

**План по реализации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли (Ссоглашения ВТО)
и других мероприятий по упрощению торговых и транспортных процедур Кыргызской Республики на 2018-2024 гг.**

Категории Соглашения ВТО:

А - меры, подлежащие реализации на момент вступления в силу Соглашения ВТО;

В - меры, подлежащие реализации в сроки, самостоятельно определенные страной;

С - меры, подлежащие реализации после получения технической помощи/поддержки на наращивание потенциала и в сроки, определенные страной.

Желтый - в процессе реализации; Зеленый - выполнено; Синий - уточнить; Красный - не выполнено.

| Краткое содержание статьи СУПТ | Категория | Срок реализации | Мероприятия | Индикаторы | Ответственные органы | Статус реализации/ техническая помощь |
|--|-----------|-----------------|--|---|---|---|
| ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ | | | | | | |
| Статьи 1.1, 2.1, 5.3, 6.1, 10.6 (красным выделены статьи выполненные в 2019 г.) | | | | | | |
| 1.1. Публикация Члены ВТО обязаны обеспечить доступность определенной общественной информации в простой и недискриминационной форме. В пункте 1.1. Статьи 1 Соглашения ВТО дан перечень информации, который кроме прочего включает процедуры оформления, ставки таможенных платежей, штрафные санкции и международные Соглашения, но данная статья не предписывает средства и способ предоставления доступа | С | 2020 | Обеспечить централизованное опубликование информации, предусмотренной в п.1.1 Статьи 1 Соглашения ВТО на веб-сайте ГП ЦЕО "Центр Единого окна в сфере внешней торговли". Информация о процедурах ввоза, вывоза, транзита и обжалования должна публиковаться, в том числе на английском языке. | Информация регулярно размещается и обновляется | МЭФ, ГП ЦЕО, АПКР, ГТС, ГРС, ГНС, КЦА, ЦИСМ, МЮ, ГИВФБ, МСВХРР, МЗСР, ДЛО, ДПЗиГСЭН, МТАСК, ГААВТ, ГПС, ТПП, МЭП, МВД, ГАООСХ, ГААСЖКХ, ГКИТС, ГАС, АПЗИ. | В настоящий момент проводится модернизация сайта ГП ЦЕО в соответствии с рекомендациями Консорциума World Wide Web (W3C): Руководство по доступности веб-контента (WCAG 2.0) и завершаются работы по разработки сайта. Отмеченный сайт будет на трех языках (кыргызский, русский, английский). |
| 1.2. Информация, доступная через Интернет Члены ВТО должны размещать определенную информацию на официальных Интернет-ресурсах, и если это целесообразно, размещать ее на языке принятом в ВТО. Информация включает в себя описание практических шагов, необходимых для импорта, экспорта и транзита, в том числе описание процедур обжалования, необходимые формы и документы, а также контактная информация Справочных пунктов. | В | 2020 | 1. Размещать и своевременно обновлять на сайтах уполномоченных государственных органов (УГО) и на сайте ГП ЦЕО при Минэкономике КР информацию, предусмотренную в п.1.1 и 2.1. Статьи 1 Соглашения ВТО | Информация регулярно размещается и обновляется | МЭА, ГТС, ГНС КР, ГИВФБ, МСВХРР, МЗСР, МТАСК, КЦА | Международный торговый центр (далее МТЦ) и Правительство Кыргызской Республики совместно реализуют четырехлетний проект "Готовность к торговле - Центральная Азия" ("Ready for Trade Central Asia"), направленный на содействие международной торговле в Центральной Азии (ЦА) путем обеспечения прозрачности трансграничных требований, устранение регуляторных и процедурных барьеров, укрепление потенциала бизнеса для соблюдения торговых формальностей и стандартов, а также путем улучшения трансграничной электронной торговли. Одним из компонентов проекта является создание портала по упрощению процедур импорта, экспорта и транзита. В нем будут описаны пошаговые процедуры для импорта, экспорта и транзита продукции. |
| | С | 2022 | 2. Разработать и утвердить на законодательном уровне механизм обновления информации вовлеченными во внешнеэкономическую деятельность органами на сайте/торговом портале. Разработать и утвердить стандарты и требования к публикуемой информации, предусмотренной в п.1.1 и 1.2. Статьи 1 Соглашения ВТО | Механизм обновления, стандарты и требования к публикуемой информации разработаны и утверждены на законодательном уровне | МЭФ, ГП ЦЕО, АПКР, ГТС, ГРС, ГНС, КЦА, ЦИСМ, МЮ, ГИВФБ, МСВХРР, МЗСР, ДЛО, ДПЗиГСЭН, МТАСК, ГААВТ, ГПС, ТПП, МЭП, МВД, ГАООСХ, ГААСЖКХ, ГКИТС, ГАС, АПЗИ. | Цель портала состоит в обеспечении общего доступа и прозрачности информации процедур торговли, что позволит сократить время и затраты, и повысить экспортный потенциал предпринимателей Кыргызстана. Данный Портал содействует в реализации Статьи 1.1. «Публикация» Соглашения ВТО, а так же полностью выполняют требования Статьи 1.2 «Информация доступна через Интернет» Соглашения ВТО. Во внедряемом Торговом Портале, представлена следующая информация: - информация о импортных, экспортных и транзитных процедурах, а также необходимые формы и документы - виды применяемых ставок пошлин и налогов, налагаемых связи с импортом или экспортом - законы, нпа и другие документы регламентирующие таможенные процедуры Вся информация на Торговом Портале будет представлена на кыргызском, русском и английском языках. Так же при изменении информации или процедурах описанных в Портале, будут вноситься соответствующие изменения. Доступ к данному Порталу будет 24/7. |
| | | | | 3. Разработать интернет портал по торговле, обеспечить техническую поддержку, наполнение и обновление контента портала. Утвердить на законодательном уровне ГП ЦЕО как орган администрирования данного портала. | Торговый портал разработан и его содержание регулярно обновляется. | МЭ КР, ГП ЦЕО |
| 1.3. Справочные пункты (центры) Члены ВТО должны создать Справочный (е) пункт (ы) для получения информационных запросов по торговле и предоставления ответов (по крайней мере, информации и согласно пунктам 1.1 и 1.2 Статьи 1 Соглашения ВТО) в течение разумного периода времени. Если Справочный (е) пункт (ы) взимает (ют) плату за свои услуги, она должна взиматься только для покрытия расходов на эти услуги. | С | 2020 | 1. Обеспечить функционирование и техническую поддержку справочного центра при Министерстве экономики и финансов КР (МЭФ) и ГТС при МЭФ (ГТС) по предоставлению информационных услуг (предусмотренных в пункте 1.1. Статьи 1 Соглашения ВТО; ГААСЖКХ, ГИВ, ЕАЭС) | Справочный (е) пункт (ы) созданы и функционируют | МЭФ, ГТС, ГНС, УГО | В целях повышения эффективности таможенного администрирования при перемещении товаров и транспортных средств через пункты пропуска, обеспечения прозрачности на всех уровнях таможенных операций, имеется острая необходимость внедрения инновационных инструментов. Одним из таких инструментов является создание Ситуационного центра (СЦ) при ГТС. 20 декабря 2020 года состоялось официальное открытие Ситуационного центра ГТС. Функционирование СЦ основано на следующих принципах: - мониторинг и моделирование протекающих процессов и прогнозирование сценариев развития ситуаций и выработка альтернативных решений; |

