



Европейская экономическая комиссия**Комитет по градостроительству, жилищному
хозяйству и землепользованию****Рабочая группа по управлению
земельными ресурсами****Двенадцатая сессия**

Женева, 31 мая и 1 июня 2021 года

**Доклад о работе двенадцатой сессии Рабочей группы
по управлению земельными ресурсами****I. Введение**

1. Рабочая группа по управлению земельными ресурсами (РГУЗР) провела свою двенадцатую сессию в Женеве 31 мая и 1 июня 2021 года. Ввиду глобальной пандемии COVID-19, а также связанных с ней проблем в области охраны здоровья людей и соответствующих ограничений, почти все эксперты, в порядке исключения, участвовали в официальной сессии в режиме онлайн.

A. Участники

2. В нем приняли участие представители следующих стран ЕЭК: Австрии, Армении, Беларуси, Германии, Греции, Грузии, Дании, Испании, Италии, Кипра, Кыргызстана, Латвии, Мальты, Нигерии, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Республики Северная Македония, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Хорватии, Швейцарии, Швеции и Эстонии.

3. На сессии также присутствовал представитель Нигерии.

4. На сессии присутствовали представители следующих организаций системы Организации Объединенных Наций: Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

5. В ней приняли участие представители следующих неправительственных организаций: «Еврогеографика», «Поколение Маастрихта», «Мир через процветание», Королевского института дипломированных геодезистов (RICS) и Института геодезии и географических наук Австралии.

6. По приглашению секретариата на сессии также присутствовали представители частного сектора, эксперты и ученые из университетов и научно-исследовательских институтов.



В. Открытие сессии и утверждение повестки дня

7. Председатель Рабочей группы г-н Фредрик Зеттерквист, Швеция, открыл сессию. В своем вступительном слове Председатель подчеркнул важность ускоренной цифровизации и использования новых технологий, процессов и бизнес-моделей в управлении земельными ресурсами для поддержки устойчивого восстановления после пандемии COVID-19.

8. Г-жа Ольга Алгаерова, Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК), приветствовала участников сессии. В своем выступлении г-жа Алгаерова подчеркнула важную роль управления земельными ресурсами и землепользования в восстановлении после пандемии COVID-19. Г-жа Алгаерова поблагодарила Министерство социального обеспечения Мальты за предложение провести у себя двенадцатую сессию Рабочей группы и его готовность сотрудничать в рамках будущих мероприятий.

9. Рабочая группа утвердила свою предварительную повестку дня, содержащуюся в документе ECE/HBP/WP.7/2021/1.

10. Все доклады и выступления, сделанные в ходе сессии, доступны в Интернете по адресу <https://unece.org/housing/events/wpla-12thsession>.

II. Управление земельными ресурсами в период пандемии COVID-19

11. Этот сегмент включал в себя выступления Его Превосходительства г-на Родерика Галдеса, министра по вопросам социального жилья Мальты, с докладом *о последствиях COVID-19 и возможностях восстановления, касающихся жилищного фонда*; г-на Пекка Халме, старшего советника Национальной земельной службы Финляндии, с основным докладом *о влиянии COVID-19 на возможности восстановления по принципу «лучше, чем было»*; г-жи Евы Сурмы, директора департамента стратегии, международного сотрудничества и общественной информации Главного управления геодезии и картографии (ГУГК) Польши, с докладом *о развитии сетевых услуг и их использовании во время пандемии*; г-жи Хриси Поциу и г-на Стивена Нистрома, авторов *Плана действий COVID-19 по восстановлению неформальных поселений в регионе ЕЭК ООН после COVID-19* (ECE/HBP/WP.7/2021/7; ECE/HBP/WP.7/2021/Inf.1), с докладом о проекте Плана действий; и г-на Дарко Вучетича, руководителя Центра передового опыта по ГИМ, Геодезическое управление Сербской Республики, с докладом *Размышления по поводу реализации плана действий по восстановлению после COVID-19*. Данный сегмент был посвящен проблемам, которые пандемия COVID-19 создала в области управления земельными ресурсами, и тому, как сектор отреагировал и адаптировался к ускоренной цифровизации и использованию новых технологий, процессов и бизнес-моделей в целях управления земельными ресурсами и землепользования. В рамках сегмента участники также обсудили роль управления земельными ресурсами и землепользования в деле инклюзивного, безопасного и устойчивого восстановления после пандемии COVID-19.

