


Европейская экономическая комиссия
**Административный комитет
Конвенции МДП 1975 года**

 Семьдесят четвертая сессия
 Женева, 9–11 февраля 2021 года

**Доклад Административного комитета Конвенции МДП
о работе его семьдесят четвертой сессии**
Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| I. Участники | 1–2 | 3 |
| II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня) | 3 | 3 |
| III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня) | 4 | 3 |
| IV. Статус Конвенции МДП 1975 года (пункт 3 повестки дня) | 5–6 | 3 |
| V. Деятельность и административные функции Исполнительного совета МДП (пункт 4 повестки дня) | 7–27 | 4 |
| A. Деятельность Исполнительного совета МДП | 7–24 | 4 |
| 1. Доклад Председателя Исполнительного совета МДП | 7–14 | 4 |
| 2. Выборы членов Исполнительного совета МДП | 15–20 | 5 |
| 3. Международные базы данных и электронные инструменты, управляемые секретариатом МДП | 21–22 | 6 |
| 4. Обследование по вопросу о таможенных претензиях | 23 | 6 |
| 5. Национальные и региональные рабочие совещания и семинары по вопросам МДП | 24 | 7 |
| B. Административные функции Исполнительного совета МДП и секретариата МДП | 25–27 | 7 |
| 1. Доклад о состоянии счетов за 2020 год | 25 | 7 |
| 2. Процедура финансирования деятельности Исполнительного совета МДП и секретариата МДП | 26–27 | 7 |
| VI. Пересмотр Конвенции (пункт 5 повестки дня) | 28–40 | 8 |
| A. Предложения по поправкам к Конвенции, переданные Рабочей группой | 28 | 8 |



| | | | |
|------------|---|-------|----|
| В. | Предложения по поправкам к Конвенции, переданные Исполнительным советом МДП..... | 29–35 | 8 |
| С. | Одобрённые предложения по поправкам к Конвенции, которые ещё не были официально приняты | 36–38 | 9 |
| Д. | Рекомендация по приложению 3, касающаяся кодовой системы для внесения отметок о неисправностях в свидетельство о допусчении | 39–40 | 10 |
| VII. | eTIR (пункт 6 повестки дня)..... | 41–46 | 10 |
| VIII. | Соглашение между Европейской экономической комиссией Организации Объединённых Наций и Международным союзом автомобильного транспорта (пункт 7 повестки дня) | 47–49 | 11 |
| IX. | Аудиторская проверка счетов Исполнительного совета МДП и секретариата МДП (пункт 8 повестки дня)..... | 50–61 | 12 |
| X. | Прочие вопросы (пункт 9 повестки дня)..... | 62–64 | 13 |
| А. | Сроки проведения следующей сессии | 62 | 13 |
| В. | Ограничение на распространение документов | 63 | 13 |
| С. | Перечень решений | 64 | 14 |
| XI. | Утверждение доклада (пункт 10 повестки дня)..... | 65–66 | 14 |
| Приложение | | | |
| | Перечень решений, принятых на семьдесят четвертой сессии Административного комитета | | 15 |

I. Участники

1. Административный комитет Конвенции МДП 1975 года (АС.2) провел свою семьдесят четвертую сессию 9–11 февраля 2021 года в Женеве в формате виртуального и очного совещания. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Алжира, Афганистана, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Государства Палестина, Греции, Грузии, Дании, Израиля, Ирана (Исламская Республика), Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Кипра, Китая, Кувейта, Кыргызстана, Латвии, Ливана, Литвы, Мальты, Марокко, Монголии, Нидерландов, Норвегии, Пакистана, Польши, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Северной Македонии, Саудовской Аравии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Сирийской Арабской Республики, Таджикистана, Туниса, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Чили, Швейцарии, Швеции и Эстонии. Присутствовали также представители Европейского союза. Из межправительственных организаций была представлена Евразийская экономическая комиссия (ЕАЭК). На сессии была представлена следующая неправительственная организация: Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ). Комитет отметил, что необходимый для принятия решений кворум, составляющий не менее одной трети государств, являющихся договаривающимися сторонами (в соответствии со статьей 6 приложения 8 к Конвенции), обеспечен.

2. В начале сессии делегации, использующие русский и французский языки, выразили сожаление в связи с тем, что 9 и 10 февраля 2021 года заседания проходили без устного перевода, что затрудняло, а порой и вовсе делало невозможным их полноценное участие в предварительных обсуждениях с устным переводом, в результате чего текст проекта доклада был сформулирован в том виде, в каком он был представлен для принятия 11 февраля 2021 года. Эти делегации просили секретариат приложить все усилия для обеспечения устного перевода на всех заседаниях будущих сессий. В ответ секретариат пояснил, что он лишь следует инструкциям компетентных служб Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве (ЮНОГ), вышестоящих органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и, наконец, Исполнительного комитета (Исполкома) ЕЭК, но что он по-прежнему твердо намерен оказывать максимально возможное содействие проведению совещаний с учетом ограничений, наложенных ввиду продолжающейся пандемии и кризиса ликвидности.

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

3. Комитет утвердил повестку дня сессии (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/150) и принял к сведению наличие дополнительной информации.

III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

4. В соответствии с правилами процедуры Комитета и установившейся практикой Комитет избрал г-на О. Бейхана (Турция) Председателем, а г-жу Ф. Кулон (Бельгия) заместителем Председателя для своих сессий в 2021 году.