| | | | | | | |
|---|----------|-------------|--|---|----------------------------|--|
| | В | 2020 | 2. Публиковать и актуализировать наиболее часто задаваемые вопросы и ответы, поступившие в справочный центр | Ответственные сотрудники и регламент работы определены. Ведется база данных вопросов и ответов. | МЭФ, ГТС, ГНС, УГО | - визуализация управленческих ситуаций и причинно-следственных связей анализируемых событий; - организация оперативной выработки решений с использованием информационных ресурсов, интеллектуальных информационных технологий и средств отображения информации. Создание СЦ в структуре ГТС позволит снизить коррупционные проявления при служебной деятельности в таможенной службе, а также будет способствовать укреплению служебной дисциплины, улучшая эффективность работы сотрудников в целом. При этом, необходимо отметить, что в условиях мониторинга и последующего анализа, появится возможность: - моделирования процессов, анализа и прогнозирования, а также разработка мероприятий по их совершенствованию; - минимизации рисков на всех уровнях деятельности таможенной службы; - проведения аналитических исследований по направлению деятельности. Данное мероприятие обеспечит функционирование и техническую поддержку по предоставлению информационно-консультационных услуг и оперативного решения проблемных вопросов при осуществлении внешнеэкономической деятельности. В настоящее время, мероприятия по оснащению СЦ завершены, проводится работа по разработке опытно-промышленной эксплуатации специализированного программного обеспечения. |
| 1.4. Уведомления Члены ВТО должны уведомить Комитет по упрощению процедур торговли при Секретариате ВТО об официальном месте размещения информации указанной в Статье 1.1. Соглашения ВТО, URL-адреса веб-сайтов, где можно найти информацию из Статьи 1.2. Соглашения ВТО, и контактные данные Информационных центров. | А | | Уведомить Комитет ВТО об официальном месте публикации информации, указанной в пункте 1.1 статьи 1 Соглашения ВТО, и об URL-адресах веб-сайтов УГО, а также о контактной информации справочных центров. | Уведомления направлены | МЭФ | Уведомление направлено от 31 июля 2014 года и опубликовано на сайте ВТО 11 августа 2014 года |
| 2.1. Возможность комментировать и публикации информации до вступления в силу Члены ВТО, исходя из общей целесообразности, должны предоставить предпринимателям и заинтересованным сторонам возможность комментировать проекты законов и постановлений. Члены должны публиковать НПА (новые или измененные) до их вступления в силу, в идеале, предоставляя разумный промежуток времени между публикацией и вступлением в силу | А | | | | | Уведомление направлено от 29 марта 2018 года и опубликовано на сайте ВТО 4 апреля 2018 года |
| 6.1. Порядок взимания сборов и платежей, налагаемых на/или в связи с импортом и экспортом Государства-члены ВТО должны обеспечить открытый доступ к информации по сборам и платежам, включая порядок оплаты и основания для взимания. Члены обязаны обеспечить взимание только официальных платежей и сборов, также периодически пересматривать их. | В | 2019 | 1. Подготовить и обновлять перечень всех сборов и платежей, которые взимаются таможенными органами и другими уполномоченными государственными органами и разместить на сайтах УГО и ГП ЦЕО | Перечень сборов и платежей подготовлен и обновляется | МЭФ, ГТС, ГНС, УГО, ГП ЦЕО | Перечень ставок ввозных таможенных пошлин размещен на официальном сайте Евразийской экономической комиссии. На официальном сайте ГТС при ПРК присутствует ссылка на сайт ЕЭК. Ставки НДС, акцизов установлены Налоговым кодексом КР, электронная версия которого также размещена на официальном сайте ГНС при ПРК. В этой связи, предлагается ГП ЦЕО создать на своем официальном сайте соответствующие ссылки на вышеуказанные порталы. |
| | С | 2020 | 2. Осуществлять регулярный пересмотр сборов и платежей | Количество пересмотров | УГО | С момента присоединения КР к Договору о ЕАЭС вопросы установления ставок ввозных таможенных пошлин относятся к компетенции Евразийской экономической комиссии. В связи с чем, пересмотр ставок ввозных таможенных пошлин в одностороннем порядке не представляется возможным. По Эко сборам, отменены постановлением ПКР, январь 2019. Выслана нота в Таджикистан о принятии ответных мер. Таджикистан также отменил экосборы |
| | В | 2020 | 3. Разработать доступные и легкие в применении механизмы расчета таможенных платежей (калькулятор таможенных платежей) по всем существующим методам расчета (6 методов). Разместить онлайн калькулятор таможенных платежей (ориентировочных) на сайтах ГТС и ГП ЦЕО. | Онлайн калькуляторы разработаны и размещены на сайтах ГТС, МЭФ, ГП ЦЕО | ГТС, МЭФ | Онлайн-калькулятор внедрен и размещен на соответствующем сайте. (www.calc.trade.kg). Требуется доработка |
| 10.6. Использование услуг таможенных брокеров | А | | | | | |
| | В | 2020 | Разработать механизм доступа УВЭД к информационной системе ГТС КР в части подачи таможенной декларации | Анализ-обоснование и мониторинг доступа УВЭД к системам, позволяющим осуществлять таможенное оформление, представлен СУПТ | МЭФ, ГТС | ГП "Таможенная инфраструктура" проводит мероприятия по реализации данного пункта. Планируется предоставление результатов СУПТ по итогам 1-го полугодия 2021 года. |

| | | | | | | |
|--|---|------|---|--|---|---|
| 5.3.Процедуры тестирования Государства-члены ВТО должны обеспечить возможность повторного анализа образцов в случае неблагоприятных результатов, их результаты должны быть приняты к сведению при принятии решения, для выпуска и оформления. Информация об аккредитованных органах по оценке соответствия должна быть доступна. | С | 2023 | Провести ТЭО и создать таможенную лабораторию. Обучить соответствующий персонал. | Функционирование таможенной лаборатории | ГТС | |
| ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГРАНИЦ (красным выделены статьи выполненные в 2019 г.) | | | | | | |
| Статьи 2.2, 7.1, 7.2, 7.4, 7.5, 7.6, 7.7, 7.8, 7.9, 8.1 | | | | | | |
| 7.1.Консультации В соответствующих случаях, уполномоченные государственные органы государств-членов ВТО должны организовывать и проводить регулярные консультации с предпринимателями и другими заинтересованными лицами, находящимися на территории страны | А | | Мониторинг Секретаритом СУПТ | | МЭФ, ГТС, ГИВФБ, МЗСР, ГПС, ГНС, МТАСК | Уведомление направлено от 29 марта 2018 года и опубликовано на сайте ВТО 4 апреля 2018 года |
| 7.1.Предварительные процедуры При импорте, государства-члены ВТО должны принять процедуры по подаче и обработке документации груза до его прибытия, если возможно в электронном формате | С | 2020 | Внедрить технический модуль/интерфейс по процедурам подачи и обработки предварительной информации (ПИ) и обеспечить ее обмен с другими УГО | Внедрение предварительного информирования (ПИ) в электронном формате и обеспечение обмен данными ПИ между УГО | ГТС МЭФ, УГО | Реализуется при поддержке GIZ. |
| 7.2. Электронные платежи Каждый член ВТО, по мере возможности, должен принимать и поддерживать процедуры, позволяющие электронную оплату пошлин, налогов, сборов и платежей, собираемых таможенными органами при импорте и экспорте | В | 2020 | 1. Внести в государственный классификатор платежного оборота соответствующие статьи по электронным платежам 2. Установить пос-терминалы для оплаты таможенных пошлин и налогов на местах таможенного оформления/МТО 3. Заключить Соглашения ГТС КР с банками о гарантировании оплат таможенных платежей и автоматическом оповещении о поступлении платежей 4. Провести интеграцию информационных систем ГТС КР, ГП Центр ЕО при Минэкономике КР с Государственной системой электронных платежей. | Определены классификаторы по электронным платежам пос-терминалы для оплаты функционируют на местах таможенного оформления/МТО Соглашения заключены Информационные системы УГО(ГТС) и ГП ЦЕО интегрированы с гос.системой электронных платежей | МЭФ, ГТС ГТС, коммерческие банки НБКР, ГТС, ГНС, коммерческие банки ГТС, ГП ЦЕО, ГКИТС, коммерческие банки | На сегодняшний день подписаны Договора о приеме таможенных платежей и подтверждения их в «онлайн» режиме со следующими банками: -ОАО «РСК Банк» -ЗАО «Банк Азии» -ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан». Необходимо уточнить у ГТС Разработан функционал учета и оплаты платежей в модернизированной ИСЕО, который предполагает переход к безналичной оплате услуг государственных и иных организаций, выдающих разрешительные и иные документы для осуществления внешнеторговых операций посредством ИСЕО. Совместно с ГП «Инфо система» при ГКИТС реализуется механизм оплаты услуг в режиме онлайн посредством Государственного платежного шлюза. Данная функция будет реализована в модернизированной ИСЕО. |
| 7.4. Управление рисками Государства-члены ВТО должны внедрять таможенный контроль с учетом рисков для ускорения освобождения грузов с низким уровнем риска и поддерживать недискриминационные системы управления рисками с использованием различных параметров | С | 2023 | 1. Оптимизировать и автоматизировать бизнес процессы применения СУР по таможенным процедурам экспорта, импорта, транзита и обеспечить обмен данными и информационный поток по рискам внутри таможи, включая правоохранный блок с подразделениями СУР, между таможенными и другими госорганами, и таможенными органами других стран | Бизнес процессы оптимизированы, информационный поток по рискам улучшен. СУР на границе внедрен (импорт, транзит). Базы данных по рискам в ЕАИС интегрированы | ГТС, МЭФ | |
| | В | 2020 | 2. Усовершенствовать/подготовить методологию разработки профилей рисков СУР в таможенном органе (с учетом Инспекционно-досмотровых комплексов/ИДК) | Базовые индикаторы по физическому досмотру на 2017 г. установлены (см.ст.7.6. п.3) Количество (в %) импортных, экспортных и транзитных таможенных деклараций, освобожденных от физического досмотра | ГТС, МЭФ | |

