

**ВЛИЯНИЕ COVID-19 НА ТОРГОВЛЮ И СТРУКТУРНЫЕ
ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА**

Данные проведенного ЕЭК ООН исследования микро-, малых и
средних предприятий

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ВЕРСИЯ



Примечание

Употребляемые здесь обозначения и оформление материала не должны рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса той или иной страны, территории, города, местности и их властей или относительно делимитации их границ или разграничительных линий.
Отчет подготовлен на английском и русском языках.

Copyright © 2021 United Nations
Все права защищены повсеместно
Публикация Организации Объединенных Наций, подготовленная Европейской
экономической комиссией

Предисловие

Новый коронавирус (COVID-19) продолжает распространяться, а его разрушительное воздействие становится все более выраженным, создавая беспрецедентные проблемы для всех стран. Приоритеты правительств в одночасье сместились в сторону повышения уровня готовности систем здравоохранения и принятия мер экстренной поддержки уязвимых слоев населения. Проблемы, с которыми сталкиваются государства, еще больше усугубляются сбоями в цепочках поставок, в результате которых предприятиям приходится бороться за выживание. Сокращение заработной платы и отправка работников в отпуска за свой счет становятся все более заметной тенденцией, поэтому проблема человеческих жертв усугубляется потерей источников доходов и средств к существованию.

Во всяком случае, страны по всему миру сталкиваются с кризисом, похожим на сложные гуманитарные чрезвычайные ситуации, связанные со стихийными бедствиями. Меры, предпринимаемые бизнесом и государственными учреждениями по преодолению сложившейся ситуации, нивелируются разворачивающимся экономическим кризисом, который усугубляет их уязвимость и оказывает серьезное влияние на производственный потенциал, институциональную гибкость и предпринимательскую уверенность. Следовательно, не следует рассматривать пандемию как временный шок, последствия которого можно быстро обратить вспять, как только ситуация нормализуется.

Из этого следует, что любая попытка оценить влияние COVID-19 должна исходить из четкого понимания проблем развития, которые стояли в повестке дня государств накануне пандемии, и проводить анализ необходимо в контексте экономической уязвимости. Из опыта развития можно извлечь один урок: чрезвычайные ситуации лишь усугубляют глубоко укоренившиеся структурные недостатки. Без понимания этих слабых мест и недостатков все усилия по оказанию помощи и дальнейшему развитию могут не достичь желаемой цели.

Именно с этой точки зрения оценивалось влияние пандемии на торговлю и структурные преобразования в Республике Молдова. В соответствии с торговым мандатом Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)¹ в рамках данной работы был проведен анализ влияния нетарифных мер (НТМ), регулирующих торговлю товарами, на цепочки поставок, и каким образом такое влияние сказывается на экономике в целом.

¹ https://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/documents/ToR_SCTCS_Appendix5.pdf

Анализ проводился на основании опроса микро-, малых и средних предприятий (ММСП), работающих в сфере сельского хозяйства, производства и торговли, а также базировался на результатах и опыте, полученных в ходе проведения оценки нормативных и процедурных барьеров в торговле в Республике Молдова.² Акцент на ММСП согласуется с их важным вкладом в формирование доходов. В 2019 году МСП составляли 98,6% от общего количества активных предприятий, и на них было занято 61,6% трудоспособного населения. На долю МСП приходилось порядка 40% общего объема продаж в секторе предприятий³, а микропредприятия играли важную роль в обеспечении занятости населения, особенно в сельской местности. Около 38% МСП занимаются международной торговлей. Однако большинство малых предприятий было занято в секторе услуг. Лишь 8,4% торговых МСП работали в производственном секторе, что свидетельствует о недостаточных возможностях для конкуренции на международных рынках.⁴ Акцент данного анализа на деятельности ММСП также продиктован тем фактом, что такие предприятия обладают ограниченными ресурсами, что делает их уязвимыми перед негативными шоками и изменениями.

Оценка проводилась в период с мая по август 2020 года с использованием оценочной методологии ЕЭК ООН, которая была адаптирована для применения в ходе оказания поддержки в построении более сильной и устойчивой экономики после пандемии. Оценка проходила в два этапа. Первый этап предполагал апробацию вопросника ЕЭК ООН, ориентированного на ММСП и экспедиторов, путем проведения телефонных интервью с 20 экспортными предприятиями, занятыми в интересующих нас секторах экономики, и с тремя крупнейшими экспедиторами. Второй этап был реализован в июне-августе 2020 года и был направлен на формирование репрезентативной выборки ММСП. Он также включал проведение повторных интервью с компаниями-экспедиторами, чтобы получить дополнительную информацию по вопросам и проблемам, поднятым ММСП.

В общей сложности в опросе приняли участие 235 предприятий со всей страны, и их опыт дает ценную информацию о ближайших и долгосрочных проблемах развития, стоящих перед экономикой Молдовы. Выводы и рекомендации были направлены в соответствующие государственные органы в ноябре 2020 года, и их замечания и комментарии были включены в отчет.

² https://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE_TRADE_433E.pdf

³ Национальное бюро статистики Республики Молдова (<https://statistica.gov.md//newsview.php?!=ro&id=6716&idc=168>). В статистику не входят данные по региону Приднестровья и муниципию Бендеры.

⁴ <https://statistica.gov.md/newsview.php?!=ro&idc=168&id=6408>

ЕЭК ООН также направила выводы и рекомендации в Офис постоянного координатора ООН в Республике Молдова для информирования страновой группы ООН в целях планирования дальнейших мероприятий. Отчет также был передан в Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН) в рамках активных усилий ООН по поддержке ММСП.

Результаты этой оценки будут также доложены государствам-членам ЕЭК ООН на сессии Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли в 2021 году, чтобы сформировать основу для обсуждения дальнейшей деятельности в области торговли.

Данная работа финансировалась со Счета развития Организации Объединенных Наций.

Выражение признательности

Этот отчет был подготовлен г-жой Ханой Дауди (ЕЭК ООН, специалист по экономическим вопросам, Секция по вопросам доступа на рынки, Отдел экономического сотрудничества и торговли) под руководством г-на Мики Вепсяляйнена (ЕЭК ООН, Руководитель Секции по вопросам доступа на рынки, Отдел экономического сотрудничества и торговли). ЕЭК ООН также хотела бы отметить вклад ведущего консультанта Вячеслава Стербета, который координировал группу национальных экспертов, проводивших телефонные интервью с ММСП и крупнейшими экспедиторами, работающими в Республике Молдова.

ЕЭК ООН хотела бы отметить вклад международного социологического института SATISCAN Sàrl, который разработал электронную базу данных для сбора результатов интервью с ММСП, обеспечил практическое обучение национальных экспертов, проводивших интервью, а также провел проверку данных и выверку результатов опроса. Также хотелось бы выразить признательность за исследовательскую поддержку, оказанную консультантом ЕЭК ООН г-ном Робертом О'Нилом.

Обложку и макет отчета разработала г-жа Тара Древ из Центра инноваций в области знаний (КИС).

Отчет редактировал г-н Дэвид Винч.

Содержание

Предисловие	iii
Выражение признательности.....	vi
Содержание	vii
Аббревиатуры и сокращения.....	ix
Краткое резюме	x
1. Последствия COVID-19 для экономики Молдовы	xi
1.1 Потенциал мер по упрощению процедур торговли не используется в полном объеме	xi
1.2 Сокращение объемов торговли	xii
1.3 Высокая экономическая уязвимость.....	xii
1. ВВЕДЕНИЕ	1
1.1 Экономический кризис, вызванный COVID-19	2
1.2 Масштаб анализа	4
1.3 Структура отчета.....	4
2. СБОИ В ТОРГОВЛЕ.....	6
2.1 Каналы передачи	7
2.2 Влияние на операции в рамках цепочек поставок.....	9
2.2.1 Снижение неопределенности для бизнеса благодаря мерам по повышению прозрачности.....	10
2.2.2 Повышение эффективности нивелировано ввиду закрытия границ и низкого уровня потенциала.....	11
2.2.3 Возросшие транспортные расходы.....	13
2.2.4 Сокращение экспортно-импортной деятельности	15
2.2.5 Экспедиторская отрасль работала в условиях напряжения	18
Экспедиторы, работающие в сфере авиационных и морских перевозок.....	18
3. ПОСЛЕДСТВИЯ СБОЕВ В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ.....	20
3.1 Недостаточное участие в электронной торговле.....	20
3.2 Недостаточное перепрофилирование производства.....	21
3.3 Сокращение производства.....	24

4. СНИЖЕНИЕ ДОХОДОВ.....	25
5. РЕКОМЕНДАЦИИ	31
Приложение 1 - Справочная информация о стране.....	49
A1.1 Экономическая структура.....	49
A1.2 Торговый сектор	50
A1.3 Некоторые шаги в направлении структурных преобразований.....	52
Приложение 2 - Меры помощи и поддержки Правительства Республики Молдова	56
Приложение 3 – Характеристики опрошенных ММСП.....	58
A3.1 Расположение	58
A3.2 Размер	59
A3.3 Экономическая деятельность	59

Аббревиатуры и сокращения

CA	Соглашение об ассоциации с ЕС
ANTA	Национальное агентство автомобильного транспорта
ППГ	Пункт пропуска через границу
ЦЕФТА	Центральноевропейское соглашение о свободной торговле
СНГ	Содружество Независимых Государств
УВЗСТ	Углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли
EN	Европейские гармонизированные стандарты
ЕС	Европейский Союз
ВВП	Валовой внутренний продукт
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ХАССП	Анализ рисков и критические контрольные точки
МЭК	Международная электротехническая комиссия
ИСО	Международная организация по стандартизации
ТСМ	Таможенная служба Молдовы
MDL	Молдавский лей
MOLDAC	Национальный центр по аккредитации Республики Молдова
ММСП	Микро-, малые и средние предприятия
НТМ	Меры нетарифного регулирования
НКТС	Новая компьютеризированная транзитная система
ОЭС	Обсерватория экономической сложности
ИСП	Индекс сложности продукта
СИЗ	Средства индивидуальной защиты
RCA	Выявленное сравнительное преимущество
SAFE	Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
СЕФАКТ ООН	Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям
СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
ДЭСВ ООН	Департамент Организации Объединенных Наций по социальным и экономическим вопросам
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
USD	Доллар США
НДС	Налог на добавленную стоимость
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация

Краткое резюме

Эта оценка ЕЭК ООН, профинансированная в рамках проекта десятого транша Счета развития ООН «Укрепление национального потенциала отдельных стран ЕЭК ООН с целью формирования основанной на фактических данных нормативной и процедурной торговой политики для достижения ЦУР», а также направленная на оценку воздействия пандемии коронавируса (COVID-19), была призвана проанализировать то, как нетарифные меры (НТМ), регулирующие торговлю товарами и принятые в контексте пандемии COVID-19, повлияли на цепочки поставок в Республике Молдова. Анализ основан на опросе 235 микро, малых и средних предприятий (ММСП) по всей стране. Опрос проводился в период с середины мая по август 2020 года, и его результаты были перепроверены путем проведения интервью с крупнейшими экспедиторскими компаниями, работающими в стране.

Оценка показывает, что правительство Республики Молдова свело торговые ограничения до минимума, проводило стимулирующую денежно-кредитную и налогово-бюджетную политику и реализовало адресные меры помощи в кризисной ситуации, такие как кредитование и отсрочка уплаты налогов, чтобы сдерживать рост безработицы и поддержать наиболее пострадавшие отрасли экономики. Государство также расширило меры по упрощению процедур торговли следующим образом:

- *Прозрачность в торговле обеспечивалась* за счет публикации в сети Интернет информации о мерах по охране здоровья и о действующих торговых правилах и таможенных процедурах.
- *Подача таможенных деклараций осуществлялась в электронном виде*, а правительство начало выдавать электронные разрешения на перевозку в июле 2020 года и упростило процедуры выдачи преференциальных сертификатов происхождения на товары, предназначенные для Европейского союза (ЕС), стран, входящих в Центральноевропейское соглашение о свободной торговле (ЦЕФТА), и Турции.
- *Контроль на границе проводился в контексте интегрированной системы управления границами* и основывался на оценке рисков, при этом ввозимые продукты питания, санитарно-гигиенические товары и медицинское оборудование проходили процедуру таможенной очистки в приоритетном порядке.

- *Таможенные и налоговые платежи осуществлялись в режиме онлайн через электронную систему государственных платежей.*
- *Государство продолжало оказывать содействие транзитным перевозкам в рамках механизмов сотрудничества, закрепленных в региональных соглашениях и международных транспортных конвенциях и протоколах ЕЭК ООН.*
- *Продолжалась реконструкция и дальнейшее развитие молдавских таможенных постов в пунктах пропуска (ППГ) на границе с Румынией и Украиной.*

Тем не менее, способность правительства добиться максимальной эффективности НТМ была подорвана из-за недостаточных возможностей и потенциала. В сочетании с недостатками национальной транспортной системы это усугубило последствия мер изоляции (локдауна) в Республике Молдова и странах-партнерах. Была нарушена работа цепочек поставок, что неблагоприятно сказывается на перспективах их восстановления и развития после пандемии COVID-19.

1. Последствия COVID-19 для экономики Молдовы

1.1 Потенциал мер по упрощению процедур торговли не используется в полном объеме

- *Снижение неопределенности для бизнеса благодаря мерам по повышению прозрачности:* все опрошенные ММСП были осведомлены о национальных правилах и административных процедурах, связанных с торговлей, благодаря своевременной публикации новых/измененных НТМ и инструкций по охране здоровья.
- *Успехи в области упрощения процедур торговли были нивелированы под влиянием следующих факторов:*
 - *Медленный процесс выдачи торговых документов* ввиду того, что государство еще не завершило полный переход к системе безбумажной торговли.
 - *Закрытие границ*, которое затронуло 70% ППГ страны в период с марта по июль 2020 года.
 - *Продолжающаяся ориентированность на досмотр ввозимых грузов при осуществлении таможенного оформления*, что приводило к неоправданным задержкам.

- *Отсутствие надлежащей инфраструктуры на таможенных постах*, что приводило к возникновению длинных очередей и заторов на молдавской стороне ППГ.
- *Более длительное время таможенного оформления на румынской стороне пункта пропуска Леушени-Альбица*. Данная проблема остро стояла еще до пандемии, однако во время пандемии ситуация еще больше ухудшилась и время ожидания стало превышать два дня.
- *Транспортные перебои* в связи с закрытием границ в странах-партнерах и принятыми мерами безопасности, что привело к задержке поставок при одновременном повышении транспортных расходов. В то же время поставки в/через страны, с которыми у Республики Молдовы имеются договоренности о регулировании автомобильных перевозок на основе квот, были сорваны ввиду нехватки разрешений на перевозку грузов.
- *Экспедиторская отрасль работала в условиях напряжения*, при этом больше всего от пандемии пострадали авиаперевозки.

1.2 Сокращение объемов торговли

- *Свыше 55 опрошенных ММСП утратили своих основных партнеров по экспорту*, особенно в Румынии и Российской Федерации.
- *Лишь 25% ММСП сохранили допандемический уровень экспортной выручки*. Еще 24% компаний полностью приостановили экспорт и около 46% опрошенных ММСП потеряли более 20% экспортной выручки за период с января по июнь 2020 года.
- *Все опрошенные ММСП сообщили о дефиците поставок* из-за закрытия не играющих ключевой роли предприятий в странах-партнерах, задержек с поставками и ослабления национальной валюты (молдавского лея, MDL) по отношению к доллару США. Лишь 7% респондентов удалось найти новых иностранных поставщиков. Оставшиеся компании были вынуждены сократить импорт с целью уменьшения затрат.

1.3 Высокая экономическая уязвимость

- *Снижение производственного потенциала*: порядка 47% ММСП сократили производство, а еще 45% полностью приостановили производственную деятельность в результате сокращения спроса и дефицита поставок.
- *Около 53% опрошенных компаний отправили персонал в неоплачиваемый или частично оплачиваемый отпуск для снижения затрат*. Основное

бремя таких мер легло на производственные подразделения, что еще раз подтверждает падение производственного потенциала ММСП. Кроме того, 28 % компаний сократили зарплаты, а еще 15 % увольняли сотрудников. Большинство уволенных и отправленных в неоплачиваемый отпуск сотрудников — это женщины, которые начали увольняться и уходить в отпуск за свой счет в марте 2020 года (когда были введены национальные карантинные меры) для ухода за детьми.

- *Недостаточное перепрофилирование производства:* лишь 14% опрошенных ММСП осуществили перепрофилирование производства для преодоления кризиса, хотя считается, что такая мера стимулирует экономический рост. В основном это были малые и средние предприятия текстильной промышленности, которые при поддержке национальных и европейских партнеров переориентировались на производство тканевых масок и одноразовых защитных костюмов для медицинского персонала. Компании работали по принципу кластера, когда средние предприятия получали заказы от европейских покупателей, в том числе и крупнейших брендов, а затем отдавали производство части продукции на субподряд малым предприятиям.
- *Недостаточно активное участие в электронной торговле.* Около 32% опрошенных ММСП с целью поддержания деятельности компаний расширили свое участие в электронной торговле, что является еще одной стратегией, способствующей росту. Остальные компании выразили сомнение относительно своей способности конкурировать в сфере электронной торговли внутри страны и за ее пределами, отметив жесткую конкуренцию со стороны импорта и множество санитарных, экологических требований и требований в области безопасности в странах-назначения экспорта (особенно в ЕС) соблюдение которых вызывает трудности
- *Резкое увеличение долгового бремени ММСП:* опрошенные компании оказались в долгах, поскольку откладывали связанные с бизнесом платежи и выплату кредитов, чтобы справиться с падением доходов. Около 88% респондентов подчеркнули, что их выживание зависит от получения государственной поддержки.
- *Заметное ухудшение условий жизни домохозяйств, занятых в ММСП:* около 54% владельцев использовали личные сбережения для финансирования текущих расходов компаний в ущерб благосостоянию своих семей. Владельцы компаний сообщили, что, помимо прочего, им

пришлось сократить траты на коммунальные платежи, медицинские услуги и продукты питания.

