Таджикистана критически важно развивать внутренний спрос, внутренний локомотив, который бы двигал ВВП.

При этом многое зависит от внешних факторов, в том числе от ситуации у соседей. Если там есть определенный спад, то снижается спрос на экспортную продукцию Таджикистана». (9)

В энергетическом секторе ожидается, что развитие ветроэнергетики (включая РЗЭ) и бытовых накопителей энергии (в основном кобальта и природного графита) приведет к увеличению требований к CRM в ближайшие десятилетия.

В транспортном секторе необходимость обезуглероживания мобильности и уменьшения загрязнения воздуха тесно связана с появлением гибридных и электромобилей и постоянной зависимостью от автокатализаторов для автомобилей с двигателями внутреннего сгорания.

В секторах телекоммуникаций и электроники глобальное распространение цифровых сетей и услуг означает, что все больше людей имеют доступ к Интернету, тем самым подпитывая потребность в подключенном оборудовании и волоконной оптике, которые Европа могла бы производить и экспортировать.

В секторе сельского хозяйства рост населения будет стимулировать потребность в более эффективном сельском хозяйстве, тем самым увеличивая зависимость от удобрений и потенциально стимулируя экспорт. Напротив, вероятно, будут рассмотрены различные источники фосфора (навоз, а также отстой сточных вод и цепочка пищевых отходов) для снижения зависимости от фосфатных пород.

Влияние COVID-19 на спрос и предложение. Спрос и предложение снизятся в краткосрочной перспективе из-за пандемии. Во-первых, пандемия временно остановит или сократит первичное производство в странах-поставщиках за счет блокирования конкретных стран. Во-вторых, по тем же причинам сократится производство в странах-импортерах. Следовательно, произойдет временное сокращение спроса и предложения.

Прогноз после COVID-19

В краткосрочной перспективе масштаб поддержки ММСП со стороны Правительства Республики Таджикистан в значительной степени зависит от общего размера государственного бюджета, от инструментов денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, а также от различных косвенных показателей, таких как ВВП на душу населения, являющихся ключевым фактором, определяющим способность Правительства Республики Таджикистан оказывать надлежащую поддержку бизнесу, не прибегая к внешней официальной помощи в целях развития.

Важный фактор «Минимально необходимого масштаба», ведущий к «экономии масштаба», играет ключевую роль в обеспечении требуемой окупаемости любых инвестиций, как государственных, так и частных, чтобы сделать их жизнеспособными и экономически эффективными. Учитывая преобладание индивидуальных предпринимателей и микропредприятий с существенной долей производства для собственного потребления, «экономия масштаба», предназначенная для обеспечения минимально необходимого производства для получения минимальной отдачи от инвестиций, по большому счёту, отсутствует. Современная передовая практика свидетельствует о том, что устойчивая занятость должна быть тесно связана с устойчивыми предприятиями, которые в целом должны будут адаптироваться к более экономичным и рентабельным предприятиям. Из этого следует, что предприятия, по всей видимости, будут продолжать сокращение среднего числа работающих сотрудников, а также стремиться к диверсификации своей продукции и адаптироваться к потребностям рынка, условия которого отличаются от условий, существовавших до наступления пандемии.

Согласно Экономическому обновлению Таджикистана: «Экономический спад на фоне пандемии, после резкого снижения в апреле и мае 2020 года, рынок труда начал быстро восстанавливаться с июня по август в отсутствие мер по блокировке. Тем не менее, серьезные уязвимости остаются.

При правильной политической реакции экономика Таджикистана, как ожидается, постепенно вернется в 2021–2022 годах. Этот сценарий предполагает наличие вакцины, укрепление региональной экономики и восстановление притока денежных переводов и международной торговли.

Ключ к раскрытию динамики реагирования на основные политические вызовы Таджикистана, которые в настоящее время усиливаются пандемией COVID-19, заключается в способности предоставить предпринимателям и инвесторам предсказуемость и перспективу, присущие четким и справедливым правилам. Продолжающаяся работа по налоговым реформам, в сотрудничестве с акцентом на модернизацию условий для телекоммуникационного сектора или производства и переработки продуктов питания, может способствовать высвобождению сдерживаемого инвестиционного спроса, повышению экономической самостоятельности, стимулированию экспорта и содействию созданию новых предприятий, рабочих мест и дополнительных бюджетных поступлений.

Для обеспечения эффективности государственных финансов правительство обязалось консолидировать бюджет и обновило Стратегию управления долгом на 2021-2023 годы, чтобы проработать критерии заимствования и потолки долга в среднесрочной перспективе. При поддержке партнеров по развитию правительство, как ожидается, продолжит поддерживать расходы на здравоохранение и социальную защиту. (9)

«Последствиями спада экономики в Таджикистане могут быть рост безработицы и повышение уровня бедности.

Таджикистан в последнее время добивался достаточно впечатляющих успехов именно в сокращении бедности в стране, но из-за пандемии этот уровень может быть выше.

Риск по внешней задолженности Таджикистана тоже повышается, растет нагрузка на социальный сектор бюджета государства. Дефицит бюджета сильно увеличится, чтобы его покрыть, будут брать кредиты у международных финансовых организаций, а также у различных государств.

Достижение четырех стратегических целей, а именно обеспечение энергетической безопасности, выход из коммуникационного тупика, обеспечение продовольственной безопасности и повышение продуктивной занятости, а также цель, - ускоренная индустриализация страны, из-за пандемии отложены на неопределенный срок.

Тем не менее, что в стране будут определенные достижения в сфере промышленности, а также в энергетике благодаря строительству Рогунской ГЭС» (10).

В целях выполнения Плана мероприятий Правительства Республики Таджикистан по предотвращению и минимизации влияния возможных рисков коронавируса COVID-19 на национальную экономику и профилактике потенциального воздействия пандемии, Национальный банк Таджикистана разработал План мероприятий по предотвращению возможного влияния пандемии COVID-19 на национальную экономику, банковскую систему и сектор страхования страны и создал штаб для усиления противоэпидемиологических мер предотвращения передачи и возникновения нового коронавируса.

Национальный банк Таджикистана принимает необходимые меры по усилению работ на денежном и валютном рынках, эффективному использованию денежно-кредитных инструментов и сохранению стабильности уровня инфляции с целью выполнения Плана мероприятий Правительства Республики Таджикистан по предотвращению и минимизации влияния возможных рисков коронавируса COVID-19 на национальную экономику. В частности, для поддержания экономики страны и реализации политики монетарного стимулирования Национальный банк Таджикистана с 1 мая 2020 года снизил ставку рефинансирования на 1 процентный пункт и установил на уровне 11,75% годовых.

Уже в июле 2020г назрела необходимость разработки более комплексных подходов с продуманными планами, мерами поддержки и дорожными картами, что подтверждается ситуацией, складывающейся во многих странах мира. Таджикистан принял аналогичный подход, одобрив в июне-августе 2020г пакет мер по смягчению социально-экономических последствий КОВИД-19 и сосредоточив внимание на краткосрочных ответных мерах политики. Кризис также обозначил необходимость проведения долгосрочных структурных реформ в деловой среде для обеспечения восстановления и усиления устойчивости.

События последнего времени, то есть распространение коронавируса COVID-19 в мире и изменение цен на нефть стали оказывать негативное влияние на различные сектора мировой экономики. Введение карантинных мер в странах основных стратегических партнерах, закрытие границ и продолжение ограничительных мер могут повысить уровень влияния потенциальных рисков на различные сектора экономики, в том числе на банковскую систему страны, снизив эффективность ее работы.

На данный момент Национальный банк Таджикистана осуществляет взаимовыгодное

сотрудничество с такими международными финансовыми организациями, как Международный валютный фонд, Группа Всемирного банка, Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития, Исламский банк развития, Евразийский банк развития, Межгосударственный банк, Альянс по финансовой доступности, международные фонды, центральные (национальные) банки и банковские структуры стран ближнего и дальнего зарубежья.

По данным изданий глобальных мировых ресурсов Таджикистан является страной, которая имеет потенциал для развития энергоемких производств. В настоящее время основными энергетическими ресурсами в мире являются уголь, гидроэнергетика, нефть, природный газ, ядерная энергетика, ветроэнергетика и солнечная энергетика.

Уголь является невозобновляемым энергоресурсом. Развитие угольной промышленности постоянно находится под возрастающим давлением со стороны контроля за выбросами углерода и органов защиты окружающей среды. Себестоимость электроэнергии, получаемой из угля постоянно растет.

Гидроэнергетические ресурсы относятся к возобновляемым чистым источникам энергии. Так как гидроэнергетические ресурсы в мире распределены неравномерно, различия в потенциале гидроэнергетических ресурсов в различных государствах существенно различаются.

Нефть и природный газ относятся к невозобновляемым источникам энергии. Их использование не только находится под давлением контроля выбросов углерода в атмосферу в мире, но под давлением постоянно сокращающихся запасов. Имеется тенденция возрастания себестоимости энергии, получаемой из нефти и газа.

Атомная энергетика также является источником невозобновляемой энергии. Ее использование связано с повышенной опасностью. Имеется тенденция к повышению себестоимости энергии, вырабатываемой атомными станциями.

Применение ветроэнергетики и солнечной энергетике и других альтернативных источников энергии все еще находится в стадии исследований и разработок, и в настоящее время не существует условий для их масштабного экономического применения.

Прогнозируется, что в дальнейшем в течение относительно продолжительного времени в структуре мировой энергетике не произойдет серьезных изменений. Однако, себестоимость продукции энергоемких предприятий, использующих электроэнергию, вырабатываемую за счет угля, нефти, газа и ядерной реакции, будет иметь тенденцию к возрастанию и снижению их конкурентоспособности на рынке.

Таджикистан является одним из государств мира, обладающим богатыми гидроэнергетическими ресурсами, общий потенциал которых оценивается в 527 млрд. кВтч. В настоящее время уровень использования гидроэнергетических ресурсов Таджикистана находится на очень низком уровне, не достигая и 10%. Потенциал развития гидроэнергетики очень велик. Это создает очень хорошие условия для развития энергоемких отраслей промышленности в Таджикистане.

Национальный банк Таджикистана продолжит реализацию денежно кредитной политики, направленной на достижение стабильного уровня цен в среднесрочном периоде и обеспечение ликвидности банковской системы.

Поскольку вирус COVID-19 вызывает экономические потрясения во всем мире, современные цепочки поставок сталкиваются с беспрецедентным стрессом. Они привлекают повышенное внимание.

За несколько месяцев до кризиса COVID-19 торговая напряженность нарастала из-за эскалации тарифной войны между Вашингтоном и Пекином, а более широкая популистская полоса понижала несколько других столиц. Этот рост протекционизма в сочетании с конкретными расходами и новыми финансовыми барьерами породил более широкие проблемы и проблемы для логистических сетей, работающих на глобальном уровне.

Сегодняшняя глобализованная сеть цепочек поставок оптимизирована для определения минимального времени выполнения заказа при минимально возможной цене. Нам нужна электроника, произведенная в Китае, чтобы мы могли покупать ее по дешевке.