IV. Статус Конвенции МДП 1975 года (пункт 3 повестки дня)

5. Комитет был проинформирован об изменениях в статусе Конвенции МДП 1975 года и числе договаривающихся сторон. В частности, Комитет был проинформирован о том, что после присоединения Египта 16 декабря 2020 года (см. уведомление C.N.570.2020.TREATIES-XI.A.16 от 22 декабря 2020 года) в настоящее время Конвенция насчитывает 77 договаривающихся сторон,

а операции МДП могут осуществляться в 64 странах. Конвенция МДП вступит в силу для Египта 16 июня 2021 года.

6. Комитет далее заслушал сообщение о том, что 4 ноября 2020 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, выступая в качестве депозитария, издал следующие уведомления депозитария: i) C.N.513.2020.TREATIES-XI.A.16, в котором сообщается о представлении различных предложений по поправкам к основному тексту и приложениям к Конвенции МДП 1975 года, в том числе предложений, предусматривающих обязательное представление данных в электронной форме в МБДМДП. В соответствии с положениями статьи 59 3) Конвенции эти поправки вступают в силу 4 февраля 2022 года, если не позднее 4 ноября 2020 года Генеральный секретарь не получит возражений; ii) C.N.514.2020.TREATIES-XI.A.16, в котором сообщается о представлении предложения о внесении поправок в приложение 6 к Конвенции МДП 1975 года в виде новой пояснительной записки 0.49, предусматривающей большие льготы для операторов. В соответствии с положениями статьи 60 1) Конвенции Административный комитет на своей семьдесят третьей сессии (11 октября 2020 года) постановил, что поправка вступает в силу 1 июня 2021 года, если до 1 марта 2021 года не поступят пять или более возражений. Более подробная информация, касающаяся этого вопроса, а также различных уведомлений депозитария, размещена на веб-сайте МДП¹.

V. Деятельность и административные функции Исполнительного совета МДП (пункт 4 повестки дня)

A. Деятельность Исполнительного совета МДП

1. Доклад Председателя Исполнительного совета МДП

7. Комитет одобрил доклад Исполнительного совета МДП (ИСМДП) о работе его восемьдесят четвертой сессии (февраль 2020 года) (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/1). Председатель ИСМДП устно проинформировал Комитет об основных соображениях и решениях, принятых на восемьдесят шестой (декабрь 2020 года) и восемьдесят седьмой (февраль 2021 года) сессиях.

8. На своей восемьдесят шестой сессии (декабрь 2020 года) ИСМДП принял к сведению письмо Бюро по вопросам этики, содержащее рекомендации относительно МОВ по eTIR, заключенного между ЕЭК и МСАТ. Признавая, что этот вопрос требует дальнейшего рассмотрения на уровне АС.2, ИСМДП принял к сведению информацию о том, что МОВ будет пересмотрен, и подчеркнул, что для всех будущих проектов, связанных с МДП, мандат должен предоставляться Административным комитетом АС.2. Далее Совет приступил к первоначальному анализу модуля МБДМДП, касающегося свидетельств о допущении. Совет завершил исследование причин сокращения числа используемых книжек МДП и поручил секретариату представить это исследование АС.2 для рассмотрения. Кроме того, Совет поручил секретариату разослать ежегодный вопросник для сбора информации о ценах на книжки МДП 2021 года.

9. На своей восемьдесят седьмой сессии (февраль 2021 года) Совет завершил всеобъемлющее исследование по вопросу об интермодальном использовании процедуры МДП и просил секретариат представить этот документ АС.2. Совет принял также к сведению, что секретариат готовит новый специальный веб-сайт eTIR, а также запланировал проведение многочисленных мероприятий по популяризации eTIR и смежных проектов. Кроме того, ИСМДП принял к сведению, что модуль МБДМДП, касающийся таможен, был размещен на веб-сайте МБДМДП, что позволяет предоставлять данные о таможенных всем заинтересованным сторонам, особенно в транспортной отрасли. Пользуясь этой возможностью, Совет предложил всем договаривающимся сторонам представить и обновлять данные для этого модуля.

¹ www.unece.org/tir/tir-depositary_notification.html.

Наконец, Совет принял к сведению письмо МСАТ о новых отпускных ценах на книжки МДП и поручил секретариату проинформировать об этом АС.2.

10. Совет представил обзор своей программы работы на 2019–2020 годы, содержащийся в неофициальном документе № 3 (2021 год). За время своего мандата ИСМДП добился значительных успехов в подготовке обследований по использованию процедуры МДП для интермодальных перевозок, причинам сокращения количества используемых книжек МДП и в сфере надзора за работой МБДМДП и его пропагандирования в качестве составной части будущей системы eTIR. ИСМДП провел также широкое обсуждение по вопросу о компьютеризации процедуры МДП и об аудиторском заключении Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН), касающемся вопросов управления Целевым фондом МДП, и оказал АС.2 существенную поддержку в деле применения рекомендаций аудиторов. Кроме того, ИСМДП подготовил предложения по поправкам в отношении обязательного использования МБДМДП в качестве метода представления информации о таможенных органах в соответствии со статьей 45, а также механизма раннего предупреждения в связи с пояснительной записки 0.6.2 bis 1 к статье 6 Конвенции МДП. Совет поддержал усилия по обучению всех соответствующих участников посредством проведения семинаров и использования онлайн-учебных средств в условиях ограничений, налагаемых пандемией COVID-19.

11. Наконец, Совет хотел бы отметить своевременное представление документов всеми заинтересованными сторонами и дополнительные возможности для онлайн-контактов в целях компенсации отсутствия личных встреч в связи с пандемией COVID-19 в качестве областей, требующих улучшения, и хотел бы подчеркнуть, что активное участие в работе всех членов на протяжении всего срока полномочий имеет важнейшее значение для проведения углубленных обсуждений.