2 Выводы для экономической политики

Нет сомнений, что возвращение к нормальной ситуации вдохнет новую жизнь в экономику Молдовы. Однако восстановление экономики зависит от преодоления затяжных последствий пандемии. В разделе 5 представлены практические рекомендации правительству для обеспечения большей устойчивости ММСП после пандемии COVID-19

В соответствии с государственной стратегией развития, рекомендации призваны расширить вклад торговли в процесс структурных преобразований. Рекомендации направлены на удовлетворение неотложных потребностей, возникших в результате пандемии, а также на устранение структурных недостатков, что позволит ММСП воспользоваться возможностями для роста и преимуществами в рамках Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ), а также внести прямой вклад в достижение целей устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 года, включая цели 1 (хорошее здоровье и благополучие), 8 (достойная работа и экономический рост), 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура), 11 (устойчивые города и населенные пункты), 17 (мир, правосудие и эффективные институты) и 17 (партнерство в интересах устойчивого развития).

1. ВВЕДЕНИЕ

Республика Молдова, расположенная между Украиной и Румынией – небольшая страна, не имеющая выхода к морю⁵, которая относится к группе стран с доходами ниже среднего⁶. Правительство последовательно реализует стратегию развития, ориентированную на торговлю. Данная стратегия опирается на многостороннюю торговую систему⁷ и региональные торговые соглашения⁸. Помимо этих соглашений для Молдовы снижены или отменены таможенные пошлины при торговле с Канадой, Японией, Норвегией, Швейцарией, Турцией и Соединенными Штатами Америки в рамках Всеобщей системы преференций (ВСП)⁹.

В 2014 году после создания Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ) с Европейским союзом (ЕС) начался новый этап реализации стратегии развития, ориентированной на торговлю. УВЗСТ, увенчавшая серию интеграционных соглашений между ЕС и Республикой Молдова¹⁰, придала

⁵ Республика Молдова занимает площадь 33851 квадратный километр и располагается на расстоянии 50 километров от побережья Черного моря. Это достаточно маленькое расстояние по сравнению с другими странами, не имеющими выхода к морю. На самом большом удалении от ближайшего побережья находится Казахстан (3750 км), затем следует Афганистан, Чад, Нигер, Замбия и Зимбабве; у всех перечисленных стран расстояние до морского побережья составляет более 2000 км. Краткое описание стран, не имеющих выхода к морю, а также их основные характеристики можно найти на сайте Канцелярии Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым развивающимся островным государствам <http://unohrlls.org/about-lls/country-profiles/>.

⁶ Согласно классификации Всемирного банка, страны с ВНД на душу населения от 1036 до 4045 долларов США относятся к группе стран с уровнем доходов ниже среднего. Обновленная классификация стран по уровню доходов доступна по ссылке: <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>

⁷ Республика Молдова присоединилась ко Всемирной торговой организации 26 июля 2001 года.

⁸ По состоянию на 2015 год, согласно Обзору торговой политики ВТО, у Республики Молдова было подписано 14 региональных соглашений о торговле с 45 торговыми партнерами, в том числе с: Албанией, Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Боснией и Герцеговиной, 28 странами-членами ЕС, Грузией, Казахстаном, Кыргызской Республикой, Черногорией, Российской Федерацией, Сербией, Северной Македонией, Таджикистаном, Туркменистаном, Украиной и Узбекистаном. WTO (2015) Trade Policy Review: Republic of Moldova (https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s323_e.pdf).

⁹ WTO (2015) Trade Policy Review: Republic of Moldova (https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s323_e.pdf).

¹⁰ В 2006 году ЕС ввел преференциальный режим в отношении экспорта из Молдовы в рамках системы ВСП. В 2007 году на смену ВСП пришла система ВСП «плюс», которую в 2008 году

новый импульс реформам в сфере внешней торговли. Соглашение содержит подробные положения, направленные на достижение полного соблюдения требований законодательства ЕС, касающихся, в том числе, таможенных тарифов и НТМ.¹¹

Тем не менее, несмотря на впечатляющие достижения¹², Республика Молдова еще не реализовала в полной мере потенциал УВЗСТ и других экономических реформ. Как показано в Приложении 1, страна по-прежнему зависит от производства товаров с низкой добавленной стоимостью и сельскохозяйственной продукции, а также от денежных переводов, которые в 2019 году составили 15,97% ее валового внутреннего продукта (ВВП).¹³

1.1 Экономический кризис, вызванный COVID-19

Вспышка пандемии COVID-19 нанесла сильный удар по экономике Молдовы, в результате чего ВВП упал на 7,2% в период с января по июнь 2020 года¹⁴ по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Падение ВВП усугублялось сокращением потока денежных переводов, объем которых, как прогнозируется, может сократиться на 27% в 2020 году, что создает серьезную угрозу в части платежеспособности правительства¹⁵. Последние оценки показывают, что доля бюджетного дефицита в ВВП увеличится с 1,4% в 2019 году до 7,6% в 2020 году.¹⁶

сменила комплексная система Автономных торговых преференций (АТП). Вместо АТП в сентябре 2014 года начала действовать УВЗСТ, что ознаменовало начало реализации Соглашения об ассоциации между Молдовой и ЕС на временной основе. Соглашение об ассоциации было подписано в июне 2014 года и полностью вступило в силу в июне 2016 года. Подробное описание торговых взаимоотношений между Республикой Молдова и ЕС доступно на сайте: <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/moldova/>. Текст Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова и ЕС можно почитать здесь: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2014.260.01.0004.01.ENG

¹¹ Если необходима более подробная информация о реформах, смотри Исследование ЕЭК ООН по регулятивным и процедурным барьерам в торговле в Республике Молдова (https://www.unecce.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE_TRADE_433E.pdf)

¹² Правительство Республики Молдова (<http://dcfta.md/eng>)

¹³ База данных Всемирного банка (<https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS?locations=MD>)

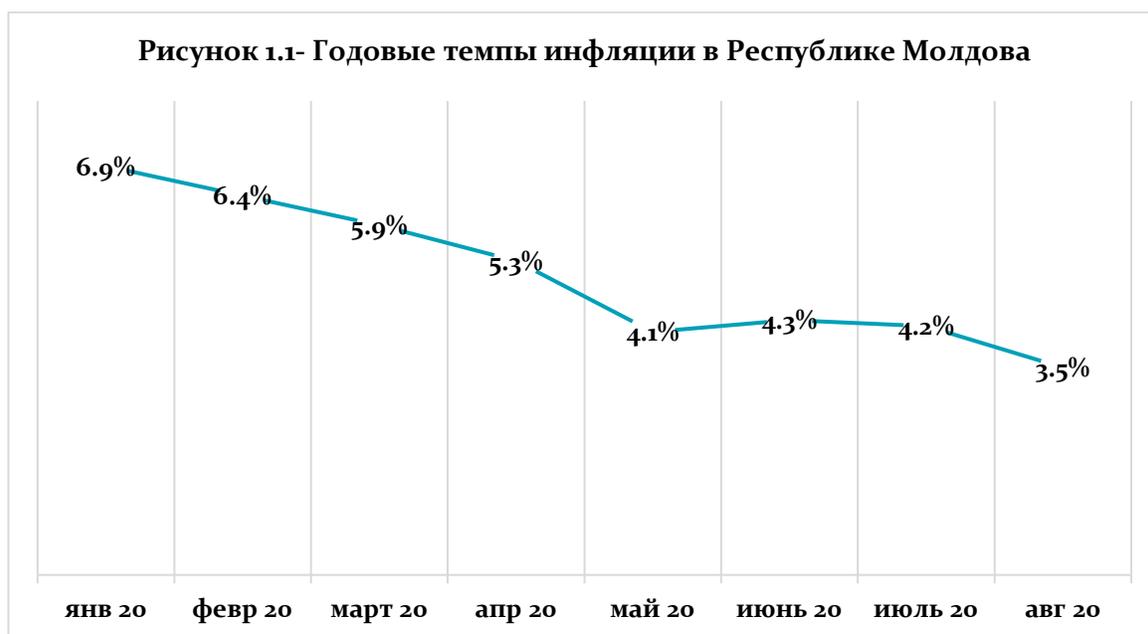
¹⁴ Национальное бюро статистики Республики Молдова (НБС), Ежеквартальный статистический бюллетень, январь-июнь 2020 г. (<https://statistica.gov.md/newsview.php?l=en&idc=30&id=6765&parent=0>). В статистику не входят данные по региону Приднестровья и муниципию Бендеры.

¹⁵ Более подробная информация содержится в отчете Oxford Economics (<https://www.oxfordeconomics.com/recent-releases/Republic-of-Moldova-Bracing-for-domestic-and-external-COVID-19-shocks>)

¹⁶ Всемирный банк, Экономический обзор для Молдовы, 7 мая 2020 г. (<https://www.worldbank.org/en/country/moldova/brief/moldova-economic-update>)

Рынок труда оказался невосприимчивым к прямым последствиям пандемии, что отчасти можно объяснить гибкой стимулирующей денежно-кредитной политикой правительства.¹⁷ Как показано на Рисунке 1.1, инфляция имела тенденцию к снижению и была ниже 5-процентного целевого показателя в мае-сентябре 2020 года. Последствия для рынка труда также были смягчены благодаря адресным мерам правительства по сокращению безработицы и поддержке наиболее пострадавших отраслей экономики (Приложение 2).

Согласно последним оценкам, уровень безработицы во втором квартале 2020 года составил 4,2% по сравнению с 5,1% в 2019 году.¹⁸ Однако этот показатель скрывает расхождения между сельским и городским населением. Уровень безработицы в городах во втором квартале 2020 года составлял 5,5% по сравнению с 3,2% в сельской местности¹⁹, что свидетельствует о более высоком показателе увольнений и сокращений рабочих мест в городской местности.



Источник: Национальный банк Молдовы

¹⁷ Национальный банк Молдовы понизил базовую ставку, применяющуюся к основным операциям денежно-кредитной политики, на 2,25 процентных пункта в марте 2020 года (с 5,50% в декабре 2019 года до 3,25%), а потом еще на 0,25 процентных пункта в августе 2020 года (до 3%) (<https://www.bnm.md/en/content/nbm-interest-rates>). Нацбанк также понизил норму обязательных резервов в национальной валюте и повысил норму обязательных резервов в свободно конвертируемых валютах

(<https://www.bnm.md/bdi/pages/reports/dop/DOP2.xhtml?id=o&lang=en>; <https://www.bnm.md/bdi/pages/reports/dop/DOP3.xhtml?id=o&lang=en>).

¹⁸ НБС, Ежеквартальный статистический бюллетень, январь-июнь 2020 г. (<https://statistica.gov.md/newsview.php?l=en&idc=30&id=6765&parent=0>).

¹⁹ НБС, Ежеквартальный статистический бюллетень, январь-июнь 2020 г. (<https://statistica.gov.md/newsview.php?l=en&idc=30&id=6765&parent=0>).

1.2 Масштаб анализа

Анализ основан на опросе 235 ММСП, работающих в сфере сельского хозяйства, производства и торговли, со всей Республики Молдова (Приложение 2). Данный анализ проводился с целью выявления:

1. Каналов передачи последствий пандемии COVID-19 и влияния НТМ, регулирующих внешнюю торговлю товарами.
2. Сбоев в цепочках поставок и их влияния на торговую деятельность.
3. Стратегий преодоления кризиса ММСП, понимаемых с точки зрения того, как они использовали свои активы для поддержания деятельности компаний.²⁰
4. Влияния на экономику в целом, особенно в результате реализации ММСП стратегий по борьбе с кризисными явлениями.

1.3 Структура отчета

Отчет состоит из пяти разделов. За введением в разделе 2, следует описание каналов передачи последствий пандемии. В этом разделе указано, что НТМ и карантинные меры, принятые Правительством Молдовы и странами-партнерами, являются основными каналами передачи последствий пандемии. В разделе также описывается, каким образом эти меры повлияли на торговую деятельность ММСП, приводятся примеры сбоев в цепочках поставок и их последствия с целью определения контекста для анализа стратегий ММСП по преодолению кризиса.

В 3 разделе идет речь о стратегиях ММСП по преодолению сбоев в цепочках поставок. Показано, как эти стратегии привели к созданию новой реальности и имели прямые последствия для структурных преобразований. В разделе 4 представлен обзор таких вопросов как снижение доходов ММСП, стратегии собственников компаний по противодействию таким потерям, последствия в части экономической уязвимости предприятий и благосостояния

²⁰ Опыт развития показывает, что стратегии преодоления кризиса часто усугубляют экономическую уязвимость, когда активы превращаются в обязательства, как в ситуации, когда утрачивается контроль над кредитами. Чтобы прийти к четкому пониманию экономической уязвимости, база капитала в самом широком смысле должна включать финансовый капитал, природный капитал (например, землю), физический капитал (например, инфраструктуру), человеческий капитал (например, навыки) и социальный капитал (социальные связи). Краткий обзор анализа уязвимости можно посмотреть, например, в работе Cannon, Terry (2008) «Reducing People’s Vulnerability to Natural Hazards: Communities and Resilience, UNU-WIDER Research Paper No. 2008/34»

сотрудников и их семей. В разделе 5 приводятся рекомендации, призванные помочь правительству в построении более сильной и устойчивой экономики после пандемии. Рекомендации касаются неотложных и долгосрочных потребностей в области развития с целью увеличения вклада торгового сектора в восстановление экономики и структурные преобразования.

2. СБОИ В ТОРГОВЛЕ

В период после начала пандемии COVID-19 правительства стран по всему миру применяли НТМ для того, чтобы сдержать распространение заболевания. В большинстве случаев в рамках масштабных усилий по преодолению проблем с поставками необходимых товаров вводились временные запреты на экспорт медицинских изделий и оборудования. Некоторые страны также ввели ограничения на экспорт определенных продуктов питания, чтобы застраховаться от дефицита продовольствия.²¹

Параллельно с торговыми ограничениями снижалось финансовое бремя на предприятия за счет освобождения от таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость (НДС) на импорт, в частности, медицинского оборудования.²² Правительства также реализовывали меры по упрощению процедур торговли, предусмотренные в Соглашении ВТО об упрощении процедур торговли,²³ с целью экономии средств предприятий и обеспечения соблюдения руководящих принципов безопасности, принятых Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).²⁴

Как показано ниже, Правительство Республики Молдова свело торговые ограничения до минимума. Однако правительство не смогло полноценно использовать НТМ для восстановления нарушенных цепочек поставок по причине недостаточных возможностей и потенциала. Такой дефицит потенциала в сочетании с недостатками национальной транспортной системы и мерами по социальной изоляции (локдаун) в Республике Молдова и странах-партнерах сильно ограничило участие ММСП в международной торговле.

²¹ <https://www.macmap.org/COVID19>

²² <https://www.macmap.org/COVID19>

²³ Соглашение об упрощении процедур торговли разъясняет и улучшает следующие статьи Генерального соглашения по тарифам и торговле - V (Свобода транзита), VIII (Сборы и формальности, связанные с ввозом и вывозом) и X (Публикация и применение торговых правил. Эти статьи соответствуют следующим главам системы классификации НТМ Межучережденческой группы поддержки ООН (МАСТ) (<https://unctad.org/en/Pages/DITC/Trade-Analysis/Non-Tariff-Measures/NTMs-Classification.aspx>): Санитарные и фитосанитарные меры (раздел А); технические барьеры в торговле (раздел В); предпозвожочная инспекция и другие формальности (раздел С); меры контроля над ценами, включая дополнительные налоги и сборы (раздел F); финансовые меры (раздел G); меры затрагивающие конкуренцию (раздел H); ограничения в отношении сбыта (раздел J); ограничения в отношении государственных закупок (раздел M); правила происхождения (раздел O); и меры, касающиеся экспорта (раздел P).

²⁴ Смотри уведомления Правительства Республики Молдова, подаваемые в Обсерваторию ЕЭК ООН по наблюдению за ситуацией в пунктах пропуска (<https://wiki.unece.org/display/CTRBSBC/Moldova>). Трансграничные меры направлены на соблюдение Руководящих указаний ВОЗ относительно социального дистанцирования.

2.1 Каналы передачи

Правительство Республики Молдова в ограниченной степени использовало меры нетарифного регулирования для решения проблемы нехватки фармацевтических препаратов и средств индивидуальной защиты (СИЗ).²⁵ Наоборот, правительство сконцентрировалось на том, чтобы обеспечить экономию финансовых ресурсов для участников цепочек поставок путем освобождения компаний от налогов и пошлин на импорт определенного медицинского оборудования и лекарственных средств,²⁶ а также путем расширения мер по упрощению процедур торговли следующим образом:

1. Прозрачность торговли обеспечивалась за счет публикации сведений о мерах по охране здоровья в сети Интернет.²⁷ Предприятия также получали информацию о действующих торговых правилах и таможенных процедурах через торговый информационный портал Таможенной службы²⁸ и могли оставлять запросы в режиме реального времени через колл-центр таможни.²⁹ Кроме того, информирование торговых партнеров об изменениях в НТМ происходило посредством направления оперативных уведомлений в ВТО³⁰ и Обсерваторию ЕЭК ООН по наблюдению за ситуацией в пунктах пропуска.³¹
2. Подача таможенных деклараций осуществлялась в электронном виде,³² а правительство начало выдавать электронные разрешения на перевозку в июле 2020 года³³ и упростило процедуры выдачи преференциальных сертификатов происхождения на товары, предназначенные для Европейского союза (ЕС), стран, входящих в Центральноевропейское соглашение о свободной торговле (ЦЕФТА), и Турции. Предприятия могли подавать копии сертификатов с условием,

²⁵ Республика Молдова ввела временный запрет на экспорт защитных масок, перчаток и дезинфицирующих средств в период с 25 июля до 31 августа 2020 года (<https://www.mactar.org/COVID19>).

