

Охраняя воздух, которым мы дышим

40 лет сотрудничества в рамках
Конвенции ЕЭК ООН о
трансграничном загрязнении
воздуха на большие расстояния

Clean Air **4** YEARS



UNECE

Дополнительная информация

Секретариат

Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

info.ece@un.org

unece.org/env/lrtap/welcome.html

Благодарность

Фото: iStock, Валентин Соколовский, ЕЭК ООН

Заметка

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

40 лет сотрудничества
в рамках Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха на
большие расстояния

1 Введение

В 60-х годах прошлого столетия при исследовании причин возникновения кислотных дождей, которые уничтожали леса, вызывали гибель рыбы в водоёмах и представляли опасность для целых экосистем в регионах Северного полушария, учёные выявили, что всему виной являются загрязняющие вещества, значительная часть которых выбрасывалась в воздух за тысячи километров.

Проблемы окружающей среды впервые оказались в центре внимания на международном уровне в 1972 году на Стокгольмской Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей человека среде. Подтверждение важности проблемы загрязнения воздуха, решение которой требует тесного международного сотрудничества, было отражено в Заключительном акте Хельсинкского совещания по Безопасности и сотрудничеству в Европе в 1975 году. Эти важнейшие международные конференции (как и ряд других официальных и неформальных переговоров между странами по обе стороны «железного занавеса») дали начало межправительственным переговорам, которые завершились подписанием Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция о воздухе).

В 1979 году 32 страны панъевропейского региона приняли решение о сотрудничестве в вопросах сокращения загрязнения воздуха. Подписав Конвенцию ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, они создали первое международное соглашение, направленное на борьбу с загрязнением воздуха с широким географическим охватом. Вступившая в силу в 1983 году, Конвенция определила общие принципы международного сотрудничества в целях борьбы с загрязнением воздуха и установила институциональные рамки совместных результатов научных исследований и политики.

Все 40 лет с момента своего основания Конвенция вносила существенный вклад в развитие международного экологического права и в строительство необходимой платформы для контроля и сокращения ущерба, связанного с воздействием трансграничного загрязнения воздуха на здоровье людей и окружающую среду. Несомненно, это выдающийся, яркий пример успешного межправительственного сотрудничества.

2 Достижения

Сокращение выбросов и вредного воздействия

Совместные усилия стран за последние 40 лет привели к значительным результатам: с 1990 года выбросы ряда вредных веществ в регионе сократились от 40 до 80 процентов. А сокращение выбросов серы привело к оздоровлению лесных почв.

В период с 2000 по 2012 год концентрации твердых частиц на европейских участках измерений уменьшились примерно на треть. Национальные среднегодовые концентрации мелких твердых частиц (ТЧ_{2,5}) за это время сократились на 33% в Соединенных Штатах Америки и на 4% в Канаде. Число дней, превышающее уровень концентраций рекомендованные ВОЗ, в настоящее время примерно на 20% ниже, чем в 1990 году.

Устранение прямой зависимости между экономическим ростом и уровнем загрязнения воздуха предотвратило 600 000 случаев преждевременной смерти. Благодаря сокращению выбросов средняя продолжительность жизни увеличилась на 12 месяцев.

Общее научное представление

Успех Конвенции во многом связан с её прочной научной основой. В рамках Конвенции научное сообщество успешно разработало общие компетенции, обеспечивающие совместные программы мониторинга, моделирования и воздействия. В то же время Конвенция является платформой для обмена информацией между учеными и политиками, ведущей к инновационным подходам, взаимному доверию и обучению.

Ещё задолго до старта переговоров по Конвенции в конце 70-х годов прошлого века, европейские страны начали развивать международное научное сотрудничество для решения проблем загрязнения воздуха, кислотных дождей и вымирания лесов. Именно необходимость сопоставления данных и обмена опытом привела к разработке в 1977 году Совместной программы мониторинга и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) под эгидой ЕЭК ООН.