12. Комитет поблагодарил Совет, и в частности его Председателя г-жу Д. Дирлик Сонгюр (Турция), за неустанные усилия по улучшению функционирования системы МДП.

13. По этому пункту повестки дня участники совещания приняли также к сведению неофициальный документ № 5 WP.30/AC.2 (2021 год), содержащий данные о книжках МДП, распространенных МСАТ в период 2001–2020 годов, и разбивку по типу книжек МДП за 2020 год.

14. Кроме того, по этому пункту повестки дня Комитет принял к сведению информацию о ценах на книжки МДП за период 2012–2020 годов, которая была доведена до сведения ИСМДП в соответствии с требованиями приложения 9, часть I, пункт 3 vi), Конвенции МДП, и анализе цен за 2020 год (см. документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/2). Участники совещания приняли также к сведению неофициальный документ № 7 WP.30/AC.2 (2021 год), подготовленный МСАТ и содержащий информацию о новых отпускных ценах на книжки МДП в 2021 году.

2. Выборы членов Исполнительного совета МДП

15. Комитет напомнил о том, что на своей предыдущей сессии он уполномочил секретариат ЕЭК направить запрос о выдвижении кандидатов в члены ИСМДП на 2021–2022 годы в ноябре 2020 года, с тем чтобы завершить составление списка кандидатур 15 декабря 2020 года в 00 ч 00 мин по Женевскому времени и опубликовать 16 декабря 2020 года официальный список кандидатов для распространения среди всех договаривающихся сторон (см. документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, п. 9). Описание процедур назначения и выборов содержится в неофициальном документе № 1 WP.30/AC.2 (2021 год). Комитет отметил, что секретариат предпринял соответствующие шаги и что список кандидатур был распространен секретариатом 16 декабря 2020 года (неофициальный документ № 2 WP.30/AC.2 (2021 год) — для ограниченного распространения).

16. В отношении выдвижения Афганистаном кандидатуры г-на Азиза Рахмана Азизи секретариат проинформировал Комитет о том, что электронное сообщение с объявлением о его выдвижении было получено только 16 декабря в 11 ч 03 мин по Женевскому времени. В этой связи Комитет подтвердил свои соображения,

высказанные на сорок третьей сессии (февраль 2007 года) (см. документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/89, пп. 32–33), и принял решение не включать имя г-на Азиза Рахмана Азизи в список выдвинутых кандидатов.

17. В соответствии с утвержденной процедурой голосования и на основе списков выдвинутых кандидатур Комитет провел тайное голосование.

18. Секретарем МДП были получены и подтверждены следующие результаты: Число зарегистрированных бюллетеней:

Число бюллетеней, признанных действительными: 56

Число бюллетеней, признанных недействительными: 0

Число незаполненных бюллетеней: 0

19. Членами ИСМДП на двухлетний период были избраны следующие девять человек, которые получили большинство голосов присутствовавших и участвовавших в голосовании представителей договаривающихся сторон (в английском алфавитном порядке перечисления их фамилий):

г-н Сергей АМЕЛЬЯНОВИЧ (Российская Федерация)

г-н Мустафа АЯТИ (Исламская Республика Иран)

г-н Марко ЧАМПИ (Италия)

г-н Рустам КАБУЛОВ (Узбекистан)

г-н Пьер-Жан ЛАБОРИ (Европейская комиссия)

г-н Гуго Рихард МАЙЕР (Австрия)

г-н Фарид ВАЛИЕВ (Азербайджан)

г-жа Пинар ЯЛЧИН БАСТЫРМАДЖИ (Турция)

г-жа Кэролайн ЗЕЙДГЕСТ (Нидерланды)

20. Комитет напомнил о том, что члены ИСМДП избраны в личном качестве и что цель их деятельности состоит в обеспечении устойчивости процедуры МДП. Комитет подчеркнул также, что соответствующие правительства должны финансировать работу своих членов ИСМДП (пояснительная записка 8.13.1–2 к Конвенции) и обеспечивать их участие во всех заседаниях Совета.

3. Международные базы данных и электронные инструменты, управляемые секретариатом МДП

21. Комитет принял к сведению сообщение секретариата о последних изменениях, связанных с Международным банком данных МДП (МБДМДП) и другими проектами в области информационных технологий, управляемыми секретариатом МДП.

22. Европейская комиссия проинформировала Комитет о том, что со своей стороны она изучает варианты передачи своих данных о таможенных органах в МБДМДП.

4. Обследование по вопросу о таможенных претензиях

23. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим надзор за функционированием системы гарантий (приложение 8, статья 10, пункт а)), ИСМДП на регулярной основе проводит обследование состояния таможенных претензий во всех договаривающихся сторонах МДП. В рамках своей деятельности в течение срока полномочий в период 2019–2020 годов ИСМДП провел обследование за 2015–2018 годы. Комитет принял к сведению обобщенные результаты обследования, содержащиеся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/3. В этом контексте Комитет отметил, что в связи с каждым обследованием по вопросу о претензиях ИСМДП приходится инструктировать секретариат МДП о направлении многочисленных напоминаний для получения ответов и что, несмотря на эти напоминания, не все договаривающиеся стороны по-прежнему считают необходимым их представлять. В этой связи Комитет напомнил о заявлении Совета, в котором,

отметив незначительное участие договаривающихся сторон в обследовании по вопросу о таможенных претензиях в период 2015–2018 годов, он подчеркнул важность представления договаривающимися сторонами ответов на это обследование, равно как и на все другие обследования, с тем чтобы Совет мог выполнить свою функцию по надзору за применением Конвенции МДП (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, п. 7). Поэтому Комитет вновь настоятельно просил договаривающиеся стороны своевременно реагировать на будущие обследования, с тем чтобы обеспечить их актуальность в качестве инструмента надзора для ИСМДП.