Однако быстрые политические события, сдвиг в сторону потребителей, покупающих нишевые продукты, а теперь и глобальные пандемии выявили слабость, лежащую в основе этой модели производства.

COVID-19 выявил слабые места глобализованной производственной системы, и для того, чтобы отреагировать на нее, нам необходимо коренным образом переосмыслить цепочки поставок.

Учитывая уроки кризиса COVID-19, межправительственные фискальные отношения могут быть постоянно улучшены за счет принятия успешных мер, которые были использованы для борьбы со вспышкой, что потенциально может привести к более устойчивой политике.

3. Руководящие принципы и передовая практика для решения проблем для ММСП в деловой среде по поставкам сырья в Таджикистане

ММСП испытали неоднозначное краткосрочное воздействие вспышки КОВИД-19 на свои доходы. В общей сложности 78,1 процента пострадавших ММСП столкнулись с сокращением объема продаж в результате вспышки коронавируса. Пострадало значительное число дехканских ферм (в сельском хозяйстве), однако их продажи зачастую обусловлены сезонными факторами и поэтому пострадали они в незначительной степени, особенно если их сравнивать с ММСП в сфере туризма и гостиничного бизнеса ММСП в остальных двух секторах.

В целом 88,6% ММСП в секторе туризма и гостиничного хозяйства сообщили о значительном снижении своих ежемесячных доходов от продаж из-за вспышки КОВИД-19, в то время как в среднем снижение составило 87,3%. И наоборот, в секторе туризма и гостиничного хозяйства или личных услуг, совершенно нет таких ММСП. Это объясняется тем, что при закрытии международных границ местные туристические фирмы, предлагающие экскурсии, экскурсионные туры, кемпинги и другие виды рекреационной деятельности на территории Республики Таджикистан, надеялись на то, что рекреационная деятельность будет пользоваться спросом, но этого не произошло в связи с социальным расслоением и повышенным риском для здоровья.

Правительство в масштабах всей страны обеспечило отсрочку налоговых платежей для частного бизнеса. Это согласуется с ответами ММСП, выразивших озабоченность неспособностью платить налоги. Приблизительно 10% ММСП также заявили, что они предпочли бы получать субсидированные кредиты через финансовые учреждения, а еще 8,6% ММСП хотели бы отсрочить коммунальные платежи. Падение спроса и нарушение работы распределительных сетей объясняют, почему лишь немногие ММСП предпочли бы, чтобы власти облегчили доступ к местным рынкам (например, базарам) и сняло ограничения на рыночную деятельность. В отличие от предыдущих предположений, об отсрочке арендной платы упоминали лишь 4,1% всех ММСП. Отчасти это можно объяснить тем, что многие предприятия рассматривают свое взаимодействие с владельцами активов/имущества как не требующее государственного вмешательства, или тем, что такое вмешательство вряд ли приведет к взаимной договоренности об отсрочке арендной платы.

Государственное регулирование предпринимательской деятельности проводится по многим направлениям. Необходимость такого регулирования обусловлена тем, что в процессе деятельности сталкиваются частные интересы предпринимателей и публичные интересы общества. Эти отношения должны быть уравновешены и не входить в конфликт друг с другом. Государство в целях реализации публичных интересов общества, воздействует на субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность разными способами и с применением различных форм.

Предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве.

Субъекты предпринимательского права – это лица, непосредственно осуществляющие предпринимательскую деятельность, а также Республика Таджикистан, государственные органы, которые в лице органов власти регулируют и контролируют эту деятельность. Указанные субъекты являются носителями прав и обязанностей в области осуществления и регулирования предпринимательской деятельности.

Одним из видов субъектов предпринимательской деятельности выступает малое предпринимательство, которое имеет значение для экономического развития государства. Необходимо подчеркнуть, что малое предпринимательство как важнейшая и достаточно рискованная форма экономической деятельности в Таджикистане, как и в других странах, за все годы осуществления рыночных реформ постепенно развивается.

Развитие малого предпринимательства и создание механизма и инструментов государственной поддержки малого предпринимательства выступает, естественно, как одно из стратегических направлений рыночных реформ. В то же время, становление, развитие и система государственно-общественной поддержки малого предпринимательства – это сложная, комплексная проблема, успешное решение которой выступает существенным фактором подъема экономики, а, следовательно, повышения уровня жизни народа. Малое предпринимательство необходимо отнести к приоритетным и особо важным секторам современной экономики.

Рыночная экономика не может функционировать в отрыве от стратегии устойчивого функционирования малого предпринимательства и гарантированной поддержки его со стороны государства.

Достижение высоких темпов развития малого и среднего предпринимательства возможно с помощью реализации следующих мероприятий: создание эффективных механизмов финансово-кредитной поддержки и страхования рисков малого предпринимательства; обеспечение надежной социальной защищенности и безопасности предпринимателей; создание позитивных организационных механизмов взаимодействия малого бизнеса с рынком и государственными структурами; снятие административных барьеров на пути развития малого предпринимательства; формирование конкурентных рынков и рыночных механизмов в экономике, прозрачности и равенства всех форм собственности; достижение всеобщего понимания принципов бизнеса, включающих принципы современного менеджмента, финансового и маркетингового анализа; оказание содействия малому и среднему предпринимательству в нахождении партнеров как внутри страны, так и за рубежом; создание благоприятных условий для предоставления микрокредитов бедным слоям населения для организации своего бизнеса.

Национальные и международные учреждения являются большим подспорьем в упрощении деловой практики и регистрации бизнеса ММСП.

В краткосрочной перспективе во время пандемии небюрократические меры помощи, такие как упрощение правил импорта, могут значительно упростить положение ММСП.

Упрощение законов и нормативных актов может значительно улучшить положение ММСП в долгосрочной перспективе.

Национальные и международные учреждения и компании предоставляют в Интернете все виды обучения, такие как развитие навыков предпринимательства, доступ к рынкам и бизнесу, доступ к финансам и т.д.

Энергетика является главной базовой отраслью социально-экономического развития государства. По мере реализации Таджикистаном стратегии «продовольственной безопасности», а также продвижения по пути индустриализации и урбанизации, потребности в электроэнергии будут развиваться достаточно быстрыми темпами. В Таджикистане имеются достаточно хорошие условия для развития электроэнергетики, имеются богатые гидроэнергетические ресурсы, одни из самых богатых на душу населения в мире.

Также имеются достаточно большие запасы угля. Стратегия и планы развития содержат четкую идеологию, приоритетность проектов. Необходимо последовательно осваивать гидроэнергетические ресурсы, оптимально развивать тепловую энергетику, усилить создание электросетей, способствовать международному сотрудничеству, реально гарантировать энергоснабжение.

Недра Таджикистана богаты разнообразными полезными ископаемыми. К настоящему времени в Республике Таджикистан выявлено, разведано и готовится к освоению более 600 месторождений и перспективных проявлений более 50 видов полезных ископаемых:

- топливо-энергетическое сырьё (уголь, нефть, газ, газо-конденсат),
- черные металлы (железо, марганец),
- цветные металлы (свинец, цинк, алюминий медь, висмут, никель, вольфрам, молибден, сурьма, ртуть, стронций),
- благородные металлы (золото, серебро),
- горнорудное и горно-химическое сырьё (плавиковый шпат, барит, озокерит, кварцевые пески, кварц и кварциты, волластонит),
- техническое сырьё (пьезокварц, горный хрусталь, флюорит для плавки),
- органические камни (благородная шпинель, аметист, корунд-рубин, топаз, кианит, турмалин и многие др.),
- агрономическое сырьё (фосфориты),
- сырьё для химической промышленности (соль, сера, известняки),
- разнообразные строительные материалы,
- ограночные, поделочные (лазурит, яшма, офит),
- облицовочные (серпентин, мрамор) камни,
- минеральные воды, лечебные грязи,
- другие виды полезных ископаемых.

Результаты поисковых и геологоразведочных работ последних лет свидетельствуют, что фонд вновь открываемых месторождений далеко еще не исчерпан. В недрах Республики еще могут быть открыты новые месторождения различных видов полезных ископаемых.

Часть уже известных объектов, по результатам поисково-оценочных работ, могут быть переведена в разряд промышленных месторождений. Потенциал превращения преимуществ ресурсов природных ископаемых в экономические преимущества велик. Исходя из разнообразия и объемов, разведанных к настоящему времени в Таджикистане ресурсов полезных ископаемых, а также из анализа потенциала предстоящих геологоразведочных работ, ресурсы полезных ископаемых обладают условиями, необходимыми для превращения добычи природных ресурсов в базовую отрасль промышленности.

В республике последовательно поддерживаются преимущества в развитии алюминиевой промышленности. Низкая цена на электроэнергию является ключевым фактором в конкурентоспособной себестоимости производства первичного алюминия. Таджикистан обладает богатыми еще не разработанными гидроэнергетическими ресурсами, которые имеют потенциал поставок дешевой электроэнергии для развития алюминиевой промышленности. Имеются возможности для развития алюминиевой промышленности, так как потребность в продукции из алюминия в мире постоянно растет.

В республике принимаются усилия по выявлению новых месторождений и доизучению уже известных объектов полезных ископаемых, при этом есть тенденция получения подсчета и прироста запасов минерального сырья, что в свою очередь приводит к ресурсному обеспечению системы производства в цветной промышленности Таджикистана. Активная добыча природных ресурсов, определяет масштабы развития для удовлетворения внутренних и экспортных потребностей, осуществляет последовательное развитие отрасли.

Для развития горнорудной промышленности обозначены следующие пути развития:

- усиление проведения геологоразведочных работ для полного изучения месторождений полезных ископаемых,
- разработка мероприятий по научному обоснованию разработки стратегии развития горнодобывающей промышленности,
- активизация проведения геологоразведочных работ – обеспечение приоритета геологоразведочных работ до начала разработки месторождений,
- вовлечение разведанных месторождений полезных ископаемых в разработку,
- улучшение инвестиционного климата в горнорудной промышленности и обеспечение надежного предоставления информации о природных ресурсах.

Содействие бизнесу и регистрация бизнеса

Правительство Республики Таджикистан предприняло ряд важных интервенций, которые улучшили инвестиционный климат в период 2015-2019гг и смягчили тяжесть последствий пандемии.

Таджикистан был признан одним из 10-ти ведущих реформаторов в рейтинге «Ведение Бизнеса 2020г» Всемирного Банка, хотя его оценка и рейтинг являются сравнительно низкими и начались с очень низкой базы. Рейтинг лёгкости ведения бизнеса Республики Таджикистан поднялся на 106-ое место, набрав 61,3 балла из 100.

Однако в то же время Таджикистан считается худшим по конкурентоспособности в регионе Евразии, набрав 52,4 балла (из 100) и заняв 104-ое место (из 141 страны мира) согласно Глобальному индексу конкурентоспособности (ГИК) Всемирного экономического форума (ВЭС).

ГИК также показывает, что Республика Таджикистан получила относительно низкие баллы по таким категориям как динамика бизнеса, финансовая система, товарный рынок и размер рынка. Эти данные свидетельствуют о том, что частный сектор уже был весьма ограничен и подвергался вызовам в допандемический период.

