



**МІНІСТЭРСТВА  
ПРЫРОДНЫХ РЭСУРСАЎ І АХОВЫ  
НАВАКОЛЬНАГА АСЯРОДДЗЯ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

**МІНПРЫРОДЫ**  
вул. Калектарная, 10, 220004, г. Мінск  
тэл. + 375 17 200 66 91; факс + 375 17 200 55 83  
e-mail: minproos@mail.belpak.by  
р/р № ВУ29АКВВ36049000001110000000  
ААТ «ААБ Беларусбанк»  
г. Мінск, код АКВВВУ2Х, УНП 100519825  
АКПА 00012782

**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**МИНПРИРОДЫ**  
ул. Коллекторная, 10, 220004, г. Минск  
тел. + 375 17 200 66 91; факс + 375 17 200 55 83  
e-mail: minproos@mail.belpak.by  
р/с № ВУ29АКВВ36049000001110000000  
ОАО «АСБ Беларусбанк»  
г. Минск, код АКВВВУ2Х, УНП 100519825  
ОКПО 00012782

04.05.2021 № 3-2-28/126-ИИО

На № \_\_\_\_\_ ад \_\_\_\_\_

Европейская экономическая комиссия  
Организация Объединенных Наций

Председателю Комитета по вопросам  
соблюдения Конвенции о доступе к  
информации, участия общественности в  
процессе принятия решений и доступе к  
правосудию по вопросам, касающимся  
окружающей среды,  
г-ну Йонасу Эббессону

Уважаемый г-н Эббессон!  
Уважаемые члены комитета!

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) настоящим письмом направляет комментарии к сообщению АССС/С/2020/182 относительно «соблюдения Республикой Беларусь статей 6 (2), (3), (4) и (9) Орхусской конвенции в отношении участия общественности в принятии решения по аккумуляторному заводу в г. Бресте».

По сути сообщения АССС/С/2020/182 сообщаем следующее.

**Статья 6(2): своевременное и адекватное информирование**

Пункты 31-35. В своем сообщении Заявитель выражает мнение, что «Информация о планируемой деятельности и общественных обсуждениях не была распространена, к примеру, в регулярных изданиях в г. Бресте (которых имеется минимум 5 и некоторые из них выходят дважды в неделю). Выбранные способы распространения информации об общественных обсуждениях не были направлены на то, чтобы потенциально заинтересованная общественность, особенно г.Бреста, имела разумную возможность узнать о предполагаемой деятельности и принять участие в общественных обсуждениях».

Вместе с тем, Брестским районным исполнительным комитетом (далее – Брестский райисполком) были организованы общественные обсуждения отчета об оценке воздействия на окружающую среду (далее – отчеты об ОВОС) по строительству объекта «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» на территории Брестского района (далее – завод) в соответствии с требованиями Орхусской конвенции и национального законодательства.

Так, учитывая, что завод расположен на территории Брестского района, а его потенциальное опасное воздействие не выходит за пределы санитарно-защитной зоны и не затрагивает иные административно-территориальные единицы, то общественные обсуждения были организованы на территории Брестского района. Распоряжением председателя Брестского райисполкома от 02.12.2016 № 221-р была создана соответствующая комиссия для подготовки, организации и проведения общественного обсуждения отчета об ОВОС. При подготовке и организации общественных обсуждений использовались критерии адекватного, эффективного и своевременного информирования общественности.

В районной газете «Заря над Бугом» были размещены два уведомления об общественных обсуждениях отчета об ОВОС по заводу: в номере № 47 от 24.11.2016 (предварительно до создания комиссии) и в номере № 49 от 08.12.2016 (после создания комиссии).

Уведомления были опубликованы в газете, которая является одним из наиболее распространенных печатных изданий на территории Брестского района, а также единственным официальным печатным изданием Брестского районного Совета депутатов и Брестского райисполкома.

В таблице ниже приводим информацию о распространении печатных изданий в Брестском районе, на территории которого были организованы общественные обсуждения.

<b>Брестский район</b>		
<b>Наименование издания</b>	<b>Подписной тираж</b>	<b>Розничный тираж</b>
	<b>на декабрь 2020 г.</b>	<b>на декабрь 2020 г.</b>
Брестская газета	1 194	122
	<b>на январь 2021 г.</b>	<b>на январь 2021 г.</b>
Заря	1 762	95
<b>Заря над Бугом</b>	<b>2 676</b>	<b>0</b>
Вечерний Брест	672	244
Брестский вестник	2 994	0

Кроме того, для уведомления общественности было использовано такое «значимое средство уведомления», как интернет. Уведомление было размещено на официальном сайте Брестского райисполкома ([brestrik.gov.by](http://brestrik.gov.by)) 07.12.2016 со указанием срока проведения общественного обсуждения с 08.12.2016 по 07.01.2017. Протокол общественных обсуждений отчета об ОВОС был утвержден заместителем председателя Брестского райисполкома 09.01.2017. Согласно протоколу общественных обсуждений за время проведения процедуры общественных обсуждений замечания и предложения (в том числе, в части проведения собрания и общественной экологической экспертизы) от общественности не поступали, общественные обсуждения признаны состоявшимися.

