

Ежи Ендрошка

Цели тренинга по ОВОС

Международный опыт скрининга в современной системе ОВОС

Применение системы оценки воздействия на окружающую среду в Республике Казахстан в соответствии с требованиями Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

№1: Скрининг
(онлайн)

Нур-Султан 19-20 мая 2021 года

Д-р Ежи Ендрошка

- Управляющий партнер в компании Jendroska Jerzmański Bar and Partners (Юристы в сфере охраны окружающей среды)
- Профессор, Университет Ополе и Рижская высшая школа права
- Заместитель Председателя Орхусской конвенции (1996-1998) и Протокола по СЭО (2001-2003) переговоры
- Член Постоянной палаты третейского суда в Гааге (2001-2016)
- Член Комитета по осуществлению Конвенции Эспо (2004-2017)
- Член Комитета по соблюдению Орхусской конвенции (с 2005 г.)
- Член Государственного природоохранного совета Польши (2014-2019)
- Член Национальной комиссии по вопросам ОВОС/СЭО Польши (1992- 2006)
- Разработчик законодательства Польши по вопросам ОВОС/СЭО/Орхусской Конвенции
- Юридический консультант ЕЭК ООН/ ОБСЕ по вопросам разработки положений ОВОС/СЭО Экологического кодекса Республики Казахстан (2018-2020)
- Юридический консультант по вопросам разработки законодательства в области ОВОС/СЭО/Орхусской Конвенции в странах Балканского региона, Восточной Европы, Латинской Америки, Кавказа, Средней Азии и Китая

Содержание

- Концепция современной системы ОВОС и цель серии тренингов по ОВОС в Казахстане
- Темы и формат серии тренингов по ОВОС
- Цель и формат первого тренинга по скринингу
- Международный опыт в области скрининга
- Практические задания

Три основных модели ОВОС

- Традиционная модель ОВОС
- Современная модель ОВОС
- Американская модель
- Европейская модель
- ОВОС/ экспертиза модель
- Американская и европейская модель представляют современную систему ОВОС в соответствии с международными стандартами
- Всего несколько стран применяют американскую модель ввиду стоимости для органов власти в отношении подготовки отчёта ОВОС
- Большинство развитых стран изначально применяли похожую модель ОВОС/экспертиза но со временем перешли к европейской модели

Концепция, положенная в основу Орхусской Конвенции и Конвенции Эспо

- ОВОС проводится компетентными органами власти (ЦО)
 - Перед выдачей разрешения на реализацию деятельности, которая может повлечь значительное воздействие на окружающую среду
 - с участием
 - Других соответствующих органов власти
 - Общественности
 - Инициаторов проекта/ разработчиков
 - Консультантов по ОВОС нанятых разработчиком и других экспертов

Концепция ОВОС в рамках Орхусской Конвенции и Конвенции Эспо

- Предназначена для условий рыночной экономики и верховенства права
- Предполагает хорошо налаженный контроль за развитием и эффективную административную структуру
- Ориентирована на процесс и процедуры
- Основные обязанности возложены на центральные органы власти
- Прозрачна и открыта для участия

Ключевые практические особенности ОВОС в развивающихся странах

- Индивидуальный скрининг (обычно)
- Индивидуальный скопинг (процесс определения сферы охвата)
- Ответственность за подготовку отчёта ОВОС
 - американская модель – соответствующие органы власти
 - европейская модель – разработчики/ инициаторы проекта
- Активная роль соответствующих органов власти
 - обеспечение участия общественности
 - создание индивидуальных условий
 - предоставление условий и обоснований
- Проработанная документация и процедуры на каждом этапе

Цели комплексного тренинга по ОВОС

- Повышение знаний о современной системе ОВОС и соответствующих международных стандартах
- Представление опыта применения современной ОВОС в других странах
- Представление требований новой системы ОВОС в Казахстане в свете соответствующих международных стандартах
- Практическое применение новой системы ОВОС на основе актуальных материалах и документов из других стран

Темы и формат тренинга по ОВОС

- Темы
 - Скрининг - 19-20 мая
 - Скоупинг - 26-27 мая
 - Проверка отчёта по ОВОС, участие общественности и консультации с другими органами - 9-10 июня,
 - Принятие решения - 5-16 июня
- Формат – практическая работа в группах с использованием актуальных документов

Цели и формат первого тренинга СКРИНИНГ

- Разделение по группам
 - Компетентные органы (КО) – 6 групп выносят определения
 - Другие заинтересованные стороны (ЗС)- 3 группы выносят замечания
- Примеры
 - 3 из Казахстана
 - 3 из ЕС
- Практическое задание 1 – задания 1 и 2
- Практическое задание 1 – задание 3
- Практическое задание 1 – задания 4 и 5

Концепция скрининга

- Внутренняя
 - Предварительная оценка определения значительного воздействия на окружающую среду планируемой деятельности и определение необходимости проведения полной оценки
- Трансграничная
 - Предварительная оценка определения возможного значительного (негативного) трансграничного воздействия на окружающую среду планируемой деятельности и определение необходимости проведения полной трансграничной оценки

