



Европейская экономическая комиссия**Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Шестая сессия**

Женева, 21–22 (первая половина дня) июня 2021 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Оказание поддержки устранению нормативных
и процедурных барьеров для торговли: Сербия****Исследование Европейской экономической комиссии по
оценке нормативных и процедурных препятствий для
торговли в Сербии: рекомендации****Представлено секретариатом***Резюме*

В этом документе приведены основные выводы и рекомендации, подготовленные по результатам исследования Европейской экономической комиссии (ЕЭК) по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли в Сербии. Исследование, профинансированное со Счета развития Организации Объединенных Наций, было проведено в 2019–2020 годах по просьбе Правительства Сербии в рамках работы по увеличению вклада торгового сектора в экономическое развитие и достижение Целей в области устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР).

Исследование было подготовлено в тесном сотрудничестве с представителями государственного и частного секторов и включает в себя письменные комментарии основных заинтересованных сторон, представленные в июне 2020 года и феврале 2021 года.

ЕЭК готова оказать содействие Правительству Сербии в выполнении данных рекомендаций.

Документ представлен Руководящему комитету по потенциалу и стандартам торговли для принятия решения.



I. Введение

1. Сербия проводит масштабные реформы для построения конкурентоспособной рыночной экономики. Суть реформ заключается в развитии сектора внешней торговли. Данный подход полностью согласуется с принципами многосторонней торговой системы, даже несмотря на то, что Сербия пока еще не является членом Всемирной торговой организации (ВТО), и закреплена в двусторонних и региональных соглашениях о сотрудничестве¹.
2. Эти договоренности вышли на новый уровень в 2013 году, когда вступило в силу Соглашение о стабилизации и ассоциации (ССА) с Европейским союзом (ЕС). Сербия, которая в 2010 году инициировала постепенное открытие своих рынков для промышленных и сельскохозяйственных товаров ЕС, видит в ССА стратегическую основу для проведения законодательных и институциональных реформ. В частности, это связано с тем, что ССА предусматривает сближение законодательства Сербии с законодательством ЕС.
3. Реформы принесли свои плоды. Сербия демонстрирует стабильный рост доходов с 2015 года и занимает второе место по объему прямых иностранных инвестиций (ПИИ) среди стран и территорий Юго-Восточной Европы, Содружества Независимых Государств и Грузии. Это позволило Сербии поддерживать однозначный уровень безработицы и достичь более глубокой специализации в производстве наукоемкой продукции, большая часть которой имеет конкурентное преимущество на мировых рынках.
4. Однако бедность и неравенство продолжают оставаться проблемой для страны. Это означает, что необходимо сосредоточить усилия на продолжении структурных преобразований, в том числе в промышленном секторе, в рамках двустороннего подхода, нацеленного как на трудоемкие, так и на капиталоемкие виды деятельности.
5. Чтобы поддержать реализуемые правительством меры, ЕЭК провела оценку нормативных и процедурных барьеров для торговли в Сербии. Оценка проводилась в 2019–2020 годах с использованием методологии ЕЭК, которая охватывает вопросы упрощения процедур торговли, перевозок, а также инфраструктуры в области качества (стандартизация, техническое регулирование, аккредитация, оценка соответствия, надзор за рынком и метрология).
6. В общей сложности были проведены личные интервью с 61 компанией — участницей торговли, из числа микро, малых и средних предприятий (ММСП) со всей страны, а также с экспедиторами, отраслевыми министерствами, таможенной и специализированными органами, формирующими инфраструктуру страны в области качества. Исследование проводилось по следующим секторам: продукты питания и живые животные, напитки, химические вещества и сопутствующая продукция, промышленные товары, классифицированные по видам материала, и прочие промышленные товары. В рамках оценки также был проведен анализ такой отрасли, как производство свежих фруктов, на которую выявленные торговые барьеры оказывают особое влияние. Анализ экспорта свежих фруктов проводился с использованием методологии Анализа бизнес-процессов ЕЭК/ЭСКАТО (Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана) и содержит адресные рекомендации по повышению конкурентоспособности Сербии в части экспорта свежих фруктов.

II. Основные результаты

7. Несмотря на значительные достижения в плане устранения торговых барьеров в Сербии, особенно в отношении унификации нормативно-правовой базы и повышения прозрачности торговли, правительству еще предстоит проделать сложный

¹ Сербия находится в процессе вступления в ВТО. Информация о процессе присоединения доступна по ссылке: https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_serbia_e.htm.