По итогам двух публикаций уведомления в районной газете «Заря над Бугом» о проведении общественных обсуждений с 27.11.2016 по 27.12.2016 и публикации на сайте Брестского райисполкома о сроке проведения общественных обсуждений с 08.12.2016 по 07.01.2017, возникла ситуация, когда фактический срок проведения указанных обсуждений составил более 30 дней. Обращаем внимание, что в рассматриваемый период с 27.11.2016 по 07.01.2017 замечания и предложения от общественности не поступали. Таким образом, технические неточности в уведомлениях в части сроков проведения общественных обсуждений в газете «Заря над Бугом» и на сайте Брестского райисполкома не ограничили права общественности, а наоборот увеличили сроки обсуждений.

Также обращаем внимание, что указываемая в сообщении Заявителя информация о газете «Брестский курьер» недостоверна. С декабря 2017 года данная газета не выходит в печатном виде. Приказом Министерства информации Республики Беларусь от 25 сентября 2018 г. № 301 свидетельство о регистрации данного издания аннулировано.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНО:** В пункте 17 сообщения Заявитель утверждает, что общественность узнала о строительстве завода «в конце 2017 года» (источник получения информации Заявителем не уточняется). Вместе с тем, органами государственного управления через средства массовой информации (далее – СМИ) информация об инвестиционном проекте строительства аккумуляторного завода была публичной и доводилась до населения не только Брестского района, но и всей республики, задолго до начала строительства объекта.

Так, например, информационным агентством БелТА (согласно официальной статистике, количество посещений сайта - более 400 000 в сутки, география - 180 стран мира, материалы тиражируются ведущими отечественными и зарубежными СМИ) были размещены публикации с упоминанием информации о заводе:

01.09.2015 – Производство свинцово-аккумуляторных батарей создадут в Брестской области (<https://www.belta.by/regions/view/proizvodstvo-svintsovo-akkumuljatornyh-batarej-sozdadut-v-brestskoj-oblasti-160982-2015/>);

13.05.2016 – Завод по производству аккумуляторов построят под Брестом (<https://www.belta.by/newscompany/view/zavod-po-proizvodstvu-akkumuljatorov-postrojat-pod-brestom-193169-2016/> ).

Тем не менее, никакой реакции со стороны экологических активистов на данные материалы не последовало, не поступало также просьб о включении их в круги заинтересованной общественности.

Также обращаем внимание, что с учетом выводов и рекомендаций Решения VI/8с, а также в целях совершенствования государственной политики в области охраны окружающей среды, Беларусь в 2020 году был принят ряд меры, который направлен на устранение описанных выше ситуаций.

Так, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 сентября 2020 г. № 571 произведена корректировка Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений (далее – Порядок). Среди прочего, в Порядок включены следующие нормы:

- в целях повышения эффективности и качества информирования общественности об общественных обсуждениях в отношении отчетов об ОВОС **включена норма о предварительном информировании граждан и юридических лиц о планируемой реализации хозяйственной и иной деятельности на территории данной административно-территориальной единицы и порядке его осуществления (по предварительным оценкам, при строительстве крупных объектов, что позволит увеличить срок публичного информирования общественности на срок от нескольких месяцев до двух лет относительно общественных обсуждений отчета об ОВОС);**

- при выявлении организатором общественного обсуждения или государственным органом **нарушения** порядка проведения общественных обсуждений применяется норма, закрепляющая необходимость **организовать новые общественные обсуждения** соответствующей документации.

### **Статья 6(3): разумные сроки**

#### Пункты 36-38

В своем сообщении Заявитель утверждает, что «Беларусь нарушила требования статьи 6 ч. 3 Орхусской Конвенции, не предоставив разумных сроков для изучения документации общественностью и возможности подготовки и эффективного участия в общественных обсуждениях ввиду того, что период общественных обсуждений приходился на государственные праздники (Новый год, Рождество 25 декабря и 7 января)», при этом некорректно ссылаясь на Решение по Сообщению АССС/С/2008/24 п.90, в котором отмечается, что «во многих странах региона ЕЭК ООН период с 22 декабря по 6 января считается периодом рождественских каникул, несмотря на то, что в это время официально работают многие учреждения».

Мы твердо убеждены, что данные заявления являются «явно необоснованными».

В Республике Беларусь период с 22 декабря по 6 января не считается традиционным периодом рождественских каникул, нет никаких социологических исследований, подтверждающих обратное. Дело по Сообщению АССС/С/2008/24 отличается от рассматриваемого как в части сроков проведения общественных обсуждений, так и в части периода года (сезона) проведения.