12. Итоги и основные выводы совместной серии вебинаров ЕЭК ООН-ФАО на тему «Управление земельными ресурсами во время пандемии COVID-19» были представлены членами бюро РГУЗР: г-жой Викторией Эббот (Соединенное Королевство); г-жой Еленой Буш (Норвегия) и г-ном Константином Литвинцевым (Российская Федерация).

13. Рабочая группа:

а) одобрила проект Плана действий по восстановлению неформальных поселений в регионе ЕЭК после COVID-19 и поручила Бюро включить и рассмотреть дополнительные комментарии, полученные в ходе и сразу после сессии, до 30 июня 2021 года;

b) просила представить доработанный План на восемьдесят второй сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в 2021 году для окончательного утверждения; и

c) одобрила План действий по восстановлению после COVID-19 для выпуска в качестве официальной публикации в 2022 году на английском и русском языках, в цифровом и печатном виде.

III. Обзор сценариев будущего управления земельными ресурсами

14. Г-н Лесли Арнольд, директор Geospatial Frameworks, избранный президент Института геодезии и пространственных наук Австралии, представил доклад о *Глобальных системах геопрограммирования информации и управления земельными ресурсами*. Г-н Эндрю Кут, директор компании ConsultingWhere, Соединенное Королевство, выступил с сообщением о *Комплексной системе геопрограммирования информации (IGIF) и опыте применения IGIF в Грузии, Кыргызстане, Республике Молдова и Украине*. Г-жа Ева-Мария Унгер, Kadaster International, представила *Рамочную программу по эффективному управлению земельными ресурсами (РПЭУЗР)*. Все доклады и выступления, сделанные в ходе сессии, доступны в Интернете по адресу <https://unece.org/housing/events/wpla-12thsession>.

15. Г-н Фредрик Зеттерквист, Председатель РГУЗР, представил Сценарное исследование будущего управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН (ECE/HBP/WP.7/2021/5; ECE/HBP/WP.7/2021/Inf.2), включая вопросник по самооценке, который был направлен государствам-членам для предоставления информации в целях разработки сценариев. Сценарии были разработаны на основе полученных материалов. Затем был проведен *интерактивный опрос*, в ходе которого были заданы следующие вопросы: а) актуальность сценариев для стратегического обсуждения, формирования концепций и самооценки; б) влияние COVID-19 на сценарии; в) предложения по улучшению сценариев; и г) предложения по стратегиям непрерывного диалога в регионе. Результаты интерактивного опроса будут использованы для информирования о будущей деятельности по разработке прогнозных сценариев в области управления земельными ресурсами и будут доступны в режиме онлайн.

16. Рабочая группа:

a) одобрила Сценарное исследование будущего управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН и просила Бюро учесть и рассмотреть дополнительные комментарии, полученные во время и сразу после сессии, до 30 июня 2021 года;

b) просила представить доработанное Исследование на восемьдесят второй сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в 2021 году для окончательного утверждения; и

c) одобрила Сценарное исследование для выпуска в качестве официальной публикации в 2021 году на английском и русском языках, в цифровом и печатном виде.

IV. Вопросы, вытекающие из решений восьмидесятой и восемьдесят первой сессий Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию Европейской экономической комиссии

17. Секретариат проинформировал Рабочую группу о решениях, которые были приняты Комитетом по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию (КГЖХЗ) на его восьмидесятой сессии (ECE/HBP/201) в октябре

2019 года и восемьдесят первой сессии (ECE/HBP/206) в октябре 2020 года, а также Исполнительным комитетом (Исполком) 5 марта 2021 года.