Микро, малые и средние предприятия (ММСП) играют важную роль в формировании занятости, однако их вклад в ВВП остаётся низким (около 30%) по сравнению со средним показателем ОЭСР, составившим от 50% до 60% в 2018г. По данным государственных

источников, доля ММСП в общей занятости населения в Республике Таджикистан составляет около 35%.

В экономике вне промышленного комплекса (т.е. помимо добывающей и перерабатывающей промышленности) доминируют самозанятые физические лица, а также небольшие семейные компании. ММСП обычно рассматриваются как часть механизма распределения выгод от экономического роста, способствующего благосостоянию домохозяйств. Однако ММСП в основном работают в секторах с низкой производительностью, а перспективы роста предприятий ещё более ограничиваются препятствиями регуляторного и экономического характера.

Небольшая доля ММСП показывает, что многие предприниматели на самом деле неохотно регистрируются в качестве юридических лиц ввиду сложной системы налогообложения и государственного регулирования. Этот сдерживающий фактор также подталкивает местных предпринимателей к неформальной занятости своей рабочей силы, что снижает операционные расходы и видимость.

Из-за COVID-19 многие ММСП столкнулись с обострёнными проблемами, включая неспособность поддерживать полномасштабную деятельность из-за ограничительных мер, снижения спроса, - нарушения связей между поставщиками и логистики. По сути, жёсткие ограничения на движение денежных средств могут подтолкнуть ещё большее число ММСП к неформальной экономике или к полному закрытию.

Ситуация с COVID-19 негативно сказалась на общем объёме торговли Республики Таджикистан. В январе-июне 2020 г. экспорт в другие страны СНГ сократился на 30,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. За первые шесть месяцев 2020 г. экспорт Республики Таджикистан составил 654,4 млн. долларов США, а импорт — 1504,3 млн. долларов США, приведя к дефициту торгового баланса в размере 849,9 млн. долларов США. Импорт из стран дальнего зарубежья также сократился, составив на 20,6% меньше, чем за тот же период прошлого года. Общий объём импорта также снизился на 4% по сравнению с январем-июнем 2019 г.

Концентрация экспорта и сильная зависимость от природных ресурсов также делают объёмы экспорта Республики Таджикистан уязвимыми к неустойчивости международных цен на сырьевые товары. Цены на медь, алюминий и хлопок на международных рынках снижаются с начала 2018г и, как ожидается, будут продолжать снижаться в течение следующих нескольких лет. В частности, цены на медь снизились на 19,8% в январе 2018г и мае 2020г, в то время как цены на алюминий и хлопок снизились на 30,5% и 28,1% соответственно за тот же период. Снижение цен продолжалось и во время пандемии коронавируса. Обращение этой тенденции вспять требует системных и долгосрочных мер, таких как пересмотра структуры экспорта и производства Республики Таджикистан и инвестиций в развитие производственно-сбытовой цепочки.

Таблица 3

Семь основных товарных групп,
экспортируемых из Республики Таджикистан (в млн. долл. США). (11)

Товарные группы	Янв-июнь 2019г	Янв-июнь 2020г	% изменения
Драгоценные и полудрагоценные камни и металлы	124,7	303,8	143,5
Полезные ископаемые	182,3	118,1	-35,2
Недрагоценные металлы и изделия (в т.ч. алюминий)	105,0	99,2	-5,5
Хлопок-волокно	56,1	46,3	-17,5
Электроэнергия	40,1	31,4	-21,6
Текстильная продукция (за исключ. хлопка-волокна)	31,2	28,2	-9,8
Растительная продукция (в т.ч. фрукты и овощи)	14,5	15,9	9,7

Политика, законодательство и постановления

«В реформировании экономики Республики Таджикистан малое предпринимательство играет существенную роль, так как взаимодействие с крупными организационно-хозяйственными структурами оно образует основу современной рыночной экономики.

Предпринимательство, являясь одним из важнейших факторов формирования развития экономики с рыночным механизмом хозяйствования, требует проведения государственной политики в создании соответствующих экономических, производственных, социальных и других условий широкомасштабного развития предпринимательской деятельности.

В Республике Таджикистан государством сформирована для функционирования предпринимательства определенная правовая среда. В 1991 году был принят Закон «О предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан», в котором были определены направления и основные виды государственной поддержки развития субъектов малого предпринимательства.

Большая часть предприятий малого бизнеса сосредоточена в торговле и общественном питании (порядка 60%), промышленные предприятия составляют около 18%. Предприятия малого бизнеса осуществляют деятельность в разных сферах экономики, но предпочтение отдается не промышленности, а коммерции (торговле, общепиту) и этому явлению есть объяснение.

Во-первых, инвестиции в производство окупаются гораздо дольше, чем, например, инвестиции в торговлю. Быстрая оборачиваемость средств позволяет в короткие сроки при меньшем количестве рабочих добиться большей прибыли, чем и стимулирует предпринимателей заниматься коммерческой деятельностью, а не производством товаров народного потребления.

Во-вторых, сфера производства требует больше капиталовложений, нежели непромышленная сфера.

В-третьих, статистический анализ последних лет показывает, что только последние 3 года промышленные предприятия страны получают прибыль, все остальное время промышленные предприятия республики были убыточными.

Одним из главных условий развития малого бизнеса является наличие соответствующей

финансово-кредитной инфраструктуры. Только 23 % предпринимателей в своей деловой практике используют банковские счета, остальные ограничиваются наличным расчётом.

Существует еще один инструмент финансирования — микрофинансирование. Здесь нужно подчеркнуть исключительно важное различие между микрофинансированием и банковским финансированием — микрофинансирование преследует цель оказания содействия и защиты, поощряя обращаться за финансовыми услугами тех клиентов, которые обычно сами себя считают «неплатежеспособными» и начинающих предпринимателей, у которых нет большого опыта предпринимательской деятельности.

Малый бизнес может успешно развиваться только в условиях полного понимания государства в острой необходимости наличия таких предприятий, как одного из приоритетных проектов в формировании ВВП.

Очевидно, что малое предпринимательство является перспективной сферой развития экономики, которая может помочь республике обеспечить сохранение трудовых ресурсов, увеличить поступление средств в бюджет, нужно лишь реализовывать правильно обозначенные приоритеты и нести персональную ответственность за принятые обязательства». (12)

Закон Республики Таджикистан «О залоге движимого имущества и регистрации обеспеченных обязательств», направлен на регулирование нормативов, связанных с использованием движимого имущества в качестве залога, и порядок регистрации обеспеченных обязательств, а также ряд документов об изменениях, внесённых в законы в Гражданский кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Экономический процессуальный кодекс, в законы «О финансовой аренде (лизинге)», «О банкротстве» и «Об исполнительном производстве».

Все эти документы также предусматривают выполнение нормативов закона Республики Таджикистан «О залоге движимого имущества и регистрации обеспеченных обязательств» и упрощение порядка обеспечения обязательств, а также своевременное выполнение кредитных обязательств».

Реформа в области кредитования на базе движимого имущества, важность которых была правильно оценена и поставлена в фокус внимания правительства и международного сообщества, получила свое законодательное оформление и приобрела принципиальное значение на формирующемся рынке Таджикистана, так как она предполагает развитие нормативной базы и создание централизованного залогового реестра, что позволит диверсифицировать залоговое обеспечение для кредитования малого и среднего бизнесов.

С принятием поправок в закон «О залоге движимого имущества и регистрации обеспеченных обязательств» и другие нормативно-правовые акты, создается благоприятная среда, в которой кредитные организации, традиционно предпочитавшие принимать недвижимые активы (землю, здания и т.д.) в качестве обеспечения по кредитным обязательствам, что создавало ряд препятствий для МСП из-за ограниченности такого рода капитала в активе предприятий, получают альтернативную опцию в виде движимых активов, включающих в себя, к примеру, оборудование, дебиторскую задолженность, товарно-складские или даже интеллектуальную собственность.

Самая большая проблема с государственными и суверенными учреждениями, с которой ММСП сталкиваются в международном бизнесе, - это сбор пошлин и налогов государственными агентствами в странах-экспортерах и странах-импортерах. Поскольку в

каждой стране действуют свои правила и сборы, для выполнения формальностей при импорте и экспорте требуется много времени и усилий. Чем меньше размер компании, тем более обременительным является надлежащее обращение с импортом сырья.

COVID-19 и политика, законодательство и постановления. Воздействие пандемии на политику, законы и нормативные акты, скорее всего, будет средним и долгосрочным, поскольку только политики могут действовать незамедлительно, а в большинстве стран мира оно также набрало силу, приняв меры по защите и сдерживанию пандемии. Тем не менее, можно предположить, что в долгосрочной перспективе законы и нормативные акты будут адаптированы для предотвращения подобной пандемии на основе текущих событий.

Доступ к данным, информации и знаниям

Доступ к данным, информации и знаниям - основа для успешного ММСП или стартапа. На международном уровне за эту задачу в основном несут ответственность государственные учреждения, такие как геологические службы, которые гарантируют качество данных и рекомендаций. Торговые палаты также могут предоставить доступ к данным, информации или знаниям. Во многих странах, помимо чисто правительственных источников информации, существуют также профессиональные организации, такие как Профессиональная ассоциация геологов Германии (BDG) в Германии или Европейская федерация геологов (EFG) в ЕС, которые предоставляют консультации и передают знания, как через экспертные группы. Согласно нашим исследованиям, одной из лучших существующих систем является Информационная система ЕС по сырью (RMIS). В этой базе данных хранятся все данные о круговой экономике критического сырья.

Информационные бюллетени по сырью в равной степени объединяют дополнительную информацию и данные, которые третьи стороны могут захотеть использовать в своих специальных оценках критичности, например, для более конкретной ориентации на отдельные сектора или меньшие наборы ключевых технологий. Кроме того, RMIS 2.0 включает раздел под названием «Профили сырья». Эти профили предназначены для использования в качестве динамических источников информации, которые будут регулярно обновляться и будут использоваться для различных предложений, включая следующую редакцию критически важного списка сырья.

Отслеживая материалы на протяжении всего их жизненного цикла, MSA может помочь количественно оценить потенциальные сильные стороны первичных и вторичных источников, поддержать мониторинг их «уровня замкнутости» в ЕС-28 и более разумно управлять использованием металлов. Это особенно важно для CRM, для которых общедоступная информация об их торговле иногда неизвестна, их использование недостаточно изучено, а их восстановление и повторное использование после удаления проблематично. Точная оценка минеральных ресурсов в мире и в масштабах ЕС должна включать не только ресурсы, доступные в земле (запасы), но и те, которые присутствуют в виде запасов в техносфере и становятся доступными в результате вторичной переработки. Данные, полученные в результате исследования MSA для CRM, обеспечивают важную базу исходной информации, на основе которой можно будет лучше решить проблему критичности материалов в будущем и разработать пути устойчивого развития с охватом всего ЕС. Многие из этих данных будут представлены в отрасли.

Европейская сеть экспертов по критически важному сырью Screen. Screen (Solutions for Critical Raw Materials - European Expert Network) - это деятельность по координации и поддержке, направленная на объединение европейских инициатив, ассоциаций, кластеров и проектов.

