

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по перевозкам опасных грузов**

**Совместное совещание экспертов по Правилам,
прилагаемым к Европейскому соглашению
о международной перевозке опасных грузов
по внутренним водным путям (ВОПОГ)
(Комитет по вопросам безопасности ВОПОГ)**

Тридцать восьмая сессия

Женева, 23–27 августа 2021 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня

**Предложения о внесении поправок в Правила,
прилагаемые к ВОПОГ:
другие предложения**

**Доклад о работе пятого совещания неофициальной
рабочей группы по вопросу о «погрузке поверх
на баржах»**

Представлено правительством Нидерландов***

Резюме

Существо предложения:	Неофициальная рабочая группа определила три различных типа операций по погрузке поверх.
Предлагаемое решение:	В пунктах 11 и 12 Комитету по вопросам безопасности ВОПОГ предлагается рассмотреть результаты работы неофициальной рабочей группы и принять соответствующее решение.
Справочные документы:	Неофициальный документ INF.15 тридцатой сессии Неофициальный документ INF.6 тридцать первой сессии в качестве добавления к документу ECE/TRANS/WP.15/AC.2/2017/44 Неофициальный документ INF.9 тридцать второй сессии ECE/TRANS/WP.15/AC.2/2018/39 Неофициальный документ INF.17 тридцать третьей сессии ECE/TRANS/WP.15/AC.2/70 Неофициальный документ INF.5 тридцать пятой сессии ECE/TRANS/WP.15/AC.2/72

* Распространено на немецком языке Центральной комиссией судоходства по Рейну под условным обозначением CCNR-ZKR/ADN/WP.15/AC.2/2021/29.

** В соответствии с программой работы Комитета по внутреннему транспорту на 2021 год, изложенной в предлагаемом бюджете по программам на 2021 год (A/75/6 (разд. 20), п. 20.51).



Введение

1. Комитет по вопросам безопасности ВОПОГ, возможно, помнит, что на его тридцать шестой сессии мандат неофициальной рабочей группы был продлен и ей было предложено использовать двухэтапный подход:

«Комитет по вопросам безопасности принял к сведению итоги четвертого совещания неофициальной рабочей группы по вопросу о погрузке поверх на баржах и призвал эту группу продолжить работу в соответствии с ее мандатом. Было рекомендовано использовать двухэтапный подход: а) проанализировать, является ли ВОПОГ надлежащим правовым документом для включения в него предписаний в отношении операций по погрузке поверх на баржах, и б) организовать, насколько это возможно, параллельную работу по многочисленным задачам, перечисленным в неофициальном документе INF.5. Председатель предложил всем заинтересованным сторонам принять участие в этой работе.»

2. Неофициальная рабочая группа провела дистанционную рабочую сессию 22 и 23 апреля 2021 года. В работе сессии приняли участие представители Европейской ассоциации оптовых поставщиков нефтепродуктов (ЕАОН), Европейского союза речного судоходства (ЕСРС), Европейской организации судоводителей (ЕОС), Федерации европейских ассоциаций владельцев цистерн-хранилищ (ФЕТСА), Европейской ассоциации нефтеперерабатывающей промышленности («Фьюэлз-Юроп»), Германии и Нидерландов.

Соображения

3. Для того чтобы проанализировать, является ли ВОПОГ надлежащим правовым документом для включения в него предписаний в отношении операций по погрузке поверх, неофициальная рабочая группа определила три различных типа погрузки поверх:

а) погрузка такого же груза поверх опасных грузов, т. е. погрузка опасного груза поверх опасного груза, имеющего тот же номер ООН и ту же позицию в таблице С;

б) погрузка неопасных грузов поверх опасных грузов; например, погрузка биокомпонентов поверх дизельного топлива (№ ООН 1202) или наоборот;

в) погрузка одного опасного груза поверх другого опасного груза; например, погрузка этанола (№ ООН 1170) поверх дизельного топлива (№ ООН 1202) или наоборот.

Погрузка поверх такого же груза

4. Что касается погрузки поверх такого же груза (пункт 3 а)), неофициальная рабочая группа приняла во внимание, что погрузка поверх такого же груза никогда не может привести к началу процесса (химического или иного), ведущего к изменению классификации исходного или добавленного вещества. Поэтому погрузка поверх никогда не может привести к иной классификации перевозимых веществ. Неофициальная рабочая группа вновь заявила, что смешивание механическими средствами веществ в грузовых танках не предполагается и не допускается.