путь. Почти все участники цепочки поставок сообщили, что сталкиваются с нормативными и процедурными барьерами в торговле. Как показано ниже, эти барьеры одновременно отражают законодательные и институциональные недостатки в государственных учреждениях и ММСП, поскольку унификация законодательства в рамках ССА продолжает опережать предпринимаемые меры по наращиванию потенциала. Большинству государственных органов не хватает необходимых экспертных навыков и ИКТ-систем для обеспечения успешной реализации необходимых реформ, в то время как ММСП недостает возможностей и потенциала, чтобы извлечь пользу из реформ.

A. Отсутствие ясности в отношении применимых правил и процедур

8. Участники торговли сообщили, что сбор информации о применимых правилах и процедурах из открытых источников, в том числе в сети Интернет, занимает значительное количество времени. Информация, как правило, либо устаревшая, либо слишком краткая, чтобы можно было правильно понять правила и их значение.

B. Сложные требования к документации

9. Согласно законодательству Сербии, количество документов, необходимых для таможенного оформления груза, сведено до минимума. Однако проблему представляет не количество требуемых для таможенного оформления документов, которое, в зависимости от вида продукции, может достигать до восьми. Это достаточно разумное количество документов, которое соответствует мировым тенденциям.

10. Скорее, трудности связаны с подтверждающими или сопроводительными документами. Участники торговли сообщили о сложных процедурах получения таких документов, что одновременно отражает низкий уровень доверия государственных органов к предприятиям и указывает на проблему использования документов на бумажном носителе и отсутствия единообразного применения существующих правил. Последняя характерна для таможенных органов ряда стран, но в Сербии данная проблема усугубляется наличием огромного количества отделений таможи.

C. Обременительные контрольные процедуры

11. Государственные органы осуществляют контроль за импортом, экспортом и транзитом в логической последовательности. Для прибывающих грузов (импорт) процедуры начинаются с паспортного контроля, за которым следует проверка документов, осмотр груза/транспортного средства и выпуск товаров после оплаты пошлин; в отношении исходящих грузов (экспорт) действует обратный порядок.

12. Однако проведение контроля на границе осложняется тем фактом, что до сих пор используются документы на бумажном носителе. Достаточно распространенным явлением являются споры относительно документации и ошибок в представленных документах, что приводит к задержкам во время таможенного оформления, а также к дополнительным сборам и штрафам за нарушение сроков доставки. Экспортеры также сообщили, что подача заявлений на возврат налога на добавленную стоимость (НДС) осложняется задержками в получении подтверждения экспорта товаров. Получение такого подтверждения, которое предоставляется в виде удостоверенного печатью Единого таможенного документа (на сербском «Jedinstvena Carinska Isprava» (JCI)), занимает до 20 дней.

13. Отсутствие синхронизации контрольных мероприятий, так как проводящие проверки органы имеют разные графики работы, и споры по поводу таможенной стоимости груза приводят к еще большим задержкам. Введение новых правил и процедур ЕС в области пересечения границ (Шенгенский пограничный кодекс) в 2016–2017 годах привело к дальнейшему осложнению ситуации в виде заборов на всех пунктах пропуска через границу. Участники торговли отмечали, что образовывались

длинные очереди из грузовых автомобилей (длиной до 15 километров); это означает, что время ожидания пересечения границы могло составлять 24–36 часов.

14. Более того, несмотря на то, что правительство утвердило и приняло принципы комплексного управления границами, их реализация затруднена из-за отсутствия надлежащей инфраструктуры, в том числе отдельных помещений для скоропортящихся грузов, терминалов и оборудования для досмотра грузов.

D. Пробелы в региональном сотрудничестве

15. Одновременная работа правительства над развитием инфраструктуры и региональным сотрудничеством, особенно по процедурным вопросам, заложила прочную основу для упрощения процедур трансграничной торговли. Тем не менее, анализ показывает, что еще есть возможности для дальнейшего улучшения ситуации, особенно в пунктах пропуска через границу (ППГ) с Боснией и Герцеговиной, Венгрией и Черногорией. В исследовании отмечен ряд проблем, которые вызваны: несогласованностью графика работы контрольных органов по обе стороны ППГ, отсутствием координации действий между различными ведомствами, участвующими в проведении физического досмотра грузов, и непоследовательностью в применении нормативных требований.

