

# На пути к чистому воздуху

Программа укрепления потенциала в рамках  
Конвенции о трансграничном загрязнении  
воздуха на большие расстояния в странах  
Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии



**UNECE**

### **Дополнительная информация**

Секретариат

Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

[info.ece@un.org](mailto:info.ece@un.org)

[unece.org/env/lrtap/welcome.html](http://unece.org/env/lrtap/welcome.html)

### **Благодарность**

Фото: iStock

### **Заметка**

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Программа укрепления потенциала в рамках  
Конвенции о трансграничном загрязнении  
воздуха на большие расстояния в странах  
Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

# Введение

За последние десятилетия выбросы загрязняющих воздух веществ в регионе ЕЭК ООН значительно сократились. Это в определенной степени явилось результатом комплексных стратегий борьбы с загрязнением воздуха, которые были совместно разработаны в рамках Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и протоколов к ней. Вместе с тем, достигнутый прогресс в этой области носит неравномерный характер, поскольку увеличение производства энергии, рост промышленности и развитие городов в Восточной и Юго-Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии привели к увеличению объёмов выбросов.

Активное участие в этой работе всех стран ЕЭК ООН, включая страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, имеет важнейшее значение для достижения целей Конвенции и протоколов к ней. Приоритетным направлением для Конвенции, как указано в обновленной долгосрочной стратегии (ECE/EB.AIR/142/Add.2, решение 2018/5, Приложение<sup>1</sup>), является максимизация ее действия для достижения целей трех последних протоколов с внесенными в них поправками<sup>2</sup>. Расширение ратификации и осуществления этих протоколов особо значимо для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Постоянные усилия, направленные на повышение информированности, в частности на политическом уровне, о необходимости улучшения качества воздуха и преимуществах, которые появляются в результате ратификации протоколов, особо важны для успеха деятельности Конвенции. Укрепление потенциала с целью развития навыков, углубления понимания положений протоколов, улучшения использования существующих возможностей, обмена полученным опытом и передачи знаний, связанных с мониторингом качества воздуха, национальными кадастрами выбросов, а также прогнозами и стратегиями борьбы с загрязнением будет по-прежнему оставаться ключевым направлением для внедрения наилучших имеющихся методов и осуществления обязательств по сокращению выбросов, особенно в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Это, в свою очередь, будет также способствовать достижению ряда Целей в области устойчивого развития (ЦУР), принятых в 2015 году, в частности Цель 3 (Хорошее здоровье и благополучие), Цель 11 (Устойчивые города и населенные пункты) и Цель 12 (Ответственное потребление и производство).

На протяжении многих лет деятельность по укреплению потенциала в целях содействия ратификации и осуществлению Конвенции и протоколов к ней является важной областью работы в рамках Конвенции. Как таковая, всеобъемлющая программа укрепления потенциала была разработана в 2014 году. Её содержание соответствует приоритетным стратегиям Конвенции и потребностям, изложенными целевыми странами. Программа управляется секретариатом Конвенции и финансируется рядом Сторон, в частности: Европейским Союзом, Германией, Нидерландами, Норвегией, Российской Федерацией, Швецией и Швейцарией. Осуществление этой программы уже привело к ощутимым результатам, которые будут представлены ниже.

<sup>1</sup> [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2018/Air/EB/Decision\\_2018\\_5.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2018/Air/EB/Decision_2018_5.pdf)

<sup>2</sup> Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Геттенбургский протокол), Протокол по тяжелым металлам; Протокол по стойким органическим загрязнителям (Орхуский протокол)

# Программа укрепления потенциала

В соответствии с потребностями, которые обозначили страны, в рамках программы была оказана поддержка по трем основным видам деятельности: анализу национального законодательства, процессу разработки кадастров выбросов и содействию участия в деятельности Конвенции и мероприятиях по повышению осведомленности.

## **Анализ национального законодательства**

Для того чтобы помочь странам лучше понять положения Конвенции и протоколов к ней, секретариат организовал анализ национального законодательства, цель которого состоит в установлении соответствия существующего национального законодательства по оценке и контролю за качеством воздуха требованиям для ратификации и осуществления данной страной Конвенции и протоколов к ней. Анализ содержит рекомендации о возможных корректировках национального законодательства, которые необходимы стране для эффективного выполнения требований протоколов, и о возможных последующих шагах по ратификации. Результаты этого анализа, как правило, обсуждаются в ходе мероприятий «круглого стола» с активным участием заинтересованных сторон на национальном уровне, включая высокопоставленных представителей министерств.