| | | | | | | |
|---|---|------|--|--|--------------------------------|---|
| | С | 2021 | 3. Внедрить и технически сопровождать категорирование УВЭД | Существует зеленый коридор на МТО и границе для добросовестных УВЭД | ГТС | Реализуется при техподдержке GIZ |
| | В | 2021 | 4. Разработать техническое задание и модернизировать модуль/ПО СУР; Протестировать технологическую схему применения модуля СУР при предварительном информировании на базе одного из таможенных органов с охватом других госорганов на границе. Обеспечить доступ СУР к предварительной информации, поступающей на авто, ж/д и авиа КПП. Построение информационной и коммуникационной модели обмена данными в авиационных, ж/д и автомобильных пунктах пропуска | Технические спецификации и задания по модернизации модуля СУР разработаны. Доступ сотрудников Управления рисками и посттаможенным контролю к предварительной информации обеспечен. Технологическая схема применения СУР при предварительном информировании протестирована. | ГТС | В процессе реализации |
| | С | 2021 | 5. Обучить сотрудников ГТС КР использованию стандартов Инспекционно-досмотровых комплексов/ИДК | Количество сотрудников ГТС обучено | ГТС | При осуществлении приема-передачи инспекционно-досмотровых комплексов (далее – ИДК) был проведен первичный инструктаж сотрудников таможенных органов по эксплуатации ИДК согласно договоренности с АО «Крокус» и специалистами «Скантроник Системс» – компании-разработчиков инспекционно-досмотрового комплекса (ИДК) СТ-6035. Общее количество сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики, прошедших инструктаж по эксплуатации оборудования инспекционно-досмотрового комплекса (ИДК) СТ-6035 составило – 248 сотрудников. Помимо этого, был проведен региональный семинар для сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики по вопросам применения ИДК СТ-6035, с привлечением специалистов Российской таможенной академии РФ Санкт-Петербургского, Ростовского и Московского филиалов, а также представителя компании-разработчиков «Скантроник Системс». Обучение проходило на действующем ИДК в АПП Кызыл-Кия в зоне деятельности таможни «Баткен». Программа обучения включала такие аспекты при использовании ИДК как формирование практических навыков управления ускорителем ИДК, распознавания образов на рентгеноскопических изображениях, получаемых с помощью ИДК, применения мер обеспечения радиационной безопасности. Всего обучение прошли 55 сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики ранее прошедших инструктаж по эксплуатации оборудования инспекционно-досмотрового комплекса (ИДК) СТ-6035: Юго-Западной таможни, таможни «Баткен» и «Нарын», непосредственно задействованных в эксплуатации ИДК СТ-6035. |
| | В | 2020 | 6. Разработать и утвердить перечень данных и их элементов по таможенным правонарушениям в соответствии с международной практикой. Обеспечить их введение в базу данных в электронном формате. Обеспечить интеграцию с модулем СУР. | Перечень утвержден и база данных ведется в электронном формате. БД Управления рисками и по борьбе с контрабандой интегрированы. | ГТС | База данных правонарушений реализована в ЕАИС. При категорировании участников ВЭД по уровням риска будут учитываться сведения содержащиеся в базе данных правонарушений. |
| | В | 2020 | 7. Заключить соглашения ГТС при ПКР с ГНС при ПКР, МВД КР, ГСБЭП КР о передаче данных по правонарушениям, а также другим внешним источникам | Соглашения заключены и данные по правонарушениям обмениваются между обозначенными УГО | МЭФ, ГТС, ГНС, МВД, ГСБЭП, ГПС | Нет необходимости подписывать соглашения, так как все правонарушения регистрируются в ЕРПП |
| 7.4.1. Управление рисками в уполномоченных органах по ветеринарной, фитосанитарной и санитарной безопасности. | С | 2023 | 1. Разработать и внедрить системы управления рисками в уполномоченных органах по ветеринарной, фитосанитарной и санитарной безопасности (см. Пункт 5.1 настоящего Плана) | Системы управления рисками в уполномоченных органах по ветеринарной, фитосанитарной и санитарной безопасности внедрены | ГВИФБ, МСВХРР, МЗСР | Ведется работа по разработке требований к техническому заданию по внедрению СУР при предварительном информировании. Детальное техническое задание будет разработано и утверждено после определения компании разработчика на модернизацию ЕАИС. При категорировании участников ВЭД по уровням риска будут учитываться сведения содержащиеся в базе данных правонарушений. Реализация планируется при поддержке GIZ. |
| 7.4.2. Межведомственная система управления рисками. | С | 2024 | 1. Согласовать и утвердить Концепцию межведомственной системы управления рисками | Концепция межведомственного управления рисками утверждена | МЭФ, УГО | Инструкцией по организации системы управления рисками в таможенных органах КР утвержденной приказом ГТС №5-17/138 от 15.04.2016 года, определен порядок разработки и актуализации профилей риска. Порядок по разработке профилей риска будет дорабатываться с учетом внедрения системы категорирования и модернизации блока система управления рисками ГТС. |
| | | | 2. Внедрить межведомственную Систему управления рисками | Межведомственная система управления рисками внедрена | МЭФ, УГО, ГНС | |

| | | | | | | | | |
|--|---|------|---|---|---|--|---------------|---|
| 7.5. Таможенный контроль/аудит после выпуска товаров. Государства-члены ВТО должны принять меры контроля после оформления (ввоза) посредством методов аудита отдельных грузов или лиц. Результаты аудита могут быть использованы в административном или судебном порядке и для анализа рисков. | С | 2023 | 1. Оптимизировать и автоматизировать бизнес процессы таможенного контроля и аудита после выпуска товаров. | Бизнес процессы таможенного аудита оптимизированы | ГТС, ГНС | | | |
| | | | 2. Провести анализ и усовершенствовать порядок и процедуры проведения таможенного контроля после выпуска товаров, включая критерии отбора УВЭД | Анализ проведен, порядок и процедуры проведения посттаможенного аудита улучшены. | ГТС, ГНС | | | |
| | | | 3. Разработать программный продукт/модуль посттаможенной проверки | ПП для таможенного аудита разработан. Модули СУР и посттаможенного аудита интегрированы. | ГТС, ГНС | | | |
| | | | 4. Внести изменения в законодательство КР о предоставлении коммерческими банками ГТС КР информации об осуществленных платежах УВЭД | Соответствующие изменения внесены | ГТС, НБКР, коммерческие банки | | | |
| | | | 5. Провести обучение сотрудников ГТС КР бухгалтерскому и таможенному контролю после выпуска товаров, включая информационные и другие коммерческие системы предприятий | Количество тренингов и обученных сотрудников Управления СУР и пост-таможенного аудита | ГТС | | | |
| 7.6. Установление и публикация среднего времени выпуска товаров (Исследование времени выпуска/ИВВ). Членам ВТО рекомендуется периодически и последовательно измерять и публиковать среднее для них время выпуска товара | С | 2019 | 1. Провести исследование ИВВ на отобранных ПП и рассмотреть возможность внедрения рекомендации по результатам проведения исследования | Среднее время прохождения процедур экспорта, импорта, транзита | МЭФ, ГТС, УГО | ГТС при поддержке Проекта IFC (Группа Всемирного Банка) по торговой логистике в Центральной Азии и Программы Упрощение торговых процедур в Центральной Азии Германского общества международного сотрудничества (GIZ) провела «Исследование времени выпуска» (далее – ИВВ) в соответствии с методологией, разработанной Всемирной таможенной организацией на пунктах пропуска «Торугарт», «Достую», «Кызыл – Бель» и местах таможенного оформления «Бизнес транс сервис», «Кыргызмезбель», «Бими Ош Сервис». Полевое исследование проводилось в период с 14 марта до 28 марта 2018 года. В проведении ИВВ приняли участие все контролирующие органы на пунктах пропуска. Это позволит участникам рассмотреть каждый из своих собственных процессов во всей цепочке прохождения груза на границе и определить время, затрачиваемое контролирующими органами с целью улучшить и усовершенствовать существующие процедуры. | | |
| | | | В | каждые 2 года до 2025 | 2. Публиковать результаты проведенных исследований ИВВ на сайтах госструктур и ГП ЦЕО | Результаты ИВВ за 2018 год опубликованы | ГТС, МЭФ, УГО | Итоговый отчет по проведенному ИВВ был получен ГТС в августе 2019 года. В августе 2019 года итоговый отчет был опубликован на официальном сайте ГТС. |
| | | | С | 2020 | 3. Разработать и утвердить национальную методологию проведения измерения времени выпуска. | Национальная методология по измерению времени выпуска утверждена | МЭФ, ГТС, УГО | При поддержке МФК, ОБСЕ и GIZ Планируется на 2021 год. Из-за пандемии Ковид-19 работа приостановлена |
| | | | С | 2020 | 4. Разработать Положение о порядке проведения ИВВ | Положение о порядке проведения ИВВ утверждено | МЭФ, ГТС, УГО | |
| | | | С | 2021 | 5. Разработать программный продукт для измерения времени выпуска. Обучить ответственных сотрудников УГО пользованию программным продуктом | Программный продукт для измерения времени выпуска разработан/адаптирован. Результаты исследований публикуются на сайтах ГТС КР и УГО | ГТС, УГО | |
| | | | В | 2021 | 6. Провести ИВВ на основе разработанной национальной методологии и программного продукта | ИВВ проведено | МЭФ, ГТС, УГО | |
| 7.7. Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов Члены ВТО должны принять возможные меры по упрощению таможенных процедур для добросовестных предпринимателей, которые соответствуют критериям, позволяющие расценивать их как операторов с низким уровнем риска по несоблюдению таможенного законодательства. Такие схемы упрощения должны быть разработаны на основе международных стандартов, и члены должны обеспечить возможность взаимного признания таких схем. | С | 2020 | 1. Принять международный стандарт ISO 17712:2013 «Контейнеры грузовые. Механические уплотнения» на территории Кыргызской Республики в качестве национального стандарта, в том числе работы по приобретению официальной версии международного стандарта на русском языке, работы по согласованию вопроса по принятию международного стандарта с заинтересованными сторонами. | Международный ISO 17712:2013 «Контейнеры грузовые. Механические уплотнения» принят в качестве национального стандарта | МЭФ, ГТС, ЦСМ | По итогам проведенных мероприятий рабочей группы №3 СУПТ, по исполнению пункта 7.7. плана реализации Соглашения ВТО о принятии международного стандарта ISO 17712:2013 «Контейнеры грузовые. Механические уплотнения» на территории Кыргызской Республики в качестве национального стандарта, было принято решение учесть, что, требования к пломбам Международного стандарта ISO 17712: 2013 «Контейнеры грузовые. Механические уплотнения» были заложены в проект Решения Коллегии ЕЭК О Требованиях к пломбам, наложенным уполномоченным экономическим оператором на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части, для их признания таможенными органами в качестве средств идентификации», разработанного в рамках ЕАЭС. В настоящее время вышеуказанное Решение было утверждено Коллегией ЕЭК от 20 октября 2020 года №127. В связи с чем, пункт 7.7. плана СУПТ целесообразно считать исполненным. | | |