E. Дефицит потенциала национальной инфраструктуры в области качества

16. В Сербии создана современная инфраструктура в области качества, которая соответствует передовой международной практике и требованиям ВТО. Однако нехватка финансовых ресурсов отрицательно сказывается на попытках правительства получить максимальный эффект от уже проведенных реформ. В частности, Институт по стандартизации Сербии (ISS) испытывает нехватку технических экспертов для работы в технических комитетах по определенным направлениям (например, станочное оборудование, легковые транспортные средства, грузовые транспортные средства, контейнеры, строительная техника и сельское хозяйство).

17. Аналогичным образом, Управление мер и драгоценных металлов (DMDM), отвечающее за законодательную и прикладную метрологию, также испытывает нехватку ресурсов для активизации своего участия в международных организациях. Это подрывает его способность осуществлять техническое обслуживание и усовершенствование национальных эталонов, координировать и контролировать работу назначенных держателей национальных эталонов и обеспечивать метрологическую прослеживаемость. Участие в работе международных организаций также имеет решающее значение для принятия обоснованных решений об инвестировании в новое лабораторное оборудование.

18. Нехватка ресурсов также является основной причиной дефицита потенциала Аккредитационного органа Сербии (ATS); при этом должностные лица отмечали нехватку экспертов для аккредитации испытательных лабораторий, представляющих наибольшую сложность в плане аккредитации. Кроме того, не получается извлечь ожидаемые выгоды из реформ по той причине, что органы по оценке соответствия (ООС) не хотят брать на себя роль нотифицированных органов. Исследование также показывает, что имеются возможности для повышения эффективности процедур испытаний, проводимых ООС. Участники торговли сообщили, что сербская продукция подвергается повторным испытаниям в Северной Македонии и Боснии и Герцеговине, поскольку правительства этих стран не признают результаты оценки соответствия, выданные аккредитованными сербскими ООС.

III. Рекомендации

19. Одной из тем, красной нитью проходящей через все исследование, является необходимость обеспечения баланса между законодательными реформами и наращиванием потенциала. В дальнейшем необходимо обеспечить согласованность и координацию мер по наращиванию потенциала среди государственных органов и учреждений в рамках комплексного общегосударственного подхода. В приведенной ниже таблице содержатся практические рекомендации, направленные на осуществление такого комплексного подхода в полном соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая содержит принцип последовательности и согласованности политики, и в которой торговля рассматривается как одно из ключевых средств реализации данной повестки.

20. Рекомендации были согласованы с правительством и сгруппированы по пяти основным направлениям:

- *Повышение прозрачности торговли*, при этом важно не просто осуществлять публикацию актуальной информации о торговых правилах и процедурах в сети Интернет, но и укреплять потенциал государственных органов. Основной упор необходимо сделать на то, чтобы государственные органы были в состоянии готовить пояснительные материалы о влиянии этих правил на субъекты хозяйствования и проводили постоянные консультации с частным сектором.
- *Переход к безбумажной торговле* после упорядочения, гармонизации и стандартизации требований к информации. Основное внимание следует уделить вопросу внедрения онлайн-системы для однократного представления элементов данных в соответствии с рекомендациями и бизнес-стандартами Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН).
- *Дальнейшее сокращение времени таможенного оформления* за счет, среди прочего, синхронизации графика работы контролирующих органов, оптимизации контрольных процедур, дальнейшего развития системы управления рисками и оснащения ППП необходимым оборудованием и элементами инфраструктуры.
- *Укрепление национальной инфраструктуры в области качества* и выделение дополнительных ресурсов для устранения дефицита потенциала в области стандартизации, оценки соответствия и метрологии.
- Обеспечение соблюдения корпоративным сектором, особенно ММСП, нормативных требований на внутреннем и мировом рынках. Это можно сделать с помощью адресных программ, направленных на развитие производственного потенциала предприятий.