На раннем этапе обсуждения Конвенции было признано, что понимание пагубных последствий загрязнения воздуха является непременным условием для достижения соглашения об эффективном контроле загрязнения. Возникла необходимость развития международного сотрудничества в области исследований и мониторинга воздействия загрязнителей в рамках Конвенции. Для этого в 1980 году была создана Рабочая группа по воздействию (РГВ).

Несмотря на политическую напряженность времен «Холодной войны», эти вышеуказанные научные структуры стали с момента своего основания базой научно-политического взаимодействия в рамках Конвенции. Многолетний обмен опытом и ноу-хау через сообщество ученых позволил добиться дальнейшего прогресса в получении все более детализированных, точных и сопоставимых данных. Одним из наиболее важных достижений рабочих групп является объединение ученых и политиков в регионе ЕЭК ООН для совместного поиска решений по поддержке прогресса в улучшении качества воздуха. Первостепенной задачей также является укрепление и развитие тесных двусторонних связей науки и политики.



Встреча делегаций Норвегии и СССР и обмен мнениями о подготовке будущей Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха (Москва, 1979 г.); Гру Харлем Брундтланд, Министр окружающей среды Норвегии (слева) и Леонид Николаевич Ефремов, Первый заместитель председателя Государственного комитета СССР по науке и технике (справа). Фото предоставлено Валентином Соколовским.

Матрицы Источник-Рецептор

Несмотря на то, что исходно имелось достаточное количество научных данных о трансграничном переносе загрязнения воздуха, сначала было довольно трудно отделить локальное (национальное) осаждение от осаждения переносимого загрязнения в более широком географическом масштабе. Расчеты, проведенные в рамках структуры ЕМЕП для нахождения различия между «иностранным» и

«отечественным» загрязнением, были представлены в виде матриц «источник-рецептор». С помощью этих матриц есть возможность показать, какая часть собственных выбросов страны приходится на ее территорию. Можно также продемонстрировать трансграничные потоки из отдельно взятой страны в другие регионы.

Моделирование для комплексной оценки

Моделирование для комплексной оценки играет жизненно важную роль в переговорах по вопросам политики в рамках Конвенции. Цель её состоит в том, чтобы облегчить разработку международной затратоэффективной и действенной политики с учетом критериев справедливости, а также соответствующих различий в экологической чувствительности. Современные модели комплексной оценки загрязнения воздуха становятся все более сложными, учитывая различные загрязнители, их взаимодействие и влияние загрязнения воздуха на разные рецепторы. Работа по моделям, в частности над региональной информацией о подкислении и моделированием (RAINS), проводимая

под руководством Международного института прикладного системного анализа, в большой степени способствовала развитию сотрудничества между учеными Востока и Запада. Модель RAINS использовалась в качестве основы для переговоров по протоколу в рамках Конвенции. Эту модель стали развивать далее в плане рассмотрения стратегий ограничения выбросов, которые одновременно охватывают загрязнители воздуха и парниковые газы в целях получения максимальных выгод во всех масштабах – так называемая модель взаимодействия и синергии между парниковыми газами и загрязнением воздуха (GAINS).

От экологических проблем к проблемам здоровья

Во время работы над созданием Конвенции основной движущей силой была проблема подкисленных пресных вод в Скандинавии и Канаде, и первоначальная цель заключалась в сокращении выбросов и трансграничных потоков сернистого загрязнения. Вскоре объектом внимания также оказались вредные воздействия на другие экосистемы, например, леса. В то время

как ущерб, наносимый экосистемам, оставался главной проблемой в течение 80-х годов, пагубное воздействие загрязнителей воздуха на здоровье человека стало объектом растущей обеспокоенности только в 90-х годах. Помимо этого взаимосвязь между загрязнением воздуха и изменением климата также попала в поле зрения Конвенции.

**КОНВЕНЦИЯ О ТРАНСГРАНИЧНОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ
ВОЗДУХА НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ**



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

1979 г.