| | | | | | | |
|---|---|------|--|--|--------------------------|--|
| | | 2020 | 2. Обучить сотрудников таможи, грузоперевозчиков нормам и требованиям стандарта ИСО 17712:2013 «Контейнеры грузовые. Механические уплотнения» | Количество тренингов и обученных | ЦСМ, ГТС | Обучение запланировано на 1-й квартал 2021 года |
| | | | 3. Провести обучение УВЭД о преимуществах и условиях получения статуса УЭО | Количество тренингов в год и количество обученных УВЭД | ГТС, МЭФ | |
| | | | 4. Проведение информационной кампании о внедрении института УЭО, включая мероприятия на международном и региональном уровнях. | Количество публикаций в год | ГТС, МЭФ | |
| 7.8. Экспресс перевозки Каждый член ВТО должен принимать или поддерживать процедуры, позволяющие осуществлять ускоренный выпуск по крайней мере тех товаров, которые поступили посредством воздушных перевозок лицам, которые запросили такой режим, с сохранением таможенного контроля, которые предусматривают уменьшенное количество требуемых документов, минимальную стоимость или сумму уплаты таможенных сборов и ускоренную обработку. Члены должны обеспечить недискриминационный доступ к этой процедуре, но можно установить требования для получения выгоды от этой процедуры. | С | 2019 | 1. Упростить и автоматизировать процедуру экспресс перевозок, включая улучшение анализа и оценки риска. Провести пилотный проект на базе ИС ГТС КР | Процедура упрощена и автоматизирована | ГТС, экспресс перевозчик | В 2019 году при поддержке GIZ проведены полевые исследования, в результате которых были описаны и оптимизированы бизнес-процессы перевозки экспресс-грузов. На следующем этапе нанятой GIZ компанией "Simourg" был разработан программный продукт по автоматизации процесса перевозки и таможенного декларирования экспресс-грузов на основе "SimBase", включающий анализ и оценки рисков. |
| | | | 2. Гармонизировать юридическую базу с улучшенными бизнес процессами в рамках пилотного проекта | Соответствующие инструкции и соглашения между экспресс перевозчиками и ГТС КР разработаны и утверждены | МЭФ, ГТС | При поддержке GIZ подготовлен проект Публичной оферты по обеспечению электронного информационного взаимодействия с экспресс-перевозчиками |
| | С | 2020 | 3. Провести тренинги и семинары экспресс перевозчикам о новых подходах в процедуре | Количество проведенных разъяснительных семинаров | ГТС | |
| 7.9. Скоропортящиеся товары При оформлении и проверке, члены ВТО должны обеспечить приоритет для скоропортящихся товаров и разрешить транспортировку и хранение скоропортящихся товаров в утвержденных складах (государственных или частных), а также предоставить возможность оформления в этих же складах. | В | 2019 | УГО разработать и согласовать первоочередной порядок выпуска скоропортящихся товаров с выделением специального времени оформления скоропортящихся товаров на границе и на терминалах | Порядок выпуска скоропортящихся товаров разработан и утвержден | МЭФ, УГО | Согласно постановлению ПКР от 19 ноября 2020 года № 572 внесено изменение в постановление ПКР "О мерах по упорядочению функционирования пунктов пропуска через государственную границу Кыргызской Республики, предназначенных для международного автомобильного, воздушного и железнодорожного сообщения, и внутренних стационарных постов на автомобильных дорогах Кыргызской Республики" от 19 ноября 2007 года № 556, согласно которому в пунктах пропуска устанавливаются периоды времени, в течение которых осуществляется пропуск транспортных средств со скоропортящимся товаром. Указанные периоды времени не могут составлять менее часа в течение суток. |
| 8.1. Сотрудничество ведомств на границе Члены должны обеспечить, чтобы их органы и учреждения, отвечающие за контроль и процедуры на границе, касающиеся ввоза, вывоза и транзита товаров, сотрудничали друг с другом и координировали свою деятельность в целях содействия торговле | С | 2019 | 1. Провести пилотный проект по обмену предварительной информацией между всеми пограничными государственными органами | Время выпуска на границе сокращено на 15% | УГО | В рамках рабочей группы № 5 СУИП разработан Порядок взаимодействия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики в автомобильных пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза в Кыргызской Республики, который определяет общую концепцию функций государственных органов на пунктах пропуска. Порядок разработан в соответствии с предложениями государственных контролирующих органов в отношении оптимизации соответствующих процедур на пунктах пропуска, а также с учетом результатов исследования времени выпуска товаров и транспортных средств на автомобильных пунктах пропуска, проведенного весной 2018 года. Порядок утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 ноября 2020 года № 572 «Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики в автомобильных пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза в Кыргызской Республики и реализации мер по управлению рисками» Между тем, в целях обмена предварительной информацией и иной информацией, обеспечивающей ускорение торговых процедур, между ГТС и другими уполномоченными государственными органами, согласно Порядка, определен состав сведений, передаваемых в рамках межведомственного электронного взаимодействия. Вместе с тем, в целях обеспечения обмена информацией совместно с уполномоченными контролирующими органами и МЭКР при поддержке Программы «Упрощение торговых процедур в Центральной Азии» Германского общества международного сотрудничества (GIZ) разработчиками «SimBase» внедрено программное обеспечение для обработки и распределения по уполномоченным государственным органам, предварительной информации подаваемой в базу ГТС. 11 декабря 2020 года на пункте пропуска «Достук», расположенного на кыргызско-узбекском участке государственной границы состоялось открытие пилотного проекта «Санарип Тамга». Реализация данной инициативы позволит в оперативном порядке обмениваться с государственными контролирующими органами предварительной информацией, подаваемой участниками внешнеэкономической деятельности, а также позволит проводить оценку рисков и принимать решения по применению форм и видов контроля до прибытия товаров на пункт пропуска, что в свою очередь окажет влияние на скорость прохождения пункта пропуска. |