## **Поддержка в представлении отчетности о выбросах**

Для разработки политики в области чистого воздуха особое значение имеет понимание того, что является источниками выбросов и как выбросы распространяются в течение определенного промежутка времени в рассматриваемой стране. Кадастры выбросов содержат информацию об источниках. Представление Сторонами отчетности о кадастрах выбросов является одним из основных обязательств в рамках Конвенции, которое обеспечивает надлежащее функционирование соглашения. Кадастры выбросов имеют ключевое значение для мониторинга соблюдения, моделирования и разработки политики в рамках Конвенции. В целях оказания странам поддержки в разработке и в дальнейшем совершенствовании их национальных кадастров выбросов, секретариатом были организованы учебные семинары для национальных экспертов. На этих семинарах проводится подготовка экспертов по основным требованиям к представлению отчетности в стандартной форме в соответствии с Конвенцией (номенклатура для представления отчетности – НО), по ключевым аспектам, касающимся структуры информационного доклада о кадастрах (ИДК)<sup>3</sup>, привязки выбросов к географической сетке, отчетности по крупным точечным источникам (КТИ), а также прогнозов и сценариев выбросов.

## **Содействие по участию в деятельности Конвенции, субрегиональных рабочих совещаниях и мероприятиях по повышению осведомленности**

В целях расширения активного участия экспертов из стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, секретариат поддерживал работу делегатов и региональных экспертов в совещаниях и мероприятиях в рамках Конвенции, в том числе на целевых субрегиональных рабочих совещаниях по моделированию и наилучшим доступным технологиям.

---

<sup>3</sup> Методологический доклад, который должен содержать достаточно подробную информацию для объяснения используемого подхода и исходных данных.

Для повышения осведомленности лиц, принимающих решения в регионе, о последствиях загрязнения воздуха и преимуществах присоединения к Конвенции и протоколам к ней, секретариат активно участвовал в совещаниях высокого уровня и пропагандировал Конвенцию посредством информационно-пропагандистской и коммуникационной деятельности.

# Состояние по ратификации, задачи и дальнейшие потребности

Темпы развития стран региона неодинаковы, поэтому имеются разные потребности в оценке качества воздуха и регулировании. В настоящее время восемь из одиннадцати стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии являются Сторонами Конвенции. И лишь несколько стран являются Сторонами протоколов к Конвенции, устанавливающих конкретные обязательства по сокращению выбросов различных загрязнителей:

Согласно опросу, проведенному секретариатом в 2018 году, Стороны указали на ряд основных препятствий для ратификации последних протоколов к Конвенции. Среди этих препятствий одним из ключевых является долгосрочная неопределенность в области финансирования, которая в одних случаях обусловлена институциональной нестабильностью, а в других – из-за недостаточного внимания к деятельности по контролю за качеством воздуха. Также ряд стран сталкивается с проблемами финансирования лабораторий, а в других странах существуют трудности в финансировании современных методов мониторинга. Нередко страны имеют затруднения в поиске финансовых возможностей для инвестиций в чистые технологии. Нехватка потенциала и экспертных знаний ощущается на многих уровнях научных исследований и политики в области борьбы с загрязнением воздуха. Слабая осведомленность наблюдается и в различных слоях общества. Политики, заинтересованные стороны из промышленного сектора и широкая общественность в той или иной степени недостаточно информированы о преимуществах улучшения качества воздуха.

В ходе рабочего совещания, организованного Швецией<sup>4</sup>, стороны определили приоритеты в дальнейшей работе, отвечающие конкретным потребностям. Сюда входит повышение уровня информированности о загрязнении воздуха и значимости Конвенции на всех уровнях, обеспечение поддержки странам в разработке нормативных положений на основе наилучших имеющихся методов, укрепление деятельности по созданию потенциала и профессиональной подготовке, а также по анализу для принятия решений (например, анализ затрат и выгод (АЗВ) и оценка воздействия на здоровье (ОВЗ)).

---

4 Рабочее совещание Сальтшёбаден VI «Чистый воздух для устойчивого будущего - Цели и задачи» (Гётеборг, Швеция, март 2018)

	1979 КТЗВБР	1984 ЕМЕП	1985 Сера	1988 NOx	1991 ЛОС	1994 Сера	1998 ТМ	1998 СОЗ	1999 ГП
Армения	1997	2014	–	–	–	–	1998 (п)	1998 (п)	1999 (п)
Азербайджан	2002	–	–	–	–	–	–	–	–
Беларусь	1980	1985	1986	1989	–	–	–	–	–
Грузия	1999	2013	–	–	–	–	–	–	–
Казахстан	2001	–	–	–	–	–	–	–	–
Кыргызстан	2000	–	–	–	–	–	–	–	–
Республика Молдова	1995	2016	–	–	–	–	2002	2002	2000 (п)
Таджикистан	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Туркменистан	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Украина	1980	1985	1986	1989	1991 (п)	1994 (п)	1998 (п)	1998 (п)	–
Узбекистан	–	–	–	–	–	–	–	–	–

Таблица 1: Положение с ратификацией Конвенции и протоколов к ней. Если за годом следует буква (п), то Страна подписала, но еще не ратифицировала протокол.