5. Национальные и региональные рабочие совещания и семинары по вопросам МДП

24. Комитет был проинформирован о проведенных и/или запланированных рабочих совещаниях и семинарах. В частности, Комитет принял к сведению, что в декабре 2020 года секретариат в сотрудничестве с ЭСКЗА и МСАТ организовал рабочее совещание по eTIR и что следующее рабочее совещание по eTIR запланировано провести в апреле 2021 года в сотрудничестве с ОЭС. Кроме того, секретариат занимается планированием различных онлайн-мероприятий по наращиванию потенциала на 2021 год.

В. Административные функции Исполнительного совета МДП и секретариата МДП

1. Доклад о состоянии счетов за 2020 год

25. В соответствии с пунктом 4 статьи 11 приложения 8 к Конвенции ИСМДП представляет проверенные финансовые отчеты Административному комитету не реже одного раза в год либо по просьбе Административного комитета. Комитет был проинформирован о том, что компетентные финансовые службы Организации Объединенных Наций не смогли завершить подготовку официального отчета за 2020 год к февралю 2021 года и что по этой причине доклад с полным и окончательным финансовым отчетом будет, как и в прошлом, представлен для официального утверждения на следующей сессии Комитета 2021 году. Комитету далее сообщили, что предварительный обзор счетов ИСМДП компетентными службами ЕЭК показал, что его резервы оказались достаточными для закрытия счетов за 2020 год.

2. Процедура финансирования деятельности Исполнительного совета МДП и секретариата МДП

26. Комитет отметил, что бюджет и смета расходов на деятельность ИСМДП и секретариата МДП в 2021 году были утверждены Комитетом на его предыдущей сессии (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, п. 18). Комитет был проинформирован о переводе Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ) требуемых средств на 2021 год в Целевой фонд МДП. На своей предыдущей сессии Комитет утвердил также размер сбора за книжку МДП (1,95 долл. США (округленная сумма), (см. документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, п. 19, и неофициальный документ № 4 WP.30/AC.2 (2021 год)).

27. Комитет был проинформирован о том, что в связи с продолжающимися внутренними консультациями на уровне ЕЭК по поводу некоторых положений, содержащихся в гарантийном письме, аудиторское заключение и служебное письмо за 2020 год будут теперь представлены на его октябрьской сессии 2021 года.

VI. Пересмотр Конвенции (пункт 5 повестки дня)

A. Предложения по поправкам к Конвенции, переданные Рабочей группой

28. В рамках этого пункта повестки дня Комитет напомнил, что после принятия различных предложений по поправкам к положениям Конвенции определенные (новые или обновленные) комментарии должны быть приняты Рабочей группой и соответственно одобрены Комитетом. Это касается: i) комментариев к статье 18; ii) комментария к приложению 6, пояснительная записка 0.8.3; iii) комментария к приложению 6, пояснительная записка 0.49; iv) комментария к приложению 9, часть II «Типовой бланк выдачи разрешения (ТБР)». Комитет был проинформирован о том, что Рабочая группа достигла принципиальной договоренности по большинству из комментариев, однако комментарий к статье 18 «Возможности увеличения общего числа пунктов погрузки и разгрузки более чем до четырех в исключительных случаях» все еще находится на рассмотрении. Вместе с тем Рабочая группа выразила уверенность, что полный набор комментариев может быть представлен Комитету для рассмотрения и возможного одобрения на его следующей сессии при том понимании, что одобренные комментарии вступят в силу только тогда, когда вступят в силу соответствующие поправки к правовым положениям Конвенции МДП.

B. Предложения по поправкам к Конвенции, переданные Исполнительным советом МДП

29. Комитет рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/18/Rev.1, в котором представлены технологические решения для учета озабоченностей в связи с исключениями и отзывами из МБДМДП, с поправками, внесенными в соответствии с предложениями Европейской комиссии и Турции по улучшению ситуации (в частности: разрешить более длительные временные исключения и отзывы; не восстанавливать автоматически держателей книжек МДП, которые были временно исключены без указания даты окончания, даже после нескольких напоминаний; сделать так, чтобы каждая заинтересованная сторона получала уведомления только о той информации, к которой у нее имеется доступ в МБДМДП; и обеспечить, чтобы мобильное приложение поддерживало другие языки, помимо тех, которые изначально поддерживались веб-приложением МБДМДП).

30. Делегация Узбекистана заявила, что она по-прежнему поддерживает предложения ИСМДП, касающиеся расширения использования МБДМДП путем введения обязательного представления данных в электронном формате, в качестве надлежащего способа подтверждения статуса МБДМДП как надежной базы данных. В то же время делегация Узбекистана вновь выступила за то, чтобы ее предложения, содержащиеся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2019/22, были рассмотрены отдельно.

31. Комитет принял этот документ при том понимании, что из подпункта b) i) пункта 17 будет исключено предложение (жирным шрифтом) «Кроме того, система не будет принимать дату окончания, установленную более чем на два года», и поручил секретариату начать работу над предложенными техническими изменениями в соответствии с ориентировочным графиком и этапами разработки.

32. Комитет подтвердил уровень доступа к МБДМДП, который он предоставил МСАТ в 2018 году, а именно самую ограниченную форму доступа (с доступом только для чтения и ограничением по статусу активных держателей (активных либо исключенных на временной или постоянной основе) без указания причины исключения).