| | | | | | | |
|---|----------|-------------|--|---|-----------------|--|
| | | 2020 | 2. Разработать и утвердить Порядок и концепцию взаимодействия госорганов на границе и планов реализации совместных мероприятий (обмен информацией, включая риски, совместные меры контроля, делегирование функций и др.) | Положение о взаимодействии госорганов на границе утверждено. Соответствующие НПА госорганов гармонизированы с данным Положением | УГО | Принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 ноября 2020 года № 572 «Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики в автомобильных пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза в Кыргызской Республики и реализации мер по управлению рисками» |
| | | 2023 | 3. Проводить на регулярной основе обучение сотрудников УГО на границе по совместному досмотру, осмотру транспортных средств и товаров, обмену информацией и др. | Количество обученных сотрудников | УГО | |
| ТРАНЗИТ | | | | | | |
| Статьи 11, 2.2 Консультации, 8. Сотрудничество государственных органов | | | | | | |
| 11.12-13. ТРАНЗИТ: сотрудничество и координация Общие предписания (11.1, 11.2, 11.3, 11.4) Члены ВТО не должны поддерживать обязательные ограничительные меры на трафик по транзиту больше необходимого и им не следует стремиться к добровольным ограничениям. Процедуры должны применяться в равной мере как к товарам, ввезенным напрямую, так и ввезенным транзитом через третью страну. (сборы, благоприятный режим) | С | 2020 | 1. Пересмотреть методику определения массы грузового автотранспортного средства, нормативно давления на ось в соответствии с международными стандартами 2. Согласовать методику учета транспортных средств | Методика пересмотрена и согласована | МТАСК, ГТС, ГРС | Связано с пунктом 13.4, РГ 6 по транзиту. Рабочей группой разработан проект НПА и направлен на рассмотрение Минтрансу |
| Процедура таможенного транзита (11.5-11.7, 11.8, 11.9, 11.10) Государства-члены ВТО должны свести процедуры и требования к документам к минимально необходимому, должны предоставлять возможность подавать и оформлять документы и данные до прибытия, а также должны оперативно прекращать транзитные процедуры, когда товар покидает территорию и все требования выполнены. Если это целесообразно, члены должны обеспечить отдельную физическую инфраструктуру для транзитных перевозок (техническое регулирование, обложение таможенными пошлинами, предварительные процедуры, закрытие транзита) | В | 2019 | Согласовать с УГО выделение определенного времени оформления для транзитных перевозок | Процедура согласована в рамках Концепции взаимодействия УГО | МЭФ, УГО | Связано со ст 7.9., 8.1. |
| Гарантии (11.11.-11.14) Государства-члены ВТО должны приложить все усилия, чтобы его требования к гарантии таможенной задолженности были ограничены требованиями, вытекающими из трафика транзитных перевозок. Это позволит давать комплексные гарантии и обеспечить погашения гарантий без задержек, когда процедуры транзита завершены, а также публикацию информации о требованиях к гарантиям, и может сохранить таможенное сопровождение в дополнение или вместо гарантии (снятие гарантии, всеобъемлющие гарантии, публикация информации для установления гарантии) | В | 2020 | 1. Мониторинг введения в действие поручительства как одного из видов обеспечения при транзите Перевести все виды гарантий в электронный формат (депозит, банковская гарантия, поручительство) | Отчет мониторинга и % электронных гарантий предоставляется ежегодно СУПТ | ГТС | Применение обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей в виде поручительства предусмотрено Законом КР «О таможенном регулировании» (статьи 64, 67). Порядок работы таможенных органов с обеспечением исполнения обязанности по уплате таможенных платежей в виде поручительства установлен пунктами 143-168 Инструкции по контролю за исчислением и уплатой таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, утвержденной постановлением Правительства КР № 79 от 13.02.2020г.. |
| | В | 2020 | 2. Разработать методологию СУР по транзитным перевозкам. | Методология утверждена | ГТС | |
| | В | 2020 | 3. Внедрить в информационной системе ЕАИС модуль СУР по транзитным перевозкам | СУР на транзит функционирует. Снижение применения таможенного сопровождения | ГТС | Мероприятия по внедрению системы управления рисками при таможенной процедуре «таможенного транзита» включены в план мероприятий по модернизации ЕАИС ГТС. |
| Трансграничное сотрудничество (11.16 и 11.17) Государства-члены ВТО должны стремиться назначить национального транзитного координатора, который отвечает за работу с запросами из других стран, и стремиться к сотрудничеству с другими странами, включая на уровне сборов, формальных процедур и практической реализации транзитных режимов. | В | 2019 | 1. Уполномочить соответствующее управление ГТС, назначить ответственных исполнителей ГТС. Опубликовать контакты ответственных координаторов транзита на сайте ГТС | назначены координаторы транзита и их контакты опубликованы | ГТС, МЭФ | Определен Национальный координатор, но для транзита еще нет. Работа по разработке технического задания начнется после определения разработчика программного обеспечения. |
| | С | 2020 | 2. Разработать информативно-сервисный продукт по вопросам Транзита на сайте ГТС КР | Информационно-сервисный продукт функционирует | ГТС КР | |
| 8.2. Трансграничное сотрудничество По мере возможности, члены ВТО должны стремиться к сотрудничеству с соседними странами с целью координации вопросов, включающих (а) согласование рабочих дней и часов; (б) согласование процедур и формальностей; | С | 2019 | 1. Создать рабочую группу для обсуждения с Узбекистаном, Таджикистаном условий обмена данными, согласования процедур и времени работ на КПП | Рабочая группа предоставит протокола обсуждений | ГТС, МЭФ, МИД | |

| | | | | | | |
|--|--|------|---|--|-------------------|--|
| (с) строительство и совместное использование общих объектов; (d) совместный контроль; (е) создание универсального контрольно-пропускного пункта на границе | | 2020 | 2. Рабочим Группам разработать рекомендации по улучшению сотрудничества и представить письма-предложения в МИД КР на согласование Межправительственных Комиссий, ВТО, ВТамО, ЦАРЭС и другим каналам | Рекомендации представлены. | МЭФ, РГ СУПТ, МИД | |
| | | 2022 | 3. Реализовать обмен данными с таможенными органами сопредельных стран | Стороны получают данные для анализа и намечают меры контроля или не применяют их в соответствии с решениям СУР | ГТС, МЭФ, МИД | |
| | | 2022 | 4. Согласовать процедуры и время работ КПП с сопредельными странами на основе протоколов РГ (п.1 данной статьи) | Инструкции или соглашения утверждены с обеих сторон | ГТС, МЭФ, МИД | |

СТАТЬЯ 3: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ

| | | | | | | |
|---|------|------|---|---|----------|---|
| 3.Предварительные решения Члены ВТО по запросу предпринимателей должны принять юридически обязательное предварительное решение по тарифной классификации и происхождению товаров, который будет действителен в течение разумного периода времени и обязательным, по крайней мере, для Таможенной службы. Информация о процедуре принятия предварительного решения должна быть опубликована. | ???? | 2019 | 1. Изучить возможность выдачи уполномоченным органом предварительных решений по вопросам определения таможенной стоимости ввозимых товаров, а также порядок и сроки применения такого предварительного решения (п.19 ст.38 Общие положения о таможенной стоимости товаров, п.5. ст.359 ТК ЕЭС). | Отчет о возможностях внедрения предварительных решений по вопросам определения таможенной стоимости ввозимых товаров представлен СУПТ | ГТС, МЭФ | Подготовлен проект НПА о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство КР по вопросам принятия предварительных решений по классификации товаров, в целях приведения в соответствие с ТК ЕАЭС. Проектом Закона КР «О таможенном регулировании» предусмотрена возможность принятия предварительных решений о происхождении товаров. Порядок принятия таких решений установлен статьями 32-33 ТК ЕАЭС. Форма предварительного решения о происхождении товаров и порядок ее заполнения установлены Решением Коллегии ЕЭК № 7 от 16.01.2018г. |
| | | | 2. Обеспечить проведение информационной кампании по процедурам выдачи предварительных решений в средствах массовой информации и т.д. | Количество публикаций | ГТС, МЭФ | |
| | | | 3. Провести мониторинг применения предварительных решений по классификации и стране происхождения | Количество запросов и количество выданных/отказанных в выдаче предварительных решений за год. | ГТС, МЭФ | В связи с отсутствием практики выдачи таможенными органами государств-членов ЕАЭС предварительных решений по вопросам определения таможенной стоимости товаров, изучение возможности такой практики на сегодняшний день является затруднительным. |

СТАТЬЯ 5: ДРУГИЕ МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ БЕСПРИСТРАСТНОСТИ, ПРОЗРАЧНОСТИ И СВОБОДЫ ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ

| | | | | | | |
|---|---|------|---|---|--------------------------|---|
| 5.1.Уведомления для усиления контроля или проверок В случаях, когда член ВТО принимает или поддерживает систему выдачи уведомлений или указаний для его соответствующих органов в целях повышения уровня контроля или проверок на границе в отношении подконтрольных грузов (товаров), в том числе кормов и кормовых добавок, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному и санитарному контролю в рамках уведомления или указания для защиты здоровья или жизни людей, животных, растений в пределах своей территории, то к порядку их выдачи, прекращения или приостановления должны применяться принципы, установленные ст.5.1. | С | 2019 | Разработать Порядок взаимодействия госорганов на границе (включая вопросы уведомления о усилении контроля через единый интерфейс по ПИ) | Порядок взаимодействия утвержден | ГТС, ГВИФБ, МСВХРР, МЗСР | Порядок утвержден постановлением ПКР от 19 ноября 2020 года № 572 «Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики в автомобильных пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза в Кыргызской Республики и реализации мер по управлению рисками» |
| 4.Процедуры обжалования или пересмотра Члены ВТО должны обеспечить возможность административного и/или судебного обжалования решений таможенных служб или в том числе, в случае неприятия соответствующего решения по обжалованию либо пересмотру в установленные сроки. Возможности обжалования должны соответствовать процессуальным характеристикам описанным в Статье 4.1.,включая разумный и определенный период времени, возможность повторного альтернативного обжалования, если в срок не принято никакого решения. По требованию заявителя, государственные органы должны предоставить причины принятия такого решения в письменной форме. | А | | Провести мониторинг процедур обжалования и пересмотра | Количество жалоб и принятых решений по жалобам за год | | |

| | | | | | | |
|---|----------|--|-----------------------|--|--|--|
| 5.2. Задержка сверх срока В случаях когда товары задерживаются для физического досмотра, члены ВТО должны обеспечить уведомление перевозчиков или импортеров со стороны государственных органов | A | | Мониторинг исполнения | Среднее время между задержанием и уведомлением | | |
|---|----------|--|-----------------------|--|--|--|

