

Ежи Ендрошка

Представление международного  
опыта в сфере принятия  
окончательного решения и учёта  
результатов ОВОС

Применение системы оценки воздействия на окружающую среду в  
Республике Казахстан в соответствии с требованиями Конвенции ЕЭК ООН  
об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

Принятие окончательного решения и учёт результатов ОВОС

15-16 июня 2021 года

# Содержание

- Концепция окончательного решения
- Обязанность “должным образом учитывать” результаты экологической оценки
- Обоснование
- Обязанность информирования о решении и обеспечения доступа к нему

# Концепция окончательного решения

- Окончательное решение в директиве по ОВОС
  - „окончательное решение” (Конвенция Эспо)
  - „решение о разрешении предлагаемой деятельности” (Орхусская Конвенция)
- Определение – согласие на разработку означает
  - Решение компетентного органа, которое наделяет разработчика правом приступить к реализации проекта
  - Специфика многоэтапного контроля за осуществлением проектов

# Окончательно решение в Конвенции Эспо

- **Содержание - Ст.6.1**
  - должным образом учитываются итоги процедуры
    - документация по ОВОС
    - замечания общественности и государственных органов
    - консультации согласно ст.5
  - причины и соображения, лежащие в основе этого решения
- **Должно быть предоставлено**
  - затрагиваемой Стороне (ст.6.2)
  - властям и общественности Стороны происхождения (ECE/MP.EIA/IC/2009/2, п. 27)

# Окончательное решение - продолжение

- «Стороны в праве решать какое из многочисленных решений, необходимых в рамках их нормативной базы, должно считаться окончательным для целей Конвенции; при выборе их компетенция ограничивается теми решениями, которые в реальном выражении устанавливают экологические условия для осуществления деятельности». (ЕСЕ/МР.ЕІА/10, решение IV/2, добавление I, п. 61)

# Окончательное решение - продолжение

- «если требования, включенные в какое-либо решение, могут быть впоследствии существенно изменены на основании других решений, первое не может рассматриваться в качестве «окончательного решения» в том смысле, который подразумевается в положениях Конвенции». (ЕСЕ/МР.ЕІА/ІС/2009/2, п. 21)

# Окончательное решение - продолжение

- «заинтересованные Стороны должны не позднее сроков проведения процедуры ОВОС согласовать вопрос о том, будет ли окончательное решение переведено на другие языки, и если да - то целиком или частично ;
- окончательное решение должно во всех случаях предоставляться в форме печатного документа, однако по запросу затрагиваемой Стороны окончательное решение должно также предоставляться в электронном виде». (ЕСЕ/МР.ЕІА/ІС/2009/2, п. 26)

# Решение в директиве по ОВОС – ст.8 – 9а

- Обоснованное решение (срок действия - ст.8а.6.)
- Должный учет результатов
  - Отчёта ОВОС
  - Консультаций с природоохранными органами
  - Трансграничных консультаций
  - Участия общественности
- Содержание
  - Приемлемость проекта („да” или „нет” для проекта на предложенном месторасположении)
  - Если Да – разработаны экологические условия
  - Если „Нет” – иногда альтернативные опции (обычно место размещения)
- Необходимость в обосновании
- Обоснованное заключение, обязательное для согласия на разработку (и последующих решений)
- См примеры реальных решений (Bogatynia, Ościślowo, Ryn и др.)



# Допустимость проекта в Польше

- Несоблюдение местного плана землепользования (ст. 80.2)
- Существенное неблагоприятное воздействие на целостность территорий Natura 2000 - при соблюдении условий (статья 81.2)
- Существенное неблагоприятное воздействие в отношении достижения экологических целей, установленных в программах управления водными ресурсами - при соблюдении условий (ст. 81.3)

# Ст.81.1 – альтернативные опции

- 1. Если оценка воздействия на окружающую среду для проекта указывает на предпочтительность реализации проекта в варианте, отличном от варианта, предложенного заявителем, орган, уполномоченный принимать решение в области охраны окружающей среды, должен с согласия заявителя указать в своем решении разрешение к реализации данного варианта либо, в случае отсутствия согласия заявителя, отказать в разрешении на реализацию проекта.