**1979 КТЗВБР:** Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

**1984 ЕМЕП:** Протокол о долгосрочном финансировании Совместной программы мониторинга и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП)

**1985 Сера:** Протокол о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков не менее чем на 30 процентов

**1988 NOX:** Протокол об ограничении выбросов оксидов азота или их трансграничных потоков

**1991 ЛОС:** Протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков

**1994 Сера:** Протокол относительно дальнейшего сокращения выбросов серы

**1998 ТМ:** Протокол по тяжелым металлам и его изменённая редакция 2012 года

**1998 СОЗ:** Протокол по стойким органическим загрязнителям его изменённая редакция 2009 года

**1999 ГП:** Гётеборгский протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном и его изменённая редакция 2012 года



# Осуществление программы и достигнутые результаты

## Поддержка корректировки национального законодательства и разработки кадастров выбросов

### Армения



Являясь Стороной Конвенции и Протокола по ЕМЕП, Армения намерена ратифицировать три последних протокола с внесенными в них поправками. В поддержку усилий Армении было организовано несколько рабочих совещаний по разработке национальных кадастров выбросов. На рабочем совещании в 2015 году были рассмотрены требования к отчетности, обсуждены национальная система кадастров выбросов, а также информационный доклад по кадастрам и анализ ключевых категорий. Последующие семинары в 2016 и 2018 годах были посвящены совершенствованию существующей инвентаризации и информационного доклада о кадастрах. В частности, их повестки дня включали расчеты выбросов от сжигания топлива в стационарных источниках, промышленных процессов (добыча полезных ископаемых, цветных металлов и цемента) и от использования продуктов. Благодаря проведению таких мероприятий улучшилось качество отчетности о выбросах. Кроме того, Армения представила в 2018 году свой первый информационный доклад о кадастрах, способствуя тем самым проведению углубленного обзора национальных кадастров выбросов. Армения также сделала ряд шагов по разработке нового закона об охране атмосферного воздуха с целью создания законодательной базы для выполнения обязательств, предусмотренных протоколами. В новом законе будет включено положение о механизме внедрения наилучших имеющихся методов.

### Азербайджан



Азербайджан стал Стороной Конвенции в 2002 году, но до сих пор не ратифицировал ни один из протоколов к ней. По инициативе правительства республики в 2014 году было организовано вводное рабочее совещание по кадастрам выбросов, посвященное всецело энергетическому сектору. В 2017 году было проведено еще одно рабочее совещание для оказания помощи Азербайджану в дальнейшем совершенствовании его кадастров выбросов. В то же время, в ходе круглого стола были рассмотрены результаты анализа национального законодательства. Участники из ряда министерств и государственных предприятий обсудили рекомендации о возможных поправках в законодательство для внедрения наилучших имеющихся методов и о дальнейших шагах по ратификации и осуществлению ключевых протоколов к Конвенции. В настоящее время Азербайджан рассматривает вопрос о поэтапном присоединении в ближайшее время к ключевым протоколам, начиная с Протокола о ЕМЕП.

По итогам рабочего совещания о кадастрах выбросов Азербайджан впервые в отчетном раунде 2015 года представил свои данные о выбросах и информационный доклад о кадастрах, включая информацию о крупных точечных источниках, и получил право на проведение углубленного обзора кадастров выбросов в 2015 году.



## Грузия



Грузия является Стороной Конвенции и Протокола о ЕМЕП и намерена ратифицировать три последних протокола с внесенными в них поправками. В 2014 и 2017 годах были организованы рабочие совещания по разработке кадастров выбросов. Первое рабочее совещание было посвящено обязательствам по представлению отчетности, элементам и правовой базе Национальной системы кадастров, информационному докладу о кадастрах, анализу ключевых категорий и данным о выбросах с привязкой к географической сетке, особенно по сектору «Промышленные процессы». Основное внимание на следующем рабочем совещании в 2017 году было уделено данным о выбросах с привязкой к географической сетке и прогнозам выбросов, что является необходимым предварительным условием ратификации Гётеборгского протокола.

Анализ существующих недостатков в национальном законодательстве, проведенный в 2018 году, был направлен на то, чтобы помочь Грузии привести правовую базу в соответствие с положениями протоколов и определить следующие шаги для ратификации. Были выделены также связи и взаимодополняемость Конвенции с соответствующим законодательством Европейского союза (ЕС), которое страна планирует внедрить во внутреннее законодательство исходя из положений соглашения об ассоциации с ЕС. В ходе круглого стола на высоком уровне обсуждались пробелы и недостатки национального законодательства, а также проект Национального плана действий по ратификации протоколов и анализ затрат и выгод, представленный международными экспертами. Это мероприятие также способствовало повышению осведомленности о Конвенции и преимуществах ратификации протоколов на политическом уровне.

В результате такой работы Грузия добилась улучшения качества и полноты данных национальных кадастров выбросов и представила свой первый информационный доклад о кадастрах и данные о выбросах из крупных точечных источников в 2015 году. В 2017 году Грузия представила первые данные о выбросах с привязкой к географической сетке.