СТАТЬЯ 6: ПОРЯДОК ВЗИМАНИЯ СБОРОВ И ПЛАТЕЖЕЙ, НАЛАГАЕМЫХ НА ИЛИ В СВЯЗИ С ИМПОРТОМ И ЭКСПОРТОМ, И ВЗЫСКАНИЙ

| | | | | | | |
|--|----------|-------------|--|--|----------|--|
| 6.2. Особый порядок взимания сборов и платежей, налагаемых на/или в связи с импортом и экспортом Члены ВТО должны принять необходимые меры, чтобы сумма сборов и платежей соответствовали приблизительной стоимости оказанных услуг в связи с конкретной операцией по импорту или экспорту или, по крайней мере, тесно связана с таможенным оформлением товаров. | B | 2021 | 1. Провести анализ НПА, устанавливающих сборы и платежи на импорт и экспорт, взимаемые ГТС и другими УГО, включая анализ на соответствие международным нормам. | Анализ по пересмотру представлен СУПТ | МЭФ, УГО | |
| | | | 2. Провести анализ расчета себестоимости сборов и платежей, разработать предложения по пересмотру сборов и платежей, и предоставить отчеты по результатам анализа на заседании СУПТ на периодической основе. | Анализ и рекомендации представлены СУПТ | МЭФ, УГО | |
| | | | 3. Пересмотреть и утвердить сборы с целью оптимизации количества и соответствия сборов стоимости услуг, оказанных при импортной или экспортной операции и связанных с таможенным оформлением товаров на периодической основе | Оптимизация количества сборов. Количество видов сборов, не превышающих стоимость оказанных услуг Пересмотренные сборы утверждены | МЭФ, УГО | |

| | | | | | | |
|---|----------|--|--|-------------------------------|--|--|
| 6.3. Взыскания (Санкции, штрафы) Члены ВТО должны принять все меры для того, чтобы санкции за нарушение таможенного законодательства были соразмерны степени и тяжести нарушения, а также, чтобы они налагались только на лица, ответственные за нарушения. | A | | | Уведомление в секретариат ВТО | | |
|---|----------|--|--|-------------------------------|--|--|

СТАТЬЯ 7: ВЫПУСК И ОФОРМЛЕНИЕ ТОВАРОВ

| | | | | | | |
|---|----------|-------------|---|---|----------|---|
| 7.3. Выпуск товара до определения окончательной суммы таможенных пошлин, налогов, платежей, при условии выполнения нормативных требований Государства-члены ВТО должны принять процедуры, позволяющие освобождать товары до окончательного определения таможенной задолженности, если депозит был внесен. | C | 2021 | 1. Провести анализ практики применения процедуры в развитых странах и возможность применения в КР | Анализ международной практики представлен | ГТС, МЭФ | Анализ проведен и представлен СУПТ 25.12.20 года |
| | | | 2. Изучить вопрос принятия гарантий и выработать рекомендации по улучшению применения гарантий | Отчет-анализ о механизме принятия гарантий представлен СУПТ | ГТС, МЭФ | |
| | | | 3. Разработать и утвердить соответствующие нормативные правовые акты по вопросам применения гарантий (в т.ч. механизм реализации принятия обеспечения уплаты платежей и возврата) | НПА приняты | ГТС, МЭФ | Решением Коллегии ЕЭК от 19.06.2018 № 103, вступившим в законную силу 21.07.2018, утвержден порядок отложенного определения таможенной стоимости товаров, соответствующий нормам Таможенного кодекса ЕАЭС. Согласно этому порядку в случае, если по объективным причинам величина таможенной стоимости товаров неизвестна, допускается отложение ее определения и заявления на срок, не превышающий 15 месяцев со дня регистрации декларации на товары. |

СТАТЬЯ 9: ДВИЖЕНИЕ ИМПОРТИРУЕМЫХ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННЫМ КОНТРОЛЕМ

| | | | | | | |
|--|----------|--|-----------------------|--|--|--|
| Перемещение товаров под таможенным контролем, предназначенных для импорта Члены ВТО должны предоставить возможность внутреннего оформления | A | | Мониторинг исполнения | Количество случаев в год, связанных с перемещением товаров под таможенным контролем, предназначенных для импорта | | |
|--|----------|--|-----------------------|--|--|--|

СТАТЬЯ 10: ОПЕРАЦИИ, СВЯЗАННЫЕ С ИМПОРТОМ, ЭКСПОРТОМ И ТРАНЗИТОМ

| | | | | | | |
|---|----------|-------------|--|---|-----|--|
| 10.1. Операции и требования к документации По мере необходимости, члены ВТО должны пересматривать процедуры и требования к документам с учетом развития технологий и общей деловой практики, а также передового международного опыта для того, чтобы эти процедуры оставались наименее ограничительными для торговли (по времени и затратам), насколько это возможно. | C | 2021 | 1. Провести анализ операций и требований к документации по импорту, экспорту и транзиту и подготовить отчет с рекомендациями по пересмотру операций и требований в соответствии с требованиями пункта 10.1. Соглашения ВТО и лучшей международной практикой. | Анализ подготовлен и отчет представлен СУПТ | УГО | |
|---|----------|-------------|--|---|-----|--|

| | | | | | | |
|---|----------|-------------|--|--|-----------------------------------|---|
| | | | 2. Обеспечить пересмотр и оптимизацию операций и требований к документации по импорту, экспорту и транзиту | Внесены изменения в соответствующие НПА; количество сокращенных/оптимизированных формальностей и требований к документации по импорту, экспорту и транзиту | МЭФ | |
| | | | 3. Провести анализ действующих требований, связанных с экспортом, импортом и транзитом и регулярно пересматривать данные процедуры, принимая во внимание изменившиеся обстоятельства, передовой международный опыт, технологические новшества и т.д. | Анализ внесен на рассмотрение СУПТ | ГТС, ГП ЦЕО | |
| 10.2.Признание копий Члены ВТО, где это уместно, при наличии у одного учреждения оригиналов документов, должны стремиться принимать подтверждающие документы в бумажном и электронном формате, а не требовать несколько оригиналов. Предоставление экспортной декларации не является обязательным | В | 2022 | 1. Внести изменения в законодательство КР о допустимости принимать копии документов другими ведомствами в случае подачи оригинала в одно из ведомств | НПА принят | МЭф, ГКИТС, ГТС, ГП ЦЕО, УГО, ГНС | |
| | | | 2. Внедрить электронные коммерческие документы, необходимые для таможенного оформления: инвойсы, счета-фактуры, спецификации товаров, упаковочные листы и др. | Количество видов документов, переведенных в электронный формат | ГТС, УГО, ГНС | |
| | | | 3.Проводить мониторинг использования ГТС электронных документов, обрабатываемых информационной системой единого окна (ИСЕО) ГП ЦЕО | Результаты мониторинга включены в ежегодные отчеты ГТС и ГП ЦЕО | ГТС, ГП ЦЕО, МЭФ | Ежеквартально проводится мониторинг использования ГТС электронных документов, обрабатываемых ИСЕО ГП ЦЕО |
| | | | 4. Интегрировать системы УГО с Системой межведомственного Электронного взаимодействия (электронное Правительство) | Системы интегрированы | ГКИТС, ГТС, ГП ЦЕО, УГО | В соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 14 октября 2016 года № 436-р для пилотирования электронных услуг и обмена данными в электронном формате между информационными системами, Предприятие было определено одним из участников пилотного проекта по внедрению Системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук». По итогам пилотного проекта в июне 2018 года Предприятие заключило соглашение с Государственным предприятием «Центр электронного взаимодействия» при Государственном комитете информационных технологий и связи КР (оператор СМЭВ «Тундук») о присоединении/взаимодействии с СМЭВ «Тундук» по обмену данными (электронными документами) с Государственной таможенной службой при ПКР (далее ГТС) посредством СМЭВ «Тундук». В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики №200 от 11 апреля 2018 года «Об утверждении Требований к взаимодействию информационных систем в системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» со стороны Предприятия проведены соответствующие мероприятия по подключению ИСЕО к СМЭВ «Тундук». Подписаны соглашения с Государственной налоговой службой КР, с Государственной регистрационной службой при Правительстве КР и с Министерством юстиции КР по обмену данными посредством СМЭВ «Тундук». В рамках модернизации ИСЕО проводятся работы по разработке дополнительных программных адаптеров по обмену данными с вышеперечисленными государственными органами |
| 10.3.Применение международных стандартов Рекомендуется использование членами ВТО соответствующих международных стандартов относительно импортных, экспортных и транзитных формальностей и процедур. Члены должны стремиться к участию в процессе установления стандартов. | С | 2021 | 1. Провести анализ применения международных стандартов относительно импортных, экспортных и транзитных формальностей и процедур, согласно рекомендациям Комитета ВТО по УПТ | Анализ внесен на рассмотрение СУПТ | МЭФ, ГТС, ГП ЦЕО, ЦСМ | Анализ проведен и представлен СУПТ 25.12.20 года |
| | | | 2.Провести анализ соответствия норм таможенного законодательства КР нормам 4-й Пересмотренной Киотской Конвенции (ПКК) об упрощении таможенных процедур. Разработать документы для присоединения КР к ПКК. КР присоединится к Генеральному Положению ПКК | Анализ соответствия проведен. Документы для присоединения разработаны и готовы для утверждения | МЭФ, ГТС | Анализ проведен и представлен СУПТ 25.12.20 года. Разработан проект Закона КР о присоединении к Пересмотренной Киотской Конвенции, который в настоящее время в целях общественного обсуждения размещен на сайте ПКР |
| | | | 3. Проведение информационной кампании по применению международных стандартов относительно импортных, экспортных и транзитных формальностей и процедур | Количество публикаций в год | МЭФ, ГТС | |