Работа над CRM в долговременную сеть экспертов по критически важному сырью, включая заинтересованные стороны, государственные органы и представителей гражданского общества. Эта сеть объединит усилия для решения всех проблем CRM, включая добычу, переработку, переработку, замену и конечные приложения, в отношении сквозных аспектов: политика / общество, технологии, стандарты и рынки.

Screeen внесет свой вклад в стратегию CRM в Европе путем:

- сопоставления первичных и вторичных ресурсов, а также заменителей CRM,
- оценки ожидаемого спроса на различные CRM в будущем и определения основных тенденций,
- предоставления политики и технологий рекомендации по действиям, улучшающим производство и потенциальную замену CRM,
- конкретное решение проблем WEEE и других продуктов с истекшим сроком службы (EOL), связанных с их картированием и стандартизацией обработки,
- выявление знаний, полученных за последние годы и облегчение доступа к этим данным за пределами проекта.

Screeen только что опубликовал отчет, в котором рассматривается использование CRM в Европейском Союзе с учетом списка CRM 2014 года и базовой методологии. Он использует общеэкономический подход (например, анализ систем материалов и исследования критичности) и дополняет его восходящей перспективой, обращаясь к материальному составу продуктов. Знания, собранные в рамках проекта Screeen, будут собираться, и храниться в информационной системе по сырью.

Влияние пандемии COVID-19 на доступ к данным, информации и знаниям. Доступ к данным, информации и знаниям стал намного более удобным в условиях пандемии и требует только компьютерной системы с выходом в Интернет или смартфона. Из-за того, что многие ученые не могут посещать конференции или симпозиумы, количество онлайн-конференций значительно увеличилось. Кроме того, устраняются командировочные расходы, и, таким образом, такие конференции также доступны для ММСП, которые обычно никогда не смогут оплатить межконтинентальные поездки для своих сотрудников. Поскольку во многих странах сотрудники находятся в домашнем офисе в качестве меры предосторожности, у них есть достаточно времени для участия в таких веб-встречах.

Кроме того, с начала пандемии международные учреждения и компании предлагают вебинары практически по каждой теме. Здесь сотрудники, которые недостаточно загружены или имеют больше свободного времени из-за пропущенных поездок к клиентам или встреч, теперь могут пройти обучение практически по любой теме. Многие из этих вебинаров бесплатны или значительно дешевле крупных международных конгрессов. Еще никогда не было так просто и недорого обучить ваших сотрудников у международных экспертов.

Содействие развитию предпринимательских навыков

ММСП создаются техническими специалистами, мастерами, учеными или инженерами, которые разрабатывают бизнес-идею, а затем воплощают ее в жизнь. Это означает, что молодой компанией управляет человек, который в большинстве случаев является хорошим техником или мастером. Этот предприниматель видит себя воплощением своей идеи или услуги и только потом бизнесменом. Большинство молодых компаний, а это ММСП, терпят неудачу, если технический специалист не понимает, что его компания не выживет, если он не станет предпринимателем с деловыми навыками.

Основными факторами роста предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан являются строительство, лёгкая промышленность (как, например, текстильная и швейная), электроэнергетика и сфера услуг (а именно, рост доходов от туризма и финансового сектора, а также разных персональных услуг). Однако, по оценкам МВФ, в 2020г экономика Республики Таджикистан сократится до отрицательных 2%, что подразумевает значительный экономический спад, который потребует принятия целенаправленных мер по смягчению кризиса. Низкие прогнозы для Республики Таджикистан являются беспрецедентными за последние 25 лет, что позволяет предположить, что социально-экономические последствия COVID-19, скорее всего, будут тяжёлыми. Пандемия оказывает затяжной эффект на каждый сектор экономики и, судя по всему, станет более измеримой позднее в течение года по мере постепенного развития ситуации.

С середины 2000-х годов ещё одним фактором роста для Республики Таджикистан стало накопление капитала, хотя оно, в основном, было обусловлено государственными инвестициями. Доля частных инвестиций оставалась низкой. С 2000г частные инвестиции составляют в среднем лишь 4,4% ВВП, что значительно ниже среднего показателя по странам СНГ (21%). Низкий уровень частных инвестиций характерен не только для внутреннего накопления капитала, но и для трансграничного притока финансовых средств.

Чистый приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) существенно сократился после вспышки COVID-19 и вряд ли восстановится в ближайшем будущем до уровня, характерного до 2020г. В период 2010-2019гг, по данным МВФ, объём притока ПИИ в Таджикистан составил 3,2% ВВП, что ниже, чем 4% в среднем по странам с низким уровнем дохода. По прогнозам МВФ, приток ПИИ, вероятно, снизится до 1,2% ВВП в 2020г и достигнет 2,5% ВВП в 2021г.

Эти прогнозы имеют под собой определённую основу, в частности, потому что статистика платёжного баланса показывает, что в первом квартале 2020г приток ПИИ снизился на 2,5% ВВП за последние 12 месяцев (с 53,7 млн. долларов США в 1-ом квартале 2019г до 18,3 млн. долларов США в 1-ом квартале 2020 г.).

Несмотря на консенсус в отношении того, что Центральная Азия, включая Таджикистан, как и весь остальной мир, должна будет понизить свою оценку ожидаемой ситуации на 2020г, большая часть прогнозов изначально была сделана на основе двух сценариев:

- Допущения и последствия в рамках базового сценария: меры сдерживания, включая карантинные меры, ограничения на передвижение и закрытие международных границ, отменяются к концу II-го квартала 2020г, что позволит возобновить экономическую деятельность.

- Допущения и последствия в рамках неблагоприятного сценария: усилия и ограничения по сдерживанию вспышки пандемии распространятся на III-ий квартал 2020г.

Поскольку мир уже находится на пороге четвертого квартала, можно с большой долей вероятности полагать, что анализ будет основан на втором сценарии. Прогнозы на 2021г сильно отличаются и могут оказаться слишком оптимистичными. В качестве одного из примеров, согласно оценке Банка Англии, восстановление в Великобритании займёт в лучшем случае 9 кварталов.

Проблема, с которой сталкивается потенциальный предприниматель, заключается в том, что управление бизнесом, налоговое право, маркетинг и бизнес-администрирование не являются частью профессиональной подготовки и обучения в университете. Это возлагает на предпринимателя высокий уровень ответственности; он несет ответственность не только за

свое дальнейшее обучение, но также должен делегировать задачи и работу, которые он не может выполнить сам, квалифицированному персоналу. Он также должен осознавать, что он и его сотрудники должны проходить дальнейшее регулярное обучение. Эти учебные курсы должны охватывать все области, существующие в компании. Учебные курсы предлагаются как правительственными, так и частными организациями, такими как палаты ремесел и палаты промышленности и торговли. В развивающихся странах многочисленные НПО и организации по оказанию помощи предлагают учебные курсы для каждого уровня МСП.

То же самое относится к развитию навыков предпринимательства в отношении тематического воздействия пандемии COVID-19 на доступ к данным, информации и знаниям. Хорошая возможность получить недорогое обучение. Помимо государственных и общественных учреждений, компании также предлагают возможность повышения квалификации для себя и своих сотрудников.

Таблица 4

Прогноз
Реального роста ВВП в Таджикистане (13)

	Обновление	2019	2020п	2021п
МВФ	Май 2020г	7.5	–	7
Всемирный Банк	Апрель 2020г	7.5	1.7	3
ЕБРР	Май 2020г	7.5	–1.0	5
АБР	Июль 2020г	7.5	–3.6	7
МЭРТ	Июль 2020г	7.5	4.7	7

Доступ к рынку

Для развития экономики Таджикистана необходимо исходить из использования тех ресурсов, которые обладают преимуществом, в первую очередь развивать сельское хозяйство, гидроэнергетику и горную промышленность.

Необходимо в полной мере развивать производство сельскохозяйственных товаров и их глубокую переработку, повысить эффективность и прибыльность данного производства.

Использовать имеющиеся водные ресурсы для развития гидроэнергетики, исходя из комплексного подхода к их географическому размещению. Необходимо усилить работу по разработке и использованию ресурсов, преимущественно развивая отрасли, связанные с горной промышленностью и энергетикой, таких как металлургическое производство, обрабатывающая промышленность, переработка продукции сельского хозяйства и промышленность строительных материалов. В республике ресурсы минерального сырья большие, однако степень их разведанности недостаточная.

Одновременно с сохранением основополагающего места в экономике производства алюминия республика должна максимально использовать огромный потенциал в гидроэнергетике, а также преимущества, которые ей дают богатые минеральные ресурсы.

В настоящее время правительством приняты меры в направлении развития промышленности. При этом приоритет дается развитию базовых отраслей – энергетике и горной промышленности.

В отрасли энергетики при одновременном освоении гидроэнергетических ресурсов стимулируются получения электроэнергии от других источников (ТЭЦ и пр.).

В отрасли горной промышленности постепенно расширяется проведение геологического изучения территории, тем самым закладывается фундамент для разработки новых видов минерального сырья. Республика переходит от экспорта руды и концентрации на выпуск конечной продукции на территории страны.

По мере освоения гидроэнергетических ресурсов, прежде всего, необходимо расширять масштабы алюминиевой промышленности, продолжать поддерживать положение алюминиевой промышленности как базовой отрасли экономики. Одновременно с этим предпринимать различные меры, направленные на ее техническое перевооружение и сокращение энергозатрат, увеличение производственной цепочки, развитие глубокой обработки алюминия, дальнейшее повышение международной конкурентоспособности алюминиевой промышленности.

Таджикистан обладает богатыми гидроэнергетическими ресурсами, однако развитие тепловой энергетики отстает. В связи с этим в республике, исходя из наличия больших запасов угля, сохраняя приоритетное развитие гидроэнергетики, прилагаются усилия для развития тепловой энергетики как важное дополнение к гидроэнергетике. Придается и большое внимание развитию малых гидроэлектростанций в горной части страны.

Разработка минеральных ресурсов, является сферой, в которой страна имеет преимущества. Поэтапно увеличивается количество проектов геологического изучения всей территории страны, принимаются меры по повышению степени разработки выявленных месторождений. Улучшаются условия для привлечения зарубежных инвестиций в геологоразведку, предусмотрены различные льготные условия в области налогообложения, ввоз новых технологических оборудования освобожден от таможенных пошлин и ряд других мероприятий, призванные придать импульс в развитие горнорудного сектора.

Оценка воздействия коронавирусной пандемии на рынок труда республики требует хорошего понимания лежащих в её основе ограничений и проблем. Рынок труда Таджикистана достаточно слабый и характеризуется низкой производительностью труда, скрытой безработицей и низкой оплатой труда, при этом работники часто получают низкую заработную плату, являются неквалифицированными и не имеют стимулов.

Несмотря на то, что Правительство Республики Таджикистан предпринимает меры по созданию рабочих мест, реформированию системы профессионального образования и обучения (ПОО) и развитию высокопроизводительных отраслей (таких как, например, строительства, добычи полезных ископаемых и обрабатывающей промышленности), несоответствие между спросом и предложением на квалифицированные кадры и знания по-прежнему является препятствием для экономического развития Таджикистана.