# Концепция «должного учета»

- Должный учет
  - обязательство серьезно ознакомиться и принять к сведению
  - однако не всегда подразумевает принятие всех замечаний
  - Подтверждается на основании изложения причин (иногда также по существу решения)

# Должный учет чего?

- Экологическая оценка - значение:
  - Отчёт ОВОС/СЭО
  - консультации с природоохранными органами и органами здравоохранения
  - Трансграничные консультации
  - Участие общественности

## **Изложение причин (обоснование) по Директиве ОВОС (ст.9.1)**

- (b) основные причины и соображения, на которых основано решение, включая информацию о процессе участия общественности. Это также включает краткое изложение результатов консультаций и информацию, собранную в соответствии со статьями 5-7, и то, как эти результаты были учтены, в частности, комментарии, полученные от затрагиваемого государства-члена, упомянутого в статье 7.

# Изложение причин (обоснование) – содержание и цель

- Содержание
  - Процедурная информация
  - Обоснование в отношении ключевых вопросов по существу
  - Разъяснение в отношении конкретных обязательств (например, дополнительная ОВОС, вопросы, которые необходимо решить в проектной документации, слепопроектный анализ)
  - Информация о возможностях обжалования
- Цель:
  - Приемлемость со стороны общественности
  - Доказательства при обжаловании решения в суде

# Изложение причин (обоснование)–процедурная информация

- Информация об административной процедуре
  - Срок начала, стадия
  - Любые запросы на пересмотр отчета ОВОС
- Информация об участии общественности
  - Определение заинтересованной общественности
  - Способы и время уведомления
  - Слушания (ссылка на Протокол)
- Информация о консультациях с органами власти
- Информация о трансграничной процедуре (если необходимо)
- См примеры реальных уведомлений (Bogatynia, Ościślowo, Ryn и др.)

# Общественные слушания- Протокол

- Содержание
  - Место
  - Участники
  - Программа и правила
  - Полная стенограмма или резюме каждого выступления
- Роль
  - Объективная запись проведения слушания
  - Доказательства выраженных мнений



# Обоснование по ключевым вопросам по существу

- Должны быть рассмотрены все ключевые вопросы по существу, поднятые во время процедуры, в частности, связанные с:
  - Приемлемостью
  - Условиями
- Метод
  - Согласно тем
  - Согласно вопросов
- См примеры реальных обоснований (Bogatynia, Ościśłowo, Ryn и др)

# Обязанность проинформировать о принятии решения

- Информирование кого
  - Органов здравоохранения и охраны окружающей среды
  - Потенциально затрагиваемых Сторон
  - Общественность
- Информирование о чем
  - О принятии решения
  - Где оно доступно
  - Возможность обжалования решения (ЕСЕ/МР.ЕІА/2011/4, пара. 51)

# Обязанность проинформировать о принятии решения - продолжение

- Способ информирования:
  - Тем же путем как информирование о процедуре,
  - включая способы уведомления
    - Общественности
    - Затрагиваемых сторон
- Информировать когда:
  - Быстро – незамедлительно
- См примеры реальных уведомлений общественности на примере Польши

# Обязанность предоставления доступа к решению

- Вместе с изложением причин
- С предоставлением доступа:
  - в режиме онлайн к общедоступным регистрам решений
  - в печатном варианте в легкодоступных местах
- В случае с трансграничной процедурой это означает:
  - перевод решений
  - направление копий потенциально затрагиваемым Сторонам

# Доступ к правосудию

- Добавлен в 2003г. Во исполнение ст.9.2 Охрусской конвенции
- Возможность оспорить с материально-правовой или процессуальной точек зрения законность решений, действий или бездействия
- Для
  - проявляющих достаточную заинтересованность, или
  - считающих, что произошло нарушение того или иного права
- Включая НПО
- Обязанность сообщить о возможности обжалования решения (ЕСЕ/МР.ЕІА/2011/4, пара. 51)