| | | | | | | |
|--|-----------------|--------------------|--|---|---|--|
| <p>10.4.Единое окно По мере целесообразности, члены ВТО должны стремиться приложить максимальные усилия к созданию единого окна, а также использованию ИКТ для импортных, экспортных и транзитных формальностей. Обработка документов в формате единого окна не должно стать дублированием процедур</p> | <p>В</p> | <p>2020</p> | <p>1. Усовершенствовать информационную систему ЕО (ИСЕО) на основе международного опыта и обеспечить интеграцию с системой ГТС КР, других УГО и Системой межведомственного электронного взаимодействия</p> | <p>Информационная система «единого окна» в сфере ВЭД» полностью усовершенствована (модернизирована)</p> | <p>МЭФ, ГКИТС, СУИТ, ГТС, ГП ЦЕО, УГО</p> | <p>В рамках проекта АБР «Региональное улучшение приграничных служб», с учетом международных стандартов и требований проводится модернизация ИСЕО. Проведены следующие работы: - актуализированы (систематизированы) бизнес процессы вовлеченных государственных органов по выдаче разрешительных документов для внешнеэкономической деятельности и подготовлены соответствующие технические задания; - реализовано ядро программного решения; - проведен анализ технической инфраструктуры и оценка существующей ИСЕО; - в соответствии с текущими потребностями была разработана обновленная методология разработки и внедрения; - разработана архитектура технического решения, включая компоненты логической архитектуры; - подготовлены функциональные требования для системы управления пользователями; - проведены обучающие мероприятия для IT-специалистов ГП ЦЕО по технологиям, используемым при модернизации ИСЕО. Также, разработаны модули вовлеченных ведомств, выдающих разрешительные документы для осуществления внешнеэкономической деятельности. На основании разработанных модулей и программных компонентов для уполномоченных сотрудников вовлеченных ведомств проведена демонстрация модулей разработанных решений, в том числе на соответствие национальным требованиям и требованиям в рамках ЕАЭС. В настоящее время, проводятся мероприятия по функциональному и нагрузочному тестированию основных модулей модернизированной ИСЕО и работы по интеграции со сторонними системами, а также разрабатываются модули для реализации взаимодействия в рамках ЕАЭС согласно общим процессам входящих в компетенцию ГП ЦЕО (Решение Коллегии ЕЭК от 14 апреля 2015 г. № 29.). Совместно с ГП «Инфо система» при ГКИТС реализуется механизм оплаты услуг в режиме онлайн посредством Государственного платежного шлюза. Для развертывания модернизированной ИСЕО завершился ремонт и оснащение системами для организации отказоустойчивости и информационной безопасности основного и резервного Центров обработки данных (ЦОД), в процессе завершения установка серверного оборудования. С ноября началось обучение для ответственных сотрудников всех вовлеченных ведомств, включая организации экспертов по работе в модернизированной ИСЕО. Однако, из-за ситуации с пандемией COVID-19 и закрытием границ, в реализации проекта рамках модернизации ИСЕО произошли отставания в поставке серверного оборудования для оснащения основного и резервного ЦОД, что в свою очередь привело к увеличению сроков работ по установке и наладке указанного оборудования.</p> |
| | | | <p>2. Регулярно проводить мониторинг работы ИСЕО на соответствие текущим процессам в ведомствах, работающих в ИЕСО и действующему законодательству КР</p> | <p>ИСЕО соответствует существующим требованиям/отвечает требованиям ее пользователей</p> | <p>МЭФ, ГП ЦЕО</p> | <p>Дорожная карта</p> |
| | | | <p>3. Утвердить Положение о техническом сопровождении классификатора нетарифных мер регулирования (НТМР).</p> | <p>Положения о техсопровождении классификатора НТМР внесены в Порядок взаимодействия УГО и утверждены</p> | <p>МЭФ, УГО</p> | <p>В рамках модернизации ИСЕО разработан механизм формирования Справочника нетарифных мер регулирования. На текущий момент проводятся тестирование и внесение изменений. Необходимы разработка и утверждение Положения регламентирующий процесс наполнения и обновления сведений о нетарифных мерах.</p> |
| <p>10.5. Предотгрузочные проверки Члены ВТО не должны требовать использования предотгрузочных проверок (ПП) для классификации и оценки.</p> | <p>А</p> | | <p>не применяется</p> | | | |
| <p>10.7. Общие пограничные процедуры и единые требования к документации Члены ВТО должны обеспечить единообразное применение процедур и требований к документам по всей его территории</p> | <p>А</p> | <p>2020</p> | <p>1. Провести анализ применения общих таможенных процедур и унифицированных требований к документации для выпуска и оформления товаров на всей территории страны</p> | <p>Аналитический отчет о соответствии практики и законодательных норм, требованиям, предусмотренным в пункте 1 статьи 10.7 представлен СУИТ</p> | <p>МЭФ, ГТС, УГО</p> | |
| | | | <p>2. Стандартизация регламентов и процедур всех ведомств, вовлеченных в регулирование ВЭД</p> | <p>Регламенты разработаны и стандартизированы</p> | <p>МЭФ, ГТС, УГО</p> | |
| <p>10.8. Товары, которым отказано в таможенном оформлении (забракованные товары) Члены ВТО должны предоставлять импортеру возможность повторной отгрузки или возврата товара в случае отказа в ввозе на основании СФС или технических регламентов.</p> | <p>В</p> | <p>2020</p> | <p>1. Мониторинг действия механизма возврата товаров</p> | <p>Количество случаев в год, связанных с возвратом забракованных товаров владельцу груза</p> | <p>МЭФ, МЗСР, МСВХРР, ГИВФБ, ГТС, бизнес-ассоциация</p> | |

| | | | | | | |
|---|------|--|--|------------------|--|---|
| Осуществление этого права может быть ограничено разумным периодом времени. | | | 2. Анализ результатов мониторинга действия механизма и разработка или внесение изменений в соответствующие НПА при необходимости | Утвержденные НПА | МЭФ, МЗСР, МСВХРР, ГИВФБ, ГТС, бизнес-ассоциации | |
| 10.9.1. Временный ввоз товаров, включая оформление грузов внутри таможенной территории и за ее пределами Государствам-членам ВТО следует поддерживать процедуры экономических таможенных режимов, позволяющих оформление при ввозе и вывозе, а также режимы приостановления временного ввоза. | ???? | | | | | Предусмотрено в Главе 29 Таможенного кодекса ЕАЭС и в Законе Кыргызской Республики "О таможенном регулировании" |
| 10.9.2 Обработка на/вне таможенной территории Каждый член ВТО должен разрешать обработку товаров на и вне таможенной территории. Товары, допущенные к обработке вне таможенной территории, могут быть реимпортированы с полным или частичным освобождением от импортных налогов и пошлин в соответствии с законами и правовыми актами члена ВТО. | ???? | | | | | Предусмотрено в Главах 24-26 Таможенного кодекса ЕАЭС и в Законе Кыргызской Республики "О таможенном регулировании" |

СТАТЬЯ 12: СОТРУДНИЧЕСТВО ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

| | | | | | | |
|---|---|------|--|---|----------|--|
| 12.2.Обмен информацией По запросу и в зависимости от положений этой Статьи, члены ВТО должны обмениваться информацией, изложенной в пункте 6.1 (b) и/или (с) для целей верификации импортных и экспортных деклараций в определенных случаях, когда есть достаточные основания сомневаться в правильности или точности декларации. | С | 2023 | 1. Изучить международный опыт по обмену информацией между таможенными службами. Провести анализ международных соглашений в части обмена информацией и выработать рекомендации. | Анализ и рекомендации представлены СУПТ | МЭФ, ГТС | |
| | | | 2.Провести анализ нормативной правовой базы и при необходимости внести предложения по внесению изменений в соответствующие НПА относительно порядка осуществления обмена таможенной информацией согласно Статье 12 Соглашения ВТО | Анализ нормативной правовой базы относительно обмена таможенней информацией проведен и рекомендации представлены СУПТ | МЭФ, ГТС | |
| | | | 3. Проработать вопрос о заключении Соглашения об обмене информацией с третьими странами | Отчет представлен СУПТ | ГТС, МИД | |
| 12.3. Верификация Член ВТО должен запрашивать информацию только после того, как были проведены соответствующие процедуры верификации импортной или экспортной декларации и после того, как он проверил доступную информацию, имеющую отношение к делу. | В | 2021 | Изучить возможности информационной системы таможни верифицировать декларации | Количество запросов, связанных с предоставлением информации по верификации деклараций, в год | ГТС, МЭФ | |
| 12.4. Запрос Запрашивающий член ВТО должен предоставить запрашиваемому члену ВТО письменный запрос в бумажной или электронной форме на взаимно оговоренном языке ВТО или другом оговоренном языке, согласно требованиям к содержанию запроса, предусмотренным данной статьей | В | 2021 | Провести анализ нормативной правовой базы и, при необходимости, внести предложения по внесению изменений в соответствующие нормативные правовые акты в части установления порядка направления запросов и требований к содержанию запроса согласно ст.12.4 Соглашения ВТО | Количество запросов таможенных органов иностранных государств, в год | ГТС, МЭФ | |
| 12.5. Защита и конфиденциальность | В | 2020 | Провести мониторинг практики по защите и конфиденциальности, предусмотренной данной статьей | Мониторинг проведен и отчет представлен СУПТ | ГТС, МЭФ | |
| 12.6. Предоставление информации | В | 2020 | Провести мониторинг практики по предоставлению информации, предусмотренной данной статьей | Мониторинг проведен и отчет представлен СУПТ. Количество предоставленных ответов. | ГТС, МЭФ | |
| 12.7. Отсрочка или отказ в удовлетворении запроса | В | 2020 | Провести мониторинг практики по отсрочке или отказу в удовлетворении запросов, предусмотренных данной статьей | Мониторинг проведен и отчет представлен СУПТ. | ГТС, МЭФ | |