Рекомендации по использованию методов нетарифного регулирования в качестве средства реализации Повестки дня на период до 2030 года в Сербии

Потребности	Рекомендации	Вклад в достижение ЦУР
Улучшение условий для упрощения процедур торговли		
Повышение прозрачности	<p>1. Необходимо усовершенствовать веб-сайты государственных учреждений и обеспечить их регулярное обновление, чтобы они содержали актуальную информацию о применяемых правилах и административных процедурах, включая образцы бланков и информацию о размере сборов. Данная информация должна размещаться на одном международном языке, а также на сербском языке².</p> <p>2. Государственные органы также должны публиковать краткие онлайн-брошюры с описанием шагов, которые следует предпринимать участникам торговли для выполнения требований законодательства. Эти брошюры следует готовить в тесном сотрудничестве с частным сектором, чтобы обеспечить их соответствие потребностям предприятий.</p> <p>3. В среднесрочной перспективе необходимо создать таможенный портал для участников торговли, который будет служить авторитетным источником информации о существующих нормативных и процедурных требованиях, а также будет содержать практические рекомендации для предприятий³. На портале также должна размещаться информация о новых/планируемых нормативных актах вместе с пояснительными брошюрами об ожидаемом их влиянии на субъекты хозяйствования. Портал должен включать информацию о любых изменениях законодательства, правил, процедур, сборов и сроках этих изменений; о областях, в которых не потребуется никаких изменений, а также информацию о последствиях для экспортно-импортной деятельности, операций в рамках цепочек поставок и</p>	<p>ЦУР 16.10: Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями</p> <p>ЦУР 17.10: Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития.</p>

² Это соответствует положениям Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли. Соглашение предусматривает, что «каждый Член должен предоставлять и обновлять, по мере возможности и необходимости, следующую информацию в сети Интернет» (Статья 1, пункт 2.1). Это включает «описание своих процедур в отношении импорта, экспорта и транзита, включая процедуры обжалования или пересмотра, которое бы информировало правительства, лиц, осуществляющих торговлю, и других заинтересованных сторон о практических шагах, необходимых для осуществления импорта, экспорта и транзита (Статья 1, подпункт 2.1а). «В случае целесообразности описание, указанное в подпункте 2.1 (а), должно быть также доступно на одном из официальных языков ВТО» (Статья 1, пункт 2.2). Официальными языками ВТО являются английский, французский и испанский.

³ См., например, Таможенный портал ЕС, на котором размещена достоверная информация об институте Уполномоченного экономического оператора (https://ec.europa.eu/taxation_customs/eu-customs-trader-portal_en).

данные о требованиях в области ИКТ, которым должны соответствовать предприятия.

4. Необходимо нанять дополнительных экспертов в Управление таможенных процедур Таможенной администрации Сербии, чтобы данное управление и его отделы оставались первоисточником информации и справочным центром для отделений таможни по вопросам толкования нормативных требований и реализации соответствующих административных процедур на практике. Следуя передовой международной практике, например, опыту Франции и Соединенных Штатов Америки, Таможенная администрация Сербии могла бы организовать такую услугу с учетом двух подгрупп субъектов хозяйствования: первая — крупные предприятия, а вторая — ММСП, которые требуют большего внимания и сопровождения.

5. Необходимо повысить потенциал Национального координационного органа по упрощению процедур торговли и его рабочих групп в области анализа политики, оценки воздействия и информационно-разъяснительной работы, чтобы он мог обеспечивать постоянный диалог между государственным и частным сектором.

Переход к системе безбумажной торговли

1. Необходимо разработать онлайн учебные курсы по использованию бухгалтерской программы Таможенной администрации Сербии для подготовки и обработки документации, требуемой при ведении внешнеэкономической деятельности.

2. Отменить требование о нотариальном заверении копий оригинальных документов, выданных государственными органами Сербии, в соответствии с Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли (статья 10.2.2)⁴.

3. Отменить требование о сопровождении исходящих грузов, перевозимых по железной дороге, оригинальной бумажной квитанцией об оплате, выданной Железными дорогами Сербии. Это может быть сделано путем электронного обмена данными (ЭОД) между Таможенной администрацией Сербии и Железными дорогами Сербии.

4. Расширить круг ММСП, имеющих право использовать упрощенные таможенные процедуры, чтобы помочь им достичь полного соответствия

ЦУР 17.10: Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития.

ЦУР 17.6: Расширять сотрудничество по линии Север-Юг и Юг-Юг, а также трехстороннее региональное и международное сотрудничество в областях науки, техники и инноваций и доступ к соответствующим достижениям; активизировать обмен знаниями на взаимно согласованных условиях, в том числе благодаря улучшению координации между существующими

⁴ Статья 10.2.2 СУПТ ВТО: «Если государственный орган Члена уже имеет оригинал такого документа, любой другой орган этого Члена должен принимать вместо оригинала такого документа бумажную или электронную копию, где это применимо, от учреждения, имеющего оригинал».