33. Комитет был проинформирован о том, что эксперты, участвовавшие в неофициальном подготовительном совещании Группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (WP.30/GE.1)

(3 и 4 ноября 2020 года), рассмотрели представленный МСАТ документ, содержащий анализ обмена сообщениями в рамках спецификаций eTIR. Эксперты полагали, что эту тему сначала следует обсудить AC.2 в контексте рассмотрения им вопроса о предоставлении МСАТ доступа к МБДМДП (см. документ ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2021/1, п. 50). В этой связи Комитет рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/4. Учитывая отсутствие четкого мнения, Председатель предложил делегациям внимательно изучить документ, с тем чтобы Комитет мог вернуться к этому вопросу на следующей сессии.

34. Комитет напомнил также, что на своей предыдущей сессии (октябрь 2020 года) он принял к сведению оценку ИСМДП, содержащуюся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/19, в связи с исключением МСАТ румынского национального объединения, а именно *Asociația Română Pentru Transporturi Rutiere Internationale (ARTRI)*, в 2018 году. Комитет отметил, что ИСМДП считает механизм раннего предупреждения подходящим для рассмотрения ситуаций, схожих с той, что имела место в случае ARTRI. Согласившись с тем, что механизм раннего предупреждения представляет собой первый шаг, Комитет решил вернуться к этому вопросу на своей следующей сессии при том понимании, что имеется четкое пожелание рассмотреть этот вопрос на уровне Конвенции МДП (см. документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, п. 25).

35. После выступления представителей румынских таможенных служб Комитет возобновил обсуждения по этому вопросу, высказавшись в поддержку подхода, предусматривающего рассмотрение на уровне Конвенции МДП, что отражено в неофициальном документе № 6 и Согг.1 WP.30/AC.2 (2021 год). В частности, румынская делегация предложила переформулировать положения о механизме раннего предупреждения, предложенные ИСМДП в качестве новой пояснительной записки к пункту 2 статьи 6, с тем чтобы включить обязательство, касающееся предоставления информации, для национальных объединений и международной организации в текст части I и части III приложения 9 соответственно, а также продлить фактический срок уведомления о прекращении действия письменного соглашения между международной организацией и национальными объединениями на шесть месяцев. Несколько делегаций попросили предоставить им больше времени для изучения этих предложений, поскольку они были получены лишь незадолго до сессии. По инициативе Председателя Комитет просил ИСМДП изучить эти предложения, содержащиеся в пунктах 1–4 неофициального документа № 6 WP.30/AC.2 (2021 год), с тем чтобы оценить, можно ли их переформулировать в качестве правовых положений Конвенции МДП, и если да, то подготовить соответствующие предложения и представить свою оценку Комитету для дальнейшего рассмотрения и возможного принятия.

С. Одобренные предложения по поправкам к Конвенции, которые еще не были официально приняты

36. Комитет напомнил, что на своей предыдущей сессии (октябрь 2020 года) он рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/2020/9-ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/25, представленный МСАТ, и согласился с новым форматом книжки МДП (версии 1 и 2). Комитет далее рассмотрел неофициальный документ № 7/Rev.1 WP.30 (2020 год)-№ 6/Rev.1 AC.2 (2020 год), содержащий полный набор поправок к правовому тексту Конвенции, необходимых для введения максимум восьми мест погрузки и разгрузки и нового формата книжки МДП в правовой текст Конвенции МДП. Комитет принял набор предложений по поправкам и поручил секретариату подготовить полный пакет предложений, касающихся увеличения числа мест погрузки и разгрузки, для официального принятия на его текущей сессии (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, п. 20).

37. Комитет официально принял документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/5, в котором содержится полный набор предложений, касающихся увеличения числа мест погрузки и разгрузки с четырех до максимум восьми и нового формата книжек МДП (версии 1 и 2), в ожидании уведомления о принятии Советом Европейского союза к 12 марта 2021 года. При условии положительного уведомления секретариату было

поручено затем передать эти предложения Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для распространения и окончательного принятия всеми договаривающимися сторонами МДП.

38. Делегация Беларуси указала на различные ошибки в тексте документа ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/5 на русском языке и просила выпустить исправление.

D. Рекомендация по приложению 3, касающаяся кодовой системы для внесения отметок о неисправностях в свидетельство о допущении

39. Комитет напомнил, что на своей предыдущей сессии (октябрь 2020 года) он был устно проинформирован Председателем ИСМДП о результатах обследования применения кодовой системы для внесения отметок о неисправностях в свидетельство о допущении и о первоначальных выводах Совета. В частности, Комитет принял к сведению, что, хотя большинство стран, как представляется, знакомы с этой рекомендацией, не многие из них фактически применяют кодовую систему. Для более точной оценки ситуации Комитет принял к сведению документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/6, содержащий результаты вышеупомянутого обследования, в том числе предложения о том, каким образом включить кодовую систему в правовой текст Конвенции.

40. Ввиду того что на данный момент кодовая система фактически применяется лишь немногими странами, Комитет счел, что, по-видимому, преждевременно приступать к работе по включению кодовой системы в качестве добавления в приложение 3 к Конвенции МДП. Комитет призвал страны начать активно применять эту систему.

VII. eTIR (пункт 6 повестки дня)

41. См. доклад Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), о работе ее сто пятьдесят шестой сессии (ECE/TRANS/WP.30/312, пп. 12–23).

42. Секретариат представил некоторые дополнительные сведения о проектах по подключению информационных систем таможенных органов к международной системе eTIR, функционирующей под эгидой ЕЭК, а также об усилиях, предпринимаемых секретариатом для развития и окончательной доработки международной системы eTIR.