Многие факторы влияют на более низкий уровень участия МСП в международной торговле. Существуют внутренние ограничения, связанные с более высокой уязвимостью к рыночным изменениям и высокими затратами на инфраструктуру, а также с более низкой производительностью, включая более низкий уровень оцифровки.

Кроме того, МСП непропорционально страдают от торговых барьеров и неэффективности, возникающих в результате торговой политики, а именно стандартов и технических регламентов, логистических процессов и услуг, а также таможенных и других административных торговых процедур. Торговые и пограничные процедуры приводят к

прямым и косвенным издержкам для бизнеса и влияют на конкурентоспособность фирмы. МСП непропорционально несут бремя этих барьеров.

Доля неработающих и не обучающихся в Таджикистане ежегодно увеличивается, что может иметь серьёзные негативные последствия для благосостояния и благополучия населения. Эти люди вряд ли имеют стабильный источник дохода, хотя некоторые из них, вероятно, работают неофициально. Кроме того, в большинстве случаев работники неформального сектора, как правило, беднее (и моложе), чем работники формального сектора. Это означает, что последствия вспышки COVID-19 с высокой степенью вероятности окажут негативное воздействие на молодых работников неформального сектора, особенно в связи с закрытием или временным прекращением коммерческой деятельности предприятий по стране.

Уровень регистрируемой безработицы нехарактерно низок и в мае 2020г составил всего 51734 человека. Кроме того, ухудшается уровень образования среди безработных. В частности, доля лиц с неполным средним образованием в числе регистрируемых безработных увеличилась с 13,9% в 2000г до 41,6% в 2010г и далее до 65,3% в 2018г. Это свидетельствует об ухудшении качества рабочей силы в Республике Таджикистан и отчасти объясняет незначительный прирост производительности труда в экономике.

Это также свидетельствует о том, что качество рабочей силы в Республике Таджикистан, особенно молодых выпускников, не имеющих или имеющих небольшой опыт работы, постепенно ухудшается. Обращение этой тенденции вспять потребует существенных изменений в качестве образования и отечественного производства. Эти данные свидетельствуют о сохраняющихся недостатках рынка труда Республики Таджикистан, которые были вызваны не COVID-19, но продолжают оказывать воздействие и создавать риски в результате пандемии.

Возможности МСП получить доступ к международным рынкам более ограничены и уязвимы для рамочных условий, в которых они работают. Упрощение процедур торговли может повысить их способность участвовать в международной торговле, поскольку оно направлено на снижение затрат и времени на торговлю.

Влияние пандемии COVID-19 на доступ к рынкам. Как и в предыдущих двух главах, пандемия и связанные с ней фазы обзора могут использоваться для повышения внутренних знаний о применимых нормах и законах, а также об управлении процессами импорта / экспорта. Однако для этого требуется быстрая цифровизация сотрудников, которых нужно и можно обучать. В большинстве стран на такую оцифровку есть субсидии от государства или от девелоперских компаний. Компании, которые оцифровали свои внутренние процессы, документы и бизнес-процессы, а также своих сотрудников до пандемии, имеют явное преимущество. Выход на международный рынок, как и все остальное, является вопросом знаний, и период изоляции дает возможность расширить эти знания и, таким образом, стать сильнее после пандемии.

Новые и лучшие рабочие места являются одним из средств сокращения бедности и финансовой уязвимости, однако Таджикистан не справлялся с необходимостью создания достойных рабочих мест, что вынудило многих граждан искать работу в России. Трудовая миграция представляет собой наиболее востребованный способ преодоления проблем для граждан, особенно в сельской местности.

Другой причиной низкого уровня создания рабочих мест (и роста среднемесячной оплаты труда) является чрезмерно большой государственный сектор, включая квазифискальный сектор, состоящий из государственных предприятий и вытесняющий частный бизнес или

сдерживающий рыночную конкуренцию. В 2018г на долю государственного и частного секторов в Республике Таджикистан приходилось, соответственно, 20% и 71,3% от общей занятости.

Доступ к финансам

Главным направлением развития гидроэлектростанций является увеличение мощности существующих крупных гидроэлектростанций, восстановление нормального функционирования малых и средних гидроэлектростанций. В области тепловых электростанций главное направление это создание электростанций на базе выявленных месторождений угля. Относительно богатые ресурсы угля являются также источником решения проблемы нехватки электроэнергии в Таджикистане, и развитие угольной промышленности может стать одним из приоритетным направлением обеспечением народного хозяйства республики энергией.

Таджикистан обладает богатыми природными ресурсами и в планах развития на будущее они должны стать одной из базовых отраслей, которая потянет за собой рост экономики республики. Приняты государственные программы развития геологической отрасли и промышленности горнорудного сектора на перспективу. Реализация принятых программ даст возможность поднятия уровня горнорудной промышленности в стране.

В Республике Таджикистан финансовые услуги для физических лиц и ММСП предоставляют 16 коммерческих банков и 58 небанковских финансовых учреждений (НБФУ). Банковский сектор состоит из 16 банков, 6 из которых классифицируются Национальным Банком Таджикистана (НБТ) как системообразующие. На пять крупнейших банков приходится около 70% всех активов банковского сектора в Республике Таджикистан. Тремя основными целями кредитования среди финансовых учреждений являются потребление, внешняя торговля и агробизнес. Хрупкость банковского сектора Республики Таджикистан ограничивает доступ к финансированию, а также к разнообразию потребительских товаров и услуг, предлагаемых для ММСП.

Несмотря на относительно большое количество финансовых учреждений, доходность активов (ДА) в банковском секторе лишь незначительно повысилась с 0,8% в 2015г до 2,1% в 2019г, в то время как доходность капитала (ДК) в банковском секторе составила 7,7% в 2019г по сравнению с 5,5% в 2015г. Это свидетельствует о том, что финансовые учреждения в Республике Таджикистан имеют относительно низкую отдачу от предоставления финансовых услуг, и большая часть связанного с этим риска перекалдывается на потребителей. В свою очередь, это приводит к высокой стоимости кредитов, например, для целей предпринимательства или потребления.

В 2019г 21,3% общего объема банковских кредитов было выдано индивидуальным предпринимателям, 31% всех банковских кредитов получили ММСП (по сравнению с 50,1% в 2010г и 40,4% в 2015г), а на долю ГП приходилось 25,4% (по сравнению с 11,7% в 2000г и 9,5% в 2015г). Что касается микрофинансовых организаций (МФО), то почти половина их общего кредитного портфеля (48,7%) была выдана физическим лицам на потребительские цели, за ними следовали индивидуальные предприниматели (33,4%) и ММСП (14,5%). Исторически МФО мало кредитуют ГП. Последние, как представляется, также лучше защищены от практики прямого (или слабо обеспеченного) кредитования, которая до сих пор имеет место в некоторых банках. Кроме того, индивидуальные предприниматели, похоже, более охотно получают кредиты от МФО, т.к. общий объем кредитования физических лиц со временем стабилизировался и с 2017г фактически превзошёл этот показатель среди банков.

Это может быть связано с сочетанием лучших условий, предоставляемых МФО, меньшим интересом банков к частным ММСП и отсутствием доверия со стороны клиентов банковского сектора.

Наибольшее воздействие вспышка COVID-19 оказала на ММСП и индивидуальных заёмщиков в период с мая по июнь 2020г. Сравнение января-июня 2020г с аналогичным периодом прошлого года показало, что объём кредитования предприятий со стороны банков увеличился на 11,6%, составив на конец июня 2020г 371,3 млн. долларов США. Банковское кредитование индивидуальных предпринимателей за тот же период выросло на 20,9%, составив на конец июня 2020г 130,1 млн. долларов США.

Это несмотря на то, что стоимость кредитов, выданных банками, в среднем снизилась с 23,8% в июне 2019г до 22,6% в июне 2020г в национальной валюте и с 15,5% до 11,3% в иностранной валюте. Это может указывать на эффект мер, предпринятых Национальным Банком Таджикистана и стимулирующих финансовые учреждения к кредитованию предпринимателей на более выгодных условиях.

Доступ к финансированию весьма ограничен также как и ассортимент финансовых продуктов и услуг, предлагаемых для ММСП. Стоимость кредитов непомерно высока: в среднем в июне 2020г проценты по кредитам составили 22,6% в год в национальной валюте и 11,3% в иностранной валюте. Высокая стоимость кредита объясняется, главным образом, более высоким риском проблемной задолженности (о чём свидетельствуют высокие ставки по невозвратным кредитам и высоким уровнем общих портфельных рисков вследствие экономической неопределённости. Высокая зависимость от нестабильных источников дохода (напр., от денежных переводов и неформальной занятости) и высокая стоимость кредитов привели к чрезмерной задолженности и финансовым ограничениям большого числа заёмщиков. Ипотечное кредитование является краткосрочным и дорогим, в то время как лизинговые кредиты часто субсидируются партнёрами по развитию (такими как GIZ и KfW) и не являются устойчивыми.

Финансовое участие в Республике Таджикистан значительно улучшилось в период 2015-2019гг, хотя и с очень низкой базы. В 2020г доля взрослого населения, имеющего банковские счета, увеличилась до 65% по сравнению с 47% в 2017г по последним данным Findex. Количество держателей банковских платёжных карт выросло на 73% с 2015г, составив более 2,5 млн. человек в апреле 2020г. Рост числа финансовых учреждений и их охвата в малых населённых пунктах Республики Таджикистан привело к росту количества и охвата платёжных терминалов (на 15%) и общему количеству банковских счетов в период с 2015 по 2020гг.

Однако продвижение финансового вовлечения ограничено:

- сильными предпочтениями населения к неформальным сбережениям и заимствованиям;
- высокие риски, связанные с охватом традиционно недостаточно обслуживаемых районов;
- слабые финансовые возможности и задолженность потребителей финансовых услуг.

В целом, это свидетельствует о сохраняющихся проблемах с охватом населения Республики Таджикистан финансовыми услугами, существовавших до появления COVID-19.

Микрокредитование - это распространенная форма микрофинансирования, которая включает в себя чрезвычайно небольшую ссуду, предоставляемую физическим лицам, чтобы помочь им стать самозанятыми или развивать малый бизнес. Эти заемщики, как правило, являются

лицами с низкими доходами, особенно из менее развитых стран. Не каждому ММСП помогает микрокредитование, но для тысяч ММСП микрокредитование - это первый шаг в ведение бизнеса.

Владельцы бизнеса с плохими управленческими навыками также тормозят рост. Хотя есть доказательства того, что более тесные связи между предприятиями и финансовыми учреждениями могут улучшить доступ к финансовым услугам и стимулировать рост, важно не изолировать доступ к финансам как единственное препятствие для роста, а рассматривать его как часть большего целостного подхода.

Плохой доступ к финансам – это проблема, с которой борются многие ММСП, принадлежащие женщинам и управляемые ими. Всемирный банк (2014) считает, что фирмы, принадлежащие женщинам, и сельскохозяйственные фирмы сталкиваются с особыми проблемами при получении доступа к финансированию. Фирмы, принадлежащие женщинам, как правило, меньше фирм, принадлежащих мужчинам, и растут медленнее, отчасти потому, что женщины имеют меньший доступ к финансам.