Потребности	Рекомендации	Вклад в достижение ЦУР
	<p>квалификационным критериям системы Уполномоченного экономического оператора (УЭО). Это можно сделать, дополнив существующую систему тестирования, обучения, лицензирования, аккредитации таможенных брокеров профессиональными/техническими учебными курсами (очными и онлайн) по новым/измененным торговым правилам и административным процедурам в рамках процесса сближения законодательства с законодательством ЕС⁵. Такое обучение следует распространить и на бизнес-сообщество, тем более что использование услуг таможенных брокеров не является обязательным в соответствии с новым Таможенным кодексом Союза.</p> <p>5. Развитие нормативно-правовой базы для использования электронных документов:</p> <p>5.1. Необходимо обязать компетентные органы принимать электронные счета-фактуры без печати и подписи⁶, что будет соответствовать положениям Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли (статья 10.2.1)⁷. Можно начать с определения минимальных требований к информации при подготовке оригинального счета-фактуры в электронном виде (т.н. электронное выставление счетов). Стандарт Европейского комитета по стандартизации (CEN) о минимальных требованиях к государственным закупкам⁸ мог бы стать основой для определения базовой информации, которая должна содержаться в электронном счете-фактуре для таможенного оформления, в то время как</p>	<p>механизмами, в частности на уровне Организации Объединенных Наций, а также с помощью глобального механизма содействия передаче технологий</p>

⁵ В настоящее время дополнительное обучение брокеров является добровольным, как и получение информации о нормативных и процедурных изменениях (где это возможно). Так как брокеры играют важную роль в части соблюдения ММСП таможенных нормативных требований, будет полезно проводить их постоянное обучение.

⁶ <https://mim-law.com/invoices-no-longer-need-include-stamp-signature/>.

⁷ Статья 10.2.1 СУПТ ВТО: «Каждый Член должен по возможности стремиться принимать бумажные или электронные копии подтверждающих документов, требуемых в рамках импортных, экспортных и транзитных формальностей».

⁸ CEN CWA 16562: 2013 «Business Interoperability Interfaces for public procurement in Europe – Post award profiles». Информация о семантической модели и кредитовом авизо содержится в Приложениях «В» и «С». Описание счета-фактуры содержится в Приложении «В», которое можно загрузить по ссылке ftp://ftp.cen.eu/public/CWAs/BII2/CWA16562/CWA16562-Annex-B-BII-Profile-04-InvoiceOnlyV2_0_0.pdf.

Межотраслевой счет-фактура СЕФАКТ ООН (МОСФ) XML версии 2.0⁹ и версии 3.0¹⁰ содержит более полное определение таких требований.

5.2 Разработать необходимую ИТ-инфраструктуру, которая бы поддерживала использование цифровых подписей. Стандарты и принципы разработки такой инфраструктуры представлены в документе «Руководящие принципы безопасности по надлежащему использованию квалифицированных электронных подписей» Агентства Европейского Союза по сетевой и информационной безопасности (ENISA)¹¹.

6. По мере того, как Таможенная администрация Сербии будет работать над исключением случаев многократной подачи одних и тех же документов, важно, чтобы эта работа проводилась в соответствии с описанными ниже этапами. Это не только позволит успешно внедрить механизм «единого окна», но и обеспечит полное соблюдение положений Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли (статья 10):

6.1 Изучите бизнес-процессы, лежащие в основе информационных потоков внутри государственных органов и между ними, чтобы определить факторы, из-за которых имеет место многократная подача документов. Методика анализа бизнес-процессов ЕЭК/ЭСКАТО представляет собой полезный инструмент для проведения такой оценки.

6.2 Проведите надлежащую оценку регулирующего воздействия при переходе к безбумажной торговле. Рекомендация СЕФАКТ ООН № 35 о выработке правовой основы системы «единого окна» в международной торговле является основным документом по данному вопросу.

6.3 Еще раз проанализируйте требуемые к подаче документы, чтобы убедиться, что все требования к информации стандартизированы и гармонизированы. В этой связи актуальными являются Рекомендация СЕФАКТ ООН № 34 об упрощении и стандартизации данных для международной торговли, а также рекомендации по упрощению, гармонизации и стандартизации внешнеторговой документации (например,

⁹ Спецификация бизнес-требований (BRS): http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/brs/BRS_CrossIndustryInvoice_v2.0.5.pdf; Картирование спецификаций требований (RSM): http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/rsm/RSM_CrossIndustryInvoice_v2.0.pdf; XML-схема: http://www.unece.org/cefact/xml_schemas/index.