## Казахстан



Казахстан является Стороной Конвенции с 2001 года. Однако страна еще не ратифицировала ни один из протоколов к Конвенции. Чтобы поддержать Казахстан в вопросах ратификации и осуществления Конвенции, ему была оказана помощь при разработке кадастров выбросов и анализе национального законодательства. В 2015 году первое рабочее совещание по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха было посвящено требованиям к отчетности в соответствии с Конвенцией, синергии между кадастрами загрязнителей воздуха и кадастрами парниковых газов, разработке информационного доклада о кадастрах, а также выбросам от энергетики, промышленных процессов и использования продуктов. Основным вопросом следующего рабочего совещания в 2017 году было дальнейшее улучшение кадастров выбросов. Такие усилия привели в течение нескольких последних лет к повышению качества отчетности. В 2016 году Казахстан впервые представил свои кадастры выбросов и информационный доклад о кадастрах.

Для содействия ратификации Казахстаном ключевых протоколов к Конвенции было организовано национальное мероприятие в формате круглого стола, где рассматривались результаты анализа национального законодательства по управлению качеством воздуха и давались рекомендации относительно шагов к ратификации. Это привело к решению правительства разработать национальный план действий по ратификации ключевых протоколов к Конвенции.

## Кыргызстан



Кыргызстан является Стороной Конвенции с 2000 года, но пока не ратифицировал ни один из протоколов к ней. С учетом потребностей, выраженных правительством, было проведено несколько мероприятий. Два рабочих совещания в 2016 и 2018 годах по кадастрам выбросов в соответствии с требованиями Конвенции позволили повысить качество и полноту национальной отчетности о выбросах. Кыргызстан также представил свой первый информационный доклад о кадастрах и отчет по крупным точечным источникам наряду с кадастрами выбросов во время цикла отчетности 2018 года.

В 2016 году был организован национальный круглый стол для обсуждения результатов анализа национального законодательства по управлению качеством воздуха и рекомендаций относительно шагов по ратификации. Впоследствии правительство Кыргызстана приняло решение разработать национальный план действий по ратификации основных протоколов к Конвенции. Кроме того, составлен Экологический кодекс Кыргызской Республики, который включает положения о внедрении наилучших доступных технологий и других механизмов снижения выбросов в атмосферу.

## Республика Молдова



Республика Молдова ратифицировала Конвенцию, протокол о ЕМЕП, протокол по тяжелым металлам и протокол по стойким органическим загрязнителям. Страна выразила намерение ратифицировать три последних протокола с внесенными в них поправками. По просьбе правительства в 2014 и 2018 годах были проведены рабочие совещания по расчёту выбросов в разбивке по ячейкам географической сетки и прогнозам выбросов. В то же время для автомобильного транспорта и производства электроэнергии, двух ключевых секторов Национального кадастра выбросов, были рассчитаны выбросы с привязкой к сетке. В результате Республика Молдова представила свой первый информационный доклад о кадастрах в 2015 году.

## Таджикистан



Таджикистан не является Стороной Конвенции, однако правительство выразило заинтересованность в участии в программе поддержки в рамках Конвенции.

В 2017 и 2018 годах были организованы рабочие совещания по кадастрам выбросов в соответствии с требованиями Конвенции. По их итогам был подготовлен первый проект кадастра выбросов для Таджикистана. В 2017 году в ходе круглого стола обсуждались результаты анализа национального законодательства. Впоследствии Комитет по охране окружающей среды республики постановил начать процесс ратификации Конвенции и Протокола о ЕМЕП. В качестве первого шага текст Конвенции и Протокола о ЕМЕП были переведены на таджикский язык.

## Украина



Являясь Стороной Конвенции с 1980 года, Украина ратифицировала Протокол о ЕМЕП, протокол 1985 года о сокращении выбросов серы и Протокол 1988 года о контроле за выбросами оксидов азота. В 2015 и 2018 годах были организованы рабочие совещания для оказания помощи Украине в подготовке кадастра выбросов и информационного доклада о кадастрах, который страна впервые представила в рамках цикла отчетности 2016 года. Проведение в 2018 году национального круглого стола было направлено на оказание дальнейшей помощи Украине в приведении ее национального законодательства в соответствие с положениями протоколов и определении дальнейших шагов по ратификации. Также был подготовлен дорожная карта по ратификации и реализации протоколов.

## Узбекистан



Узбекистан не является Стороной Конвенции. Однако руководство страны выразило заинтересованность стать участником программы помощи в рамках Конвенции. Соответственно в 2015 и 2018 годах были организованы рабочие совещания по кадастрам выбросов, в их результате был составлен первый проект кадастров выбросов и сделаны наброски информационного доклада о кадастрах в рамках цикла отчетности 2018 года. После проведенного в 2015 году анализа национального законодательства, Узбекистан сделал шаг на пути к ратификации, в частности, рекомендации, содержащиеся в анализе, были приняты во внимание в ходе пересмотра национального законодательства об охране атмосферного воздуха, который (закон) будет отвечать предварительным требованиям для ратификации Конвенции и Протокола ЕМЕП.