²⁶ С 26 мая 2020 года были временно отменены акцизы на импортируемый немодифицированный этиловый спирт (<https://www.mactar.org/COVID19>).

²⁷ <https://customs.gov.md/ro>. Более того, зарегистрировавшись в единой системе оповещений (<http://officialalert.md/#/>), предприятия могли получать уведомления об изменениях в законодательстве.

²⁸ www.trade.gov.md. Информационный портал по внешней торговле содержит достоверную информацию о таможенном законодательстве и процедурах, применяемых в пунктах пропуска через границу в отношении товаров и транспортных средств.

²⁹ <https://customs.gov.md/ro>

³⁰ https://www.wto.org/english/tratop_e/COVID19_e/trade_related_goods_measure_e.htm

³¹ <https://wiki.unece.org/display/CTRBSBC>

³² <https://trade.gov.md/ro>

³³ www.eat.anta.gov.md

что они представят таможенной службе оригиналы документов на более позднем этапе.

3. Контроль на границе проводился в контексте интегрированной системы управления границами и основывался на оценке рисков,³⁴ при этом ввозимые продукты питания, санитарно-гигиенические товары и медицинское оборудование проходили процедуру таможенной очистки в приоритетном порядке. Кроме того, смены на таможенных постах были скорректированы таким образом, чтобы обеспечить бесперебойную круглосуточную работу в соответствии с установленной еще до начала пандемии практикой.³⁵
4. Таможенные и налоговые платежи производились в режиме онлайн через электронную систему государственных платежей.³⁶
5. Государство продолжало оказывать содействие транзитным перевозкам в рамках механизмов сотрудничества, закрепленных в региональных соглашениях и международных транспортных конвенциях и протоколах ЕЭК ООН.³⁷
6. При поддержке ЕС продолжалась реконструкция и дальнейшее развитие таможенных постов в ППГ на границе с Румынией (Леушени-Албица, Скулень-Скулень, Джурджулешты-Галац) и ППГ Джурджулешты-Рени на границе с Украиной.

Принимались более активные меры по упрощению процедур торговли для смягчения последствий специальных правил передвижения в пунктах пропуска через границы, которые были установлены во исполнение мер безопасности, принятых правительством по рекомендациям ВОЗ,³⁸ а также для ограничения притока водителей из наиболее пострадавших от эпидемии стран. Эти меры также были направлены на нивелирование последствий

³⁴ Более подробное описание системы приведено в исследовании ЕЭК ООН по регулятивным и процедурным барьерам в торговле в Молдове, Глава 2.

³⁵ <https://wiki.unece.org/display/CTRBSBC/Moldova>.

³⁶ www.mpay.gov.md

³⁷ Более подробное описание системы приведено в исследовании ЕЭК ООН по регулятивным и процедурным барьерам в торговле в Молдове, Глава 2.

³⁸ Глобальный эпиднадзор за случаями инфекции человека, вызванной новым коронавирусом (COVID-19):

<https://www.who.int/publications-detail/global-surveillance-for-covid-19-caused-by-human-infection-withcovid-19-virus-interim-guidance>. Информация о специальных мерах,

действующих в пунктах пропуска на границе с Молдовой, доступна по ссылке:

<https://wiki.unece.org/display/CTRBSBC/Moldova>

временного закрытия границ, которое затронуло 30% ППГ страны (или 12 из 40 ППГ) в период с марта по июль 2020 года.³⁹

Вышеупомянутые каналы передачи последствий пандемии действовали наряду с общенациональными карантинными мерами в период с 17 марта по 15 мая 2020 года.⁴⁰ Эти меры включали закрытие международного аэропорта Кишинева, торговых центров, культурных и образовательных учреждений, а также компаний и предприятий, не играющих критически важной роли. Международный аэропорт Кишинева был открыт 15 июня 2020 года,⁴¹ в то время как ограничения в отношении предприятий действовали более длительный период (до 30 июня 2020 года, хотя правительство и ослабило эти ограничения 12 июня).⁴²

Как показано ниже, последствия национальных карантинных мер усугублялись закрытием границ и мерами социальной изоляции в странах-партнерах. При этом способность правительства добиться максимальной эффективности мер нетарифного регулирования была значительно снижена ввиду низкого потенциала и недостаточной развитости транспортной инфраструктуры.

2.2 Влияние на операции в рамках цепочек поставок

Оценка показывает, что меры по упрощению процедур торговли сыграли важную роль в повышении эффективности ММСП и других участников цепочки поставок, в том числе и экспедиторских компаний. Однако такое повышение эффективности было нивелировано сокращением времени работы государственных учреждений и недостатками национальной транспортной

³⁹ <https://wiki.unecse.org/display/CTRBSBC/Moldova>; и Доклад правительства о мерах в отношении трансграничной торговли от 2 сентября 2020 г.: https://www.itf-oecd.org/sites/default/files/docs/md-measures-COVID19_10.pdf.

⁴⁰ Парламент Республики Молдова (<http://parlament.md/Actualitate/Noutati/tabid/89/NewsId/2374/language/ro-RO/Default.aspx>). Актуальная информация о карантинных мерах публикуется на сайте <https://gov.md/ro>.

⁴¹ Международный аэропорт Кишинева был закрыт 17 марта 2020 года и вновь открылся 15 июня 2020 года. Коммерческие авиакомпании самостоятельно принимали решение относительно возобновления полетов. Правительство Республики Молдова (<https://www.COVID19healthsystem.org/countries/moldova/livinghit.aspx?Section=6.%20Measure%20oin%20other%20sectors&Type=Chapter>)

⁴² Ограничения в отношении компаний, не играющих критически важной роли в экономике, были установлены до 30 июня 2020 года. Государство начало смягчать эти ограничения с 12 июня 2020 года, разрешив торговым центрам и иным компаниям возобновить работу при условии соблюдения ими требований к социальной дистанции и иных санитарно-гигиенических требований в соответствии с законодательством. Правительство Республики Молдова (<https://www.covid19healthsystem.org/countries/moldova/livinghit.aspx?Section=6.%20Measures%20oin%20other%20sectors&Type=Chapter#37Transitionmeasures:Measuresinothersectors>)

системы. ММСП также столкнулись с сокращением международного спроса. Эти негативные условия серьезным образом сказались на участии ММСП в международной торговле и подтолкнули транспортно-экспедиционную отрасль к финансовому кризису, в результате чего перспектива восстановления и развития предприятий после пандемии COVID-19 является весьма неблагоприятной.

2.2.1 Снижение неопределенности для бизнеса благодаря мерам по повышению прозрачности

Меры по повышению прозрачности и открытости сыграли важную роль в смягчении негативных последствий пандемии. Это дало предприятиям определенную степень уверенности для планирования своей деятельности. Все опрошенные ММСП и экспедиторские компании были осведомлены о применяемых правилах и административных процедурах, связанных с торговлей, благодаря своевременной публикации новых/измененных НТМ, руководящих документов и инструкций по охране здоровья. Представители компаний сообщили, что очень полезными были следующие источники информации:

- ГП «Железная дорога Молдовы», которое информировало экспедиторов о применяемых процедурах и ограничениях движения посредством уведомлений по электронной почте.
- Экспедиторы в странах-партнерах, которые по электронной почте информировали своих коллег из Молдовы о национальных мерах по охране здоровья и ограничениях на передвижение.
- Экспедиторы и ММСП для получения информации использовали официальный веб-сайт Международной ассоциации автомобильных перевозчиков Молдовы (АИТА).⁴³
- Экспедиторы обращались к официальному веб-сайту Национального агентства автомобильного транспорта (АНТА).⁴⁴
- Экспедиторские компании также черпали информацию из сайта Обсерватории ЕЭК ООН по наблюдению за ситуацией в пунктах пропуска.⁴⁵

⁴³ <http://aita.md/>

⁴⁴ <https://anta.gov.md/node/1068>

⁴⁵ <https://wiki.unece.org/display/CTRBSBC>

2.2.2 Повышение эффективности нивелировано ввиду закрытия границ и низкого уровня потенциала

Все опрошенные ММСП и экспедиторы отметили, что органы, осуществляющие контроль на границе (а именно, Таможенная служба Молдовы, Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов и Пограничная служба) осуществляли таможенную очистку грузов строго в соответствии со стандартными процедурами и не увеличивали количество досмотров грузов. Эти государственные органы также быстро отвечали на запросы и старались свести время таможенного оформления к минимуму.

Однако процесс внешней торговли все равно был нарушен ввиду сокращения времени работы государственных учреждений, что увеличило время ожидания при получении необходимых документов до нескольких дней. Этих задержек можно было бы избежать, если бы правительство смогло полностью перейти на безбумажную систему торговли. Таможенная служба Молдовы все еще находится в процессе создания механизма «единого окна» (ЕО) для экспорта, импорта и транзита в соответствии с Рекомендацией СЕФАКТ ООН № 33 о создании механизма «единого окна»⁴⁶ (вставка 2.1).

Вставка 2.1 Элементы системы безбумажной торговли Молдовы
Таможенная служба Молдовы взяла Автоматизированную систему обработки таможенных данных (АСИКУДА-Уорлд) ⁴⁷ Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) в качестве основы для Таможенной интегрированной информационной системы (CIIS). ⁴⁸ АСИКУДА-Уорлд, которая применяется по всей стране, как в главном управлении таможни, так и в региональных отделениях, поддерживает функцию таможенного контроля на основе анализа рисков посредством проведения профилирования и выборочных проверок; система достаточно гибкая в плане усовершенствований и сопряжения с информационными системами соответствующих государственных органов в странах-партнерах.

⁴⁶ «Единое окно» - «механизм упрощения торговых процедур, позволяющий сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Отдельные элементы данных должны представляться только один раз в электронном виде»: Рекомендация СЕФАКТ ООН №33, 2005 г.

⁴⁷ Система АСИКУДА-Уорлд обеспечивает полную автоматизацию процедур таможенного оформления (включая ввод данных и прямую регистрацию, анализ рисков, расчет суммы таможенных пошлин и налогов, их оплату и учет) в соответствии с международными стандартами. Подробная информация о системе доступна на сайте <http://www.asycuda.org/asyworld/>.

⁴⁸ Таможенная служба Молдовы внедрила систему АСИКУДА-Уорлд в 2003 году.

Вставка 2.1

Элементы системы безбумажной торговли Молдовы

Участники ВЭД и их представители могут подавать таможенные декларации по экспорту и импорту (сформированные на основе Единого административного документа (ЕАД)) онлайн (через систему АСИКУДА-Уорлд), а также загружать все подтверждающие документы, выданные в бумажном виде,⁴⁹ и вводить идентификационные номера и дату выдачи электронных разрешений/лицензий. Переход к безбумажной торговле также включал в себя запуск электронной системы получения разрешений и лицензий. Система, известная как «межведомственный модуль», позволяет участникам ВЭД подавать заявки в режиме онлайн, загружать сопроводительные документы и получать разрешения/лицензии по электронной почте.⁵⁰

Источник: ЕЭК ООН (2017 г.) Регулятивные и процедурные барьеры в торговле в Республике Молдова: оценка потребностей.

Заккрытие некоторых ППГ стало еще одним осложняющим фактором. Органы, осуществляющие контроль на границе, были перегружены в результате резкого увеличения количества транспортных средств, так как перевозчики перенаправляли грузы с закрытых ППГ. Длинные очереди и заторы на молдавской стороне границы стали нормой, и возникали, в том числе, в результате недостаточной развитости инфраструктуры таможенных постов:

- Отсутствие парковок и зон ожидания для грузовых автомобилей и других транспортных средств.
- Недостаток места и оборудования для проведения проверки транспортных средств и товаров.
- Плохая организация дорожного движения: отсутствие разделения потоков коммерческого и частного транспорта; отсутствие отдельного оформления транзитных грузов; слишком позднее выделение грузов, подлежащих ускоренному оформлению (только после общей очереди до въезда в зону таможенного контроля).
- Отсутствие оборудования для неинтрузивного (бесконтактного) контроля (например, рентгеновских и гамма-сканеров).

Задержки в ППГ усугублялись более длительным временем таможенного оформления грузов с противоположной стороны границы, так как сопредельные страны сократили часы работы наземных пунктов пропуска. В этой связи заторы на румынской стороне пункта пропуска Леушены-Албица, которые представляли серьезную проблему до пандемии, еще больше увеличились, а время ожидания стало превышать два дня.

⁴⁹ Документы, выданные на бумажном носителе, можно загрузить в систему в формате «jpg» или «pdf».

⁵⁰ См. Постановление Правительства №904 от 13 ноября 2013 года «Об электронных процедурах таможенного оформления товаров».

2.2.3 Возросшие транспортные расходы

Грузовой автомобильный транспорт является предпочтительным видом перевозки⁵¹ для большинства опрошенных ММСП и используется в сочетании с морским транспортом для доставки грузов в страны дальнего зарубежья через порты Румынии и Украины. Транспортные предпочтения ММСП соответствуют национальной тенденции. На долю автомобильного транспорта приходится свыше 70% всех грузоперевозок страны,⁵² что является следствием недостаточной развитости железнодорожной сети,⁵³ а также того, что национальный порт Республики Молдова очень мал по размеру.⁵⁴

Такая высокая зависимость от автомобильного транспорта осложняла участие ММСП в торговле. Экспедиторские компании сталкивались с закрытием границ и ограничениями на поездки в страны и из стран, включенных Республикой Молдова в перечень государств с наиболее неблагоприятной эпидемиологической ситуацией. Им приходилось прокладывать более длинные маршруты в объезд, а также было сложно найти перевозчиков, готовых отправиться в рейс в такие страны, даже за более высокое вознаграждение, так как водители были обеспокоены возможностью заражения вирусом и необходимостью соблюдения 14-дневного карантина.

⁵¹ Автомобильный транспорт использовался для перевозки 86,4% экспортных грузов в период с января по август 2020 года; за ним следует морской транспорт (7,9%), железнодорожный транспорт (3,4%) и воздушный транспорт (2,3%). Автомобильный транспорт также был основным видом транспорта для перевозки импортных грузов. За указанный период времени на его долю приходилось порядка 86% импорта. Распределение импорта по другим видам транспорта следующее: железнодорожный транспорт (5%), стационарные транспортные сооружения (4%), воздушный транспорт (2%), морской транспорт (около 2%), самоходный (0,5%) и почтовые отправления (0,3%).

<https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=6777&parent=0>

⁵² Национальное бюро статистики Республики Молдова (<http://statbank.statistica.md>)

⁵³ Железнодорожный транспорт является медленным и ненадежным (<https://www.moldova.org/en/wp-content/uploads/sites/2/2018/07/MSRP-TCA-Summary-EN.pdf>). В настоящее время развитию железнодорожного транспорта уделяется приоритетное внимание в национальных планах развития инфраструктуры, а также в рамках инициатив по региональной интеграции. См. Национальную стратегию транспорта и логистики на 2013-2022 гг. (http://www.serviciilocale.md/public/files/drumuri/STL_2013-2022_eng.doc), Концепцию реструктуризации железнодорожного сектора Молдовы на 2018-2021 гг. и соответствующий план действий (https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr13_122.pdf), а также презентацию правительства о реализованных мероприятиях и планах на будущее (http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/doc/2019/TEM/15_Oct_2019_S2_Vasile_Condreanu.pdf).

⁵⁴ В Республике Молдова существует всего один порт – Международный свободный порт Джурджулешты (<https://gifp.md/en/>). Он расположен на реке Дунай между Румынией и Украиной. Это небольшой порт площадью порядка 120 гектар (296,5 акров) и максимальной глубиной 5 метров (для контейнерных судов). Однако компании активно пользуются услугами близлежащих портов Румынии и Украины, которые обрабатывают большую часть контейнерных грузов Молдовы и существенную долю массовых грузов.

Вышеуказанные сбои в процессе перевозок усугублялись ограничениями на передвижение иностранных водителей в Республике Молдова и в странах-партнерах. Эти ограничения предполагают обременительную процедуру выгрузки товара из иностранного транспортного средства и его перегрузки на транспортное средство страны назначения или транзита на въезде/выезде из пункта пропуска через границу.

Автомобильные грузоперевозки в/через Турцию, которая является основным транзитным мостом Республики Молдова в Российскую Федерацию и Восточную Европу, особенно сильно пострадали от ограничений, наложенных властями Турции на передвижение иностранных водителей. Экспедиторы отметили, что эти ограничения применялись неравномерно и часто вводились без предварительного уведомления, что делало невозможным соблюдение сроков доставки. Водители узнавали о действующих ограничениях только по прибытии в пункты пропуска на границе с Турцией, в итоге это приводило к высокими транспортными расходам и нарушению сроков доставки. В результате несколько экспедиторских компаний приостановили поставки в/через Турцию до момента публикации четких инструкций турецкими властями. Другие не были уверены в том, смогут ли они продолжить поставки в/через Турцию, отметив, что более высокие сборы, взимаемые турецкими перевозчиками, сделали этот маршрут перевозки экономически недоступным для многих клиентов.