Влияние пандемия COVID-19 на доступ к финансам. Доступ к быстрой помощи финансового сектора является предпосылкой для выживания ММСП в условиях пандемии. Во многих странах существуют программы чрезвычайной помощи, такие как экстренные ссуды или промежуточное финансирование, некоторые из которых не подлежат возврату. Здесь, по сути, речь идет о том, чтобы убедить государственные учреждения и частный финансовый сектор не доводить рабочие машины и клиентов завтрашнего дня до банкротства сегодня, не помогая им.

Доступ к технологиям

Таджикистан обладает весьма богатыми гидроэнергетическими ресурсами, совокупный потенциал которых составляет 527 млрд. киловатт-часов, занимая по этому показателю 8 место в мире и одно из первых мест в мире на душу населения. Правительство, опираясь на богатые гидроэнергетические ресурсы, рассматривает строительство крупных гидроэлектростанций в качестве приоритетной области развития экономики страны.

В Таджикистане обнаружены запасы коксующегося угля и антрацита, бурового и каменного угля, общие разведанные запасы, которых составляют 4,6 млрд. тонн.

Коммерческие и технический потенциал Таджикистана в гидроэнергетике составляет приблизительно 230 млрд. кВт/ч, притом, что в настоящее время освоено менее 10%. В будущем имеется большой потенциал развития тепловой энергетики и гидроэнергетики.

Кроме этого, имеются относительно богатые ресурсы минеральных ресурсов. В недрах страны обнаружены месторождения более 70 названий минеральных ресурсов и подтверждены запасы на более чем 400 месторождениях, где имеются драгоценные, цветные и редкоземельные металлы, руды черных металлов, нерудные полезные ископаемые и уголь.

Месторождения драгоценных металлов представлены месторождениями золота и серебра, причем по запасам серебра Таджикистан занимает первое место в Центральной Азии, а размер разведанных запасов составляет более 53 тысяч тонн.

Выявлены месторождения цветных и редкоземельных металлов, таких как: свинец, цинк, никель, медь, сурьма, вольфрам, олово, молибден, бериллий и стронций.

Черные металлы представлены месторождениями железной руды и марганца.

Месторождения нерудных полезных ископаемых – каменная соль, барит, бор, плавленый шпат, фосфаты, асбест, глины для изготовления кирпича, известняк, кварцевый песок, гравий, полудрагоценные и поделочные камни.

Республика приняла ряд мер по оцифрованию финансовых услуг, таких как мобильные денежные средства, электронные кошельки и веб-платежи по безналичным расчётам.

По состоянию на май 2020г 9% всех транзакций проводились с использованием электронных платёжных инструментов (через мобильный телефон и Интернет) по сравнению с 1,6% в 2015г. Эти операции составили около 130,4 млн. долларов США. Несмотря на то, что эти решения ЭЦФУ нуждаются в дальнейшей поддержке со стороны различных провайдеров и их сетей, особое внимание уделяется мобильным деньгам и электронным кошелькам — например, со стороны ОАО «Алиф Банк», ОАО «ИМОН Интернэшнл», ОАО «Банк Эсхата» и других — в связи с высокими показателями использования мобильных услуг населением и в качестве средства доступа в отдалённые районы.

Эти меры дополняют проводимую реформу надзора за платёжными системами. НБТ признаёт, что ЭЦФУ могут быть мощным инструментом для направления потоков денежных переводов в формальный финансовый сектор и их последующих сбережений.

Доступ к информации к ключевым поддерживающим технологиям имеет важное значение для развития и роста ММСП.

Определение: ключевые стимулирующие технологии (нанотехнологии, микро- / наноэлектроника, фотоника, современные материалы, промышленная биотехнология и передовые производственные технологии).

Из-за растущей дифференциации и инноваций в области технологий для ММСП с небольшим количеством сотрудников едва ли возможно следить за состоянием дел. Именно здесь должны вмешаться поддерживающие сети государственных и промышленных учреждений.

Технологические центры должны соответствовать как минимум двум дополнительным количественным критериям из следующих:

- Более десяти проектов с МСП за последние два года.
- Более двух крупных инвестиций в оборудование для НИОКР, близких к рыночным, за последние три года.

Центр должен предоставить краткое описание этих инвестиций (тип, функциональность и сумма инвестиций).

Пандемия COVID-19 влияет на доступ к технологиям. Как описано выше, доступ к новым технологиям также зависит от доступа к информации о новых технологиях.

Логистика и цепочки поставок

Для обеспечения темпов экономического роста Таджикистан должен осуществлять стратегию развития, связанную с первоочередным развитием инфраструктуры, развитием областей, в которых обладает преимуществами, комплексным развитием товаров для импорта

и экспорта, идти по пути от развития отдельного центра к развитию региона.

Преимущественного развития должно получить традиционно сильное сельское хозяйство, ускоренными темпами должно получить развитие гидроэнергетика, умеренными темпами развитие угольной промышленности и добычи природных ресурсов, активное развитие должно получить переработку сельскохозяйственной продукции в местах высокой концентрации трудовых ресурсов, постепенно развивать производство импортозамещающей продукции и продукции экспортной направленности. А также шаг за шагом создавать эффективный механизм управления финансами, что будет способствовать стабильному экономическому росту.

Большой потенциал развития сельского хозяйства, электроэнергетики и минеральных ресурсов будет создавать базовые условия для ускорения социально-экономического развития страны.

Среди стран Центральной Азии Таджикистан обладает богатыми ресурсами солнечного света, тепла, водными и земельными ресурсами и представляет собой традиционное сельскохозяйственное государство. Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 4,728 млн. га, в том числе площадь пахотных земель – 714 тыс. га.

Обеспечение продовольственной безопасности государства уже стало одной из четырех важнейших целей Таджикистана в будущем. Если рационально использовать пригодные для землепользования земли и увеличить площадь под зерновыми культурами, Таджикистан будет иметь все условия для самостоятельного решения проблемы дефицита зерна.

Любые потрясения на рынке труда, включая макроэкономические и финансовые, могут оказаться разрушительными для цепочек поставок и/или производственно-сбытовых цепочек. Особенно сильно могут пострадать предприятия частного сектора. Вспышка COVID-19 привела к временным нарушениям в отношениях между ММСП и покупателями, поставщиками, клиентами и рынками.

Существуют исключения, но они встречаются редко. В общей сложности, 73,6% всех охваченных обследованием ММСП сообщили, что цепочки поставок и производственно-сбытовые цепочки были разрушены по причине пандемии.

Поскольку цепочки поставок или производственно-сбытовые цепочки нарушены, ММСП в целом должны проявлять гибкость и уметь диверсифицировать свои рынки. Именно здесь в игру вступают организации поддержки бизнеса, но они сосредоточены в крупных городах, таких как Душанбе и Худжанд. Они наблюдают за рынком, делятся выводами, помогают малым предприятиям создавать рыночные сети партнеров и поставщиков, предоставляют инструменты для анализа рынка. По причине региональной диспропорции в доступности услуг по поддержке бизнеса, не все ММСП в одинаковой степени устойчивы к экономическим потрясениям, вызванным коронавирусной пандемией. В среднем ММСП в городах в большей степени способны справляться с экономическими последствиями COVID-19 по сравнению с предприятиями в сельских регионах.

Вспышка COVID-19 привела к временному разрыву связей между ММСП с покупателями, поставщиками, клиентами и рынками. Это свидетельствует о значительном и, по всей вероятности, долгосрочном воздействии на цепочки поставок и производственно-сбытовые цепочки. В общей сложности 73,6% ММСП сообщили о том, что их циклы поставок, производства и сбыта были нарушены по причине коронавирусной пандемии.

31,7% ММСП, чьи цепочки поставок и производственно-сбытовые цепочки были нарушены, заявили о сбоях в производстве, в результате чего был ограничен доступ к ресурсам и средствам производства, снизились объемы продаж, были нарушены контакты с клиентами, ослабилась маркетинговая деятельность, случились перебои в работе коммерческих сетей распределения. Все эти факторы способствовали сокращению объема продаж и оборота, 41,3% пострадавших ММСП указали на нарушение их взаимодействия с клиентами. Еще 16,6% ММСП сообщили о затрудненном доступе к местным рынкам (например, базарам, продуктовым магазинам и т.д.), а 12,7% ММСП заявили о том, что у них возникли трудности с поиском или закупкой материалов у аффилированных (или подрядных) покупателей и поставщиков по всей стране.

В целом ММСП в сельских районах находятся в неблагоприятном положении по сравнению с ММСП в городах – в плане доступа к профессиональным консультационным услугам по вопросам бизнеса и способности диверсифицировать свои рынки (в контексте нарушенных цепочек поставок, производства и сбыта).

ММСП должны использовать системы управления цепочками поставок (системы SCM) для мониторинга и управления своими цепочками поставок. Эти программы упрощают для менеджеров отслеживание цепочек поставок, от которых зависит компания, так что они могут напрямую вмешиваться в случае возникновения проблем.

Владельцы малых и средних предприятий должны понимать, что прямо на глазах у них есть неиспользованная золотая жила. Это их система управления цепочкой поставок.

Несмотря на то, что малые и средние предприятия могут выбирать из множества такого программного обеспечения, которое поддерживает ежедневное принятие сложных решений, например, что покупать, когда, сколько и где, слишком немногие понимают его истинную ценность. Мы живем в век информационных технологий уже много десятилетий. Тем не менее, многие владельцы ММСП не понимают, что ИТ-системы, хороши ровно настолько, насколько хороши введенные в них данные.

Влияние пандемии COVID-19 на логистику и цепочки поставок. Цепочки поставок являются основной проблемой с поставками CRM во время пандемии COVID-19. Здесь следует ожидать значительных задержек. Путь от добычи до конечного продукта напрямую зависит от наличия логистики и персонала. В цепочках поставок могут возникнуть все проблемы пандемии: грузовик, которому не разрешено пересекать границу, таможенное оформление в порт назначения, в котором нет людей, которых нужно очистить, и т. д. - это проблемы, которые нельзя рассчитать заранее. Эти проблемы могут быть решены только после ослабления критериев изоляции и, следовательно, только после пандемии.

4. Краткое изложение руководящих принципов и передовой практики в области поставок критически важного сырья для ММСП и ВЫВОДЫ

В валовом продукте промышленности 40% занимает продукция металлургии цветной промышленности и она сосредоточена в Таджикской алюминиевой компании. Это ведущее предприятие в Таджикистане по экспорту и валютной выручке. Сырье в виде окисла алюминия импортируется из Азербайджана, Румынии и Италии, алюминий в чушках экспортируется в Голландию, Турцию, Китай и другие страны.

Гидроэнергетические ресурсы Таджикистана очень богаты, общий потенциал составляет 527 млрд. кВтч (60,167 млн. кВт), занимая по этому показателю 8 место в мире и 1-е место в мире на душу населения. Средние и крупные электростанции, главным образом, сосредоточены на реке Вахш (87,5%), которые являются центром энергоснабжения в Таджикистане.

В Таджикистане насчитывается более 400 месторождений полезных ископаемых. В основном производится добыча на золоторудных месторождениях, месторождениях сурьмы, серебра, свинца и цинка.