Следует отметить, что в течение календарного года в Беларуси имеются «короткие» рабочие недели, когда мероприятий, затрагивающих общественную жизнь, проводится меньшее количество.

Данные «короткие» рабочие недели связаны с тем, что в соответствии с частью шестой статьи 136 Трудового кодекса Республики Беларусь в целях рационального использования рабочего времени, выходных дней, государственных праздников и праздничных дней Правительство Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь может переносить отдельные рабочие дни на выходные дни, приходящиеся на субботу.

**ПРИМЕР.** В 2021 г. государственными праздниками и нерабочими днями с соответствия с законодательством установлены «9 мая День Победы» (воскресенье) и «11 мая по календарю православной конфессии – Радуница» (вторник). Таким образом, между традиционно значимыми для страны государственным праздником и нерабочим днем по календарю приходится один рабочий день 10 мая (понедельник). Постановлением Правительства Республики Беларусь от 9 ноября 2020 г. № 635 «О переносе рабочих дней в 2021 году» в 2021 г. один рабочий день 10 мая перенесен с понедельника на субботу 15 мая. Таким образом образуется «короткая» рабочая неделя с 12 по 15 мая, которая будет содержать вместо 5 рабочих дней только 4.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Беларусь от 23 ноября 2015 г. № 976 «О переносе рабочих дней в 2016 году» рабочие дни в декабре 2016 не переносились, а 25 декабря приходилось на воскресенье. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Беларусь от 9 ноября 2016 г. № 912 «О переносе рабочих дней в 2017 году» рабочий день с понедельника 2 января был перенесен на субботу 21 января. В 2017 г. 1 января пришлось на воскресенье и 7 января – на субботу.

Таким образом, из вышеуказанного следует, что государственные и религиозные праздники на которые ссылается Заявитель в своем сообщении «Новый год – 1 января», «Рождество Христово (католическое Рождество) – 25 декабря» и «Рождество Христово (православное Рождество) – 7 января» в период проведения общественных обсуждений отчета об ОВОС по заводу пришлось на субботу и два воскресенья.

В соответствии со статьей 136 Трудового кодекса Республики Беларусь в стране общим выходным днем является **воскресенье**, а второй выходной день при пятидневной рабочей неделе устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка или графиком работ (сменности), если иное не определено по соглашению сторон. В подавляющем большинстве организаций второй выходной день при пятидневной рабочей неделе установлен в субботу.

Таким образом, именно в декабре 2016 года и январе 2017 года государственные и религиозные праздники по календарю совпали с выходными днями и не сформировали «короткие» рабочие недели, только один рабочий день 2 января считался нерабочим. Убеждены, что при фактическом сроке общественных обсуждений более 30 дней один дополнительный нерабочий день не оказал влияния на участие общественности в них.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 1998 г. № 157 «О государственных праздниках, праздничных днях и памятных датах в Республике Беларусь» в Республике Беларусь 10 (десять) государственных и религиозных праздников объявлено нерабочими.

**Статья 6(4): на самом раннем этапе, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов**

Пункты 39-43

Заявитель в сообщении утверждает, что **«оценка воздействия на окружающую среду проводится для разработанного проекта. В соответствии с национальным законодательством, вначале застройщику местным органом власти выделяется земельный участок, потом застройщик получает разрешение на проектирование от местного органа власти, после разработки проектной документации делается оценка воздействия на окружающую среду планируемой деятельности (ОВОС), и только ее отчет выносится на общественные обсуждения».**

Изложенный в данном утверждении порядок не является порядком (очередностью), четко установленным законодательством.

В соответствии с законодательством **ОВОС проводится на первой стадии проектирования до завершения выполнения проектных работ, а не после утверждения проектных документов, что тем самым по итогам общественных обсуждений отчета об ОВОС позволяет вносить изменения как в сам ОВОС, так и в проектную документацию.**

Кроме того, в соответствии с Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, требованиях к составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду, утвержденном Постановлением Правительства Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47, **одним из основных условий ОВОС является альтернативность вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности, включая отказ от ее реализации (нулевая альтернатива), а одним из результатов ОВОС является обоснование выбора приоритетного места размещения объекта.**

В соответствии с Техническим кодексом установившейся практики 17.02-08-2012 «Охрана окружающей среды и природопользование. Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и подготовки отчета» **в отчете об ОВОС указываются альтернативные варианты размещения объекта.** Таким образом, посредством организации общественных обсуждений отчета об ОВОС **общественности предоставлено право участия в принятии решения в части альтернативного варианта (места) размещения объекта вплоть до отказа реализации планируемой деятельности в выбранном месте размещения.**

Также, в Республике Беларусь «отвод земельного участка, заключение договора с облисполкомом, этап проектирования» (как написано в сообщении Заявителя) **не во всех случаях являются «самой ранней стадией» участия.** Так, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 № 26 «О мерах по совершенствованию строительной деятельности» до разработки проектной

документации на возведение, реконструкцию и реставрацию объектов строительства, относимых в соответствии с классификацией, установленной Государственным комитетом по стандартизации, к первому - четвертому классам сложности (за исключением возведения объектов строительства по типовым или рекомендованным для повторного применения проектам), заказчиками, застройщиками, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь, разрабатывается и утверждается предпроектная (предынвестиционная) документация, которая в соответствии с предусмотренных законодательством случаях является объектами ОВОС с обязательным проведением общественных обсуждений отчета об ОВОС.