Грузовые перевозки в/через страны, с которыми у Республики Молдова действует система квот для регулирования автомобильных грузоперевозок (например, Российская Федерация), дополнительно осложнялись из-за системы выдачи разрешений Национального агентства автомобильного транспорта (ANTA). Агентство распределяет разрешения на перевозку, полученные в рамках системы квот, в том числе и двусторонние разрешения и разрешения на транзит, между экспедиторскими компаниями в одинаковой пропорции независимо от их возможностей (например, без учета нынешних/новых клиентов, текущей и потенциальной структуры торговли, а также общего объема перевезенных грузов). Эта система не позволяла экспедиторам реагировать на изменения спроса (поскольку не было возможности получить дополнительные разрешения), а лишь стимулировала незаконную торговлю разрешениями.

Связанные с автомобильным транспортом сложности побудили ММСП все чаще прибегать к комбинированным перевозкам. Использование морских перевозок не было целесообразным. Только 5% опрошенных компаний перешли на этот вид транспорта, так как такие перевозки тоже были сопряжены с существенными трудностями. В основном ввиду закрытия пункта пропуска Первомайск-Кучурган с Украиной, через который пролегает

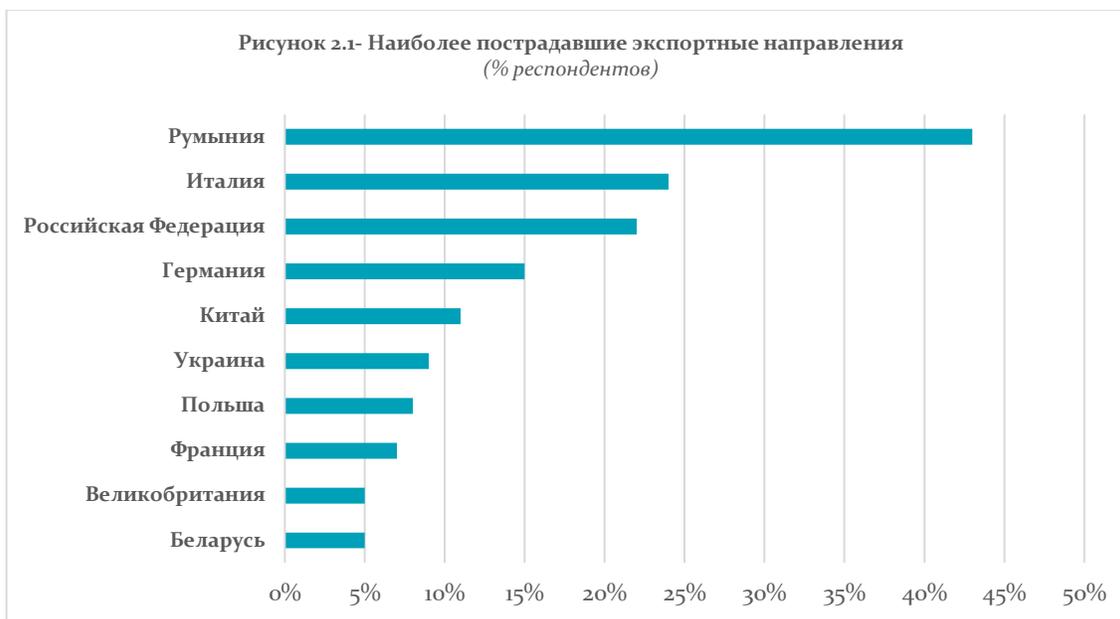
кратчайший путь из порта Одессы (Украина) в Республику Молдова и обратно. Экспедиторы также сталкивались с длинными очередями в портах Констанца (Румыния) и портах Одессы и Ильичевска (Украина), поскольку было сокращено количество персонала в смену в соответствии с рекомендациями ВОЗ по обеспечению безопасности.

Перевозки авиатранспортом стали непомерно дорогими. По причине закрытия международного аэропорта Кишинева грузы перенаправлялись в аэропорты Вены (Австрия) и Франкфурта (Германия), что было сопряжено с дополнительными расходами (поскольку в указанные аэропорты и из них грузы доставлялись автомобильным транспортом). Несмотря на то, что открытие аэропорта позволило сократить эту часть расходов, для ММСП стоимость перевозки все равно оставалась высокой, поскольку грузовые авиакомпании подняли цены. В связи с этим экспедиторы отметили, что стоимость перевозки груза в Китай и из Китая авиационным транспортом подскочила с 5 долларов США за килограмм в 2019 году до 30 долларов США в июле 2020 года.

2.2.4 Сокращение экспортно-импортной деятельности

Последствия транспортных сбоев усугублялись сокращением международного спроса под тяжестью карантинных ограничений, введенных в странах-партнерах, которые предполагали закрытие предприятий, не являющихся критически важными. Свыше 55 опрошенных ММСП утратили своих основных торговых партнеров, особенно в Румынии и Российской Федерации (Рисунок 2.1). Выход на новые экспортные рынки, который и так был трудным даже до начала пандемии,⁵⁵ стал невозможным из-за отмены крупных торговых выставок.

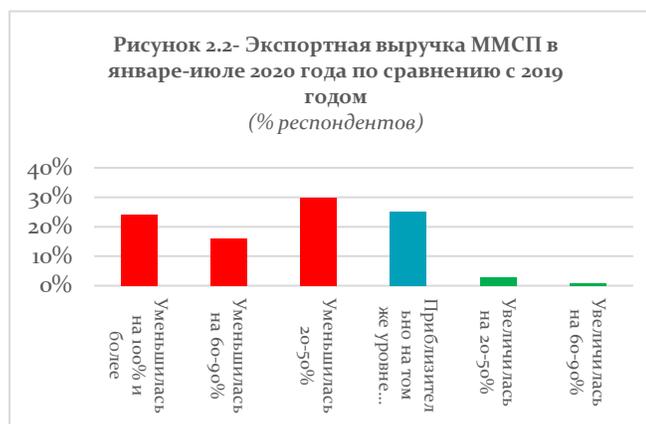
⁵⁵ Более подробная информация содержится в Исследовании ЕЭК ООН по регулятивным и процедурным барьерам в торговле в Республике Молдова (https://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE_TRADE_433E.pdf).



Источник: опрос ММСП Молдовы, проведенный ЕЭК ООН

О масштабах этих неблагоприятных условий можно судить по сокращению экспортной выручки ММСП. Как показано на Рисунке 2.2, в первой половине 2020 года 46% предприятий потеряли более 20% экспортной выручки, а еще 24% предприятий полностью приостановили экспорт (экспорт снизился на 100%).

Только 25% ММСП сохранили свои экспортные поступления на допандемическом уровне, а еще 4% удалось увеличить выручку, так как они заранее организовали отгрузки в январе-феврале 2020 года, до того, как пандемия привела к нарушению транспортного сообщения (Рисунок 2.2).

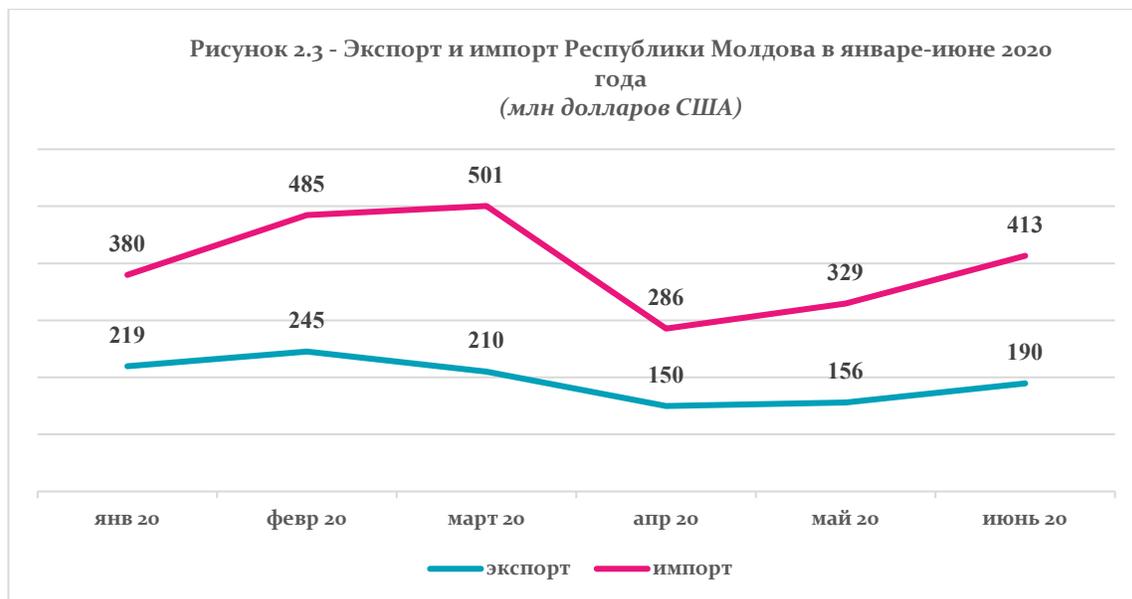


Источник: опрос ММСП Молдовы, проведенный ЕЭК ООН

В то же время поставки сырья и товаров из-за рубежа стали сложной задачей по следующим причинам: закрытие не играющих ключевой роли предприятий в странах-партнерах; утрата традиционных компаний-поставщиков, которые либо временно приостановили деятельности, либо закрылись; задержки при доставке грузов; девальвация национальной валюты (молдавского лея, MDL) по отношению к доллару США.⁵⁶ Лишь 7% респондентов удалось найти новых

⁵⁶ Согласно данным Международного валютного фонда, с середины марта 2020 года произошло снижение номинального обменного курса молдавского лея по отношению к

иностранных поставщиков. Оставшиеся компании были вынуждены сократить импорт с целью уменьшения затрат. По официальной статистике в мае 2020 года наметился рост экспорта и импорта после ослабления карантинных ограничений (рисунок 2.3).



Источник: Национальное бюро статистики Республики Молдова

Тем не менее, объемы импорта и экспорта остаются ниже, чем до начала пандемии. Беглый анализ имеющихся статистических данных показывает, что сбои в цепочках поставок оказали более выраженное влияние на импорт, что отражает снижение покупательной способности внутри страны (Таблица 2.1). В последующие месяцы импорт, по-видимому, все-таки восстанавливался; имеющиеся статистические данные показывают снижение импорта на 12,6% за период с января по август 2020 года по сравнению с соответствующим периодом 2019 года. В то же время, экспорт за указанный период снизился на 13,6%.

доллару США приблизительно на 7% (https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/04/22/Republic-of-Moldova-Staff-Report-for-the-2020-Request-for-Disbursement-Under-the-Rapid-49364). Актуальная информация о мерах денежно-кредитной политики Республики Молдова, направленных на смягчение экономических последствий пандемии COVID-19, опубликована на веб сайте Национального банка Молдовы: https://www.bnm.md/en/content/nbm-measures-context-emergency-state-generated-COVID-19

Таблица 2.1- Процентное изменение экспорта и импорта Республики Молдова
(год к году, 2020 г.)

Месяц	Март	Апрель	Май	Июнь
Экспорт	-18,2%	-30,5%	-26,0%	-6,2%
Импорт	-6,2%	-44,6%	-31,6%	-7,3%

Источник: Национальное бюро статистики Республики Молдова⁵⁷

2.2.5 Экспедиторская отрасль работала в условиях напряжения

Опрошенные экспедиторские компании, занимающиеся организацией перевозок воздушным, автомобильным и железнодорожным транспортом, нарисовали тревожную картину состояния транспортно-экспедиторской отрасли Молдовы. Сильнее всего пострадала сфера авиаперевозок. Сфера автомобильных перевозок, несмотря на то что дела у нее шли лучше, имеет не очень радужные перспективы для продолжения работы, если текущие условия сохранятся до конца 2020 года.

Экспедиторы, работающие в сфере авиационных и морских перевозок

Сфера авиаперевозок пострадала сильнее остальных, так как закрытие международного аэропорта Кишинева нанесло мощный удар по компаниям. Опрошенные экспедиторы сообщили, что у большинства их национальных партнеров доходы упали примерно на 50% с января по июль 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, и компании были вынуждены сократить ежемесячную заработную плату (снижение составляло в некоторых случаях до 60%) для того, чтобы иметь возможность продолжить деятельность. Также широко распространенной стала практика отсрочки налоговых, арендных и коммунальных платежей, даже несмотря на то, что это означало накопление существенных долгов.

Были трудности с удержанием квалифицированного персонала. Специалисты по логистике уходили из некоторых компаний в поисках лучшей и более стабильной работы в других отраслях или за границей, что будет иметь неблагоприятные последствия в части способности отрасли к восстановлению после того, как ситуация нормализуется. Специалисты, сочетающие навыки управления логистикой и глубокие знания национальных торговых правил и процедур, незаменимы, потому что их очень мало. Экспедиторские компании вкладывают значительные средства во «взращивание» таких экспертов

⁵⁷ Национальное бюро статистики, Ежеквартальный статистический бюллетень, январь-июнь 2020 г.
(https://statistica.gov.md/public/files/publicatii_electronice/Buletin_trimestrial/Buletin_trim-II_2020.pdf)

посредством платных тренингов и внутреннего обучения; на подготовку специалиста в среднем уходит от восьми месяцев до одного года.

Экспедиторские компании, работающие в сфере морских перевозок, как и все остальные, столкнулись со снижением спроса. Один из крупных экспедиторов, опрошенный в рамках проведения данного анализа, сообщил о резком снижении объемов грузов в январе-июле 2020 года: грузооборот снизился с 1000 контейнеров в месяц (в среднем) в 2019 году до 500.

Экспедиторы, работающие в сфере автомобильных перевозок

Компании сильно пострадали из-за сокращения спроса, при этом у тех из них, которые специализировались на перевозках в ЕС, было зафиксировано самое резкое снижение доходов (более чем на 50%) по сравнению с 2019 годом. Необходимость использовать объездные пути и нехватка водителей привели к увеличению транспортных расходов, в результате чего большинство экспедиторов испытывали трудности с покрытием операционных издержек, несмотря на экономию ввиду снижения цен на бензин и дизельное топливо в период с января по июнь 2020 года.⁵⁸

Особенно пострадали небольшие экспедиторы, а также компании, арендовавшие грузовые автомобили. Большинство из них не могли оплачивать ежемесячные арендные платежи и рассматривали возможность временного закрытия, если ситуация не улучшится. Крупные экспедиторы накапливали долги, так как откладывали платежи по аренде и налоговые платежи в попытке избежать снижения заработной платы сотрудников. Представители компаний подчеркнули, что им было важнее удержать в штате высококвалифицированных, опытных водителей, чем избежать убытков. Потеря квалифицированного персонала не только делает невозможным восстановление после кризиса, но и отрицательно скажется на моральном духе всего коллектива.

Экспедиторы, работающие в сфере железнодорожных перевозок

Данные компании также прилагали большие усилия для выживания в условиях пандемии. Это относится и к крупным экспедиторским компаниям, у которых в марте-мае 2020 года количество входящих и исходящих грузов упало на 50% по сравнению с предыдущим периодом, а транзитные перевозки упали на 90%. Опрошенные экспедиторы отметили, что для восстановления отрасли потребуется не менее шести месяцев, если предположить, что возвращение к нормальной жизни будет сопровождаться всплеском спроса.

⁵⁸ <https://autotraveler.ru/en/moldova/trend-price-fuel-moldova.html#.X3c8wW1BuSA>

3. ПОСЛЕДСТВИЯ СБОЕВ В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ

Последствия сбоев в торговле были весьма существенными и усиливались в результате принятия ММСП стратегий по преодолению кризиса. Наиболее примечательным примером является масштабное сокращение производственной деятельности, в результате чего предприятия плохо подготовлены к восстановлению после возвращения к нормальной жизни. Для некоторых ММСП сокращение производства было крайней мерой. Для ряда компаний сокращение производства стало следствием реализации антикризисных стратегий, способствующих экономическому росту, которые предполагали расширение электронной торговли и/или перепрофилирование производства. Данный раздел посвящен новой реальности, возникшей в результате реализации ММСП стратегий по борьбе с кризисом, а в следующем разделе мы рассмотрим то, в какой степени эти стратегии помогли справиться со снижением доходов ММСП.

3.1 Недостаточное участие в электронной торговле.

Электронная торговля использовалась в качестве важного механизма преодоления трудностей 32% опрошенных ММСП. Эти предприятия наладили партнерские отношения с ведущими операторами электронных торговых платформ в стране, чтобы начать или расширить продажи своей продукции онлайн. Как видно из рисунка 3.1, предприятия в основном применяли электронную торговлю для увеличения продаж на внутреннем рынке, а не в качестве инструмента наращивания экспорта.



Большинство остальных ММСП выразили большую заинтересованность в том, чтобы начать продажу своей продукции через Интернет, однако не обладали необходимым оборудованием и знаниями в области ИКТ. Некоторые компании выразили сомнение относительно своей способности конкурировать в сфере электронной торговли внутри страны и за ее пределами, отметив жесткую конкуренцию со стороны импорта и множество санитарных, экологических требований и требований в области безопасности в странах назначения экспорта (особенно в ЕС), соблюдение которых вызывало трудности. Таким образом, для молдавских ММСП участие в электронной торговле хотя и имеет решающее значение, но может быть успешным только в случае повышения их конкурентоспособности.

3.2 Недостаточное перепрофилирование производства

Перепрофилирование производства стало важной стратегией преодоления кризиса лишь для 14% опрошенных ММСП. В основном это были малые и средние предприятия⁵⁹, занятые в текстильной промышленности. В частности, 42% опрошенных компаний, занятых в текстильной промышленности, перепрофилировали производство для поддержания своей деятельности.

ММСП быстро переориентировались и начали производство тканевых масок и одноразовых защитных костюмов для медицинского персонала. Преобладающее количество компаний сделали это путем перепрофилирования части или большинства своих технологических линий при поддержке национальных и европейских партнеров. Они работали по принципу кластера, когда средние предприятия получали заказы от европейских покупателей, в том числе и крупнейших брендов, а затем отдавали производство части продукции на субподряд малым предприятиям.