Начало: проблемы в Скандинавии

Ученые устанавливают взаимосвязь между выбросами серы и подкислением скандинавских озер

Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей человека среде

Первая глобальная конференция ООН по международным экологическим проблемам (Стокгольмская конференция) знаменует собой поворотный момент в развитии международной экологической политики

Первые усилия по борьбе с загрязнением воздуха в рамках ЕЭК ООН

Впервые созвана Рабочая группа по проблемам загрязнения воздуха в рамках ЕЭК ООН

Научное сотрудничество в области загрязнения воздуха в рамках ЕМЕП

Европейские страны устанавливают трансграничное научное сотрудничество для решения проблемы загрязнения воздуха, кислотных дождей и вымирания лесов. Совместная программа мониторинга и оценки распространения на большие расстояния загрязняющих воздух веществ в Европе (ЕМЕП) проводит первую сессию руководящего органа.

1977

1975

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе в Хельсинки

Пятая часть Заключительного акта Хельсинкской конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе, посвящена сотрудничеству в области охраны окружающей среды и прокладывает путь к переговорам, ведущим к Конвенции по воздуху

1978

Начало переговоров по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Интенсивные переговоры в конце 1978 года и начале 1979 года привели к решению заключить рамочную конвенцию с четкими формулировками ее конечной цели, неотложных задач, принципов и областей сотрудничества, механизмов для выполнения решений, урегулирования споров и т.д. Конкретные меры, направленные на сокращение трансграничного загрязнения воздуха, были определены позднее, после проведения специальных научных исследований и экономических оценок.

Подписание Конвенции

На совещании высокого уровня в рамках ЕЭК ООН по охране окружающей среды 32 страны подписали Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. С 1990 года Конвенция способствовала сокращению выбросов ряда загрязняющих веществ в регионе на 40-70%.

Конвенция вступает в силу

После сдачи на хранение 25 ратификаций Конвенция вступает в силу. Первая сессия Исполнительного органа по Конвенции проводится в июне 1983 года.

1979

13 ноября

1983

1980

Учреждение Рабочей группы по воздействию

Рабочая группа по воздействию (РГВ) учреждается для сбора и оценки имеющейся информации о соотношении доза-воздействие, масштабах предполагаемого ущерба, причиняемого соединениями серы, и предполагаемых выгодах от сокращения выбросов.

Принят первый целевой протокол по сокращению выбросов серы

Протокол о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30 процентов принят в качестве первого существенного протокола, требующего от Сторон разработки национальных программ по сокращению выбросов серы. В результате этого протокола в Европе было зарегистрировано значительное сокращение выбросов серы.

1985

1984

1988

Первый протокол в рамках Конвенции, обеспечивающий финансирование ЕМЕП

Принят Протокол, касающийся долгосрочного финансирования совместной программы мониторинга и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП). Он предусматривает международное совместное несение расходов на программу мониторинга, которая является основой для мониторинга и оценки загрязнения воздуха в соответствии с Конвенцией.

Протокол об ограничении выбросов оксидов азота или их трансграничных потоков

Принят протокол об ограничении выбросов оксидов азота и их трансграничных потоков. Вступая в силу в 1991 году, протокол требует от сторон обеспечить, чтобы выбросы оксидов азота (NO_x) или их трансграничных потоков в конце 1994 года не превышали выбросов 1987 года, и требует установления критических нагрузок и соответствующих целей сокращения выбросов с графиком действий.

Протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков

Принят протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений (ЛОС) или их трансграничных потоков, способствующий решению проблемы группы основных загрязнителей воздуха, ответственных за образование приземного озона.

Стратегия мультзагрязнителей с мультиэффектами открывает путь к комплексному подходу к борьбе с основными загрязнителями воздуха

Обзор протокола по NO_x, протокола по сере 1994 года и протокола по ЛОС интегрирован в единую стратегию мультзагрязнителей с мультиэффектами, кульминацией которой станет принятие Гётеборгского протокола.

1991

1990

1994

Протокол о дальнейшем сокращении выбросов серы

Принят протокол о дальнейшем сокращении выбросов серы. Впервые обязательства по сокращению выбросов серы вытекают из принципов затратоэффективности и воздействия, разработанных в рамках Конвенции.