Виды скрининга

- Категорийный (на основании критерия)
 - Список деятельности, который всегда подлежит оценке (ОВОС/экспертиза страны, развивающиеся страны)
- Индивидуальный
 - Положительно
 - Отрицательно
- Смешанный
 - Наиболее эффективный
 - Применяется в большинстве развитых стран (OECD)

Смешанный скрининг

- Американский подход
 - Список деятельности, которая не требует оценки (категоричные исключения в США)
 - Все остальные виды деятельности требуют индивидуальный скрининг
- Европейский подход
 - Список деятельности, которая всегда требует оценки (Приложение I к Директиве по ОВОС)
 - Список деятельности, которая требует индивидуальный скрининг (Приложение II к Директиве по ОВОС)

Проекты, подлежащие оценке в соответствии с Директивой по ОВОС – статья 4

- Экологическая оценка необходима для проектов, которые могут оказать значительное воздействие на окружающую среду
- Проекты, подпадающие под действие Директивы по ОВОС, перечислены в Приложении I и Приложении II
 - Проекты, перечисленные в Приложении I - по определению, могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду и поэтому всегда требуют оценки
 - Проекты, перечисленные в Приложении II – Страны-члены должны определить (используя методы скрининга и критерии, указанные в Приложении III), может ли проект, относящийся к категории проектов, перечисленных в Приложении II, оказать существенное воздействие на окружающую среду, и необходима ли его оценка

Проекты, подлежащие оценке в соответствии с Директивой по ОВОС – статья 4

- Методы скрининга
 - Индивидуальный
 - Пороговые значения/критерии
 - Комбинированный
- Критерии скрининга (Приложение III)
 - Характеристики проектов
 - Месторасположение проектов
 - Характеристики воздействия
- Заключение скрининга («решение по результатам скрининга»)
 - На основании информации, предоставленной разработчиком – Приложение IIa
 - Заключение – до 90 дней

Скрининг – подходы в разных странах

- 1 список для обязательной ОВОС
- 2 списка
 - 1 список для обязательной ОВОС
 - 1 список для проектов, подлежащих индивидуальному скринингу
- Больше категорий
- Отсутствие списка – только индивидуальный скрининг

Документы

- Информация представленная разработчиками – Приложение IIa
- Во многих странах ЕС запрашивается больше информации
- Во многих странах один и тот же документ используется также для определения сферы охвата
- Названия
 - Скрининговый отчет (во многих странах)
 - График проектной информации (в Польше – Karta Informacyjna Projektu – KIP)

Приложение IIa

- 1. Описание проекта, в том числе, в частности::
 - (a) описание физических характеристик всего проекта и, в случае необходимости, работы по сносу;
 - (b) описание местоположения проекта с особым учетом экологической чувствительности географических районов, которые могут быть затронуты.
 - 2. Описание аспектов окружающей среды, которые могут быть существенно затронуты проектом.
- 3. Описание любых вероятных значительных эффектов, в зависимости от информации о таких эффектах, от проекта по окружающей среде в результате:
 - (a) ожидаемые остатки и выбросы и производство отходов, если это необходимо;
 - (b) использование природных ресурсов, в частности почвы, земли, воды и биоразнообразия.
- Критерии Приложения III должны учитываться, когда это необходимо, при составлении информации в соответствии с пунктами 1-3.

Требования процедуры

- Критерии отбора (Приложение III) должны применяться
- Консультации с
 - Природоохранными органами (всегда)
 - Органами здравоохранения (в некоторых странах ЕС)
- Участие общественности (в некоторых странах ЕС)
- Заключение скрининга („решение по результатам скрининга“)
 - выдан уполномоченным органом
 - в течение 90 дней
- Обоснование необходимо

Этапы скрининга

- Изначальное определение
 - Проект допустим или нет (причины)
- Если проект допустим – определение :
 - Сферы „затрагиваемой зоны” и „заинтересованной общественности”
 - Необходимость трансграничной процедуры
- Применение критерия и определение если необходимо больше информации
- Негативный результат – ОВОС не требуется
 - Выдача решения по определенным условиям
- Положительный скрининг – ОВОС требуется
 - Сфера охвата определена
- Обоснование
- Уведомление общественности о возможной необходимости дальнейшего изучения

Задания для всех групп

- 1) что такое „затрагиваемая территория” и кто является „заинтересованными органами власти” (ст.68.5.(2))
- 2) Допускается ли данная деятельность (ст.76.2.(2))
- 3) Определение необходимости ОВОС - 3-5 причин на основе критерий
- 4) В случае если ОВОС не требуется – предоставление минимум 3 условий
- 5) Любые изменения в ответах 1-4 основаны на результатах анализа:
 - замечаний
 - настоящих документов из ЕС