Среднесрочные и долгосрочные планы развития Таджикистана определяют «приоритетные отрасли развития, как транспортная инфраструктура, инфраструктура энергетики, сельское хозяйство и переработка сельскохозяйственной продукции, разработка и добыча полезных ископаемых, а также машиностроение, химическая промышленность, легкая промышленность, строительная отрасль».

Одной из главных особенностей нынешнего кризиса является то, что пока нет конкретных выводов, которые можно было бы универсально применить к странам и регионам, переживающим пандемию, в плане улучшения и повышения устойчивости социально-экономической среды, помимо чрезвычайных мер по сдерживанию распространения вируса. Все страны всё ещё находятся в процессе изучения и экспериментов.

Однако даже в очень схожих по характеру странах, включая сравнительно высокоразвитые и взаимозависимые страны, существуют значительные различия в политике и комплексных мерах поддержки.

Решающие факторы, такие как экономические показатели, налогово-бюджетный потенциал, социальные и культурные нормы, политическая воля и наличие необходимых инструментов, инфраструктуры и управления, позволяют применять различные варианты решений и использовать возможности для смягчения последствий кризисов во всём мире. Ещё важнее то, что существовавшие ранее социально-экономические ограничения неизбежно сказываются на вариантах и возможностях государств в плане разработки мер для восстановления после пандемии.

К примеру, в Республике Таджикистан налоговая база относительно невелика, а макроэкономическая ситуация является сложной, что делает любые налоговые стимулы для бизнеса и населения, например, посредством программ социальной помощи, рискованным предложением. Большой неформальный сектор также ограничивает круг потенциальных

работодателей, участвующих в целевых программах поддержки. Кроме того, неразвитость производственно-сбытовых цепочек и сложная деловая среда ограничивают вероятность стимулирования частных инвестиций в секторах, являющихся локомотивом экономического роста.

На сегодняшний день меры политики, принимаемые многими странами, носят, в основном, краткосрочный или среднесрочный характер и направлены на поддержание доходов домохозяйств и деловой активности в целях защиты основных макроэкономических показателей, в том числе с помощью национальных планов или фондов для сбора средств и направления финансовых потоков, главным образом, посредством официальной помощи в целях развития. Большинство этих мер были приняты в ответ на чрезвычайные потребности и, следовательно, были, скорее, временными, краткосрочными и нежизнеспособными после завершения первого этапа вспышки COVID-19.

Сейчас этот этап уже пройден, хотя ограничения на пересечение границ и поездки ещё не отменены. Уже в июле 2020г назрела необходимость разработки более комплексных подходов с продуманными планами, мерами поддержки и дорожными картами, что подтверждается ситуацией, складывающейся во многих странах мира. Таджикистан принял аналогичный подход, одобрив в июне-августе 2020г пакет мер по смягчению социально-экономических последствий COVID-19 и сосредоточив внимание на краткосрочных ответных мерах политики. Кризис также обозначил необходимость проведения долгосрочных структурных реформ в деловой среде для обеспечения восстановления и усиления устойчивости.

Производство и доступность CRM должны быть увеличены, чтобы обеспечить их поставку. Это относится не только к ММСП, но и ко всей отрасли. Было действительно очень удобно заказывать необходимое сырье без обсуждения с противниками горнодобывающей промышленности или защитниками окружающей среды в Китае. Но нынешняя пандемия показала, что вирус может поставить под угрозу цепочку поставок сырья.

Даже сейчас, во время кризиса, становится очевидным, какие экономики устойчивы, а какие нет. Ошибки прошлого невозможно быстро исправить в таком кризисе, поэтому единственная рекомендация на будущее - извлечь уроки из пандемии COVID-19.

При формировании политики и разработке ответных мер в Республике Таджикистан следует учитывать важнейшие и общие проблемы, связанные с общей макроэкономической средой и ростом частного сектора, в том числе:

- Экономика и без того нуждается в достаточном количестве качественных рабочих мест для расширения формального рынка труда, что требует проведения масштабных реформ для стимулирования развития частного сектора;
- Масштабы неформального сектора вызывают озабоченность и говорят о необходимости формализации экономической деятельности;
- Внутренний рынок труда испытывает дополнительное давление в связи с большим количеством трудовых мигрантов, не имеющих возможности вернуться на работу за границу и временно трудоустроенных на местных предприятиях (и которые, вероятно, останутся в стране надолго), поскольку большинство стран назначения трудовых мигрантов переживают аналогичный экономический кризис;
- Необходимость правильно согласованного регионального подхода для преодоления многих существующих проблем в области упрощения процедур торговли, особенно таможенного и пограничного режима;
- Высокая концентрация экспорта и недостаточно диверсифицированная экономика

(т.е. структура производства), подвергающая её внешнеэкономическим рискам через торговые и миграционные каналы;

- Слабость национальной финансовой системы, особенно в отношении наличия и доступности финансовых продуктов для ММСП и домохозяйств, хеджирования рисков и слабого корпоративного управления;

- Медленная реализация структурных реформ в целях повышения эффективности рынка и государственных услуг, особенно в области макроэкономического регулирования и социальной защиты населения.

Рекомендации для ММСП в Таджикистане

Гидроэнергетика. Таджикистан обладает богатыми гидроэнергетическими ресурсами, потенциал которых составляет 527 млрд. кВтч. Гидроэнергетический потенциал различных малых рек в общем может составлять 14 млрд. кВтч. Электроэнергия, вырабатываемая ГЭС, является одной из статей экспорта Таджикистана в соседние государства. Поэтому имеются перспективы развития малых ГЭС. В будущем потребность в оборудовании для малых ГЭС будет очевидно возрастать.

Промышленность цветных металлов. Алюминиевая компания Таджикистана может произвести дальнейшую развитие структуры производства, расширить производство алюминиевого профиля и готовой продукции из алюминия, способствовать развитию потребности в готовой продукции внутри страны и продавать ее за рубеж.

Горнодобывающая промышленность. Таджикистан обладает богатыми запасами полезных ископаемых, включая месторождения золота, полиметаллических руд, редкоземельных металлов. Поэтому Таджикистан надеется развернуть сотрудничество с иностранными партнерами, создать базу производства цветных, редкоземельных и драгоценных металлов, организовать производство готовой продукции, осуществить переход от экспорта сырья к экспорту готовой продукции, повысить добавочную стоимость экспорта.

Промышленность строительных материалов. Основными задачами этой отрасли будут восстановление, реконструкция и обновление производственной инфраструктуры и оборудования, восстановление и повышение объемов производства, улучшение качества продукции. Исходя из опыта развития, в промышленности строительных материалов необходимо увеличить мощности по производству цемента, добычу и переработку более богатого спектра строительных и облицовочных материалов и камней, как например, гранита, бутового камня, мрамора.

Обсуждение вопроса о сокращении экономических последствий COVID-19 и ответных мерах политики зачастую сосредоточено на макроэкономических показателях; однако пандемия привела к замедлению темпов роста, отчего пострадала реальная экономика. В Республике Таджикистан двигателем реальной экономики является бизнес, в основном ММСП.

Для определения надлежащих ответных мер политики для оказания помощи ММСП, которые, по всей вероятности, пострадают в большей степени, чем более крупные предприятия, было бы целесообразно рассмотреть степень воздействия в разбивке на циклы этапов:

- последствия, связанные с закрытиями границ и ограничениями, например, в связи с мерами по сдерживанию, принятыми Правительством Республики Таджикистан;

- нарушения цепочек производства и сбыта, вызванные перебоями в торговле и остановкой производства;

- снижение спроса, приводящее к сокращению продаж, кредитной нагрузке и длительному сокращению расходов в домохозяйствах;
- восстановление экономической активности, которое варьируется в зависимости от секторов экономики по мере постепенного ослабления мер по сдерживанию.

По всей вероятности, большая часть ММСП в Республике Таджикистан переживают первые три этапа, в то время как меры по сдерживанию, такие как закрытие границ, ещё не полностью отменены.

В краткосрочной перспективе масштаб поддержки ММСП со стороны Правительства Республики Таджикистан в значительной степени зависит от общего размера государственного бюджета, от инструментов денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, а также от различных косвенных показателей, таких как ВВП на душу населения, являющихся ключевым фактором, определяющим способность Правительства Республики Таджикистан оказывать надлежащую поддержку бизнесу, не прибегая к внешней официальной помощи в целях развития.

В краткосрочной перспективе можно было бы принять следующие меры в поддержку ММСП, которые пострадали в результате вспышки COVID-19:

1. Обеспечение временной финансовой поддержки для ММСП, которые столкнулись с проблемами. Как подтверждается результатами обследования, налоговые, арендные или коммунальные льготы (т.е. моратории) очень важны для того, чтобы дать возможность бизнесу выжить и приспособиться к новой ситуации. Важно отметить, что такие субсидии по истечении определённого периода времени теряют устойчивость и эффективность;
2. Предоставление ликвидности для ММСП на особых льготных условиях, в частности, тем предприятиям, которые пострадали от вспышки COVID-19 и в большей степени уязвимы с финансовой точки зрения. Сюда могут входить субсидируемые кредитные продукты, беспроцентные кредитные линии для долгосрочных заёмщиков, схемы гарантирования рисков (в соответствии с которыми финансовое учреждение предоставляет кредиты в иностранной валюте и принимает выплаты по этим кредитам уже в местной валюте, что сопряжено с риском волатильности валютных курсов) и покрытие рисков первых потерь с международными партнёрами по развитию;
3. Поддержка спроса и занятости посредством строительства инфраструктуры, например, за счёт увеличения капитальных расходов и государственных программ, направленных на создание (или сохранение) рабочих мест. Эта мера носит как краткосрочный, так и более долгосрочный характер и, вероятнее всего, приведёт к увеличению дефицита государственного дефицита, однако наличие значительных рисков в сфере занятости и резкое сокращение частных инвестиций делают её важной мерой для ММСП (например, в лёгкой промышленности, сфере персональных услуг и строительстве);
4. Субсидирование профессиональных консультационных услуг для бизнеса, в частности, для удовлетворения потребностей ММСП, которые испытывают трудности и которые столкнулись с нарушениями в цепочках поставок и продаж, растеряли клиентов, не получили ожидаемых доходов или находятся на грани приостановления производства. Решение такого рода проблем является сложной задачей, особенно для малых предприятий, и они часто нуждаются в наставничестве и консультациях для восстановления и адаптации своей коммерческой деятельности. Реализация этой меры потребует мобилизации и координации действий между объектами инкубации и акселерации бизнеса, коворкингами и бизнес ассоциациями; а субсидирование платных консультационных услуг может осуществляться

международными партнёрами по развитию;

5. Временная поддержка самозанятого населения (т.е. индивидуальных предпринимателей, которые составляют около 45% всех предпринимателей в Республике Таджикистан, за исключением дехканских хозяйств, и наиболее пострадали от COVID-19), по крайней мере, временно, чтобы помочь справиться с падением спроса на товары и услуги и снижением продаж. Это может включать в себя временное освобождение от ежемесячных выплат по патенту в каждом конкретном случае, продление сроков заполнения налоговых деклараций и приостановку проверок бизнеса налоговыми органами.