5. Неофициальная рабочая группа отметила сходство между этими операциями по погрузке поверх и погрузкой веществ в порожние неочищенные танки, содержащие остатки ранее перевозившихся грузов, что допускается согласно пункту 7.2.4.13.1, при

условии, что остатки предыдущего груза не вступят в опасную реакцию со следующим грузом.

6. Поэтому неофициальная рабочая группа посчитала, что ВОПОГ является надлежащим правовым документом для включения в него предписаний в отношении этих операций и что эти операции не запрещены ВОПОГ.

7. Было отмечено, что, возможно, небольшое число «общих позиций “н.у.к.”» (пункт 2.1.1.2, тип D) могут быть определены настолько широко, что к одной и той же позиции в таблице С можно отнести различные вещества, которые могут опасно реагировать друг с другом. Поэтому неофициальная рабочая группа предлагает, чтобы Комитет по вопросам безопасности ВОПОГ попросил неофициальную рабочую группу по веществам изучить этот вопрос и составить перечень позиций таблицы С, в рамках которых могут быть предусмотрены различные вещества, которые могут реагировать друг с другом. Эти позиции в таблице С можно идентифицировать как не допускающие погрузки поверх включенных в них веществ с помощью указания специального положения или замечания в колонке 20 таблицы С, в зависимости от того, что будет сочтено наиболее подходящим.

Погрузка поверх другого вещества

8. Что касается погрузки поверх опасного вещества других веществ (пункты 3b) и 3c)), неофициальная рабочая группа посчитала, что погрузка поверх другого груза приводит к процессу (т. е. смешиванию двух разных веществ), который может привести к изменению классификации исходного или добавленного вещества. Эти виды промышленных процессов на берегу в настоящее время предусмотрены природоохранным законодательством, использующим систему разрешений для установок с описанием того, какие промышленные процессы разрешены для каждой установки. В этих разрешениях учитываются местные условия. Поэтому неофициальная рабочая группа отметила, что хотела бы дополнительно изучить вопрос о том, могут ли эти разрешения стать правовым инструментом, с помощью которого можно было бы установить требования в отношении погрузки на судно поверх других веществ. Неофициальная рабочая группа отметила, что, по крайней мере в Нидерландах, для целей определенных погрузочных операций судно рассматривается как «часть установки».

9. Возможно, что погрузка поверх других веществ на судно, соединенное с береговой установкой, может регулироваться разрешением, выданным этой береговой установке в соответствии с природоохранным законодательством. Такой подход приведет к созданию системы, в которой не будет пробелов в законодательстве, поскольку погрузку поверх других веществ можно будет производить только в тех местах, где смешивание этих веществ разрешено. Данный подход необходимо будет дополнить внесением поправок в ВОПОГ для обеспечения того, чтобы процесс смешивания веществ на судне в соответствии с разрешением, выданным береговой установке, был разрешен в ВОПОГ и чтобы он был безопасным, а также хорошо документированным, прозрачным и осуществимым.

10. В настоящее время неофициальная рабочая группа не располагает достаточной информацией, чтобы сделать вывод о том, что погрузка поверх других веществ может регулироваться с помощью данного подхода. Неофициальная рабочая группа хотела бы рассмотреть эту тему на своей следующей сессии, когда группе будет предоставлена дополнительная информация представителями промышленных сооружений и береговых установок.

Предлагаемое решение

11. Комитету по вопросам безопасности ВОПОГ предлагается рассмотреть доклад неофициальной рабочей группы и решить, может ли он поддержать выводы группы о погрузке поверх такого же груза, изложенные в пунктах 5 и 6.

12. Комитету также предлагается рассмотреть анализ вопроса о погрузке поверх других веществ и решить, может ли группа продолжать работу в этом направлении. В этом случае Комитету предлагается обратиться к неофициальной рабочей группе с просьбой рассмотреть следующие вопросы:

a) проанализировать, может ли система разрешений для береговых установок стать правовой основой операций по погрузке поверх других веществ на суда; и

b) распространить этот анализ на необходимые поправки к ВОПОГ, если такой подход окажется рациональным.