# Субрегиональные рабочие совещания и встречи в рамках Конвенции

При проведении субрегиональных совещаний всемерно поощрялся обмен информацией и взаимное обучение. Секретариат также поддержал участие национальных экспертов на встречах в рамках Конвенции.

## Рабочие совещания по кадастрам, прогнозам и сценариям выбросов

Секретариат организовал и поддержал как внутривосточные рабочие совещания по разработке кадастров выбросов, так и участие экспертов из Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии на ежегодных совещаниях Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов в рамках Конвенции. Помимо того Целевая группа оказывает содействие Сторонам в представлении Конвенции официальных данных о выбросах загрязнителей воздуха и прогнозах. Она также предоставляет технический форум и экспертную сеть для выявления проблем, связанных с представлением данных.

Во время совещаний Целевой группы для участников из субрегиона проводились специальные сессии, которые были призваны оказать Сторонам содействие в составлении их кадастров, прогнозов и сценариев. Такая подготовка помогла Сторонам в уточнении своих данных, на которые с большей надежностью могут опираться законодательные органы при принятии политических решений.

Для дальнейшего укрепления потенциала стран субрегиона в области разработки сценариев, прогнозов и целевых показателей сокращения выбросов, Секретариат провёл в 2018 году целевое рабочее совещание по модели взаимодействия и синергии между парниковыми газами и загрязнением воздуха (GAINS). Именно эта модель использовалась в поддержке переговоров по пересмотру Гётеборгского протокола в 2012 году. Данная модель взаимодействия и синергии может помочь оценить потенциал сокращения выбросов в различных странах и регионах. На её основе возможно моделировать затраты, улучшение состояния экосистем и здоровья людей, связанные с различными принимаемыми мерами по ограничению выбросов, а также анализировать экономическую эффективность усилий по достижению определенных программных целей и оценивать соотношение издержек и выгод для получения максимального положительного результата от принятых политических мер. Полученные знания станут опорой для национальных экспертов при установлении ими целевых показателей сокращения выбросов на 2020 год и последующий период, которые необходимы в процессе ратификации Гётеборгского протокола. Прогнозы и сценарии выбросов также имеют важное значение для оказания помощи законодательным органам при разработке наиболее действенной политики с учетом имеющихся ресурсов в той или иной стране.

## **Рабочие совещания по содействию ратификации и применению наилучших имеющихся методов**

Наилучшие имеющиеся методы (НИМ) относятся к числу наиболее эффективных и передовых видов практики и методов, используемых при экономически и технически осуществимых условиях в соответствующих промышленных секторах для сокращения выбросов и воздействия на окружающую среду. НИМ упоминаются в положениях последних трех протоколов с поправками. Поэтому осуществление НИМ является обязательным требованием для сторон этих протоколов. Обмен информацией по данному вопросу считается полезным для оказания помощи сторонам, намеревающимся ратифицировать протоколы. Целевая группа по технико-экономическим вопросам в рамках Конвенции организовала рабочие совещания в 2016 и 2019 годах в целях содействия пониманию и осуществлению НИМ в регионе ЕЭК ООН. Эксперты из разных стран региона поделились информацией о существующих подходах к внедрению НИМ и примерах их применения в различных секторах.

На рабочем совещании, организованном Швецией в 2018 году (шестое рабочее совещание Сальтшёбаден под названием «Чистый воздух для устойчивого будущего - цели и задачи»), участники обсудили прогресс в отношении ратификации Конвенции. В качестве дальнейшего продвижения вперед они также разработали рекомендации по преодолению остающихся проблем в этом процессе.

## **Синергия с другими конвенциями и программами**

В случае, когда страны являются Сторонами ряда многосторонних природоохранных соглашений, им становится сложно одновременно выполнять все обязательства. Поэтому важно продемонстрировать синергию с другими соглашениями и программами во избежание дублирования работы. Для этого секретариат организовал рабочее совещание стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в целях разъяснения существующей синергии между Конвенцией и Протоколом о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) в области сбора данных и представления отчетности.

Аналогично, в 2018 году вопросы синергии обсуждались на рабочем совещании, организованном секретариатом в сотрудничестве с Общеευропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ), целью которого являлось укрепление потенциала органов власти Центральной Азии по интеграции аспектов здравоохранения и окружающей среды в транспортную политику.

## ***Совещания Координационной группы по содействию мерам по осуществлению Конвенции в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии***

В 2010 году была создана Координационная группа содействия мерам по осуществлению Конвенции в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Целью этой группы является обмен информацией, создание потенциала и сообщества, в том числе в сотрудничестве с Целевой группой по технико-экономическим вопросам и другими группами и органами Конвенции. Секретариат поддержал организацию совещаний группы «на полях» очередных сессий Конвенции и специальных совещаний, организованных совместно с целевой группой в Санкт-Петербурге, Российская Федерация.