18. На своей восемьдесят первой сессии Рабочая группа была проинформирована о решении Комитета (ECE/HBP/206, п. 52) организовать в 2021 году в рамках его восемьдесят второй сессии Совещание на уровне министров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования на тему «Доступное по цене, достаточное и устойчивое к бедствиям жилье в пригодных для жизни городах, включая города, которые сталкиваются с экстремальными погодными условиями». Ожидается, что Совещание на уровне министров положительно оценит основные выводы и рекомендации исследования «#Жилище2030: Эффективная политика создания доступного жилья в регионе ЕЭК ООН» и одобрит «Место и жизнь в регионе ЕЭК ООН — Региональный план действий 2021 года: решение проблем, связанных с пандемиями COVID-19, климатом и чрезвычайными ситуациями в области жилья в регионе, городе, районе и домах». Делегатам РГУЗР было предложено зарегистрироваться для участия в Совещании на уровне министров и призвать соответствующих министров из своих стран подтвердить свое участие, если они еще не сделали этого.

19. Кроме того, Рабочая группа была проинформирована о деятельности Комитета по поддержке мер реагирования на COVID-19 на уровне городов и укреплению экономической устойчивости городов. Мероприятия осуществлялись в рамках двух полевых проектов «План действий по восстановлению неформальных поселений в регионе ЕЭК ООН после COVID-19» и проекта быстрого реагирования по линии СРООН «Повышение экономической устойчивости городов во время и после COVID-19».

20. Секретариат также проинформировал делегатов о деятельности Комитета по поддержке построения «умных» устойчивых городов (включая содействие цифровизации) в рамках Инициативы «Объединение усилий в целях построения “умных” устойчивых городов», в рамках которой ЕЭК ООН является 1 из 16 организаций — партнеров ООН и частью секретариата U4SSC.

21. Наконец, Рабочая группа была проинформирована о решении Исполнительного комитета ЕЭК (Исполком), принятом на его 112-м совещании, организовать второй Форум мэров в увязке с Региональным форумом по устойчивому развитию в апреле 2022 года в Женеве. Форум будет организован в форме четырех заседаний, посвященных следующим темам: 1) антропогенная среда; 2) общественные места и зеленые зоны; 3) мобильности и связанность; и 4) район «15-минутный город». Форум будет посвящен Женевской декларации мэров, принятой на первом Форуме мэров в 2020 году, связанным с ней ЦУР и действиям по восстановлению после COVID-19.

22. Рабочая группа приняла к сведению представленную информацию.

V. Обзор программ работы на 2018–2019 и 2020–2021 годы

а) Укрепление потенциала и международный обмен знаниями

23. Рабочая группа была проинформирована об итогах рабочих совещаний, проведенных после ее одиннадцатой сессии.

24. Председатель представил краткий обзор прогресса, достигнутого в осуществлении программ работы на период 2018–2019 и 2020–2021 годов (ECE/HBP/WP.7/2021/3). В соответствии с программой работы были проведены следующие основные мероприятия: семинары, работа Бюро по международному обмену знаниями и по темам, охватывающим управление земельными ресурсами и землепользование, конференции, семинары и другие мероприятия, начиная с одиннадцатой сессии.

б) Обзоры практики управления земельными ресурсами

25. Г-н Андрей Филипенко, Генеральный директор Национального кадастрового агентства Беларуси, проинформировал Рабочую группу о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам обзора услуг в области управления земельными ресурсами и землепользования в Беларуси. Обзор практики управления земельными ресурсами в Беларуси был опубликован в 2019 году в качестве главы Странового обзора градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования в Беларуси. Он отметил прогресс в деле решения вопросов, касающихся управления земельными ресурсами и внедрения цифровых технологий. Одна из основных рекомендаций, вынесенных по итогам обзора, состоит в улучшении доступа к земле для частного сектора в целях поощрения инвестиций.

с) Исследования по отдельным темам, касающимся землепользования и управления земельными ресурсами

26. Рабочая группа была проинформирована о результатах исследований, проведенных после одиннадцатой сессии.

27. Заместитель Председателя Рабочей группы г-жа Кирсикка Риеккинен, Финляндия, представила документ «Исследование по вопросу о государственно-частном партнерстве в области управления земельными ресурсами» (ECE/HBP/WP.7/2021/6). Данное исследование представляет собой обновленный вариант исследования 2005 года «Руководящие принципы государственно-частного партнерства в управлении земельными ресурсами» (ECE/HBP/WP.7/2005/8).