Протоколы по тяжелым металлам и стойким органическим загрязнителям

Принимаются протоколы по тяжелым металлам и стойким органическим загрязнителям (СОЗ), требующие от сторон применения наилучших имеющихся методов и предельных значений выбросов в отношении кадмия, свинца, ртути и некоторых СОЗ, а также мер контроля и регулирования в отношении некоторых других СОЗ.

Протоколы вступают в силу в 2003 году.

1998

1997

Комитет по осуществлению, учрежденный для рассмотрения соблюдения

Комитет по осуществлению, учрежденный для рассмотрения соблюдения сторонами их обязательств по сокращению выбросов. Эта работа еще больше укрепила работу Конвенции, побуждая стороны своевременно и эффективно выполнять свои обязательства.

1999

Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол)

Принят Гётеборгский протокол, требующий от сторон контроля за оксидами азота, оксидами серы, летучими органическими соединениями и аммиаком в соответствии с так называемой мультизагрязнительной, мультиэффективной стратегией. Протокол устанавливает ограничения на конкретные источники выбросов, такие как установки сжигания, производство электроэнергии, химчистка, автомобили, краски или аэрозоли, а также некоторые конкретные источники аммиака.

Приняты поправки к протоколу по СОЗ

Принимаются поправки к протоколу по СОЗ, предусматривающие обязательства в отношении дополнительных веществ.

Приняты поправки к Гётеборгскому протоколу и к протоколу по тяжелым металлам

Поправки к Гётеборгскому протоколу делают его первым юридически обязывающим соглашением, включающим обязательства по сокращению выбросов мелкодисперсных твердых частиц, включая сажу. Принимаются поправки к протоколу по тяжелым металлам, предусматривающие более строгий контроль за выбросами тяжелых металлов.

2009

2012

2010

Принята долгосрочная стратегия Конвенции (2010-2020 годы)

Принята долгосрочная стратегия Конвенции (2010-2020 годы), в которой особое внимание уделяется осуществлению протоколов, наращиванию потенциала и сотрудничеству с другими организациями.

Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух одобрена на 8-й Конференции министров «Окружающая среда для Европы»

Министры окружающей среды одобряют Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух - добровольную инициативу по оказанию поддержки странам в улучшении качества воздуха, стимулировании национальных действий и содействии сотрудничеству в регионе ЕЭК ООН и за его пределами.

Доклад о результатах научной оценки Конвенции

Публикуется доклад о результатах научной оценки Конвенции «Путь к чистому воздуху», в котором освещаются достижения и нерешенные вопросы, которые предстоит решить Конвенции.

2016

2014

2018

Создана комплексная программа по наращиванию потенциала

Программа укрепления потенциала в рамках Конвенции направлена на содействие ратификации и осуществления Конвенции и протоколов к ней в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Принята обновленная долгосрочная стратегия Конвенции

В обновленной долгосрочной стратегии Конвенции освещаются приоритеты на 2020-2030 годы, включая остающуюся работу по сокращению выбросов прекурсоров озона, твердых частиц; осуществление протоколов, особенно в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии; работа над взаимосвязями между загрязнением воздуха, биоразнообразием и изменением климата и сотрудничество за пределами региона ЕЭК ООН.

3 Развитие Конвенции

За последние четыре десятилетия Конвенция прошла ряд этапов. Первоначально упор делался на создание прочной научной базы. Впоследствии особое внимание уделялось разработке и постепенному согласованию все более усовершенствованных протоколов при одновременном обеспечении обновления научных знаний. Нынешний этап направлен на изучение и обзор протоколов, осуществление и соблюдение, а также позиционирование Конвенции в глобальном контексте.

Первый подписанный в рамках Конвенции протокол - это Женевский протокол о долгосрочном финансировании Совместной программы по мониторингу и оценке распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) 1984 года. В нём не оговаривались цели по сокращению выбросов, но была представлена финансовая схема для финансирования мероприятий в рамках ЕМЕП. Будучи научной основой Конвенции, ЕМЕП с 1977 года предоставляет правительствам информацию о выбросах, перемещениях и осаждении загрязнителей воздуха.