## ***Регулярные совещания в рамках Конвенции***

Чтобы в большей степени вовлечь делегатов из стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в деятельность Конвенции, Секретариат поддержал их участие в регулярных совещаниях в рамках Конвенции. Благодаря такой поддержке делегаты из субрегиона активно работали в сессиях по обмену информацией и передовой практикой, по продвижению в области ратификации и более эффективному осуществлению Конвенции. По итогам сессий был определен перечень сохраняющихся проблем, препятствующих достижению странами субрегиона дальнейшего прогресса. В то же время был выделен ряд потребностей, требующих экспертной, финансовой или натуральной поддержки.

## **Повышение осведомлённости в Восточной Европе, на Кавказе и Центральной Азии**

Для повышения осведомленности о рисках для здоровья человека и окружающей среды, связанных с низким качеством воздуха, а также о преимуществах присоединения к Конвенции Секретариат проводит мероприятия, направленные на усиление политической значимости Конвенции и осведомленности лиц, принимающих решения в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Так, одной из двух основных тем Восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» был чистый воздух. Дебаты за круглым столом на уровне министров, параллельные мероприятия и церемония принятия Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух, которая на добровольной основе поддерживает усилия стран по улучшению качества воздуха, помогли повысить осведомленность о важности международного сотрудничества в деле сокращения загрязнения воздуха. На сегодняшний день шесть стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Узбекистан) представили добровольные обязательства в рамках Батумской инициативы.

Кроме того, значимость Конвенции усилилась благодаря многочисленным публикациям в прессе и другим информационным материалам, например, брошюрам и листовкам.

# Заключение

Программа укрепления потенциала в рамках Конвенции уже привела к ощутимым результатам.

## ***Успешно развивается процесс ратификации:***

Армения и Республика Молдова уже ратифицировали Протокол о ЕМЕП в 2014 и 2016 годах соответственно. Узбекистан внес изменения в закон «Об охране атмосферного воздуха», которые создали предпосылки для ратификации Конвенции и Протокола о ЕМЕП. Таджикистан приступил к процессу ратификации Конвенции и Протокола о ЕМЕП. Азербайджан рассматривает возможность поэтапной ратификации ключевых протоколов в ближайшем будущем, начиная с Протокола о ЕМЕП. По результатам анализа своих законодательств, правительства Казахстана и Кыргызстана приняли решение разработать национальные планы действий по ратификации ключевых протоколов к Конвенции. В 2018 году Беларусь сообщила, что тоже приступила к процессу ратификации Гётеборгского протокола. Грузия создала межправительственную комиссию для рассмотрения и принятия проекта Национального плана действий по ратификации последних ключевых протоколов.

## ***Отчётность о кадастрах выбросов:***

В странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии значительно повысилось качество и содержательность представляемой отчетности о кадастрах выбросов в результате мероприятий, организованных в рамках этого компонента программы. В настоящее время несколько сторон также регулярно представляют информационные доклады о кадастрах, что способствует проведению углубленных обзоров их кадастров выбросов. Таджикистан и Узбекистан хотя еще и не являются сторонами Конвенции, однако эти страны также подготовили свои первые кадастры выбросов и информационные доклады о кадастрах.

## ***Обмен информацией и участие в работе Конвенции:***

осуществление программы способствовало дальнейшему расширению обмена информацией и активному участию делегатов и экспертов из стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в совещаниях и мероприятиях в рамках Конвенции. В результате эти специалисты стали лучше понимать различные аспекты осуществления Конвенции и протоколов к ней, например, деятельность по разработке моделей и применения наилучших имеющихся методов.

## ***Повышение осведомленности:***

мероприятия высокого уровня помогли повысить осведомленность лиц, принимающих решения субрегиона о последствиях загрязнения воздуха и преимуществах присоединения к Конвенции и протоколам к ней. В целях распространения информации о Конвенции и её деятельности по наращиванию потенциала были опубликованы различные информационные материалы и новостные статьи.

	2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	НО	ИДК	НО	ИДК	НО	ИДК	НО	ИДК	НО	ИДК	НО	ИДК
АРМЕНИЯ												
АЗЕРБАЙДЖАН												
БЕЛАРУСЬ												
ГРУЗИЯ												
КАЗАХСТАН												
КЫРГЫЗСТАН												
РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА												
УКРАИНА												
	5	1	5	2	5	3	8	6	7	3	7	5