28. Заместитель Председателя Рабочей группы г-жа Виктория Эббот, Соединенное Королевство, представила «Исследование по вопросу о мошенничестве в системах управления земельными ресурсами» (ECE/HBP/WP.7/2021/Inf.3). Данное исследование представляет собой обновленный вариант исследования 2011 года «Проблемы мошенничества, с которыми сталкиваются учреждения по управлению земельными ресурсами» (ECE/HBP/165).

29. Рабочая группа одобрила обновленный вариант «Исследования по вопросу о государственно-частном партнерстве в области управления земельными ресурсами» и обновленный вариант «Исследования по вопросу о мошенничестве в системах управления земельными ресурсами».

30. Рабочая группа приняла к сведению информацию о проделанной работе и просила Бюро завершить осуществление мероприятий, запланированных на 2021 год, и представить окончательные результаты на восемьдесят второй сессии Комитета в 2021 году.

31. Все доклады и выступления, сделанные в ходе сессии, доступны в Интернете по адресу <https://unece.org/housing/events/wpla-12thsession>.

VI. Сотрудничество с международными организациями и учреждениями, работающими в области управления земельными ресурсами и землепользования

32. В ходе этого сегмента сессии партнерские организации обменялись идеями и информацией о потенциальных возможностях налаживания синергии и областях сотрудничества для улучшения управления земельными ресурсами во всем регионе ЕЭК, а также о том, как усилить координацию между организациями при планировании исследований, конференций, публикаций и других мероприятий. В рамках этого сегмента с сообщениями выступили г-жа Кэрол Агиус, UN-секретариат (ГУГИ ООН-Европа, «Еврогеографика»; г-н Малкольм Чайлдресс, Исполнительный директор, Глобальный земельный альянс; г-н Роберт Льюис-Леттингтон, начальник отдела земельных ресурсов, жилищного строительства, ООН-Хабитат; г-жа Румяна Тончовска, старший сотрудник по управлению земельными ресурсами — ИТ, ФАО; г-н Пауло Торринья, Главный директор Департамента кадастровой информации,

Генеральный директорат территории, Португалия, Секретариат Постоянного комитета по кадастру Европейского союза (ПКК).

33. Рабочая группа приняла к сведению представленную информацию.

34. Все доклады и выступления, сделанные в ходе сессии, доступны в Интернете по адресу <https://unece.org/housing/events/wpla-12thsession>.

VII. Представление программы работы на 2022–2023 годы

35. Председатель представил проект программы работы на 2022–2023 годы (ЕСЕ/НВР/ВР.7/2021/4).

36. Рабочая группа рассмотрела и одобрила свою программу работы на 2022–2023 годы (приложение I) и рекомендовала представить ее Комитету для утверждения на его восемьдесят второй сессии в октябре 2021 года.

VIII. Выборы Бюро

37. Председатель предложил представителям государств-членов выдвинуть кандидатов в состав Бюро.

38. Рабочая группа избрала путем аккламации Бюро для своей двенадцатой сессии в следующем составе:

- г-н Фредрик Зеттерквист, Швеция (Председатель);
- г-жа Кирсикка Риеккинен, Финляндия (заместитель Председателя);
- г-жа Виктория Эбботт, Соединенное Королевство (заместитель Председателя);
- г-н Филиппо Кадамура, Италия;
- г-жа Мари Хардзиани, Грузия;
- г-н Димитрис Рокос, Греция;
- г-жа Татьяна Ценова Митревска, Республика Северная Македония;
- г-жа Елена Буш, Норвегия;
- г-н Константин Литвинцев, Российская Федерация;
- г-жа Пилар Вердехо Гарсия, Испания.

IX. Прочие вопросы

39. Никаких вопросов по этому пункту поднято не было.

X. Сроки проведения следующей сессии

40. Председатель проинформировал участников о том, что проведение следующей сессии запланировано на весну 2023 года. Он также предложил государствам-членам рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить провести следующую сессию Рабочей группы в их стране.