43. В связи с проектами по подключению секретариат отметил, что в 2020 году ему удалось мобилизовать определенные средства путем участия в проекте, реализуемом по линии Счета развития ООН (ЮНДА). Секретариат использовал эти средства для найма консультантов в области информационных технологий в целях содействия завершению работы над международной системой eTIR и соответствующей документацией. Кроме того, секретариат оказал финансовую поддержку четырем таможенным органам в целях найма национальных консультантов и начала реализации проектов по подключению. Эти усилия будут продолжены и в 2021 году, и секретариат рассчитывает получить некоторые дополнительные средства. Таможенным органам, желающим получить определенную финансовую поддержку для инициирования проекта по подключению к международной системе eTIR, следует обратиться в секретариат за дополнительной информацией.

44. Секретариат представил также свои кадровые планы в отношении специалистов по информационным системам для работы над развитием и обслуживанием международной системы eTIR, в том числе проекты по подключению и деятельность, связанную с МБДМДП. Имеется только две постоянные должности специалистов по информационным технологиям: одна должность С2 и одна должность С3. В дополнение к ним секретариат нанял старшего специалиста по информационным технологиям (С4), который на временной основе замещает существующую должность

специалиста по правовым вопросам, а также специалиста по информационным технологиям (С3), должность которого финансируется в соответствии с МоВ, заключенным с МСАТ на 2017 год. Секретариат считает, что необходимо принять меры для создания устойчивой группы специалистов по информационным технологиям, которая будет готова обслуживать пользователей системы круглосуточно и без выходных и покрывать любые потребности, касающиеся технического обслуживания и дальнейшего развития системы и установления подключений к ней. С этой целью секретариат принял решение:

- преобразовать — на постоянной основе — должность специалиста по правовым вопросам (С4) в должность старшего специалиста по информационным технологиям (С4) и открыть ее для найма в течение года;
- обеспечить, чтобы в рамках подготовки нового меморандума о взаимопонимании с МСАТ на основе доклада Бюро по вопросам этики расходы, связанные с должностью С3, покрывались в течение более длительного периода, чем это первоначально предусматривалось, возможно до конца 2024 года, за счет использования оставшихся сумм, согласованных в рамках МоВ на 2017 год, без внесения каких-либо изменений в соглашение о взносах.

45. Эти планы будут способствовать дальнейшему укреплению группы секретариата по информационным технологиям и позволят обеспечить ее устойчивость, а значит и устойчивость самой системы.

46. Комитет принял к сведению представленную информацию, поблагодарив секретариат за все усилия, предпринятые в целях окончательной доработки и введения в действие международной системы eTIR.

VIII. Соглашение между Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и Международным союзом автомобильного транспорта (пункт 7 повестки дня)

47. Комитет напомнил, что, согласно приложению IV к Соглашению между ЕЭК и МСАТ, МСАТ ежегодно выпускает аудиторское заключение и служебное письмо, касающееся документации и счетов МСАТ, относящихся к организации и функционированию международной системы гарантий, а также печатания и распространения книжек МДП.

48. Комитет принял к сведению подготовленный МСАТ документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/24, содержащий аудиторское заключение и служебное письмо за 2019 год.

49. По этому пункту повестки дня Комитет напомнил, что на своей предыдущей сессии в ответ на вопрос МСАТ о характере деятельности/услуг, которые необходимо будет передать в соответствии с положением о передаче, как это предложено Европейским союзом в документе ECE/TRANS/WP.30/2020/22, делегация Европейского союза высказала предложение обсудить этот вопрос на двусторонней основе, которое было принято МСАТ. Комитет был проинформирован о том, что в результате этих обсуждений обе стороны согласовали следующую формулировку, которая будет включена в следующий вариант соглашения между ЕЭК и МСАТ: «В течение периода уведомления, составляющего не менее шести (6) месяцев, МСАТ будет оказывать помощь в передаче новой организации (уполномоченной АС.2) соответствующей информации, которая касается ее обязанностей, вытекающих из разрешения, предоставленного АС.2, и которую МСАТ обязан передать, согласно положениям Конвенции МДП, в той мере, в какой такая новая организация может обоснованно в ней нуждаться. Передаче не подлежат никакие материалы или сведения, связанные с бизнесом МСАТ и/или другими коммерческими тайнами, а также никакая конфиденциальная или служебная информация».

IX. Аудиторская проверка счетов Исполнительного совета МДП и секретариата МДП (пункт 8 повестки дня)

50. Комитет напомнил, что на своей семьдесят первой сессии (октябрь 2019 года) он принял к сведению, что аудиторская проверка счетов ИСМДП и секретариата МДП, в отношении которой АС.2 на своей шестьдесят четвертой сессии (октябрь 2016 года) направил запрос компетентным службам Организации Объединенных Наций (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/131, п. 22), была проведена Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) и завершена в марте 2019 года и что отчет о проверке содержится в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2019/25.

51. Комитет напомнил также, что на своей предыдущей сессии (октябрь 2020 года) он подробно обсудил все невыполненные рекомендации и завершил работу над некоторыми из них (см. документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, пп. 34–41).

52. Что касается рекомендации № 1 (мониторинг и оценка документации, подлежащей представлению уполномоченной международной организацией), то Комитет рассмотрел и в качестве основы для такой деятельности принял документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/8 с несколькими поправками, внесенными Комитетом в ходе сессии. Комитет решил согласиться с перечнем документов с учетом незначительных изменений. Комитет решил вернуться к этому вопросу на текущей сессии, поручив секретариату пересмотреть документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/8 в соответствии с приведенными выше указаниями (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, п. 38).