¹⁰ Различные документы доступны по ссылке: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/rsm/RSM_CrossIndustryInvoice_v3.0.1.zip.

¹¹ https://www.enisa.europa.eu/publications/security-guidelines-on-the-appropriate-use-of-qualified-electronic-signatures/at_download/fullReport.

Потребности	Рекомендации	Вклад в достижение ЦУР
<p>Дальнейшее сокращение времени таможенного оформления</p>	<p>рекомендация № 1 по формуляру-образцу ООН для внешнеторговых документов, № 14 по удостоверению подлинности внешнеторговых документов, № 15 по упрощенной маркировке грузов). Рекомендация № 34 СЕФАКТ ООН дает четкие указания относительно сбора, определения, анализа и согласования элементов данных, содержащихся в различных документах, а рекомендации № 1, 14 и 15 описывают принципы стандартизации и визуального представления внешнеторговых документов¹².</p> <p>6.4 На основании вышеизложенного стандартизируйте требования к данным с использованием признанных международных стандартов, включая следующие рекомендации ЕЭК/СЕФАКТ ООН и бизнес-стандарты: Библиотеку основных компонентов; Справочные модели данных; XML-схему; рекомендацию № 25 «Использование стандарта ООН для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ ООН)»; Рекомендации и библиотеки по спискам кодов; более 300 бизнес-стандартов, таких как электронные счета-фактуры и электронные санитарные и фитосанитарные сертификаты, а также Модель данных Всемирной таможенной организации (ВТамО)¹³.</p> <p>7. Важно обеспечить функциональную совместимость информационной системы Таможенной администрации Сербии с системой «единого окна». Рекомендация СЕФАКТ ООН № 36 о функциональной совместимости систем «единого окна» призвана обеспечить функциональную совместимость с системами торговых партнеров, а рекомендация № 37 о порталах для одновременного представления данных — функциональную совместимость с частным сектором.</p> <p>1. Необходимо синхронизировать графики работы контрольных органов на всех пунктах пропуска и увеличить время их работы при необходимости.</p> <p>2. Отменить плату за стоянку грузовых транспортных средств на период, когда их водители ожидают плановой проверки документов и таможенного оформления.</p> <p>3. Создать систему для объединения операций по погрузке и разгрузке импортируемых комбинированных грузов, поскольку это связано с распределением персонала по таможенным постам и синхронизацией</p>	<p>ЦУР 17.10: Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития.</p>

¹² https://www.unece.org/cefact/recommendations/rec_index.html.

¹³ https://www.unece.org/cefact/recommendations/rec_index.html.

Потребности	Рекомендации	Вклад в достижение ЦУР
	<p>времени работы контрольных органов. В идеале груз должен выгружаться для таможенной очистки в день поступления, а прошедший таможенную очистку груз должен быть погружен на транспортное средство в тот же день.</p> <p>4. Необходимо уделить приоритетное внимание вопросу снабжения Таможенной администрации Сербии высококачественными таможенными пломбами.</p> <p>5. Рекомендуется пересмотреть существующую систему установки устройств отслеживания местоположения на грузовые транспортные средства и снятия таких устройств. Это связано с распределением персонала по таможенным постам и/или процедурами установки/снятия устройств отслеживания местоположения. В качестве альтернативы можно рассмотреть возможность применения электронных таможенных пломб вместо устройств отслеживания местоположения.</p> <p>6. Таможенной администрации Сербии следует расширить сферу применения предварительных решений, чтобы они также распространялись и на таможенную оценку грузов.</p> <p>7. Необходимо предоставлять перевозчикам подтверждение экспорта (удостоверенный печатью Единый таможенный документ) после выпуска груза.</p> <p>8. Провести тщательный анализ параметров и профилей риска, установленных в информационной системе Таможенной администрации Сербии, чтобы сократить количество грузов, подлежащих физическому контролю. Такой анализ должен проводиться с учетом принципов упрощения процедур торговли, а также мер по улучшению деловой среды, предпринимаемых на национальном уровне. Для начала разработайте местные профили рисков для отдельных таможенных постов, которые будут отражать условия таможенного контроля в каждом из них. Результаты их практического применения затем будут постепенно использоваться для обновления и корректировки центральной системы управления рисками.</p> <p>9. Параллельно рекомендуется продолжить развитие функции посттаможенного аудита. Это не только приведет к сокращению времени выпуска груза, но и позволит Таможенной администрации Сербии и дальше развивать свою функцию управления рисками, поскольку посттаможенный аудит включает в себя контроль коммерческих данных участников торговли, их бизнес-систем, бухгалтерского учета в отношении отдельных транзакций</p>	<p>ЦУР 9.1: Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех</p>