XI. Утверждение доклада

41. Рабочая группа рассмотрела доклад о работе сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом, и утвердила его.

42. Председатель объявил сессию закрытой в 15 ч 43 мин 1 июня 2021 года.

Приложение

Проект программы работы Рабочей группы по управлению земельными ресурсами Европейской экономической комиссии на 2022–2023 годы

I. Укрепление потенциала и международный обмен знаниями

1. Цель: укрепление потенциала государств — членов ЕЭК для разработки политики в сфере управления земельными ресурсами и землепользования.

2. Для достижения этой цели Рабочая группа:

а) организует в регионе ЕЭК четыре очных и/или в режиме онлайн рабочих совещания для обмена опытом и знаниями, совершенствования человеческого капитала заинтересованных сторон и улучшения практики управления земельными ресурсами;

б) будет пропагандировать результаты деятельности Рабочей группы и оказывать консультативную помощь по вопросам управления земельными ресурсами в ходе рабочих совещаний, конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам управления земельными ресурсами и землепользования, а также по другим каналам, таким как запланированный региональный центр по наблюдению за достижением Целей в области устойчивого развития, связанных с городами;

с) будет оказывать консультативную помощь национальным и местным органам власти по вопросам реализации Плана действий по восстановлению неформальных поселений в регионе ЕЭК после COVID-19;

д) будет участвовать при поступлении просьб и при наличии возможностей в дискуссиях за круглым столом Консультативной группы ЕЭК по рынкам недвижимости; и

е) будет при поступлении просьб вносить в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета (E/RES/2016/27)¹ вклад в работу Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией в Европе, в частности в работу Группы экспертов Организации Объединенных Наций по землепользованию и землеустройству.

II. Обзоры практики управления земельными ресурсами

3. Цель: проведение по просьбе того или иного государства-члена оценки его систем управления земельными ресурсами и выработка методических рекомендаций по совершенствованию этих систем.

4. Для достижения этой цели Рабочая группа по предложению правительств и при условии наличия средств будет готовить обзоры управления земельными ресурсами в государствах-членах в рамках страновых обзоров ЕЭК по вопросам жилья и землепользования.

III. Исследования по отдельным темам, касающимся управления земельными ресурсами и землепользования

5. Цель: изучение вопросов управления земельными ресурсами, представляющих интерес для государств-членов, и подготовка публикаций с аналитическими

¹ URL: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/RES/2016/27&Lang=R.

материалами с целью оказания государствам-членам помощи в углубленном понимании текущего положения дел в области управления земельными ресурсами и, соответственно, разработке более целенаправленной и эффективной политики, стратегий и планов действий.

6. Для достижения этой цели Рабочая группа:

а) будет продолжать разрабатывать и, при необходимости, обновлять сценарии для нахождения будущих решений в области управления земельными ресурсами и землепользования, включая вопросник для самооценки, с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов, а также таких действующих сегодня движущих сил преобразований, как урбанизация, цифровизация, изменение климата, открытые данные и т. д., с тем чтобы укреплять готовность адаптироваться к новым изменениям, которые произойдут в будущем, повышать гибкость и формировать стойкость к деструктивным явлениям, таким как пандемия COVID-19, и обеспечить выявление целостных решений для проблем в области управления земельными ресурсами и землепользования;

б) будет продолжать текущую работу по сравнительному анализу систем управления земельными ресурсами. Будет инициировать проведение исследований, связанных с различными критическими аспектами управления земельными ресурсами, например, по мерам по повышению качества данных в системах управления земельными ресурсами; концепциям и стратегиям в отношении открытых данных и основанных на данных решений и практики в поддержку сближения между областями управления земельными ресурсами, землепользования и управления геопространственными данными; по обзору образовательных программ в области управления земельными ресурсами и управления геопространственными данными; анализу предполагаемых гарантий землевладения в регионе ЕЭК; и видам применения новых технологий в управлении земельными ресурсами; и

в) будет проводить возможные дополнительные исследования о воздействии COVID-19 на управление земельными ресурсами и землепользование.