53. Комитет рассмотрел и принял документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/8/Rev.1 и Corr.1. С учетом этого решения Комитет счел, что рекомендация № 1 УСВН одобрена и выполнена.

54. Комитет поручил секретариату соответствующим образом обновить и упорядочить документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/11 (уже утвержденная рекомендация № 3 — см. документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, п. 40) для облегчения его использования в будущем.

55. Что касается рекомендации № 2 (круг ведения координаторов МДП), то Комитет, основываясь на результатах обследования по вопросу об установлении круга ведения координаторов МДП от таможенных органов и национальных объединений (см. неофициальный документ № 8 WP.30/AC.2 (2020 год)), рассмотрел и принял документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/9, добавив сноску со следующим уточнением: «Данный круг ведения следует рассматривать в качестве не имеющих обязательной силы руководящих принципов. Возложение любых задач на координаторов МДП (таможни или объединения) остается исключительной прерогативой вышестоящих органов, причем они могут выполняться другими сотрудниками, помимо назначенных координаторов МДП». Комитет просил секретариат обнародовать круг ведения на веб-сайте МДП. С учетом этого решения Комитет счел, что рекомендация № 2 УСВН одобрена и выполнена.

56. Что касается рекомендации № 6 (явный конфликт интересов, вытекающий из договоренности между ЕЭК и МСАТ в отношении проекта eTIR), то Комитет рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/7, подготовленный Бюро по вопросам этики. Комитет принял к сведению информацию о решениях секретариата по выполнению рекомендаций Бюро по вопросам этики, а именно: а) возложить на АС.2 функцию независимого надзора за средствами, выделяемыми ЕЭК на цели eTIR; б) проанализировать, пересмотреть и обновить существующий MoV между ЕЭК и МСАТ, как только приложение 11 вступит в силу. Кроме того, ЕЭК следует провести всесторонний обзор своих действующих в настоящее время контрактных или других административных соглашений, а также отдельных сделок с МСАТ.

57. В своей рекомендации Бюро по вопросам этики подчеркнуло важность установления независимого надзора за средствами, выделяемыми ЕЭК на цели eTIR через соответствующие руководящие органы, такие как АС.2, если это еще не сделано. Секретариат предложил, чтобы такой независимый надзор осуществлял АС.2. Любые

новые внебюджетные проекты, касающиеся eTIR или любой другой деятельности секретариата МДП, за исключением проектов, согласованных в рамках системы Организации Объединенных Наций, следует сначала обсуждать и одобрять АС.2 до их представления Исполнительному комитету ЕЭК (Исполкому) для окончательного утверждения. Кроме того, секретариату следует ежегодно отчитываться перед АС.2 о расходовании выделенных средств и о ходе реализации проектов.

58. Кроме того, Бюро по вопросам этики рекомендовало проанализировать, пересмотреть и обновить существующий МоВ между ЕЭК и МСАТ, как только приложение 11 вступит в силу. Секретариат проинформировал Комитет о том, что уже подготовил проект МоВ и передал его МСАТ в ожидании окончательного обсуждения и согласования. Этот новый МоВ будет основан на принципах, рекомендованных Бюро по вопросам этики:

- секретариат больше не будет отчитываться перед МСАТ, а только перед АС.2;
- подготовка ежегодных планов работы для утверждения АС.2;
- финансирование должности С3 на основе тех же оставшихся средств, но на более длительный срок.

59. Новый МоВ будет представлен в качестве официального документа Административному комитету АС.2, если он окажется необходимым и потребует в ходе внеочередной сессии АС.2 в июне 2021 года, для рассмотрения и одобрения, прежде чем он будет представлен Исполкому для окончательного утверждения.

60. Наконец, Бюро по вопросам этики вынесло рекомендацию о том, что ЕЭК могла бы воспользоваться этой возможностью, чтобы провести всесторонний обзор своих действующих в настоящее время контрактных или других административных соглашений, а также отдельных сделок с МСАТ и тщательно рассмотреть другие возможные виды коммерческой деятельности МСАТ, которые могут отразиться на репутации ЕЭК. Административная канцелярия ЕЭК решила пригласить УСВН для проведения такого всестороннего обзора. Секретариат представит дополнительную информацию по этому вопросу, если таковая появится, на следующей сессии Комитета.

61. Комитет приветствовал важные шаги, предпринятые секретариатом для обеспечения оперативного и надлежащего осуществления рекомендаций Бюро по вопросам этики, что позволило УСВН закрыть эту последнюю невыполненную рекомендацию.

Х. Прочие вопросы (пункт 9 повестки дня)

А. Сроки проведения следующей сессии

62. Секретариат ЕЭК принял предварительные меры для проведения семьдесят пятой сессии Комитета в течение недели 11–15 октября 2021 года с учетом возможных корректировок в связи с продолжающейся пандемией COVID и кризисом ликвидности Организации Объединенных Наций, если только в июне 2021 года не потребуются созвать дополнительную сессию, с тем чтобы Комитет мог рассмотреть и одобрить новый проект МоВ между ЕЭК и МСАТ (см. п. 58).

В. Ограничение на распространение документов

63. Комитет постановил, что в отношении неофициального документа № 2 WP.30/AC.2 (2021 год) следует сохранить ограничение, но каких-либо дальнейших ограничений на распространение документов, изданных в связи с его нынешней сессией, вводиться не будет.

С. Перечень решений

64. Перечень решений содержится в приложении к окончательному докладу.

XI. Утверждение доклада (пункт 10 повестки дня)

65. В соответствии со статьей 7 приложения 8 к Конвенции Комитет утвердил доклад о работе своей семьдесят четвертой сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом. При утверждении доклада делегации, использующие русский и французский язык, выразили сожаление по поводу того, что проект доклада не был распространен на всех трех официальных языках, и подчеркнули важность распространения доклада на всех трех рабочих языках заблаговременно до начала следующей сессии.