Внедрение международных стандартов, которое является необходимым условием для обеспечения соблюдения санитарно-гигиенических и экологических требований на внутреннем и мировом рынках, стало одним из элементов процесса перепрофилирования производства текстильных компаний. Одно предприятие осуществляло переориентацию своей производственной деятельности именно путем внедрения международных стандартов, что стало продолжением работы, начатой ранее (Вставка 3.1). Остальные компании следовали инструкциям и спецификациям, которые были предоставлены подрядчиками.⁶⁰

⁵⁹ Порядка 53% составляли средние предприятия, а остальные – малые, за исключением одного микропредприятия.

⁶⁰ Невозможно было определить, были ли такие инструкции основаны на международных стандартах. У ЕЭК ООН не было доступа к информации о субподрядных договоренностях

Вставка 3.1

Как международные стандарты стимулировали перепрофилирование производства в текстильной промышленности Молдовы

Внедрение международных стандартов стало основой процесса перепрофилирования производственной деятельности среднего предприятия – ведущего производителя текстильных изделий. Компания решила заняться производством одноразовых защитных костюмов для медицинского персонала после того, как получила крупный заказ. Предприятие было знакомо с производством такой продукции, так как в рамках субподрядных соглашений с Кимберли-Кларк уже имело большой опыт производства одноразовой защитной одежды в начале 2000-х годов в объеме 160000 единиц в месяц. Решение о повторном запуске производства данной продукции было принято после проведения внутренней оценки в части соответствия самым последним стандартам Международной организации по стандартизации (ИСО) и гармонизированным стандартам ЕС (EN).⁶¹ Это подразумевало поиск поставщиков, сертифицированных по ИСО и EN, и отправку образцов продукции за границу для аналитических испытаний в аккредитованных лабораториях.

Источник: опрос ММСП Молдовы, проведенный ЕЭК ООН.

Перепрофилирование производства также стало важной стратегией выживания для одного производителя молочной продукции и производителя изделий из кожи. Два средних предприятия переориентировали часть производства для выпуска новой продукции с целью формирования внутреннего спроса. Как и текстильные компании, эти два предприятия были перепрофилированы при поддержке своих европейских поставщиков, которые предоставляли сырье и оказывали техническую поддержку.

Таким образом, перепрофилирование производства осуществлялось в основном предприятиями текстильной промышленности при помощи их европейских партнеров. Европейские компании, по сути, стимулировали такую переориентацию производственной деятельности, создавая спрос на продукцию ММСП, снабжая компании сырьем и оказывая техническую поддержку.

Тем не менее, ММСП подошли к этому вопросу с большой осторожностью, что отражает их консервативную инвестиционную позицию. Только 22% компаний приобрели новое оборудование. Вложенные суммы были скромными (менее 10000 долларов США) и такие инвестиции финансировались за счет нераспределенной прибыли и/или личных

между предприятиями Молдовы и их международными партнерами, а также о договорных отношениях между малыми и средними предприятиями Молдовы.

⁶¹ Ссылка на соответствующие гармонизированные стандарты ИСО и ЕС приведена в документе ВОЗ “Preferred Product Characteristics for Personal Protective Equipment for the Healthcare Worker on the Frontline Responding to Ebola Virus and Haemorrhagic Fever Outbreaks in Tropical Climate”

(https://www.who.int/medical_devices/documentPPEfor_public_comment_6Sept2017.pdf).

сбережений владельцев. ММСП не решались брать на себя риски, отмечая, что осуществление крупных финансовых вложений в оборудование, если это не приведет к созданию ожидаемого уровня спроса, нанесет ущерб их рентабельности. Предприятия ссылались на запрет на экспорт защитных масок, который был снят 31 августа 2020 года.⁶² Большинство также выразили обеспокоенность по поводу своей низкой конкурентоспособности на мировых рынках, учитывая недостаточные возможности по соблюдению международных нормативных требований в области качества и безопасности. Отсутствие всемирно признанных органов по сертификации продукции является еще одним фактором, подрывающим конкурентоспособность ММСП Молдовы на мировых рынках. ММСП вынуждены отправлять образцы продукции для проведения испытаний и сертификации за границу, что сопряжено с высокими расходами. Или же компаниям приходится брать на себя расходы по проведению испытаний продукции в стране-назначения и нести риски отказа в пропуске груза через границу, если результаты оценки соответствия покажут, что товары не в полной мере соответствуют нормативным требованиям страны-назначения.

Следует отметить, что усилия МСМП по перепрофилированию производства увенчались успехом. Они смогли продать свою новую продукцию и приобрести новые навыки. Тем не менее, ряд малых предприятий не были уверены в том, что продолжат выпуск новой продукции после выполнения своих обязательств по существующим контрактам. Остальные указали на следующие проблемы, которые могут не позволить продолжить выпуск новой продукции:

- Жесткая внутренняя конкуренция со стороны контрафактной продукции, которая зачастую является небезопасной.
- Сложный доступ к банковским кредитам для приобретения дополнительного оборудования.
- Отсутствие квалифицированных кадров.
- Высокая стоимость сырья. Это было озвучено предприятиями текстильной промышленности, которые импортируют сырье в связи с его нехваткой внутри страны; такая проблема существовала в отрасли еще до пандемии COVID-19.
- Отсутствие соответствующих каналов сбыта. Они недостаточно развиты и плохо организованы для обеспечения эффективных операций на внутреннем и международном рынках.

⁶² Правительство Республики Молдова ввело запрет на экспорт масок, перчаток и дезинфицирующих средств в период с 15 марта по 31 августа 2020 года (<https://www.macmap.org/covid19>).

- Слабый потенциал в части соблюдения санитарно-гигиенических и экологических требований в странах назначения, особенно в ЕС. Другими словами, предприятиям не хватает навыков и ресурсов для внедрения международных и гармонизированных стандартов ЕС (EN).

Вышеупомянутые проблемы демотивировали предприятия, которые хотели осуществить перепрофилирование производства. Это 13% опрошенных ММСП, которые занимались производством продуктов питания, напитков и текстиля.

3.3 Сокращение производства

Как показано выше, перепрофилирование производства и электронная торговля не очень активно использовались ММСП в качестве мер по преодолению кризиса. Скорее, большинство компаний прибегали к такой мере как сокращение производства: 47% сократили свою производственную деятельность, а 45% предприятий полностью остановили производство.

На такие решительные меры компании пошли не только ввиду сокращения спроса, но и ввиду дефицита поставок сырья. Большинство ММСП сообщили об истощении имеющихся запасов сырья. Лишь 7% опрошенных предприятий удалось найти альтернативных иностранных поставщиков, а еще 20% компаний перешли на альтернативное сырье, которое они закупали внутри страны или за границей.

Однако из-за проблем с поставками, которые усугублялись закрытием не выполняющих критически важные функции предприятий, закупка сырья внутри страны оказалась возможна только для 18% компаний. Еще одним фактором стал рост цен на сырье и товары производственного назначения. Как показано на Рисунке 3.2, цены на промышленные товары по сравнению с 2019 годом увеличивались на 2-3% ежемесячно.⁶³



Источник: Национальное бюро статистики Республики Молдова

⁶³ Национальное бюро статистики, индекс цен производителей (<https://statistica.gov.md/pageview.php?l=en&idc=335&id=2343>)

Дефицит поставок был связан с решением многих предприятий хранить входящие грузы на складских площадях Таможенной службы Молдовы с целью сокращения расходов.⁶⁴ Экспедиторы сообщили, что эта мера применялась большинством их клиентов, особенно в марте-июне 2020 года, когда были закрыты предприятия, не играющие критически важной роли в экономике. Хранение импорта на складских площадях ТСМ привело к значительной экономии благодаря отсрочке уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость. Этой стратегии придерживались и ММСП, не имеющие собственных складских помещений.

Для ММСП, работающих в сельскохозяйственном секторе, последствия перебоев в торговле усугубились сильной засухой. Имеющиеся статистические данные показывают, что урожайность сельскохозяйственных культур, фруктовых деревьев и овощей упала примерно на 27% в первой половине 2020 года по сравнению с тем же периодом 2019 года.⁶⁵ ММСП отметили, что воздействие пандемии на производительность сельскохозяйственной отрасли, вероятно, значительно превысит непосредственные убытки в результате засухи. Они назвали неурожай одной из серьезнейших проблем, поскольку это приведет к нехватке кормов и, следовательно, нанесет ущерб животноводческому сектору.

4. СНИЖЕНИЕ ДОХОДОВ

В условиях сокращения международного спроса повысилась значимость внутренних рынков для ориентированных на экспорт ММСП. Однако закрытие не играющих важной роли предприятий и розничных магазинов на длительный срок вкупе с уменьшением покупательной способности привело к тому, что возможности этих предприятий в части компенсации падения экспортных доходов были весьма ограничены, что стало настоящим ударом для предприятий, ориентированных на внутренний рынок. Как показано на Рисунке 4.1, к июлю 2020 года доходы от продаж на внутреннем рынке достигли уровня, который наблюдался до пандемии, только у 27% ММСП. У

⁶⁴ Управление складскими помещениями ТСМ осуществляет Государственное предприятие (ГП) Vamservinform, созданное в результате реорганизации путем слияния ГП Moldvama Group и ГП Vamtehinform в соответствии с Постановлением Правительства № 178 от 23 марта 2011 г. и Приказом ТСМ от 5 апреля 2011 г. № 102-О «О создании Государственного предприятия Vamservinform. Организация, работающая по принципу возмещения затрат, также отвечает за администрирование, техническое обслуживание и эксплуатацию Таможенной интегрированной информационной системы и мобильного рентгеновского сканирующего оборудования на таможенных постах.

⁶⁵ Национальное бюро статистики, мировое производство сельскохозяйственной продукции в январе-июле (<https://statistica.gov.md/newsview.php?l=en&idc=168&id=6712>)

остальных эти доходы резко упали, что привело к резкому снижению общего уровня доходов.



Источник: опрос ММСП Молдовы, проведенный ЕЭК ООН

В таких условиях с целью сокращения затрат около 53% ММСП отправили своих сотрудников в отпуск (неоплачиваемый или частично оплачиваемый). Как показано в Таблице 4.1, основную тяжесть этих мер приняли на себя производственные отделы, что лишний раз свидетельствует о невысоком производственном потенциале ММСП. Кроме того, 28% компаний сократили зарплаты, а еще 15% увольняли сотрудников. Большинство уволенных и отправленных в неоплачиваемый отпуск сотрудников — это женщины, которые начали увольняться и уходить в отпуск за свой счет в марте 2020 года (когда были введены национальные карантинные меры) для ухода за детьми.

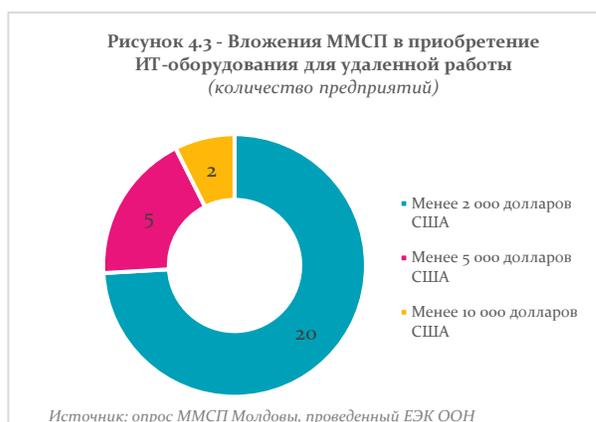
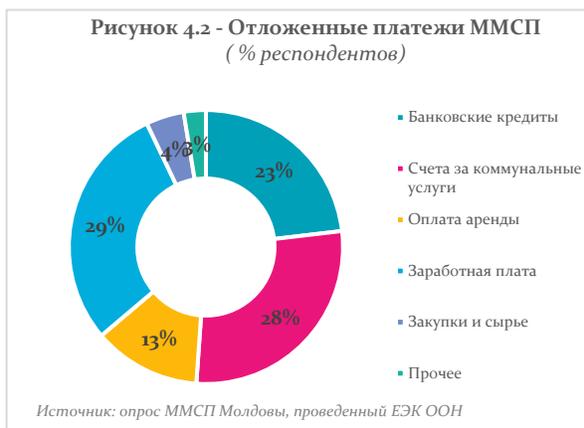
Таблица 4.1 - Отпуска, сокращения заработной платы и увольнения в ММСП в разбивке по сферам деятельности (процентная доля респондентов)

Сфера деятельности	Отпуска (неоплачиваемые и частично оплачиваемые)	Снижение заработной платы	Увольнение
Финансы и бухгалтерский учет	4%	4%	4%
Кадры	15%	15%	15%
Информационные технологии	1%	4%	4%
Управление	3%	7%	7%
Маркетинг и реклама	4%	4%	4%
Прочее	5%	3%	3%

Производство	49%	48%	48%
Продажи и экспорт	13%	11%	11%
Транспорт	6%	4%	4%
Всего	100%	100%	100%

Источник: опрос ММСП Молдовы, проведенный ЕЭК ООН.

Сокращение рабочих мест и отправка сотрудников в неоплачиваемые отпуска сопровождались реализацией неблагоприятных стратегий преодоления кризиса, которые увеличили долговое бремя ММСП. Около 47% отложили коммерческие платежи, в частности, выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг (включая электричество, Интернет и телефон) и банковских кредитов (Рисунок 4.2).

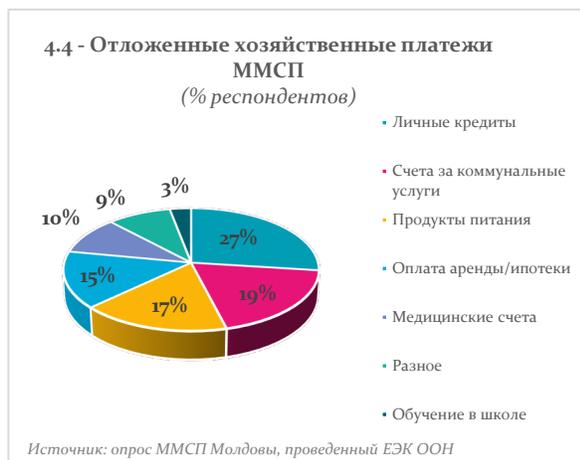


Кроме того, 54% владельцев использовали личные сбережения для покрытия текущих расходов. Сюда вошли дополнительные расходы, связанные с соблюдением национальных стандартов в области здравоохранения и безопасности. Удаленная работа была возможна только для руководителей, бухгалтерии и кадровой службы, о чем свидетельствуют скромные

вложения ММСП в ИТ-оборудование. Только 27 ММСП вложили средства в покупку ноутбуков и другого ИТ-оборудования для удаленной работы, используя нераспределенную прибыль (Рисунок 4.3).

Таким образом, ММСП пришлось взять на себя расходы по организации доставки персонала на рабочие места, так как люди не желали ездить на работу и обратно самостоятельно из опасений заразиться вирусом COVID-19, по закупке дезинфицирующих средств для рук и масок для лица, а также по организации работы в несколько смен с участием меньшего количества людей в соответствии с рекомендациями по социальному дистанцированию. Как уже отмечалось, владельцы покрывали эти дополнительные ежемесячные расходы за счет личных сбережений.

Из-за использования личных сбережений увеличилась долговая нагрузка владельцев компаний, поскольку им пришлось отложить выплату личных кредитов, оплату аренды и счетов за коммунальные услуги. Это также негативно сказалось на благосостоянии семей владельцев компаний, поскольку они сократили, среди прочего, расходы на коммунальные услуги и медицину, а также на продукты питания (Рисунок 4.4).



Опрошенные ММСП прилагали все усилия для сохранения бизнеса, и только 33% отметили, что могут продолжать деятельность более года без поддержки. В основном это были средние предприятия, которые отметили, что это возможно только в случае дальнейшего сокращения заработной платы и (или) увольнения сотрудников, отправленных в вынужденные отпуска. ММСП назвали дальнейшее сокращение заработной платы, которое по состоянию на август 2020 года составляло преимущественно от 20 до 30% (Таблица 4.2), и увольнения крайними мерами. Эти меры серьезно истощают ресурсы ММСП и приближают их закрытие. Заменить ушедших сотрудников будет сложно, учитывая нехватку квалифицированных работников внутри страны, а набор нового персонала не имеет экономического смысла в условиях сокращения доходов.

Таблица 4.2 Сокращение заработной платы в опрошенных ММСП

Вариант ответа	Количество	Доля
10 и менее	5	8%
11 - 20%	9	14%
21 - 30%	23	35%
31 - 40%	11	17%
41 - 50%	10	15%
51 - 60%	4	6%
61 - 70%	0	0%
71 - 80%	1	2%
81% и более	2	3%
Всего	65	100%

Источник: опрос ММСП Молдовы, проведенный ЕЭК ООН.

О масштабах падения доходов ММСП можно судить по тому, что по мнению около 88% компаний их выживание зависит от получения государственной

поддержки. Из них 73% отметили, что им нужна «значительная поддержка» для снижения налогового бремени и покрытия текущих расходов (Рисунок 4.5). Так, многие ММСП остро нуждались в финансовой помощи для импорта сырья и машинного оборудования, а также в приобретении необходимых СИЗ для персонала.



Все ММСП отметили, что банки отказывались переносить платежи по кредитам без пересмотра процентных ставок в сторону повышения. Многие также сообщили, что их усилия по получению банковских кредитов не увенчались успехом, что еще больше ограничит их возможности для восстановления и конкуренции на внутреннем и международном рынках. Многие ММСП обратили внимание на свой слабый производственный потенциал и подчеркнули необходимость стратегической поддержки бизнеса для:

- Разрешения коммерческих споров с международными поставщиками и покупателями.
- Модернизации производства.
- Выполнения требований по сертификации продукции (производители СИЗ).
- Расширения участия в электронной торговле.
- Внедрения современных ирригационных систем в качестве предварительного условия для повышения устойчивости к засухе (фермеры).