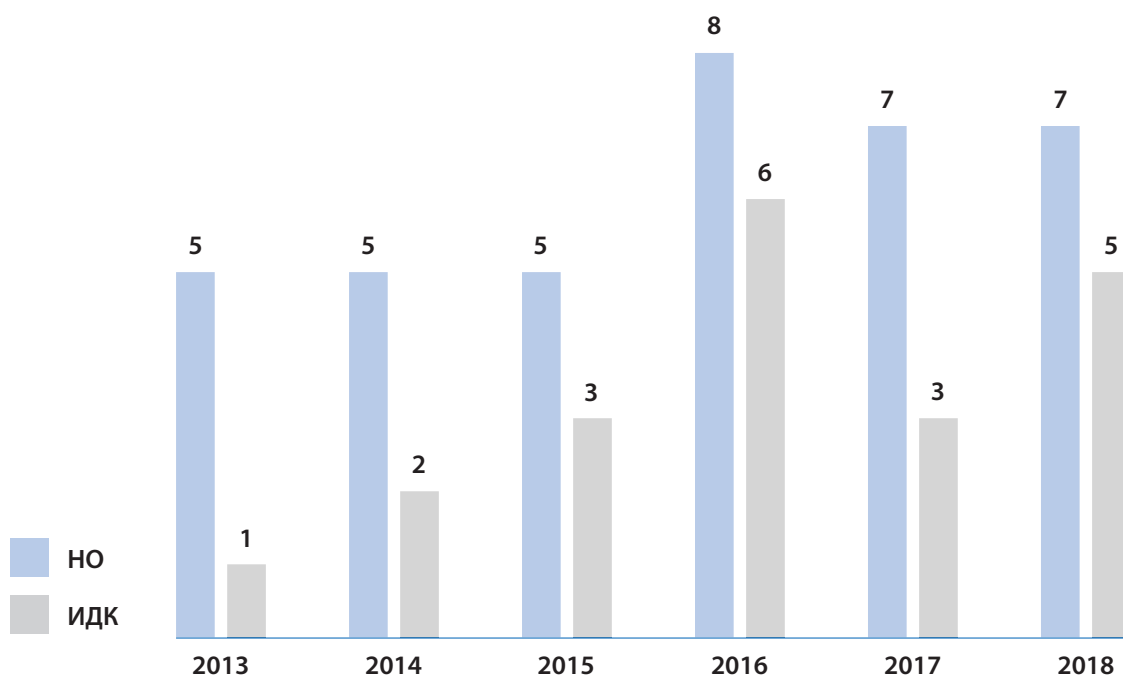


Таблица 2 и рисунок 1: состояние отчетности; НО = номенклатура для представления отчетности - национальные кадастры выбросов; ИДК = информационный доклад о кадастрах – методологический доклад



<i>Страна</i>	<i>Деятельность по наращиванию потенциала внутри каждой страны</i>	<i>Дата</i>
АРМЕНИЯ	Вводное рабочее совещание по требованиям к отчетности, подготовке ИДК и национальному плану действий по разработке национальных кадастров выбросов*	2-4 июня 2015 г.
	Разработка данных для таблиц НО по сжиганию топлива в стационарных источниках, добыче полезных ископаемых, цветных металлов, цемента и использования готовой продукции**	10-14 окт 2016 г.
	Обучение по заполнению таблиц НО и подготовке ИДК**	6-8 июня 2018 г.
АЗЕРБАЙДЖАН	Вводный семинар по требованиям к отчетности, разработке ИДК в секторе энергетики*	11-14 Нояб 2014 г.
	Обсуждение за круглым столом пробелов в национальном законодательстве по УКВ с упором на внедрения НИМ и ратификации последних ключевых протоколов*	28 Нояб 2017 г.
	Рабочее совещание по ИДК и НО в целях совершенствования национальных кадастров выбросов**	29-30 Нояб 2017 г.
ГРУЗИЯ	Вводный семинар по требованиям к отчетности, разработке ИДК с особым упором на сектор промышленных процессов*	21-23 Окт 2014 г.
	Тренинг по вопросам разработки прогнозов выбросов и расчетам выбросов с привязкой к географической сетке из стационарных, мобильных и диффузных источников*	27-30 июня 2017 г.
	Обсуждение за круглым столом пробелов в национальном законодательстве по УКВ, АЗВ и НПД по ратификации последних протоколов*	3 окт 2018 г.
	Совещание высокого уровня по вопросам повышения осведомленности и политической значимости Конвенции и улучшения информированности о проводимой деятельности, включая создание потенциала*	3 окт 2018 г.
КАЗАХСТАН	Вводное рабочее совещание по требованиям к отчетности, подготовке ИДК и по выбросам от энергетики, промышленных процессов и использовании продуктов*	16-18 июня 2015 г.
	Круглый стол по результатам анализа национального законодательства по УКВ и рекомендации по дальнейшим шагам в направлении ратификации*	8 сент 2016 г.
	Семинар по совершенствованию НО и ИДК, посвященный энергетическим и промышленным процессам**	27-30 июня 2017 г.
КЫРГЫЗСТАН	Вводное рабочее совещание по требованиям к отчетности и обзору национальной инвентаризации с уделением особого внимания стационарным источникам **	13-15 апр 2016 г.
	Круглый стол по результатам анализа национального законодательства по УКВ и рекомендации по дальнейшим шагам в направлении ратификации*	12 апр 2016 г.
	Рабочее совещание по НО и ИДК в энергетике, промышленности в автомобильном транспорте, включая информацию о крупных точечных источниках**	26-28 июня 2018 г.
РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА	Консультации по расчету данных о выбросах с привязкой к сетке и составлению прогнозов выбросов с использованием модели GAINS*	5-6 июня 2014 г.
	Тренинг по привязке выбросов к сетке в секторе автомобильного транспорта и энергетики*	30 окт - 1 нояб 2018 г.
ТАДЖИКИСТАН	Вводное рабочее совещание по требованиям к отчетности и обзору Национальной системы кадастров выбросов **	25-26 окт 2017 г.
	Круглый стол по обсуждению результатов анализа национального законодательства по УКВ и рекомендаций по дальнейшим шагам в направлении ратификации*	24 окт 2017 г.
	Семинар по НО и ИДК по приоритетным секторам деятельности страны**	9-11 июля 2018 г.