66. После утверждения доклада секретариат распространит его среди зарегистрированных участников, с тем чтобы они одобрили его или высказали соответствующие замечания, прежде чем доклад будет окончательно доработан.

Приложение

Перечень решений, принятых на семьдесят четвертой сессии Административного комитета

| <i>Ссылка в окончательном докладе (пункт)</i> | <i>Краткое описание решения</i> | <i>Исполнитель</i> | <i>Предельный срок</i> |
|---|--|----------------------|------------------------|
| 7 | Комитет одобрил доклад ИСМДП о работе его восемьдесят четвертой сессии | Комитет | |
| 12 | Комитет поблагодарил Совет, и в частности его Председателя г-жу Д. Дирлик Сонгюр (Турция), за неустанные усилия по улучшению функционирования системы МДП | Комитет | |
| 19 | Комитет избрал девять новых членов ИСМДП на период 2021–2022 годов | Комитет | |
| 23 | Комитет вновь настоятельно просил договаривающиеся стороны своевременно реагировать на будущие обследования, с тем чтобы обеспечить их актуальность в качестве инструмента надзора для ИСМДП | Комитет | |
| 24 | Комитет был проинформирован о том, что на апрель 2021 года запланировано проведение рабочего совещания по eTIR в сотрудничестве с ОЭС, а также о других различных мероприятиях по наращиванию потенциала в онлайн-формате | Секретариат | Выполняется |
| 27 | Комитет был проинформирован о том, что аудиторское заключение за 2020 год будет представлено на октябрьской сессии 2021 года | Секретариат | Повестка дня |
| 28 | Комитет был проинформирован о том, что набор комментариев, принятых Рабочей группой, будет представлен для одобрения на его октябрьской сессии 2021 года | Секретариат | Повестка дня |
| 31 | Комитет принял документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/18/Rev.1 с незначительным изменением в подп. b) i) п. 17 (следует исключить текст, выделенный жирным шрифтом) и поручил секретариату начать работу над предложенными техническими изменениями в соответствии с ориентировочным графиком и этапами разработки | Секретариат | Выполняется |
| 32 | Комитет подтвердил объем доступа к МБДМДП, который он предоставил МСАТ в 2018 году, а именно самую ограниченную форму доступа (с доступом только для чтения и ограничением по статусу активных держателей (активных либо исключенных на временной или постоянной основе) без указания причины исключения) | Секретариат/ МСАТ | |

| <i>Ссылка в окончательном докладе (пункт)</i> | <i>Краткое описание решения</i> | <i>Исполнитель</i> | <i>Предельный срок</i> |
|---|---|---------------------------|-----------------------------|
| 33 | Комитет решил вернуться к документу ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/4 на своей следующей сессии, предложив делегациям внимательно изучить его | Секретариат/ делегации | Повестка дня. На сессии |
| 35 | Комитет просил ИСМДП изучить эти предложения, содержащиеся в пунктах 1–4 неофициального документа № 6 WP.30/AC.2 (2021 год), с тем чтобы оценить, можно ли их переформулировать в качестве правовых положений Конвенции МДП и если да, то подготовить соответствующие предложения и представить свою оценку Комитету для дальнейшего рассмотрения и возможного принятия | Секретарь МДП | Повестка дня ИСМДП |
| 37 | Комитет официально принял документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/5 в ожидании уведомления о принятии Советом Европейского союза к 12 марта 2021 года и поручил секретариату передать эти предложения Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для распространения и окончательного принятия | Секретариат | После 12 марта 2021 года |
| 38 | Делегация Беларуси указала на различные ошибки в тексте документа ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/5 на русском языке и просила выпустить соответствующее исправление | Секретариат | В кратчайшие сроки |
| 40 | Комитет выразил мнение о том, что, по-видимому, преждевременно начинать работу по включению кодовой системы в качестве добавления в приложение 3, и призвал страны приступить к активному применению этой системы | Комитет | Выполняется |
| 53 | Комитет рассмотрел и принял документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/Rev.1 и Corr.1. С учетом этого решения Комитет счел, что рекомендация № 1 УСВН одобрена и выполнена | Комитет | |
| 54 | Комитет поручил секретариату соответствующим образом обновить и упорядочить документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/11 (уже утвержденная рекомендация № 3) для облегчения его использования в будущем | Секретариат | Для справки |
| 55 | Комитет рассмотрел и принял документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/9 с добавлением сноски и поручил секретариату обнародовать круг ведения на веб-сайте МДП. С учетом этого решения Комитет счел, что рекомендация № 2 УСВН одобрена и выполнена | Комитет/ Секретариат | В кратчайшие сроки |
| 56 | Комитет рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/7, подготовленный Бюро по вопросам этики, и принял к сведению информацию о действиях, предпринятых секретариатом | Комитет/ Секретариат | |

| <i>Ссылка в окончательном докладе (пункт)</i> | <i>Краткое описание решения</i> | <i>Исполнитель</i> | <i>Предельный срок</i> |
|---|---|--------------------|--------------------------------|
| 61 | Комитет приветствовал важные шаги, предпринятые секретариатом для обеспечения оперативного и надлежащего осуществления рекомендаций Бюро по вопросам этики, что позволило УСВН закрыть эту последнюю невыполненную рекомендацию | Секретариат | |
| 62 | Организация семьдесят пятой сессии (июнь или октябрь 2021 года) | Секретариат | Будет определено позднее |