Поскольку кислотные дожди и подкисление рек и озер были отправной точкой для переговоров по Конвенции, то диоксид серы (SO₂) естественно оговорён в тексте Конвенции. Назрел вопрос о целевых мероприятиях в борьбе с загрязнением воздуха в рамках Конвенции. И в 1985 году в Хельсинки был подписан первый протокол о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30 процентов.



Первая сессия Исполнительного органа по Конвенции (июнь 1983 года); Исполнительный секретарь ЕЭК ООН Клаус Зальгрэн (слева) и Председатель Исполнительного органа Валентин Соколовский (справа). Фото предоставлено Валентином Соколовским.

В ходе работы выяснилось, что для снижения уровня кислотности необходимо также устранять другие загрязнители. В их числе - соединения азота, которые способствуют подкислению. К тому же осаждение азота и его эвтрофицирующие эффекты сильно влияют на изменения в экосистемах. Всё вышесказанное побудило Стороны Конвенции провести переговоры по Софийскому протоколу 1988 года о контроле выбросов оксидов азота или их трансграничных потоков.

Довольно скоро Стороны Конвенции признали, что летучие органические соединения (ЛОС) в дополнение к оксидам азота, уже регулируемым в соответствии с Протоколом 1988 года, способствуют образованию приземного озона и других продуктов фотохимического окисления, которые наносят ущерб растительности и посевам. В целях сокращения выбросов ЛОС Стороны приняли Женевский протокол 1991 года об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков.

Если в первых трёх целевых протоколах к Конвенции (Протокол по сере 1985 года, Протокол по оксидам азота 1988 года и Протокол по летучим органическим соединениям 1991 года) рассматривалось одно вещество за раз и предписывалось одинаковое фиксированное сокращение выбросов для всех Сторон, то Протокол Осло от 1994 года относительно дальнейшего сокращения выбросов серы принял новый подход. Это был первый протокол, в котором обязательства по количественному сокращению были выведены из принципов затратоэффективности и воздействия, разработанных в рамках Конвенции (см. Вставку). Эти обязательства основывались на результатах моделирования взаимосвязи между выбросами SO_2 в каждой стране и воздействием на различные экосистемы с учетом их чувствительности к подкислению. Таким образом, впервые Стороны провели переговоры на основе «подхода критических нагрузок» (см. Вставку), что позволило согласовать выгоды при минимальных общих затратах путем установления предельных значений выбросов серы в конкретных странах. Это привело к дифференциации обязательств по сокращению выбросов Сторонами Протокола, и появилась реальная открытость для распределения бремени по принципу «Загрязнитель платит», что является важным достижением для региона.

Критические нагрузки и уровни

Идея установления количественных показателей приемлемых значений уровней нагрузки загрязнения на экосистемы впервые обсуждался Рабочей группой по воздействию в рамках Конвенции в начале 80-х годов прошлого века и получил дальнейшее развитие в течение последующих лет. В настоящее время критическая нагрузка определяется как самый высокий годовой уровень осаждения, при котором неблагоприятные воздействия на природные экосистемы краткосрочны. Критические

нагрузки сильно различаются в зависимости от типа почвы и других характеристик местности. В начале 90-х годов были впервые разработаны карты критических нагрузок, показывающие смоделированные диапазоны значений осаждения, которые обеспечивали бы защиту экосистемы. Они сыграют важную роль в поддержке переговоров по Протоколу по сере 1994 года о сокращении выбросов серы и Гётеборгскому протоколу.

С увеличением количества протоколов стало более сложным осуществлять надзор за соблюдением Сторонами своих обязательств по протоколам к Конвенции. Для исправления ситуации был создан Комитет по осуществлению в 1997 году. С этого момента Комитет регулярно рассматривает вопрос о соблюдении Сторонами своих обязательств по представлению отчетности и сокращению выбросов. Эти усилия в дальнейшем укрепили работу Конвенции, побуждая стороны своевременно и эффективно выполнять свои обязательства.