УКРАИНА	Подготовка ИДК с акцентом на главу по сектору энергетики*	14 дек 2015 г.
	Тренинг по НО и ИДК по вопросам производства электроэнергии/тепла для населения, производства цемента, стекла, извести, добычи полезных ископаемых и автомобильного транспорта*	19-21 сент 2018 г.
	Круглый стол по результатам анализа пробелов в национальном законодательстве по УКВ и проектам НПД по ратификации последних протоколов*	25 сент 2018 г.
	Круглый стол по результатам анализа национального законодательства по УКВ и рекомендации о дальнейших шагах по ратификации*	19 мая 2015 г.
УЗБЕКИСТАН	Вводное рабочее совещание по требованиям к отчетности и обзору национальной инвентаризации, посвященное энергетике и сельскому хозяйству*	20-22 мая 2015 г.
	Семинар НО и ИДК по энергетике, установкам для сжигания и сельскому хозяйству**	13-15 нояб 2018 г.

\* Софинансировались Германией, Европейским союзом, Нидерландами, Норвегией, Швецией и Швейцарией

\*\* Финансировались Российской Федерацией

Таблица 3: деятельность по наращиванию потенциала в странах; ИДК = информационный доклад о кадастрах; НО = номенклатура отчетности; НО14 = новейший формат номенклатуры отчетности; УКВ = Управление качеством воздуха; НИМ = наилучшие имеющиеся методы; модель GAINS = модель взаимодействия и синергии между парниковыми газами и загрязнением воздуха; АЗВ - анализ затрат и выгод; НПД – национальный план действий

Субрегиональные семинары/встречи	Дата
Ежегодная встреча ЦГКПВ и специальная сессия для экспертов стран ВЕКЦА по требованиям к отчетности о кадастрах выбросов *	10-12 мая 2015 г., Краков, Польша
Рабочее совещание по внедрению НИМ в странах ВЕКЦА, организованное ЦГТЭВ *	20-22 апр 2016 г., Берлин, Германия
Рабочее совещание “Получи право на здоровое сообщество” по синергии между КТЗВБР и Протоколом о РВПЗ в области сбора данных и отчетности*	19-21 сент 2016 г., Минск, Беларусь
Совместное совещание Координационной группы ВЕКЦА и рабочие совещания, организованные совместно с ЦГТЭВ * **	19-20 окт 2016 г., Скт Петер, Российская Федерация
Ежегодное совещание ЦГКПВ и специальная сессия для стран ВЕКЦА по разработке кадастров выбросов*	11-12 мая 2017 г., Милан, Италия
Сессия в рамках рабочего совещание “Сальтшобаден VI « по существующим барьерам по ратификации в ВЕКЦА и путям их преодоления * **	19-21 март 2018 г., Гётеборг, Швеция
Годовое совещание ЦГКПВ и специальная сессия по прогнозам выбросов и разработке сценариев развития в странах ВЕКЦА * **	25-27 апр 2018 г., София, Болгария
Совместное совещание Координационной группы ВЕКЦА и рабочее совещание, организованное совместно с ЦГТЭВ * **	19-20 сент 2018 г., Скт Петер, Российская Федерация
Рабочее совещание по модели GAINS и по разработке национальных сценариев выбросов в ВЕКЦА *	15-19 окт 2018 г., Лаксенбург, Австрия
Рабочее совещание по внедрению НИМ в регионе ВЕКЦА, организованное ЦГТЭВ *	14-16 мая 2019 г., Берлин, Германия

Таблица 4: субрегиональные семинары; ЦГКПВ = целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов; ВЕКЦА = Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия; НИМ = наилучшие имеющиеся методы; ЦГТЭВ = целевая группа по технико-экономическим вопросам; КТЗВБР = Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; РВПЗ = регистры выбросов и переноса загрязнителей; модель GAINS = модель взаимодействия и синергии парниковых газов и загрязнения воздуха





# На пути к чистому воздуху

United Nations Economic Commission for Europe

Palais des Nations  
CH - 1211 Geneva 10, Switzerland  
Telephone: +41(0)22 917 12 34  
E-mail: [unece\\_info@un.org](mailto:unece_info@un.org)  
Website: <http://www.unece.org>