Потребности	Рекомендации	Вклад в достижение ЦУР
	<p>(аудит операций) и/или анализ экспорта и импорта за определенный период времени (аудит компании). Такие аудиты позволяют провести взвешенный анализ коммерческих процессов и систем, лежащих в основе экспорта/импорта грузов. Затем Таможенная администрация Сербии сможет использовать полученные результаты для оценки предыдущих решений, принятых на основе анализа рисков, и при необходимости скорректировать параметры в системе управления рисками.</p>	
	<p>10. При ремонте пунктов пропуска через границу особое внимание следует уделить созданию базовой инфраструктуры для таможенной очистки скоропортящихся грузов, в частности, предусмотреть (а) помещения для физического досмотра груза, (б) холодильные установки для хранения скоропортящихся товаров и (с) помещения для прохождения карантина в пункте пропуска через границу или в непосредственной близости от него.</p>	

Дальнейшее развитие национальной системы инфраструктуры качества

Усовершенствование системы стандартотворчества

1. Рекомендовано укрепить потенциал национального справочного центра в Министерстве экономики, чтобы он мог полноценно функционировать — т.е. предоставлять бесплатную онлайн-информацию о применимых нормативных требованиях и административных процедурах, связанных с сертификацией продукции и оценкой соответствия в целом, а также отвечать на запросы сербских и международных субъектов в соответствии с Регламентом ЕС 2019/515 о взаимном признании товаров¹⁴.
2. Необходимо уделить приоритетное внимание укреплению потенциала для перевода гармонизированных стандартов на сербский язык. Поскольку это сложная задача, начните работу над стандартами, актуальными для стратегических секторов экономики.
3. Рекомендуется публиковать дополнительные материалы онлайн-тренингов по внедрению стандартов¹⁵. Такие учебные материалы, подготовленные на сербском языке, должны не только содержать передовой опыт, но также быть привязаны к местным условиям и включать

ЦУР 17.10: Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития.

ЦУР 8.2: Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам.

¹⁴ Регламент 2019/515 Европейского Парламента и Совета от 19 марта 2019 года «О взаимном признании товаров, законно продаваемых в другом государстве-члене ЕС, и об отмене Регламента (ЕС) 764/2008» доступен по ссылке: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2019/515/oj>. Перечень справочных центров по товарам доступен по ссылке: https://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/free-movement-sectors/mutual-recognition/contacts-list_en.

¹⁵ <https://tehnis.privreda.gov.rs/sr/dokumenti.html?position=1>.

Усовершенствование системы оценки соответствия

практические примеры из Сербии по вопросам, связанным с выбором и внедрением стандартов.

1. Необходимо укомплектовать штат ООС техническими экспертами, ведущими оценщиками, оценщиками и менеджерами по вопросам признания, чтобы ООС могли взять на себя роль нотифицированных органов.
2. Следует принять на работу в Аккредитационный орган Сербии дополнительных подготовленных экспертов, чтобы он мог выполнять свои обязанности и полномочия и периодически контролировать аккредитованные испытательные лаборатории на предмет соответствия текущим или обновленным критериям с целью постоянного признания компетентности лабораторий.
3. Рекомендуется продолжить развитие системы быстрого обмена информацией об опасных продуктах (NEPRO). Первым шагом в направлении развития может стать ее подключение к Системе быстрого оповещения ЕС для непродовольственных товаров (RAPEX).
4. Следует сконцентрироваться на заключении двусторонних соглашений о взаимном признании (MRA) с торговыми партнерами, чтобы обеспечить взаимное принятие протоколов испытаний и инспекционных отчетов, а также сертификатов соответствия. Опыт показывает, что успешное заключение соглашения о взаимном признании предусматривает:

- Наличие постоянно расширяющегося перечня товаров, на которые распространяется действие соглашения MRA. Чтобы упростить задачу, начните с ограниченного перечня товаров на уровне 6 знаков по Гармонизированной системе (ГС) с условием его периодического пересмотра для добавления новых товаров и учета технологических изменений, которые могут привести к разработке новых товаров в рамках того же шестизначного кода ТС (но для которых, возможно, необходимо будет провести переоценку потенциала испытательных лабораторий во многих странах).