Что касается материальной поддержки, только 8% опрошенных ММСП получили государственную поддержку в виде грантов (в основном в рамках механизмов кредитования сельскохозяйственной отрасли) и отсрочки налоговых платежей (Рисунок 4.6). Еще 28% получили поддержку международных организаций в рамках проектов, финансируемых донорами. Сюда вошли кредиты под низкие проценты на закупку сырья и оборудования, обучение и консультационные услуги, а также методические указания и пояснительные брошюры по адаптации рабочих мест и рабочих процессов для обеспечения безопасности персонала и предотвращения распространения COVID-19.



Около 28% обращались за государственной поддержкой, которая включала в себя предоставление льготных кредитов, отсрочку налоговых платежей и механизмы субсидирования заработной платы (Приложение 2). Некоторые все еще ожидали ответа от соответствующих государственных органов, остальные заявили, что им отказали в помощи без объяснения причин. Не подавшие заявки ММСП отметили, что процедура подачи заявок была сложной. Собственники также обратили внимание на то, что они не подавали заявку на получение пособия по безработице в рамках государственной программы пособий по технической безработице, созданной для поддержки предприятий, которые были вынуждены приостановить деятельность из-за мер изоляции, поскольку не могли продолжать выплачивать заработную плату.⁶⁶

⁶⁶ В рамках системы выплаты пособий по технической безработице работодатели могут требовать выплату страховки от безработицы, если продолжают выплачивать зарплату сотрудникам, отправленным в отпуск.

5. РЕКОМЕНДАЦИИ

В рамках данного отчета было проанализировано, как НТМ, принятые Правительством Молдовы и странами торговыми партнерами, в сочетании с мерами по охране здоровья повлияли на торговую деятельность ММСП, а также, как перебои во внешней торговле сказались на производственной деятельности компаний. При этом был представлен обзор последствий COVID-19 для операций в рамках цепочек поставок. Правительство Республики Молдова свело торговые ограничения к минимуму, а также проводило стимулирующую денежно-кредитную и бюджетно-налоговую политику и приняло такие адресные меры помощи предприятиям, как механизмы кредитования и отсрочка налоговых платежей в целях сдерживания безработицы и поддержки наиболее пострадавших отраслей экономики. Также был расширен перечень мер по упрощению процедур торговли.

Но возможности правительства по использованию всего потенциала НТМ были нивелированы недостатками в работе соответствующих государственных органов: преобладание бумажного документооборота в торговых процедурах, осуществление физического досмотра прибывающих грузов, отсутствие всемирно признанных органов по оценке соответствия.

Вкупе с недостатками национальной транспортной системы и отсутствием необходимой инфраструктуры на основных пунктах пропуска через границу это привело к увеличению торговых издержек. Упомянутые недостатки усугубили влияние сократившегося внешнего спроса и дефицита предложения, обусловленных мерами изоляции и особыми мерами безопасности на границе в Республике Молдова и странах-партнерах.

Все это стало результатом незавершенных реформ, а ситуация усугублялась низким производственным потенциалом ММСП. Лишь небольшое число компаний применяло стратегии борьбы с кризисом, которые способствуют росту, например, осуществление электронной торговли и перепрофилирование производства. Остальные сокращали производство и откладывали связанные с бизнесом платежи. Собственники также спасали свои компании за счет благосостояния своих семей, используя личные сбережения.

Низкий производственный потенциал ММСП обуславливает острую необходимость в новом поколении вспомогательных услуг, направленных на обеспечение предприятий необходимыми навыками и ресурсами для эффективной специализации в наукоемких видах деятельности, для

расширения и углубления этой деятельности, а также для выборочного использования других технологий, дополняющих существующие возможности.⁶⁷

В Таблице 5.1 представлены практические рекомендации для правительства. Они включают меры срочной поддержки для повышения устойчивости ММСП и меры по наращиванию потенциала, направленные на устранение недостатков в государственных учреждениях и улучшение технологических возможностей ММСП. Эти два набора мер могут быть последовательно реализованы с целью создания динамической синергии между оказанием помощи и достижением долгосрочных целей в области развития. Например, механизмы кредитования могут быть направлены не только на устранение дефицита ликвидности ММСП, но и на то, чтобы дать им возможность инвестировать в развитие производства.

В соответствии с государственной стратегией развития, рекомендации призваны расширить вклад торговли в процесс структурных преобразований. Рекомендации направлены на удовлетворение неотложных потребностей, возникших в результате пандемии, а также на устранение структурных недостатков, что позволит ММСП воспользоваться возможностями для роста и преимуществами в рамках Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ), а также внести прямой вклад в достижение целей устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 года, включая цели 1 (хорошее здоровье и благополучие), 8 (достойная работа и экономический рост), 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура), 11 (устойчивые города и населенные пункты), 17 (мир, правосудие и эффективные институты) и 17 (партнерство в интересах устойчивого развития).

⁶⁷ Для краткого ознакомления с данной концепцией см. Lall, S. (1992 г.) Technological Capabilities and Industrialization, World Development, том 20, № 2: 165-186.

Таблица 5.1 - Предлагаемые меры по повышению устойчивости ММСП Молдовы

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
Срочные меры			
Финансовая поддержка	ММСП испытывают нехватку оборотных средств	<ul style="list-style-type: none"> • Расширить сферу применения механизмов экстренного кредитования для охвата всех секторов и опубликовать подробную информацию о процедуре подачи заявок. 	ЦУР 9.3: Расширять доступ мелких промышленных и прочих предприятий, в частности в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки
	Экспедиторы испытывают нехватку оборотных средств	<ul style="list-style-type: none"> • Создать механизмы экстренного кредитования для поддержки экспедиторов и опубликовать подробную информацию о процедуре подачи заявок. 	ЦУР 9.3: Расширять доступ мелких промышленных и прочих предприятий, в частности в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки
Юридическая поддержка	ММСП плохо подготовлены для разрешения коммерческих споров с	<ul style="list-style-type: none"> • Создать юридические консультации для помощи ММСП в разрешении коммерческих споров с международными поставщиками 	ЦУР 9.3: Расширять доступ мелких промышленных и прочих предприятий, в частности в развивающихся странах, к финансовым

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
	международными поставщиками и покупателями.	и покупателями. Такие консультации могут размещаться при организациях поддержки предприятий.	услугам, в том числе к недорогим кредитам, и их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки
Региональное сотрудничество	Исходящие грузы, перемещаемые в Румынию или транзитом через нее, задерживаются из-за заторов на румынской стороне пункта пропуска Леушены - Албица.	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепить трансграничное сотрудничество через создание условий для совместного контроля, руководствуясь, в частности, Пересмотренной Киотской конвенцией Всемирной таможенной организации и Международной конвенцией ЕЭК ООН о согласовании условий проведения контроля грузов на границах.⁶⁸ Такие условия могут включать, среди прочего, совместную обработку грузов (например, в рамках одной остановки), общие объекты (например, административные здания, дороги, парковки и коммунальные сооружения) и 	ЦУР 17.6: Укреплять глобальное партнерство в интересах устойчивого развития и в дополнение к этому развивать многосторонние партнерские связи, способствующие мобилизации и совместному использованию знаний, опыта, технологий и финансовых ресурсов, в поддержку достижения целей в области устойчивого развития во всех странах, в том числе в развивающихся.

⁶⁸ Республика Молдова и Румыния присоединились к данной конвенции в 2008 и 2000 году соответственно (<https://www.unece.org/trans/maps/number-of-un-transport-conventions-and-agreements-per-country.html>).

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
		общее техническое оборудование (например, сканеры).	
	Исходящие грузы, страной назначения которых является Турция, или следующие через ее территорию транзитом, задерживаются из-за отсутствия ясности в отношении применяемых мер безопасности и охраны здоровья с турецкой стороны пункта пропуска.	<ul style="list-style-type: none"> Активизировать обмен информацией с соответствующими органами государственного управления Турции о ситуации и применяемых мерах безопасности и охраны здоровья в пунктах пропуска, в том числе посредством онлайн-обмена информацией с использованием электронного обмена данными (EDI). 	ЦУР 16.10 Обеспечивать доступ общественности к информации и защиту основных свобод в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями
	Поставки в/через страны, с которыми Республика Молдова имеет договоренности о дорожных перевозках с использованием квот, осложняются	<ul style="list-style-type: none"> Пересмотреть существующую систему выдачи разрешений на грузовые автомобильные перевозки. Разрешения должны выдаваться исходя из фактического грузопотока экспедитора (объема и направления). 	ЦУР 11.2: К 2030 году обеспечить доступ к безопасным, недорогим, доступным и устойчивым транспортным системам для всех посредством повышения безопасности на дорогах, в том числе за счет расширения сети общественного транспорта,

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
	существующей системой выдачи разрешений		уделяя при этом особое внимание потребностям лиц, находящихся в уязвимом положении, женщин, детей, людей с инвалидностью и пожилых людей.
Структурные меры			
Таможенная очистка	Процедуры таможенного оформления по-прежнему осуществляются с использованием бумажных документов	<ul style="list-style-type: none"> • Создать механизм «единого окна» в соответствии с Рекомендацией 33 СЕФАКТ ООН о создании «единого окна», как это предусмотрено в национальных планах по упрощению процедур торговли. • Создать правовую основу для международного «единого окна» в соответствии с Рекомендацией № 35 СЕФАКТ ООН о создании правовой основы для «единого окна» в международной торговле.⁶⁹ • Привязать систему АСИКУДА-Уорлд к Новой компьютеризированной транзитной системе ЕС, 	ЦУР 17.10: Содействовать созданию всеобщей, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы в рамках Всемирной торговой организации, в том числе на основе завершения переговоров в рамках Дохинской повестки дня в области развития ЦУР 17.6: Укреплять глобальное партнерство в интересах устойчивого развития и в дополнение к этому развивать

⁶⁹ https://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE-TRADE-401E_Rec35.pdf

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
		поскольку АСИКУДА-Уорлд полноценно функционирует по всей стране и имеет встроенный транзитный модуль. ⁷⁰	многосторонние партнерские связи, способствующие мобилизации и совместному использованию знаний, опыта, технологий и финансовых ресурсов, в поддержку достижения целей в области устойчивого развития во всех странах, в том числе развивающихся
	Аудиты, проверки и разрешения в системе Уполномоченного экономического оператора Молдовы (УЭО) не признаются на международном уровне	<ul style="list-style-type: none"> • Разработать механизмы (соглашения) для взаимного признания аудитов, проверок и разрешений УЭО между ТСМ и ее партнерами по Центральноевропейскому соглашению о свободной торговле, в ЕС, Турции и другими торговыми партнерами в соответствии с Рамочными стандартами безопасности и упрощения процедур международной торговли Всемирной таможенной 	ЦУР 17.6: Укреплять глобальное партнерство в интересах устойчивого развития и в дополнение к этому развивать многосторонние партнерские связи, способствующие мобилизации и совместному использованию знаний, опыта, технологий и финансовых ресурсов, в поддержку достижения целей в области устойчивого

⁷⁰ Согласно Регламенту (ЕС) 837/2005 и Решению №4/2005 Объединенного комитета ЕС/ЕАСТ по общему транзиту при подаче всех общих транзитных деклараций ЕС должна использоваться Новая компьютеризированная транзитная система.

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
		организации (Рамочные стандарты безопасности).	развития во всех странах, в том числе развивающихся
	Отсутствует необходимая инфраструктура в таможенных постах на границе	<p>Усовершенствовать инфраструктуру таможенных постов, оснастив их:</p> <ul style="list-style-type: none"> - парковками и зонами ожидания для грузовых автомобилей и других транспортных средств. - оборудованием для досмотра транспортных средств и товаров. - современной организацией дорожного движения для разделения потоков коммерческого и частного транспорта, а также выделение отдельной полосы для транзитных грузов и грузов, обрабатываемых по ускоренной процедуре. - оборудованием для неинтрузивных методов контроля (например, рентгеновские и гамма-сканеры). 	ЦУР 9.1: Развивать качественную, надежную, устойчивую и прочную инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благосостояния людей, с особым упором на реальный и равноправный доступ для всех

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
Оценка соответствия	Из-за отсутствия всемирно признанных органов по оценке соответствия ММСП несут дополнительные расходы при подтверждении соответствия нормативным требованиям на экспортных рынках.	Оказать поддержку Национальному центру аккредитации Республики Молдова (MOLDAC) в развитии компетенций в новых областях, включая сертификацию персонала и органов верификации, и дальнейшем совершенствовании существующих компетенций в соответствии с международными и региональными стандартами (включая Международную организацию по стандартизации (ИСО); Международную электротехническую комиссию (МЭК) и гармонизированные стандарты ЕС (EN)) следующим образом: - внедрение национальной системы аккредитации органов по верификации в соответствии с ИСО 14065:2013. В частности, обеспечить получение экспертами и оценщиками MOLDAC необходимых знаний и навыков на курсах повышения	ЦУР 9.4: Модернизировать к 2030 году инфраструктуру и модифицировать промышленность для обеспечения их устойчивости, повысив при этом эффективность использования ресурсов и активнее используя чистые и экологически безопасные технологии и производственные процессы, во всех странах в соответствии с их индивидуальными возможностями

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
		<p>квалификации и через практический опыт (курсы повышения квалификации и ознакомительные поездки, а также участие в оценках, проводимых другими признанными ЕА национальными органами по оценке).</p> <p>- дальнейшее развитие национальной системы аккредитации органов инспекции в соответствии с ИСО/МЭК 17020:2012. В частности, обеспечить получение экспертами и оценщиками MOLDAC необходимых знаний и навыков с помощью курсов повышения квалификации по различным аспектам применения такой системы с особым акцентом на Директиву ЕС о новом подходе.</p> <p>- дальнейшее развитие национальной системы аккредитации органов по сертификации продукции в</p>	

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
		<p>соответствии с ИСО/МЭК 17065:2012. В частности, обеспечить получение экспертами и оценщиками MOLDAC необходимого опыта, знаний и навыков с помощью курсов повышения квалификации по различным аспектам применения этой системы, с особым акцентом на Директиву о новом подходе ЕС, а также на стратегический экспорт и импорт Молдовы.</p> <p>- разработка национальной системы аккредитации органов по сертификации персонала в соответствии с ИСО/МЭК 17024. В частности, обеспечить получение экспертами и оценщиками MOLDAC необходимого опыта, знаний и навыков с помощью курсов повышения квалификации и практического опыта (курсы повышения квалификации и ознакомительные поездки, а также участие в оценках,</p>	

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
		<p>проводимых другими признанными ЕА национальными органами по оценке).</p> <p>- дальнейшее развитие национальных испытательных лабораторий. В частности, оснащение испытательных лабораторий современным оборудованием и обучение сотрудников на курсах повышения квалификации и в рамках ознакомительных поездок.</p>	
Развитие транспорта	Национальная система железных дорог недостаточно развита.	Сделать приоритетом обеспечение полноценной реализации Концепции реструктуризации железнодорожной отрасли Молдовы на 2018-2021 годы и соответствующего плана действий. ⁷¹	ЦУР 11.2: К 2030 году обеспечить доступ к безопасным, недорогим, доступным и устойчивым транспортным системам для всех посредством повышения безопасности на дорогах, в том числе за счет расширения сети общественного транспорта, уделяя при этом особое внимание

⁷¹ https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr13_122.pdf

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
			потребностям лиц, находящихся в уязвимом положении, женщин, детей, людей с инвалидностью и пожилых людей.
Развитие предпринимательства	ММСП сталкиваются с недобросовестной конкуренцией со стороны контрафактной продукции ⁷²	<ul style="list-style-type: none"> Повышение потенциала Агентства по защите прав потребителей и надзору за рынком посредством обучения и предоставления дополнительных ресурсов с тем, чтобы оно могло проводить проверки продукции, продаваемой на рынке, на более регулярной основе. 	ЦУР 8.2: Добиться более высоких уровней экономического производства путем диверсификации, технологической модернизации и инноваций, в том числе за счет большего внимания, уделяемого секторам с высокой

⁷² Республика Молдова ратифицировала большинство международных конвенций в области интеллектуальной собственности, включая Соглашение ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, и ее законодательство гармонизировано с европейскими директивами. Сюда относятся закон о надзоре за рынком, закон об общей безопасности продукции (который содержит положения Директивы ЕС 2001/95) и Гражданский кодекс (который содержит положения Директивы 85/374 / ЕЭС об ответственности за дефектную продукцию), которые вместе составляют законодательную основу для приведения национальной системы надзора за рынком в соответствие с правилами ЕС. ТСМ обеспечивает защиту прав интеллектуальной собственности с помощью своей электронной системы профилирования рисков, которая эффективно сдерживает приток контрафактной продукции (<https://customs.gov.md/ro/articles?tag=news&tag=customs-fraud&page=1>). В настоящее время ведется работа по созданию системы на базе Системы быстрого оповещения об опасных непродовольственных товарах (RAPEX) для облегчения обмена информацией об опасных непищевых потребительских товарах (<https://eu4business.eu/programme/support-quality-infrastructure-framework-within-dcfta-context-republic-moldova>). Для обзора модуля ТСМ, основанного на оценке рисков, и системы оценки соответствия Республики Молдова, см. Исследование ЕЭК ООН о регулятивных и процедурных барьерах в торговле, Глава 2 (https://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE_TRADE_433E.pdf).