13. ДРУГИЕ МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ

| | | | | | | |
|---|---|--------------|---|--|-----------------------|---|
| 1. Упрощение процедур для добросовестных УВЭД | С | 2021 | 1. Утвердить методику оценки и упрощенный порядок таможенного оформления на основе СУР для производителей-экспортеров и импортеров, не являющихся УЭО, с целью ускорения выпуска экспорта, импорта | Утверждение Методики оценки добросовестных и надежных экспортных и импортных компаний и упрощенный порядок таможенного оформления на основе СУР | ГТС | |
| | С | 2021 | 2. Провести пилотный проект с экспортными и импортными компаниями, на основе применения СУР | Пилотный проект осуществлен и даны рекомендации. Установление зеленого коридора для экспорта и импорта на основе объективных критериев СУР | ГТС | |
| | В | 2021 | 3. Разработать список/реестр добросовестных экспортных и импортных компаний для упрощения процедур | Разработка и опубликование Списка/реестра добросовестных экспортных и импортных компаний для упрощения процедур Количество грузовых таможенных деклараций, обработанных в упрощенном порядке. | ГТС | |
| | В | 2 раза в год | 4. Провести информационную кампанию по основным таможенным процедурам (экспорт, импорт, транзит, временный ввоз и свободный склад) | Проведены круглые столы, семинары. Количество проведенных семинаров и обученных УВЭД | ГТС | |
| 2. Транспортные разрешения и весо-габаритный контроль | С | 2018 | 1. Провести анализ текущей ситуации по разрешениям на въезд на территорию страны (дозволов) | Анализ и рекомендации по отмене или улучшению системы выдачи разрешений на въезд в страну представлен СУПТ | МЭФ, МТАСК | Рабочая группа № 6 проведен анализ и направлен на рассмотрение минтрансу, а также представлен СУПТ 25.12.20 г. |
| | С | 2019 | 2. Провести анализ НПА, касающихся установления размеров сборов за проезд транспортных средств со специальным и неделимым грузом, а также с превышением общей максимальной массы и нагрузки на ось, экологический сбор; и порядка выдачи соответствующих разрешений | Анализ НПА проведен и отчет представлен СУПТ | ААВТиВК, МЭФ, ГАООСЛХ | Рабочая группа № 6 проведен анализ и направлен на рассмотрение минтрансу, а также представлен СУПТ 25.12.20 г. |
| | С | 2019 | 3. Внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие нагрузку на ось | НПА утверждены | ААВТиВК, МЭФ | РГ 6 проведен анализ и направлен на рассмотрение МТАСК с предложением внести соответствующие поправки в НПА |
| | В | 2020 | 4. Обеспечить выдачу специального разрешения на транспортировку крупногабаритного и неделимого груза в электронной форме | Транспортные разрешения выдаются в электронной форме | ААВТиВК, МВД, ГКИТС | РГ 6 проведен анализ и направлен на рассмотрение МТАСК с предложением внести соответствующие поправки в НПА |
| | С | 2019 | 5. Утвердить НПА внедрения сертификата взвешивания транспортных средств (единый документ, признание странами) . | Сертификат взвешивания транспортных средств утвержден | ААВТиВК, МЭФ | Принято постановление ПКР «О мерах по реализации Соглашения о введении международного сертификата взвешивания грузовых транспортных средств на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств и имплементации Приложения 8 к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах» от 30 июля 2019 года № 375. |
| | С | 2019 | 6. Обеспечить информационное взаимодействие между ААВТиВК при МТД КР и ГТС КР о весо-габаритном контроле и данных сертификата взвешивания | Информационное взаимодействие налажено | ААВТиВК, ГТС | ААВТиВК был разработан сервис «Количество транспортных средств, пересекших весогабаритный контроль» для национальной системы мониторинга через СМЭВ «Тундук» в целях обеспечения информационного взаимодействия о весогабаритном контроле с ГТС. |
| | В | 2019 | 7. Обеспечить информационный сервис для перевозчиков, брокеров и других УВЭД о преимуществах подачи данных для получения международного сертификата взвешивания | Информационный сервис функционирует | МТАСК, ГТС | В целях реализации данного постановления были изданы - приказ МТАСК №222 от 19 августа 2019 года и приказ ААВТиВК №218 от 10 сентября 2019 года. Информационный сервис для перевозчиков о получении международного сертификата взвешивания организован через официальный сайт ААВТиВК. |

| | | | | | | |
|--|----------|------------------|---|--|-------------------------------------|--|
| | В | регулярно | 8. Обеспечить поверку весового оборудования, провести метрологический надзор, провести контрольное измерение оборудования, находящегося на балансе в МТАСК и ГТС | Поверка и метрологический надзор осуществлены и даны заключения на улучшение | МТАСК, ЦСМ, ГИЭиТБ, МЭФ | |
| | В | 2019 | 9. Установить в Пунктах транспортного контроля (ПТК) платежные терминалы для оплаты сборов за взвешивание, проезд транспортных средств со специальным и неделимым грузом, а также с превышением общей максимальной массы на оси | Платежные терминалы в ПТК установлены | Провайдеры платежных услуг, ААВТиВК | В целях обеспечения прозрачности движения финансовых потоков, исключения проявлений коррупционных рисков, был издан приказ Агентства автотранспорта «Об установке платежных терминалов на пунктах транспортного контроля» № 39 от 1 марта 2018 года. В настоящее время, на пунктах транспортного контроля установлены терминалы для оплаты сборов за проезд транспортных средств со специальным и неделимым грузом. |
| 3. Информирование о деятельности СУПТ | С | постоянно | Пополнять веб-страницу СУПТ и обеспечить опубликование информации о деятельности СУПТ. | Веб-страница СУПТ обновляется на постоянной основе | МЭФ, СУПТ | На сайте МЭФ размещена колонка о деятельности СУПТ |

Аббревиатуры, применяемые в настоящем Плане:

ААВТиВК - Агентство автомобильного, водного транспорта и весо-габаритного контроля при Минтрансе КР

ВТамО - Всемирная таможенная организация

ГИВФБ ПКР- Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР

ГКИТиС - Государственный комитет по информационным технологиям и связи КР

ГНС КР- Государственная налоговая служба КР

ГПС КР - Государственная пограничная служба КР

ГТС КР- Государственная таможенная служба при ПКР (УОТК-управление организации таможенного контроля и др.)

ЕАИС - Единая автоматизированная информационная система ГТС КР

ЕЭК - Евразийская экономическая комиссия

ЕАЭС - Евразийский экономический союз

ИВВ - Исследование среднего времени выпуска на границе

ИСЕО- Информационная система Единого окна ГП ЦЕО при МЭ КР

Кыргыз АМАП - Ассоциация международных автоперевозчиков КР

КЦА КР - Кыргызский Центр р Аккредитации КР

МИД КР - Министерство иностранных дел КР

МЭ КР - Министерство экономики Кыргызской Республики

МТиД КР- Министерство транспорта КР

МСХППиМ КР - Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики

МЮ КР - Министерство юстиции КР

НАБА - Национальный альянс бизнес ассоциаций

НБ КР - Национальный банк Кыргызской Республики

НПА - Нормативно-правовой акт

НТМР - Нетарифные меры регулирования

ППКР - Постановление Правительства Кыргызской Республики

ПКР - Правительство Кыргызской Республики

ПП- Пункт пропуска

РГ- Рабочая группа

СВХ - Склад временного хранения

СФС – Санитарные и фитосанитарные меры

СУР - Система управления рисками

СУПТ - Совет по упрощению торговых процедур в КР

ТК ЕАЭС - Таможенный кодекс ЕАЭС

УВЭД - Участник внешнеэкономической деятельности

УГО - Уполномоченные государственные органы, деятельность которых связана с регулированием внешней торговли

УЭО- Уполномоченный экономический оператор

ЦАРЭС АБР - Центрально-азиатское региональное экономическое сотрудничество Азиатского Банка Развития

ЦСМ при Минэкономике КР - Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики КР

FAQ - Frequently asked questions (часто задаваемые вопросы)