**Предпроектная (предынвестиционная) документация** разрабатывается на основании предварительных исследований по формированию инвестиционного замысла проекта, результатом которых является декларация о намерениях, подаваемая в местные исполкомы для выдачи разрешительной документации на проектирование, возведение, реконструкцию, реставрацию, благоустройство объекта (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2018 г. № 785), то есть до «отвода земельного участка».

**Статья 6 (9): после принятия решения государственным органом общественность должна быть незамедлительно информирована**

#### Пункты 44-49

Заявитель утверждает, что «в уведомлении о проведении общественного обсуждения отчета об ОВОС в качестве органа, ответственного за принятие решения, указан Брестский райисполком, но в 2019 году строительство приостановлено распоряжением Брестского облисполкома – это разные виды административных решений и разные органы государственной власти».

Распоряжением председателя облисполкома от 14 июня 2019 г. № 60-р приостановлено строительство объекта «Аккумуляторный завод ООО АйПауэр» с собственной котельной на природном газе по адресу: Брестский район СЭЗ «Брест» район «Аэропорта» 1 пусковой комплекс» (далее – распоряжение).

Распоряжение было принято на основании подпункта 2.6 пункта 2 статьи 48 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (в редакции Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2018 г. № 159-3), в соответствии с которым председатель исполкома областного уровня в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством,



приостанавливает деятельность организаций, строительство объектов на соответствующей территории в случае нарушения законодательства до устранения выявленных нарушений. Также распоряжение принималось на основании информации Минприроды (письмо от 13 июня 2019 г. № 11-1-6/2642).

**Распоряжение было принято в рамках компетенции председателя, предусмотренной действующим на тот момент законодательством.**

28 марта 2020 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 273-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», согласно которому изменена компетенция председателя облисполкома.

В частности, в соответствии с подпунктом 2.6 пункта 2 статьи 48 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (в редакции Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. №273-З) председатель исполкома областного уровня в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством, вручает (направляет) предложение о приостановлении (запрете) деятельности организаций, объектов строительства на соответствующей территории в случае выявления нарушений законодательства, создающих угрозу национальной безопасности, причинения вреда жизни и здоровью населения, окружающей среде, до устранения нарушений, послуживших основанием вручения (направления) такого предложения.

Функция непосредственного приостановления деятельности организаций, строительства объектов на соответствующей территории из компетенции председателя облисполкома исключена.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНО.** Обращаем внимание, что в информации Заявителя в Комитет по соблюдению Конвенции неоднократно указывается недостоверная информация в части названия и места расположения аккумуляторного завода, а именно, «завода по производству свинцовых аккумуляторов в Бресте». Указанная неточность вводит в заблуждение и способствует формированию ошибочных восприятий. Вместе с тем, строительство объекта «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» с собственной котельной на природном газе осуществлялось в Брестском районе (по адресу: Брестский район СЭЗ «Брест», район «Аэропорта», 1 пусковой комплекс). При выборе земельного участка под размещение аккумуляторного завода в Брестском районе требования санитарно-эпидемиологического законодательства и иные требования были соблюдены.

Также просим обратить внимание, что сообщение Заявителя опирается на такие правовые вопросы, которые уже были рассмотрены Комитетом в связи с предыдущими сообщениями в отношении белорусской Стороны (но в этом случае речь шла о других фактах) с выводами и рекомендациями решения VI/8с. Белорусская Сторона в настоящее время проводит работу с Комитетом по соблюдению с целью полного выполнения установленных требований.

Принимая во внимание вышесказанное, белорусская Сторона полагает сообщение заявителя неприемлемым для рассмотрения Комитетом по осуществлению в качестве отдельного дела и предлагает присоединить его к решению VI/8с, что позволит более эффективно приводить национальное законодательство в соответствие с международными обязательствами Республики Беларусь по Орхусской конвенции.

В заключение хотел бы твердо подтвердить готовность Беларуси к дальнейшему конструктивному взаимодействию с комитетом по вопросам, касающимся соблюдения Орхусской конвенции.

С уважением,

Первый заместитель Министра  
Национальный координатор



Б.К.Пирштук