Жизнеспособность и устойчивый рост ММСП в среднесрочной и долгосрочной перспективе зависит от необходимости создания ряда важных благоприятных факторов, включая:

1. Улучшение деловой среды, например, минимизация чрезмерного регулирования бизнеса со стороны государства, комплексное осуществление реформ в сфере улучшения инвестиционного климата, а также укрепление налоговой политики и налогового администрирования — всё это значительно повысит способность ММСП противостоять кризисам;

2. Повышение конкурентоспособности, в том числе за счёт эффективного применения политики и нормативных актов в области конкуренции и отказа от субсидирования государственных предприятий путём приватизации, что позволит выравнять положение ММСП по отношению к более крупным компаниям;

3. Расширение охвата финансовыми услугами и повышение уровня грамотности ММСП, а также совершенствование систем рыночной поддержки, в частности, с помощью скоординированных и учитывающих индивидуальные потребности профессиональных консультаций для бизнеса, в целях поощрения адаптивного управления и разработки функциональных инструментов для решения экономических проблем. Механизмы инкубации и акселерации бизнеса также обеспечат ресурсы и информационные сети, для преодоления ММСП конкретных рыночных барьеров (например, перебоев в функционировании цепочек производства и сбыта или ограниченный доступ к цифровым решениям) и обеспечат наличие структур поддержки, способствующих инновациям и росту бизнеса.

4. Укрепление диалога между государственным и частным сектором, например через бизнес ассоциации, коммерческие и торговые палаты, представителей промышленных предприятий и поставщиков на основе существующих платформ для ведения диалога.²¹² Активный и устойчивый диалог между государственным и частным сектором способствует эффективной коммуникации между ММСП и государством и будет способствовать адаптивному обучению и своевременному учёту накопленного опыта, а также координации мер реагирования на экономические кризисы.

Все экономические операторы могут получить выгоду от мер по упрощению процедур торговли, таких как упрощенное таможенное оформление, всеобъемлющие гарантии или программы уполномоченных трейдеров. Чтобы извлечь выгоду из этих мер, операторы и правительство вступают в партнерские отношения.

Торговое сообщество может внести свой вклад, чтобы стать надежным партнером правительства и получить выгоду от таких мер по упрощению процедур торговли. Они могут изменить свое ведение бизнеса, а именно управление соответствием, активно участвовать в частных и общественных консультациях и оставаться в курсе правовой и нормативной базы.

Это влечет за собой знание и соблюдение юридических обязательств в отношении платежеспособности, ведения документации, стандартов бухгалтерского учета и обязанности проявлять осторожность.

ММСП должны становиться членами профессиональных или бизнес-ассоциаций, даже если это требует определенных взносов. Именно эти ассоциации вносят решающий вклад в защиту ММСП от вреда и конфликтов с государственными учреждениями посредством консультаций и информации.

Рекомендации политики, применимые к Таджикистану

На сегодняшний день меры политики, принимаемые многими странами, носят, в основном, краткосрочный или среднесрочный характер и направлены на поддержание деловой активности в целях защиты основных макроэкономических показателей, в том числе с помощью национальных планов или фондов для сбора средств и направления финансовых потоков, главным образом, посредством официальной помощи в целях развития.

Большинство этих мер были приняты в ответ на чрезвычайные потребности и, следовательно, были, скорее, временными, краткосрочными и нежизнеспособными после завершения первого этапа вспышки COVID-19.

Сейчас этот этап уже пройден, хотя ограничения на пересечение границ и поездки ещё не отменены. Уже в июле 2020г назрела необходимость разработки более комплексных подходов с продуманными планами, мерами поддержки и дорожными картами, что подтверждается ситуацией, складывающейся во многих странах мира. Таджикистан принял аналогичный подход, одобрив в июне-августе 2020 г. пакет мер по смягчению социально-экономических последствий COVID-19 и сосредоточив внимание на краткосрочных ответных мерах политики. Кризис также обозначил необходимость проведения долгосрочных структурных реформ в деловой среде для обеспечения восстановления и усиления устойчивости.

Многие развитые страны мира продемонстрировали значительные возможности в плане государственного долга (выпуск казначейских облигаций правительствами или центральными банками).

Однако в настоящее время становится ясно, что внутренние или внешние заимствования также следует держать под контролем, поскольку страны всё больше опасаются перехода от изначально мягких бюджетных ограничений к жёстким бюджетным ограничениям. Примерно через 7-8 месяцев после начала пандемии и после принятия ряда чрезвычайных, краткосрочных мер в июне-августе 2020г стало совершенно ясно, что ресурсы Республики Таджикистан не безграничны. Особенно это касается государственного долга. Общий дефицит государственного бюджета на 2020г, по прогнозам МВФ, увеличится до 7,7% от ВВП в связи с резким падением доходов и растущими потребностями в расходах. Соответственно, решение больше не сводится только к вливанию ликвидности на рынок для оживления экономической деятельности, например, через Промышленно-экспортный банк «Саноатсодиротбанк» и другие финансовые институты, если только не будут разработаны целевые меры поддержки, направленные на восстановление спроса и предложения на товары и услуги, как в государственном, так и в частном секторе.

Говоря более конкретно, многие развивающиеся страны финансировали меры поддержки за счёт внутреннего или внешнего заимствования, однако возможности Республики Таджикистан в этом плане ограничены. Риск продолжения кризиса остаётся весьма высоким,

тогда как государственный и гарантированный государством долг на конец первого полугодия 2020г составлял 52,6% от ВВП. Кроме того, в результате сокращения доходов и увеличения расходов государственного бюджета, общее фискальное пространство сокращается почти во всех сферах экономики. Для таких стран, как Таджикистан, ограниченное фискальное пространство требует решения сложных задач по пересмотру налоговой политики и управления государственными финансами (УГФ), а также полноценного осуществления приоритетных реформ.

Налоговый Кодекс Республики Таджикистан в новой редакции вступит в силу в начале 2021г на фоне непростой деловой среды и последствий COVID-19, в то время как более широкие реформы в системе УГФ, направленные на укрепление налогового администрирования, управление казначейской деятельностью, фискальную дисциплину и подотчётность в использовании государственных ресурсов, реализуются повсеместно. Для малых по размеру экономик, таких как Таджикистан, важно предотвратить обеднение граждан и сохранить достижения реформ предыдущих лет.

Без сомнения, важно улучшать деловую среду посредством правильного налогового администрирования и надёжно функционирующих экономических институтов (напр., Министерства экономического развития и торговли, Министерства финансов, Национального Банка Таджикистана, экономических и арбитражных судов). Однако, для этого необходимы значительные инвестиции в человеческий капитал — через качественное образование и развитие навыков. Это поможет улучшить качество и производительность труда и, в целом, укрепит конкурентоспособность рынка труда Республики Таджикистан.

Долгосрочные обязательства Правительства Республики Таджикистан по поддержке развития человеческого капитала должны быть подкреплены государственным финансированием на социальные сферы, в частности, на здравоохранение и услуги по уходу (напр., за пожилыми людьми, инвалидами и другими уязвимыми гражданами), т.е. сектора, которые хронически недополучают необходимое финансирование. Потенциал для выхода из кризисов, таких как пандемия, следует также подкреплять эффективными мерами по снижению уровня коррупции в государственном секторе.

Рекомендуется создание «Сырьевого альянса ММСП для экономики замкнутого цикла (MRM-ACE)».

MRM-ACE может стать платформой для объединения ММСП, политиков и финансовых институтов для поддержки цепочек поставок сырья в регионе ЕЭК ООН. Такая платформа могла бы стать отправной точкой для ММСП. Они хотят выйти на международный рынок CRM и других товаров. Он мог бы действовать как интерфейс между отдельной компанией и крупными международными организациями и помогать малым и средним предпринимателям быстрее и эффективнее получать информацию и помощь.

MRM-ACE может стать платформой для обмена знаниями о сырьевых товарах и экономике замкнутого цикла. Целевое и эффективное использование сырья требует специальных знаний и ноу-хау, которые начинающая компания или ММСП не могут предоставить из-за отсутствия специализированного персонала. По аналогичным причинам ММСП, постоянно развивающаяся экономика замкнутого цикла с минимизацией использования ресурсов и образования отходов, предотвращением загрязнения и предотвращением выбросов углерода, не могут ни технически, ни организационно следить за этим. Связь между круговой экономикой и компаниями была бы здесь важна и полезна.

- Задачей такого заведения будет:
 - Обсудить совместные усилия

- Социальные и экологические проблемы и возможности
 - Бизнес-модели
 - Развитие навыков
 - Направление инвестиций
- Предоставить передовой опыт и рекомендации.

5. Источники

- (1) <https://centrasia.org/newsA.php?st=1592430480>
- (2) <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/tajikistan-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html>
- (3) <https://rus.ozodi.org/a/31016711.html>
- (4) Влияние КОВИД-19 на жизнь, благосостояние и ММСП в Республике Таджикистан (Аналитический отчёт)
- (5) <https://www.tj.undp.org/content/tajikistan/en/home/library/impact-of-covid-19-on-lives.html>
- (6) <https://rossaprimavera.ru/news/36d5748d>
- (7) https://unece.org/DAM/energy/se/pdfs/UNFC/publ/UNFC_ES61_Update_2019.pdf
- (8) Государственная программа изучения и оценки запасов редких металлов на 2016-2026 годы
- (9) <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/12/23/tajikistan-economic-update-fall-2020>
- (10) <https://tj.sputniknews.ru/radio>
- (11) Source: Agency on Statistics under the President of the Republic of Tajikistan.
- (12). <https://moluch.ru/conf/econ/archive>
- (13) Источники:
 - Страновой доклад МВФ № 20/151 (май 2020г);
 - «Глобальные экономические перспективы на 2020г» (Всемирный Банк);
 - «Дополнение к Азиатским перспективам развития в Азии» (АБР, июль 2020г);
 - «Региональные экономические перспективы» (ЕБРР, обновлённая информация за май 2020г);
 - Оценка Министерства экономического развития и торговли РТМЭРТ (июль 2020г).
14. Влияние КОВИД-19 на жизнь, благосостояние и микро, малые и средние предприятия (ММСП) в Республике Таджикистан, Авторское право ПРООН, 2020
15. Исследовательский доклад плана развития Таджикистана (проект). Государственный банк развития Китая. 2011
16. Микро-, малые и средние предприятия в Таджикистане: Факторы роста и барьеры развития, Университет Центральной Азии, Бишкек, 2014
17. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Душанбе – 2016

18. Отчет об исследовании применения ркоон для энергетических и минеральных ресурсов в Республике Таджикистан
19. Особенности развития малого и среднего бизнеса в условиях формирования рыночной экономики (на примере Республики Таджикистан), Баратова Н. Душанбе – 2004
20. Повышение благосостояния через интеграцию целей устойчивого развития в национальную политику развития в Таджикистане, Обзор, 2017
21. Таджикистан 2020: актуализация рисков и угроз, сценарии развития: научно-аналитический доклад/научный редактор Р. Хайрутдинов. Казань – 2020