В ходе последующих переговоров в рамках Конвенции основное внимание было уделено двум другим группам загрязнителей: тяжелым металлам и стойким органическим загрязнителям (СОЗ). В результате были приняты два протокола: Орхусский протокол по стойким органическим

загрязнителям (СО₂) 1998 года и Орхусский протокол по тяжелым металлам 1998 года. В них загрязнители впервые рассматривались на уровне групп, и такое решение в дальнейшем обеспечит комплексный подход в составлении протоколов. Последующие поправки к этим протоколам были внесены в 2009 и 2012 годах соответственно. Орхусские протоколы также повлияли на общие методики по контролю СО₂ и ртути и стали отправной точкой на пути к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и Минаматской конвенции по ртути.

Гётеборгский протокол 1999 года о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) во многом можно считать поворотным моментом в истории Конвенции. Когда было принято решение о пересмотре протокола по оксидам азота, уже в большой мере признавалось, что различные загрязнители воздуха взаимодействуют в атмосфере и что они приводят к комбинированным воздействиям, к тому же зачастую вызываются одними и теми же источниками. Это сделало подход «вещество за веществом» менее эффективным, но привело к разработке так называемого подхода «мультизагрязнитель – мультиэффект». Таким образом, процесс пересмотра протокола по оксидам азота постепенно трансформировался в комбинированный обзор протокола по ЛОС 1991 года и протокола по сере 1994 года, а начало переговоров по первому протоколу о мульти-загрязнителях и мульти-эффектах стало кульминацией этих важных событий. Основанный на принципах затратоэффективности и воздействиях, Гётеборгский протокол содержит конкретные национальные предельные значения выбросов диоксида серы, оксидов азота, аммиака и летучих органических соединений.

Пересмотр Гётеборгского протокола в 2012 году стал новым этапом в развитии Конвенции, поскольку он привел к заключению первого юридически обязывающего соглашения, которое включает обязательства по сокращению объема выбросов мелкодисперсных твердых частиц. Стороны впервые заложили новые основы в области международной политики по борьбе с загрязнением воздуха, отдельно включив в качестве компонента дисперсного вещества черный углерод (или сажу) – короткоживущее загрязняющее вещество, оказывающее влияние на климат. Таким образом, сокращение выбросов твердых частиц (включая черный углерод) в результате осуществления протокола является важным шагом в деле уменьшения загрязнения воздуха и тем самым способствует получению сопутствующих выгод для климата и здоровья.

Успех протоколов заключается не только в определении целевых показателей сокращения выбросов с четким указанием значений, но и в установлении мер, благодаря которым эти сокращения должны быть достигнуты: путем применения единых минимальных технических норм выбросов, основанных на наилучших имеющихся методах и требованиях в области энергоэффективности. Эти технологические требования помогают обеспечить равные условия для всех Сторон.

4 Приоритеты и перспективы на будущее

Как только был завершён пересмотр протоколов, началась сосредоточенная работа в рамках Конвенции по их ратификации и осуществлению. Кроме того, приоритетными являются также стратегии решения остающихся проблем загрязнения воздуха, изложенные в обновленной долгосрочной стратегии. Это включает в себя усилия по повышению уровня ратификации и осуществления Конвенции и протоколов к ней, в том числе посредством эффективного обеспечения их соблюдения и гарантий, чтобы протоколы постоянно пересматривались.

На субрегиональном уровне к числу достижений относятся принятие новой директивы Европейского союза о национальных обязательствах по сокращению выбросов, сотрудничество в рамках Соглашения между Канадой и Соединенными Штатами Америки о качестве воздуха и усилия по внедрению наилучших доступных методов в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии.