- Проведение консультаций и право выхода из соглашения, если (несмотря на его наличие) какая-либо из сторон продолжает сталкиваться с препятствиями для доступа на рынок¹⁶.

ЦУР 17.10: Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития.

ЦУР 9.4: К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями

¹⁶ См., например, Соглашение о взаимном признании (MRA) между Европейским Сообществом и Соединенными Штатами Америки (Статья 2); доступно по ссылке: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:21999A0204%2801%29>.

Потребности	Рекомендации	Вклад в достижение ЦУР
Усовершенствование системы метрологии	<ul style="list-style-type: none"> • Создание совместных комитетов для эффективного функционирования соглашения. • Сохранение права надзора за внутренним рынком для определения законодательных, нормативных и административных мер или уровня защиты, который сторона посчитает надлежащим для обеспечения безопасности или здоровья человека, животных или растений, а также для защиты окружающей среды, включая такие меры как изъятие товаров с рынка или запрет импорта¹⁷. 	<p>ЦУР 17.10: Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития.</p>
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Активизация участия Управления мер и драгоценных металлов Сербии (DMDM) в деятельности международных организаций должна стать приоритетной задачей. 2. Рекомендуется поддержать Управление мер и ценных металлов в части осуществления инвестиций в создание новых лабораторий. 	<p>ЦУР 9.4: К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями</p>
Поддержка развития предприятий	<ol style="list-style-type: none"> 1. Необходимо разработать программы обучения (в том числе и онлайн) по внедрению международных стандартов, особенно гармонизированных стандартов ЕС, чтобы ММСП могли соответствовать санитарно-гигиеническим и экологическим требованиям в странах назначения. 2. Рекомендуется разработать программы обучения (в том числе онлайн) по передовому опыту в области упрощения процедур торговли и управления 	<p>ЦУР 8.2: Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам.</p>

¹⁷ См., например, соглашение о взаимном признании между ЕС и США (Статья 15).

Потребности	Рекомендации	Вклад в достижение ЦУР
	<p>цепочками поставок, чтобы ММСП имели возможность извлечь для себя пользу из мер по упрощению процедур торговли.</p> <p>3. Начать реализацию программ установления связей для интеграции сербских предприятий, особенно ММСП, в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки. Такие программы должны быть нацелены на трудоемкие и технологически емкие отрасли и могут быть сформированы таким образом, чтобы развивать: (i) горизонтальное сотрудничество, такое как разделение затрат на дорогостоящее оборудование или исследования и разработки; (ii) вертикальное сотрудничество посредством содействия децентрализации производственного процесса; и/или (iii) обмен информацией о технологиях и общих проблемах.</p> <p>4. Запустить систему адресного кредитования для финансирования планов предприятий по расширению бизнеса. Одним из квалификационных критериев в такой системе кредитования могло бы стать внедрение региональных и международных стандартов.</p> <p>5. Устранение несоответствия между навыками работников и требованиями к работникам на рынке труда:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечить учреждения профессионально-технического образования ресурсами для разработки целевых программ обучения, направленных на: (i) нынешних сотрудников ММСП с целью повышения их квалификации и навыков в своей сфере деятельности; и (ii) безработных с целью повышения их квалификации до уровня, требуемого на различных должностях в соответствующей сфере деятельности. Акцент должен быть сделан на том, чтобы дать людям возможность приобрести необходимые навыки для участия в производственной деятельности с высокой добавленной стоимостью. • Рекомендовано разработать современные, перспективные учебные планы и программы в высших учебных заведениях, содержание и подходы которых будут адаптированы под потребности отрасли. • Разработать национальную стратегию обеспечения соответствия квалификации и навыков выпускников потребностям рынка труда (или такие же отраслевые стратегии), которые будут служить основой для разработки указанных выше учебных программ. 	<p>ЦУР 9.3: Расширить доступ мелких промышленных и прочих предприятий, особенно в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и усилить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки</p>

<i>Потребности</i>	<i>Рекомендации</i>	<i>Вклад в достижение ЦУР</i>
	<p>б. Стимулирование электронной торговли</p> <ul style="list-style-type: none">• Запустить информационные кампании, чтобы ответить на беспокоящие общество вопросы по электронной торговле.• Необходимо начать реализацию адресных программ, сочетающих в себе обучение, консультирование и кредитование, чтобы ММСП могли участвовать в электронной торговле.	