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
		<ul style="list-style-type: none"> • Дальнейшее развитие существующих механизмов обмена информацией между Агентством по защите прав потребителей и надзору за рынком и ТСМ. Это поможет агентству в подготовке ежегодных планов мероприятий, связанных с отбором проб, проведением испытаний и уничтожением опасной контрафактной продукции. 	<p>добавленной стоимостью и трудоемким секторам</p> <p>ЦУР 3.9: Укрепить потенциал всех стран, особенно развивающихся, в области раннего предупреждения и уменьшения национальных и глобальных рисков для здоровья и управления этими рисками</p>
<p>Поддержка предпринимательства</p>	<p>ММСП имеют недостаточные возможности для выполнения нормативных требований стран назначения</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработать учебные программы по внедрению международных стандартов, в частности, гармонизированных стандартов Европейского Союза (ЕС) с тем, чтобы ММСП могли достичь соответствия санитарно-гигиеническим и экологическим требованиям в странах назначения, особенно в ЕС. Внедрение международных стандартов и стандартов ЕС также позволит ММСП воспользоваться преимуществами УВЗСТ и 	<p>ЦУР 8.2: Добиться более высоких уровней экономического производства путем диверсификации, технологической модернизации и инноваций, в том числе за счет большего внимания, уделяемого секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам</p> <p>ЦУР 9.4: Модернизировать к 2030 году инфраструктуру и модифицировать промышленность для</p>

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
		<p>активно участвовать в электронной торговле.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Реализовать адресные программы технической помощи производителям продуктов питания для внедрения концепции НАССР (анализ рисков и критические контрольные точки). 	<p>обеспечения их устойчивости, повысив при этом эффективность использования ресурсов и активнее используя чистые и экологически безопасные технологии и производственные процессы, во всех странах в соответствии с их индивидуальными возможностями</p>
	<p>Фермерские хозяйства недостаточно приспособлены для борьбы с засухой</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Реализовать адресные программы технической помощи, чтобы помочь фермерам внедрить современные ирригационные системы, что позволит им более эффективно бороться с засухой. 	<p>ЦУР 9.4: Модернизировать к 2030 году инфраструктуру и модифицировать промышленность для обеспечения их устойчивости, повысив при этом эффективность использования ресурсов и активнее используя чистые и экологически безопасные технологии и производственные процессы, во всех странах в соответствии с их индивидуальными возможностями</p>
	<p>ММСП испытывают трудности в найме</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение учреждений профессионально-технического образования ресурсами для 	<p>ЦУР 8.2: Добиться более высоких уровней экономического производства</p>

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
	<p>квалифицированного персонала</p>	<p>разработки целевых программ обучения, направленных на: (i) нынешних сотрудников ММСП с целью повышения их квалификации и навыков в своей сфере деятельности; и (ii) безработных с целью повышения их квалификации до уровня, требуемого на различных должностях в соответствующей сфере деятельности. Акцент должен быть сделан на том, чтобы дать людям возможность приобрести необходимые навыки для участия в производственной деятельности с высокой добавленной стоимостью.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Разработка современных, перспективных учебных планов и программ в высших учебных заведениях, содержание и подходы которых будут адаптированы под потребности отрасли. • Разработка национальной стратегии обеспечения 	<p>путем диверсификации, модернизации технологий и инновационной деятельности, в том числе за счет большего внимания, уделяемого секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам</p> <p>ЦУР 9.4: Модернизировать к 2030 году инфраструктуру и модифицировать промышленность для обеспечения их устойчивости, повысив при этом эффективность использования ресурсов и активнее используя чистые и экологически безопасные технологии и производственные процессы, во всех странах в соответствии с их индивидуальными возможностями</p>

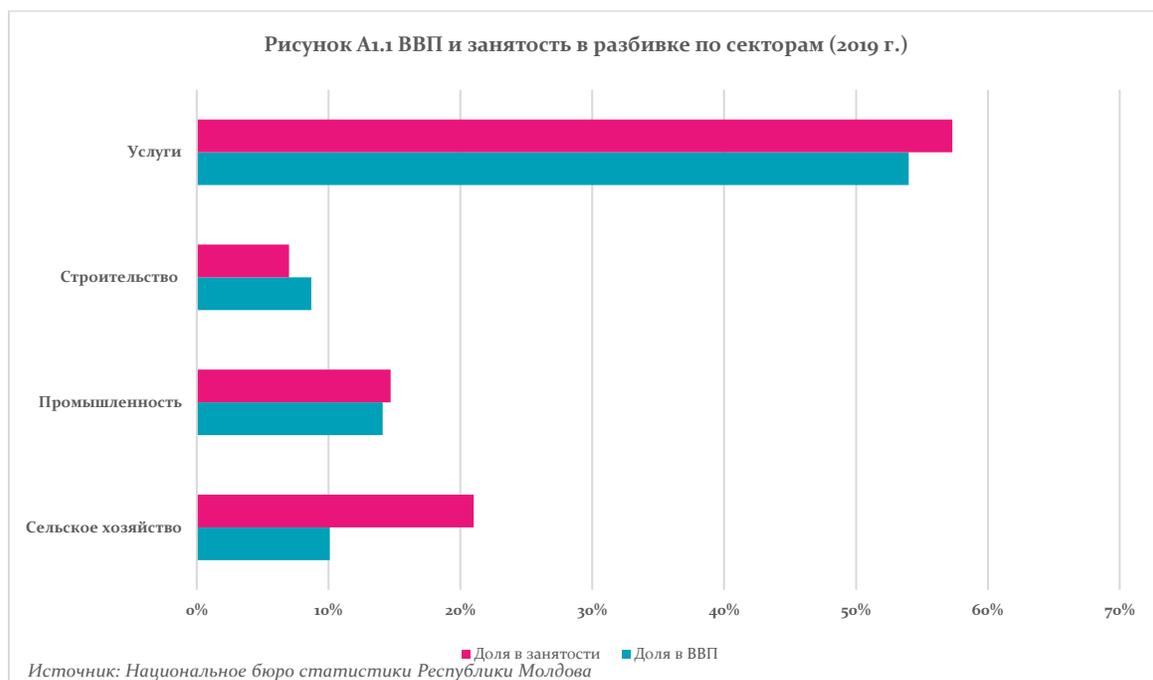
Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
		соответствия квалификации и навыков выпускников потребностям рынка труда (или отраслевых стратегий), которые будут служить основой для разработки указанных выше учебных программ.	
	ММСП имеют недостаточный потенциал для осуществления электронной торговли	<p>Помимо вышеперечисленных мер:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Необходимо создать систему кредитования, что позволит ММСП приобретать необходимое оборудование и навыки в области ИКТ. • Необходимо внедрить программы установления связей с целью интеграции ММСП в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки. Такие программы должны быть нацелены как на трудоемкие отрасли, так и на те, которые занимаются наукоемкими видами деятельности, и могут быть сформированы таким образом, чтобы развивать: (а) 	ЦУР 9.3: Расширять доступ мелких промышленных и прочих предприятий, в частности в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки

Область	Существующие проблемы	Рекомендации	Вклад в цели устойчивого развития (ЦУР)
		<p>горизонтальное сотрудничество, такое как разделение затрат на дорогостоящее оборудование или исследования и разработки;</p> <p>(б) вертикальное сотрудничество посредством содействия децентрализации производственного процесса;</p> <p>и/или (в) обмен информацией о технологиях и общих проблемах.</p>	

Приложение 1 - Справочная информация о стране

А1.1 Экономическая структура

Исторически основу экономики Молдовы составляла сфера услуг, и в последние два десятилетия в этом секторе отмечался устойчивый рост. Как показано на рисунке А1.1, в 2019 году на сектор услуг приходилось 53,5% валового внутреннего продукта (ВВП), в секторе было занято 57% трудоспособного населения.⁷³ Промышленный сектор (включая горнодобывающую промышленность, разработку карьеров и обрабатывающую промышленность) выступал вторым по величине источником дохода и рабочих мест, далее следовали сельское хозяйство и строительство.



Однако оптовая и розничная торговля, а также сектор недвижимости по-прежнему играют определяющую роль в сфере услуг.⁷⁴ При этом уменьшение объемов промышленного и сельскохозяйственного производства не сопровождалось повышением уровня производительности. Развитие предприятий, относящихся к этим секторам, по-прежнему сдерживается слабым

⁷³ Национальное бюро статистики Республики Молдова (https://statistica.gov.md/public/files/publicatii_electronice/Anuar_Statistic/2020/Anuar_statistic_editia_2020.pdf). В статистику не входят данные по Приднестровью и муниципию Бендеры.

⁷⁴ Тот же источник.

технологическим потенциалом, отсутствием навыков и ресурсов для эффективной специализации на наукоемких видах деятельности, расширения и углубления этой деятельности и выборочного использования других технологий, которые дополнили бы существующие возможности.⁷⁵

Наиболее ярким проявлением этих структурных недостатков является весьма ограниченная структура экспорта страны. Как показано в следующем разделе, в экспорте по-прежнему преобладают товары с низкой добавленной стоимостью, поскольку предприятия не могут адаптироваться к предпочтениям потребителей и обеспечить соответствие нормативным требованиям стран назначения, особенно ЕС.

А1.2 Торговый сектор

Показатели диверсификации торговли в Республике Молдова довольно высоки: индекс концентрации экспортной продукции составляет 0,1⁷⁶, а индекс концентрации импортной продукции значительно ниже порогового значения 1.⁷⁷

Однако, как показано на Рисунке А1.2, основу экспорта по-прежнему составляют промышленные товары с относительно низкой добавленной стоимостью и сырье. Вкупе с сильной зависимостью молдавских предприятий от источников сырья на международных рынках, такая ограниченная структура экспорта привела к тому, что импорт продолжал опережать экспорт, а это, в свою очередь, привело в 2019 году к отрицательному внешнеторговому салдо в размере 3 миллиарда долларов США.⁷⁸

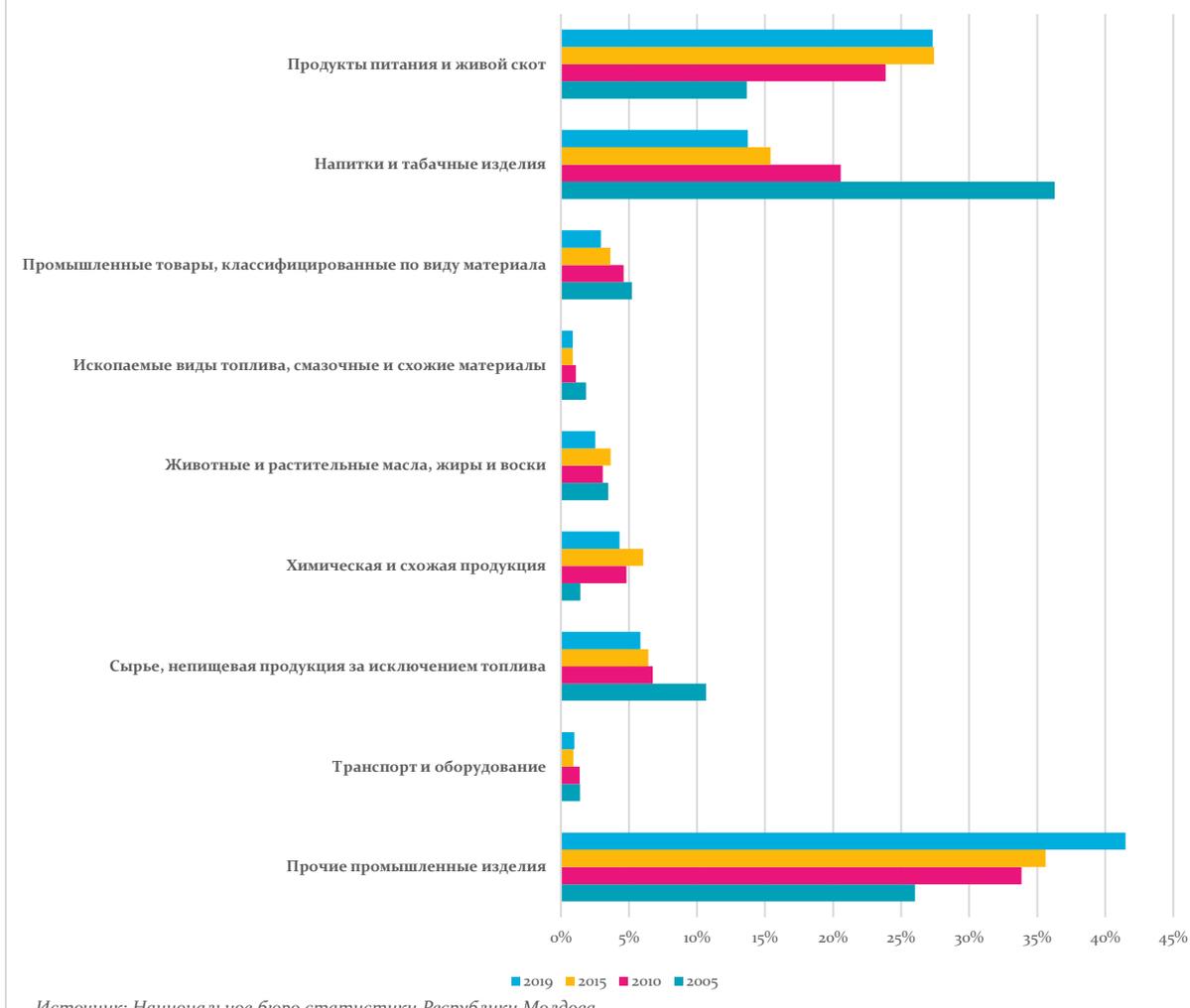
⁷⁵ Краткое описание этой концепции см. в Lall, S. (1992) *Technological Capabilities and Industrialization*, *World Development*, том 20, № 2: 165-186.

⁷⁶ Рассчитано с использованием информации из базы данных ООН по торговле товарами «Комтрейд ООН». Значение индекса концентрации экспорта колеблется от нуля до единицы. Индекс со значением, близким к 1 баллу, указывает на высокую концентрацию в небольшом количестве секторов, при этом значение один указывает на то, что экспортируется только один продукт. ЕЭК ООН (2017 г.). *Регулятивные и процедурные барьеры в торговле в Республике Молдова: оценка потребностей*, глава 4 (https://www.unecce.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE_TRADE_433E.pdf)

⁷⁷ Рассчитано с использованием информации из базы данных ООН по торговле товарами «Комтрейд ООН». Значение индекса концентрации импортной продукции колеблется от нуля до единицы. Индекс со значением, близким к нулю, означает, что импорт включает в себя множество различных товаров. ЕЭК ООН (2017 г.). *Регулятивные и процедурные барьеры в торговле в Республике Молдова: оценка потребностей*, глава 4.

⁷⁸ Национальное бюро статистики Республики Молдова

Рисунок А1.2 Основные экспортные товары Молдовы по секторам, 2000-2019 гг.
(Доля в совокупном экспорте-МСТК, изд.4)



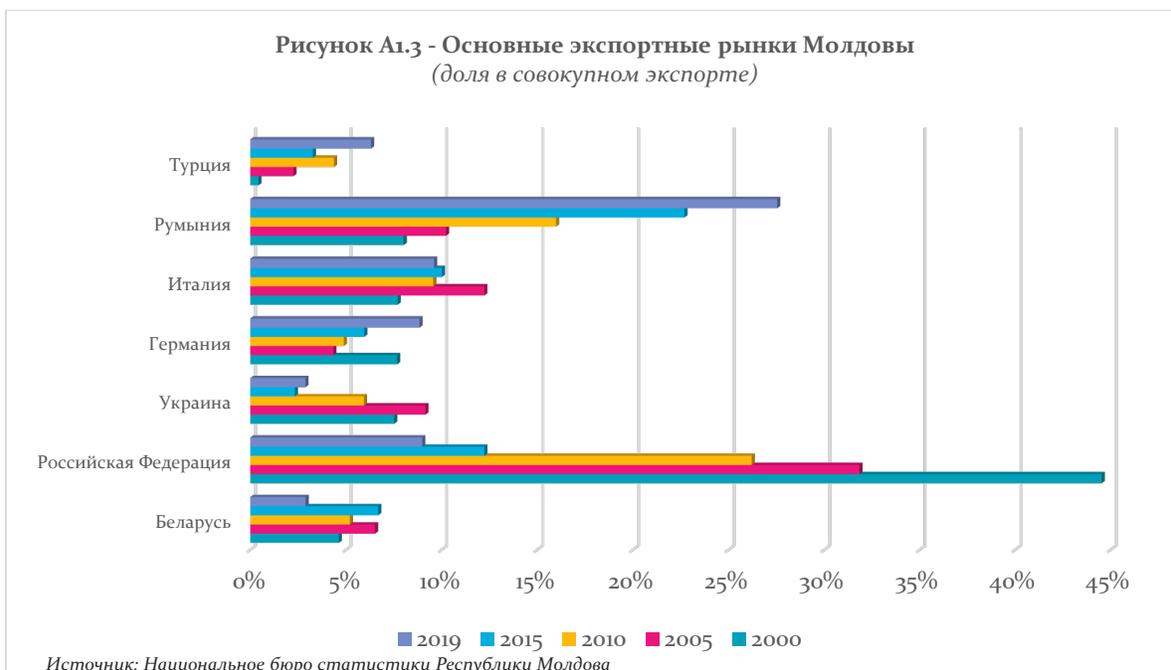
Источник: Национальное бюро статистики Республики Молдова

Что касается торговых партнеров, то за последние два десятилетия экспорт Молдовы переориентировался с Содружества Независимых Государств (СНГ) на ЕС. К 2019 году доля ЕС в экспорте Молдовы составляла 67%, увеличившись с 51% в 2007 году, в то время как доля СНГ снизилась с 41% до 16% за тот же период.⁷⁹

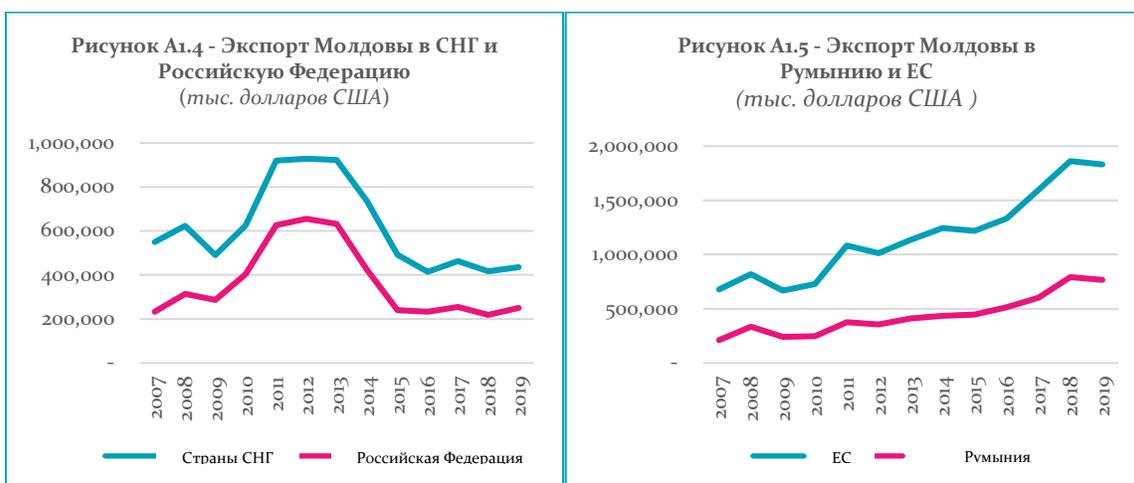
Основной причиной такого сдвига стало присоединение Румынии к ЕС в 2007 году.⁸⁰ Как показано на Рисунке А1.3, в 2019 году на Румынию приходилась самая большая доля экспорта Молдовы (27,5%), далее следовали Италия (9,6%), Российская Федерация (8,9%) и Германия (8,5%).