Несмотря на прогресс, достигнутый в рамках Конвенции, загрязнение воздуха в регионе остаётся причиной значительных проблем в области экологии и здоровья, появляются новые вызовы. К тому же факт неравномерности прогресса в субрегионах только подчеркивает необходимость наращивать потенциал в целях повышения квалификации, углубления понимания положений протоколов, улучшения использования существующих возможностей, обмена полученным опытом и передачи знаний, связанных с мониторингом качества воздуха, кадастрами и прогнозами выбросов, а также стратегиями борьбы с ними. Эта работа будет оставаться одним из ключевых направлений, чтобы страны, особенно в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, могли применять наилучшие имеющиеся методы и выполнять обязательства по сокращению выбросов. Особую роль в этом продолжает играть программа укрепления потенциала под управлением секретариата и поддержанная рядом Сторон.

Что касается науки, то научно обоснованные решения и ориентированные на достижение результатов подходы в качестве основы для обоснованной политики останутся важнейшими компонентами работы в рамках Конвенции. Эти усилия с привлечением научного потенциала будут поддерживаться и по возможности приумножаться, в том числе по вопросам сотрудничества между органами Конвенции.

Процесс увеличения объёмов выбросов в глобальном масштабе и их перемещение между континентами повышает фоновые уровни загрязняющих веществ, контролируемых протоколами к Конвенции. Это означает, что трансграничное загрязнение воздуха за пределами региона ЕЭК ООН оказывает растущее влияние на качество воздуха внутри него. В этом отношении серьёзную озабоченность вызывают прекурсоры приземного озона, такие как метан. Сюда добавляется ещё одна проблема - выбросы от сектора морского транспорта. В то же время все более очевидным становится тот факт, что локальное загрязнение воздуха, в том числе и в городах, находится под сильным влиянием удалённого и трансграничного переноса загрязняющих веществ, и того, что городская среда сама также является мощным источником загрязнения воздуха. Показательный пример тому - твердые частицы. Поэтому важно установить взаимосвязь между мерами, принимаемыми на различных уровнях государственного управления, для определения надлежащих различных стратегий борьбы с загрязнением. Кроме того, загрязнение воздуха является основным звеном во взаимосвязи между озоном, азотом, изменением климата и экосистемами, что также требует комплексного подхода к выработке экологической политики, в том числе за пределами региона ЕЭК ООН. Воздействие загрязнения воздуха на здоровье также продолжает оставаться серьёзной проблемой. Решение этих остающихся проблем загрязнения потребует сотрудничества на научном и политическом уровнях, в том числе с другими странами и регионами. Сюда входит также работа с организациями и сообществами в рамках системы ООН и за ее пределами для усиления взаимодействия и расширения охвата и обмена информацией.



Министры и дети открывают Батумскую инициативу «За чистый воздух» на восьмом форуме «Окружающая среда для Европы». Министерская конференция (Батуми, Грузия, 8-10 июня 2016 года). Фото предоставлено ЕЭК ООН.

В этом контексте необходимо и далее совершенствовать информирование о работе и успехах Конвенции в области борьбы с трансграничным загрязнением воздуха (в том числе на политическом уровне), повышать осведомленность о важности решения проблемы загрязнения воздуха в целях охраны здоровья и окружающей среды и о наличии затратоэффективных инструментов для их реализации. Важную роль в этом отношении играют такие форумы, как, например, Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух. Она помогла повысить осведомленность на политическом уровне о необходимости улучшения качества воздуха, побудила страны к действиям и способствовала более плотному сотрудничеству в регионе ЕЭК ООН и за его пределами. Объединение работы в рамках Конвенции с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития также повысило значимость Конвенции и остаётся благоприятным фактором на будущее.

В настоящее время все больше стран мира сталкиваются с проблемами, связанными с серьезным загрязнением воздуха. Этот вопрос вновь ставится в центр повестки дня различных международных форумов. Их успешному проведению содействует как никогда актуальный 40-летний опыт Конвенции, которая будет делиться своими знаниями и научными компетенциями и стремиться играть ключевую роль в развитии дальнейшего политического сотрудничества между регионами.



Охраняя воздух, которым мы дышим

United Nations Economic Commission for Europe

Palais des Nations
CH - 1211 Geneva 10, Switzerland
Telephone: +41 (0)22 917 12 34
E-mail: unece_info@un.org
Website: www.unece.org