⁷⁹ Национальное бюро статистики Республики Молдова

⁸⁰ Румыния вступила в ЕС 1 января 2007 г.



Кроме того, Румыния наряду с Российской Федерацией является основным направлением в региональной торговле Молдовы. Это видно из рисунков А1.4 и А1.5, на которых показана динамика экспорта Молдовы в СНГ и ЕС, отражающая изменение объемов экспортных поставок в Румынию и Российскую Федерацию.



А1.3 Некоторые шаги в направлении структурных преобразований

Приведенные выше цифры свидетельствуют о реализации некоторых мер в направлении структурных преобразований. Как показано в Таблице А1.1, наиболее сложный экспорт Республики Молдова по индексу сложности

продукта (ИСП)⁸¹ представлен устройствами для испытания на механические свойства, машинами и оборудованием для бытовых систем нагрева и охлаждения и медной фольгой.

Таблица А1.1 – Топ-10 наукоемких продуктов Республики Молдова, 2018 г.

Товары (по гармонизированной системе на уровне четырех знаков)	Индекс сложности продукта
Машины и устройства для испытания на механические свойства материалов	1,63
Оборудование бытовое для нагрева или охлаждения	1,43
Фольга медная толщиной (не считая основы) не более 0,15 мм	1,25
Бинокли, монокли, телескопы и др.	0,96
Шлаковата, минеральная вата, изоляционные минеральные материалы кроме асбеста	0,81
Трубы, трубки и фитинги для них никелевые	0,79
Трансформаторы электрические, статические электрические преобразователи, катушки индуктивности и дроссели	0,77
Спирты циклические и их производные	0,68
Прутки горячекатаные, в свободно смотанных бухтах, из других видов легированных сталей	0,67
Электрические устройства сигнализации и пр. для железных дорог, трамвайных путей, автомобильных дорог, внутренних водных путей, портов или аэродромов	0,6

Источник: *Обсерватория экономической сложности.*⁸²

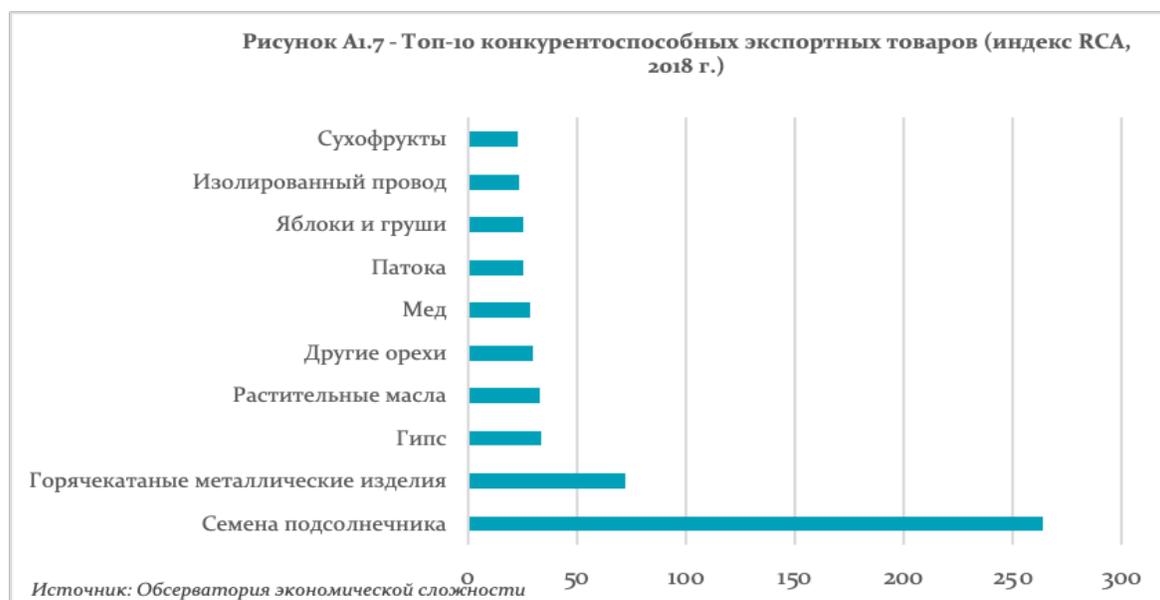
Тем не менее, представляется, что отмеченные успехи не позволяют осуществлять дальнейшее повышение специализации в высокотехнологичных и наукоемких видах деятельности с высокой добавленной стоимостью, поскольку в течение последних 11 лет их позиция согласно индексу экономической сложности (ЕСИ) колеблется (рисунок А1.6).

⁸¹ Индекс сложности продукта (ИСП) оценивает разнообразие и сложность производственных ноу-хау, применяемых при производстве отдельного товара. Он используется в качестве прокси-показателя для оценки технической и интеллектуальной емкости производимой продукции.

⁸² Обсерватория экономической сложности (<https://oec.world/en/profile/country/mda>)



Кроме того, за исключением такой товарной позиции, как горячекатаный стальной прокат, Республика Молдова не имеет экспортных преимуществ, измеряемых с помощью индекса выявленного сравнительного преимущества (ВСП)⁸³, по всем основным видам сложной продукции. Как показано на Рисунке А1.7, экспортные преимущества страны в основном связаны с сельскохозяйственной продукцией.



⁸³ Выявленное сравнительное преимущество (RCA) указывает, специализируется ли страна на производстве товаров, обладающих высоким экспортным потенциалом. Этот показатель подразумевает, что если страна экспортирует какой-либо товар в большем объеме, чем средний мировой показатель экспорта этого товара, то у страны есть сравнительное преимущество по данному товару. Если RCA больше 1, то считается, что производитель имеет сравнительное преимущество по данному конкретному товару.

Приложение 2 - Меры помощи и поддержки Правительства Республики Молдова

Область	Меры
Налоговые льготы	<ul style="list-style-type: none"> • Отсрочка налоговых платежей до 25 июня 2020 года. • Приостановление налоговых проверок до 1 июня 2020 года. • Приостановление выполнения обязательств по аудиту в 2019 году для предприятий, которые значительно пострадали от мер изоляции. • Снижение налога на добавленную стоимость (НДС) с 20 до 15% с 1 мая 2020 года (только для предприятий пищевой промышленности и гостиничного бизнеса). • Программа возмещения НДС (1 мая - 31 декабря 2020 г.) в размере 1 млрд леев (56 млн долларов США).
Поддержка предприятий	<ul style="list-style-type: none"> • Государственные субсидии предприятиям, которые были вынуждены приостановить свою деятельность в период изоляции (чрезвычайного положения), на цели выплаты взносов на социальное и медицинское страхование. Субсидия заключалась в финансировании процентных ставок по банковским кредитам, взятым предприятиями в период с марта по май 2020 года (на срок до трех месяцев). • Освобождение от патентных платежей для предприятий-патентообладателей, которые были вынуждены приостановить деятельность в период изоляции. • Программа субсидирования процентных ставок, облегчающая доступ предприятий к кредитам: софинансирование процентных ставок по банковским кредитам, взятым предприятиями с 1 мая 2020 года (программа была запущена в апреле 2020 года с продолжительностью до конца 2020 года). • Гранты в размере 100 миллионов леев (около 5,6 млн долларов США) для поддержки предпринимателей, в особенности женщин-предпринимателей.
Занятость	<ul style="list-style-type: none"> • Размер пособия по безработице был увеличен на 55%, а критерии его предоставления расширены таким образом, чтобы охватить возвращающихся трудовых мигрантов. • Минимальный размер «гарантированного ежемесячного дохода» для малообеспеченных семей был увеличен почти на 20%. • Компенсация 43% месячной заработной платы сотрудников, отправленных в отпуск в период карантина.

Экономические меры	<ul style="list-style-type: none"> • Базовая ставка, применяемая к краткосрочным операциям денежно-кредитной политики, снижена на 2,25 процентных пункта до 3,25%. • Норма обязательных резервов в местной валюте снизилась на 6,5 процентных пункта до 34%. • Норма обязательных резервов в свободно конвертируемой валюте увеличилась на 1,0 процентный пункт до 21%. • Отсрочка платежей по банковским кредитам до 30 июня 2020. года.
Прочие	<ul style="list-style-type: none"> • Программа гарантирования ипотеки.

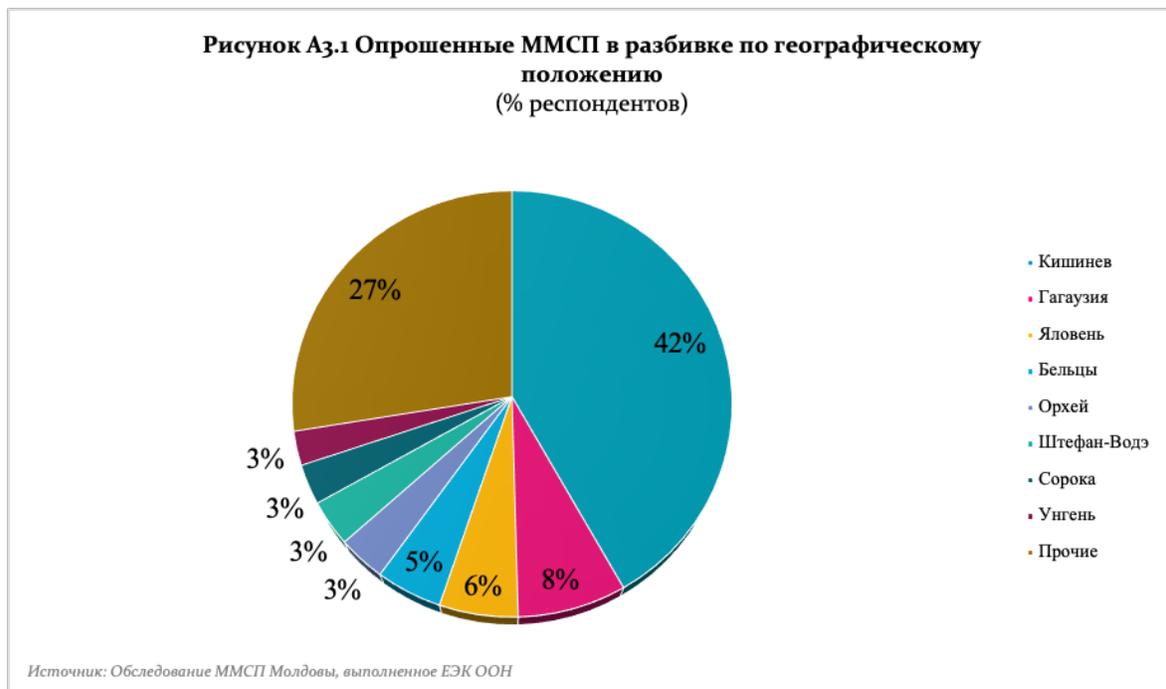
Источник: Международный валютный фонд (<https://www.imf.org/external/index.htm>);
Правительство Республики Молдова
(<https://www.covid19healthsystem.org/countries/moldova/livinghit.aspx?Section=6.%20Measures%20in%20other%20sectors&Type=Chapter#37Transitionmeasures:Measuresinothersectors>;
https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=121284&lang=ro)

Приложение 3 – Характеристики опрошенных ММСП

Проведенный анализ основан на опросе 235 ММСП по всей Республике Молдова. В этом приложении приводится разбивка предприятий по расположению, размеру и виду экономической деятельности.

А3.1 Расположение

Самый большой сегмент обследованных ММСП находится в муниципии Кишинев⁸⁴, что отражает территориальное распределение предприятий по стране. Муниципий Бельцы, Гагаузия, а также Яловенский, Оргеевский, Сорокский, Штефан-Водский и Унгенский районы составили второй по величине сегмент (Рисунок А3.1). Остальные ММСП находятся в Анений-Ное, Бессарабке, Бричанах, Кагуле, Калараше, Кантемире, Каушанах, Чимишлии, Криулянах, Дондюшанах, Дрокии, Дубоссарах, Единце, Фалештах, Флорештах, Хынчештах, Ниспоренах, Окнице, Резине, Рышканах, Сынжерее, Шолданештах, Страшенах и Теленештах.



⁸⁴ На Кишинев приходилось 62 % всех зарегистрированных предприятий в 2019 году (statistica.gov.md). Республика Молдова имеет три муниципия (Бельцы, Бендеры и Кишинев, которые составляют первый уровень территориального деления), 32 района и 2 региона (Гагаузия и Приднестровье).

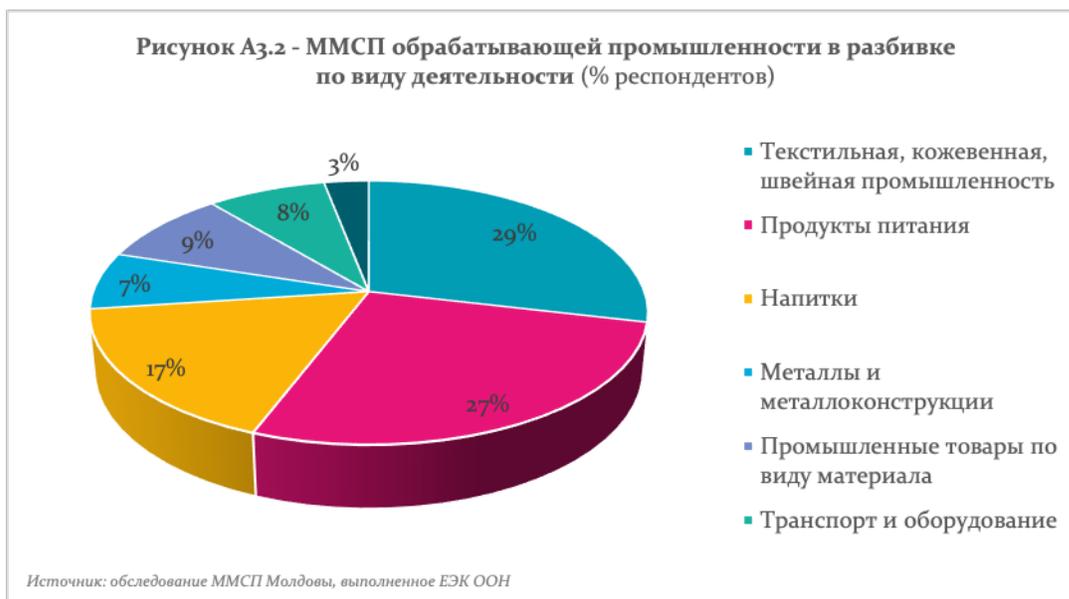
А3.2 Размер

Самый большой сегмент составляли малые предприятия с числом сотрудников от 50 до 249 человек. На их долю приходилось 49 % опрошенных ММСП, далее следовали малые предприятия с числом занятых от 10 до 49 человек (39 %) и микропредприятия с числом сотрудников менее 10 человек (12 %).⁸⁵

А3.3 Экономическая деятельность

Большинство ММСП заняты в производственном секторе. На их долю приходилось 70% опрошенных предприятий. Далее следовали предприятия, работающие в сельскохозяйственной отрасли, в том числе занимающиеся растениеводством и животноводством (27%). Остальная часть (3%) – ММСП, занимающиеся внешней торговлей и розничной торговлей на внутреннем рынке.

Как показано на Рисунке А3.2, производственные предприятия представляли стратегические сектора, в том числе продукты питания и напитки; металлы и металлоконструкции; текстиль и одежда; транспорт и оборудование; химическая продукция. На предприятия, занимающиеся текстильным, кожевенным и швейным производством, приходился самый большой сегмент, или 29 % опрошенных предприятий; за ними следовали предприятия пищевой промышленности.



⁸⁵ ММСП классифицированы в соответствии с Рекомендацией Комиссии ЕС 2003/361/ЕС «Об определении микро-, малых и средних предприятий».